

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему: «Управление развитием физической культуры и спортом на
примере Хабаровского края»

Студент

П.А. Вельгина

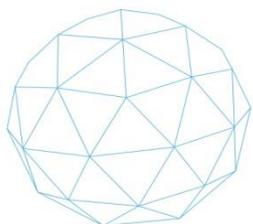
(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

доктор юридических наук, профессор, Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)



Тольятти 2020



Росдистант

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические аспекты системы управления развитием физической культуры и спорта.....	9
1.1 Характеристика системы управления физической культурой и спорта в Российской Федерации	9
1.2 Методы управления развитием физической культуры и спорта.....	14
1.3 Проблемы развития физической культуры и спорта в регионах Российской Федерации.....	25
1.4 Зарубежный опыт управления развитием физической культуры и спорта	29
2 Анализ системы управления развитием физической культуры и спорта в регионе (на примере Хабаровского края)	39
2.1 Структура органов по управлению физической культурой и спорта в Хабаровском крае	39
2.2 Оценка состояния развития физической культуры и спорта в регионе за 2016-2019 годы	42
2.3 Проблемы развития физической культуры и спорта в регионе и пути их решения	53
Заключение.....	69
Список используемой литературы:.....	72
Приложение А Структура министерства физической культуры и спорта Хабаровского края.....	80

Введение

Современное международное и отечественное физкультурно-спортивное движение превратились в яркое социальное явление. Они оказывают серьезное воздействие на многие сферы жизнедеятельности государств: политику и экономику, науку и технику, образование и культуру. В связи с глобальным развитием и значением физической культуры и спорта возникают проблемы, связанные, в частности, с совершенствованием системы управления данным социальным явлением. Целый ряд вопросов управления сферой физической культуры и спорта находятся в поле зрения специалистов, исследующих различные стороны управленческой деятельности.

Общенациональное патриотическое движение за оздоровление российских граждан средствами физической культуры и спорта должно быть подкреплено на уровне региональной политики инициативами трудовых коллективов, предпринимательских кругов, общественных организаций и партий, учебных заведений.

На практике делаются лишь первые шаги в реализации муниципальной спортивной политики, поэтому имеется целый ряд проблемных вопросов, что обуславливает актуальность данной темы. Один из таких вопросов связан с ошибочными приоритетами, когда в субъектах федерации и в территориях, даже на уровне районных спорткомитетов, одним из главных показателей является не приобщение населения к массовому физкультурно-спортивному движению, а подготовка спортсменов высокого класса, их выступления на чемпионатах разного уровня. В результате нарушаются пропорции в расходовании средств на развитие спорта высших достижений и «спорта для всех». В большом количестве, и зачастую бесконтрольно, финансовые ресурсы тратятся на проведение соревнований, развитие же материально-технической базы, обустройство спортивными сооружениями дворов и

микрорайонов отодвигается на второй план. Это происходит несмотря на то, что по положению, спорткомитеты должны оказывать содействие гражданам в реализации их прав на занятия физической культурой, спортом и туризмом, развитию сферы досуга, организационно и методически обеспечивать разнообразие физкультурно-оздоровительной деятельности различным слоям населения.

Негативные изменения в физкультурно-спортивном движении в наиболее острой форме сказались на состоянии здоровья сельского населения, где утрачиваются не только современные, но и народные, национальные системы физического воспитания. В связи с этим, в первую очередь надо решить вопросы строительства простейших спортивных сооружений и физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК), а также подготовки специалистов для работы в сельской местности, особенно в сельских общеобразовательных учреждениях. В приоритетном порядке решить проблему обеспечения общеобразовательных школ комплектом спортивного инвентаря и оборудования.

Анализ эффективности управления развитием физической культуры и спорта указывает на то, что в настоящее время перед уполномоченными органами власти регионального уровня стоит ряд задач, решение которых необходимо для развития механизма управления. Необходимость совершенствования законодательной базы, привлечения инвестиций и средств бюджета различных уровней на развитие спортивной инфраструктуры и разработку федеральных и региональных программ, направленных на оздоровление нации обуславливает интерес, практическую значимость и актуальность магистерской работы.

Изученность. В процессе исследования изучены особенности государственного управления развитием физической культуры и спортом в России и некоторых зарубежных странах. В ходе работы проведен анализ

состояния развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае, изучены структура и основные направления деятельности министерства физической культуры и спорта Хабаровского края, выявлены особенности и проблемы в сфере управления развитием физической культурой и спортом в Хабаровском крае. Определены мероприятия по их решению.

Теоретической базой для написания магистерской диссертации послужили научные исследования отечественных авторов: Гаевской Л.Л., Казанцевой В. Д., Мотрич Е.Л., Паязова Ж.А., Рыбиной О.Д, Железняк А.В., Филлиповой И.П. и других.

Целью магистерского исследования является оценка развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае, выявление проблем и определение путей их решения.

Достижение поставленной цели определяет необходимость решения в выпускной квалификационной работе следующих задач:

- изучить теоретические основы системы управления развитием физической культуры и спорта в РФ;
- изучить зарубежный опыт в управлении развитием физической культуры и спортом;
- дать оценку системе управления развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае;
- выявить существующие проблемы в системе управления развитием физической культуры и спорта в Хабаровском крае и разработать рекомендации по их решению.

Предметом магистерской работы является механизм управления в сфере физической культуры и спорта в Хабаровском крае.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы выступают физическая культура и спорт в Хабаровском крае.

Теоретико-методологической основой магистерского исследования послужили профильные периодические издания, материалы научно-практических конференций, данные официального сайта Министерства спорта Российской Федерации, данные из доклада о результатах работы и основных направлениях деятельности Министерства спорта Российской Федерации, статистические данные Министерства физической культуры и спорта Хабаровского края, статистические данные министерства здравоохранения Российской Федерации, данные Комитета по развитию массового спорта Правительства Хабаровского края.

Экономическая значимость заключается в том, что внедрение результатов исследования в практику может улучшить состояние развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае, вывести спорт на Дальнем Востоке, на более высокий уровень, повысить качество жизни населения в регионе.

Научная новизна магистерской диссертации заключается в теоретическом обосновании значимости переориентирования механизма управления физической культуры и спорта на развитие общедоступной спортивной инфраструктуры и развитие массового спорта, как приоритетного направления деятельности.

В данной работе были использованы методы теоретического и эмпирического исследования, такие как: наблюдение, сравнение, анализ эффективности работы. А также методы наглядного представления результатов исследования (таблицы, диаграммы, рисунки).

