МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

МАШИНОСТРОЕНИЯ
(институт)

Кафедра «Управление промышленной и экологической безопасностью»

20.04.01 Техносферная безопасность
(код и наименование направления подготовки, специальности)
Управление пожарной безопасностью
(направленность (профиль)

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему Анализ эффективности использования программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» при проведении плановой проверки объекта защиты для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору.

Студент(ка)	С.А. Жиров (И.О. Фамилия)	(личная подпись)
Научный руководитель	Л.Н. Горина (И.О. Фамилия)	(личная подпись)
Нормоконтроль	С.В. Грачева (И.О. Фамилия)	(личная подпись)

Руководитель программы к.т.н., профессор М.И. Фесина _____
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

«26» мая 2016г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой д.п.н., профессор Л.Н. Горина _____
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

«26» мая 2016г.

Тольятти 2016

РЕФЕРАТ

Отчет 83 с., 16 рис., 3 табл., 32 источника.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ «АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА СБОРА ИНФОРМАЦИИ О ПРОТИВОПОЖАРНОМ СОСТОЯНИИ ОБЪЕКТОВ НАДЗОРА И ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА НА ОБЪЕКТАХ НАДЗОРА» ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСПЕКТОРА ПО ПОЖАРНОМУ НАДЗОРУ.

Ключевые слова: пожарная безопасность, государственный пожарный надзор, государственная функция, специальное программное обеспечение исполнения административных процедур.

Объектом исследования данной работы является использование программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора».

Целью данной исследовательской работы является проанализировать эффективность использования программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» инспекторским составом при проведении плановой проверки объекта защиты.

Основные методы исследования представляют собой определение сравнительных временных величин затраченных на оформление плановых

проверок с использованием программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора».

Результатом работы является эффективное использование инспекторским составом программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» при проведении плановой проверки объекта защиты для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору. В условиях реорганизации и проведенных сокращений численности инспекторского состава остается на прежнем уровне количество проверенных объектов надзора с сохранением качества в вопросах выявления нарушений требований пожарной безопасности и оформления документов по результатам проведенных проверок. Выявление проблемных вопросов в результате данной работы и их устранение в процессе привело к дополнительному витку развития СПО ИАП и более эффективного применения в повседневной деятельности инспекторского состава.

Прогнозные предложения о развитии объекта исследования:

Продолжить более эффективное использование программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» государственными инспекторами по пожарному надзору в повседневной деятельности для повышения качественных показателей работы. Выявлять недостатки и совместно с разработчиками совершенствовать программное обеспечение.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Федеральный государственный пожарный надзор - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности; [4]

Требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

Нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

Противопожарный режим - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;

Правила пожарной безопасности - Комплекс положений, устанавливающих порядок соблюдения требований и норм пожарной безопасности при строительстве и эксплуатации объекта; [6]

Объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре; [7]

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Административный регламент - Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности утвержденного приказом МЧС России от 28.06.2012 N 375 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности"; [3]

МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Проверка - проверка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, общественных объединений, иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

Органы ГПН - должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы;

Предписание об устранении нарушений - предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара;

Распоряжение о проведении проверки - распоряжение о проведении плановой (внеплановой) проверки объекта защиты;

СПО ИАП - специальное программное обеспечение «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора», со встроенным программным модулем «Сбора информации о состоянии безопасности объектов надзора по результатам надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

ОНД и ПР - отдел надзорной деятельности и профилактической работы;

УНД и ПР - управление надзорной деятельности и профилактической работы;

ВНИИПО - Всероссийский научно-исследовательский институт пожарной охраны.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	10
Глава 1 Организация, проведение и оформление плановых выездных проверок…..……	13
1.1 Требования к организации и проведению плановых выездных проверок……..	13
1.1.1 Организация и проведение плановой проверки……	13
1.1.2 Организация и проведение выездных проверок……..…	18
1.2 Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства…….……..	20
1.3. Порядок выполнения административных процедур при проведении плановых проверок в области пожарной безопасности……..……..	21
1.4 Требования к проведению плановых проверок в области пожарной безопасности……...……	32
Глава 2 Назначение специального программного обеспечения «автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах надзора»……...……...……..	36
2.1 Описание системы СПО ИАП ……...….	36
2.2 Функциональное назначение СПО ИАП…….	38
2.3 Требования к составу и параметрам технических средств……	44
2.4 Уровни доступа к СПО ИАП ……...	45
Глава 3 Практическое применение и анализ эффективности использования СПО ИАП при проведении плановой проверки	

объекта защиты……	50
3.1 Практическое применение СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты……..	50
3.2 Анализ эффективности использования СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты…….	62
Заключение …...…….....	75
Список использованных источников ……..……..	77

ВВЕДЕНИЕ

Деятельность органов государственного пожарного надзора (далее ГПН) в РФ регламентируется Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности утвержденного приказом МЧС России от 28.06.2012 N 375 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности" (далее - Административный регламент).

Большое количество требований к порядку организации и осуществления надзорно-профилактической работы, частые изменения нормативно-правовой базы, разнообразные требования к статистической и аналитической отчетности в деятельности органов надзорной деятельности, приводят к увеличению нагрузки на руководящий и инспекторский состав управлений надзорной деятельности и отделов надзорной деятельности. Основная часть времени (60-70 %) тратится на заполнение документов, формирование статистической отчетности по различным направлениям надзорно-профилактической работы. Отсюда и вытекает существенное значение автоматизации деятельности сотрудников надзорной деятельности, как фактора, ускоряющего принятие решений на основе законодательства Российской Федерации, отслеживания выполнения принятых решений, а также позволяющего анализировать и планировать деятельность органов надзорной деятельности, формировать единую отчетность на всех уровнях иерархии органов надзорной деятельности.

Как показывает опыт, государственный инспектор надзорной деятельности, даже при наличии высшего специального пожарного

образования, но без длительной практики и опыта, может выявить на каждом из объектов защиты не более 16-20 % нарушений требований пожарной безопасности. Уровень надёжности работы государственного инспектора по пожарному надзору, составляющий 0,6-0,8 (выявление 60-80 % нарушений требований пожарной безопасности), достигается только через 5-10 лет практической работы в области надзорной деятельности. При этом необходимо учитывать, что в случае пожаров [32], отягощенных гибелью людей, пропущенные нарушения являются основанием для прокуратуры в предъявлении обвинений в преступной халатности по ст. 219 Уголовного кодекса Российской Федерации. [1]

Поэтому существенное значение приобретает автоматизация деятельности сотрудников ГПН, как фактора ускоряющего принятие непротиворечивых решений на основе законодательства РФ, отслеживания выполнения принятых решений, а также позволяющего анализировать и планировать деятельность органов ГПН, формировать единую отчетность на всех уровнях иерархии органов ГПН.

На основании вышеизложенного в целях автоматизировать деятельность инспекторского состава, оптимизировать процесс формирования формализованных документов по надзорно-профилактической работе, автоматизировать статистическую и аналитическую отчетность, а так же в целях осуществления информационной поддержки процедур надзорной деятельности, установленных законодательством Российской Федерации приказом МЧС России № 23 от 25.01.2012 г. введено в эксплуатацию Специальное программное обеспечение «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» (далее – СПО ИАП). [8]

В связи с введением в эксплуатацию СПО ИАП и применения в практической деятельности необходимо проанализировать эффективность

использования СПО ИАП на примере плановых проверок. Разобрать порядок работы СПО ИАП при оформлении документов по результатам проведения плановых проверок. Выявить недостатки в работе с СПО ИАП, выявить недостатки инспекторского состава при использовании программного обеспечения.

Основным этапом исследования является анализ практического использования СПО ИАП на протяжении 2015 года государственными инспекторами по пожарному надзору ОНД и ПР г.о. Тольятти, Жигулевск и м.р. Ставропольский при проведении плановых проверок объектов защиты в соответствии с планом графиком на 2015 год.

ГЛАВА 1 ОРГАНИЗАЦИЯ, ПРОВЕДЕНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПЛАНОВЫХ ВЫЕЗДНЫХ ПРОВЕРОК

1.1 Требования к организации и проведению плановых выездных проверок

1.1.1. Организация и проведение плановых проверок

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. [2, 28]

Плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с настоящим Федеральным законом ограничена одним разом в три года, до 1 января 2018 года не проводятся.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. В ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей указываются следующие сведения:

1) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества

индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети "Интернет" либо иным доступным способом. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с частью 4 настоящей статьи и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля о проведении совместных плановых проверок. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля рассматривают предложения

органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок. Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации. Органы прокуратуры в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обобщают поступившие от органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети "Интернет" в срок до 31 декабря текущего календарного года. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению такого контроля (надзора), представляют до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующие федеральные органы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора), до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, составляют ежегодные планы проведения плановых проверок в соответствующей сфере деятельности,

включающие сведения утвержденных ежегодных планов проведения плановых проверок, представленных территориальными органами государственного контроля (надзора). Ежегодные планы проведения плановых проверок размещаются федеральными органами исполнительной власти на своих официальных сайтах в сети "Интернет", за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации. [2]

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации может быть установлена иная периодичность проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), в зависимости от отнесения

деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Плановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - членов саморегулируемой организации проводится в отношении не более чем десяти процентов общего числа членов саморегулируемой организации и не менее чем двух членов саморегулируемой организации в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, если иное не установлено федеральными законами. Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом. В случае проведения плановой проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки. [2]

1.1.2. Организация и проведение выездной проверки

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Правительством Российской Федерации в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), может быть установлено, что в случае, если деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемые ими производственные объекты отнесены к

определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности, выездная плановая проверка таких юридического лица, индивидуального предпринимателя не проводится. [2]

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля привлекают к проведению выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц. [2]

1.2. Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства

Дополнительно статьей 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" установлены временные ограничения проведения плановых проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, которые относятся к субъектам малого предпринимательства в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ". [9] Данные ограничения действуют в период с 01.01.2016 до 31.12.2018. За исключением осуществления индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами деятельности указанной в Таблице 1 и при наличии информации о том, что в отношении указанных лиц ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" [10], и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет. [2]

1.3 Порядок выполнения административных процедур при проведении плановых проверок в области пожарной безопасности

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868*, и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" утвержден Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (далее – Административный регламент).

Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (далее - государственная функция) осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и его территориальными органами. [17, 18, 30, 31]

В МЧС России и его территориальных органах государственную функцию посредством организации и проведения проверок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (далее - органы власти), учреждений, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, общественных объединений, иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – граждане), состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты (далее - проверки), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - требования пожарной безопасности) осуществляют должностные лица органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы ГПН). [3]

Предметом государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами является:

1) соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, в том числе на объектах защиты, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

2) соблюдение требований пожарной безопасности организациями и гражданами на объектах защиты, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

3) соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения,

реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;

4) соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности;

5) выполнение предписаний органов ГПН;

6) проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

Выполнение административных процедур при проведении плановых проверок включает в себя следующее:

1) проведение плановой проверки – визуальный осмотр объекта защиты, изучение документации по пожарной безопасности объекта защиты;

2) оформление результата плановой проверки – составление и вручение органом ГПН акта проверки или акта проверки органа власти, акта проверки физического лица-правообладателя, а также в случае выявления нарушений требований пожарной безопасности, выдачей предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (далее - предписание об устранении нарушений) и о проведении мероприятий в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (далее - предписание по устранению несоответствия) [11];

3) принятие мер административного воздействия по результатам плановой проверки - возбуждение дел об административном правонарушении, вынесение постановления или решения по делу об административном правонарушении, внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного

правонарушения, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам [12, 16];

4) регистрация и учет проверок - доклад начальнику органа ГПН или его заместителю о проведении проверки и регистрации проверки в журнале органа ГПН по учету проверок;

5) подготовка и направление, при необходимости, информации в органы внутренних дел, прокуратуры и другие органы власти для принятия ими мер согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации. [3]

Проверка в отношении организаций и граждан проводится на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки объекта защиты (далее - распоряжение о проведении проверки) органа ГПН установленной формы, а в отношении органов власти и физических лиц-правообладателей проводится на основании распоряжения, в котором указываются:

1) наименование органа ГПН;

2) фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), должности должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование органов власти или физических лиц-правообладателей, проверка которых проводится, место их нахождения;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

6) сроки проведения проверки;

7) перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

8) даты начала и окончания проведения проверки.

Распоряжение о проведении проверки подписывается начальником органа ГПН либо его заместителем и заверяется печатью издавшего его

органа ГПН. При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки первым указывается должностное лицо органа ГПН, возглавляющее комиссию. Изданное распоряжение о проведении проверки регистрируется в журнале органа ГПН по учету проверок в течение трех рабочих дней. Номер распоряжения о проведении проверки должен соответствовать порядковому номеру записи в журнале органа ГПН по учету проверок. Копии распоряжения о проведении проверки, представляемые или направляемые уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, заверяются печатью издавшего его органа ГПН. Проверка проводится только в форме выездной проверки. Проверка может проводиться только тем должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, который (которые) указан (указаны) в распоряжении о проведении проверки. В случае болезни должностного лица органа ГПН, являющегося единственным указанным в распоряжении о проведении проверки лицом, уполномоченным на проведение проверки, отсутствия его на рабочем месте по уважительной причине, начальником органа ГПН либо его заместителем издается новое распоряжение о проведении проверки в порядке, установленном Административным регламентом. В случае издания нового распоряжения начальника органа ГПН в связи с продлением срока проведения плановой проверки на основании мотивированного рапорта должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, решение о продлении срока проверки оформляется визой начальника органа ГПН на данном мотивированном рапорте. Распоряжение о продлении срока проведения проверки должно быть подписано до окончания ранее установленного срока проверки. О продлении срока плановой проверки уполномоченное должностное лицо органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, уведомляются органом ГПН любым доступным способом. Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного

удостоверения (служебных удостоверений) вручается под роспись должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка. По требованию участвующих в проверке лиц, должностное лицо (должностные лица) органа ГПН обязано (обязаны) представить информацию об органе ГПН, должностными лицами которого проводится проверка, а также об экспертах, экспертных организациях в целях подтверждения своих полномочий. [3]

При проведении проверки должностное лицо (должностные лица) органа ГПН не вправе:

1) проверять выполнение требований, которые не относятся к полномочиям органа ГПН;

2) осуществлять проверку в случае отсутствия при ее проведении уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, за исключением случая проведения такой проверки по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу проверяемым лицам предписаний, не предусмотренных настоящим Административным регламентом, или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю. [3, 13]

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой проверки, является наступление периода времени календарного года, в течение которого соответствующему органу ГПН надлежит провести запланированную в установленном порядке проверку объекта защиты, органа власти. О проведении плановой проверки уполномоченные должностные лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка уведомляются органом ГПН о проведении проверки не менее чем за три рабочих дня до ее начала посредством направления копии распоряжения о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом. Плановая проверка проводится по месту нахождения объекта защиты, органа власти. При осуществлении плановой проверки проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, в том числе:

1) выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

В случае проведения расчета по оценке пожарного риска на объект защиты проверяется соответствие исходных данных, применяемых в расчете, фактическим данным, полученным в ходе его обследования, и соответствие требованиям, установленным правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска на объект защиты, утвержденными Правительством Российской Федерации. В случае выяснения в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым

требованиям плановая проверка продолжается с проведением проверки выполнения требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах и с вынесением мотивированного решения лица (лиц), проводящего (проводящих) проверку, о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты, в котором указываются причины несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям.

2) выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

3) наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания требований пожарной безопасности в пределах компетенции;

4) готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;

5) правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов;

6) создание и содержание подразделений пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;

7) наличие лицензии у юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;

8) наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку либо реализацию продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции требованиям технических регламентов;

9) соответствие уведомления о начале деятельности виду деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

10) наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними;

11) выполнение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации (при наличии продукции, являющейся объектом технического регулирования) и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно их назначения и безопасности.

Плановая проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, обязательного ознакомления уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка с:

распоряжением о проведении проверки;

полномочиями проводящего (проводящих) проверку должностного лица (должностных лиц) органа ГПН;

целями, задачами, основаниями проведения проверки;

видами и объемом мероприятий по надзору;

составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к проверке. В случаях необходимости проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда, органы ГПН привлекают к проведению проверки органа власти или объекта защиты аккредитованных в установленном

Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с уполномоченным должностным лицом органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, осуществляющими свою деятельность на объекте защиты, на котором проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами указанных лиц;

сроками и условиями ее проведения. [3]

Во время проведения плановой проверки:

1) осуществляется анализ сведений, содержащихся в документах, устанавливающих правообладателя объекта защиты, права и обязанности уполномоченных должностных лиц органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, документах, используемых при осуществлении деятельности и связанных с исполнением требований пожарной безопасности, исполнением предписаний, постановлений и представлений должностных лиц органов ГПН. К указанным документам относятся:

правоустанавливающие документы на объект защиты, учредительные документы;

документы распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, ответственных за противопожарное состояние объекта защиты, должностные инструкции);

декларация пожарной безопасности;

имеющиеся в органе ГПН предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;

материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях;

техническая документация, связанная с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, договоры на производство работ по монтажу,

ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и противопожарной защиты;

технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируется техническими регламентами, правилами противопожарного режима, иными нормативными правовыми актами и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности;

договоры аренды территорий, зданий, помещений, объектов, агрегатов, в том числе договоры лизинга, иные гражданско-правовые договоры, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения объектом защиты на законных основаниях, а также договоры на выполненные работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности, для определения лиц, несущих ответственность за обеспечение пожарной безопасности объекта;

лицензия юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;

сертификаты соответствия (декларации соответствия) на выпускаемую и (или) реализуемую продукцию;

2) выполняется оценка соответствия деятельности уполномоченных должностных лиц органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, требованиям пожарной безопасности с проведением следующих мероприятий по контролю (одного или в совокупности):

обследования объекта защиты (визуального осмотра);

отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;

проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда.

Проведение указанных мероприятий осуществляется в присутствии уполномоченных должностных лиц органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка. [3]

1.3 Требования к проведению плановых проверок в области пожарной безопасности.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, организацией и проведением проверок организаций, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 6.1. Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности". [4]

Предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения требований пожарной безопасности.

В ежегодном плане проведения плановых проверок, приказе (распоряжении) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия, наименование его правообладателя (правообладателей). [4]

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение:

1) трех лет со дня:

ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной безопасности;

окончания проведения последней плановой проверки;

2) одного года и более со дня окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты, используемого (эксплуатируемого) организацией, осуществляющей деятельность в отдельных сферах деятельности. Периодичность проведения таких проверок установлено Перечнем видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью утвержденного Постановлением Правительством Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью" Таблица 1. [4, 14]

Таблица 1 - Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью

Наименование вида деятельности	Органы, осуществляющие плановые проверки	Периодичность проведения плановой проверки
Оказание амбулаторно-поликлинической медицинской помощи	органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	не чаще 1 раза в год
	органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный	

Продолжение таблицы 1

	санитарно-эпидемиологический надзор	не чаще 1 раза в 2 года
Оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи	органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности, и органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	не чаще 1 раза в 2 года
Оказание скорой медицинской помощи	органы, осуществляющие лицензирование медицинской деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Розничная торговля лекарственными средствами и изготовление лекарственных средств в аптечных учреждениях	органы, осуществляющие лицензирование фармацевтической деятельности	не чаще 1 раза в год
Оптовая торговля лекарственными средствами	органы, осуществляющие лицензирование фармацевтической деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Дошкольное и начальное общее образование	органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	не чаще 1 раза в год
	органы, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности	не чаще 1 раза в 2 года
Основное общее и среднее (полное) общее образование	органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	не чаще 1 раза в год
	органы, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности	не чаще 1 раза в 2 года

Продолжение таблицы 1

Деятельность детских лагерей на время каникул	органы, осуществляющие государственный пожарный надзор	1 раз перед началом каникул
	органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор	1 раз перед началом каникул и далее не чаще 1 раза в смену
Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания	органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор	не чаще 1 раза в год

ГЛАВА 2 НАЗНАЧЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ «АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА СБОРА ИНФОРМАЦИИ О ПРОТИВОПОЖАРНОМ СОСТОЯНИИ ОБЪЕКТОВ НАДЗОРА И ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА НА ОБЪЕКТАХ НАДЗОРА»

2.1. Описание системы СПО ИАП

Система специальное программное обеспечение «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора», со встроенным программным модулем «Сбора информации о состоянии безопасности объектов надзора по результатам надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее СПО ИАП), функционирующая на субъектовом и территориальном уровнях системы.

Специальное программное обеспечение СПО ИАП является подсистемой единой системы сбора и анализа информации о состоянии безопасности на объектах защиты по результатам надзорной деятельности органов государственного надзора МЧС на территории Российской Федерации – Межведомственной Системы «АИС ЭЛЕКТРОННЫЙ ИНСПЕКТОР МЧС». СПО ИАП устанавливается на территориальном и субъектовом уровнях Системы «АИС ЭЛЕКТРОННЫЙ ИНСПЕКТОР МЧС» в едином информационном пространстве органов государственного надзора МЧС России. Система WEB приложение «ЭЛЕКТРОННЫЙ ИНСПЕКТОР МЧС» в едином информационном пространстве органов государственного надзора МЧС России на федеральном уровне.

СПО ИАП предназначена для ведения базы данных электронных контрольно-наблюдательных дел объектов надзора отделов надзорной деятельности и профилактической работы (далее ОНД и ПР) субъектов РФ, планирования деятельности ОНД и ПР, исполнения административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора, надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Автоматически формируются электронные журналы Административных регламентов государственного пожарного надзора, надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера: «Журнал учета проверок», «Журнал учета объектов надзора» и статистические и аналитические отчеты по надзорной деятельности инспекторского состава ОНД и ПР в области государственного пожарного надзора, надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера. [5]

В программе СПО ИАП инспекторский состав ОНД и ПР ведет базу данных электронных контрольно-наблюдательных дел объектов надзора, которые закреплены за ОНД и ПР. Инспектора отмечают где, когда и какие проверки проведены, какие нарушения были выявлены и какие меры профилактики предприняты, как выполняются ранее выданные предписания, какие Административные процедуры были проведены ОНД и ПР. По результатам проверок государственные инспектора по пожарному надзору формируют карточки основных данных объекта надзора, какие средства противопожарной защиты установлены или должны быть установлены на объекте, вводят информацию о состоянии защитных сооружений гражданской обороны, имуществе гражданской обороны.

Выходные документы – стандартизированы и используют для формирования текстовой редактор MsWord и MsExsel, со всеми их возможностями. Процессы подготовки выходных документов СПО ИАП

максимально автоматизированы, используют информационно-справочную систему нормативных документов по пожарной безопасности НСИС (ВНИИПО), программно-аппаратный комплекс ПАК ГПН и модуль СПО ИАП «Библиотека нормативных документов ГО и ЧС.

Автоматически формируются электронные журналы Административного регламента «Журнал учета мероприятий по надзору», «Журнал учета объектов надзора».

В результате ведения базы данных СПО ИАП программа сформирует разработанные статистические формы за указанный промежуток времени, по выбранным видам объектов надзора и по всем видам надзорно-профилактической деятельности ОНД и ПР субъекта.

СПО ИАП выполняет функцию универсальной расширяемой и масштабируемой серверной платформы, обеспечивающей работу логической структуры органов надзорной деятельности субъекта на базе СПО ИАП, а также решение задач, поставленных перед органами государственного надзора МЧС субъектового уровня. [5]

2.2 Функциональное назначение СПО ИАП

СПО ИАП обеспечивает функциональные возможности:

1) СПО ИАП разработано для использования в сетевом и автономном исполнении;

2) СПО ИАП содержит настройки, которые позволяют идентифицировать базы данных, созданные управлениями надзорной деятельности и профилактической работы (далее УНД и ПР) субъекта, территориальными ОНД и ПР субъекта;

3) Доступ к базам данных авторизован, каждое должностное лицо имеет свой пароль и соответствующий уровень доступа. Группы прав доступа организованы в программе при формировании справочников подразделений ОНД и ПР, с данными о инспекторском составе;

4) СПО ИАП содержит функции по слиянию баз данных ОНД и ПР территориального уровня в базу данных ОНД и ПР вышестоящих уровней и УНД и ПР субъекта и просмотра информации за субъект в целом;

5) СПО ИАП содержит функции по слиянию баз данных УНД и ПР субъекта в сводную базу данных СПО ИАП Системы «Электронный инспектор» федерального уровня.

СПО ИАП обеспечивает выполнение следующих основных функций:

1) Ведение баз данных об объектах управления, с которыми работает СПО ИАП, в том числе ведение базы данных:

- территориальных органов государственного надзора субъекта РФ;
- должностных лиц ОНД и ПР и уровня доступа их к СПО ИАП.

2) Ведение базы данных территориальных справочников: адресов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3) Поддержка актуальности территориальных справочников подсистемы: адресов, муниципальных образований, фирм, имеющих лицензии на выполнение работ в области пожарной безопасности.

4) Формирование справочника СПО ИАП Государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе с возможностью импорта данных из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, получаемых из ИФНС РФ в формате XML файлов.

5) Ведение базы данных электронных контрольно-наблюдательных дел объектов надзора, состоящих на учете органов государственного надзора территориальных подразделении ОНД и ПР субъекта.

6) Ведение базы данных административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах надзора в ОНД и ПР субъектов, и оформление результатов проверок объектов защиты и принятия мер по ним.

7) Функции индивидуальной настройки шаблонов форм выходных документов государственного пожарного надзора, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного

характера на уровне субъекта РФ, ОНД и ПР и инспектора, в связи с различием оформления документов в различных субъектах РФ.

8) Ведение базы данных планирования проверок: перспективного, ежегодного и ежемесячного.

9) Ведение базы данных показателей надзорной деятельности по государственному пожарному надзору, надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера органов государственного надзора МЧС России.

10) Формирование аналитических отчетов (таблиц, графиков, диаграмм) по проверкам на объектах надзора по заданным параметрам, позволяющим отображать динамику изменения количества проверок выбранной категории, для выбранных административно-территориальных образований, за выбранный период времени (в том числе в сравнении с другими периодами), позволяющих производить оценку безопасности объектов надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера на территории административно-территориальных образований.

11) Функции формирования статистических форм отчетности, включающее в себя, в том числе:

- формы 1,3 - ГПН, 10,11,12 - ГОЧС, разработанные в соответствии с Приказами МЧС России 22.03.2011 г. № 133 «Об утверждении форм статистической отчетности по осуществлению государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России»;

- форму статистического контроля «1-контроль», в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации от 27.09.2010 г. № 331 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

12) Функции передачи и объединения базы данных органов государственного надзора МЧС с нижестоящих уровней в базы данных вышестоящих уровней, от территориального до федерального уровня системы «Электронный инспектор».

13) Функции предоставления справочной информации по функционированию подсистемы - электронный интерактивный комплекс для помощи пользователям «Руководство пользователя для информационной поддержки по работе с СПО ИАП. [5]

СПО ИАП предназначено для поддержки деятельности государственных инспекторов ОНД и ПР при выполнении мероприятий по надзору, административно-процессуальных действий при принятии мер по результатам проверки, с фиксацией промежуточных этапов и формированием форм документов проверки; работу с базой данных нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности, включая возможности поиска необходимых документов по их реквизитам в информационно-справочной системе нормативных документов по пожарной безопасности.

Обобщенная логическая схема, демонстрирующая взаимодействие узлов обработки информации ГПН, с установленными на них компонентами СПО ИАП на различных уровнях (с возможным расширением системы на вышестоящие уровни иерархии ГПН), показан на Рисунке 1.

