

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Деятельность исполнительных органов государственной власти по предупреждению коррупции (на примере Ульяновской области)»

Студент

О.А. Маркелова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н., Д.Л. Вавилов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1 Анализ понятий коррупции и коррупционных рисков | 6 |
| 1.1 Подходы к определению понятия коррупции..... | 6 |
| 1.2 Коррупционные риски в деятельности органов государственной власти. | 13 |
| Глава 2 Деятельность по противодействию коррупции (правовые и организационные основы)..... | 24 |
| 2.1 Основы противодействия коррупции в Российской Федерации . | 24 |
| 2.2. Правовые и организационные основы противодействия коррупции в Ульяновской области | 34 |
| Глава 3. Реализация антикоррупционной политики на уровне субъекта Российской Федерации (на примере Ульяновской области)..... | 43 |
| 3.1 Создание и совершенствование системы мер, направленных на противодействие коррупции в Ульяновской области..... | 43 |
| 3.2 Деятельность исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по предупреждению коррупции | 51 |
| Заключение | 69 |
| Список используемой литературы и источников | 71 |

Введение

Актуальность темы. История возникновения коррупции тесно связана с историей возникновения и развития государственной власти. Это явление сопровождает многие аспекты жизни гражданина России и других стран с рождения и до самой смерти.

С развитием государственной власти также изменялись формы, причины и последствия коррупционных проявлений. Тем не менее, сущность коррупции осталась неизменной – получение услуги от наделённого определёнными полномочиями лица с вложением сил и средств, непредусмотренным для оказания данной услуги.

Явление коррупции в современной действительности создаёт угрозу государству, обществу, правам человека, а также причиняет ущерб социальной справедливости. Коррупция негативно влияет на экономическое развитие страны и нравственное состояние общества. В настоящее время коррупция – явление интернациональное и затрагивает интересы и благосостояние многих государств.

Среди самых опасных разновидностей коррупции следует выделить коррупцию в системе государственного управления. Она особо опасна, так влечёт за собой утрату доверия населения к органам государственного управления. Граждане не верят в способность государства защитить их законные интересы и права.

Таким образом, в целях выработки наиболее эффективных мер противодействия коррупции требуется глубокое осмысление и понимание сущности явления коррупции.

Степень научной разработки. Тему коррупции в системе государственного управления изучали такие учёные, как М. Гроссман, Дж. Най, С. Роуз-Аккерман, Д. Порт и пр. Вопросу коррупции в указанной сфере также значительное внимание уделяют и российские ученые, а именно

Б. Волженкин, В. Андрианов, П. Кабанов, Г. Сатаров, А. Семинин, Д. Шестаков и др.

Целью данной работы является исследование коррупции в сфере деятельности органов государственного управления, её понятия, причин и поиски способов предупреждения данного негативного явления.

В соответствии с указанной целью, определён ряд **задач**:

1. Рассмотреть явление коррупции с точки зрения разных направлений науки.
2. Изучить проблему коррупционных рисков в деятельности органов государственного управления.
3. Проанализировать правовые и организационные основы противодействия коррупции в государстве.
4. Рассмотреть и проанализировать эффективность мер, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений в деятельности исполнительных органов государственной власти.
5. Предложить собственные рекомендации по совершенствованию принимаемых антикоррупционных мер в сфере государственного управления.

Объектом исследования является коррупция в сфере государственного управления как негативное общественное явление.

Предметом исследования является коррупция в сфере государственного управления, её понятие, причины возникновения и предупреждение.

Методы исследования. В основу настоящего исследования положены совокупность общенаучных методов познания: методы анализа и синтеза, дедукции, индукции и обобщения, системный подход.

Реализация поставленных задач работы осуществлялась с помощью ряда специальных методов. Структурно-функциональный подход применялся для раскрытия сущности коррупции, ее форм, сфер проявлений;

формально-юридический метод и метод толкования применялись для исследования правового регулирования предупреждения правонарушений коррупционной направленности в сфере государственного управления; методы моделирования и обобщения использовались для выявления перспективных направлений и разработки рекомендаций по совершенствованию механизмов предупреждения правонарушений коррупционной направленности в сфере государственного управления.

Научная новизна сформулированных в работе выводов состоит в том, что впервые обобщены и систематизированы меры по совершенствованию правового и институционального механизмов предупреждения правонарушений коррупционной направленности в сфере государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации (Ульяновской области). В работе предложены эффективные механизмы предотвращения и противодействия проявлениям коррупции в системе государственного управления.

Практическое значение полученных результатов состоит в том, что в совокупности они составляют научно-методологическую основу для практического совершенствования органами государственной власти, институтами гражданского общества мер по повышению действенности механизмов предупреждения правонарушений коррупционной направленности в сфере государственного управления.

Теоретические положения и выводы исследования могут помочь органам государственной власти и органам местного самоуправления при диагностировании (выявлении) проблем и определении направлений антикоррупционной деятельности.

Глава 1 Анализ понятий коррупции и коррупционных рисков

1.1 Подходы к определению понятия коррупции

При изучении какой-либо проблемы, вопроса необходимо рассмотреть и сформулировать определение основных понятий, имеющих значение для проводимого исследования.

Термин «коррупция» (от латинского «corruptio») определяется как «порча, подкуп» [6]. Данное понятие можно отнести к категории сложных понятий, определение которому можно формулировать и с точки зрения юриспруденции, и политологии, и социологии, и истории и многих других наук.

Ожегов С.И. определяет коррупцию как «моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами» [22, с. 456].

Краткий словарь иностранных слов содержит следующее определение «коррупция – это подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще» [35, с. 342]. В Большом юридическом словаре содержится следующее определение «коррупция – общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц» [7, с. 561].

Кроме того, в юриспруденции явление коррупции рассматривается и через криминологический подход. Коррупция рассматривается как система противоправных взаимосвязанных действий различных субъектов, напрямую связанных с нарушением норм права. Еще в 1921 году британский государственный деятель, правовед Джеймс Брайс в своей книге

«Современные демократии» описал несколько форм проявления коррупции, а именно – подкуп государственных служащих (оплата наличными), спекуляция с документами и спекуляции для выгоды кандидатов [55].

Известный российский криминолог, доктор юридических наук, профессор В.В. Лунеев считает, что в коррупции все особенности экономической преступности доведены до апогея: высокое должностное положение участников, интеллектуальный способ совершения преступления, высокий уровень материального, физического и морального ущерба (лояльное отношение властей). Также учёный отмечает, что так как в коррупции заинтересованы, как правило, обе стороны – ни одна из сторон не обращается в полицию, в связи с чем нет полных данных по статистике коррупционных преступлений [32].

Доктор юридических наук, профессор П.А. Кабанов в своей монографии «Политическая коррупция в России: понятие, сущность, причины, предупреждение» исследует проблему политической коррупции и выделяет основные сферы её проявления. К ним относятся подкуп государственных служащих, мошеннические операции с ценными бумагами, нечестная реклама, незаконные соглашения о фиксированных ценах, корыстные нарушения почтовых правил, уклонение корпораций от уплаты налогов, нарушение правил охраны окружающей среды, использование государственных кредитов в своих личных и корпоративных интересах [14].

Другой российский учёный, доктор юридических наук, профессор Б.В. Волженкин определяет коррупцию как «социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах» [8, с. 21].

Американский политолог и социолог С.Ф. Хантингтон выделял коррупцию в поведении государственных служащих, отклоняющемся от

принятых норм для достижения частных целей. Он считал, что коррупция присуща любому обществу, просто в некоторых обществах она более выражена, чем в других.

Учёный в своих работах исследовал связь коррупции и модернизации. На основе проведённых исследований он сделал вывод, что коррупция в меняющихся обществах является следствием отклонения норм от установившихся форм поведения [54].

Доктор политических наук, профессор Л.В. Гевелинг определяет коррупцию как «сложное социальное явление, с глубокими историческими корнями, отдельные грани которого приобретают глобальное значение» [9, с. 119].

Известный российский учёный (политолог, социолог), профессор Г.А. Сатаров изучает коррупцию с точки зрения политологии, социологии и экономики, в связи с чем даёт особое определение явлению коррупции, основанное на «агентской модели», в которой существуют два действующих лица – доверитель, обладающий некими ресурсами и лицо, нанимаемое по договору (агент) для достижения определённых целей доверителя путём использования ресурсов. То есть коррупционное поведение агента в данной ситуации – это использование ресурсов доверителя в собственных целях.

В своих исследованиях профессор приходит к выводу, что «у коррупционных действий, рассматриваемых как преступление, всегда есть жертва» и «в демократическом государстве главной жертвой коррупции, несущей основное бремя совокупного ущерба от коррупции, являются граждане государства» [3, с. 87].

Если рассматривать явление коррупции с экономической точки зрения, то «коррупция – преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей для личного обогащения». Коррупционные нарушения проявляются в дискриминации представителей бизнеса государственными и

муниципальными органами власти с превышением должностными лицами своих полномочий. Несмотря на это, часть представителей бизнес-сообщества, достаточно положительно относится к коррупции в системе государственного (муниципального) управления, считая, что взятка помогает ускорить любое начинание и даёт гарантию получения той или иной необходимой услуги.

По мнению доктора экономических наук, профессора В.Д. Андрианова коррупцию можно разделить на два основных подвида – коррупцию административную и коррупцию, связанную с «пленением» и захватом государства. Первый случай – искажение действий, указанных в законе в интересах участника коррупционного преступления (деловая и бытовая коррупция). «Пленение» и захват государства – действия отдельных лиц или групп в государственном или частном секторе с целью воздействия на формирование законов и правил в своих корыстных интересах.

Профессор указывает, что в конце двадцатого века коррупция стала глобальной проблемой и для борьбы с ней в международном сообществе возникает глобальный антикоррупционный консенсус, способный объединять государства с разными государственными устоями, формами управления и законами. Главным качеством такого консенсуса является возможность перенять эффективный опыт зарубежной антикоррупционной политики и отказаться от методов, имевших негативные последствия в борьбе с коррупцией [2].

Еще один видный ученый-экономист доцент Я.И. Кузьминов рассматривал явление коррупции, подразделяя её в зависимости от стороны воздействия субъектов: коррупция снизу – со стороны частных и юридических лиц; коррупция сверху – со стороны политической власти; коррупция извне – со стороны других государств в международных отношениях [16].

Профессор юриспруденции Йельского университета С. Роуз-Аккерман определяет коррупцию как «свокорыстный интерес». Учёный отмечает, что

взяточничество подрывает законность государственной власти и бросает тень на правительство. По мнению профессора, коррупция зачастую становится следствием попыток государственного регулирования рыночной экономики. Итальянский экономист П. Мауро в своем исследовании убедительно доказывает связь между ростом коррупционных проявлением и увеличением государственных расходов [57, р. 89].