Разработанные на основе исследования программы более эффективного управления развитием физической культурой и спортом могут быть предложены для внедрения в учебный процесс при проведении практических занятий. Часть рекомендаций могут быть учтены в деятельности министерства спорта Хабаровского края.

Апробация результатов работы. Опубликовано научные статьи по следующим темам: «О социально-экономических проблемах в области массового спорта на примере Хабаровского края»: ЛП Международная научная конференция «Человекознание» 2020 г., г. Кемерово, объем 5 п.л., соавторов нет.; «К вопросу о реализации механизма государственного-частного партнерства в области физической культуры и спорта на Дальнем Востоке»: ЛП Международная научная конференция «Человекознание» 2020 г., г. Кемерово, объем 5 п.л., соавторов нет.; «К вопросу о проблеме развития физической культуры и спорта в России»: ЛП Международная научная конференция «Человекознание» 2020 г., г. Кемерово, объем 7 п.л., соавторов нет.

Структуры и объем работы. Магистерская диссертационная работа содержит введение, две главы, заключение, список используемой литературы, 1 приложение, 6 таблиц и 6 рисунков. Объем работы составляет 80 машинописных страниц.

1 Теоретические аспекты системы управления развитием физической культуры и спорта

1.1 Характеристика системы управления физической культурой и спорта в Российской Федерации

В Российской Федерации власть подразделяется на две ветви управления структурой, контролирующей многообразие форм верховной власти – законодательная и исполнительная власти.

«К структуре законодательной власти в области физической культуры и спорта относится Комитет по физической культуре и спорту Государственной Думы Российской Федерации. Важнейшее направление деятельности Комитета - совершенствование законодательства по развитию физической культуры и спорта в стране». [4].

Выражение исполнительной ветви власти проявляется в разнообразии форм. Таких как: организационно-правовые формы, общественно-государственные и общественные формы. Однако государственная форма подразделяется на органы непосредственного управления и опосредованные. К первым относятся министерства спорта и система органов управления спортом на местах, а ко второму типу подчинения относятся ряд отраслевых министерств. Государственным органом, регулирующим вопросы управления развитием физической культуры и спорта на федеральном уровне, является Министерство спорта Российской Федерации, функции которого, заключаются в выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этой сфере.

Кроме того, на государственном уровне также активно занимаются вопросами спорта и физического воспитания граждан отраслевые министерства и ведомства. Это прежде всего министерства образования, обороны, внутренних дел и министерство по чрезвычайным ситуациям.

Данные федеральные органы управления имеют в своей структуре подразделения, ведущие разработку государственно-отраслевых программ по физическому воспитанию и спорту и организующие обязательные формы физической подготовки с работающими в отрасли.

Основываясь Федеральном договоре (по Конституции РФ) следует, что верховной властью наделены на своих территориях органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе и органы управления физической культурой и спортом республик в составе России, краев, областей, автономных образований. В соответствии с федеральным законодательством о разграничении полномочий сегодня они сами осуществляют управление физической культурой и спортом на своей территории.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, а также отраслевые министерства непосредственно входят в структуру правительства России и подчиняются президенту Российской Федерации. Правительство и президент на своем уровне принимают определенные управленческие решения по вопросам развития физической культуры и спорта.

Среди общественных организаций ведущая роль принадлежит Олимпийскому комитету России (ОКР). Его нынешний статус и роль определяются положениями Олимпийской хартии о неправительственном характере национальных олимпийских комитетов. Олимпийский комитет России представляет интересы нашей страны в международном олимпийском движении. Наряду с этим он реализует функции федерального общественного органа по координации управления спортом высших достижений, а также координации работы общественных спортивных организаций. Реализация Олимпийским комитетом России своих полномочий в части, касающейся развития спорта высших достижений и массового спорта, осуществляется во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области

физической культуры и спорта, общероссийскими спортивными федерациями и физкультурно-спортивными обществами.

Учитывая большое значение развивающегося во всем мире спортивного движения инвалидов, в нашей стране были созданы как самостоятельные организации в 1996 г. -Паралимпийский комитет России, а затем в 2001 г. - Сурдлимпийский комитет России и Специальная олимпиада России (Специальная Олимпиада России – общероссийская общественная благотворительная организация помощи инвалидам с умственной отсталостью, которые активно занимаются распространением идей олимпийского движения и спорта среди инвалидов).

Реализация Олимпийским комитетом России своих полномочий в части, касающейся развития спорта высших достижений и массового спорта, осуществляется во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскими спортивными федерациями и физкультурно-спортивными объединениями.

На сегодняшний день полноправную нишу на спортивной арене занимает спортивное движение людей с ограниченными возможностями. Это мировая тенденция развития данного направления существует с 80-х годов. В России в 1996 году был создан Паралимпийский комитет для развития данного направления, а затем в 2001 году Сурдлимпийский комитет России и Специальная олимпиада России (СОР). СОР- это благотворительная организация, которая пропагандирует занятия спортом и олимпийского движения среди людей с умственным отставанием в развитии.

Многообразие форм управления выражается также в наличии нескольких десятков всероссийских федераций (ассоциаций, союзов) по отдельным видам спорта, а также общеспортивных организаций и ассоциаций, которые действуют на основе законодательства Российской Федерации об общественных объединениях. Спортивные федерации являются членами

международных федераций и обеспечивают организацию подготовки спортсменов в конкретном виде спорта.

Более подробно о структуре работы общественных организаций будет рассмотрено в следующем параграфе.

Верховное управление спортом в своих отраслях и добровольно присоединившихся к ним организациях осуществляют также общероссийские физкультурно-спортивные общества (ФСО), являющиеся общественными организациями и строящие свою деятельность по производственному принципу. Физкультурно-спортивные общества, такие, например, как Общественно-государственное физкультурно-спортивное объединение «Юность России», Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» ДОСААФ, общественно-государственное объединения "Всероссийское физкультурно-спортивное общество "Динамо", имеют смешанную организационно-правовую форму и являются общественно-государственными объединениями. ДОСААФ, ВФСО «Динамо», ЦСКА и другие общества осуществляют руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Для обеспечения эффективной и плодотворной подготовки высококвалифицированных спортсменов в стране создаются Федеральные и региональные центры спортивной подготовки. В их структуру входят спортивные сооружения, а также другие элементы инфраструктуры (гостиницы, предприятия питания, медико-восстановительные центры и др.) для обеспечения оптимальной подготовки членов и кандидатов в члены сборных команд по различным видам спорта. Федеральные центры спортивной подготовки создаются на основании решений правительства Российской Федерации по предложению министерства спорта с учетом мнения общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам

спорта, а Региональные центры спортивной подготовки - на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сложность и специфичность физической культуры и спорта как социально-экономической системы требует комплексной организации управления ею. Осуществляемая в настоящее время структура управления, с одной стороны, позволила более четко распределять и координировать управленческие усилия, а с другой стороны, обусловила повышение административной и функциональной обособленности, формирование узковедомственных интересов. С целью объединения и координации деятельности в этой сфере на этапе формирования новой структуры Президент России в июне 1992 г. подписал указ о создании при Правительстве Российской Федерации Координационного совета по физической культуре и спорту, на который возлагались обязанности разработки и проведения в жизнь государственной политики в области физического воспитания и спорта, координации деятельности государственных, общественных и спортивных организаций.