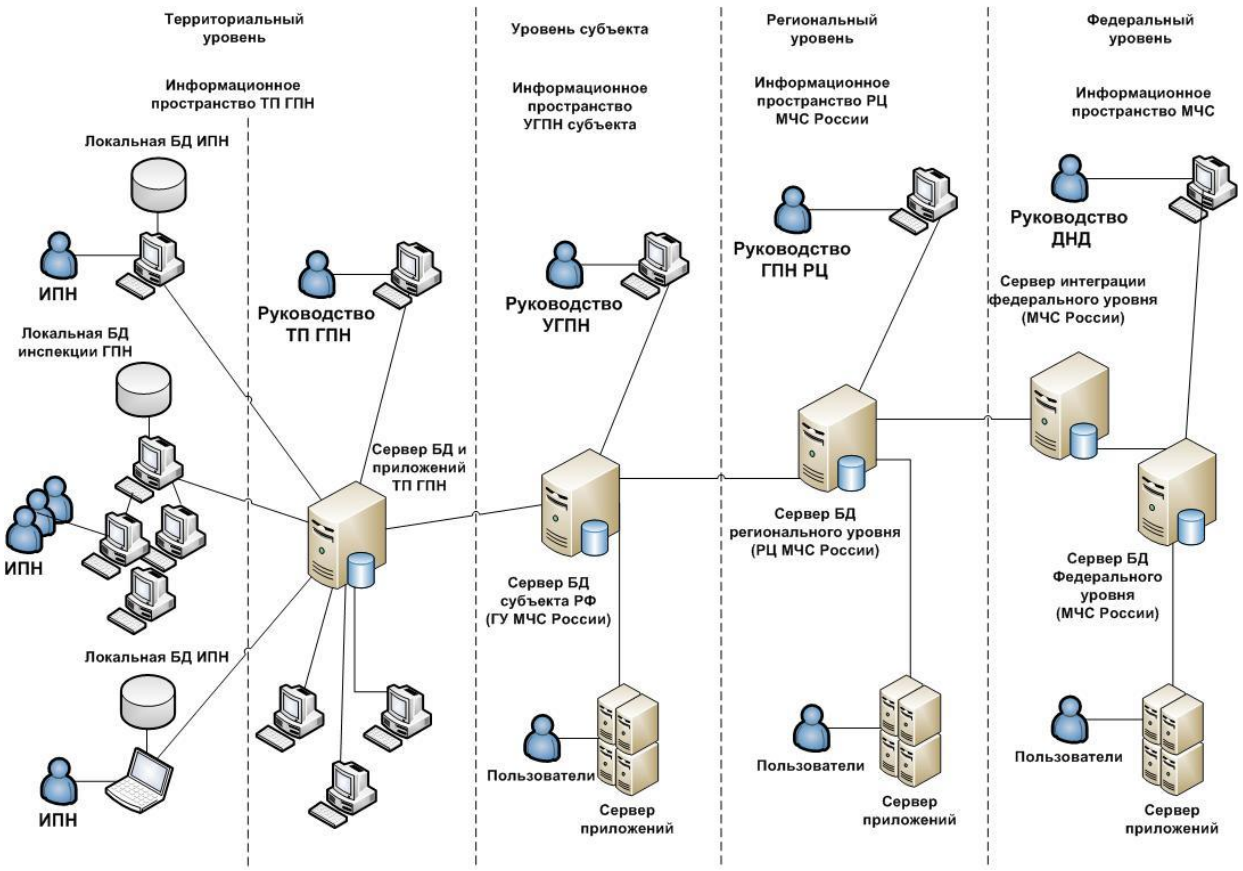

Рисунок 1 – Вариант логической схемы взаимодействия компонентов СПО ИАП

Результаты надзорно-профилактической работы инспекторского состава формируются в модуле «Ведение Административных процедур ГПН». Административные процедуры ГПН по результатам проверок на объекте вводятся в электронные контрольно-наблюдательные дела в блоке карточка надзорно-профилактической работы на объекте и заполняются при вводе нового объекта или корректировке уже существующего в базе данных в электронные контрольно-наблюдательные дела. Процесс ввода Административных процедур ГПН по результатам проверки объекта надзора осуществляется через блок соответствующей проверки, в котором последовательно формируются данные о распоряжении на проверку, проверке, актах по проверке, предписаниях и административной практике по результатам проверки.

Разработан режим ввода информации по АП ГПН через блок «Еженедельное планирование» в режиме «Отработка». В котором осуществляется быстрый переход в ЭКНД объекта надзора, на котором запланирована проверка.

В карточке надзорно-профилактической работы электронного контрольно-наблюдательного дела объекта надзора в блоке «Результаты надзорно-профилактической работы на объекте» выводится итоговая информация по надзорно-профилактической работе на форме «Результаты НПР» Рисунок 2. В окне выводится информация по проведенным проверкам на объекте в таблице, а в нижних зависимых таблицах информация о Административных процедурах проведенных при этой проверке: Актах, Предписаниях, Административных делах и Представлениях. Проверки отсортированы по дате проверки по возрастающей. Разработана печатная форма «Лист контроля НПР» по объекту, в которой выводится информация по всем проверкам, введенным на этом объекте и сформированным документам. Предусмотрена возможность вывода всех документов надзорно-профилактической работы на объекте - "Все документы по объекту". [5]

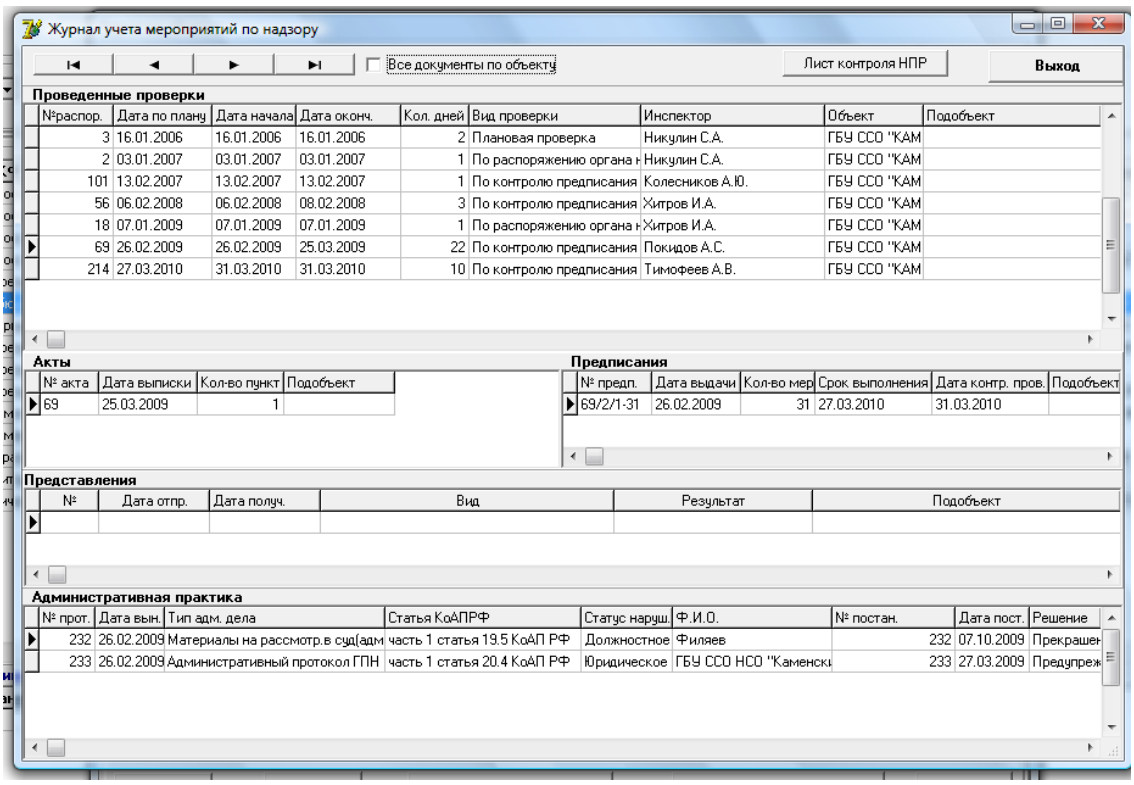

Рисунок 2 – Результаты надзорно-профилактической работы

2.3 Требования к составу и параметрам технических средств

В УНД и ПР и ОНД и ПР субъекта необходимо обеспечить техническое оснащение рабочих мест из расчета: 1 компьютер на каждого инспектора или в исключительных случаях - на группу 2-3 инспектора. Все компьютеры должны быть объединены в локальную вычислительную сеть для использования единой базы данных для всех уровней отделов надзорной деятельности и профилактической работы субъекта. Желательно наличие выделенного сервера для каждой сетевой базы данных. В исключительных случаях допускается установка на рабочей станции и сервера и клиента.

СПО ИАП поставляется на лазерном диске и для инсталляции потребуется привод CD-ROM, хотя в процессе эксплуатации он может не использоваться. В управлениях и отделах надзорной деятельности и профилактической работы субъекта на персональных компьютерах,

имеющих доступ к единой информационной сети МЧС, устанавливается клиентские места сайта «АИС Электронный инспектор МЧС». [5]

2.4 Уровни доступа к СПО ИАП

Список категорий пользователей (в зависимости от уровня иерархии СПО ИАП) и их права и полномочия приводятся в Таблице 2.

Таблица 2 - Категории пользователей СПО ИАП

Категория пользователей	Права и полномочия пользователей
СПО ИАП Территориального ОНД уровня 2 и 3	
Читатели. Локальные (внутри локальной вычислительной сети (далее ЛВС), в которой функционирует узел СПО ИАП территориального ОНД и ПР) авторизованные пользователи	• Могут просматривать с помощью установленного СПО ИАП информацию по объектам надзора в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР, и информацию по административным процедурам государственного надзора на объектах надзора; • Могут просматривать и анализировать с помощью установленного СПО ИАП данные Журналов Административного регламента и Журналов административных процедур государственного надзора в границах территории, к которой относить данный узел базы данных территориального ОНД и ПР. • Могут формировать и анализировать с помощью установленного СПО ИАП отчетные формы по результатам осуществления административных процедур государственного надзора в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР. • Могут планировать деятельность подчиненных подразделений и групп государственных инспекторов в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР.

Продолжение таблицы 2

Редакторы. Локальные (внутри ЛВС, в которой функционирует узел СПО ИАП) авторизованные пользователи	• Могут устанавливать на своих рабочих станциях СПО ИАП, которое позволяет подключаться к базе данных территориального ОНД и ПР;
	• Могут создавать, изменять и просматривать с помощью установленного СПО ИАП информацию по объектам надзора, в рамках зоны своей ответственности в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР; • Могут создавать, изменять и просматривать с помощью установленного СПО ИАП информацию по административным процедурам государственного надзора на объектах надзора в рамках зоны своей ответственности в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР; • Могут анализировать с помощью журналов Административного регламента, журналов административных процедур государственного надзора и отчетных форм по результатам осуществления административных процедур государственного надзора установленного СПО ИАП в границах территории, к которой относить данный узел базы данных территориального ОНД и ПР, в том числе в зоне своей ответственности. • Могут формировать и анализировать с помощью установленного СПО ИАП отчетные формы по результатам осуществления административных процедур государственного надзора в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР. Могут планировать деятельность государственных инспекторов в зоне своей ответственности в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР.

Продолжение таблицы 2

Администраторы. администраторы ЛВС, в которой функционирует узел СПО ИАП территориального ОНД	• Могут управлять информационной инфраструктурой узла базы данных ОНД и ПР: устанавливать серверные операционные системы (далее ОС), серверное общее программное обеспечение (далее ОПО) и СПО ИАП, настраивать базы данных СПО ИАП, выполнять резервное копирование и восстановление системы после сбоев, организовывать установку СПО ИАП на рабочие станции пользователей, оказывать техническую поддержку пользователям узла базы данных ОНД и ПР. • Могут управлять уровнями доступа пользователей к СПО ИАП ОНД и ПР, настраивать справочники и выходные формы СПО ИАП в обслуживаемой базе данных узла СПО ИАП; • Могут просматривать с помощью установленного СПО ИАП информацию по объектам надзора и административным процедурам государственного надзора в границах территории, к которой относится данный узел СПО ИАП; • Могут формировать и анализировать электронные журналы и отчетные формы по результатам осуществления административных процедур государственного надзора в границах территории, к которой относится данный узел базы данных территориального ОНД и ПР. • Могут управлять системой объединения базы данных подчиненных уровней ОНД и ПР в базу данных ОНД и ПР текущего уровня и управлять системой передачи базы данных текущего уровня СИСТЕМА «ЭЛЕКТРОННЫЙ ИНСПЕКТОР» на вышестоящий уровень.
СПО ИАП Субъектового уровня 1	
Читатели. Локальные (внутри ЛВС, в которой функционирует БД СПО ИАП субъекта и клиентские места ВЕБ -сайта «Надзор МЧС России») авторизированные пользователи	• Могут просматривать с помощью установленного СПО ИАП информацию по объектам надзора и административных процедур государственного надзора в границах субъекта РФ.

Продолжение таблицы 2

	• Могут анализировать с помощью журналов Административного регламента, журналов административных процедур государственного надзора и отчетных форм по результатам осуществления административных процедур государственного надзора, в границах субъекта РФ, в том числе в разрезе подчиненных ОНД и ПР. • Могут контролировать планирование деятельности подчиненных ОНД и ПР в границах субъекта РФ и планировать деятельность УНД и ПР субъекта. • Могут просматривать с помощью установленного клиента ВЕБ-сайта «Надзор МЧС России» за территорию РФ: - статистику пожаров РФ, - информацию по объектам надзора ГПН, - результаты надзорной деятельности ГПН. • Могут анализировать и планировать деятельность подчиненных ОНД и ПР региона на основе аналитических и статистических отчетов ВЕБ-сайта «Надзор МЧС России».
Администраторы. Системные администраторы ЛВС, в которой функционирует узел СИСТЕМА «ЭЛЕКТРОННЫЙ ИНСПЕКТОР» Управления НД субъекта	• Могут конфигурировать базу данных СПО ИАП, устанавливаемую в УНД и ПР субъекта РФ и в подчиненных ОНД и ПР субъекта (в том числе отделах УНД и ПР). • Могут управлять информационной инфраструктурой СПО ИАП УНД и ПР субъекта: устанавливать серверные операционные системы (далее ОС), серверное общее программное обеспечение (далее ОПО) и СПО ИАП, настраивать базу данных СПО ИАП, рабочие клиентские места ВЕБ-сайта, выполнять резервное копирование и восстановление системы после сбоев, организовывать установку СПО ИАП на рабочие станции пользователей, оказывать техническую поддержку пользователям узла базы данных УНД и ПР; • Могут управлять уровнями доступа пользователей к СПО ИАП УНД и ПР субъекта и ВЕБ-сайту; • Могут оказывать техническую поддержку пользователям узла СИСТЕМА «ЭЛЕКТРОННЫЙ ИНСПЕКТОР» УНД и ПР субъекта РФ, • Могут оказывать техническую поддержку системных администраторов ОНД и ПР, управлять информационной инфраструктурой узлов базы данных территориальных уровней: настраивать базу данных СПО ИАП, в едином ключе ведения СПО ИАП субъекта.

Продолжение таблицы 2

	Могут управлять системой объединения базы данных территориальных ОНД и ПР в базу данных УНД и ПР субъекта и передавать полученную базу данных на вышестоящий Федеральный уровень.

Авторами являются государственные инспекторы территориальных ОНД и ПР и УНД и ПР субъектов РФ, которые должны вводить в базу данных СПО ИАП информацию по пожарной безопасности, гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуациях закрепленных объектов надзора, результаты надзорной деятельности на объектах защиты, а также планировать и анализировать свою деятельность.

Читателями на территориальном уровне являются главные государственные инспектора, которые должны организовывать, планировать и анализировать деятельность подчиненных УНД и ПР и ОНД и ПР на подведомственной территории. Читателями на субъектовом уровне являются главные государственные инспектора, руководители и государственные инспектора УНД субъектов, которые должны организовывать, планировать и анализировать деятельность подчиненных территориальных ОНД субъекта.

Работа СПО ИАП предполагает работу в реальном времени всего инспекторского состава, осуществляющего надзорную деятельность на объектах надзора.

ГЛАВА 3 ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПО ИАП ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ

3.1 Практическое применение СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты

В результате внесения поэтапной информации по ходу проведения плановой проверки в СПО ИАП автоматически формируется журнал учета проверок ведение которого предусмотренно Административным регламентом рисунок 3. Рассмотрим подробнее поэтапное внесение информации при проведении плановой проверки в СПО ИАП.