В своём исследовании профессор делает акцент на экономические причины коррупции, такие как низкий уровень заработной платы государственных служащих; недочёты и всевозможные ошибки в экономических реформах; привилегии ограниченному числу чиновников, имеющих права распоряжаться государственной собственностью и услугами; возможность непосредственного влияния на деятельность всевозможных физических и юридических лиц. Таким образом прослеживается прямая связь между уровнем доходов чиновника и его коррумпированностью [40].

С экономической точки зрения коррупцию исследовали и другие известные ученые, такие как В.В. Колесников [15], Л.М. Тимофеев [42], Ю.В. Латов [17] и др.

Социологи рассматривают коррупцию в качестве социального феномена – одного из видов социальных отношений с позиции общесистемных принципов функционирования общества. В частности, это прослеживается в работах В. Вертхейма [58], Р. Врайта и Э. Симпкинса [59] и др. При таком подходе коррупция представляется как хроническое и неизбежное явление, сопровождающее развитие общества и властных институтов. Она рассматривается как дисфункция социальной системы и сбой нормативной системы общества, а не как патология поведения.

Видный социолог С.Х. Алатав в своей работе «Социология коррупции» даёт определение коррупции как «злоупотребление доверием в интересах личной выгоды». Он отмечает, что изучение данного феномена осложняется невозможностью применения распространённых методов исследования, в частности, анкетирования или интервью, так как коррупционные

преступления подразумевают теневое взаимодействие между людьми. Учёный предлагает деление коррупционных деяний в зависимости от масштаба и характера:

1. Коррупция сравнительно ограничена и не имеет влияния на обширные сферы социальной жизни. Коррупция в основном сосредоточивается на верхнем уровне.

2. Коррупция становится весьма распространённой и охватывает все сферы жизни. Почти всё делается с помощью взяток.

3. Коррупция разрушает общественный строй.

Кроме того, в «Социологии коррупции» феномен подразделяется на виды по специфике взаимодействия (коррупция добровольного взаимодействия – трансактивная и коррупция, основанная на принуждении – экстортивная) [1, р. 16].

Один из известных социологов, доктор философских наук, профессор Ю.А. Левада, приходит к выводу, что трактование коррупции в качестве подкупа чиновников деньгами давно устарело, так как участниками коррупционных преступлений могут быть не только чиновники, но и обычные граждане (учителя, журналисты и пр.); коррупция не всегда подразумевает плату за действия, нарушающие закон (часто взяточничество происходит при необходимости законных услуг, например, от государства); в коррупционных преступлениях не всегда используются только деньги (иногда происходит взаимный обмен услугами); не всегда коррупционеры преследуют личные интересы, часто их мотивируют корпоративные, фирменные, ведомственные и государственные интересы [18].

В.Л. Римский (известный российский социолог) считает, что «коррупцией следует считать осуществляемое любыми способами и при любых условиях извлечение выгоды из своего положения в системе государственной власти или из связанного с ним своего общественного статуса в корыстных целях» и «к коррупции следует относить любые действия, способствующие разложению государственной власти и системы

государственного управления, разрушению механизмов, обеспечивающих функционирование властных структур в общественных интересах при формировании и укреплении механизмов их функционирования исключительно в личных или корпоративных интересах, а также в интересах очень узких социальных групп и т.д.» [39, с. 69].

Свой взгляд на явление коррупции имеют и представители философской науки (Ш.Л. Монтескье, Н. Макиавелли и пр.). По мнению Н. Макиавелли коррупция постепенно уничтожает добродетель граждан [56]. Некоторые учёные относили взяточничество к тяжелейшим преступлениям, оказывающим влияние на принятие решений, от которых страдали люди. В частности, Т. Гоббс писал, что «грабить или расхищать государственную казну или государственные доходы – это более тяжкое преступление, чем грабить и надувать частное лицо, ибо грабить государство, значит грабить сразу многих» [10, с. 112].

Анализируя подходы исследователей и учёных разных направлений науки к определению понятия коррупции, можно выделить несколько форм её проявления: взятка, превышение полномочий, конфликт интересов, предпочтение в приеме на работу «своих» людей, торговля информацией, закупки для нужд государства, хищение имущества, принадлежащего государству.

В качестве причин существования и даже процветания коррупции можно определить такие системные явления как несовершенство законодательства, малоэффективная деятельность правоохранительных органов в части борьбы с коррупцией, усложнённая система отчётности, неэффективная и устаревшая кадровая политика в органах власти и пр. Кроме того, коррупция возникает в обществе, которому присущи: неактивная гражданская позиция части населения, низкий уровень морали, плохая информированность граждан, нежелание общества в целом участвовать в решении проблемы коррупции в стране, недоверие населения к государству.

Таким образом, коррупцию можно определить, как сложное социальное явление, оказывающее разлагающее воздействие на государство и общество, при котором лица, уполномоченные на реализацию государственных (управленческих) функций, используют свое служебное положение в нарушение правовых норм и норм морали в целях своего или группового обогащения.

Коррупция имеет огромное разнообразие форм её проявления, оказывает разрушительное действие на систему любого государства, именно поэтому противодействие коррупции является первостепенной задачей государственного значения.

1.2 Коррупционные риски в деятельности органов государственной власти.

Многие учёные экономисты, политологи, психологи, а также социологи, на протяжении всего XX века занимались исследованием риска.

Основы изучения рисков в обществе заложил американский учёный Ф.Х. Найт. Он занимался изучением экономических процессов и акцентировал свое внимание на явлении неопределённости, присущем рынку. По мнению ученого «риск – это объективная вероятность, а неопределённость – субъективная, прибыль – это результат риска, интуиции и удачи, при этом прибыль невозможна без неопределённости» [21, с. 137].

Ф.Х. Найт разработал целый набор институциональных мер по предупреждению и снижению неопределённости, таких как страхование, создание свободных центров обмена информацией, стабильная фискальная политика государства и пр.

Некоторые ученые общественные риски подразделяют на естественные, технологические и социальные. В частности, Н. Луман прослеживал связь между явлением риска с понятием «решение», то есть считал, что именно принятое решение является причиной риска. В своей

работе он делает вывод о том, что «свободного от риска поведения не существует» [19, с. 149].

Риски в обществе стали появляться в условиях модернизации и зависимости общества от потребительства и существующего рынка труда. То есть появление и развитие новых технологий способствовало улучшению условий жизни, при этом провоцируя появление новых рисков.

Российский социолог В.И. Зубков также занимался исследованием рисков. В своей работе рассматривает несколько вариантов определения понятия «риска». В частности, ученый выделяет: принятие решения, выбор действий в ситуации неопределённости, поведение в ситуации риска, вероятность ущерба. Таким образом, риск определяется им как «социальное поведение субъекта, осуществляемое в условиях неопределённости его исходов» [13, с. 5].

Ситуация, при которой возможно совершение коррупционного правонарушения, определяется как коррупционный риск. То есть правонарушение может быть совершено. Таких ситуаций в деятельности органов государственной власти возникает огромное количество. В целях выработки наиболее эффективных форм и методов противодействия коррупционным проявлениям необходимо выявить и изучить все вероятные риски в системе государственного управления.

Профессор Г.А. Сатаров определяет коррупционный риск как «шанс оказаться в коррупционной ситуации, войдя в контакт с должностными лицами, представляющими наше государство». По мнению учёного «риск коррупции определяется коррупционным энтузиазмом взяточполучателей, создающих дефицит государственных услуг и выстраивающих бюрократические барьеры для примитивного вымогания взяток; риск коррупции – это оценка вероятности того, что респондент, попадая в определенную ситуацию (решая проблему), окажется в условиях коррупционной сделки» [41, с. 86].

Юристы в отличие от социологов, которые изучают коррупционные риски как ситуацию, в которой возможно совершение правонарушения, исследуют риск коррупции в качестве риска проявления соответствующего правонарушения.

В частности, профессор В.В. Астанин рассматривает коррупционные риски как «вероятность возникновения коррупционного поведения, вызванного несоблюдением обязанностей, запретов и ограничений, которые установлены для государственных служащих в связи с прохождением государственной службы, реализацией полномочий при осуществлении профессиональной деятельности государственного служащего» [5, с. 56].

Философы также исследуют явление коррупционных рисков и рассматривают их как условия, при которых совершение коррупционных действий является благоприятным [3].

Законодатель ни в одном нормативном правовом акте Российской Федерации не даёт нормативного определения понятию «коррупционный риск».

Минтруд России утвердил «Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации», согласно которым коррупционный риск – это возможность совершения работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации коррупционного правонарушения [38].

Таким образом, при реализации функций и задач исполнительного органа государственной власти жизненно важно не допустить создания условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. В этих целях органами государственного управления на регулярной основе проводится оценка коррупционных рисков в их деятельности.

Среди рисковых направлений в деятельности органов власти можно выделить:

- осуществление закупок для нужд государства;
- распоряжение имуществом;

- оказание государственных услуг;
- осуществление государственных функций;
- проведение контрольно-надзорных мероприятий;
- работа с обращениями граждан и организаций;
- предоставление мер поддержки и преференций;
- процедуры по замещению должностей;
- установление различных надбавок и доплат к окладу и пр.

Основными задачами при проведении оценки коррупционных рисков являются формирование карты коррупционных рисков (в целях выработки решений, направленных на минимизацию указанных рисков), а также составление перечня должностей, замещение которых предоставляет возможность совершения коррупционных нарушений.

Необходимо выявлять конкретные коррупционные риски, которые характерны для определённого органа власти (с учётом его функций и полномочий), что позволит предпринимать наиболее эффективные меры, препятствующие формированию коррупционных схем.

Таким образом, оценку коррупционных рисков можно отнести к одному из основных инструментов профилактики коррупции в деятельности исполнительных органов государственной власти. Она позволяет определить, насколько принимаемые антикоррупционные меры адекватны способам и формам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая эффективность ресурсов (материальных, кадровых, финансовых и пр.).

При формировании карт коррупционных рисков следует руководствоваться рядом принципов. А именно, в первую очередь, законностью. Также необходимо руководствоваться принципами гласности (результаты проведённой оценки коррупционных рисков в деятельности органа власти обязательно размещаются на официальных сайтах в сети Интернет для ознакомления всех желающих), регулярность проведения оценки (в связи с внесением изменений в положение об органе власти,

структуру штатного расписания, а также должностные регламенты служащих, зачастую происходят изменения в рисках в деятельности органа), всесторонность в определении коррупционных рисков, привлечение всех заинтересованных сторон к деятельности по выявлению коррупционных рисков (в том числе институтов гражданского общества, граждан, независимых экспертов) и т.п.

Процедура проведения выявления, оценки и формирования карт коррупционных рисков в разных органах государственной власти может различаться. Но ряд моментов проведения указанной процедуры присущ всем органам власти.