Впоследствии эта организация была переименована в Координационный комитет по физической культуре и спорту при Президенте Российской Федерации, а в настоящее время правопреемником ее стал Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года.

Совету приданы функции совещательного органа по вопросам согласования государственных программ, проектов, законодательных и правительственных актов, предложений в области физической культуры и спорта.

В настоящее время его деятельность сосредоточена на выработке предложений по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, включая пропаганду здорового образа жизни, и мер по ее реализации; рассмотрение вопросов государственной поддержки спорта высших достижений и подготовку предложений по созданию благоприятных условий для его развития; рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой российских спортсменов для участия в Олимпийских и Паралимпийских играх, а также подготовки и проведения Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и многие другие. Совет формируется в составе председателя Совета, заместителей председателя Совета, ответственного секретаря и членов Совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах.

Из-за динамичности процесса общих преобразований в стране следует ожидать и новых изменений в структуре управления физической культурой и спортом. В частности, учитывая мировые тенденции в современном зрелищном спорте, можно предвидеть создание ассоциации профессионального спорта. Отдельные элементы этой структуры уже сформированы в федерациях по игровым видам, а также по отдельным единоборствам, велоспорту и т.д.

1.2 Методы управления развитием физической культуры и спорта

«Физическая культура и спорт, также, как и здравоохранение, образование, культура – это важнейшие стратегические ресурсы развития гармоничного, развитого и здорового населения и отдельного человека, которые не только зависят от влияния социальной системы, но и сами активно воздействуют на различные стороны и сферы общественной жизни – политику, экономику, культуру и другие» [55].

Основной метод регулирования развития физической культуры и спорта в Российской Федерации является программно-целевой.

Государственная поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, предприятий спортивной индустрии осуществляется в соответствии с программами развития физической культуры и спорта всех уровней. Они утверждаются в установленном порядке соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийского комитета России, других физкультурно-спортивных организаций.

Программно-целевое составление плана формирования физической культуры и спорта в Российской Федерации и его реализация началась в 1980-е годы. Сначала разрабатывались целевые государственные программы для подготовки к Олимпийским Играм, Чемпионатам мира и Европы. Но в дальнейшем формирование и разработка программы действовала и на массовый спорт по регионам и населенным пунктам страны. Внедрение целевых комплексных программ развития физической культуры связано с тем, что сегодня уже недостаточно улучшения отдельных аспектов системы, даже важных подсистем сферы физической культуры и спорта, а также характеристик управленческого процесса, методов управления этим развитием. На сегодняшний день требуется комплекс взаимосвязанных мероприятий, разработанных с помощью научного и методического подходов. Для этого необходимо провести качественный анализ системы и сделать соответствующую оценку. Организационная система, обеспечивающая развитие физической культуры, должна иметь инструмент реализации своих целей, средство комплексного решения проблемы на

долгосрочной основе. Такая система может формироваться с использованием программно-целевого метода.

Ее основная задача заключается в том, чтобы упорядочить связующие функции, создающие условия для взаимодействия, как внутренних подсистем, так и координации действий с внешней средой, перевод основного содержания управленческой деятельности из вертикальной в горизонтальную плоскость.

Данные программы, направленные на решение крупных проблем физкультурно-спортивного движения, позволили решить целый комплекс актуальных задач в сфере массового спорта и спорта высших достижений. Кроме этого, стратегическая важность этих документов проявилась в том, что, во-первых, они дали определенный импульс для аналогичной программно-целевой деятельности в регионах. Во-вторых, федеральные программы явились своеобразным макетом для разработки региональных программ по развитию рассматриваемой отрасли. В-третьих, в этих документах заложены основные принципы построения федеральных программ, которые легли в основу построения региональных программ. В-четвертых, целевые индикаторы и показатели выполнения федеральных программ, стали основанием для оценки эффективности выполнения программ, в том числе и в субъектах Российской Федерации.

Так, на примере Хабаровского края, как субъекта Российской Федерации, существует и реализуется государственная программа. «Об утверждении государственной программы Хабаровского края "Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае" (с изменениями на 30 марта 2020 года)» [54]. (с изменениями на 4 августа 2019 года). Постановлением Правительства Хабаровского края от 4 августа 2019 года N 308 -пр. В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2013 г. N 283-пр "Об утверждении Порядка принятия решений

о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края" (в редакции Постановления Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2019 года N 516- пр.).

Одним из приоритетных направлений социальной политики Хабаровского края, определенным Стратегией социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года, является формирование условий, обеспечивающих привлекательность территории края для проживания населения, создание условий, для привлечения нового населения страны, а также создания комфортных условий для проживания на территории края и снижению процента оттока населения. Проводимый на сегодняшний день экономический курс, устанавливающий приоритетные задачи социально-экономического развития края, определяет конкретные первоочередные шаги в социально-культурных сферах, в том числе в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики.

По каждому из направлений сферы физической культуры, спорта и молодежной политики края происходят устойчивые изменения, складывающиеся в целостную положительную динамику развития системы.

В настоящее время спорт обретает все более динамичный характер полноценного социального института. Он активно внедряется в систему образования и воспитания подрастающего поколения, используется как средство отдыха и оздоровления различных социальных групп населения, реабилитации инвалидов, повышает стрессоустойчивость.

Систематические занятия физической культурой и спортом не только способствуют укреплению здоровья, но и выполняют такие важные социальные функции как: укрепление нравственности, социальная адаптация,

снижение социальной напряженности, профилактика правонарушений, борьба с наркоманией, отвлечение подростков от улицы и вредных привычек, трудовая занятость. Текущее состояние физической культуры и спорта в крае характеризуется положительными тенденциями, связанными с развитием спортивных и физкультурных традиций, высокими достижениями спортсменов края на всероссийских и международных соревнованиях, строительством и модернизацией спортивных сооружений.