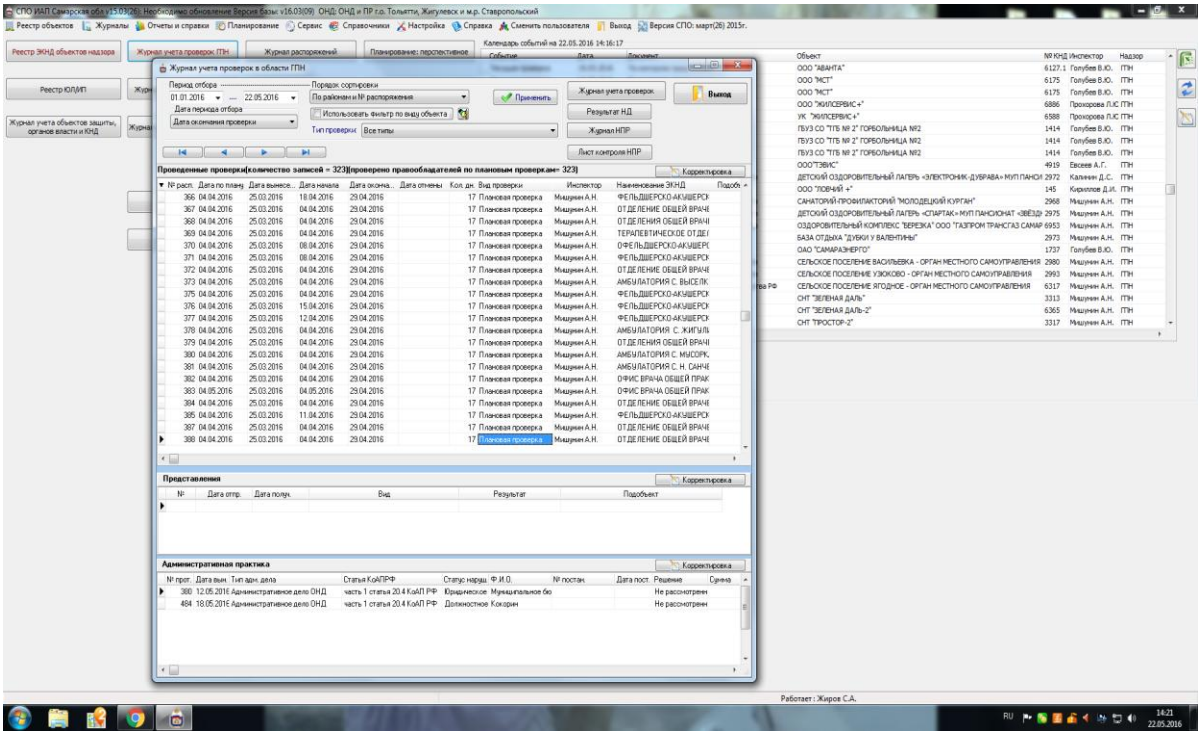

Рисунок 3 – Журнал учета проверок

1) Формирование распоряжения на плановую проверку. Диалоговое окно «Плановые обследования в области ГПН» представленно на рисунке 4. Для подготовки распоряжения вносим следующую информацию: фамилию и

инициалы должностного лица вынесшего распоряжения (выбор из списка), дату вынесения распоряжения, дату начала проверки и количество дней или часов продолжительности проверки. Далее нажимаем кнопку «Распоряжение» и бланк распоряжения формируется в формате Microsoft Word. После формирования места где возможно необходимо внести корректировки в бланк распоряжения выделены желтым цветом. После проведенной процедур в СПО ИАП формируется журнал учета распоряжений рисунок 5. Данный журнал позволяет руководству ГПН в кратчайшее время проконтролировать полноту выписанных распоряжений за любой период времени.

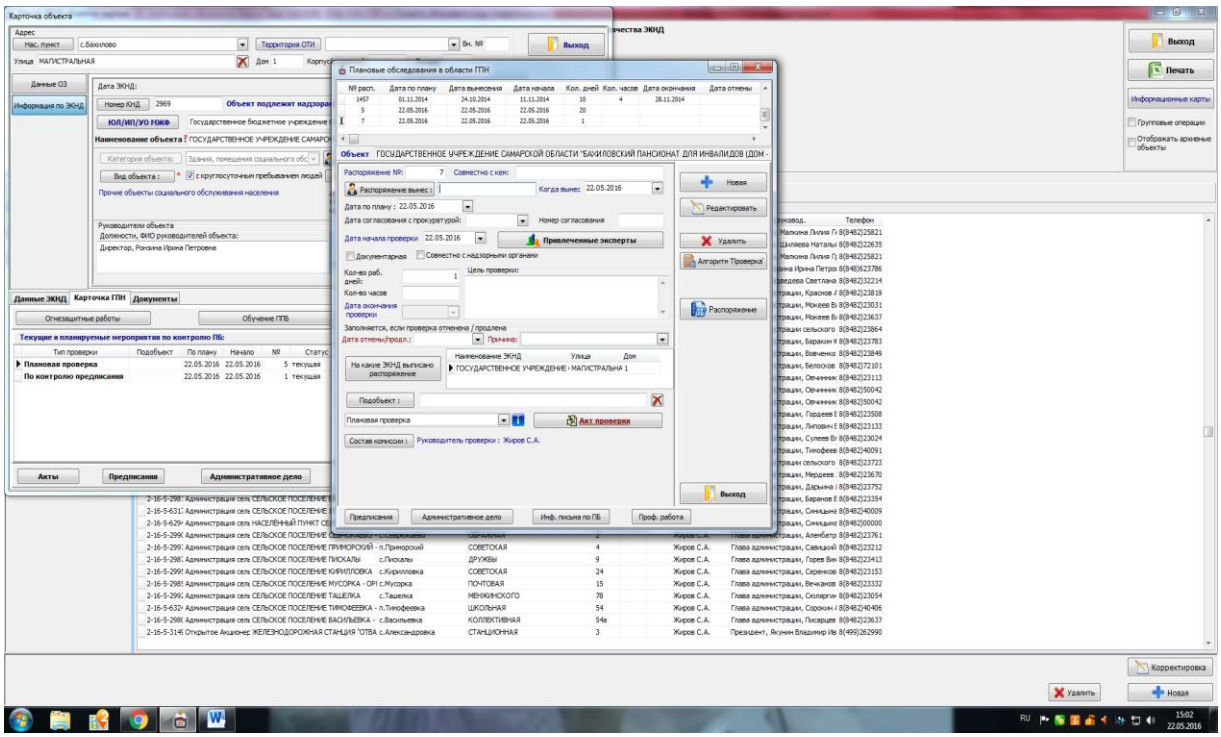

Рисунок 4 – Диалоговое окно плановые обследования в области ГПН

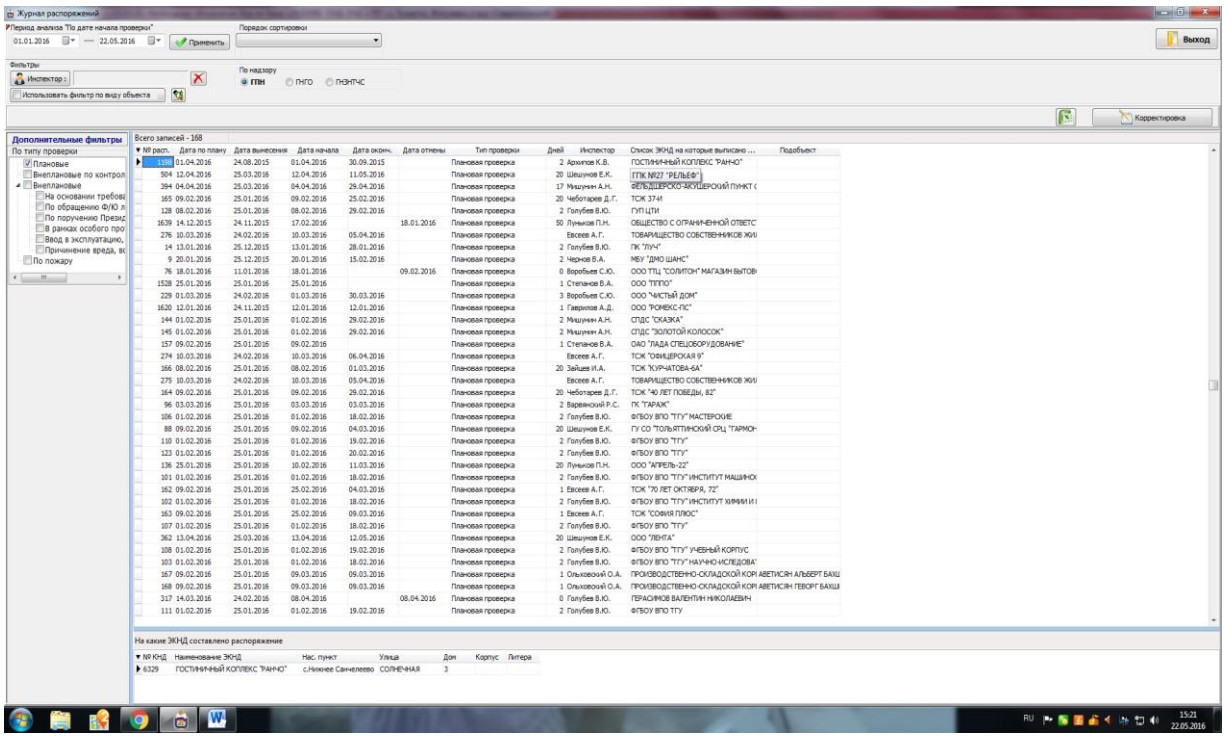

Рисунок 5 – Журнал распоряжений

2) Формирование акта плановой проверки. В диалоговом окне «Плановые обследования в области ГПН» рисунок 4 нажимаем кнопку «Акт проверки». Появляется диалоговое окно «Акты проверок ППБ» рисунок 6 в котором вводим следующие данные: дату регистрации акта проверки, дату выдачи акта проверки, время составления акта проверки, номер акта проверки количество выписанных пунктов. Далее в диалоговом окне «Акты проверок ППБ» рисунок 6 нажимаем кнопку «Сформировать» в результате открывается диалоговое окно «Окно ввода нарушений акта» рисунок 7. В данном окне вносим выявленные нарушения, дополнительно для ускорения внесения нарушений требований пожарной безопасности выявленных при проведении плановой проверки выполнена функция «Скопировать из других». Данная функция позволяет скопировать нарушения ранее внесенные в другие акты проверок. Далее в диалоговом окне «Акты проверок ППБ» рисунок 6 нажимаем кнопку «Акт» и бланк акта проверки формируется в формате Microsoft Word. После формирования места где

возможно необходимо внести корректировки в бланк акта проверки выделены желтым цветом. После проведенной процедур в СПО ИАП формируется журнал учета актов проверки рисунок 8. Данный журнал позволяет руководству ГПН в кратчайшее время проконтролировать своевременность регистрациии и выдачи акта проверки инспекторским составом ГПН за любой период времени, а также количественный и качественный состав выявленных нарушений при проведении плановой проверки.

