

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»  
Институт финансов, экономики и управления

---

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

---

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

---

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

---

(направленность (профиль))

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему: Система государственного экологического контроля и пути  
повышения его эффективности

Студент

Д.В. Плотников

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

д.ю.н., профессор, Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические основы экологической безопасности, охраны окружающей среды, сохранения и восстановления природных сред .....	9
1.1 Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности: современные приоритеты .....	9
1.2 Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.....	31
Глава 2 Анализ государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды субъекта РФ (на примере Самарской области) .....	37
2.1 Система органов государственного регулирования охраны окружающей среды в стране и регионе (на примере Самарской области).....	37
2.2 Экологическая ситуация в РФ и её субъекте: современное состояние и проблемы (на примере Самарской области).....	46
Глава 3 Рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области .....	56
3.1 Мероприятия по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности .....	56
3.2 Социально-экономический эффект от реализуемых мероприятий по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности .....	63
Заключение .....	65
Список используемых источников.....	68

## Введение

**Актуальность исследования обусловлена**, прежде всего, тем, что в последнее время одной из устойчивых тенденций, которые наметились в современном общественном развитии, является тенденция формирования и активного развития информационного общества в экологической сфере.

Рост количества экологических проблем, недостаточность внимания к проблемам природопользования и охраны окружающей среды в критических ситуациях все чаще приводит к возникновению чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера.

В сложившейся ситуации особую важность представляет информационная открытость органов власти, бизнеса и общества, что, в свою очередь, становится возможным при условии гарантированности государством реального доступа к экологической информации и принятии на ее основе необходимых решений.

Между тем, нельзя не отметить, что обеспечение эффективного правового регулирования информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды является недостаточным, что обусловлено существующей фрагментарностью, противоречиями и пробелами действующего экологического законодательства.

Степень разработанности темы: «Система государственного экологического контроля и пути повышения его эффективности».

Вопросы государственного управления в области охраны окружающей среды и природопользования изучались в монографиях и работах разных авторов. К текущей проблеме государственного управления в области экологии мира непрерывно обращались исследователи-юристы, изучавшие общие вопросы по теории охраны природы и оптимального природопользования, а также представители разных ресурсных отраслей экологического права.

В настоящее время известны исследования, посвященные изучению острых проблем в области правового регулирования некоторых видов системы экологического контроля. Это научные труды С. И. Носова, Н. В. Данилова, А. М. Дрегуло (в рамках изучения правового регулирования государственного экологического контроля); А. А. Попова, Е. А. Саврюкова, (по отдельным проблемам правового регулирования земельного контроля); В. Е. Пинаева (по отношению к изучению правовых проблем муниципального экологического контроля); В. А. Алымова, Ж. Б. Иванова (в рамках изучения правового регулирования общественного экологического контроля); А. С. Шилова (изучение правовых проблем охраны окружающей среды в промышленности). При этом каждое исследование по проблеме экологии имеет существенную научную ценность. Ведь дополняя и развивая общую теорию управления, в отраслевых законодательствах, ученые выделяют особые черты механизма управления – специфические методы и формы управления, являющиеся самыми динамичными свойствами этого социального явления. Однако актуальность проведения научного анализа указанных вопросов сохраняется до сих пор.

**Методологическую основу исследования** составляют общенаучный метод познания, предполагающий объективный, всесторонний анализ фактического материала. Из числа общенаучных методов применяется системный подход и средства анализа и синтеза, из частнонаучных - формально-юридический, сравнительно-правовой, методы научного познания и др.

**Объектом настоящего исследования** являются общественные отношения, возникающие в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

**Предметом исследования** является совокупность правовых норм, регулирующих обеспечение природопользования и охраны окружающей среды, практика (в том числе судебная) их применения, а также теоретические суждения исследователей, касающиеся изучаемых вопросов.

**Цель настоящей работы** заключается в рассмотрении правовых аспектов обеспечения природопользования и охраны окружающей среды с учетом современного отечественного законодательства и практики его применения, а также выработка предложений по совершенствованию действующего законодательства в рассматриваемой сфере.

Для решения поставленной цели необходимо решить **ряд задач**:

- 1) Изучить теоретические основы экологической безопасности, охраны окружающей среды, сохранения и восстановления природных сред;
- 2) Провести Анализ государственного регулирования в сфере экологической безопасности в РФ и регионах на примере Самарской области;
- 3) Разработать рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области.

**Теоретическая, методологическая и эмпирическая база исследования.** Теоретической и методологической основой диссертационной работы будут являться научные работы зарубежных и отечественных учёных, в которых рассмотрены экологические проблемы.

При выполнении диссертационного исследования применялась совокупность общенаучных и экономических методов познания, использованная в соответствии с поставленными задачами и особенностями объекта исследования. Для изучения рассматриваемой в диссертации проблемы задействованы экономико-статистический, аналитический, расчетно-математический, сравнительный, индексный и экспертный методы.

Эмпирическая база исследования, позволившая получить и обосновать достоверные результаты, основывается на данных Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области; Министерства промышленности и торговли России, Министерство промышленности и технологий Самарской области, Министерства экономики Самарской области.

**Результаты исследования** будут заключаться в разработке комплекса методических положений и практических предложений по обеспечению системы государственного экологического контроля и пути повышения его эффективности, что будет отражено в следующих положениях, выносимых на защиту:

1) на федеральном уровне принятие Основ законодательства об административных правонарушениях субъектов федерации, где заложить принципы, структуру соответствующих разделов и норм, в том числе, в области экологии, принимаемых в этих образованиях;

2) развитие программы использования пришедших в негодность автомобильных покрышек для укладки дорожного полотна. Эта технология уже не так нова, однако она доказала свою практичность;

3) внедрение процесса отдельного сбора мусора, в частности бутылок из пластика;

4) ввод нового налога по мусоропереработке. Однако важно проконтролировать создание механизмов реализации этой реформы, а именно постройка самих мусороперерабатывающих заводов. Еще одним плюсом создания которых является увеличение рабочих мест.

**Теоретическая и практическая значимость работы.** В проведенном исследовании будут получены для дальнейшего развития, существующие в современной экономической науке теоретические и методологические основы решения экологических проблем Самарской области и РФ. Представленные в диссертации теоретические выводы, методические подходы и практические предложения будут направлены на совершенствование системы государственного экологического контроля с целью обеспечения устойчивого и эффективного развития промышленных предприятий региональной экономики.

Предложенные в ходе исследования рекомендации могут быть внедрены в практику управления экологией в регионах России с целью улучшения экологической ситуации региона и страны.

Предложенные разработки и рекомендации автора могут быть использованы в образовательной деятельности вузов, специализирующихся в области подготовки менеджеров и экономистов при чтении курсов «Экология», «Экологический контроль».

Положения, выносимые на защиту:

- 1) на федеральном уровне принятие Основ законодательства об административных правонарушениях субъектов федерации, где заложить принципы, структуру соответствующих разделов и норм, в том числе, в области экологии, принимаемых в этих образованиях;
- 2) развитие программы использования пришедших в негодность автомобильных покрышек для укладки дорожного полотна. Эта технология уже не так нова, однако она доказала свою практичность;
- 3) внедрение процесса отдельного сбора мусора, в частности бутылок из пластика;
- 4) ввод нового налога по мусоропереработке. Однако важно проконтролировать создание механизмов реализации этой реформы, а именно постройка самих мусороперерабатывающих заводов. Еще одним плюсом создания которых является увеличение рабочих мест.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертационного исследования будут изложены, обсуждены и получили одобрение на 3-х и более научно-практических конференциях с изданием сборника научных статей (тезисов).

**Структура диссертации** будет определена на основе цели и задач, поставленных в диссертации. Работа изложена будет состоять из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений.

**Во введении** будет обоснована актуальность темы диссертационного исследования, дана характеристика степени изученности проблемы, сформулированы цель и задачи, определены объект, предмет и методы исследования, научная новизна и практическая значимость работы.

**В первой главе** «Теоретические основы экологической безопасности, охраны окружающей среды, сохранения и восстановления природных сред» будет определено обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности: современные приоритеты, рассмотреть правовое регулирование обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.

**Во второй главе** «Анализ государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды субъекта РФ (на примере Самарской области)» будет проведен анализ системы органов государственного регулирования охраны окружающей среды в стране и регионе (на примере Самарской области), оценена экологическая ситуация в РФ и её субъекте: современное состояние и проблемы (на примере Самарской области).

**В третьей главе** «Рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области» будут предложены мероприятия по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности и проведена оценка социально-экономической эффективности предлагаемых мероприятий.

**В заключении** будут обобщены результаты исследования, сформулированы основные выводы, рекомендации и предложения теоретического и практического значения.

# **Глава 1 Теоретические основы экологической безопасности, охраны окружающей среды, сохранения и восстановления природных сред**

## **1.1 Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности: современные приоритеты**

В настоящее время, с развитием науки и техники, техногенная деятельность человека стала главным фактором, оказывающим негативное влияние на окружающую природную среду.

Это вызывает необходимость организации комплексной системы контроля экологической обстановки, в особенности в крупных промышленно-развитых городах и на экологически опасных объектах.

Экология возникла и развивалась как часть биологии. Название образовано из двух греческих слов: «oikos» - дом, жилище; и «logos» - наука, учение. Впервые термин «экология» был предложен известным немецким биологом, естествоиспытателем и философом Эрнстом Геккелем (1834-1919).

Другими словами, экология - это наука о том, как «жить» в собственном доме. Для человечества «домом» является планета Земля с прилегающим космическим пространством.

Со временем экология превратилась в комплексную науку, обозначающую совокупность знаний и теоретических представлений о взаимоотношениях живых организмов как между собой, так и с неживой частью окружающей природной среды, о влиянии человека на природу, о последствиях его деятельности [19].

Экология базируется на биологии и включает в себя разделы физики, химии, географии, геологии, истории, медицины и др.

Взаимоотношения живых организмов с окружающей средой и между собой создают единую, многоуровневую и очень сложную систему, называемую жизнью на Земле. Человек также является частью жизни на

Земле, и качество жизни, и, вероятно, дальнейшее существование жизни на нашей планете зависит от самого человека.

С самого начала своей жизни человечество неразрывно связано с окружающей его средой обитания, которая является источником пищи, воды, энергии. Особенное значения для человека имеет труд - целенаправленная и общественно-полезная деятельность, требующая серьезного умственного и физического напряжения [19].

Трудовая деятельность направлена на преобразование природы с целью удовлетворения и улучшения жизненно важных потребностей. Это привело к появлению земледелия, добыче полезных ископаемых, созданию и освоению источников энергии, и, в конце концов, к созданию транспортных средств, средств связи и коммуникации. Так зародилась техносфера.

Под техносферой понимается среда обитания, возникшая с помощью прямого или косвенного воздействия человека на естественную природную среду (биосферу) с целью защиты от различных опасностей и негативного воздействия окружающей среды, а также с целью максимального удовлетворения социально-экономических потребностей человека [1].

Преобразования человека не должны ухудшать состояние окружающей природной среды и качество жизни живых организмов. Однако, чем сильнее развивалась техносфера, тем большее влияние она стала оказывать на экологические системы и биосферу в целом.

Под экологическими системами подразумеваются существующие части природной среды, которые имеют определенные пространственно-территориальные границы и в которой живые организмы (животные, растения и т.д.) и неживые элементы функционируют как одно целое [21, статья 1].

Биосфера - это глобальная экосистема планеты, область существования всех живых организмов на Земле.

Никакое вмешательство в природу не может пройти безболезненно, потому что восстановительные процессы биосферы не безграничны, и в

конце концов природа начинает «отвечать» человечеству в ответ на его действия возникновением природных бедствий, катаклизмов, катастроф.