Первый этап. Принятие решения руководителем органа власти о проведении оценки коррупционных рисков (формировании карты коррупционных рисков). Для принятия решения достаточно информации о наличии коррупциогенных факторов в деятельности структурных подразделений органа. Информация может поступать из любых источников (служебные записки должностных лиц, обращения граждан, публикации в СМИ и в сети Интернет и пр.).

Руководителем принимается соответствующее решение, определяется структурное подразделение, ответственное за организацию работы по проведению оценки коррупционных рисков (либо уполномоченные должностные лица). Как правило, задача по проведению оценки коррупционных рисков в деятельности органа власти возлагается на структурное подразделение, за которым закреплено ведение антикоррупционной работы либо на лиц, ответственных за профилактику коррупции (в случае отсутствия специализированного подразделения).

Второй этап. Для проведения объективной и всесторонней оценки коррупционных рисков целесообразно формирование специальной рабочей группы, в состав которой следует включить помимо уполномоченных должностных лиц органа власти и независимых экспертов, представителей общественности (к примеру, членов общественного совета, созданного при

органе власти, членов Общественной палаты, общественных организаций и т.п.). Можно также привлекать в состав рабочей группы представителей правоохранительных органов.

На заседаниях рабочей группы рассматриваются предложения по включению вновь выявленных рисков в карту коррупционных рисков, по актуализации утверждённой и внедрённой в деятельность органа карты коррупционных рисков, также рассматриваются вопросы по минимизации выявленных рисков.

Третий этап. Работа по выявлению коррупционных рисков основывается на выявлении уже существующих коррупциогенных факторов в деятельности органа власти. К ним можно отнести:

- возможность для служащего получения материальной (или иной) выгоды в результате совершения коррупционного правонарушения;
- возможность использования коррупционной схемы с привлечением минимального количества участников (узким кругом) без особых усилий;
- неэффективность внутреннего контроля (к примеру, отсутствие контроля за проведение отдельных административных процедур, отсутствие четкого регламента процедуры принятия решений служащим, неопределённость в сроках проведения административной процедуры, отсутствие информации у заявителей по способам обжалования действий (бездействия) должностных лиц и т.п.).

В целях выявления коррупционных рисков необходимо использовать все законные источники информации, в том числе внешние и внутренние. К примеру, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органа, соответствующие локальные акты, материалы проверок, проведённых органами контроля, материалы служебных проверок, протоколы заседаний комиссии по противодействию коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (внутренние источники информации).

К внешним источникам информации можно отнести результаты опросов подконтрольных организаций, контрагентов, представителей институтов гражданского общества и прочих заинтересованных лиц. Кроме того, в качестве внешних источников используют обращения граждан и организаций о фактах коррупционных правонарушений (обращения, поступившие на «горячую линию» органа власти, посредством электронной формы обратной связи, анонимно через ящик доверия и т.п.), информацию, размещённую средствами массовой информации и в социальных сетях, материалы, представленные правоохранительными органами (акты прокурорского реагирования, материалы, представляемые органами следствия и пр.). Также целесообразно обращение к специальным социологическим исследованиям, статистическим данным, в том числе о правонарушениях в деятельности органов власти; материалы, представленные различными институтами гражданского общества и из иных законных источников.

В результате анализа информации, полученной из внутренних и внешних источников, формируется перечень коррупционных рисков в деятельности органа власти.

Четвертый этап. Сформированный перечень анализируется в целях оценки и дальнейшей классификации выявленных рисков.

Оценка проводится для того, чтобы определить, какие риски наиболее опасны и могут повлечь за собой причинение реального вреда государству и обществу. Вред может выражаться в причинении ущерба жизни и здоровью граждан, окружающей среде, национальной безопасности, материальный или репутационный ущерб органу власти.

Кроме того, необходимо оценить уровень вероятности возникновения риска (может быть незначительным, средним и повышенной вероятности).

Результаты проведенной работы по оценке коррупционных рисков оформляются в виде карты коррупционных рисков, утверждаемой руководителем органа власти. До момента утверждения указанной карты

рисков необходимо провести её обсуждение на заседании общественного совета, созданного при органе власти, с привлечением представителей институтов гражданского общества и экспертного сообщества. При поступлении замечаний по проекту карты указанные замечания обсуждаются, и при необходимости проект дорабатывается.

Пятый этап. На этапе выработки мер по минимизации коррупционных рисков применяются различные методы, направленные на устранение выявленных рисков в деятельности органа власти (правовые, организационные и профилактические). При этом необходимо рассчитать потребность в кадровых, финансовых и иных ресурсах, необходимых для обеспечения минимизации (устранения) имеющихся рисков.

К наиболее эффективным мероприятиям по минимизации коррупционных рисков при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций можно отнести:

- актуализацию обязательных требований;
- обеспечение информированности граждан и организаций о подведомственных организациях;
- установление закрытых перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- использование при проведении проверочных мероприятий проверочных листов;
- организация сбора данных для категорирования риска;
- использование информационно-коммуникационных технологий в целях повышения эффективности контроля за деятельностью должностных лиц и пр.

С целью затруднения использования типовых коррупционных схем в работе государственных органов применяются следующие меры:

- проверка наличия аффилированных связей между служащим и проверяемым субъектом;

- ограничение личного взаимодействия должностных лиц с заявителями;
- внедрение электронной формы взаимодействия граждан и организаций и должностных лиц (электронный обмен информацией, реализация принципа «единого окна»);
- формирование закрытого перечня документов, которые обязаны представлять заявители в целях получения госуслуги;
- минимизация сроков проведения административных процедур;
- четкое урегулирование действий должностных лиц при осуществлении административных процедур, реализуемых в рисковом зоне деятельности органа власти;
- применение средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приёма заявителей;
- совершенствование порядка отбора должностных лиц в целях включения в составы комиссий, рабочих групп и иных органов, участвующих в принятии решений;
- установление предпочтительности коллегиального принятия управленческих решений;
- проведение профилактической работы, в том числе разъяснительной, среди служащих, осуществляющих деятельность в зонах повышенного коррупционного риска.

Каждая мера должна быть чётко сформулирована, должен быть понятен результат, на достижение которого она направлена, а также определены лица, ответственные за её реализацию с указанием конкретных сроков реализации.

Наиболее целесообразным является включение указанных мер в ведомственную программу по противодействию коррупции, реализация которой находится на особом контроле руководителя органа власти, а также вышестоящих должностных лиц (уполномоченных на противодействие коррупции). Результаты реализации конкретных мер по минимизации

коррупционных рисков находят свое отражение в фактической деятельности органа власти и отражаются в отчётах по реализации ведомственной программы противодействия коррупции.

После формирования карты коррупционных рисков в целях обеспечения минимизации их последствий обязательной мерой становится определение перечня должностей, замещение которых даёт возможность совершения коррупционных нарушений.

В первую очередь, для формирования указанного перечня необходимо определить те функции органа власти, реализация которых наиболее вероятно связана с возможностью совершения коррупционного правонарушения. Далее необходимо установить должности, замещение которых позволяет принимать те или иные управленческие решения (с высокой степенью свободы в принятии решений, при непосредственном контакте с заявителями) при реализации вышеназванных функций.

В результате проведённой работы формируется перечень должностей, в связи с замещением которых возникают коррупционные риски.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» [48] утверждение соответствующих перечней конкретных должностей является обязательным для федеральных органов государственной власти. Соответствующие рекомендации по утверждению перечней даны и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления.

Утверждение перечня должностей осуществляется руководителем органа власти посредством издания соответствующего нормативного

правового акта (после рассмотрения вопроса по утверждению перечня конкретных должностей на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» [44] основанием для проведения заседания комиссии будет являться представление руководителя органа или любого члена комиссии, касающееся осуществления в федеральном государственном органе, государственной корпорации мер по предупреждению коррупции.

Согласно действующему законодательству в сфере противодействия коррупции служащие, замещающие должности, включённые в перечень должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Утверждённые в установленном порядке карта коррупционных рисков в деятельности органа власти, а также перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, подлежат обязательному размещению на официальном сайте органа власти в специализированном разделе по антикоррупционной деятельности.

Глава 2 Деятельность по противодействию коррупции (правовые и организационные основы)

2.1 Основы противодействия коррупции в Российской Федерации

На законодательном уровне в Российской Федерации определение понятию «коррупция» впервые было дано в Указе Президента Российской Федерации от 4 апреля 1992 года № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» [45].

Согласно указанному правовому акту коррумпированными нарушениями служащих государственного аппарата являются:

- «занятие предпринимательской деятельностью лично или через посредников;
- оказание содействия, не предусмотренного законом, в осуществлении предпринимательской деятельности и получение за это вознаграждения;
- выполнение государственными служащими иной оплачиваемой работы, кроме научной, преподавательской и творческой;
- управление акционерными обществами».

В результате совершения данных нарушений государственный служащий подлежал освобождению от занимаемой должности.

Кроме того, этим же документом была определена обязанность чиновников по предоставлению при назначении на руководящую должность декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, имеющих вкладах в банках и ценных бумагах.

Действующий в настоящее время Федеральный закон от 19.12.2008 №273 «О противодействии коррупции» [52] (далее – Закон № 273-ФЗ) определяет коррупцию как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего

должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами или от имени или в интересах юридического лица».

Исходя из положений Закона № 273-ФЗ в России деятельность по противодействию коррупции осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, гражданами и организациями (в пределах их полномочий) и направлена на предупреждение коррупции (выявление и устранение причин возникновения коррупции), на борьбу с коррупцией (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений), на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

На данный момент наша страна обладает в достаточной степени сформированной системой противодействия коррупции, включающей в себя как организационные, так и правовые основы.

Правовую основу противодействия коррупции составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации, Федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Организационная основа противодействия коррупции включает в себя установленные полномочия:

1) Президента Российской Федерации по определению направлений антикоррупционной политики и установлению компетенции органов исполнительной власти;

2) Федерального Собрания Российской Федерации по разработке и принятию федеральных законов в рамках противодействия коррупции и контроля за деятельностью органов исполнительной власти;

3) Правительства Российской Федерации по распределению функций между федеральными органами исполнительной власти;

4) Генерального прокурора Российской Федерации и находящихся в его подчинении прокуроров по координации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации;

5) органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и пр.

Основополагающим нормативным правовым актом в Российской Федерации, определяющим основные принципы, меры и способы противодействия коррупции как внутри страны, так и за её пределами, является Закон № 273-ФЗ.

В качестве основных принципов борьбы с коррупционными правонарушениями в России являются:

- принцип признания и обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина;

- принцип публичности и «прозрачности» в деятельности органов власти;

- принцип законности;

- принцип взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, а также различными, в том числе международными, организациями и физическими лицами;

- принцип неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений;

- принцип совместного использования различных мер по противодействию коррупции, в том числе политических, организационных, информационных, социально-экономических, юридических и иных.

В соответствии с Законом № 273-ФЗ в качестве мер профилактики коррупции закон определяет:

1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям.

2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов указанных актов).