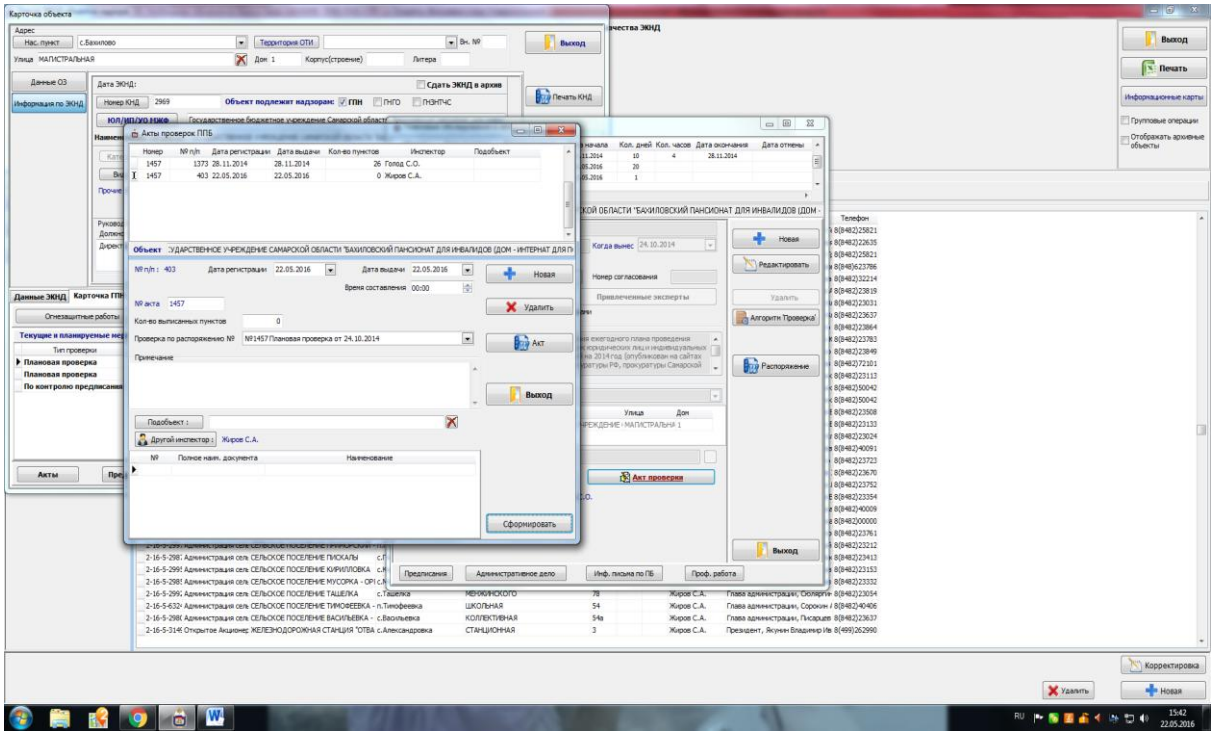

Рисунок 6 – Акты проверок ППБ

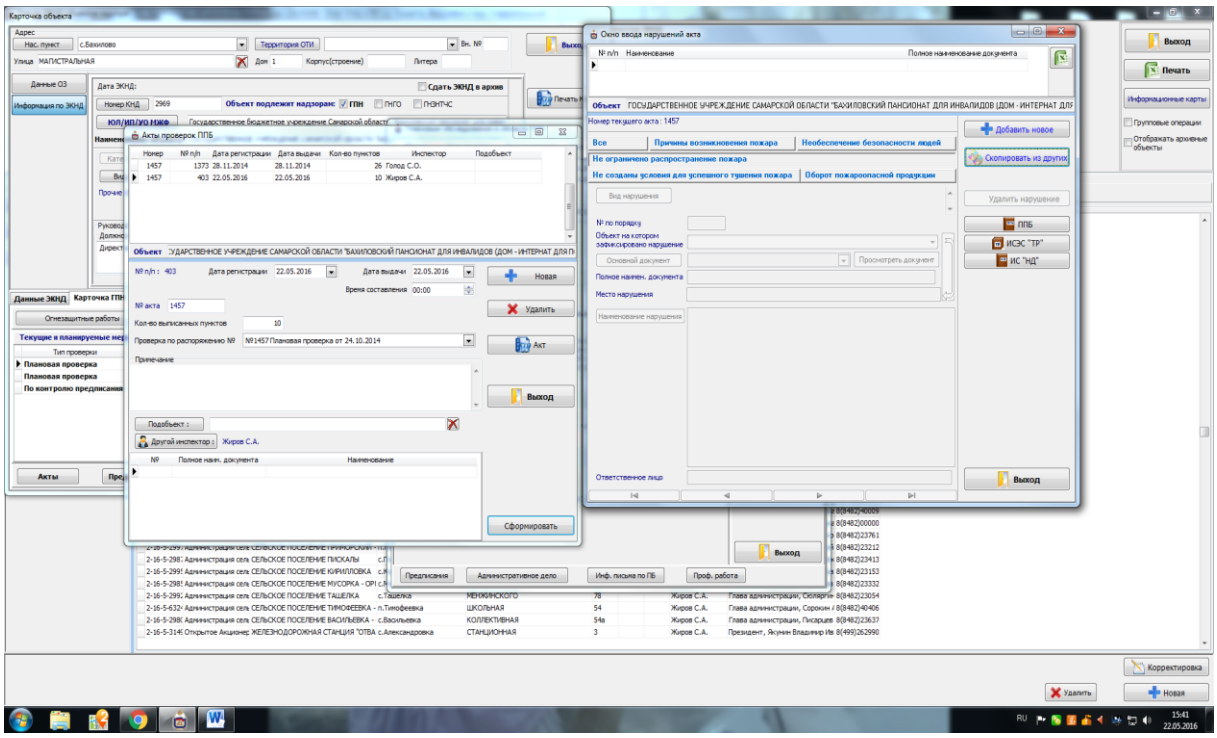

Рисунок 7 – Окно ввода нарушений акта

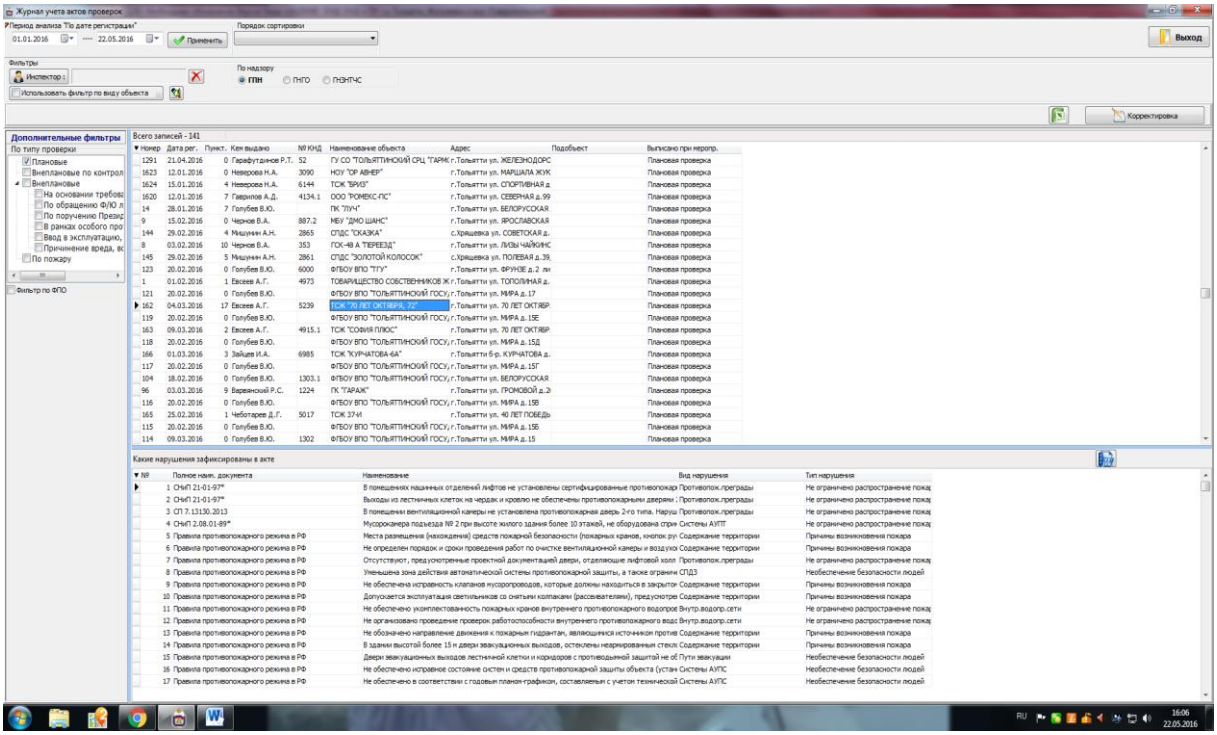

Рисунок 8 – Журнал учета актов проверок

3) Формирование предписания плановой проверки. Для формирования предписания ГПН в диологовом окне «Плановые обследования в области ГПН» рисунок 4 нажимаем кнопку «Предписание». В появившемся диологовом окне «Предписания ГПН» рисунок 9 вносим следующую информацию: срок выполнения предписания, вид предписания, наименование объекта на которое составлено предписание, количество выписанных пунктов, фамилия, имя, отчество руководителя получившего предписание, дата контрольно проверки, количество не исполненых пунктов. После внесения данной информации нажимаем кнопку «Сформировать». В новом открывшемся диологовом окне «Окно ввода мероприятий предписания» рисунок 10 вводим предложенные пункты. Для сокращения времени оформления предписания выполнена функция «Скопировать из акта проверки».

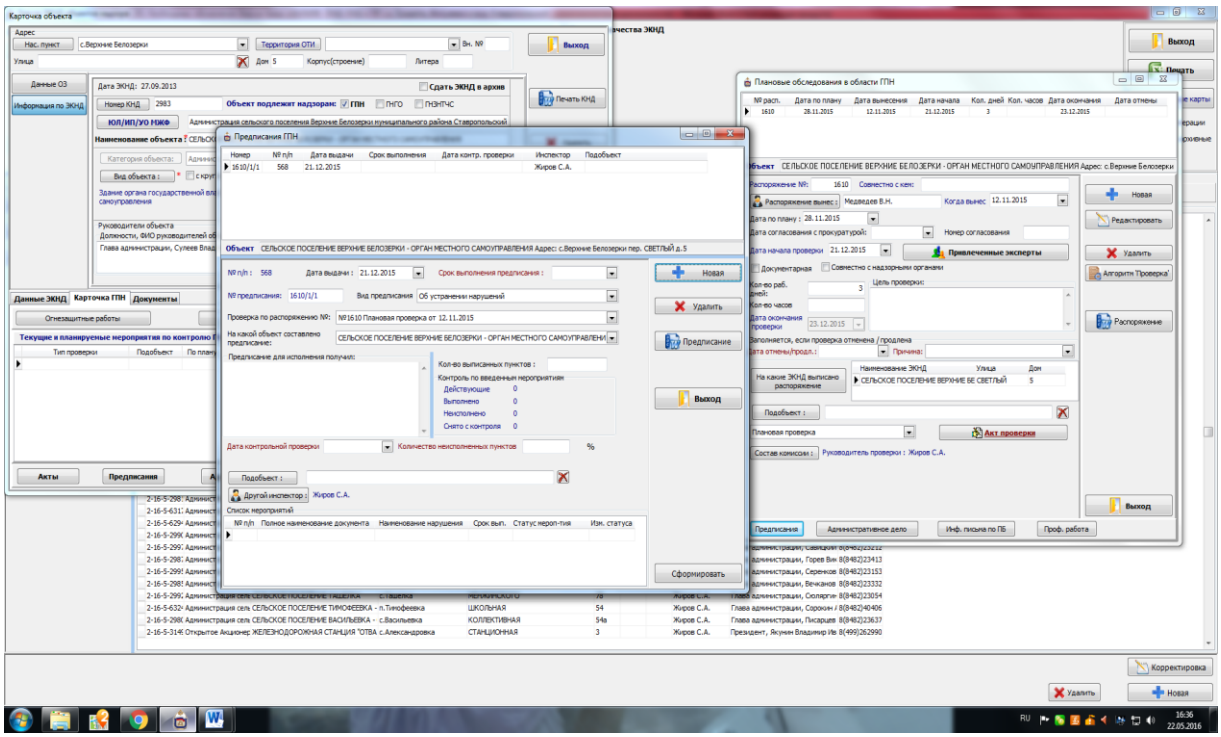

Рисунок 9 – Предписания ГПН

Далее в диалоговом окне «Предписания ГПН» рисунок 9 нажимаем кнопку «Предписание» и бланк предписания формируется в формате Microsoft Word. После формирования места где возможно необходимо внести корректировки в бланк предписания выделены желтым цветом. После проведенной процедуры в СПО ИАП формируется журнал учета предписаний рисунок 11. Данный журнал позволяет руководству ГПН в кратчайшее время проконтролировать своевременность регистрациии и выдачи предписания инспекторским составом ГПН за любой период времени. Количество выполненых и невыполненых пунктов предписаний, процент выполнения предписания, за любой период времени.

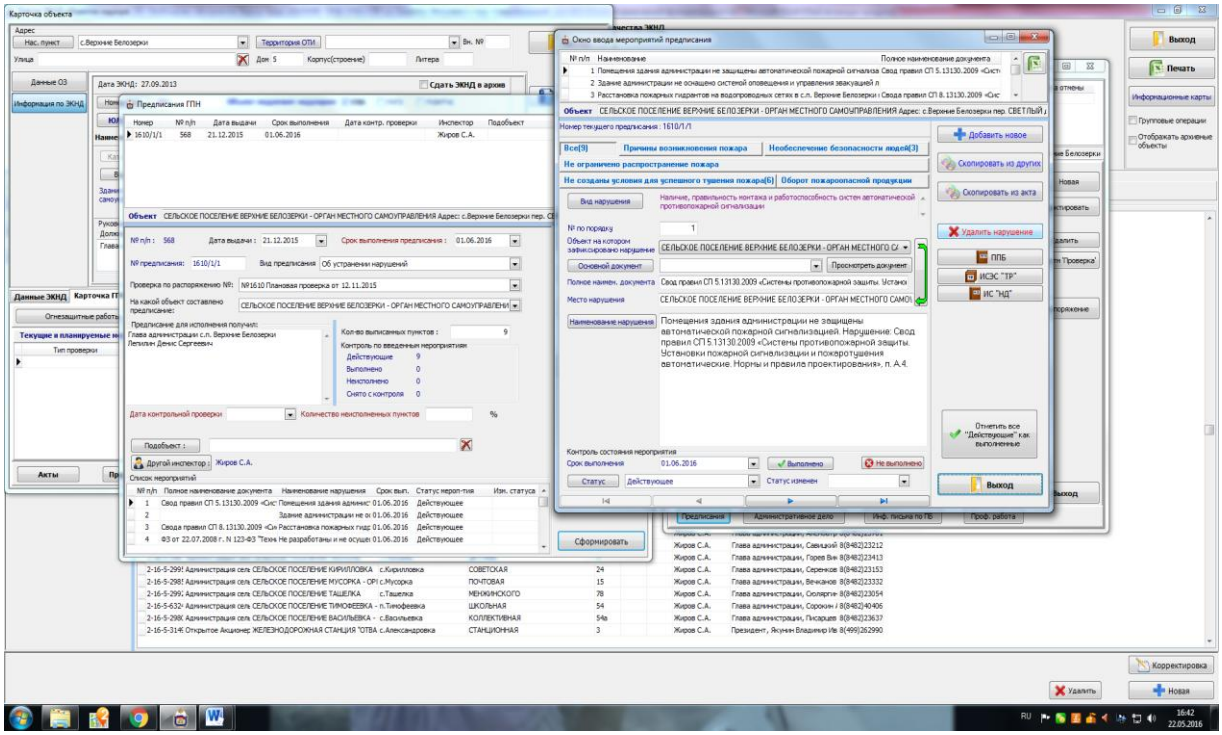

Рисунок 10 – Окно ввода мероприятий предписания

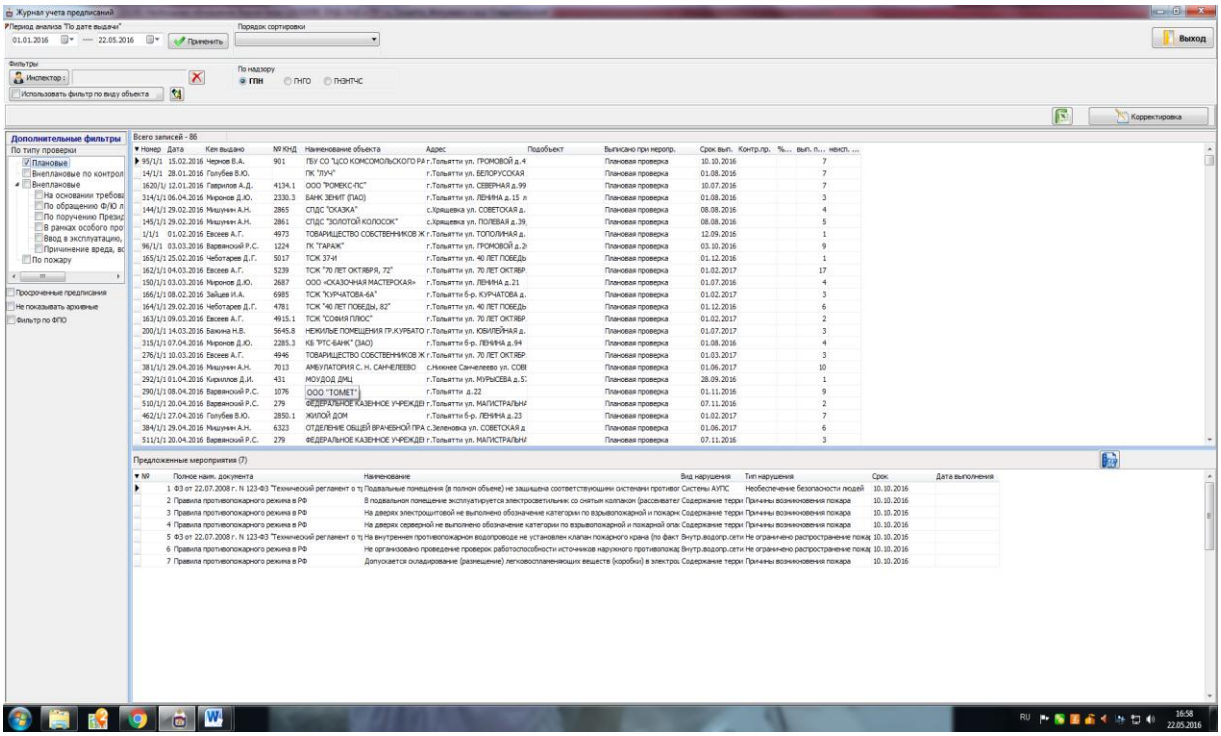

Рисунок 11 – Журнал учета предписаний

4) Составление протокола об административном правонарушении. В диалоговом окне плановые обследования в области ГПН рисунок 4 нажимаем кнопку «Административное дело». Появляется диалоговое окно Административные дела ГПН рисунок 12. Далее нажимаем кнопку «Составление протокола». В новом диалоговом окне Протокол рисунок 13 поочередно заполняем следующие вкладки: сведения о юридическом лице, сведения о законном представителе юридического лица, место рассмотрения протокола на юридическое лицо, свидетели административного правонарушения, объяснение лица совершившего административное правонарушение. После внесения необходимой информации с помощью кнопки "Выход" возвращаемся в диалоговое окно Административные дела ГПН рисунок 12. С помощью кнопки «Сформировать» открывается новое диалоговое окно Окно ввода нарушений административного дела рисунок 14.