«С каждым годом растет интерес жителей района к занятиям спортом и физической культурой, престижность здорового образа жизни. В сфере массового спорта ежегодно проводится 4 комплексных спартакиады и фестивали среди различных демографических групп населения, наиболее массовыми из которых ежегодно становятся краевые спартакиады трудящихся, ветеранов спорта, а также ведомственных учреждений Хабаровского района» [46]. Помимо этого, на территории края проводится большая часть соревнований Дальневосточного федерального округа по программе Всероссийских спартакиад учащихся и молодежи.

В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края ежегодно более 70 тысяч жителей, спортсменов различной квалификации и уровня подготовки участвуют в одной тысячи мероприятий краевого, межрегионального, всероссийского и международного уровней. Более шестидесяти процентов из них - это соревнования среди детей, подростков и молодежи. Необходимо отметить, что в крае наметились положительные тенденции увеличения численности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом. По состоянию на 29 апреля 2018 года значение данного показателя составляет 10,7 процентов, что на 8,1 процентов больше, чем в 2016 году. В Хабаровском крае количество учреждений, предприятий и организаций всех форм собственности и

ведомственной принадлежности, проводящих систематические занятия физической культурой и спортом, по итогам 2018 года увеличилось на 14 единиц к уровню 2016 года и составляет 1794 единицы.

Результатом проводимой работы является показатель "Удельный вес жителей края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения края, который в 2018 составил 28,6 (16,6 процентов в 2017 году).

«Весомой составляющей в формировании вышеназванного основного показателя является доля учащихся и студентов образовательных организаций края, регулярно занимающихся физической культурой и спортом. В образовательных организациях края дополнительными занятиями в спортивных группах и секциях в 2018 году охвачено 59,9 процентов учащихся, что на 20 процентов больше, чем в 2016 году. Динамика увеличения числа занимающихся физической культурой и спортом в образовательных организациях края носит положительный характер, однако для дальнейшего роста данного показателя необходимы консолидированные усилия по созданию необходимой материально-технической базы» [33, с.28].

Одним из основных целевых показателей оценки и динамики, характеризующих развитие отрасли, является доля граждан, занимающихся в организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет. «Подготовка спортивного резерва ведется в 13 муниципальных образованиях края в 31 организации, из которых 5 - краевые, 23 - муниципальные, 3 - частные и ведомственной принадлежности. Организациями дополнительного образования, реализующими образовательные программы спортивной направленности, охвачено 42,5 тысяч детей и молодежи Хабаровского края» [27]. Молодые спортсмены края достойно представляют наш регион в ежегодных массовых Всероссийских стартах - спартакиадах учащихся, молодежи, трудящихся и инвалидов России. Общая численность штатных

работников отрасли в 2016 году составила 3226 человек, из них специалистов, впервые приступивших к работе в отрасли, -186 человек, специалистов со специальным образованием - 2900 человек.

В целях привлечения специалистов и закрепления молодых специалистов в крае продолжается реализация программы образовательного кредита и сберегательного капитала, предусмотрены стимулирующие надбавки молодым специалистам, впервые окончившим высшее отраслевое учебное заведение. Доля штатных тренеров и тренеров-преподавателей от общего числа работников отрасли края в 2014 году составила 29,1 процента. Обеспеченность штатными работниками физической культуры и спорта - 90,6 процента. Одним из приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в крае является подготовка сборных команд края к межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям.

«На территории края развивается 89 видов спорта, из них 19 базовых, утвержденных Министерством спорта Российской Федерации для края. Деятельность по развитию видов спорта осуществляют аккредитованные спортивные федерации. В 2019 году из 90 зарегистрированных на территории края федераций по видам спорта государственную аккредитацию получили 71 федерация. В сборные команды России по различным видам спорта и возрастным группам входят 180 представителей края по 32 видам спорта» [59]. В сборные команды России по различным видам спорта и возрастным группам входят 112 представителей края по 26 видам спорта, из них по олимпийским видам спорта 63 человека и 49 человек - по видам спорта, не относящимся к олимпийским. Наибольшее количество спортсменов края представлено в сборных командах России по легкой атлетике - 20 человек, спортивному ориентированию - 13 человек.

«Сильнейшие спортсмены края являются членами сборных команд России по таким видам спорта, как бокс, дзюдо, хоккей, тяжелая и легкая атлетика, кикбоксинг, киокусинкай, прыжки на батуте, фристайл, горнолыжный спорт, пауэрлифтинг, стрельба из лука, велоспорт-шоссе, пулевая стрельба, стрельба из арбалета, спортивная борьба, спортивное ориентирование, конькобежный спорт, настольный теннис, самбо, адаптивные виды спорта» [71]. Тенденция усиления конкуренции на российской спортивной арене предполагает активную работу по поиску новых подходов к развитию системы подготовки спортивного резерва в Хабаровского крае.

В результате произошедших социально-экономических изменений система детско-юношеского спорта, обеспечивавшая ранее надлежащий уровень подготовки спортивного резерва, значительно изменилась. Практически утрачены действовавшие ранее рычаги государственного управления подготовкой спортивного резерва. В связи с прекращением финансирования детско-юношеского спорта через систему профсоюзов территориально-ведомственная организация подготовки резерва, обеспечивавшая как массовость, так и высокий уровень качества этой работы, уступила место территориальной организации.

В результате этого практически прекратилась централизованная подготовка одаренных молодых спортсменов в сборных командах спортивных обществ, которая позволяла обеспечить отбор и качественную подготовку перспективных молодых спортсменов независимо от наличия необходимых условий в местах их проживания.

В этих условиях спортивные федерации оказались неспособны реализовать установленные законодательством права и полномочия по подготовке спортивного резерва. Усугубляет ситуацию и то, что большинство спортивных школ находятся на муниципальном уровне, что не позволяет им

в полном объеме обеспечить процесс спортивной подготовки, так как органы местного самоуправления не наделены соответствующими полномочиями (они отвечают только за развитие физической культуры и массового спорта) и не имеют достаточные объемы финансирования. В связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года N 172 по поэтапному внедрению на территории Российской Федерации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), повышением роста интереса населения края к занятиям спортом требуется значительное увеличение площадей спортивных сооружений, а также количества простейших плоскостных сооружений, отвечающих современным требованиям к их оснащению. Построенные в последние годы физкультурно-оздоровительные комплексы востребованы жителями края всех возрастов.

Нормативная правовая база в сфере физической культуры и спорта не позволяет осуществить в полном объеме конституционное право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом, обеспечить полноценное становление и развитие профессионального спорта.