3. Рассмотрение в государственных органах (федеральных, субъектов Российской Федерации) органах местного самоуправления, а также в иных органах и организациях, наделённых отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже 1 раза в квартал вопросов правоприменения по результатам вступивших в законную силу решений судов, а также арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц (для обеспечения выработки и внедрения соответствующих мер по предупреждению коррупции).

4. Предъявление в соответствии с требованиями законодательства квалификационных требований к гражданам, которые претендуют на замещение должностей (государственных или муниципальных), а также должностей государственной или муниципальной службы, а также проведение проверки сведений, представляемых указанными гражданами.

5. Определение основания для освобождения от должности (увольнения) лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, которая включена в соответствующий перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, или для применения к нему других мер ответственности за непредставление им сведений (представление заведомо недостоверных или неполных

сведений) о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

6. Внедрение в практику работы органов государственной власти, а также органов местного самоуправления правила, согласно которому длительное, безупречное и эффективное исполнение служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему звания или при его поощрении.

7. Развитие институтов контроля (общественного и парламентского) за соблюдением требований законодательства РФ о противодействии коррупции.

В соответствии с указанными мерами определены основные направления деятельности государственных органов, связанные с повышением эффективности в сфере противодействия коррупции. А именно:

Прежде всего необходимо сформировать и обеспечить реализацию единой государственной политики в области противодействия коррупции.

Требуется сформировать механизм взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.

Должны быть разработаны и приняты законодательные, административные и иные меры, направленные на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

Необходимо сформировать систему государственных органов и определить их структуру, создать механизмы общественного контроля за их деятельностью.

Введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей.

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

Обеспечение независимости средств массовой информации.

Неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции.

Совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы.

Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности.

Совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих.

Укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств, и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом.

Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

Передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям.

Сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов.

Повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Кроме того, Закон 273-ФЗ регламентирует вопросы, связанные с ограничениями и запретами на государственной службе, устанавливает

обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, определяет понятие конфликта интересов, устанавливает ответственность физических и юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений, а также обязанность юридических лиц принимать меры, направленные на предупреждение коррупции и пр.

На основании указанного закона Указом Президента Российской Федерации в 2010 году утверждены Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы (впоследствии признан утратившим силу) [47].

В качестве цели Национальной стратегии определено искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе. Задачами в настоящее время являются:

- формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;
- организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
- обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 руководителям органов государственной власти поручено:

1. Принимать действенные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе.
2. Руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции внести в

планы соответствующих федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по противодействию коррупции изменения, направленные на достижение конкретных результатов.

3. Организовать контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами.

4. Обеспечивать своевременную корректировку планов в соответствии с национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период.

5. Оказывать содействие средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами.

6. Обобщить практику рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции и принять меры по повышению результативности и эффективности работы с указанными обращениями.

7. Обеспечить усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки федеральных государственных служащих.

Также было предложено ряду общественных организаций и объединений проводить работу по формированию в обществе негативного отношения к коррупции.

Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 года № 147 был утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы [43]. Указанный документ определил полномочия, а также направления деятельности, связанной с противодействием коррупции, различных должностных лиц и органов (Правительства РФ, Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, Администрации Президента РФ, Генеральной Прокуратуры РФ, Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства иностранных дел РФ, Министерства экономического развития РФ, Министерства образования и

науки РФ, Верховного Суда РФ, Совета судей РФ, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах).

Стоит отметить, что за реализацией всех указанных полномочий следит управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Аналогичные подразделения созданы во всех регионах нашей страны.

В компетенцию управления и его структурных подразделений на местах включены вопросы борьбы с коррупцией в сфере государственной, а также муниципальной службы, в том числе с коррупцией в деятельности лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, глав регионов и муниципальных образований, депутатов, судей, прокуроров и прочих публичных должностных лиц.

В настоящее время основным программным документом по противодействию коррупции на федеральном уровне является Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 [50].

Мероприятия, включённые в Национальный план, направлены на решение ряда задач, в том числе:

- по совершенствованию системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- по обеспечению единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- по совершенствованию мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- по совершенствованию порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы (обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

- по повышению эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- по совершенствованию мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

- по повышению эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Органы государственной власти, руководствуясь указанным Национальным планом, обязаны были обеспечить приведение в соответствие региональные и ведомственные программы по противодействию коррупции.

2.2. Правовые и организационные основы противодействия коррупции в Ульяновской области

Основным региональным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы, связанные с противодействием коррупционным

проявлениям в Ульяновской области, является Закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» [12] (далее – Закон Ульяновской области).

Указанный закон, в частности, регулирует отношения, связанные с участием органов государственной власти региона, а также их должностных лиц в проведении единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, а также определяет ряд мер, применяемых в целях повышения эффективности работы по противодействию коррупции в системе региональных органов власти и подведомственных им учреждений.

В целях применения указанного закона введены следующие понятия: зоны коррупционного риска (определяются, как виды деятельности, характеризующиеся повышенной степенью вероятности совершения при их осуществлении коррупционных правонарушений и (или) наличия в нормативных правовых актах Ульяновской области, регулирующих эти виды деятельности, коррупциогенных факторов); база данных о зонах коррупционного риска (как совокупность систематизированной информации, формируемая в электронной форме, о зонах коррупционного риска); антикоррупционный мониторинг (деятельность по сбору, обработке, изучению и анализу информации о достигнутом уровне противодействия коррупции в системе государственных органов Ульяновской области и подведомственных им государственных учреждений Ульяновской области, об эффективности применения государственными органами Ульяновской области антикоррупционных мер, предусмотренных законом, а также о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции, принимаемых государственными органами других субъектов Российской Федерации).

До 1 января 2019 года в законе присутствовал термин «антикоррупционный анализ» и определялся как деятельность Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее - Уполномоченный) по изучению нормативных правовых актов Ульяновской области, а также их проектов, и практики применения

указанных актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов, не выявленных и (или) не устраненных государственными органами Ульяновской области или их должностными лицами при проведении или по результатам антикоррупционной экспертизы, а также норм (положений), способных привести или приводящих к возникновению зоны коррупционного риска (изменения внесены Законом Ульяновской области от 13.12.2018 [11]).

В частности, до указанной даты все региональные госорганы, являющиеся разработчиками проектов нормативных правовых актов, в обязательном порядке обязаны были направлять на антикоррупционный анализ соответствующие проекты. В случае, если по результатам анализа Уполномоченным давалось отрицательное заключение, разработчик проекта предпринимал все меры, направленные на устранение замечаний по проекту: осуществлялась доработка проекта, проводились межведомственные совещания по вопросу урегулирования имеющихся замечаний и пр.

Данная мера частично дублировала деятельность по проведению обязательной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, в связи с чем впоследствии от проведения антикоррупционного анализа в регионе отказались.

Законом Ульяновской области определены полномочия Губернатора и Правительства Ульяновской области, а также иных государственных органов региона, в реализации единой государственной политики в сфере противодействия коррупции.

В частности, за Губернатором Ульяновской области закреплена координирующая роль в обеспечении согласованного взаимодействия органов государственной власти в решении вопросов, связанных с противодействием коррупции.

В полномочия Законодательного Собрания области включено принятие соответствующих законов по вопросам противодействия коррупции, а также

контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти региона в пределах установленных полномочий.

Высший исполнительный орган государственной власти региона - Правительство Ульяновской области осуществляет в пределах, установленных федеральным законодательством, а также соответствующим региональным законом, антикоррупционную деятельность, в том числе: утверждает распределение между возглавляемыми им исполнительными органами государственной власти функции по противодействию коррупции; обеспечивает контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд региона; обеспечивает создание и актуализацию базы данных о зонах коррупционного риска; обеспечивает осуществление антикоррупционного мониторинга на территории региона и пр.

Счётная палата Ульяновской области обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с региональным законодательством в пределах своих полномочий.

Исполнительные органы государственной власти региона осуществляют антикоррупционную деятельность в пределах установленных полномочий.

Кроме того, указанным законом закреплена обязанность направления уполномоченными должностными лицами копий нормативных правовых актов Ульяновской области прокурору Ульяновской области в целях проведения антикоррупционной экспертизы данных актов.

Существенная часть Закона Ульяновской области посвящена вопросам повышения эффективности противодействия коррупции.

Помимо мер по профилактике коррупции, установленных на уровне федерального законодательства, в Ульяновской области реализуется ряд антикоррупционных мер.

Следует отметить такие меры как разработка и реализация антикоррупционных программ, осуществление антикоррупционного мониторинга, ведение базы данных о зонах коррупционного риска, внедрение антикоррупционных стандартов в деятельность органов власти, ведение пропаганды в сфере противодействия коррупции, обеспечение участия представителей гражданского общества и граждан в реализации единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, обеспечение прозрачности в деятельности органов власти при реализации ими мер по профилактике коррупции, формирование отчётов о реализации соответствующих программ противодействия коррупции, организация антикоррупционного просвещения граждан и пр.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти в сфере противодействия коррупции законом Ульяновской области предусматривается разработка и реализация региональной и ведомственных программ по противодействию коррупции.

Региональная программа противодействия коррупции представляет собой систему взаимосвязанных по времени, ресурсам, исполнителям мероприятий (правового, организационного, экономического и иного характера), реализация которых направлена на повышение эффективности антикоррупционной деятельности и снижение уровня коррупционных проявлений в системе органов государственной власти региона и подведомственных им учреждений.

Ведомственная программа противодействия коррупции содержит комплекс мероприятий, которые реализуются в рамках деятельности конкретного госоргана и подведомственных ему организаций.

Ранее контроль за реализацией областной программы осуществлял Уполномоченный, после упразднения указанной должности, контроль закреплён за Правительством Ульяновской области.

В настоящее время в Правительстве Ульяновской области создано Управление по реализации единой государственной политики в области

противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений [36].

Деятельность Управления связана с решением следующих задач:

- формирование у лиц, замещающих отдельные государственные должности Ульяновской области, должности ГГС в Правительстве Ульяновской области и возглавляемых им ИОГВ Ульяновской области, служащих ОМС и граждан нетерпимости к коррупционным проявлениям;
- профилактика коррупционных правонарушений в деятельности Правительства и ИОГВ Ульяновской области, а также в организациях созданных для решения задач, стоящих перед указанными органами власти;
- обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими установленных ограничений и запретов;
- содействие ИОГВ Ульяновской области в антикоррупционной деятельности;
- совершенствование регионального антикоррупционного законодательства и пр.