Примерно в XX веке человечество начало осознавать то, что последствия всё усиливающегося влияния человека на природу уменьшает продуктивность биосферы, истощаются запасы полезных ископаемых и, в общем, природных ресурсов, загрязняется окружающая среда, что в свою очередь приводит к ухудшению качества жизни самого человека.

После Второй мировой войны человечество вступило в эру научно-технической революции (прогресса), в результате которой возник новый, постиндустриальный уровень развития.

Он характеризуется увеличенными темпами использования природных ресурсов, увеличенными масштабами производственной деятельности, огромным ростом населения и урбанизацией.

Была распространена концепция извлечения максимальной выгоды эксплуатации природных ресурсов. Все составляющие биосферы оказались под угрозой деградации.

В XX веке стало актуально понятие глобального экологического кризиса - это особая экологическая ситуация, когда среда обитания конкретного вида или популяции (в данном случае - человека) изменяется настолько, что ставится под угрозу его дальнейшее существование.

Причиной данного экологического кризиса, в первую очередь, является недопустимо высокий уровень антропогенного загрязнения окружающей среды, что является прямым следствием агрессивно потребительского отношения человека к природе. Это всё привело к нарушению глобальных механизмов саморегуляции биосферы.

Развитие новейших технологий, вторжение в естественные процессы и изменение их, замена естественных элементов искусственными привели к тому, что масса искусственно созданных предметов значительно превосходит массу предметов естественного происхождения. Особые проблемы возникают с искусственно синтезированными человеком веществами: у

природы не существует механизмов, способных разложить их до простейших соединений или исходных химических элементов.

Формами проявления глобального экологического кризиса являются глобальные экологические проблемы человечества. Глобальный (от латинского *globus* - «шар») означает всемирный, повсеместный, охватывающий все население Земли. Впервые о глобальных экологических проблемах заговорили примерно в 60-70 года XX века, когда эти проблемы стали касаться всех без исключения стран мира.

К глобальным экологическим проблемам относят:

Потепление климата планеты. За последние 100 лет температура поверхности Земли в следствие т.н. «парникового эффекта» возросла на 0,5-0,6 °С, что вызвало увеличение содержания углекислого газа в атмосфере. Это произошло благодаря сжиганию нефти, угля, газа, использованию автомобильного транспорта, а также сокращению площади лесов и нарушения деятельности некоторых почвенных микроорганизмов тундры, которые потребляли до 40% углекислого газа, выпускаемого в атмосферу [19].

Истощение озонового слоя атмосферы Земли.

Озоновый слой - часть стратосферы на высоте 12-50 км, в которой под действием ультрафиолетового излучения Солнца молекулярный кислород диссоциирует на атомы, которые в свою очередь, соединяясь с другими молекулами кислорода, образуют озон.

Высокая концентрация озона поглощает опасные ультрафиолетовые лучи и защищает всё живое от губительного действия ультрафиолетового излучения Солнца.

Основной причиной разрушения и истончения озонового слоя является хлор и его водородные соединения, которые в основном получают из-за разложения фреонов - группы фторхлорсодержащих углеродов (ХФУ), получивших широкое распространение и использование в 30-х годах прошлого века. Они использовались в кондиционерах, холодильниках, в

качестве аэрозолей и репеллентов, при изготовлении одноразовой посуды и т.д.

Этой проблемой заинтересовались лишь в 1985 году, после опубликования в журнале «Nature» статьи английского исследователя Фармана, где он утверждал, что весеннее содержание озона над Антарктидой периодически снижается. Хлорфторуглероды поднимаются в стратосферу, и каждый атом хлора, присутствующий в молекуле ХФУ, действует как катализатор, ускоряющий расщепление молекул озона.

Сопутствующими причинами истощения озонового слоя являются: запуски космических ракет, развитие высотной авиации (самолеты, совершающие полеты на высоте 12 км и выше), применение азотных удобрений в сельском хозяйстве.

В результате разрушения озонового слоя ультрафиолетовое излучения на поверхности Земли увеличивается. Это может привести к катастрофическим последствиям: по сведениям ООН, снижение озонового слоя на 1% ведёт к появлению у населения 100 тыс. новых случаев катаракты и почти 10 тыс. случаев рака кожи.

К 2030 году это может привести к смерти 3 млн. людей от рака кожи, а к 2060 - 19 млн. людей. Число глазных заболеваний к 2060 году может увеличиться на 130 млн. случаев.

Кроме очевидного увеличения заболеваемости у людей, существует еще множество трудно учитываемых воздействий, таких, как снижение иммунитета, воздействие сельскохозяйственную сферу (снижение урожаев) и гидросферу (возможное уничтожение планктона).

Истощение запасов пресной воды и загрязнение Мирового океана. Пресные воды составляют всего 2% от общего числа запасов воды в мире, а количество пригодной для использования воды еще меньше - 0,3%. По данным ученых потребление пресной воды с 1900 по 1995 годы выросло в 6 раз, что более чем в 2 раза превышает темпы роста населения. Возникает проблема нехватки и истощения водных ресурсов, в особенности – пресной

воды. Уже в наше время от недостатка воды страдает 1.5 млрд. жителей, а к 2050 году это число может вырасти до 3.5 млрд. [7].

Основные причины:

- неравномерное распределение водных ресурсов в пространстве;
- рост населения Земли и потребления воды;
- антропогенные воздействия (нерациональное использование, несовершенство технологий в промышленной и сельскохозяйственной сферах, возможные загрязнения водоемов продуктами жизнедеятельности человека).

Мировой океан - крупнейшая экосистема Земли, которая представлена акваториями четырех океанов (Атлантический, Тихий, Индийский, Северный Ледовитый) и всеми прилегающими морями.

Мировой океан - важнейшее звено в круговороте воды, т.к. морская вода составляет 95% объема всей гидросферы, она обеспечивает питание рек, озер, ледников, которые, в свою очередь, поддерживают жизнь растений и животных.

Также, Мировой океан содержит фитопланктон, который обеспечивает до 70% от общей доли кислорода, потребляемой живыми существами [9].

В век научно-технической революции пострадал и Мировой океан. Увеличилось число загрязнений нефтепродуктами, химическими веществами; увеличилась доля захоронений радиоактивных веществ. Большое влияние оказывают промышленные и коммунальные стоки.

В настоящее время Мировой океан - главный «приемник» загрязняющих веществ. Ведется активный поиск выхода из данной ситуации. Уже действует более 100 нормативных документов, в т.ч. международные соглашения, направленные на снижение уровня загрязнения Мирового океана:

- ограничение или запрещение определенными условиями сбросов загрязняющих веществ, формирующихся в ходе стандартной эксплуатации (1954 г.);

- пресечение преднамеренного загрязнения морской среды эксплуатационными отходами с судов, а также частично от плавучих и стационарных (1973 г.);

- ограничение или запрещение захоронения отходов и иных материалов (1972 г.);

- предотвращение загрязнения или сокращение его последствий в результате катастроф и аварий (1969, 1978 гг.).

Новая политика в отношении Мирового океана основывается на конвенции ООН по морскому праву (1982 г.), в которой отражены проблемы охраны и использования Мирового океана.

Сокращение числа видов животных и растений. Американские ученые посчитали, что за последние 200 лет исчезло 900 тыс. видов растений и животных.

Основные причины:

- вторжение в естественную среду обитания растений и животных, её использование, изменение и/или уничтожение;

- чрезмерное использование сельскохозяйственных угодий;

- вырубка лесов.

В обновлении Красной книги МСОП от 26.11.2013 упоминается, что под угрозой исчезновения находится 21286 видов.

Стремительное сокращение запаса полезных ископаемых. Неконтролируемое и увеличивающееся потребление привело к проблеме нехватки полезных ископаемых. Например, больше половины добытой нефти за всю историю человечества приходится на последние 20 лет [10].

Чтобы замедлить темпы использования полезных ископаемых, человечество начало внедрять новые технологии и альтернативные виды энергии, работающие на возобновляемых ресурсах: энергии солнца, ветра, приливов и отливов и другие.

Опустынивание и обезлесение. Количество плодородных земель на нашей планете с каждым годом уменьшается. Опустынивание - это процесс

деградации земель, которые становятся непригодны для использования. Это происходит и по естественным причинам, но в основном связано с антропогенной деятельностью человека.

Основные причины:

- удаленность водных ресурсов, в следствие чего почва получает мало питания;

- климатические изменения. Повышение температуры приводит к увеличенному испарению влаги, уменьшению количества осадков;

- вырубка лесов. Самые распространенные места, где происходит опустынивание по данной причине - африканские области, где древесина является важным энергоносителем. Эти регионы считаются одними из самых засушливых на нашей планете;

- выпас скота. Съедание растительного покрова животными также является одной из распространенных причин вмешательства людей. В связи с увеличением численности населения Земли, также возросло количество выпасываемых животных на единицу площади. Почва становится подвержена эрозии, постепенно происходит опустынивание;

- нерациональное использование пахотных угодий. Распахивание огромных участков местности приводит к эрозии почвы, истощению растительного покрова. Ситуация осложняется использованием удобрений.

Кроме того, тяжелая техника уплотняет почву, что приводит к уничтожению полезных живых существ (дождевые черви).

В начале XXI века экологическая ситуация продолжает ухудшаться стремительными темпами. Все это может привести к глобальной экологической катастрофе. Экологическая катастрофа - это необратимое изменение природных комплексов, приводящее к массовой гибели живых существ [20].

Экологические катастрофы могут быть локальными и глобальными. Локальные приводят к гибели или серьезному изменению одной или нескольких локальных экосистем.

Глобальные в следствие нарушения какого-либо предела внешним или внутренним воздействием приведут к гибели глобальной экосистемы, например, биосферы.

Человечеству необходимо найти выход из сложившейся ситуации, ведь именно от него зависит дальнейшее существование всего живого. Человек - лишь часть природы, он обязан бережно к ней относиться, сохранять и приумножать её богатства.

Для решения поставленных задач вырабатывается экологическая политика. Максимальное сохранение природных ресурсов, минимизация вреда на окружающую среду, рациональное природопользование, использование альтернативных источников энергии, переработка и повторное использование сырья - вот те задачи, которые в данный момент должна решать грамотная экологическая политика.

Охрана природы - это сложный комплекс взаимосвязанных международных, государственных, общественных, региональных мер, направленных на сохранение природы и рациональное природопользование, восстановление и преумножение природных ресурсов.

Основная цель - создание оптимальных условий для жизни нынешнего и последующих поколений людей, развития всех основных сфер общества.

Хозяйственная и иная деятельность людей, оказывающая отрицательное воздействие на окружающую среду, должна основываться на следующих принципах [21, статья 3]:

- соблюдение права индивида на благоприятную для него окружающую среду;
- обеспечение подходящих условий для жизнедеятельности индивида;
- охрана, воспроизводство и оптимальное использование природных ресурсов в виде нужных условий для обеспечения подходящей окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение подходящей окружающей среды и экологической безопасности на определённых территориях;

- презумпция экологической опасности, прогнозируемой хозяйственной и другой деятельности;

- платность природопользования и компенсация вреда, наносимого окружающей среде;

- обязательность оценивания влияния на окружающую среду во время принятия решений по поводу осуществления хозяйственной и другой деятельности;

- обеспечение снижения отрицательного влияния хозяйственной и другой деятельности на окружающую среду с учётом нормативов в сфере охраны окружающей среды, которого можно добиться на основании использования самых лучших из доступных технологий, учитывая социальные и экономические факторы.