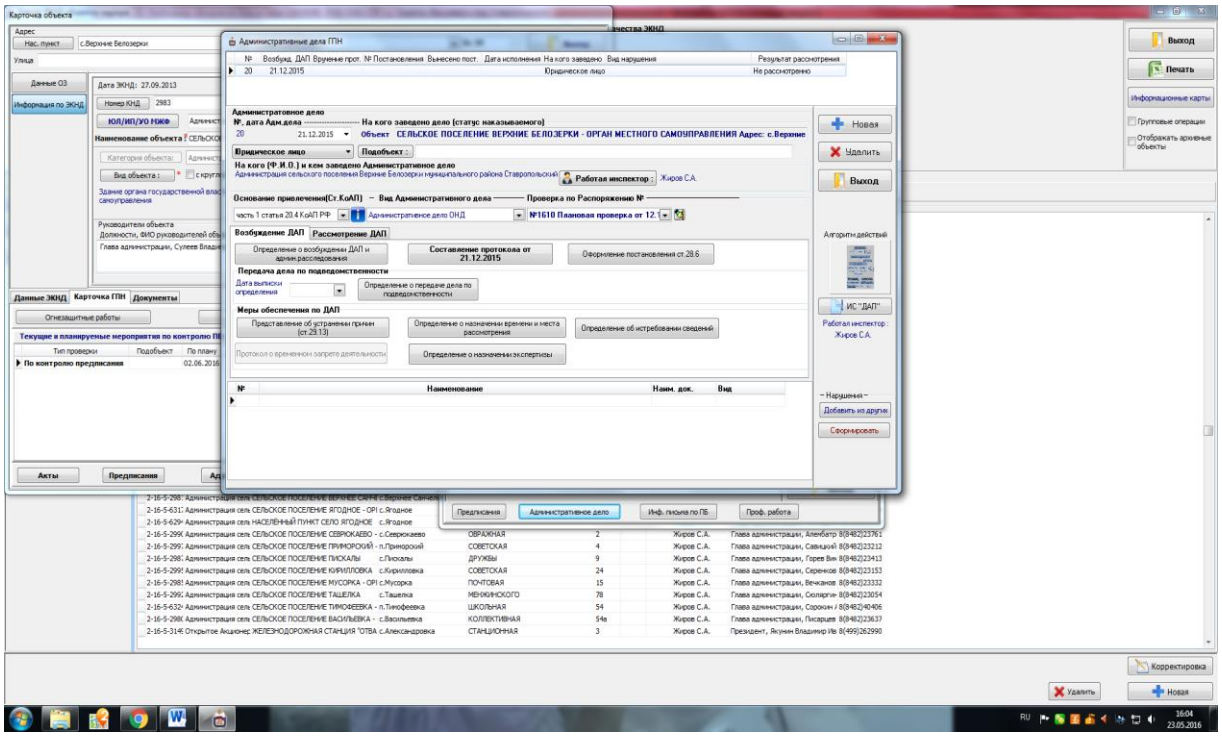

Рисунок 12 – Административные дела ГПН

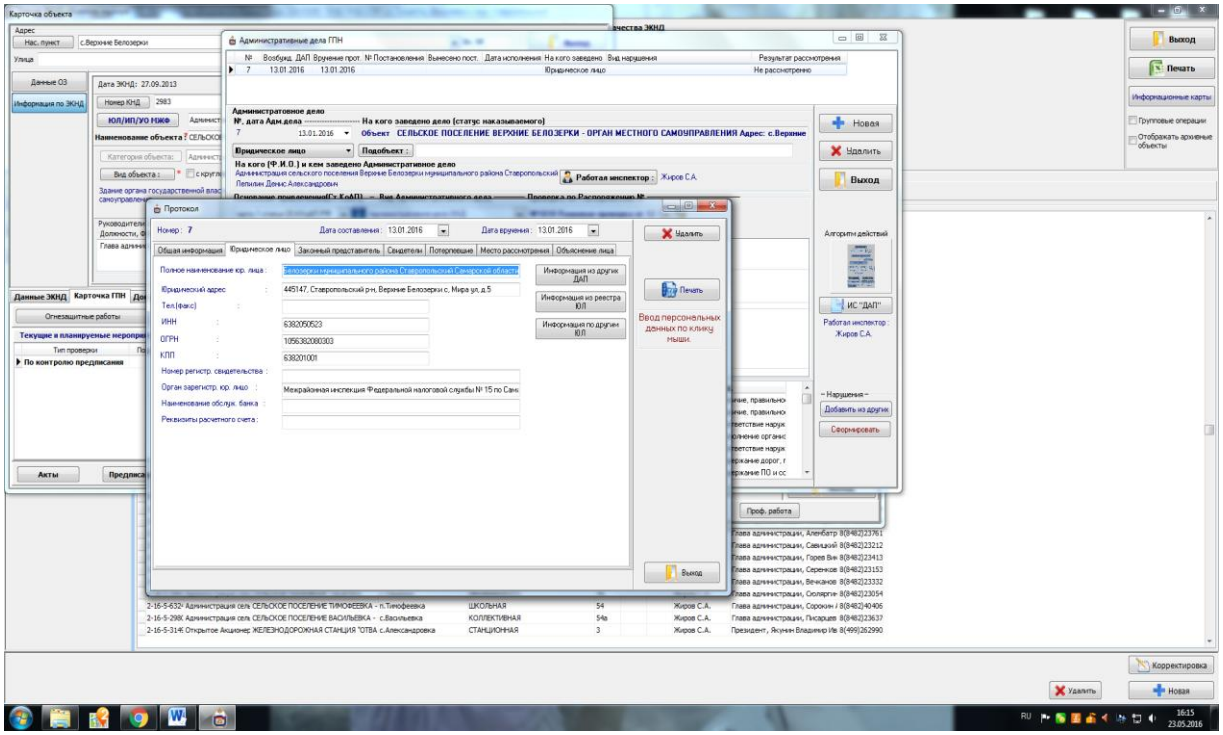

Рисунок 13 –Протокол

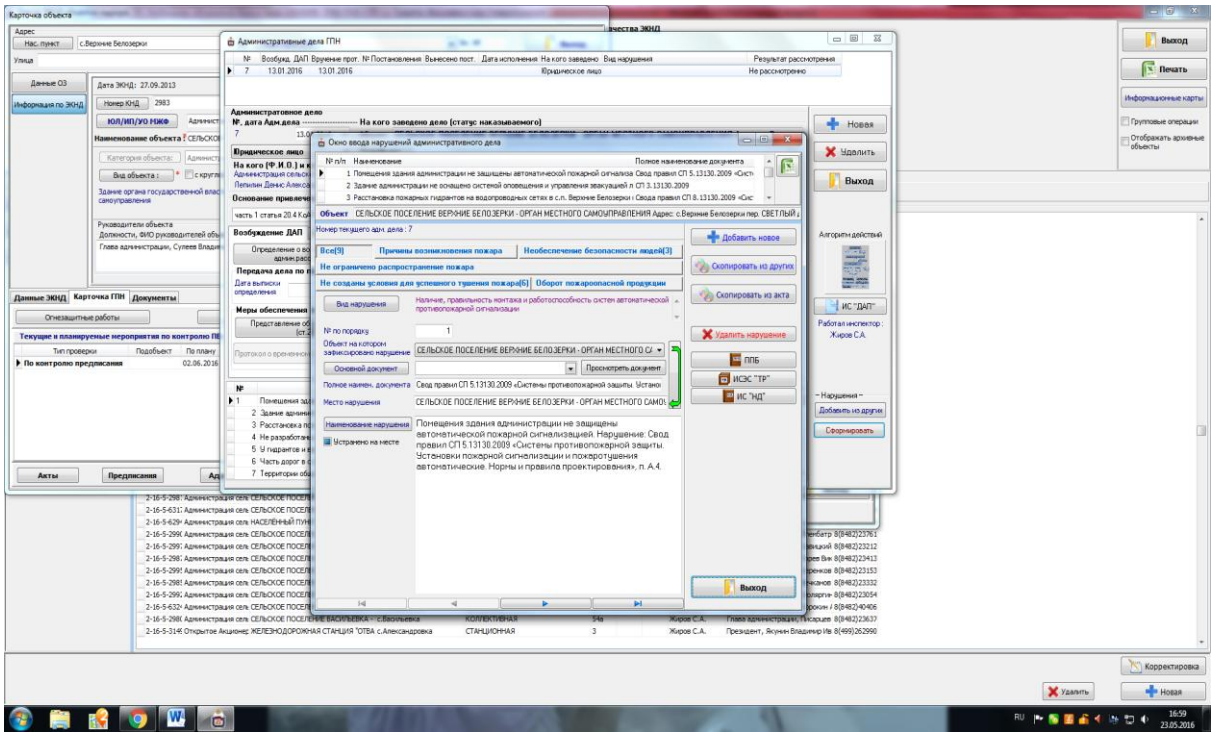

Рисунок 14 – Окно ввода нарушений административного дела

В диалоговом окне Окно ввода нарушений административного дела рисунок 14 с помощью кнопки «Скопировать из акта» автоматически формируется перечень нарушений административного дела.

Далее в диалоговом окне «Протокол» рисунок 13 нажимаем кнопку «Печать» и бланк протокола формируется в формате Microsoft Word. После формирования места где возможно необходимо внести корректировки в бланк протокола выделены желтым цветом.

5) Вынесение постановления о привлечении к административной ответственности. В диалоговое окно Административные дела ГПН рисунок 12 с помощью кнопки «Оформление постановления ст. 28.6» открывается новое диалоговое окно «Постановления» рисунок 15. По этапно вводится следующая информация: номер постановления, дата вынесения постановления, дата вручения постановления, решение по постановлению, дата вступления в законную силу постановления, сумма штрафа, сведения о привлеченном лице. Далее в диалоговом окне «Постановление» рисунок 15

нажимаем кнопку «Печать» и бланк постановления формируется в формате Microsoft Word. После формирования места где возможно необходимо внести корректировки в бланк постановления выделены желтым цветом.

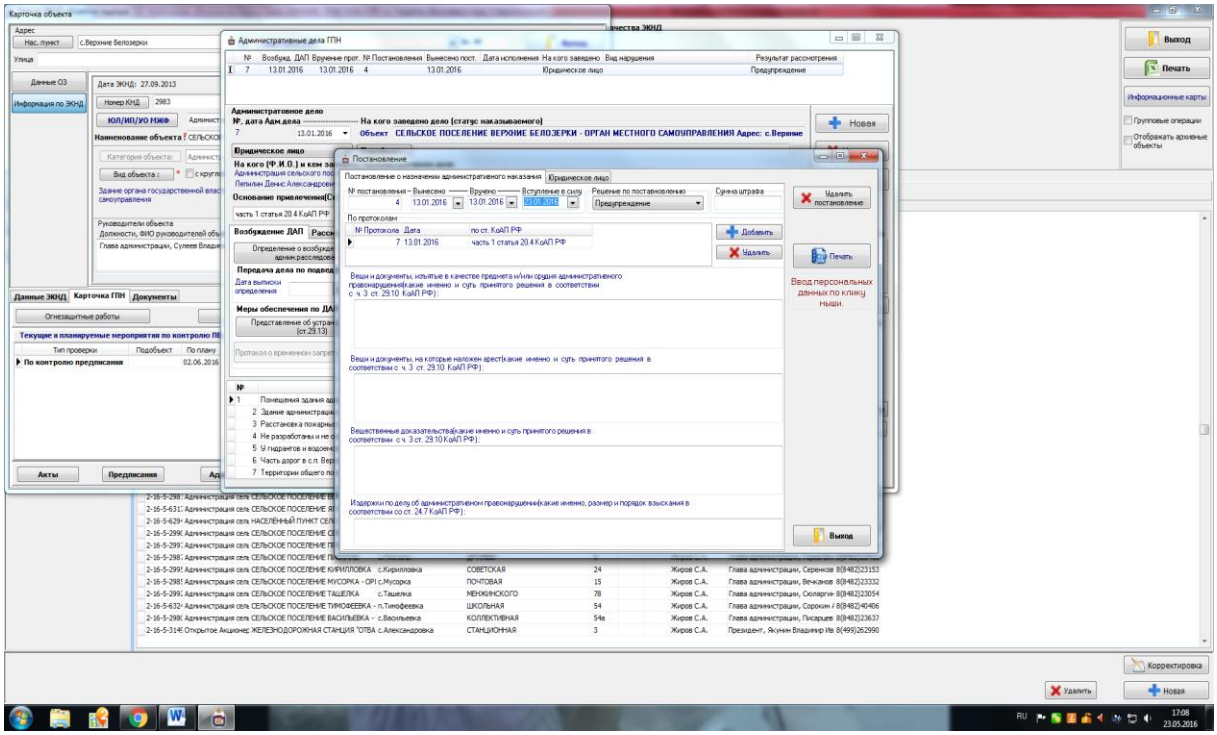

Рисунок 15 – Постановление

После оформления протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административных наказаниях, вынесеных представлений по устранению причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения автоматически формируется журнал учета административной практики рисунок 16. При использовании журнала учета административных дел для контроля состояния административной практики в подразделении очень наглядно отражено состояние каждого административного дела различными цветами. Выделение административных дел соответствующими цветами в несколько раз упращает контроль за применением административной практики при проведении проверки, своврменного состовления и

рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, передаче протоколов по подведомственности на рассмотрение в другие органы, контроль за сроками оплаты и при необходимости передачи административных дел судебным приставам исполнителям.