В целях достижения указанных задач, профильное Управление:

- принимает меры, направленные на поиск и ликвидацию причин и условий, связанных с возникновением конфликта интересов на государственной службе;
- обеспечивает деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- консультирует служащих (государственных и муниципальных), а также граждан по вопросам применения антикоррупционного законодательства;
- обеспечение уведомления служащими представителя нанимателя, органы прокуратуры о всех фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений;
- осуществление проверок соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством в отношении служащих;

- проведение анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими отдельные государственные и муниципальные должности (в том числе, должности глав местных администраций по контракту);
- разработка и обеспечение принятия региональных нормативных правовых актов в сфере антикоррупционной деятельности;
- реализация Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы и законодательства в области противодействия коррупции;
- разработка и реализация антикоррупционных программ;
- осуществление антикоррупционного мониторинга;
- формирование сводного доклада об участии региональных органов государственной власти в реализации единой государственной политики в сфере противодействия коррупции и пр.

Следует отметить, что в Ульяновской области в 2015 году была создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области [25].

Указанный координационный орган:

1. Принимает меры по обеспечению реализации решений совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.
2. Формирует предложения для Губернатора региона, связанные с реализацией государственной антикоррупционной политики.
3. Координирует деятельность регионального Правительства, иных региональных и муниципальных органов управления при реализации государственной антикоррупционной политики.
4. Координирует взаимодействие региональных органов власти, органов местного самоуправления и их взаимодействие с федеральными государственными органами при реализации мер по противодействию коррупции в Ульяновской области.
5. Обеспечивает взаимодействие региональных органов власти, органов местного самоуправления с гражданами, а также с институтами

гражданского общества, средствами массовой информации, образовательными организациями по вопросам противодействия коррупции в Ульяновской области.

б. Информировать общественность о проводимой в регионе работе по противодействию коррупции.

В состав указанного органа включаются руководители исполнительных органов государственной власти региона, органов местного самоуправления муниципальных образований, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, руководители территориальных органов федеральных государственных органов, председатель Общественной палаты области, представители научного сообщества, представители общественных организаций, учредительные документы которых предусматривают участие в антикоррупционной деятельности.

Заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области проводятся под председательством Губернатора Ульяновской области.

Также в Ульяновской области в рамках реализации мероприятий областной программы по противодействию коррупции активно ведётся работа по вовлечению граждан и некоммерческих организаций в антикоррупционную деятельность.

В частности, в регионе на регулярной основе проводится грантовый конкурс среди социально ориентированных некоммерческих организаций, принимающих участие в проведении на территории Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции. По результатам конкурса победителям предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию лучших антикоррупционных проектов [30].

Кроме того, также на регулярной основе проводится конкурсный отбор антикоррупционных проектов, разработанных гражданами и направленных на профилактику коррупции в Ульяновской области [27].

В 2019 году в Ульяновской области проведён специальный журналистский конкурс на лучшее освещение темы противодействия коррупции [28].

Таким образом, в Ульяновской области сформирована активно действующая система противодействия коррупции, включающая в себя как полноценное нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности, так и эффективно работающие организационные механизмы.

Глава 3. Реализация антикоррупционной политики на уровне субъекта Российской Федерации (на примере Ульяновской области)

3.1 Создание и совершенствование системы мер, направленных на противодействие коррупции в Ульяновской области

Коррупция в системе органов государственного управления является серьезным негативным фактором, оказывающим влияние на эффективность государственного управления, а также процесс формирования гражданского общества и системы законности и правопорядка.

Требование по обеспечению жёсткого контроля за деятельностью органов государственной власти и подведомственных им организаций обусловлено явлениями настоящей действительности и жизненной необходимостью создания соционаправленной модели государственного управления.

Деятельность по противодействию коррупции в системе исполнительных органов государственной власти Ульяновской области имеет многолетнюю историю.

В 2009 году во всех региональных государственных и муниципальных органах власти созданы межведомственные комиссии и рабочие группы по противодействию коррупции с участием представителей институтов гражданского общества, научных и образовательных организаций, а также представителей экспертного сообщества.

Также в 2009 году в регионе учреждена должность Уполномоченного по противодействию коррупции, за которым была закреплена координирующая роль в антикоррупционной деятельности, осуществляемой региональным и местными органами власти.

В 2012 году был принят основной нормативный правовой акт Ульяновской области, регулирующий вопросы противодействия коррупции на уровне региона - Закон Ульяновской области от 20 июля 2012 года № 89-

ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» [12] (далее – Закон Ульяновской области № 89-ЗО).

Согласно статье 4 Закона Ульяновской области № 89-ЗО помимо мер по предупреждению коррупции, установленных федеральным законодательством, в Ульяновской области реализуются такие антикоррупционные меры как разработка и реализация специальных программ противодействия коррупции, проведение антикоррупционного мониторинга, подготовка отчётов о реализации соответствующих программ в сфере противодействия коррупции и иные.

Указанным законом областная программа противодействия коррупции определяется как «комплекс взаимосвязанных по времени, ресурсам и исполнителям мероприятий правового, организационного, экономического и иного характера, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции и снижение коррупции в системе государственных органов Ульяновской области и подведомственных им государственных учреждениях Ульяновской области в целом (областная программа противодействия коррупции) либо в отдельном государственном органе Ульяновской области и подведомственных ему государственных учреждениях Ульяновской области (ведомственная программа противодействия коррупции)».

Кроме того, указанная программа может содержать мероприятия, направленные на оказание органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области поддержки в повышении эффективности антикоррупционной деятельности и снижения уровня коррупции в работе органов местного самоуправления муниципальных образований региона и подведомственных им организаций.

Региональная программа противодействия коррупции утверждена высшим исполнительным органом власти субъекта - Правительством Ульяновской области. Соответствующие ведомственные антикоррупционные

программы утверждаются исполнительными органами государственной власти Ульяновской области.

В качестве исполнителей областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2013-2015 годы» [26] (далее – областная программа противодействия коррупции) определены Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, одной из задач которого является обеспечение контроля за реализацией областной программы противодействия коррупции, Палата справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также подразделения, образованные в структуре Правительства Ульяновской области.

В период действия областной программы противодействия коррупции Уполномоченным по противодействию коррупции на регулярной основе осуществлялся мониторинг эффективности исполнения ведомственных и муниципальных программ по противодействию коррупции, а также мониторинг эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции. Все виды мониторинга сопровождались выездными и документарными проверками качества организации работы по предупреждению коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований.

Проведенные контрольные мероприятия позволили своевременно устранить выявленные нарушения в функционировании организационной структуры по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В результате реализации в регионе мероприятий ведомственных и муниципальных программ по противодействию коррупции были заложены правовые и организационные основы противодействия коррупции (в частности, назначены ответственные за организацию антикоррупционной работы, сформирована система сотрудничества с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции и т.д.).

Более того, в муниципальных образованиях Ульяновской области сформирован уникальный опыт участия институтов гражданского общества, а также граждан в антикоррупционной деятельности. Во всех без исключения муниципальных образованиях созданы общественные советы по профилактике коррупции, на общественных началах работают представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Кроме того, в 2015 году по инициативе Совета ректоров вузов Ульяновской области создана межвузовская комиссия по вопросам противодействия коррупции, задачей которой стала координация антикоррупционной работы в вузах и контроль за исполнением соответствующих решений Совета ректоров Ульяновской области (во взаимодействии с Уполномоченным по противодействию коррупции).

Впоследствии во всех ВУЗах, осуществляющих деятельность на территории области, созданы студенческие антикоррупционные комиссии, работа которых была направлена на сокращение коррупционных проявлений при проведении зачётно-экзаменационных сессий.

Также в 2015 году Уполномоченным организовано проведение заседания Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области, в ходе заседания которого был подписан Общественный антикоррупционный договор.

Разработанные с учётом основных мероприятий областной программы противодействия коррупции соответствующие ведомственные программы были направлены на обеспечение реализации основных направлений антикоррупционной деятельности, закреплённых системой элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области.

В частности, включали в себя антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, работу советов, комиссий и иных совещательных органов по вопросам профилактики коррупции, комиссии по урегулированию конфликта интересов, обеспечение реализации

принципа неотвратимости наказания, организацию информационного освещения деятельности по противодействию коррупции, работу по антикоррупционному просвещению граждан и пр.

Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 годы [46]. В соответствии с указанным Национальным планом региональными органами государственной власти и местными администрациями обеспечена корректировка ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции. В частности, внесены поправки, направленные на достижение конкретных результатов, усовершенствована действующая система контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных программами.

Кроме того, разработано и принято постановление Правительства Ульяновской области, направленное на финансовое обеспечение мероприятий, по повышению правовой грамотности работников региональных и муниципальных органов власти региона в целях совершенствования работы по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, а также их проектов, а также обеспечения деятельности общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в муниципальных образованиях региона.

В 2015 году в структуру исполнительных органов государственной власти Ульяновской области входило 15 министерств и ведомств (Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство финансов Ульяновской области, Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Министерство экономического развития Ульяновской области, Департамент

государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, Департамент архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Департамент ветеринарии Ульяновской области, Управление записи актов гражданского состояния Ульяновской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области, Главное управление труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области, Главная государственная инспекция регионального надзора Ульяновской области.

В каждом из указанных министерств и ведомств была утверждена своя ведомственная программа по противодействию коррупции.

Работа по совершенствованию региональной системы антикоррупционных мер была продолжена, и в 2016 году утверждена областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на новый период (2016-2018 годы) [29]. Указанный документ по сравнению с программой предыдущего периода был дополнен рядом новых мероприятий, направленных на совершенствование антикоррупционной работы, проводимой в регионе.

В частности, предусмотрены такие новые мероприятия, как осуществление «прямых телефонных линий» с независимыми экспертами, аккредитованными Минюстом России на проведение независимой антикоррупционной экспертизы; обеспечение обучения вновь назначенных руководителей региональных профессиональных образовательных организаций по программам обучения в сфере противодействия коррупции; обеспечение участия гражданских служащих, а также работников юридических служб государственных органов в целях формирования и совершенствования навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; внедрение антикоррупционных стандартов поведения работников подведомственных органам власти организаций; проведение методических и обучающих мероприятий для региональных органов государственной власти и подведомственных им

организаций по вопросам организации закупок для государственных нужд с привлечением работников Счётной палаты Ульяновской области, УФАС по Ульяновской области; Контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области и целый ряд иных мероприятий.

29 июня 2018 года Указом Президента Российской Федерации № 378 утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы [50], мероприятия которого направлены на совершенствование и повышение эффективности противодействия коррупции в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 20 декабря 2018 года утверждена областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы [31], полностью ориентированная на реализацию мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы.

Данная программа включает более ста новых форм работы по противодействию коррупции, которые ранее не использовались в практике реализации антикоррупционной политики. Установлены 28 показателей эффективности её реализации, значительно расширен перечень исполнителей программы. Особый акцент сделан на достижении конкретных результатов реализации программы, определены системы управления и контроля за выполнением мероприятий программы.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что в Ульяновской области ранее, чем в других субъектах Российской Федерации были заложены правовые основы противодействия коррупции.