Экологическая политика - полный комплекс экономических, политических, образовательных, юридических и других мер на современном международном и национальном уровнях разных стран, в том числе в России, нацеленных на реализацию подготовленной стратегии экологических безопасного общества. Таким образом, экологическая политика страны ориентирована на урегулирование получаемого воздействия индивида на имеющуюся окружающую природную среду, что содержит в себе мероприятия по охране окружающей среды и оптимальное использование имеющихся ресурсов.

Следует отметить, что экологическая политика делится на международную (глобальную) и национальную (государственную), как продемонстрировано на рисунке 1.



Рисунок 1 - Виды экологической политики

Исходя из рисунка 1 выходит, что национальная политика, в свою очередь, подразделяется на местную, региональную и экологическую политику российской организации

субъекты	принципы
цели	инструменты

Рисунок 2 - Элементы экологической политики

К компонентам экологической политики можно отнести принципы, субъекты, инструменты и цели (рисунок 2).

Принципы подразделяются на социально-экономические и политические.

Социально-экономические принципы: соответствие экологии и экономического развития, использование разных средств НТП для решения возникающих проблем экологии, контроль потребления, планирование естественного прироста населения.

Главная цель реализации экологической политики: гармоничность, сбалансированность развития общества, природы и экономики. Для реализации основных принципов экологической политики существуют различные механизмы.

Таблица 1 - Методы экологической политики

Административно-контрольные	Контроль за соблюдением законодательства в области охраны природы, экологический мониторинг, оценка воздействия на окружающую среду, экологический аудит, лицензирование хозяйственной деятельности, экологическая экспертиза
Технико-технологические	Применение технико-технологических средств для решения различных экологических проблем
Экономические	Планирование природопользования, система платежей за наносимый окружающей среде вред, создание целевых программ, система налогообложения, льгот и иного стимулирования
Законодательно-правовые	Разработка и утверждение нормативно-правовых актов, способствующих регулированию отношений в глобальной системе «человек-природа»
Политические	Действия политических единиц и других организаций, способствующие природоохранной деятельности
Воспитательно-образовательные	Формирование необходимого экологического сознания и моральной ответственности

При формировании определенных «рычагов» воздействия необходимо найти верное сочетание административно-правовых, экономических и законодательно-правовых методов.

Процесс образования и исполнения экологической политики невозможен без участия самих природопользователей и субъектов экологической политики, к которым можно отнести: государство,

хозяйственно-экономические субъекты, научно-исследовательские организации, политические партии, граждан.

Государство играет главную роль в формировании и реализации экологической политики, а именно: устанавливает правила осуществления хозяйственной и иной деятельности; координирует деятельность всех нижестоящих субъектов экологической политики; надзор и контроль за выполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды; основной карательный орган.

Хозяйственно-экономические субъекты. Различные предприятия, организации обязаны соблюдать природоохранное законодательство, заботиться о сохранении и защите окружающей природной среды. Это обязательство продиктовано различными нормативно-правовыми актами.

Нормативно-правовые акты устанавливают необходимость предприятия оценивать свою возможную негативную деятельность на природу, своевременно подавать различные документации в органы надзора и контроля, перечислять плату за негативное воздействие на окружающую среду и использовать различные механизмы по уменьшению воздействия на окружающую среду.

Научно-исследовательские организации. В связи с постоянным развитием науки и внедрением новых технологий роль научных исследований постоянно увеличивается, т.к. научные достижения позволяют сделать качественный скачок в области охраны окружающей среды от антропогенного воздействия. Это важный инструмент защиты окружающей среды.

Политические партии формируют свои экологические программы и через информирование, популяризацию своих программ формируют экологическое сознание населения. В случае победы на выборах, она утверждает свою программу и реализует её с помощью различных инструментов.

Общественные организации. Игрывают существенную роль в разработке и принятии различных решений, осуществляют контроль за выполнением природоохранного законодательства (внештатные экологические инспектора), участвуют в различных мероприятиях, способствуют формированию экологического сознания и воспитания посредством обращения в СМИ, проведения митингов, освещения важных экологических вопросов.

Граждане могут проявлять инициативу и выступать с конкретными предложениями, осуществлять волонтерскую деятельность, объединяться в группы и создавать общественные организации для решения локальных (местных) или региональных проблем.

Экологическая ситуация в России значительно лучше, чем, например, в Европе, где почти не осталось неиспользованных территорий. В Российской Федерации из 17 млн. кв. км неиспользованными остаются около 9 млн. кв. км. Однако, имеется множество мест, где экологическая ситуация ухудшается угрожающими темпами. Неслучайно сразу несколько городов России ежегодно входят в рейтинги самых загрязненных городов планеты (село Рудная пристань, Норильск, Дзержинск, Дальнегорск, Магнитогорск). Два российских города (Норильск и Дзержинск) входят в рейтинг 10 самых загрязненных городов мира по версии института Блэксмита, Нью-Йорк.

Это связано с тем, что в прошлом экологическая политика была основана на показателях производственной эффективности и производительности труда, а вопросам охраны окружающей среды уделялось мало внимания. Необдуманная хозяйственная и сельскохозяйственная деятельность привела к плачевным результатам. Например, неконтролируемая эксплуатация водных ресурсов вызвала почти полное исчезновение Аральского моря. Данное событие классифицировали как экологическую катастрофу.

В настоящее время экологическая политика РФ и природоохранная деятельность предусматривает единый государственный орган -

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Минприроды, или Министерство экологии, выбирает собственной целью обеспечение безопасного и рационального природопользования, что исключает истощение природных ресурсов и необратимое ухудшение качества окружающей среды, нужного для обеспечения и сохранения природоресурсного потенциала в интересах будущих поколений.

Со временем человечество осознало тот факт, что в мире нет абсолютно безопасного вида деятельности, который бы не вредил природе, почти все оказывают негативное воздействие на окружающую среду, поэтому органы государственной власти следят за исполнением экологических требований на всех уровнях власти.

Государственное управление в сфере охраны окружающей среды, является одной из частей всего государственного управления, основная роль которого зависит от значения государственных органов в самом механизме охраны окружающей среды. Органы государственной власти имеют определенные права, которые могут помочь в соблюдении экологического законодательства.

Государственные органы управления, надзора и контроля в области охраны окружающей природной среды делятся на: органы специальной и общей компетенции, а также иные, на которые возложены функции охраны окружающей среды. Органы государственной власти наделены разной компетенцией и функционируют на разных уровнях.

Основные полномочия Президента в сфере природопользования включают в себя определение главных направлений внешней и внутренней экологической политики, ориентированной на охрану окружающей среды, организация систем органов исполнительной власти, соблюдение права каждого гражданина на благоприятную окружающую среду.

Основные полномочия Правительства РФ и правительства субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды

определяются рядом нормативно-правовых актов, Конституция РФ, Федеральные законы.

В соответствии со статьей 114 Конституции к компетенции Правительства относится, проведение единой государственной политики в области экологии, а также проводит деятельность по рациональному использованию природных ресурсов.

Все органы государственной власти общей компетенции устанавливают главные направления в экологической политике, реализуют экологические мероприятия, гарантируют экологическую безопасность, а также могут устанавливать правовые основы в пределах своей компетенции.

Специальные органы управления подразделяются на комплексные, отраслевые и функциональные, которые функционируют на различных уровнях и на них возложены более ответственные функции в области охраны окружающей среды, обусловленные лицензированием, экспертизой и контролем.

К комплексным органам можно отнести Министерство природных ресурсов, основная функция которого разработка государственной политики по регулированию, охраны и воспроизводства природных ресурсов; вторым комплексным органом в области охраны окружающей среды выступает Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), основная функция которого обеспечить безопасность людей в случае ЧС; также к комплексным органам относится Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

Министерство промышленности и энергетики РФ, Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, являются отраслевыми органами управления, и их основная функция охрана и надзор за отдельными видами природных ресурсов.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ, Федеральная служба по экологическому,

технологическому и атомному надзору РФ, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и др. функциональные органы управления и выполняют основные функции в отношении природных объектов. Иные органы управления, на которые возложены функции охраны окружающей среды, относятся: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерство внутренних дел.

Как говорилось выше, деятельность государственных органов общей компетенции на уровне субъектов РФ в сфере экологии, регулируется федеральными законами и нормативно-правовыми актами субъектов федерации, по этой причине на уровне субъектов создаются отраслевые органы, которые следят за выполнением экологического законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Для выполнения законодательства в области охраны окружающей среды органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, муниципального самоуправления, а также физическими и юридическими лицами проводится экологический контроль либо контроль в области охраны окружающей среды.

Согласно законодательству РФ, экологический контроль - это совокупность мер, которые направлены на устранение, определение и пресечение различных нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, а также исполнение юридическими лицами и иными лицами природоохранного законодательства.

Основная суть экологического контроля заключается в обеспечение выполнения юридическими лицами требования природоохранного законодательства, федеральных законов, нормативно-правовых актов и других нормативных документов по охране окружающей среде.

Экологический контроль проводится в две стадии. На первой стадии собирается и обрабатывается информация, а на второй стадии осуществляются мероприятия по предотвращению нарушения

природоохранного законодательства. Для реализации второй стадии существует две функции: предупредительная и карательная.

Предупредительная функция состоит в том, чтобы разработать и ввести определенные нормативы качества окружающей среды, сбросов вредных веществ, выдачу разрешений и лицензий.

Карательная функция применяется только в том случае, если была проигнорирована предупредительная функция. Она основана на том, что к нарушителю предъявляется штраф, после проверки и нахождения факта вреда природной среде.

Уровни экологического контроля: государственный, производственный, общественный, ведомственный и муниципальный.

Государственный экологический контроль осуществляется органами исполнительной власти, органами субъектов РФ, и иными органами исполнительной власти, которые установлены правительством.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется для выполнения в ходе хозяйственной деятельности мероприятий по охране окружающей среде, оптимальному использованию природных ресурсов, соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды. Производственный контроль зависит от сферы деятельности предприятия и регламентируется такими ФЗ как: ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ №96 «Об охране атмосферного воздуха», ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления» и т.д.

Производственный контроль применяется в хозяйственной деятельности предприятий и других субъектов. Производственный контроль должен быть тщательно проведен во всех хозяйствующих субъектах, так как они являются основными природопользователями.

Общественный экологический контроль осуществляется для реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду. Основная идея заключается в том, чтобы граждане могли проводить участие в

общественных вопросах тем самым могли бы повлиять на состояние окружающей среды.

Общественный контроль может проходить в виде: референдумах, обращении в СМИ и направление жалоб о загрязнение окружающей среды.

Ведомственный экологический контроль проводится центральными органами управления, к ним относятся организации, учреждения которые подчинены вышестоящим органам.

Несмотря на то, что ведомственный контроль осуществляется государственными органами, он все еще ограничен отраслевой сферой и не может быть частью государственного экологического контроля.

Муниципальный экологический контроль осуществляется органами местного самоуправления и реализуется на территориях муниципального образования, которые не относятся к сфере федерального государственного экологического контроля.

Государственные органы управления в сфере охраны окружающей среды следят за исполнением экологического законодательства на всех уровнях и в зависимости от ситуации могут применять штрафные санкции. За исполнением законодательства органы государственной власти субъектов РФ, местное самоуправление, физические и юридические лица осуществляют контроль в области охраны окружающей среды. Экологический контроль выступает главным инструментом к принуждению какого-либо субъекта выполнять и соблюдать природоохранное законодательство.

Сравнительно новым направлением в деятельности государства является выполнение государством экологической функции. Обусловленность данного направления в деятельности государства объясняется негативными последствиями хозяйственной деятельности человека на природу.