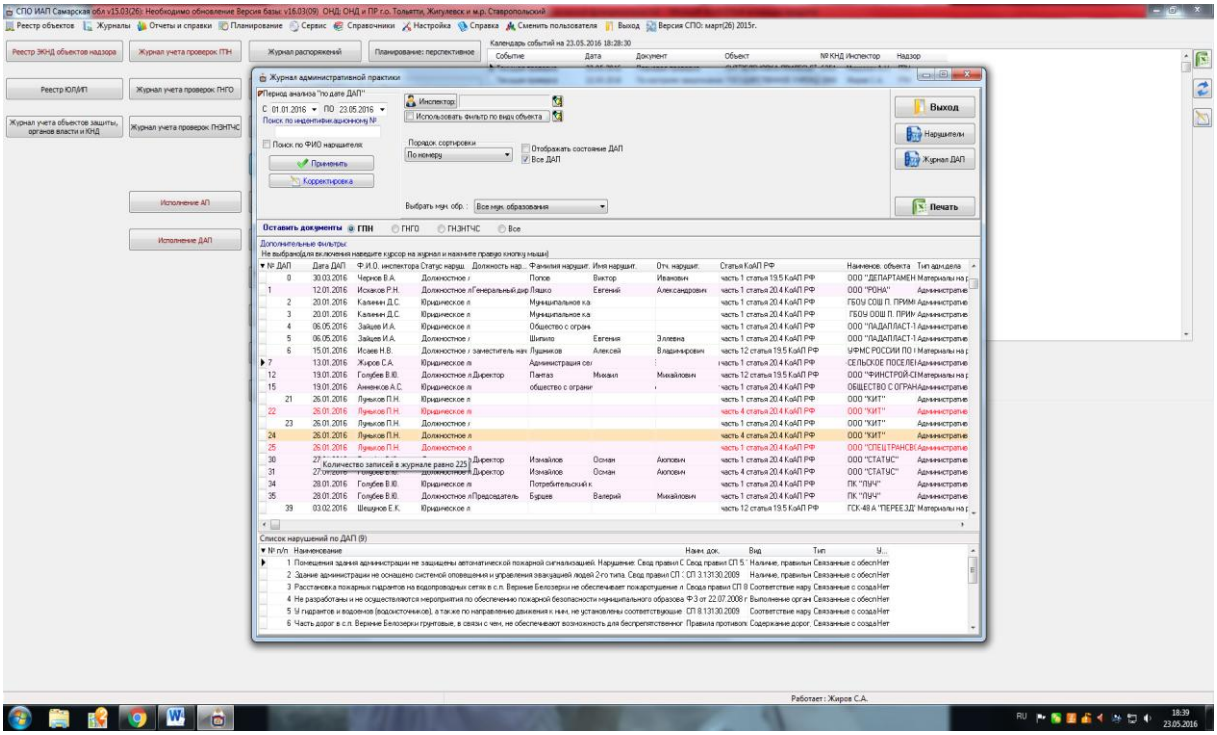

Рисунок 16 – Журнал административной практики

Разбор поэтапной работы по оформлению плановой проверки показал, что применение СПО ИАП в теории выглядет намного предпочтительнее заполнения вышеперечисленных документов непосредственно в различных текстовых редакторах. Как показывает практика при заполнении документов при проведении плановой проверки очень часто возникают механические ошибки и опечатки (такие как не изменен падеж, окончания, при операциях копировать/вставить в шаблонах документах остается часть информации от предыдущих проверок и т.д.). В теории применение СПО ИАП при оформлении документов по результатам плановых проверок должно

привести к сокращению времени оформления документов и снизить вероятность механических ошибок и опечаток.

3.2 Анализ эффективности использования СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты

В результате практического применения СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты выявлено несоответствие выходных форм распоряжения, акта проверки, предписания, протокола и постановления.

Проанализируем количественные показатели применения СПО ИАП инспекторским составом отдела надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области за 2015 год.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год было запланировано 735 плановых проверок из них все внесены в СПО ИАП, что составляет 100 %. В таблице 3 приведены результаты проведенных исследований плановых проверок проведенных на территории м.р. Ставропольский Самарской области.

Таблица 3 – Результаты проведенных исследований

№ п\п	Адрес объекта	Наименование объекта (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин)	СПО ИАП	Текстовый редактор
1.	445134, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Нижнее Санчелеево, ул. Советская, 54	ГБОУ Самарской области средняя общеобразовательная школа с. Нижнее Санчелеево подразделение детский сад	0,5	1

Продолжение таблицы 3

2.	445148, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Выселки, ул. Победы, 59	Общество с ограниченной ответственностью Неотрейд супермаркет	0,52	1
3.	445141, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка	Садоводческое некоммерческое товарищество "Отрада"	0,55	1
4.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, Хрящевское шоссе, 7-й км., ст. 1	Общество с ограниченной ответственностью «АНБ»	0,52	1
5.	445140, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Строителей, 77А	Общество с ограниченной ответственностью предприятие "Экрис"	0,47	1
6.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево, ул. Макарова, 53	Колхоз «Правда» (общежитие)	0,5	1
7.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево, ул. Кооперативная, 8	Колхоз «Правда» (общежитие)	0,51	1
8.	445138, Самарская обл., м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево, ул. Кооперативная, 29	общество с ограниченной ответственностью «Каравай»	0,52	1
9.	445139, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Пискалы, ул. Дружбы, 2-А, Лит. А	ГБОУ СОШ с. Пискалы	0,5	1
10.	445139, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Пискалы, ул. Дружбы, 2-А, Лит. А1	ГБОУ СОШ с. Пискалы	0,49	1
11.	445150, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Пискалы, ул. Советская, 32-А	ГБОУ СОШ с. Пискалы	0,45	1
12.	445147, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхние Белозерки, ул. Жилина, 2	ГБОУ Самарской области средняя общеобразовательная школа с. Верхние Белозерки муниципального района Ставропольский Самарской области (школа)	0,43	1

Продолжение таблицы 3

13.	445147, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхние Белозерки, ул. Жилина, 5	ГБОУ Самарской области средняя общеобразовательная школа с. Верхние Белозерки муниципального района Ставропольский Самарской области (детский сад)	0,41	1
14.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, Федоровское лесничество	ООО "Прометей"	0,42	1
15.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, Федоровское лесничество	ООО "Энергетик"	0,45	1
16.	445160, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Валы, ул. Советская, 2.	ООО "Дорожное Эксплуатационное предприятие № 86"	0,41	1
17.	445141, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка.	СНТ "Березка"	0,4	1
18.	м.р. Ставропольский, с.п. Васильевка, Федоровские луга	"Дом на Волге"	0,41	1
19.	445160, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Валы, ул. Молодежная, 8	ГБОУ ООШ с. Валы	0,41	1
20.	445150, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Новая Бинарадка, ул. Школьная, 26-А	ГБОУ СОШ с. Новая Бинарадка	0,4	1
21.	445150, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Новая Бинарадка, ул. Школьная, 9	ГБОУ СОШ с. Новая Бинарадка (детский сад)	0,34	1
22.	445164, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Сосновый Солонец, ул. Куйбышева, 45	ГБОУ СОШ с. Сосновый Солонец	0,34	1
23.	445164, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Берёзовый Солонец, ул. Лесная, 9	ГБОУ СОШ с. Сосновый Солонец	0,34	1
24.	445164, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Сосновый Солонец, ул. Куйбышева, 51	ГБОУ СОШ с. Сосновый Солонец (детский сад)	0,34	1
25.	445162, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Большая Рязань, ул. Советская, 38	ГБОУ ООШ с. Большая Рязань (детский сад)	0,34	1

Продолжение таблицы 3

26.	445148, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Выселки, ул. Победы, 66	Закрытое акционерное общество "Тандер" (супермаркет)	0,34	1
27.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Золотой якорь-1"	0,34	1
28.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Золотой якорь-2"	0,34	1
29.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Золотой якорь"	0,34	1
30.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Раздолье-1"	0,43	1
31.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Здоровье"	0,34	1
32.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Приморец"	0,7	1
33.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Маяк"	0,7	1
34.	445146, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Хрящевка	СНТ "Приморский"	0,4	1
35.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	СНТ "Водолей"	0,41	1
36.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	СНТ "Озёрный"	0,4	1
37.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	СНТ "Лопатино"	0,38	1
38.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	СНТ "Агропромышленный комбинат "АПК "Лада"	0,41	1
39.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	СНТ 13 "Санчелеево"	0,4	1
40.	м.р. Ставропольский, с. Бахилово ул. Советская 39	администрация СП Бахилово	0,44	1
41.	м.р. Ставропольский, с. Подстепки, ул. Советская, 1-А	администрация СП Подстепки	0,44	1

Продолжение таблицы 3

42.	м.р. Ставропольский, с. Узюково	администрация СП Узюково	0,44	1
43.	м.р. Ставропольский, с. Севрюкаево, ул. Овражная, 2	администрация СП Севрюкаево	0,44	1
44.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево, ул. Макарова, 36	ГБОУ ООШ с. Верхнее Санчелеево	0,4	1
45.	445148, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Выселки, ул. Луговая, 23	ГБОУ СОШ с. Выселки	0,38	1
46.	445145, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Луначарский, ул. Злобина, 7-А	ГБОУ СОШ пос. Луначарский	0,39	1
47.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, Задельнеческое лесничество, 1,5 км. западнее с. Задельное	ООО "Соцкультбыт-АВТОВАЗ", база отдыха «Стрежень»	0,4	1
48.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, Задельническое лестничество, квартал 132	база отдыха "Куприпка"	0,41	1
49.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, Пискалинский извоз, 127 квартал задельнического лестничества	ООО «Самараторгтранс-Плюс», база отдыха «Утёс»	0,4	1
50.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, Ново-Буянское лесничество, Задельническое участковое лестничество, квартал 149	база отдыха "Маяк" ООО "ГРК "Маяк"	0,44	1
51.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский Задельническое лесничество 127 квартал	ООО "Верхний бор", база отдыха "Верхний бор"	0,41	1
52.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, 978 км. М-5	ИП Джаназян, кафе "Лесная сказка"	0,42	1
53.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, 979 км., трасса М-5	ИП Шахунц Юрий Александрович, кафе "У Юры"	0,45	1
54.	445000, Самарская область, м.р. Ставропольский, Ново - Буянский лесхоз, Узюковское лесничество, квартал, 34	ИП Карапетян В.Г., кафе "Родники"	0,45	1
55.	м.р. Ставропольский, с. Подстепки, ул. Советская, 1-А	администрация СП Подстепки	0,43	1

Продолжение таблицы 3

56.	м.р. Ставропольский, с. Ягодное, Советская, 57	администрация СП Ягодное	0,43	1
57.	м.р. Ставропольский, с. Васильевка, ул. Коллективная, 54 А	администрация СП Васильевка	0,41	1
58.	м.р. Ставропольский, с. Александровка	ОАО "Тольяттинская птицефабрика"	0,8	1
59.	м.р. Ставропольский, с. Подстепки, ул. Советская, 1-А	администрация СП Подстепки	0,7	1
60.	м.р. Ставропольский, с. Зеленовка, 979 км М-5	ООО "Интер Сервис"	0,38	1
61.	м.р. Ставропольский, с. Подстепки, ул. Лазурная, кладовая №55	гр. Федоров С.В.	0,4	1
62.	м.р. Ставропольский, с. Жигули	ГБУ С/о "Туристическо-оздоровительный комплекс	0,41	1
63.	445140, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Обводная, 13-В	Индивидуальный предприниматель Николаева Татьяна Ивановна пункт продажи строительных материалов	0,6	1
64.	445163, Самарская область, м.р. Ставропольский, с.п. Жигули, с. Жигули, санаторий-профилакторий «Молодецкий Курган», 4	Муниципальное автономное учреждение Санаторий Молодецкий курган детский лагерь, санаторий	0,39	1
65.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Васильевка, ул. Шоссейная, 28-Б	Общество с ограниченной ответственностью ТД Альфа-Трейд АЗС	0,39	1
66.	м.р. Ставропольский, с. Александровка, ул. Фабричная,32	ГБОУ СОШ с. Александровка	0,34	1
67.	м.р. Ставропольский,с. Бахилово, ул. Бахиловская,2А	ГБОУ СОШ села Бахилово	0,4	1
68.	м.р. Ставропольский, с. Большая Рязань, ул. Советская, 35	ГБОУ СОШ с. Большая Рязань	0,34	1
69.	м.р. Ставропольский, с. Валы, ул. Молодежная,8	ГБОУ СОШ села Валы	0,4	1
70.	М.р.Ставропольский, с. Васильевка, ул Комсомольская, 33 а	ГБОУ СОШ с. Васильевка	0,42	1
71.	м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево, ул.	ГБОУ СОШ с. Верхнее Санчелеево	0,4	1

Продолжение таблицы 3

72.	м.р. Ставропольский, с. Верхние Белозерки, ул. Жилина, 2	ГБОУ СОШ с. Верхние Белозерки	0,41	1
73.	, м.р. Ставропольский, с. Выселки, ул. Коммунальная, 5	ГБОУ СОШ с. Выселки	0,42	1
74.	м.р. Ставропольский, с. Жигули, ул. Центральная, 4	ГБОУ СОШ села Жигули	0,4	1
75.	м.р. Ставропольский, с. Зеленовка, Советская, 72 Б	ГБОУ СОШ села Зеленовка	0,4	1
76.	м.р. Ставропольский, п. Луначарский, ул. Школьная, 8	ГБОУ СОШ пос. Луначарский	0,41	1
77.	м.р. Ставропольский, с. Мусорка, ул. Молодежная, 2 Б	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Самарской области средняя общеобразовательная школа с. Мусорка муниципального района Ставропольский Самарской области	0,4	1
78.	м.р. Ставропольский, с. Нижнее Санчелеево, ул. Бузыцкого, 68 начальная школа	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Самарской области средняя общеобразовательная школа с. Нижнее Санчелеево муниципального района Ставропольский Самарской области	0,4	1
79.	м.р. Ставропольский, с. Новая Бинарадка, ул. Школьная,	ГБОУ СОШ с. Новая Бинарадка	0,4	1
80.	м.р. Ставропольский, с.Осиновка, ул. Славянская, 39	ГБОУ СОШ с. Сосновый Солонец	0,42	1
81.	м.р. Ставропольский, с. Пискалы, ул. Дружбы, 2 А лит А	ГБОУ СОШ с. Пискалы	0,41	1
82.	м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка, Куйбышева, 44 А	ГБОУ СОШ села Русская Борковка	0,4	1
83.	М.р.Ставропольский, с. Севрюкаево, ул. Школьная, 8	ГБОУ СОШс. Севрюкаево,	0,4	1
84.	М.р.Ставропольский, с. Сосновый Солонец, Куйбышева, 45	ГБОУ СОШ с. Сосновый Солонец	0,39	1