Бюджетное финансирование не обеспечивает в полной мере как развитие массового и детского спорта, так и потребности спорта высших достижений. В то же время для инвесторов и спонсоров, готовых вкладывать средства в развитие физической культуры и спорта, не создаются соответствующие условия.

Теряют престиж профессии преподавателя физической культуры и тренера. Сократилось количество детских тренеров, среди них сегодня практически отсутствуют молодые кадры. Как следствие, ослабевают и утрачиваются традиции российской тренерской школы, недостаточно обеспечивается подготовка резерва для спорта высших достижений.

Утрачиваются ведущие позиции отечественного спорта в международном олимпийском движении и международных спортивных организациях.

Не всегда эффективно используются возможности спорта высших достижений в решении экономических и социальных проблем общества.

По некоторым видам спорта в России практически отсутствуют современные, технически оснащенные спортивные сооружения и базы для подготовки к Олимпийским играм и крупнейшим международным соревнованиям. Не удастся сократить выезд за рубеж ведущих российских спортсменов и тренеров.

Не в полной мере используются современные возможности средств массовой информации для пропаганды спорта и здорового образа жизни. Отсутствуют спортивные каналы на радио и телевидении.

Многokратное повышение стоимости физкультурных и спортивных услуг сделало практически недоступными основные учреждения физической культуры и спорта, спортивно-оздоровительного туризма и отдыха для многих российских граждан. Отсутствует эффективный механизм государственного регулирования, стандартизации и сертификации качества физкультурных и спортивных услуг.

В последние годы в России ухудшилось состояние здоровья населения, увеличилось количество людей, принимающих наркотики, злоупотребляющих алкоголем. Ежегодно в России признаются инвалидами до 1 млн. человек.

В настоящее время физической культурой и спортом в стране регулярно занимаются 8-10 процентов населения, тогда как в экономически развитых странах мира этот показатель достигает 40-60 процентов.

Наиболее острой и требующей кардинального решения является проблема слабой физической подготовки и физического развития учащихся.

Реальный объем двигательной активности школьников и студентов не обеспечивает полноценного и гармоничного физического развития, и укрепления здоровья подрастающего поколения. Преподавание физической культуры в общеобразовательных школах не соответствует современным требованиям, а в некоторых школах отсутствует. Увеличивается число школьников и студентов, имеющих отклонения в состоянии здоровья. Благодаря введению в реализацию новой программы сдачи норм ГТО негативные показатели взяли тенденцию к снижению. Увеличивается количество детей, занимающихся в различных секциях, также идет прирост среди офисных работников, люди стали более активным, нежели раньше. Но до идеальных показателей среди всех слоев населения, необходимо детально проработать комплекс мер, способствующих росту спортивного населения и оздоровлению нации в целом.

Государственное управление развитием социальной сферы, в том числе физической культурой и спортом, исследователи рассматривают как деятельность органов и учреждений всех ветвей государственной власти, направленную на определение целей развития, разработку и осуществление регулирующих, организующих и координирующих влияний на все сферы общества для удовлетворения потребностей граждан и достижение поставленных общественных целей развития. В зависимости от уровня субъекта управления различают федеральное, региональное и муниципальное управление [14, с.201].

Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления. На федеральном уровне формируется политика государства в отношении физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и задачи ее развития. На региональном уровне цели и задачи развития детализируются, выявляются специфические проблемы развития физической культуры и спорта в регионе,

определяются основные направления регионального развития физической культуры и спорта. На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта конкретизируются и решаются с учетом местных условий и возможностей.

Таким образом, общественный сегмент имеет трехуровневую структуру управления. Однако во многих муниципальных образованиях отсутствуют федерации по видам спорта. В этом случае физкультурно-спортивные секции по видам спорта в муниципальных образованиях координируются региональными общественными организациями.

1.3 Проблемы развития физической культуры и спорта в регионах Российской Федерации

На сегодняшний день наблюдается положительная динамика в области физической культуры и спорта. Происходит популяризация массовых видов спорта, активного отдыха среди граждан разной возрастной категории, увеличилась профилактика хронических заболеваний и наблюдается уменьшение заболеваний, связанных с сидячим образом жизни (болезни, связанные с опорно-двигательным аппаратом, остеохондроз, искривление позвоночника и другие). Но, несмотря на положительную динамику в определенных направлениях сферы развития физической культуры и спорта по-прежнему остается ряд немаловажных проблем, которые не могут найти комплексного решения на данный момент у государства и компетентных органов в этой сфере. Данные проблемы вытекают исходя из задач, поставленных правительством, направленных на развитие в сфере управления физической культурой и спортом. [12, с. 55-56].

Эти задачи проявляются в повышении роли государства в поддержке развития физической культуры и спорта, общественных форм организации и

деятельности в этой сфере; в широком использовании физической культуры и спорта, в профилактике различных заболеваний населения, в продлении активного творческого долголетия людей, в организации досуговой деятельности и в профилактике асоциального поведения молодежи. А также в использовании физкультуры и спорта как важного компонента нравственного, эстетического и интеллектуального развития учащейся молодежи. Также одной из задач является вовлечение в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения. Приоритетной задачей является использование физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей сирот, в резком увеличении роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии, в возрастающем объеме спортивного телерадиовещания и роли телевидения в развитии физической культуры и спорта и в формировании здорового образа жизни, а также в развитии физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения и в многообразии форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг. [25].

Исходя из вышеперечисленных задач, выявляются следующие проблемы.

Особенностью спортивной системы физической культуры и спорта на общефедеральном и региональном уровнях по разному.

Поэтому проблемы региональной физкультурно-спортивной политики можно сгруппировать в общие, свойственные всем субъектам Федерации, и специальные, характерные только для одного или нескольких регионов. При этом следует отметить, что различаются и способы решения проблем, а также результаты проводимой регионами политики. Подавляющее большинство регионов разрабатывают собственные программные документы, в которых

отражаются основные проблемы и формулируются мероприятия, необходимые для их решения.

Также одной из основных проблем на сегодняшний день на территории нашей страны, в том числе и в Хабаровском крае существует проблема отсутствия необходимой инфраструктуры для занятий спортом, в особенности профессиональным. Так как у аккредитованных видов спорта есть свои требования к месту проведения, особенности оборудования помещения и ряд других ограничений, отсутствие которых, может привести к аннулированию результатов соревнований, что влечет за собой негативные последствия для спортсменов, в частности невозможность присвоения разрядов, к которому стремится каждый профессиональный спортсмен.

В настоящее время система управления физической культурой и спортом в России не является оптимальной как на федеральном, так и на региональном уровне. Недостаточно используются возможности общественных физкультурно-спортивных объединений.