В настоящее время перед человечеством в качестве актуальных задач стали выступать следующие задачи:

- прекращение эксплуатации природных ресурсов Земли;

- налаживание рационального природопользования;
- обеспечение научно обоснованных мер по охране природы.

Таким образом, деятельность государства по охране природы представляет собой одну из важнейших функций государства, значение которой возрастает в процессе развития цивилизации.

Стоит отметить, что в учениях о функциях государства, функция обеспечения экологической безопасности находится на первом месте как социальная, общечеловеческая, цивилизационная функция.

Для полноценного освещения вопроса об экологических функциях государства целесообразно рассмотреть круг полномочий федерального правительства, отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе граждан и общественных объединений.

В данном случае нельзя не сказать о существующей острой проблеме централизации и децентрализации функций государства. В условиях федеративного государства возникают вопросы о разграничении сфер деятельности между центром и субъектами федерации.

В процессе обеспечения экологической безопасности образуется большое количество коллизий, а порой, прямое нарушение Конституции Российской Федерации нормативными актами субъектов Российской Федерации. Для разрешения данных коллизий представляется необходимым четкое разграничение полномочий Российской Федерации и ее субъектов в сфере обеспечения экологической безопасности.

Стоит отметить, что экологическая политика государства и его органов должна основываться на гласности в работе, а также на тесной связи с общественными организациями, населением в разрешении правоохранительных задач. Экологическое законодательство Российской Федерации должно основываться на роли государства в мировом сообществе, состоянии окружающей среды на ее территории.

Таким образом, можно сделать вывод о возрастании значения международных договоров и соглашений, участницей которых в том числе и

является Российская Федерация. То есть Россия должна отвечать перед международным сообществом за выполнение взятых на себя природоохранных обязательств. После вхождения России в международное экологическое пространство произошло развитие экологического сознания российских граждан. Примечательно, что именно развитие экологического сознания российских граждан выступает в качестве одного из условий успешного осуществления экологической политики государства.

Проанализировав вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что экологическая функция государства подразделяется на внешнюю и внутреннюю, однако не представляется возможным провести их четкое разграничение. Подобное положение объясняется тем, что экологическая функция государства в конечном счете заключается в сохранении биосферы Земли в целом.

Экологическая функция государства опосредуется благодаря разработке природоохранного законодательства, с помощью которого государством устанавливается правовой режим природопользования, берутся на себя обязательства перед собственными гражданами по обеспечению стандартной среды обитания, закрываются экологически вредные предприятия и так далее. Правовой механизм экологической функции государства выступает в качестве средства реализации экологической функции права. Стоит отметить, что цель экологической функции права выражается в обеспечении качества окружающей природной среды в рамках хозяйственного развития общества средствами правового регулирования.

Достижение данной цели возможно при помощи разработки, принятия, применения норм права, посредством которых происходит отображение требований экологических закономерностей во взаимодействии общества и природы, которые закрепляют научно обоснованные нормативы хозяйственного взаимодействия на естественную среду обитания.

Выполнение экологической функции государства происходит также через соответствующие экономические, организационные, правовые

механизмы. Так, государство, используя экономические, научно-технические, политико-юридические, культурно-просветительные средства, реализует программу защиты и улучшения природной среды обитания человека.

Основываясь на вышеизложенном, можно выделить следующие направления деятельности государства при выполнении экологической функции:

- нормирование качества окружающей природной среды. То есть государство определяет нормативы предельно допустимых выбросов в природную среду вредных веществ, других вредных воздействий на природу, разрабатывает санитарные правила и нормы;

- регулирование общественных отношений в сфере окружающей природной среды. То есть государством происходит закрепление порядка деятельности государственных органов, инспекций по охране окружающей природной среды, мер ответственности за нарушение экологических норм и нормативов;

- осуществление мер, имеющих своей целью сохранение природной среды, оптимальное использование и воспроизводство её ресурсов, улучшение среды обитания индивида;

- реализация деятельности по определению и пресечению экологических правонарушений, привлечение к данной деятельности общественных объединений и населения, применение мер юридической ответственности к виновным в нарушении экологического законодательства.

И в заключение необходимо сказать об еще одной важной экологической функции государства, то есть о повышении уровня экологического сознания граждан. Данная функция является довольно актуальной именно для нашего государства, поскольку для России является характерной низкая эффективность природоохранная деятельность государственных органов.

## **1.2 Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации**

В настоящее время понятие охраны окружающей среды можно определить в виде деятельности, осуществляемой по следующим направлениям: обеспечение сохранения и восстановления природной среды; рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов; предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также ликвидация последствий такого воздействия.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды»<sup>1</sup>, в виде объектов охраны окружающей среды выступают:

1. Земли, почвы, недра.

Под понятием «земля» на законодательном уровне предполагается природный ресурс, неотъемлемый компонент биосферы, необходимое условие существования жизни, базис любой деятельности человека. В то же время в виде объекта правовой охраны земля представлена не только как природный объект, но и как природный ресурс.

Земля содержит в себе абсолютно все виды земельных участков, независимо от форм собственности, характера владения, уровня освоенности и использования для удовлетворения потребностей людей. В то же время недра являются той частью земной коры, которая оказывается ниже почвенного слоя и дна водоемов, и доходит до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. К элементам природной среды Федеральный закон «Об охране окружающей среды» относит и почвы, однако в нем не дается разъяснения этого понятия.

Так, к примеру, на взгляд Л.А. Мельник, «почва - это поверхностный слой земли, являющийся природным образованием и обладающий естественным или приобретенным в результате хозяйственной и иной деятельности плодородием, пространственно-качественными

характеристиками и выполняющий экологические, санитарно-гигиенические и хозяйственные функции». Примером законодательного определения понятия почв может служить формулировка Закона г. Москвы от 4 июля 2007 г. № 31 «О городских почвах», который в ст. 1 определяет почвы как «компонент природной среды, представляющий собой поверхностный слой Земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов, продуктов их жизнедеятельности, являющийся средой обитания растений, животных и микроорганизмов, а также выполняющий экологические функции».

## 2. Подземные и поверхностные воды.

Поверхностные воды - воды, которые временно или постоянно оказываются в поверхностных водных объектах. В соответствии со ст. 5 Водного Кодекса Российской Федерации к поверхностным водным объектам относятся: моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие); водотоки (реки, ручьи, каналы); водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища); болота; природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); ледники, снежники.

По аналогии с поверхностными водами подземные воды могут быть определены как воды, которые временно или постоянно оказываются в подземных водных объектах.

К подземным водным объектам относятся бассейны подземных вод и водоносные горизонты. Границы подземных водных объектов определяются в соответствии с законодательством о недрах в статье 5 Водного Кодекса РФ.

## 3. Леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд.

Леса (лес) - возобновляемый природный ресурс, совокупность лесной растительности, земли и животного мира. Действующий сейчас Лесной Кодекс РФ, можно отметить, смог совершить революцию, добавив статью с наименованием «понятие леса» не в саму преамбулу, а непосредственно в текст этого нормативного документа.

В то же время, Лесной Кодекс РФ не только не смог раскрыть это определение, но и полностью «ушел» от этого. И в частности, ст. 5 Лесного Кодекса РФ хоть и получила название «Понятие леса», однако самого определения «лес» - не дает, а лишь закрепляет, что «использование, охрана, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе».

При этом можно согласиться с позицией О.А. Зиновьевой, считающей, что такое определение леса оказывается неудачным. И в частности, в нормативной характеристике леса нужно обратить особое внимание на союз «или». То есть получается, что лес сейчас не может быть природным ресурсом и экологической системой одновременно. В то же время с этой позицией вряд ли стоит соглашаться.

Растительный мир (вне лесов) - это природный ресурс, важный компонент биосферы, тесно связанный с животным миром, климатом, почвой, включающий в себя совокупность всех растительных организмов, произрастающих вне лесов.

Растительный мир как объект правовой охраны представляет собой: во-первых, элемент окружающей среды; во-вторых, совокупность растений, произрастающих на определенной территории/акватории (Земля, континент, регион, государство и т.п.) как естественного, так и искусственного происхождения, диких, культивированных, полезных, вредных, используемых и неиспользуемых человеком для своих нужд; в-третьих, возобновляемый природный ресурс.

Следовательно, растительный мир по своей структуре является сложным объектом, а его охрана требует выделения различных юридически значимых признаков и свойств, каждое из которых может быть и является предметом особой правовой охраны.

Термин «животные» как объект охраны окружающей среды может быть определен как совокупность всех живых организмов, которые

постоянно или временно населяют российскую территорию, а также оказываются в состоянии естественной свободы.

В ст. 1 Федерального закона «О животном мире» животный мир определяется как совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Другие организмы - это организмы, не относящиеся к царствам животных и растений, такие как, например, бактерии и грибы.

Определение генетического фонда (генофонда) охватывает качественный состав и относительную численность разных форм различных генов в популяциях и населенных того или иного вида организмов. То есть генофонд может быть определен как совокупность всех генов данной популяции, группы популяций или вида в целом.

4. Атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Атмосферный воздух - компонент биосферы, элемент окружающей среды, природная смесь газов приземного слоя атмосферы, сложившийся в ходе эволюции Земли. В качестве объектов охраны выделяют озоновый слой, климат, а также околоземное космическое пространство. Термин «озоновый слой» обозначает часть атмосферного воздуха, расположенную на высоте от 20 до 50 км, обеспечивающую защитой живые организмы от радиационного и ультрафиолетового воздействия, в которой наблюдается наибольшая концентрация озона. По физической природе околоземное пространство представляет собой магнитосферу (область, где давление магнитного поля земли больше, чем газовое давление плазмы).

В текущей юридической науке под принципами права предполагаются «сформулированные в нормативно-правовых предписаниях либо выводимые из них фундаментальные идеи, выражающие сущность права, определяющие

его содержание и общий характер правового регулирования общественных отношений».

В то же время суть охраны окружающей среды, основу её правового регулирования и осуществления, отражают принципы охраны окружающей среды, зафиксированные в ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Таким образом, охрана окружающей среды - деятельность, нацеленная, во-первых, на восстановление и сохранение природной среды; во-вторых, на рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов; в-третьих, на предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию последствий такого воздействия. В то же время объектами охраны окружающей среды являются: земли, недра и почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд; атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

По поводу принципов охраны окружающей природной среды следует отметить, что на сегодняшний день в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» подобных принципов сформулировано около 24. Целями этих принципов охраны окружающей среды является определение базовых основ, предписаний и руководящих начал охраны окружающей среды, легитимация развития и реализации экологических принципов в нормативных правовых актах российского и международного права, а также формирование и использование на их основе правоприменительной практики.

Итак, сделаем выводы по главе: Государство играет основную роль в формировании и реализации экологической политики, а именно: устанавливает правила осуществления хозяйственной и иной деятельности; координирует деятельность всех нижестоящих субъектов экологической

политики; контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды; главный карательный орган.

Сейчас определение охраны окружающей среды определяется в виде деятельности, осуществляемой по следующим направлениям: сохранение и восстановление природной среды; рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов; предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также ликвидация последствий такого воздействия.