Выстроенная система противодействия коррупции постоянно совершенствуется с учётом региональных особенностей. В частности, каждый год проводится отбор лучших антикоррупционных проектов в целях предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области, среди населения проводится тематический конкурс антикоррупционных проектов.

Региональные органы госуправления эффективно взаимодействуют по вопросам противодействия коррупции с институтами гражданского общества, а также общественного контроля. В субъекте на постоянной основе осуществляются мероприятия по проведению общественного контроля (экспертиза нормативных правовых актов, общественные проверки, слушания и опросы населения).

В Ульяновской области в деятельность по противодействию коррупции вовлечено большое число граждан. Еще с 2009 года во всех региональных и муниципальных органах власти действуют межведомственные комиссии и рабочие группы по противодействию коррупции. Составы указанных комиссий и рабочих групп содержат большой процент представителей институтов гражданского общества, научных и образовательных организаций, а также представителей экспертного сообщества.

Ульяновская область – единственный регион, в котором учреждена должность Уполномоченного по противодействию коррупции. В 2019 году учреждению данного института исполнилось 10 лет.

Кроме того, на территории региона внедрен типовой Кодекс этики и служебного поведения работников организаций, подведомственных органам власти.

Сформирован перечень зон повышенного коррупционного риска. С учётом повышенного уровня коррупционного риска сферы закупок для государственных и муниципальных нужд разработаны и активно применяются Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области[20].

К региональным особенностям реализации антикоррупционной политики можно также отнести Общественный антикоррупционный договор, Кодекс антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области и Кодекс этики ульяновского студента. Помимо этого, внедрена анимированная антикоррупционная карта (в качестве системы рейтингования

муниципальных образований по уровню результативности антикоррупционной работы) и проводятся региональные Недели антикоррупционных инициатив.

В настоящее время успешно работают Молодёжный инициативный антикоррупционный центр, студенческие антикоррупционные комиссии ВУЗов, а также Межвузовская комиссия по вопросам противодействия коррупции при региональном Совете ректоров вузов. При Правительстве Ульяновской области создана базовая кафедра «Теория и практика антикоррупционной деятельности».

3.2 Деятельность исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по предупреждению коррупции

Исполнительные органы государственной власти Ульяновской области ведут работу по противодействию коррупции на основании принятых ведомственных программ в указанной сфере.

Рассмотрим основные направления антикоррупционной деятельности региональных органов государственной власти на примере Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области (далее – Министерство).

С 2010 года в Министерстве внедрена система мониторинга эффективности реализации требований антикоррупционного законодательства. Данная система предусматривала детальный анализ достигнутых результатов по ряду показателей – таких, как проведение антикоррупционной экспертизы, работа комиссии по урегулированию конфликтов интересов, общественного совета по профилактике коррупции с последующей комплексной оценкой достигнутых результатов.

В период с 2012 по 2013 годы одним из важнейших аспектов деятельности Министерства являлась реализация антикоррупционной

политики на основе Указа Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции».

В целях исключения возможности проявления коррупции, её влияния на государственных гражданских служащих, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией в сфере культуры Министерством разработана и утверждена приказом от 31.10.2012 № 219 ведомственная программа «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы» [33].

В целях организации эффективной деятельности по противодействию коррупции в Министерстве и подведомственных учреждениях культуры Ульяновской области, определено должностное лицо, ответственное за работу по организации противодействия коррупции (заместитель Министра).

В ходе реализации ведомственной программы по противодействию коррупции в 2013-2015 годах проводились следующие основные мероприятия:

1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (в целях снижения коррупциогенности нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов; задача - выявление в проектах нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции).

К примеру, в 2013 году Министерством разработано и обеспечено принятие:

- 1) 3 Законов Ульяновской области;
- 2) 7 распоряжений Правительства Ульяновской области;
- 3) 3 распоряжений Губернатора Ульяновской области;
- 4) 17 постановлений Правительства Ульяновской области;
- 5) 5 постановлений Губернатора Ульяновской области.

Специалистами отдела правового обеспечения ведомства подготовлено 95 экспертных заключений по итогам правовой и антикоррупционной экспертизы проектов законов Ульяновской области, постановлений Губернатора и Правительства Ульяновской области, а также актов органов местного самоуправления и муниципальных образований Ульяновской области в установленной сфере регулирования. Выявленные коррупциогенные факторы были устранены разработчиками документов в рабочем порядке.

2. В целях обеспечения свободного доступа к информации о деятельности Министерства согласно Федеральному закону от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [51] на официальном сайте ведомства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещались сведения о деятельности Министерства и подведомственных ему учреждений культуры.

3. В целях обеспечения создания системы «обратной связи» с населением по вопросам коррупции и реализации антикоррупционной политики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Министерства действовал раздел «Антикоррупционная деятельность», в котором был организован подраздел «Как я могу противодействовать коррупции», где каждый посетитель сайта имел возможность оставить своё мнение об уровне коррупции в сфере культуры Ульяновской области и сообщить об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности.

Кроме того, на официальном сайте Министерства [23] созданы разделы с информацией о структуре и функциях Министерства, размещена ведомственная программа по противодействию коррупции, даны ссылки на блог Министра в социальных сетях, где граждане и представители организаций имели возможность сообщать о ставших им известных фактах коррупции.

4. В целях создания условий для участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики в Министерстве ежегодно с руководителями подведомственных учреждений проводились совещания по рассмотрению эффективности реализации региональной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы»[26] и о мерах ее реализации, а также по поддержанию в актуальном режиме специальных разделов на сайтах учреждений по вопросам противодействия коррупции.

5. Для формирования нетерпимого отношения к коррупции в здании Министерства размещён информационный стенд, содержащий информацию о нормативных актах в сфере противодействия коррупции в деятельности Министерства, а также телефоны сотрудников, ответственных за реализацию антикоррупционной политики в Министерстве, а также номера контактных телефонов Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и прокуратуры Ульяновской области. Информация на стенде постоянно актуализировалась.

В зданиях учреждений культуры, подведомственных Министерству, на информационных стендах также размещались агитационные плакаты о противодействии коррупции с указанием контактных телефонов Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, контактных данных лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в Министерстве, телефонов «горячих линий» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов прокуратуры, органов внутренних дел.

6. С целью выявления зон коррупционного риска на регулярной основе проводился анализ результатов рассмотрения поступивших в Министерство обращений граждан и организаций.

Так, в 2013 году в Министерство поступило из прокуратуры Ульяновской области одно обращение гражданина С. о допущенных должностными лицами Министерства и одного из подведомственных

учреждений (ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей») нарушениях при оформлении договора об оказании услуг по информационному сопровождению деятельности учреждения.

Департаментом контроля Правительства Ульяновской области по данному факту проведена проверка учреждения, в ходе которой было выявлено нарушение в части порядка заключения договора. По результатам проверки вынесено дисциплинарное взыскание директору учреждения

7. Сформирована система этики государственных гражданских служащих и этического контроля. В Министерстве утверждены методические рекомендации по использованию на практике перечня ситуаций потенциального конфликта на государственной гражданской службе Ульяновской области и обращению государственных гражданских служащих Ульяновской области в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 26 августа 2013 года № 585-пр в целях определения уровня правовых знаний в области противодействия коррупции и стимулирования гражданских служащих на повышение уровня знаний антикоррупционных норм все сотрудники Министерства были протестированы на знание Закона Ульяновской области «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

В тестовые задания, разработанные для проведения конкурса на замещение вакантных должностей гражданской службы и квалификационных экзаменов по присвоению классных чинов гражданской службы, включены вопросы на знание антикоррупционного законодательства.

8. В целях осуществления просвещения государственных служащих Министерства по вопросам противодействия коррупции с сотрудниками ведомства в рамках проведения аппаратной учёбы проводились занятия по

вопросам правильности оформления справок о доходах, о предоставлении сведений о расходах.

Прохождение повышения квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, осуществлялось в соответствии с планом – графиком повышения квалификации государственных гражданских служащих.

Работники ведомства, непосредственно участвующие в деятельности по противодействию коррупции, прошли курсы повышения квалификации по программе «Организация антикоррупционной деятельности в органах государственной власти».

9. В целях совершенствования кадровой политики и работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Министерства и урегулированию конфликтов интересов в Министерстве проводились заседания комиссии по соблюдению требования к служебному поведению по вопросам согласования замещения должности, обеспечения соблюдения требований к служебному поведению и пр.

10. В целях исполнения требований Федерального Закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [53] заключено Соглашение об информационном взаимодействии между отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Ульяновской области и Министерством.

Государственную услугу по организации исполнения поступивших запросов граждан и организаций о подтверждении стажа работы, заработной платы, периода обучения и др. предоставляли: Министерство, ОГБУ «Государственный архив Ульяновской области» (в соответствии с Порядком предоставления государственной услуги «Организация исполнения социально-правовых запросов граждан РФ, поступивших в ОГБУ ГАУО», утвержденным 28.05.2013), ОГБУ «Государственный архив новейшей истории Ульяновской области» (в соответствии с приказом от 20.11.2009 № 20 «Об утверждении административного регламента по предоставлению

государственной услуги «Организация исполнения запросов граждан Российской Федерации, поступивших в ОГУ «ГАНИ УО»).

Все административные регламенты размещались на официальном сайте Министерства.

11. В целях обеспечения неотвратимости ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения в должностных регламентах гражданских служащих отделов с повышенным уровнем коррупционного риска - отдела экономики и государственного заказа и отдела финансирования, бухгалтерского учёта и ведомственного контроля Министерства внесены пункты о недопущении нецелевого и (или) неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета и государственного имущества.

Таким образом, можно сказать, что ведомственная программа «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы» заложила основы для дальнейшего совершенствования антикоррупционной деятельности в сфере управления региональной культурой.

Помимо усиления антикоррупционной работы, направленной на предотвращение коррупционных нарушений в деятельности должностных лиц ведомства, а также руководителей подведомственных учреждений культуры, Губернатором Ульяновской области перед региональными исполнительными органами государственной власти была поставлена задача по организации профилактики такого явления как бытовая коррупция.

Так, ведомством был разработан и утверждён План работы по профилактике бытовой коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области на 2015 год [23].

План предусматривал 14 мероприятий с конкретными сроками исполнения и закреплением ответственных за реализацию мероприятий. В частности, предусматривалось проведение следующих мероприятий:

- организация голосования на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети Интернет о проявлениях бытовой коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области и в подведомственных учреждениях;

- проведение совещания на тему: «Соблюдение гражданскими служащими Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области ограничений, запретов по исполнению обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия бытовой коррупции»;

- анализ информации, поступившей на телефон горячей линии и по другим каналам о фактах проявления коррупции;

- организация проведения проверок по случаям несоблюдения гражданскими служащими Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарка, а также применение соответствующих мер юридической ответственности;

- заслушивание отчётов руководителей отделов Министерства искусства и культурной политике Ульяновской области о проводимой работе по предупреждению коррупционных правонарушений на заседаниях комиссии по противодействию коррупции;

- размещение информации о проводимых мероприятиях, принимаемых актах, результатах проверок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и пр.