Нормативная правовая база в сфере физической культуры и спорта не позволяет осуществить в полном объеме конституционное право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом, обеспечить полноценное становление и развитие профессионального спорта.

Бюджетное финансирование не обеспечивает в полной мере как развитие массового и детского спорта, так и потребности спорта высших достижений. В то же время для инвесторов и спонсоров, готовых вкладывать средства в развитие физической культуры и спорта, не создаются соответствующие условия.

Теряют престиж профессии преподавателя физической культуры и тренера. Сократилось количество детских тренеров, среди них сегодня практически отсутствуют молодые кадры. Как следствие, ослабевают и

утрачиваются традиции российской тренерской школы, недостаточно обеспечивается подготовка резерва для спорта высших достижений.

Утрачиваются ведущие позиции отечественного спорта в международном олимпийском движении и международных спортивных организациях.

Не всегда эффективно используются возможности спорта высших достижений в решении экономических и социальных проблем общества.

По некоторым видам спорта в России практически отсутствуют современные, технически оснащенные спортивные сооружения и базы для подготовки к Олимпийским играм и крупнейшим международным соревнованиям. Не удастся сократить выезд за рубеж ведущих российских спортсменов и тренеров.

Не в полной мере используются современные возможности средств массовой информации для пропаганды спорта и здорового образа жизни. Отсутствуют спортивные каналы на радио и телевидении.

Многokратное повышение стоимости физкультурных и спортивных услуг сделало практически недоступными основные учреждения физической культуры и спорта, спортивно-оздоровительного туризма и отдыха для многих российских граждан. Отсутствует эффективный механизм государственного регулирования, стандартизации и сертификации качества физкультурных и спортивных услуг.

Еще одной из наиболее актуальных проблем, мешающих развитию спорта и выведение его на новый уровень является недостаток медицинских специализированных учреждений для диспансеризации спортсменов. Этот вопрос наиболее остро затрагивает малонаселенные города, где спортсмены вынуждены выезжать за пределы своего города, чтобы получить медицинское разрешение о допуске спортсменов. А далеко не каждый спортсмен малонаселенного города может себе это позволить, как правило, это

производится за счет родителей. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что талантливый спортсмен из-за нехватки финансирования не может развить свой потенциал на благо своей страны и достойно представлять ее на международном уровне.

1.4 Зарубежный опыт управления развитием физической культуры и спорта

Общепризнанным является тот факт, что сфера физической культуры и спорта (ФКС), особенно массовый спорт, направленный на большинство населения, призвана решать многие социально-экономические проблемы, такие, как объединение общества, отвлечение молодежи от пагубных привычек, профилактика заболеваний, увеличение средней продолжительности жизни и ее качественного уровня. Поэтому, обладая неоспоримой социальной значимостью, спортивные услуги являются объектами международного регулирования и сотрудничества.

Основными международными документами в сфере массового спорта следует считать Международную хартию физического воспитания и спорта 1978 г. с последующими дополнениями, Спортивную хартию Европы 1992 г. Данные документы устанавливают основные принципы регулирования развития массового спорта, которых обязаны придерживаться все страны, ратифицировавшие соглашения. Основными принципами, из которых страны обязаны исходить, выступают, во-первых, доступность занятий массовым спортом без дискриминации по каким-либо признакам, во-вторых, государственное регулирование развития сети спортивных сооружений и доступности занятий физической активностью. [29, с.90-91]

Основываясь на положениях вышеуказанных документов, различные страны в зависимости от специфики социально-экономического и

политического устройства формируют условия для развития массового спорта, для создания, восстановления и пополнения его ресурсной базы как основы функционирования.

«Во Франции это Закон Французской Республики об организации и повышении роли в обществе физической и спортивной активности (1984 г.), в Финляндии — Закон о спорте (21.12.1979 г.) и Устав о спорте (28.12.1979 г.) и пр. Следует отметить, что разработка данных законов, а также всех других законодательных актов, касающихся вопросов развития спорта, должна соответствовать положениям международных соглашений» [63].

Государственными органами исполнительной власти выступают различные министерства и ведомства.

Следует отметить, что разработка данных законов, а также всех других законодательных актов, касающихся вопросов развития спорта, должна соответствовать положениям международных соглашений. В Министерстве по делам молодежи и спорта Франции работают два управления по спорту, в том числе 6 бюро - финансовое, международное, спорта высших достижений, политики развития видов спорта, управления учреждениями централизованной подготовки спортсменов, науки, спортивного инвентаря и оборудования. Свои полномочия Министерство спорта реализует через 25 своих отделений и 100 муниципальных департаментов спорта. Руководство спортом на местах осуществляется в 22 регионах, 90 департаментах и 36 тысячах коммун [13]. При большинстве из них имеются спортивно-оздоровительные центры. Роль органов власти и их полномочия, по мнению французского ученого экономиста В.Андреффа сводится к строительству и модернизации спортивных сооружений с учетом потребностей населения, организации различных видов физической активности и спорта для всех групп населения и их финансированию.

Государственными органами исполнительной власти выступают различные министерства и ведомства.

«Зарубежный опыт развития массового спорта свидетельствует, что территориальный принцип разделения управленческих функций позволяет четко разграничить компетенцию и ответственность государственных и территориальных органов управления. Так, если на государственном уровне выполняются основные функции управления, то региональные и местные органы управления спортом ориентированы в большей степени на развитие массового спорта и спорта для всех, которые за рубежом являются неразделимыми понятиями» [52]..

«В Германии реализуется система территориального управления массовым спортом, где управление им в соответствии с Конституцией (ст. 30) и федеративной структурой Германии является задачей земель. Следует подчеркнуть, что в Германии нет единой структуры управления спортом на земельном уровне. Она, да и механизм регулирования спортом значительно отличаются в разных землях. В ряде земель (Баден-Вюртенберг, Мекленбург — Передняя Померания, Нижняя Саксония, Северный Рейн—Вестфалия, Саксония, Саксония — Анхальт) за развитие спорта отвечают министерства по делам культуры, в других (Бавария, Бранденбург, Гессен, Шлезвиг-Гольштейн) — министерства по делам образования, науки и искусства, по вопросам образования и спорта, по делам женщин, труда и социального порядка и т.д., в Тюрингии — Министерство по социальным вопросам и здравоохранению, в Рейнланд-Пфальце — Министерство внутренних дел, а в землях Бремен и Гамбург — сенаторы по внутренним делам и т.д.[1] Общее управление ФКС, а также вопросами массового спорта осуществляется правительствами земель совместно с федеральным правительством, национальными спортивными организациями, городами, общинами и коммунами. В зависимости от региональной специфики, спроса населения на

услуги массового спорта организация массового спорта в землях различна, но вне зависимости от этого существуют единые приоритеты: спорт в школах и подготовка преподавателей физвоспитания; студенческий спорт; спорт для всех, прежде всего среди молодежи, женщин, пожилых и инвалидов; строительство, модернизация и содержание спортсооружений; содействие спорту высших достижений; помощь спортивным клубам и командам». [73].