## **Глава 2 Анализ государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды субъекта РФ (на примере Самарской области)**

### **2.1 Система органов государственного регулирования охраны окружающей среды в стране и регионе (на примере Самарской области)**

К перечню полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области отношений, связанных с охраной окружающей среды, можно отнести:

- обеспечение реализации федеральной политики в области экологического развития России;
- подготовка и издание федеральных законов и других нормативно-правовых актов в сфере охраны окружающей среды и контроль их использования;
- подготовка, утверждение и обеспечение выполнения федеральных программ в сфере экологического развития России;
- объявление и введение правового статуса и режима зон экологического бедствия на российской территории;
- координация и выполнение мероприятий по обеспечению охраны окружающей среды на территориях экологического бедствия;
- введение порядка выполнения государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), порядка организации и работы единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), создание государственной системы наблюдений за текущим состоянием окружающей среды и обеспечение работоспособности подобной системы;
- определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора;
- установление порядка формирования и использования государственного фонда сведений государственного экологического

мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) (далее также - государственный фонд данных), списка видов добавляемых в него сведений, порядка и условий их представления, а также порядка осуществления обмена подобными сведениями;

- формирование и использование государственного фонда данных;

- определение порядка подготовки и распространения ежегодно подготавливаемого государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

- учреждение федеральных органов исполнительной власти, занимающихся осуществлением государственного управления в сфере охраны окружающей среды;

- охрана окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России;

- введение порядка обращения с различными радиоактивными отходами, государственный надзор в сфере обеспечения радиационной безопасности;

- осуществление подготовки и распространения ежегодно публикуемого государственного доклада о текущем состоянии и об охране окружающей среды;

- определение требований в сфере охраны окружающей среды, подготовка и утверждение нормативов и других нормативных документов в сфере охраны окружающей среды;

- утверждение правил начисления и взимания платы за негативное влияние на окружающую среду, контроль правильности её расчёта, полноты и своевременности её внесения и определения ставок платы за отрицательное воздействие на окружающую среду и коэффициентов к ним;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;

- взаимодействие с субъектами РФ по разным вопросам охраны окружающей среды;

- определение порядка ограничения, приостановления и запрета хозяйственной и другой деятельности, выполняемой с нарушением законодательства в сфере охраны окружающей среды, и их осуществление;
- предъявление исков о компенсации вреда окружающей среде, нанесённого в ходе нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
- обеспечение жителей достоверными сведениями о состоянии окружающей среды;
- формирование особо охраняемых природных территорий федерального значения, создание Перечня объектов природного наследия, рекомендуемых Россией для добавления в Список всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;
- организация государственного учета разных объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую среду;
- ведение государственного учета разных особо охраняемых природных территорий, в том числе природных объектов и комплексов, а также природных ресурсов, учитывая их экологическую значимость;
- экономическое оценивание влияния хозяйственной и другой деятельности на окружающую среду;
- экономическое оценивание природных и природно-антропогенных объектов;
- введение порядка лицензирования некоторых видов деятельности в сфере охраны окружающей среды и его реализация;
- обеспечение международного сотрудничества Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды;
- осуществление федерального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с

использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- установление для целей государственного экологического надзора категорий хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, исходя из критериев и (или) показателей негативного воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также определение основных показателей высокого и экстремально высокого радиационного и химического загрязнения окружающей среды;

- государственное регулирование непосредственного обращения озоноразрушающих веществ;

- осуществление других предусмотренных федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации полномочий;

- определение списка загрязняющих веществ;

- установление списка областей использования самых лучших из доступных технологий;

- установление порядка подготовки, актуализации и публикации информационно-технических справочников по самым лучшим и доступным технологиям;

- определение порядка выдачи комплексных экологических разрешений, добавления в них изменений, их переоформления и отзыва;

- установление показателей, на основе которых производится отнесение объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую среду, к объектам I - IV категорий.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;
- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;
- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;
- участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);
- установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

- право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;

- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

- право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательность наличия в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), которые в участвуют в реализации природоохранной функции местного самоуправления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» в настоящее время специально уполномоченными государственными органами в данной сфере являются: Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в системе которого работают: Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по недропользованию; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с отнесёнными к нему Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральным агентством по рыболовству; Министерство экономического развития РФ и соотносящаяся с ним Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Кроме упомянутых органов системы исполнительной власти контролем (надзором) в области охраны окружающей среды занимаются также правоохранительные органы – природоохранная прокуратура и прокуратура общей юрисдикции.

В субъектах РФ также сформированы уполномоченные исполнительные органы. Так, на территории Самарской области есть Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее - министерство) является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим разработку и реализацию основных направлений региональной политики в области природопользования и охраны окружающей среды, в области

лесного хозяйства в целях повышения уровня жизни населения Самарской области и обеспечивающим в пределах своей компетенции государственное управление в сфере использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов и окружающей среды, лесов Самарской области, достижения экологической безопасности жителей, а также координирующим в соответствии с действующим законодательством работу органов исполнительной власти Самарской области в этой сфере.

Полномочия и структура министерства определены Положением о министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2013 № 528.

Деятельность органов государственного управления в области охраны окружающей среды в Самарском регионе состоит из таких направлений в 2019-2020 годах, как:

- «государственный природоохранный надзор в сфере охраны атмосферного воздуха»[32];
- «государственное регулирование, надзор в сфере недропользования и обеспечения безопасности недр» [37];
- «государственное управление воздействия на объекты растительного, животного мира и их применения»[56];
- «государственное управление, надзор в сфере утилизации, переработки отходов»[32];
- «государственное регулирование, надзор в сфере применения и обеспечения безопасности водных объектов»[43];
- «государственная природоохранная экспертиза»[45];
- «исполнение государственных программ»[28].

При проверке государственного природоохранного надзора в сфере охраны атмосферного воздуха были обнаружены:

- а) «выброс опасных веществ в атмосферный воздух без разрешения» [32];

б) «несоблюдение правил использования, оборудования для очистки газов и регулирования выбросов опасных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к загрязнению атмосферного воздуха, или эксплуатация неисправных определенных сооружений»[54];

в) «несоблюдение условий разрешения на выброс опасных веществ в атмосферный воздух или опасное физическое воздействие на атмосферный воздух»[32].

«После того как был осуществлён анализ проверок, восемь предприятий сократили выбросы веществ, которые загрязняют атмосферный воздух, объемом более 150 тонн»[43]. Это такого типа предприятия, как:

- ООО «Самарский стройфарфор»;
- ОАО «Азотреммаш»;
- АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания»;
- ФКП «Чапаевский механический завод».

За 2018 год комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и охране окружающей среды Самарской Губернской Думы осуществил:

- 12 заседаний комитета,
- 16 рабочих совещаний,
- 4 «круглых стола»,
- 1 думское слушание,
- 2 семинара-совещания,
- 6 заседаний общественных комиссий,
- 8 выездных мероприятий.

«Важно отмечено, что Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству в 2018 году были предоставлены в Думу два законопроекта»[32].

Таким образом, несмотря на периодическое изменение системы контрольно-надзорных органов в сфере природопользования и охраны окружающей среды, она не является совершенной и нуждается в дальнейшем реформировании. При этом важна разработка механизма совершенствования

действующей системы не только формально соответствующего критериям применяемого инструментария стратегического планирования и проектного управления, но и обеспечивающего реальное достижение запланированного результата.

## **2.2 Экологическая ситуация в РФ и её субъекте: современное состояние и проблемы (на примере Самарской области)**

«Современное состояние окружающей среды в мире характеризуется крайне негативно в связи с существующим в глобальных масштабах экологическим кризисом. Данная проблема вызвана негативным воздействием человека на природу. Нерациональное использование природных ресурсов, интенсивное экономическое развитие приводят к нарушению экологического равновесия природных экосистем. Экологический кризис характеризуется в частности, и тем, что человек, общество и государство неспособны преломить тенденцию ухудшения качества окружающей среды, как всего мира, так и отдельных его государств, регионов, областей. Безусловно, на каждой отдельной территории уровень экологических проблем разный»[29].

«2017 год в России на основании указа президента объявили Годом экологии»[32].

Целью данного решения оказалось привлечение повышенного внимания к разным проблемным вопросам, имеющимся в экологической сфере, и улучшение текущего состояния экологической безопасности России. За данный год требовалось улучшить общие экологические показатели России, добиться экологической безопасности России, привлечь население к сохранению имеющихся в стране природных богатств и обеспечить развитие экологической ответственности всех слоёв общества. Основные мероприятия Года экологии должны обеспечить улучшение экологической обстановки в стране, что должно отражаться не только на совокупном состоянии

природных ресурсов и комплексов, но и на отношении населения к разным экологическим проблемам.

Основным показателем продуктивного окончания поставленных целей оказался сознательный подход и ответственное понимание всей остроты и важности различных проблем экологии. Главная цель мероприятий - консолидация всех усилий по обеспечению охраны окружающей среды, оптимальному природопользованию и улучшению экологической культуры населения.

Экологические мероприятия Года экологии были нацелены на улучшение полной экологической обстановки в стране. И весьма серьезное внимание уделялось СМИ для полноценного освещения мероприятий и событий Года экологии. Реализация мероприятий в области экологии не ограничена 2017 годом, а будет продолжена вплоть до 2025 года.

Экологи всего мира сейчас широко пользуются сетью Интернет и преимуществами самых новых интернет-технологий. Интернет-технологии оказались очень востребованными, эффективными и действенными для экологических организаций в помощи оповещения, мотивирования и организационной активности обычных граждан к разным активным действиям в реализации экологических акций [1-2]. Экологические веб-сайты являются механизмами, за счёт которых экологи способны предоставить актуальные экологические сведения географически широко рассредоточенной аудитории. Помимо этого, в Интернете есть большое количество полезных сведений и интернет-технологий, способствующих последующему продвижению экологической информации [3-5].

Основным достижением Года экологии оказалось привлечение повышенного внимания правительства, граждан и бизнеса к «зеленым» проблемам. Наиболее успешными проектами экологи России посчитали устранение накопленного ущерба в Арктической зоне, меры по обеспечению защиты Байкала и сохранению редких видов животных на Дальнем Востоке. Наибольшие нарекания вызвали решение по поводу строительства

мусоросжигательных заводов и перенос принятия важных экологических законов [6].

Наиболее важными событиями года оказались следующие: принятие специальной стратегии экологической безопасности, возведение очистных сооружений в Улан-Удэ, подписание 60 соглашений с разными организациями о переходе на самые доступные технологии.

Заместитель председателя Госдумы Ольга Тимофеева отмечает: «Мы смогли изменить отношение к экологии. За этот год 20 млн. человек приняли участие в различных экологических акциях, десятки тысяч оставили сообщения на интерактивной карте свалок и лично участвовали в ликвидации проблемных объектов».

Руководитель Росприроднадзора Артем Сидоров отметил, что одним из ключевых результатов Года экологии выступает введение практики чек-листов во время проведения проверок, а также иных реальных механизмов дистанционного взаимодействия с разными хозяйствующими субъектами. За счёт функционала личного кабинета должностного лица инспекторы Росприроднадзора смогли получить возможность проведения анализа сведений о проверяемом объекте отрицательного воздействия и выбирать основное направление контроля. А организации теперь могут сдать отчетность в электронной форме, получить уведомления о плановых проверках и их результаты, осуществлять самопроверку выполнения обязательных экологических требований [6].

Минприроды РФ вместе с Росприроднадзором подготавливает к предстоящему широкому внедрению информационную систему «Наша природа», через которую любой гражданин сможет сообщить в природоохранные органы о нарушениях действующего законодательства и отследить в онлайн-режиме непосредственный ход их устранения.

Председатель комиссии Общественной палаты РФ по экологии и охране окружающей среды Альбина Дударева отмечает, что всплеск волонтерской активности и увеличенный интерес российских граждан к

качеству окружающей среды (почти 60% граждан России проявляют повышенный интерес к разным вопросам экологии) - одно из основных достижений этого года.