Дальнейшее развитие система организации противодействия коррупции в Министерстве получила с принятием ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2015-2018 годы» [37].

В 2015 году Министерство осуществляло функции и полномочия учредителя в отношении 20 областных государственных учреждений. Это

учреждения культуры, архивы, образовательные организации сферы культуры и искусства.

В рамках реализации мероприятий областной и ведомственной программ противодействия коррупции Министерством совместно с подведомственными учреждениями культуры проведена работа, направленная на предотвращение и пресечение коррупционных проявлений в деятельности указанных учреждений.

В 2017 году ведомственная программа была приведена в соответствие с мероприятиями областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы [29]

Указанная программа включала в себя 52 мероприятия, которые сгруппированы по целям и задачам, на решение которых они направлены. Среди указанных мероприятий следует отметить мероприятия, направленные на уменьшение уровня коррупциогенности региональных нормативных правовых актов и их проектов (так, за 2018 года было подготовлено 43 экспертных заключения), по антикоррупционному просвещению граждан, по обеспечению открытости в деятельности областных государственных учреждений культуры, на совершенствование работы ведомственной комиссии по противодействию коррупции, на выявление зон коррупционного риска в деятельности подведомственных организаций, на реализацию принципа неотвратимости наказания должностных лиц при осуществлении деятельности и т.п.

С учётом целей и задач, определённых Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, которым утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы [50], была разработана ведомственная программа «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2019 – 2021 годы [34].

Программа включает в себя ряд мероприятий по профилактике и противодействию коррупции в Министерстве искусства и культурной

политики Ульяновской области, а также в учреждениях подведомственной сети. В настоящее время ведомственная программа содержит 68 мероприятий, сгруппированных по целям и задачам, на решение которых они направлены.

Реализация мероприятий ведомственной программы осуществляется за счёт средств областного бюджета, выделяемых на финансирование деятельности Министерства.

Ведомственная программа содержит следующие разделы: паспорт программы, введение, цели и задачи, система программных мероприятий, описание ожидаемых результатов реализации программы, сроки исполнения мероприятий программы, вопросы обеспечения программы, система управления и контроль за реализацией программы, мероприятия программы.

Мероприятия программы нацелены на:

- уменьшение коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов, разработанных (разрабатываемых) ведомством;
- обеспечение создания эффективно действующей антикоррупционной системы в структуре ведомства;
- активизация участия представителей институтов гражданского общества и населения в антикоррупционной деятельности;
- обеспечение принципа «неотвратимости наказания» за коррупционные нарушения;
- обеспечение создания четкой структуры управления государственной политикой в области противодействия коррупции.

В качестве задач ведомственной программы определены:

- уменьшение коррупциогенности региональных нормативных правовых актов и их проектов;
- обеспечение свободного доступа к информации о деятельности ведомства (обеспечение «прозрачности» в деятельности госоргана), а также создание системы «обратной связи» с гражданами по вопросам противодействия коррупции;

- формирование системы мер по антикоррупционному просвещению, как гражданских служащих, так и населения;
- привлечение институтов гражданского общества и населения в деятельность по реализации государственной антикоррупционной политики;
- участие в формировании в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям;
- совершенствование системы этики и этического контроля в ведомстве;
- обеспечение достойных условий труда служащих ведомства, а также формирование внутриведомственных механизмов по противодействию коррупции (в том числе улучшение кадровой политики, совершенствование деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих ведомства и урегулированию конфликта интересов);
- предоставление государственных услуг, в том числе в электронной форме по принципу «одного окна»;
- проведение регионального государственного контроля в соответствующих областях деятельности;
- обеспечение неотвратимости применения мер юридической ответственности за совершённые коррупционные правонарушения, в том числе за нарушения, связанные с распоряжением бюджетными средствами и государственным имуществом;
- поиск и устранение зон коррупционного риска в деятельности ведомства;
- обеспечение реализации государственной политики в области противодействия коррупции (организационное, информационное и пр.).

По сравнению с ведомственной программой на период 2015-2018 годов в действующий документ включены абсолютно новые мероприятия, направленные на совершенствование антикоррупционной работы, проводимой в отрасли культуры региона.

В частности, среди новаций стоит выделить:

- обязательное направление разработчиками проектов нормативных правовых актов (ведомственных и региональных) в Правительство области для размещения на специальном портале для общественной и антикоррупционной экспертизы (на срок не менее 7 дней);
- актуализацию анкет государственных гражданских служащих ведомства;
- внедрение системы наставничества в работе Министерства и подведомственных учреждениях культуры, образовательных учреждениях и архивах;
- своевременную актуализацию Карты коррупционных рисков в Министерстве;
- обязательное ознакомление государственных гражданских служащих ведомства при замещении должности с «Кодексом профессиональной этики сотрудников Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области»;
- внедрение методов и мер, направленных на снижение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, разработанных с учётом Методических рекомендаций по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Ульяновской области.

В результате реализации ведомственной программы к 2021 году в Министерстве должно быть завершено формирование эффективной системы противодействия коррупции в региональной отрасли культуры. Кроме того, должна быть выстроена четкая и эффективная система внутреннего и внешнего антикоррупционного контроля.

Мероприятия ведомственной программы сгруппированы с учётом соответствующих целей и задач.

В группу с обеспечивающей целью 1 - «Снижение уровня коррупционности нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» включено шесть мероприятий, а именно:

- с учётом мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ведомства и их проектов;

- приглашение к участию независимых экспертов в рамках антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- обязательное размещение на сайте ведомства проектов нормативных правовых актов (при этом устанавливаются сроки для направления замечаний и контактные данные разработчика документа);

- обеспечение направления проектов нормативных правовых актов в Правительство Ульяновской области в целях размещения их на сайте Правительства в специально созданном разделе для общественной и антикоррупционной экспертизы;

- изучение сложившейся судебной и правоприменительной практики по вопросам в области противодействия коррупции;

- актуализация антикоррупционной нормативно-правовой базы.

Группа с обеспечивающей целью 2 - «Обеспечение активного участия представителей институтов гражданского общества и граждан в противодействии коррупции» состоит из мероприятий, посредством которых решаются следующие задачи:

- обеспечение прозрачности в деятельности ведомства (особенно в части предоставления государственных услуг; размещение административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствующих информационных системах);

- формирование направлений в деятельности ведомства по антикоррупционному просвещению (проведение специальных конкурсов среди населения и некоммерческих организаций, выставок и реализация иных антикоррупционных просветительских проектов);

- совершенствование системы обратной связи с гражданами по вопросам коррупции (открытие «ящиков доверия», наличие специальных разделов на сайте ведомства и подведомственных ему организаций и пр.).

- привлечение к антикоррупционной деятельности граждан, представителей общественных институтов, научного сообщества, обеспечение общественного контроля в работе ведомства;

- создание негативного отношения в обществе к проявлениям коррупции (распространение антикоррупционных памяток и иных материалов соответствующей направленности; проведение для работников подведомственных организаций просветительских мероприятий пр.).

В целях обеспечения создания эффективной системы противодействия коррупции в структуре Министерства (обеспечивающая цель 3) предусматривается реализация мероприятий, направленных на решение задач:

- по формированию системы этики государственных гражданских служащих Министерства (обязательное ознакомление служащих Министерства при вступлении в должность с Кодексом профессиональной этики сотрудников Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области; обязательное тестирование государственных гражданских служащих, направленное на определение уровня знания профессиональной служебной этики, правил служебного поведения);

- по созданию системы антикоррупционного просвещения служащих Министерства (обеспечение работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов; организация тематических семинаров для служащих Министерства, ответственных за реализацию государственной политики в области противодействия коррупции; организация повышения квалификации служащих ведомства по вопросам противодействия коррупции);

- по созданию внутриведомственных антикоррупционных механизмов (утверждение ведомственной комиссией по противодействию коррупции итогов исполнения мероприятий ведомственной и областной программ по противодействию коррупции; анализ результатов служебных проверок по фактам совершения коррупционных правонарушений в ведомстве, направление материалов проверок Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области; участие государственных служащих, впервые поступивших на государственную гражданскую службу для замещения должностей, включенных в соответствующий перечень должностей, по образовательным программам в сфере противодействия коррупции; переподготовка и повышение квалификации служащих ведомства, ответственных за ведение антикоррупционной работы, а также служащих, участвующих в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; внедрение системы наставничества в деятельность Министерства и подведомственных ему учреждений; актуализация анкет служащих, а также проведение проверок сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера служащих и членов их семей и пр.);

- по организации предоставления государственных услуг (участие в развитии региональной системы межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг; участие в информировании населения о деятельности областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области; информирование граждан о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц ведомства; разработка проектов модельных административных регламентов предоставления муниципальных услуг; совершенствование порядка осуществления ведомством государственного контроля (надзора).

Мероприятия, сгруппированные под обеспечивающей целью 4 «Обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения» направлены на решение следующих задач:

- обеспечение неотвратимости ответственности за совершённые коррупционные правонарушения (выявление случаев возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе в Министерстве и принятие мер по их предотвращению; контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими ведомства существующих ограничений и запретов, применение соответствующих мер ответственности; незамедлительное информирование правоохранительных органов о выявленных фактах совершения служащим ведомства деяний, содержащих признаки коррупционных преступлений; применение дисциплинарных взысканий (сокращение размера выплат стимулирующего характера) к лицам, чьи действия (бездействие) повлекли нецелевое, неправомерное и (или) неэффективное расходование бюджетных средств и (или) государственного имущества; ведение электронного учёта соответствующих дисциплинарных взысканий);

- выявление и принятие мер по устранению зон коррупционного риска в деятельности ведомства (проведение оценки коррупционных рисков в деятельности структурных подразделений; проведение мониторинга соблюдения требований антикоррупционного законодательства в учреждениях культуры, подведомственных Министерству; анализ результатов рассмотрения поступивших в ведомство обращений граждан и организаций с целью выявления зон коррупционного риска; проведение проверок законности внутренних бюджетных процедур и эффективности использования бюджетных средств; обеспечение деятельности ведомственной комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд; повышение квалификации контрактных управляющих подведомственных учреждений культуры; реализация мер, направленных на снижение коррупционных

проявлений в сфере закупок, разработанных на основании соответствующих Методических рекомендаций).