Таким образом, массовое спортивное движение как Германии, так и Франции построено при соблюдении принципов вертикального и горизонтального подчинения, приоритетом местных органов управления является развитие массового спорта. Государственные органы распоряжаются средствами государственного бюджета и решают принципиальные вопросы развития спорта высших достижений и массового спорта. Однако при этом массовый спорт является приоритетом государственной спортивной политики.

Особенного внимания заслуживает вопрос возведения управления спортом для всех на районном или же региональном уровне. Спортивные предложения общественности, оказываемые в рамках спорта для всех, владеют вблизи индивидуальностей, между коих ведущими возможно именовать их высочайшие капиталоемкость и информативность. Строительство, оснащение и содержание физкультурно-спортивного сооружения (ФСС) требует значительных финансовых вложений, а желание предложить своим клиентам качественные и различные виды услуг возрастает. Это относится и к трудовым ресурсам: требуется регулярное развитие тренерского и управленческого персонала (что подразумевает соответствующую оплату труда), но и вырастают запросы к их работе — возрастает информационная нагрузка, бывают замечены новые средства и способы тренировки. Потому что от того, какой базой знаний обладает тренер, зависит и здоровье клиента, на данной статье расходов экономить

категорические нельзя. Поэтому основные проблемы развития организаций спорта для всех заключаются в ресурсной обеспеченности, основными категориями которой выступают финансовые, трудовые, материальные и научно-информационные ресурсы. В связи с этим управление спортом для всех строится в целях достижения максимальной ресурсной обеспеченности спортивных организаций.

В Финляндии международное законодательство призывает для решения задач развития массового спорта использовать ресурсы государственных бюджетов — национальных, региональных и местных. Однако, как было показано выше, существующие объективные предпосылки роста затрат на содержание сферы массового спорта не позволяют решать все финансовые проблемы за счет средств из одного источника.

«В Финляндии организации, занимающиеся спортивной наукой, имеют законодательно признанное право на прямое государственное финансирование. При этом не менее 20% учебного времени подготовки специалистов в сфере ФКС отводится научным изысканиям. Кроме того, государство поддерживает организацию любой формы собственности, где ведутся научные исследования в области спорта и физических упражнений. Общий спортивный бюджет пяти ведущих французских телеканалов составляет 1,3 млрд. франков». [55]. Муниципалитетам, а также спортивным организациям оказывается прямая финансовая помощь и предоставляются льготные кредиты для покрытия расходов на строительство, приобретение спортивных сооружений, предназначенных для удовлетворения потребностей в области спорта широких групп населения. Прямая финансовая помощь и предоставление кредитов на развитие материально-технической базы могут осуществляться как автономно, так и в сочетании. Максимальный объем помощи составляет 75% от суммы расходов, а в ряде случаев может достигать 90%.

Спорт в Японии всегда был одной из основных составляющих жизни человека. Долгое время Япония являлась страной закрытой, и по этой причине развивались только национальные виды спорта: дзюдо, айкидо, карате, сумо, кэндо и т. д.

Контролирует современное развитие спорта в Японии Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологий (Ministry of Education, Culture, Sports, Science and Technology, MEXT). Само министерство основано в 1871 г. Государство стремится поддерживать развитие спорта путём предоставления возможностей заниматься спортом детям, содействия в проведении спортивных мероприятий для людей всех возрастов, улучшения условий занятий спортом и повышения конкурентоспособности спортсменов на международном уровне.

Основой для развития спорта и осуществления политики в данной области является Базовый план по продвижению спорта в 2011-2020 гг. В основной части данного документа подчёркивается важность спорта и физического воспитания. Отмечается, что физическая активность— неотъемлемая часть гармонично развивающейся личности. Спорт имеет важное значение для счастливой и энергичной жизни и психосоматического здоровья человека.

В Плане провозглашаются основные принципы осуществления политики в области спорта: улучшение условий занятий спортом для детей, продвижение спортивных мероприятий для людей всех возрастов, улучшение условий для развития спорта на местном уровне, привлечение местных жителей муниципалитетов к спорту. А также развитие физического воспитания, улучшение условий занятий спортом в целях повышения международной конкурентоспособности и продвижение международных обменов в области спорта, проведение международных соревнований, таких как Олимпийские и Паралимпийские игры, повышение доступности,

справедливости и равенства в мире спорта и создание благоприятной среды для развития спорта. [43, с.107-108]

Современное школьное образование предусматривает обязательное занятие спортом 3 часа в неделю. Для этого в школах организованы обязательные для посещения спортивные секции практически по всем видам спорта. К традиционным японским видам спорта добавились и европейские: футбол, волейбол, баскетбол, плавание и т.д.

В 2015 г. МЕХТ провело национальное исследование по физической и спортивной подготовке населения, после которого была разработана новая система принципов по осуществлению политики с области спорта. Было также увеличено количество занятий по физическому воспитанию в школах, финансирование спортивных школ и спортивных секций в общеобразовательных школах.

Таким образом, за счёт привлечения к занятиям спорту ещё в начальных и средних классах Японии удаётся улучшить отношение учеников старшей школы и студентов к спорту.

Что касается реализации данной политики в отношении остальных возрастных категорий, то здесь японское правительство ставит себе цель создать такое общество, в котором каждый мог бы заниматься спортом в любое время и в любом месте и так долго, как он этого хочет.

Для этого в Японии созданы все условия для работы спортивных объектов автономно. В обязанности районного самоуправления также входит проведение различных семейных спортивных мероприятий, которое способствует развитию молодежной политики, укреплению института семьи и массовое приобщение населения к спорту с ранних лет. МЕХТ обеспечивает финансовую поддержку общественных спортивных и туристических клубов. Так, только в первый год реализации данного проекта было построено 2 905 спортивных клубов в 1 165 муниципалитетах Японии.

На сегодняшний день в Японии существует свыше 47 500 общественных спортивных клубов и учреждений, из них в городах — более 33 тыс., в пригородах и районных центрах — около 10 тыс., и в деревнях — более 1,5 тыс.