В течение всего Года экологии выполнялись самые различные интернет-акции экологического направления. Так, Всероссийская добровольная интернет-акция «2017 год - год экологии» была начата с 14 апреля по 12 мая 2017 года. Акция посвящалась разным вопросам экологической безопасности и к участию приглашались образовательные организации, педагогические сотрудники, ученики и их родители, все заинтересованные граждане РФ. Мероприятие осуществлялось в интернет-формате на основе официального сайта <http://ВсероссийскаяВыставка.рф>. Всем участникам Акции на безвозмездной (бесплатной) основе предоставлялись регистрация, участие, личный кабинет, нужные интернет-сервисы и дипломы участников Акции в электронной форме.

На протяжении Года экологии объем экологических сведений в сети Интернет существенно увеличился и Интернет-ресурсы по экологии получили дополнительные возможности для последующего развития. В России экологические интернет-ресурсы можно поделить на четыре наиболее крупных направления: сайты общественных и государственных организаций; тематические порталы и сайты; экологические центры в библиотеках; электронные газеты и журналы по экологии. Данные направления интенсивно расширялись и развивались, охватывая все большее число пользователей интернета, заинтересованных в решении волнующих их проблем экологии. Так, на сайте Федеральной службы по надзору в области природопользования (<http://rpn.gov.ru/news-eco>) освещались главные мероприятия и новости по России и проводилось свыше 100 интернет-трансляций в различных городах России. Свыше 40 000 различных экологических мероприятий проводилось в России в рамках Года экологии и, практически, ни одно из них не обходилось без какой-либо помощи интернета.

Экология является глобальной проблемой всех жителей нашей планеты. И перед каждым индивидом стоит важный вопрос выживания и сохранения Земли для себя и последующих поколений.

Заслуженный эколог России Андрей Пешков отметил, что наибольшее достижение Года экологии в России - принятие специальной стратегии экологической безопасности страны. Раньше она являлась только несущественным компонентом концепции национальной безопасности, а сейчас стратегия выпущена обособленным документом. Наибольшее разочарование у всех граждан и экологов, что в Год экологии приняли решение о строительстве в России мусоросжигательных заводов с использованием устаревших технологий. Страны, заботящиеся об экологическом благополучии, подобные технологии к себе не пускают, так как они являются реальной угрозой здоровью и жизни населения.

К сожалению, Год экологии не решил ситуацию с проведением реформы в области обращения с отходами. Это обусловлено поспешным принятием территориальных схем, в которых допускались ошибки. Был принят также спорный закон о «лесной амнистии», от которого возможен отрицательный эффект, но за счёт поправок активистов ОНФ запрещено передавать отдельные участки в национальных заповедниках и парках в частную собственность. Помимо этого, исполнение закона о «лесной амнистии» будет контролироваться парламентом и общественностью.

Рассмотрим экологическую ситуацию отдельной территории на примере Самарской области.

«Самарская область входит в Среднее Поволжье и является одним из развитых промышленных регионов [1, с. 23], что обусловлено особенностями географического положения, уникальными, по ряду факторов, природными условиями, развитостью системы расселения и инженерно - транспортной инфраструктуры, в наибольшей степени загрязняющих окружающую среду»[32].

«В экологическом отношении Самарская область считается одной из наиболее неблагоприятных областей России. Поэтому для региона вопросы обеспечения экологической безопасности являются актуальными, так как под влиянием высокоразвитой индустрии область испытывает значительную техногенную нагрузку на все компоненты окружающей среды»[47].

«В списке наиболее загрязненных городов Самарской области, составленном на основании индекса загрязнения атмосферы за период 2015 - 2016 гг. города области располагаются в следующем порядке: Самара, Сызрань, Отрадный, Тольятти, Чапаевск, Новокуйбышевск, Жигулевск» [3, с. 68]. Такой же порядок мы можем наблюдать и в 2019 г.

В области существует множество источников загрязнения окружающей среды, представленные промышленными предприятиями, из которых ведущими являются:

- предприятия нефтеперерабатывающей промышленности (56 %);
- приборостроения и машиностроения (18 %);
- теплоэнергетики (16 %);
- черной и цветной металлургии (7 %);
- предприятия по производству стройматериалов (3 %).

«Кроме этого, значительный вклад в загрязнение окружающей среды вносит автотранспорт. Количество автотранспортных средств в Самарской области за последние годы ежегодно возрастает, преимущественно за счёт легкового транспорта. Объёмы выхлопов автотранспортных средств в атмосферу региона постоянно превышают удельный вес выбросов от промышленных предприятий, что приводит к изменению загрязнения приземного слоя в городах области. Учитывая многолетнюю динамику, численность автотранспорта в регионе будет только увеличиваться, что повлечет за собой возрастание нагрузки на экологическую ситуацию» [3, с. 16].

«Среди субъектов Приволжского федерального округа Самарская область по объёму выбросов в атмосферу и объёму образующихся отходов

занимает пятое место, а по объему сброса загрязненных стоков в водные объекты – четвертое» [5]. «Область входит в число основных нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих регионов страны, что также оказывает влияние на качество окружающей среды в регионе»[32].

«Ежегодно степень загрязнения воздуха в Самарской области остается очень высокой, в атмосферу выбрасывается порядка 650 тыс. тонн вредных веществ, в состав которых входят более 300 различных ингредиентов»[47].

«Объем образуемых предприятиями и населением Самарской области отходов в последние годы находится в пределах 5 млн. тонн, из них около 1,3 млн. тонн составляют бытовые отходы и порядка 3 - 4 млн. тонн – производственные» [3, с. 57].

«Каждый год в области образуется около 400 - 500 тыс. тонн промышленных отходов, а используется их менее 50 % . Из используемых отходов около 15 % перерабатывается в цемент, треть подвергается дополнительной переработке на предприятиях нефтедобывающего и нефтеперерабатывающего комплекса» [6]. Остальное, а это миллионы тонн неиспользуемых отходов выведенных из хозяйственного оборота, скапливается на мусорных свалках, и загрязняют окружающую природную среду. В данное время на территории области скопилось больше 60 млн. тонн вредных отходов различного типа. И эта цифра продолжает расти с каждым годом.

К сожалению, в Самарской области еще не достаточно уделяется внимания экологическим проблемам экологии, но позитивные сдвиги уже имеют место.

Более 35 - 40 % земель лесного фонда поставлено на государственный кадастровый учет.

«Например, в 2016 г. было посажено около 796,5 га лесных культур, в 2017 г. Фондом социально - экологической реабилитации Самарской области были организованы восемь акции по посадке леса в рамках социально - экологического проекта «Восстановление лесов Самарской области» с

участием волонтеров и посажено более 70 тыс. молодых сосен и ясеней. Ежегодно к лесовосстановительным мероприятиям продолжают активно привлекаются общественные организации и население»[32].

В целях улучшения качества окружающей среды региона была сформирована уникальная сеть особо охраняемых природных территорий, таких как Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина, национальные парки «Самарская Лука» и «Бузулукский бор», Средне - Волжский комплексный биосферный резерват и другие.

С 2016 г. существенно усилена работа министерства по геологическому надзору, связанному с незаконной добычей полезных ископаемых на территории региона. К данной работе были привлечены специалисты АО РКЦ «Прогресс» [6]. Помимо этого, на территории Самарской области реализуются крупные инвестиционные проекты, направленные на использование отходов производства. Например, это реализуется на промышленных предприятиях в г. Новокуйбышевске на Новокуйбышевском нефтеперерабатывающем заводе и г.о. Тольятти на предприятии «Синтезспирт». В целях привлечения населения к данной проблеме каждый год реализуются мероприятия, ориентированные на обеспечение развития экологической культуры отдельной личности. К таким мероприятиям относятся Всемирные Дни защиты от экологической опасности на территории Самарской области, конкурс «ЭкоЛидер», межрегиональный экологический карнавал и другие. Ежегодно возрастает количество участников разных мероприятий по благоустройству и очистке территорий парков, водоохраных зон и земель лесного фонда.

Таким образом, исходя из комплексного анализа экологической обстановки по Самарской области, можно сделать вывод о том, что на данный момент существует много факторов, отрицательно влияющих на окружающую среду региона. Однако активно пропагандирующие и реализующиеся программы по улучшению экологической обстановки, а

также систематические профилактические работы, помогают не только минимизировать загрязнение окружающей среды, но и улучшить экологическую обстановку области и ее городов.

По итогам реализации национального проекта «Экология» Самарская область участвует в шести из одиннадцати федеральных проектов, которые с 2019 по 2024 год реализуются в составе нацпроекта «Экология»: «Чистая страна», «Оздоровление Волги», «Комплексная система обращения с ТКО», «Чистая вода», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение лесов».

Ожидаемый результат от реализации регионального проекта «Чистая страна» – ликвидация 4 крупнейших несанкционированных свалок в границах городов Тольятти, Октябрьск, Чапаевск общей площадью 47 га. По всем объектам уже определены подрядные организации на выполнение проектно-изыскательских работ, заключены муниципальные контракты.

В проект планируется включение пятого объекта – свалки близ пгт. Алексеевки, Алексеевского района. Проектная документация по объекту уже подготовлена.

В рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» запланирована расчистка участков русла реки Сызранка общей протяженностью 2,6 км. Мероприятие находится на стадии проектирования.

Реализованы все задачи 2019 года проекта «Сохранение лесов». Силами ГБУ СО «Самаралес» и арендаторов проведены работы по лесовосстановлению на общей площади 712,4 га. По мероприятию «Заготовка лесных семян для лесовосстановления на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений» при плане 2,96 тонн заготовлено свыше 6 тонн семян лесных растений. Завершен прием сеянцев. Выращено посадочного материала лесных растений в количестве 5,128 млн. штук. Завершены поставки лесокультурной и лесопожарной техники.

Итак, сделаем выводы по главе: в экологическом плане Самарская область является одной из самых негативных областей в стране. Поэтому для

этого региона разные вопросы сохранения экологической безопасности будут актуальными, так как под влиянием высокоразвитой индустрии область испытывает существенную техногенную нагрузку на все элементы окружающей среды. В списке наиболее загрязненных городов Самарской области, составленном на основании индекса загрязнения атмосферы за период 2015 - 2016 гг. города области размещаются в таком порядке: Самара, Сызрань, Отрадный, Тольятти, Чапаевск, Новокуйбышевск, Жигулевск. Такой же порядок мы можем наблюдать и в 2019 г.

В области существует множество источников загрязнения окружающей среды, представленные промышленными предприятиями, из которых ведущими являются: предприятия нефтеперерабатывающей промышленности (56 %); приборостроения и машиностроения (18 %); теплоэнергетики (16 %); черной и цветной металлургии (7 %); предприятия по производству стройматериалов (3 %).

## **Глава 3 Рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области**

### **3.1 Мероприятия по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности**

Актуальнейшим сейчас считается вопрос по поводу установления ответственности административным законодательством регионов страны в сфере охраны окружающей природной среды. Здесь исходной является позиция, предусматривающая то, что административное право в виде отрасли права оказывается главной, а экологическое право — комплексной. Последние признаны не всеми экспертами, о чем упоминала в собственных научных трудах видный исследователь С. В. Поленина, отмечавшая: «Под влиянием глобализационных процессов сформировались целые отрасли и институты права и законодательства, такие как космическое, информационное, экологическое и другие. В отличие от системы права, сущности которой не соответствует принцип отраслевой комплексности, в условиях глобализации значительно вырос круг комплексных межотраслевых структурных образований законодательства». Административной ответственности, связанной с проведением анализа действующего регионального законодательства в целом, отметим, посвящается существенное число научных трудов.