Продолжение таблицы 3

85.	м.р. Ставропольский, с. Ташла, ул. Школьная, 20	ГБОУ СОШ села Узюково	0,4	1
86.	м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Школьная, 61 А	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Самарской области средняя общеобразовательная школа с. Русская Борковка муниципального района Ставропольский Самарской области	0,4	1
87.	м.р. Ставропольский, с. Узюково, ул. Школьная, 1	ГБОУ СОШ села Узюково	0,34	1
88.	м.р. Ставропольский, с. Хрящевка, ул. Полевая, 7/1	ГБОУ СОШ села Узюково	0,34	1
89.	М.р.Ставропольский, Ягодинское лесничество, кв.№ 5	ГКУ С/о реабилитационный центр для детей и подростков с огр. возможностями "Виктория"	0,6	1
90.	М.р.Ставропольский, Ягодинское лесничество, кв.№ 5	ООО "Газпром трансгаз Самара" (Березка)	0,6	1
91.	м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка, ул. Северная, 10 А	ООО "Валео сервис"	0,34	1
92.	445134, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Нижнее Санчелеево	Садоводческое некоммерческое товарищество Комсомольский-1 дачи	0,4	1
93.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	Садоводческое некоммерческое товарищество Вишняки дачи	0,41	1
94.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	Садоводческое некоммерческое товарищество 29 Жаворонок дачи	0,42	1
95.	445138, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Верхнее Санчелеево	Садоводческое некоммерческое товарищество Ромашка дачи	0,4	1
96.	445134, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Нижнее Санчелеево	Садоводческое некоммерческое товарищество Содружество-9 дачи	0,4	1

Продолжение таблицы 3

97.	445137, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Сосновка	Садоводческое некоммерческое товарищество Русские березы дачи	0,51	1
98.	445137, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Сосновка	Садоводческое некоммерческое товарищество Транспортник дачи	0,5	1
99.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Новая Васильевка	Садоводческое некоммерческое товарищество Строитель дачи	0,48	1
100.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Новая Васильевка	Садоводческое некоммерческое товарищество Новая Васильевка дачи	0,35	1
101.	445134, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Новая Васильевка	Открытое акционерное общество Тольяттиазот цех 56 по производству керамических изделий	0,5	1
102.	445140, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Обводная, 13-В	ИП Амрояна Р.С.	0,35	1
103.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Васильевка, ул. Шоссейная, 28-Б	ООО "Газэнергосеть розница"	0,45	1
104.	м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Пограничная, 164 А	Региональный благотворительный фонд «Независимость»	1	1
105.	м.р. Ставропольский, Федоровские луга	Общество с ограниченной ответственностью "Волжский берег"	0,6	1
106.	м.р. Ставропольский, с. Бахилово, 1000 метров южнее с. Бахилово	Государственное бюджетное учреждение Самарской области "Бахиловский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)"	0,6	1
107.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Рассвет, ул. Центральная, 25-А	Общество с ограниченной ответственностью Баш-Нефть-Тольятти АЗС	0,45	1
108.	445141, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка	Садоводческое некоммерческое товарищество Северное	0,35	1

Продолжение таблицы 3

109.	445141, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка	Некоммерческое садоводческое товарищество Мелиоратор	0,34	1
110.	445141, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Русская Борковка	Садоводческое некоммерческое товарищество Русское поле	0,39	1
111.	445139, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Новое Еремкино	Садоводческое некоммерческое товарищество Восход	0,34	1
112.	445131, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Узюково	Некоммерческое садоводческое товарищество Строитель	0,38	1
113.	445131, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Узюково	Садоводческое некоммерческое товарищество Автомобилист	0,34	1
114.	445131, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Узюково	Садоводческое некоммерческое товарищество Голубой огонек	0,37	1
115.	445131, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Узюково	Садоводческое некоммерческое товарищество Золотая Нива	0,34	1
116.	м.р. Ставропольский, 25 км автодороги Тольятти-Димитровград	гр. Шпакова Д.В.	0,34	1
117.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Рассвет, ул. Центральная, 25-А	ООО "Баш-Нефть-ТЛТ"	0,34	1
118.	м.р. Ставропольский, Хрящевское шоссе, 7-й км., ст. 1	ООО «АНБ»	0,44	1
119.	445142, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Приморский, ул. Советская, 1	муниципальное казенное учреждение «Ставропольский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родничок»	1	1
120.	445133, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Мусорка	Садоводческое некоммерческое товарищество Дубок	0,4	1
121.	445132, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Ташла	Садоводческий потребительский кооператив Ташлинский	0,39	1
122.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Рассвет	Садоводческое некоммерческое товарищество Рассвет	0,34	1

Продолжение таблицы 3

123.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Рассвет	Садоводческое некоммерческое товарищество Ветеран-2	0,4	1
124.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Рассвет	Садоводческое некоммерческое товарищество Родники	0,41	1
125.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, п. Рассвет	Садоводческое некоммерческое товарищество Виктория	0,42	1
126.	445151, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Кирилловка	Садоводческое некоммерческое товарищество Овражки	0,41	1
127.	445151, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Кирилловка	Садоводческое некоммерческое товарищество Механизатор-6	0,42	1
128.	445142, Самарская область, м.р. Ставропольский, 11-й км. трассы М5	Общество с ограниченной ответственностью Газпром трансгаз Самара Ангар РСУ	1	1
129.	м.р. Ставропольский, с.п. Александровка, ул. Советская, 50	Администрация с.п. Александровка	0,43	1
130.	м.р. Ставропольский, 11 км трассы М-5	ООО СК "Регул"	0,39	1
131.	445134, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Нижнее Санчелеево, ул. Солнечная, 3	Общество с ограниченной ответственностью РВ Истейт	0,41	1
132.	445134, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Нижнее Санчелеево, ул. Солнечная, 3	Общество с ограниченной ответственностью Кантри Хаус	0,45	1
133.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Васильевка, ул. Шоссейная, 32	Общество с ограниченной ответственностью Тольятти-дизайн плюс	0,47	1
134.	445130, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Васильевка, ул. Мира 41-В	Общество с ограниченной ответственностью "АГНИ"	0,42	1
135.	445149, Самарская область, м.р. Ставропольский, трасса М-5, 981 км., участок № 9-А	Индивидуальный предприниматель Дударева Марина Владимировна	0,47	1
136.	м.р. Ставропольский, с.п. Жигули, с. Жигули, санаторий-профилакторий Молодецкий Курган, 4	МАУ Санаторий "Молодецкий курган"	0,47	1

Продолжение таблицы 3

137.	м.р. Ставропольский, 11 км трассы М-5 п.Поволжский	ИП Мадьянов М.Н.	0,49	1
138.	м.р.Ставропольский, с.Брусяны	СНТ "Брусяны"	0,34	1
139.	м.р. Ставропольский, с. Ташла, ул. Школьная, 20 б	ГБОУ СО СОШ с. Узюково	0,35	1
140.	м.р. Ставропольский, с. Узюково, ул. Школьная, 1	ГБОУ СО СОШ с. Узюково	0,39	1
141.	м.р. Ставропольский, с. Зеленовка, 977 км трассы М-5	ООО "Альфа-Октан"	0,47	1
142.	м.р. Ставропольский, с. Зеленовка, трасса М-5, 981 км, участок № 17-А	ООО "Процессинговая компания "Оптан-Смарт"	0,36	1
143.	м.р. Ставропольский, с. Зеленовка, Задельническое лесничество, кв. №132	ООО б/о "Купринка"	0,59	1
144.	445140, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Обводная, 5-Б	Общество с ограниченной ответственностью САВА комплекс мини-завода по производству, розливу и реализации пивобезалкогольной продукции	0,39	1
145.	445140, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Октябрьская, 152-К	Общество с ограниченной ответственностью ТерРа здание по изготовлению и продаже продукции для ритуальных услуг	0,49	1
146.	445140, Самарская область, м.р. Ставропольский, с. Тимофеевка, ул. Строителей, 96	Религиозная организация церковь христиан веры Евангельской Новое Поколение г. Тольятти объект культа	1	1
147.	м.р. Ставропольский, с.п. Васильевка, Федоровские луга	"Дом на Волге"	0,79	1
148.	м.р. Ставропольский, с.п. Верхние Белозерки, ул. Мира, 5	администрация с.п. Верхние Белозерки	0,49	1
149.	Самарская область, муниципальный район Ставропольский, сельское поселение Васильевка, 980 км. автодороги М5 «Урал», слева	ООО "ИнтерСервис"	0,69	1
150.	м.р. Ставропольский, с. Хрящевка, ул. Советская, 6/5	ООО "ПК "Фабрика хлеба"	0,39	1

В таблице 3 представлены полученные временные показатели с учетом, что время оформления в текстовом редакторе принято за 1. Проанализировав результаты проведенных исследований установлено, что время, затраченное на оформление документов по результатам проведения плановой проверки в среднем уменьшилось на 50-60%.

Предлагаются следующие мероприятия по улучшению использования программного обеспечения «автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах надзора» при проведении плановой проверки объекта защиты для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору:

1) Продолжить более эффективное использование программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» государственными инспекторами по пожарному надзору в повседневной деятельности для повышения качественных показателей работы;

2) Ежемесячно собирать проблемные вопросы по использованию СПО ИАП с дальнейшим перенаправлением разработчикам для устранения;

3) Привести выходные формы отчетных документов в соответствие требованиям нормативных документов;

4) Назначить ответственных лиц (по каждому району и отделу в целом) за контролем использования СПО ИАП, а также за полнотой и качеством вводимых данных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенной исследовательской работы, «Анализ эффективности использования программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» при проведении плановой проверки объекта защиты для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору» установлено, что к порядку организации и осуществлению надзорно-профилактической работы, большое количество требований и частые изменения нормативно-правовой базы, что приводят к увеличению нагрузки на руководящий и инспекторский состав управлений надзорной деятельности и отделов надзорной деятельности. В свою очередь это снижает время и качество проводимой работы Дополнительно с учетом проведенных организационно-штатных мероприятий снизилась штатная численность личного состава на 22%.

Введение специального программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» приказом МЧС России № 23 от 25.01.2012 г. направлено на повышении эффективности работы органов ГПН при осуществлении государственной функции.

В ходе проведения анализа эффективности использования программного обеспечения СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору выявлены недостатки в организации работы по настройке подключаемых баз данных и выводных форм бланков отчетности, принимаются меры по их устранению. В процессе

работы выявлено, что оформления документов происходит в текстовом редакторе, а уже потом вносится в СПО ИАП, что значительно увеличивает время оформления проверки в связи с выявленными недостатками с инспекторским составом проведено практическое занятие по использованию СПО ИАП.

Проведенное исследование показало, что применение СПО ИАП при проведении плановой проверки объекта защиты способствует снижению времени затраченного на оформление результатов проверки на 50-60 %, что позволит выполнять больший объем работы.

Использование специального программного обеспечения «Автоматизированная информационная система сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнения административных процедур по осуществлению Государственного пожарного надзора на объектах надзора» при проведении плановой проверки объекта защиты для повышения качественных показателей работы государственного инспектора по пожарному надзору следует и в дальнейшем развивать в подразделениях МЧС России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. **Хорошев А.А.** Статья интернет-журнала "Технологии техносферной безопасности" Выпуск № 4 (50), 2013 г. О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. [Электронный ресурс] http://ipb.mos.ru/ttb (Дата обращения: 03.09.2015);

2. **О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:** Федеральный закон от 19 декабря 2008. № 294-ФЗ : измен. и доп. 01.05.2016 принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года// Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=197491/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

3. **Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности:** Приказ МЧС России от 28 июня 2012. № 375: измен. и доп. 21.04.2014 Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2012 № 24901// Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=163016, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

4. **О пожарной безопасности:** Федеральный закон от 21 декабря 1994. № 69-ФЗ : измен. и доп. 31.01.2016 принят Государственной Думой 18 ноября 1994 года// Консультант Плюс : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL:

http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=198242/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

5. **Шарафутдинова Е.Н., Провар П.В.** Руководство администратора. Система СПО ИАП "Системы сбора и анализа информации о состоянии пожарной безопасности и результатов надзорной деятельности на объектах защиты, в том числе объектов социальной защиты и здравоохранения, на территории Российской Федерации" Система АИС «Электронный инспектор», 2012г [Электронный ресурс];

6. **ГОСТ 12.1.033-81.** Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Термины и определения [Электронный ресурс] утвержден и введен в действие Постановлением № 4084 Государственного комитета СССР по стандартам от 27 августа 1981 – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://docs.cntd.ru/document/gost-12-1-033-81-ssbt/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

7. **Технический регламент о требованиях пожарной безопасности:** Федеральный закон от 28 июля 2008. № 123-ФЗ : измен. и доп. 31.01.2016 принят Государственной Думой 4 июля 2008 года// Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_78647/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

8. **Российская Федерация.** Приказ МЧС России. «О вводе в эксплуатацию специального программного обеспечения автоматизированной информационной системы сбора информации о противопожарном состоянии объектов надзора и исполнению административных процедур по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах надзора в территориальных органах и организациях МЧС России» [Текст] от 25.01.2012 № 23;

9. **О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ:** Федеральный закон от 24 июля 2007. № 209-ФЗ : измен. и доп. 29.12.2015

принят Государственной Думой 6 июня 2007 года// Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191395/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

10. **О лицензировании отдельных видов деятельности:** Федеральный закон от 4 мая 2011. № 99-ФЗ : измен. и доп. 30.12.2015 принят Государственной Думой 22 апреля 2011 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182965/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

11. **О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:** Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009. № 141: Зарегистрировано в Минюсте РФ 13 мая 2009 г. № 13915 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=121662/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

12. **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:** Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : измен. и доп. 05.04.2016 принят Государственной Думой 20 декабря 2001 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=197587/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 04.05.2016);

13. **О федеральном государственном пожарном надзоре:** Постановление Правительства Российской Федерации. от 12 апреля 2012 № 290 : измен. и доп. 24.10.2015 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=188033/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус. – (Дата обращения: 10.10.2015);

14. **Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью:** Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944: измен. и доп. 20.01.2011 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : комп. Справочник правовая система / Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – [М]. – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=109666/, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.

15. **Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**: Постановление Правительства Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489: измен. и доп. 24.12.2015 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191220/ (Дата обращения: 10.10.2015);

16. **Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных**

составлять протоколы об административных правонарушениях: Приказ МЧС России от 05.04.2012 № 176 : измен. и доп. 27.12.2013 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160708/ (Дата обращения: 10.10.2015);

17. **Российская Федерация. Указ.** Указ Президента Российской Федерации. от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Текст]

18. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» [Текст]

19. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» [Текст]

20. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Текст]

21. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 31.12.2009 № 758 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 10.12.2008 № 753» [Электронный ресурс] URL: http://www.mchs.gov.ru/law/ministry_acts

22. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 09.04.2010 № 162 «О внесении изменений в приказы МЧС России от

28.01.2005 № 38, от 16.10.2006 № 577, от 16.10.2006 № 581, от 06.08.2007 № 416 и от 10.12.2008 № 760» [Электронный ресурс] URL: http://www.mchs.gov.ru/law/ministry_acts

23. **Российская Федерация. Приказ** ФС Государственной статистики от 29.04.2010г. № 175 [Электронный ресурс] URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12075699/

24. **Российская Федерация. Закон.** Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12177515/

25. **Российская Федерация. Закон.** Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12184522/

26. **Российская Федерация. Указ.** Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/187212/

27. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12140675/

28. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12168518/

29. **Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации.** Постановление Правительства Российской Федерации от 12

апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/70161266/

30. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/187296/

31. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/187451/

32. **Российская Федерация. Приказ МЧС России.** Приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/194531/