Группа с обеспечивающей целью 5 - «Создание структуры управления государственной политикой в области противодействия коррупции» включает в себя ряд мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- организационное обеспечение государственной политики в области противодействия коррупции (направление Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области отчётов об исполнении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы; проведение анализа эффективности реализации ведомственной программы противодействия коррупции на заседаниях ведомственной комиссии по противодействию коррупции; взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам реализации государственной политики в целях повышения эффективности антикоррупционной деятельности);

- информационное обеспечение государственной политики в области противодействия коррупции (увеличение количества публикаций антикоррупционной направленности в средствах массовой информации, на официальных сайтах, а также в аккаунтах в социальных сетях; мониторинг средств массовой информации, социальных сетей по вопросу выявления сведений о фактах коррупции в отрасли культуры; информационное освещение пресс-конференций, брифингов и встреч по вопросам противодействия коррупции);

- измерение уровня коррупции в Ульяновской области и эффективности применения государственными органами антикоррупционных мер (участие в мониторинге эффективности принятия в регионе мер по профилактике коррупции, установленных федеральным законодательством, а также мер по повышению эффективности

противодействия коррупции, установленных законодательством Ульяновской области и пр.).

За каждым мероприятием ведомственной программы в качестве исполнителей закреплены соответствующие структурные подразделения Министерства либо подразделения обеспечивающего деятельность ведомства казённого учреждения.

По результатам реализации мероприятий ведомственной программы формируются отчёты, которые направляются Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области (ежеквартальные, полугодовые и годовой).

В настоящее время с учётом реализации мероприятий ведомственной программы по противодействию коррупции можно сделать вывод об эффективности выстроенной системы мер по профилактике и противодействию коррупции в деятельности Министерства.

Среди недостатков, выявленных в ходе реализации ведомственной программы, стоит отметить отсутствие целевого финансирования реализации ряда мероприятий (например, издание информационных материалов антикоррупционной направленности), что оказывает влияние на достижение результата.

Заключение

В результате проведённого исследования сформулированы следующие выводы:

1. Коррупцию можно определить, как сложное социальное явление, оказывающее разлагающее воздействие на государство и общество, при котором лица, уполномоченные на реализацию государственных (управленческих) функций, используют свое служебное положение в нарушение правовых норм и норм морали в целях своего или группового обогащения. Коррупция имеет огромное разнообразие форм её проявления, оказывает разрушительное действие на систему любого государства, именно поэтому противодействие коррупции является первостепенной задачей государственного значения. Полноценное знание специфики данного негативного явления позволяет найти максимально эффективные способы и методы борьбы с этим явлением. Деятельность по противодействию коррупции должна осуществляться с учётом существующего многообразия форм, причин и условий этого отрицательного социально-правового явления.

2. Оценка коррупционных рисков является одним из основных инструментов предупреждения коррупции в деятельности исполнительных органов государственной власти. Она позволяет определить, насколько принимаемые антикоррупционные меры адекватны способам и формам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая эффективность ресурсов (материальных, кадровых, финансовых и пр.), затрачиваемых на осуществление деятельности по предупреждению коррупции.

3. Основным программным документом в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации является Национальный план противодействия коррупции, утверждённый Президентом РФ. К реализации мероприятий привлечены федеральные органы власти, региональные исполнительные органы государственной власти, некоммерческие

организации, граждане, общественные институты. Таким образом, максимальное количество субъектов вовлечено в деятельность по противодействию коррупции.

4. В субъектах Российской Федерации, в частности в Ульяновской области, выстроена и постоянно совершенствуется система региональных мер по предупреждению коррупции. Сформированы правовые и организационные основы для ведения эффективной антикоррупционной деятельности. Исполнительные органы государственной власти эффективно взаимодействуют по вопросам противодействия коррупции с институтами гражданского общества и общественного контроля.

5. В целях обеспечения реального снижения коррупции необходимо разрабатывать и внедрять в деятельность органов государственной и муниципальной власти эффективные меры, направленные на предотвращение и профилактику коррупционных правонарушений. Правильнее предотвратить, чем впоследствии исправлять вред, причинённый коррупционерами, что потребует дополнительных затрат – кадровых, материальных и прочих. Точечные (локальные) меры, направленные на предупреждение и борьбу с коррупционными проявлениями, малоэффективны. Необходимо разрабатывать и принимать соответствующие меры во всех сферах жизни общества, активно привлекать к антикоррупционной деятельности граждан. Антикоррупционная пропаганда и антикоррупционное просвещение должны стать постоянным элементом в деятельности органов государственной и муниципальной власти. Только при полной реализации единой системы антикоррупционных мер в деятельности органов власти можно эффективно противодействовать существующей коррупции. Указанная система должна включать в себя как общие профилактические меры, способствующие устранению причин коррупционных проявлений в целом, так и специальные меры, направленные на устранение факторов, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Список используемой литературы и источников

1. Алатас С. Х. Социология коррупции / Панг-Чук-Ченг. Сингапур, 1968. 872 с.
2. Андрианов В.Д. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления. История и современность. Wolters Kluwer. 2011. 271 с.
3. Антикоррупционная политика государства: учебное пособие / М. Ф. Гацко. Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. 118 с.
4. Антикоррупционная политика/ Под ред. Г.А.Сатарова. М.: Фонд ИНДЕМ, РА "СПАС", 2004. 189 с.
5. Астанин В.В. Противодействие коррупции и предупреждение коррупционных рисков в деятельности государственных служащих. Европ. учеб. ин-т МГИМО (У) МИД РФ, 2011. 276 с.
6. Белкин М. В., Румянцев И. А. Этимологический словарь русского языка. Флинта, 2011. 784 с.
7. Борисов А. Б. Большой юридический словарь. Книжный мир, 2012. 848 с.
8. Волженкин Б. В. Коррупция / Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе». СПб., 1998. 44 с.
9. Гевелинг Л.В. Клептократия. Социально-политическое измерение коррупции и негативной экономики. Борьба африканского государства с деструктивными формами организации власти. Монография. М.: Издательство «Гуманитарий» Академии гуманитарных исследований, 2001. 590 с.
10. Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского. 2 т. Т. 2. М.: Мысль, 1991. 450 с.
11. Закон Ульяновской области от 13.12.2018 № 145-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и

признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

12. Закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

13. Зубков В.И. Риск как предмет социологического анализа // Социологические исследования. 1999. № 4. С. 3 - 9.

14. Кабанов П.А. Политическая коррупция: понятие, сущность, причины, предупреждение. Нижнекамск: Нижнекамский филиал МГЭИ, 2004. 174 с.

15. Колесников В.В. Коррупция как угроза национальной безопасности: о специфике криминологического подхода / В. В. Колесников. В.Н. Быков. М.: Инфра-М, 2018. 198 с.

16. Кузьминов Я.И. Говорим - власть, подразумеваем - коррупция / Я.И. Кузьминов // Московские новости. 1999. № 45. С. 10.

17. Латов Ю. В. Теневая экономика: Учебное пособие/ Ю. В. Латов, С. Н. Ковалев. М.: Носми. 2006. 336 с.

18. Левада Ю. Человек в коррумпивном пространстве. Размышления на материалах и на полях исследования // Мониторинг общественного мнения. 2000. №5. С. 7 - 14.

19. Луман Н. Понятия риска// THESIS, 1994, вып.5. С. 135 - 160.

20. Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области, утверждённые Председателем Правительства Ульяновской области 12.08.2018 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

21. Найт Ф. Риск, неопределенность и прибыль. М.: Дело, 2003. 360 с.

22. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. Оникс, 2012. 1376 с.

23. Официальный сайт Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ulmincult.ru/> (Дата обращения 16.04.2020).

24. Официальный сайт Управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://anticorrupt.ulgov.ru/> (Дата обращения 10.03.2020).

25. Постановление Губернатора Ульяновской области от 12.10.2015 № 179 «Об утверждении Положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ульяновской области» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

26. Постановление Правительства Ульяновской области от 01.04.2013 № 12/106-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013 - 2015 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

27. Постановление Правительства Ульяновской области от 02.12.2019 № 658-П «Об утверждении Положения о порядке выплаты гражданам премий по результатам конкурсного отбора разработанных ими проектов, направленных на профилактику коррупции в Ульяновской области» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

28. Постановление Правительства Ульяновской области от 02.12.2019 № 659-П «О проведении в 2019 году в Ульяновской области специального журналистского конкурса на лучшее освещение темы противодействия коррупции» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

29. Постановление Правительства Ульяновской области от 14.03.2016 № 5/92-П «Об утверждении областной программы

«Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016 - 2018 годы»
// Консультант плюс: справочно-правовая система.

30. Постановление Правительства Ульяновской области от 15.11.2017 № 555-П «Об утверждении порядка определения объема и предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям, принимающим участие в проведении на территории Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения поддержки лучших антикоррупционных проектов указанных некоммерческих организаций» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

31. Постановление Правительства Ульяновской области от 20.12.2018 № 665-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019 - 2021 годы»
// Консультант плюс: справочно-правовая система.

32. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Волтере Клувер, 2005. 912 с.

33. Приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 31.10.2012 № 219 «Об утверждении ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2013-2015 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

34. Приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 20.12.2018 № 19 «Об утверждении ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2019 – 2021 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

35. Радовель В. А. Краткий словарь иностранных слов. Феникс, 2010. 384 с.

36. Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 24.12.2018 № 1507-р «Об утверждении Положения об управлении по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

37. Распоряжение Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 06.04.2015 № 104 «Об утверждении ведомственной программы «Противодействие коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области» на 2015-2018 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

38. Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации, утверждённые Минтрудом России 18.09.2019 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

39. Римский В.П. Бюрократия, клиентелизм и коррупция в России // Общественные науки и современность. 2004. № 6. С. 68-79.

40. Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство: Причины, следствия, реформы. М.: Логос, 2003. 343 с.

41. Сатаров Г. А. Диагностика российской коррупции: социологический анализ. М.: Фонд ИНДЕМ, 2008. 280 с.

42. Тимофеев Л.М. Институциональная коррупция: Очерки теории. М.: РГГУ, 2000. 366 с.

43. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

44. Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

45. Указ Президента Российской Федерации от 04.04.1992 № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

46. Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

47. Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

48. Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

49. Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

50. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

51. Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

52. Федеральный закон Российской Федерации от 19.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
53. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
54. Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах. М.: Прогресс-Традиция, 2004. 480 с.
55. Bryce J. Modern Democracies. - New York: The Macmillan Company, 1921. 350 p.
56. Friedrich Carl J. Corruption Concepts in Historical Perspective / Edited by A. J. Heidenheimer. M. Johnston // Political Corruption: Concepts and Contexts. Third Edition. New Jersey: New Brunswick, 2007. 181 p.
57. Mauro P. The Effects of Corruption on Growth and Public Expenditure / Edited by A.J. Heidenheimer. M. Johnston // Political Corruption: Concepts and Contexts. Third Edition. New Jersey: New Brunswick, 2007. 213 p.
58. Wertheim W. F. Sociological Aspects of Corruption in Southeast Asia / In Political corruption: readings in comparative analysis. / Ed. By Arnold J. Heidenheimer. Holt, Rinehart and Winston. 1970. 266 p.
59. Wraith R. Simpkins E. Nepotism and bribery in West Africa. / In Corruption in the developing world. Edited by Robert Williams and Robin Theobald. Cheltenham: Edward Elgar. 2000. 422 p.