«Чтобы раскрыть этот аспект, мы по состоянию на декабрь 2018 г. проводили анализ упомянутого института, а конкретно - изучали административно-правовые акты, предусматривающие санкции за разные экологические правонарушения, принятые в регионах страны. Так как по ст. 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов РФ в сфере законодательства об административных правонарушениях можно отнести установление региональными законами об административных правонарушениях

административной ответственности за нарушение законов и других нормативно-правовых актов регионов страны, нормативно-правовых актов органов муниципального самоуправления. Из-за этого изначально изучались разные республиканские источники»[35]. Например, действует Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях, принятый законом этого субъекта РФ № 80 ЗРТ от 19 декабря 2006 г. 1 . Кодекс Республики Башкирии «Об административных правонарушениях» приняли 23 июня 2011 г. 2 Проступки в сфере природной среды в нем предусмотрены в главе 5. Это ст. 5.1, 5.4-5.5, 5.6-5.8, где предложена очень гармоничная нумерация статей. Чего нельзя сказать, хоть с этим не все могут согласиться, когда говорится о дополнении данных статей 5.5.1–5.5.2, так как получается нумерация уже не из двух, а трехзначная. В Республике Саха (Якутия) тоже приняли Кодекс об административных правонарушениях, утвержденный законом от 14 октября 2009 г. 726-3 № 337- IV 3 . Кодекс Республики Тыва утверждён 30 декабря 2008 г. законом № 905 ВХ-24 . Здесь есть, в частности, в некоторой степени связанная с экологией, ст. 3.3 «Поджигание тополиного пуха, сухой травы, разведение костров». Данной нормой предусмотрена определённая ответственность за осуществление поджигания сухой травы, тополиного пуха, разведение костров на набережных, пляжах в черте населенных пунктов, в скверах, парках, степи, лесопосадках, вдоль автодорог общего пользования, возле жилых помещений (дач) либо производственных строений без выполнения правил противопожарной безопасности. Упомянутая статья находится в главе 3 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность». При этом проступки в сфере экологии собраны в иной главе, а конкретно - в главе 4, называемой «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

По нашему мнению, именно так нужно, по аналогии с КоАП РФ, назвать в регионах данные главы. Однако это положение, отмечаем, не во всех случаях и не везде в административно-территориальных образованиях

соблюдается. Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях принят законом этого региона № 10 от 13 января 2015 г.

В то же время, продолжая дальше наш обзор, отметим, что не во всех республиках, являющихся субъектами РФ, издали именно кодексы об этом варианте ответственности. Например, в Марий Эл изучаемые отношения в сфере охраны окружающей среды регламентирует соответствующий Закон № 43-3 от 4 декабря 2002 г., глава 3 которого получила название «Административные правонарушения в области экологии».

В данном случае наименование главы уже не будет соответствовать оглавлению гл. 8 КоАП РФ.

Хотя в то же время, может оно и не должно оказываться аналогичным.

«В Мордовии соответствующие взаимоотношения регулируются законом об административной ответственности на территории Республики № 38-3 от 15 июня 2015 года. Здесь статью 9 ч. ч. 2,7, ст. 10 условно можно отнести к категории экологических правонарушений. Хотя, отметим, прямых норм и главы, ориентированных на охрану природной среды, к сожалению, в данном документе, нет. Упомянутый подход используется также в ряде других регионов страны, что свидетельствует, по нашему мнению, о несколько странном положении в данной части регулирования, а конкретно - о соотношении административного и экологического права. Закон «Об административных правонарушениях» № 91-ЗРХ от 17 декабря 2008 г. принят в Республике Хакасия. Здесь Глава 5 называется «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды» и содержит, в том числе, ст. 26, 29-31, 35, 39, 39 (1), а всего в соответствии с нашими подсчетами 8 составов»[32].

Однако, если в отдельных регионах в составе РФ, как можно увидеть, приняли законы, предусматривающие санкции за экологические деликты, то в ряде иных регионов страны эти отношения ещё регулируют отдельные кодексы. Например, кодексы об административных правонарушениях, в которых имеются нормы о санкциях в области окружающей среды, приняли

в Калининградской, Волгоградской, Ульяновской области в 2011 г. 2. В целом подобный подход возможен. Однако кодексы сами по себе, по нашему мнению, это как бы более высокий уровень документов. По крайней мере, такой акт следует капитально проработать. Чего в отдельных ситуациях нельзя сказать в рассматриваемом нами примере, хоть в целом данные документы хорошо подготовлены.

Для улучшения экологии в Самарской области, можно перенять накопленный опыт у ближневосточных соседних регионов, например, внедрение технологии применения непригодных автомобильных шин, которые можно использовать для укладки дорожного полотна.

При данной технологии асфальт, который будет укладываться, смешивают с крошками от прошедших переработку автомобильных покрышек. У этой технологии есть два основных преимущества:

- осуществление утилизации ненужной резины,
- значительное повышение износостойкости дорожного покрытия.

Сейчас во многих крупных городах России, таких как Москва и Санкт-Петербург налажен процесс осуществления отдельного сбора образовавшегося мусора, в том числе сбора бутылок из пластика. Но современное законодательство всё ещё никак не регулирует осуществление неправильной сортировки твердых бытовых отходов. Поэтому сортировка мусора в России зависит от добросовестности жителя страны. Например, во многих государствах Западной Европы имеются четко обозначенные законы, предусматривающие правила и определённые меры наказания за ошибочную утилизацию бытовой техники и отходов. При этом в отдельных странах за утилизацию этой бытовой техники предусматривается плата. Следует отметить, что в США имеются различные тарифы за утилизацию различных типов отходов, выделяют мебель, химикаты, строительный мусор, бытовую технику. Платная утилизация мусора предусматривается в таких странах, как:

- Италия,

- Германия,
- США,
- Южная Корея,
- Бразилия.

Предполагается, что в дальнейшем многие европейские технологии станут повсеместно вводиться в России. Если каждый житель серьезно отнесется к серьезнейшей проблеме экологии, то все жители страны и мира сможем передать потомкам чистую планету Земля.

В конце отметим, что средства для решения проблем экологической безопасности, особенно среднесрочных и долгосрочных ограничены.

Не используется предоставление различного рода льгот хозяйствующим субъектам, занимающихся озеленением по своей инициативе.

Решение этого вопроса требует разработки нормативно-правового и финансового обеспечения. В рамках данной выпускной квалификационной работы разработать эти меры не представляется возможным.

Одним из путей решения этой проблемы является муниципально-частное партнерство экологической сфере Самарской области. Сейчас в Самарской области не эффективно используются такие механизмы, как муниципально-частное партнерство. Его применение поможет уменьшить высокий уровень монополизма со стороны государственных организаций сферы садово-паркового хозяйства и благоустройства города, привлечь более успешно работающие в этой сфере частные организации. Здесь ещё можно говорить о формировании подходящих условий для проявления в изучаемой сфере инициатив местного сообщества, примеров которых в отечественной практике становится ежегодно больше.

Приведем примеры из практики муниципально-частного партнерства.

Заместитель главы администрации города Тюмени Максим Афанасьев сообщил о планах по озеленению города. В этом году, по словам Афанасьева, будет высажено 3 312 деревьев и кустарников, ярких красок городу добавят

более миллиона цветов. Будут обустроены скверы и парки, которые, по мнению чиновника, должны нести функциональное значение. В рамках региональной акции, приуроченной к 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне «Лес Победы», в г. Тюмени уже было высажено около 700 деревьев. Сегодня администрация активно ищет и анализирует площадки для озеленения. На месте снесенных зданий планируется создание зеленой территории либо парковки, во втором случае озеленение также предусматривается.

Кроме того, озеленение стало главным условием при строительстве жилых комплексов. Это предусмотрено генпланом и муниципально-частным партнерством, которое решает социально значимые задачи на взаимовыгодных условиях. ОАО "Тюменская Домостроительная Компания" создала в г. Тюмень уже не один сквер за счет собственных средств. В этом году застройщик продолжит озеленение на основе МЧП.

Применение муниципально-частного партнёрства в озеленении города только осваивается российскими городами. В г. Красноярске с 2012 года стартовала программа "Миллионному городу - миллион деревьев". У администрации существует план по увеличению насаждений в городе с 7,3 га. до 220 га. Создание скверов, садов и парков предусматривается на правах МЧП. Для этого мэрия разработала систему поощрений для бизнес-структур, которые примут участие в программе, таких как субсидии, оказание консультационной, информационной и административно-организационной поддержки малому и среднему бизнесу.

Петербургские власти считают, что МЧП позволяет уменьшить высокую степень монополизма со стороны муниципальных организаций сферы благоустройства и садово-паркового хозяйства города, что поможет привлечь более успешные организации.

Поправки в Конституцию РФ повысят ответственность государства за сохранение богатейшей природы России и гарантируют право на благоприятную окружающую среду каждому гражданину страны.

Экологическая повестка набирает обороты. Из пандемии мы выйдем совсем другими. Для каждого будет важно дышать чистым воздухом, пить чистую воду, сохранять леса. Потому что это наше здоровье. Спасибо всем тем, кто давно живет в «зеленой» повестке, помогает сохранить территории зелеными, участвует в донастройке природоохранных механизмов. Госдума продолжает совершенствовать законодательство — об отходах, о защите лесов, о курортных территориях, об экологической информации. Запущен процесс перевода промышленных предприятий на новую систему экологического нормирования. К сожалению, горячих экологических точек в стране еще много. Мы не успокоимся, пока не решим все проблемы. Будем вместе с региональными экспертами преодолевать лоббизм, стоять на страже экологии, — отметила вице-спикер Госдумы.

Среди главных экологических задач, которые предстоит решать, вице-спикер Госдумы Ольга Тимофеева назвала создание достоверной системы экологического мониторинга. Есть соответствующее поручение Президента России Владимира Путина. В такой системе заинтересованы сами люди, жители территорий, они смогут получать оперативную информацию о состоянии окружающей среды. В этой системе так же заинтересован и бизнес. Добросовестные предприятия, вкладывающие инвестиции в модернизацию производства, должны быть уверены, что их не обвинят в загрязнении. Но только независимый мониторинг может дать ответ, насколько реально безопасны используемые технологии.

Отметим, сегодня экология в числе тем, наиболее волнующих жителей России. По оценкам ВЦИОМ, при опросе о поправках в Конституцию РФ абсолютное большинство россиян — 93% — заявило о важности защиты природы и сохранения уникального природного многообразия страны.

Так, согласно поправкам, в Конституции РФ прописываются полномочия федерального центра, направленные на «создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на

окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным». Одна из экологических поправок предусматривает, что Правительство РФ обязано создавать «условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры».

### **3.2 Социально-экономический эффект от реализуемых мероприятий по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности**

В таблице 2 представим социально-экономический эффект от реализуемых мероприятий по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности.

Таблица 2 - Социально-экономический эффект от реализуемых мероприятий по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности

Экономическая эффективность	Организационная эффективность
Увеличение бюджета за счет нового налога	Увеличение рабочих мест
Увеличение предпринимательской активности	Снижение количества отходов
–	Сокращение преступлений в сфере загрязнения окружающей среды

Рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области и Российской Федерации: на федеральном уровне принятие Основ законодательства об административных правонарушениях субъектов РФ, где следует заложить основные принципы, структуру соответствующих норм и разделов, в том числе, в сфере экологии, принимаемых в данных образованиях; развитие программы применения ставших непригодными автомобильных покрышек для целей укладки дорожного полотна. Данная

технология уже не столь новая, но она смогла доказать собственную практичность; введение процесса отдельного сбора мусора, в том числе бутылок из пластика; введение нового налога по мусоропереработке. При этом следует проконтролировать формирование механизмов выполнения данной реформы, а конкретно - постройку этих мусороперерабатывающих заводов. Еще одним важным плюсом их формирования выступает увеличение количества рабочих мест.

Итак, сделаем выводы по главе:

Рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области и Российской Федерации:

1) на федеральном уровне принятие Основ законодательства об административных правонарушениях субъектов РФ, где следует заложить основные принципы, структуру соответствующих норм и разделов, в том числе, в сфере экологии, принимаемых в данных образованиях;

2) Развитие программы применения ставших непригодными автомобильных покрышек для целей укладки дорожного полотна. Данная технология уже не столь новая, но она смогла доказать собственную практичность;

3) Введение процесса отдельного сбора мусора, в том числе бутылок из пластика;

4) введение нового налога по мусоропереработке. При этом следует проконтролировать формирование механизмов выполнения данной реформы, а конкретно - постройку этих мусороперерабатывающих заводов. Еще одним важным плюсом их формирования выступает увеличение количества рабочих мест.

## Заключение

Государство играет основную роль в формировании и реализации экологической политики, а именно: устанавливает правила осуществления хозяйственной и иной деятельности; координирует деятельность всех нижестоящих субъектов экологической политики; контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды; главный карательный орган.

Сейчас определение охраны окружающей среды определяется в виде деятельности, осуществляемой по следующим направлениям: сохранение и восстановление природной среды; рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов; предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также ликвидация последствий такого воздействия.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено обязательность наличия в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), которые участвуют в реализации природоохранной функции местного самоуправления.

Современное состояние окружающей среды в мире характеризуется крайне негативно в связи с существующим в глобальных масштабах экологическим кризисом. Данная проблема вызвана негативным воздействием человека на природу. Нерациональное использование природных ресурсов, интенсивное экономическое развитие приводят к нарушению экологического равновесия природных экосистем. Экологический кризис характеризуется в частности, и тем, что человек, общество и государство неспособны преломить тенденцию ухудшения качества окружающей среды, как всего мира, так и отдельных его государств,

регионов, областей. Безусловно, на каждой отдельной территории уровень экологических проблем разный.

В экологическом плане Самарская область является одной из самых негативных областей в стране. Поэтому для этого региона разные вопросы сохранения экологической безопасности будут актуальными, так как под влиянием высокоразвитой индустрии область испытывает существенную техногенную нагрузку на все элементы окружающей среды.

В списке наиболее загрязненных городов Самарской области, составленном на основании индекса загрязнения атмосферы за период 2015 - 2016 гг. города области размещаются в таком порядке: Самара, Сызрань, Отрадный, Тольятти, Чапаевск, Новокуйбышевск, Жигулевск. Такой же порядок мы можем наблюдать и в 2019 г.

В области существует множество источников загрязнения окружающей среды, представленные промышленными предприятиями, из которых ведущими являются:

- предприятия нефтеперерабатывающей промышленности (56 %);
- приборостроения и машиностроения (18 %);
- теплоэнергетики (16 %);
- черной и цветной металлургии (7 %);
- предприятия по производству стройматериалов (3 %);

Также на территории рассматриваемого региона происходит реализация крупных инвестиционных проектов, направленных на использование отходов производства. Например, это реализуется на промышленных предприятиях в г. Новокуйбышевске на Новокуйбышевском нефтеперерабатывающем заводе и г.о. Тольятти на предприятии «Синтезспирт».

В целях привлечения населения к данной проблеме каждый год реализуются мероприятия, ориентированные на обеспечение развития экологической культуры отдельной личности. К таким мероприятиям относятся Всемирные Дни защиты от экологической опасности на

территории Самарской области, конкурс «ЭкоЛидер», межрегиональный экологический карнавал и другие. Ежегодно возрастает количество участников разных мероприятий по благоустройству и очистке территорий парков, водоохраных зон и земель лесного фонда.

На данный момент существует много факторов, отрицательно влияющих на окружающую среду региона. Однако активно пропагандирующие и реализуемые программы по улучшению экологической обстановки, а также систематические профилактические работы, помогают не только минимизировать загрязнение окружающей среды, но и улучшить экологическую обстановку области и ее городов.

Рекомендации по решению проблем государственного регулирования в сфере экологической безопасности на примере Самарской области и Российской Федерации:

1) на федеральном уровне принятие Основ законодательства об административных правонарушениях субъектов РФ, где следует заложить основные принципы, структуру соответствующих норм и разделов, в том числе, в сфере экологии, принимаемых в данных образованиях;

2) Развитие программы применения ставших непригодными автомобильных покрышек для целей укладки дорожного полотна. Данная технология уже не столь новая, но она смогла доказать собственную практичность;

3) Введение процесса отдельного сбора мусора, в том числе бутылок из пластика;

4) введение нового налога по мусоропереработке. При этом следует проконтролировать формирование механизмов выполнения данной реформы, а конкретно - постройку этих мусороперерабатывающих заводов. Еще одним важным плюсом их формирования выступает увеличение количества рабочих мест.

## Список используемых источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция)
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 N 68-ФЗ (последняя редакция)
4. Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды N 477 Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г.
5. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».
6. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
7. Приказ Минприроды России от 28.02.2018 N 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.04.2018 N 50598)
8. Приказ Минприроды от 6.06.2017 N 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

9. ГОСТ Р 56062-2014 Производственный экологический контроль. Общие положения.
10. ГОСТ Р 56059-2014 Производственный экологический мониторинг. Общие положения. Дата введения: 2015-01-01.
11. ГОСТ Р 56063-2014 Производственный экологический мониторинг. Требования к программам производственного экологического мониторинга. Дата введения: 2015-01-01.
12. ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 Охрана природы (ССОП). Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы
13. «Лёгкие планеты» находятся в океане – URL: <https://ecoteco.ru/library/magazine/3/ecology/legkie-planety-nahodyatsya-v-okeane> (Дата обращения: 17.01.2020)
14. Алымова В.А. Возмещение вреда, причиненного почвам: в денежной или натуральной форме? / В.А. Алымова // Справочник эколога. – 2017. – № 12. – С. 11–17.
15. Белов, С. В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (техносферная безопасность): учебник для бакалавров / С. В. Белов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2017. - 682 с.
16. Брославский Л.И. Ответственность за окружающую среду и возмещение экологического вреда: законы и реалии России, США и Евросоюза: монография // Л.И. Брославский. – М: Инфра-М. – 2016. – 229 с.
17. Выпханова Г.В. Правовая категория «экологическая информация»: дискуссионные вопросы. / Г.В. Выпханова // Журнал Экологическое право. – 2018. – № 3. – С. 35-36.
18. Гайдаренко Т.А., Сидоров А.А. Стратегические экологические инициативы муниципального района Хворостянский Самарской области//Наука XXI века: актуальные направления развития. 2019. № 1-1. С. 24-28.

19. Данилова Н.В. Критерии благоприятной окружающей среды: теория вопроса и практика защиты права. / Н.В. Данилова // Журнал Философия права. – 2018. – № 12. – С. 15-20.

20. Дрегуло А.М. Иловые площадки как специфические объекты прошлого экологического ущерба (в частном бассейне Финского залива) / А.М. Дрегуло, В.В. Кулибаба, И.М. Гильдеева // Общество. Среда. Развитие. – 2016. – № 3. – С. 115–119.

21. Иванова Ж.Б. Гражданско-правовая ответственность юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты. / Ж.Б. Иванова // Российская юстиция. – 2017. – № 2. – С. 77-79.

22. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. ИТС 22.1-2016.

23. Истощение запасов пресной воды – URL: <http://www.ecoproblems.org/2011/07/blog-post.html> (Дата обращения: 11.01.2020)

24. Ковшар Я.С., Нелюбина Е.Г. Экологические проблемы самарской области на примере г. Чапаевска//В сборнике: Инновации в науке: пути развития материалы X Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 230-232.

25. Кошкин А.В., Калашникова Е.Б. Проблемы экологической безопасности в России на примере Самарской области//В сборнике: Российская наука: актуальные исследования и разработки Сборник научных статей VII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Г.Р. Хасаев, С.И. Ашмарина [и др.]. 2019. С. 414-416.

26. Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (введено письмом Ростехнадзора от 24.12.2004 N 14-01-333).

27. Министерство природных ресурсов и экологии РФ – URL: <http://mnr.gov.ru/> (Дата обращения: 07.03.2020)

28. Носов С.И. Экономическая эффективность ликвидации накопленного экологического ущерба и восстановления деградированных земель: монография // С.И. Носов. – М: Проспект. – 2016. – 208 с.
29. Основы экологической безопасности: Учебное пособие / И.Г. Захарова. – Самара: Самар. Гос. техн. ун-т, 2016. – 132 с.
30. Пинаев В.Е. Ликвидация накопленного экологического ущерба - организационные и правовые аспекты: монография // В.Е. Пинаев. – М: Мир науки. – 2017. – 136 с.
31. Попов А.А. Экологическая информация: правовое регулирование доступа и предоставления. / А.А. Попов // Законодательство и экономика. – 2017. – № 6. – С. 77-79.
32. Правовая природа требований о возмещении экологического вреда (анализ судебной практики по делам о незаконном размещении отходов) // «Вестник Пермского университета. – 2018. – № 4(26).
33. Севрюкова, Е. А. Надзор и контроль в сфере безопасности: учебник для бакалавров / Е. А. Севрюкова; под общ. ред. В. И. Каракеяна. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 397 с.
34. Скобелева Л.А. Экологический и технологический надзор: монография / Л.А. Скобелева. – М.: Нестор Академик. – 2017. – 352 с.
35. Терлецкая А.Т. Экология и безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / А. Т. Терлецкая – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2016. - 92 с.
36. Шилов А.С. Введение в политическую экологию: монография // А.С. Шилов – М: Проспект. – 2016. – 329 с.
37. Тимофеев А.Д. Семантика понятий «экологический кризис» и «экологическая катастрофа». Текст научной статьи по специальности «Охрана окружающей среды. Экология человека». [Электронный ресурс] Научная электронная библиотека КиберЛенинка. URL - <https://cyberleninka.ru/article/n/semantika-ponyatiy-ekologicheskiiy-krizis-i-ekologicheskaya-katastrofa> (Дата обращения: 19.01.2020)

38. О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 49: офиц. текст по состоянию на 30.11.2017 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 03.02.2018. – № 2.

39. Bariola L. A. 1969. The biology of the tarnished plant bug, *Lygus lineolaris* (Beauvois) and its nature of damage and control on cotton. Ph. D. Dissertation. College Station, Texas: Texas A & M University, 102 p.

40. Bommireddy P. L., Parajulee M. N., Porter D. O. 2004. Influence of constant temperatures on life history of immature *Lygus elisus* (Hemiptera: Miridae). *Environmental Entomology* 33 (6): 1549-1553.

41. Guide méthodologique pour accompagner la mise en œuvre d'un marché de partenariat. URL: [https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions\\_services/fininfra/guide\\_methodologique-accompagner\\_les\\_collectivitesmarche\\_de\\_partenariat.pdf](https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/fininfra/guide_methodologique-accompagner_les_collectivitesmarche_de_partenariat.pdf) (дата обращения: 15.01.2020).

42. Commission interpretative communication on concessions under Community law. Brussels. URL: [https://www.eib.org/attachents/еpec/еpec\\_france\\_ppp\\_unit\\_and\\_related\\_institutional\\_framework\\_en.pdf](https://www.eib.org/attachents/еpec/еpec_france_ppp_unit_and_related_institutional_framework_en.pdf) (дата обращения: 15.01.2020).

43. Public-Private Partnerships for Transportation Categorization and Analysis of State Statutes. URL: [http://www.ncsl.org/Portals/1/Documents/transportation/P3\\_State\\_Statutes.pdf](http://www.ncsl.org/Portals/1/Documents/transportation/P3_State_Statutes.pdf) (дата обращения: 15.01.2020).