Из этого можно сделать вывод, что государство уделяет внимание развитию спорта не только в городах, но и в районных центрах и деревнях. Это реальная иллюстрация реализации принципа доступности спорта для каждого, а также создания благоприятной среды для развития спорта в стране.

Согласно статистике официального сайта МЕХТ, в 2017 г. в общей сложности было проведено более 128 тыс. спортивных мероприятий по всей стране. Из них более 100 тыс. в городах, более 12 тыс. в пригородах и районных центрах, более 2 тыс. в деревнях.

Данные статистики свидетельствуют о реальной реализации принципа развития спорта на местном уровне. Уделяется внимание проведению мероприятий по всей стране, не исключая периферии.

«Популярными видами спорта в Японии являются бейсбол, футбол, гольф, волейбол, а также традиционные виды спорта: дзюдо, кендо, сумо, карате. Только бейсбольных площадок в Японии насчитывается более 6 тыс.» [11].

«В данный момент Япония готовится к проведению у себя в стране Олимпийских и Паралимпийских игр 2020 г. За счёт проведения данного мероприятия планируется привлечь большее внимание населения к спорту, развить различные спортивные программы по всей стране, оживить местные спортивные клубы и объединения, а также укрепить дружественные отношения между странами. Немаловажным для Японии является тот факт, что проведение этих игр станет символом восстановления Японии после землетрясения и цунами 2011 г.» [19].

«МЕХТ упорно трудится, чтобы улучшить международную конкурентоспособность японских спортсменов в рамках проекта, что позволит спортсменам добиться дальнейших успехов в международных соревнованиях. Стандарты работы Национального учебного центра были приведены в соответствие с международными, и спортсменам будет оказана полная поддержка в различных областях, включая медицину, науку, питание, психологическая помощь, информационное обеспечение и т.д.» [14].

«Также стоит отметить в Японии наличие налога на лишний вес. Установлено, что женщины после сорока лет должны иметь талию не более 90 см, мужчины — не более 85. Фирмы, которые не сумеют сократить в течение ближайших двух лет самое меньшее на 10 % число тучных сотрудников, обязаны больше платить взносов в фонд для охраны здоровья пожилых людей» [74]. Фирмы, которые не сумеют сократить в течение ближайших двух лет самое меньшее на 10 % число тучных сотрудников, обязаны больше платить взносов в фонд для охраны здоровья пожилых людей.

Можно сделать вывод о том, что Япония уделяет большое внимание физическому воспитанию и спорту. Государство не только финансирует развитие спорта в стране, но и активно привлекает к занятиям спортом и физкультурой людей, проводя различные мероприятия и создавая всё больше и больше спортивных клубов. Предприятия, крупные фирмы предлагают своим работникам абонементы в спортивные клубы по сниженным ценам. Также многие виды спорта заинтересованы в программах по обмену опытом для наилучшего результата своих спортсменов. Япония, как развитое государство, стремится всеми способами поддерживать свой статус и развиваться дальше, а здоровая нация является фундаментом для успешного развития государства.

Таким образом, можно сделать следующий вывод. Предпринимательство составляет значительный финансовый ресурс спорта

для всех. Однако здесь следует подчеркнуть следующий аспект. В силу высокой капиталоемкости спортивных услуг организация коммерческой организации в данной отрасли требует высокого первоначального капитала. Поэтому без поддержки государственных и местных органов управления ресурсы предпринимательства будут ориентированы на обеспечение потребностей в занятиях спортом высокодоходных слоев населения, тогда как такие секторы, как дети, средний класс, пенсионеры и т.д., не будут иметь возможности заниматься физической активностью. За счет прямого или косвенного государственного участия в деятельности спортивных коммерческих организаций за рубежом данная проблема нивелирована, однако в России не сделаны попытки ее решения.

2 Анализ системы управления развитием физической культуры и спорта в регионе (на примере Хабаровского края)

2.1 Структура органов по управлению физической культурой и спортом в Хабаровском крае

Структура Министерства спорта включает в себя различные подразделения. Такие как, управление организационно-правовой и финансово-аналитической деятельности, отдел организационно-правовой и кадровой работы, отдел финансово-экономической и аналитической деятельности, сектор информационного обеспечения, управление молодежной политики, сектор информационного обеспечения, управление молодежной политики, отдел взаимодействия с молодежными организациями, отдел реализации молодежных проектов и программ, Комитет по физической культуре и спорта, отдел реализации молодежных проектов и программ, отдел развития спорта и сектор спортивной подготовки.

Также в структуру министерства спорта входят подведомственные учреждения края такие как: КГАОУ ДО «Хабаровский краевой центр развития хоккея-Амур», КГАУ «Хабаровский краевой центр развития спорта», КГБОУ ДО «Хабаровская краевая детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» и КГБОУ ДО «Хабаровская краевая специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва».

«Спорт обретает все более динамичный характер полноценного социального института. Он активно внедряется в систему образования и воспитания подрастающего поколения, используется как средство отдыха и оздоровления различных групп населения, реабилитации инвалидов, повышает стрессоустойчивость. Систематические занятия физической культурой и спортом не только способствуют укреплению здоровья, но и выполняют такие важные социальные функции, как укрепление

нравственности, социальная адаптация, снижение социальной напряженности, профилактика правонарушений, наркомании, отвлечение подростков от улицы и вредных привычек. Текущее состояние физической культуры и спорта в муниципальном районе характеризуется положительными тенденциями, связанными с развитием спортивных и физкультурных традиций, достижениями спортсменов района на краевом уровне, ремонтом и развитием материальной базы спортсооружений района» [31]. «Сегодня в структуру физкультурно-спортивного движения муниципального района входят спортивные залы при муниципальных общеобразовательных учреждениях (с.им.П.Осипенко, п.Херпучи), тренажерные залы при муниципальных учреждениях культуры сельских поселений (с.им.П.Осипенко, с.Бриакаан). В 2016 году было осуществлено оборудование спортивно-игровых площадок в селах Главный Стан и Оглонги. В рамках реализации социального проекта Всероссийской политической партии "Единая Россия", совместно с комитетом по спорту Правительства Хабаровского края в район доставлено спортивное оборудование для спортивных залов, общей стоимостью 14 миллионов рублей. В 2015 году по программе "Газпром – детям" на территории села Бриакаан введена в эксплуатацию универсальная спортивная площадка на базе хоккейной коробки. В 2017 году введен в эксплуатацию роллердром при МБОУ СОШ с.им.П.Осипенко.» [34].

Вопросы физического воспитания детей и молодежи решаются также в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (дошкольного, общего, профессионального, дополнительного образования).

«Ежегодно растет интерес жителей района к занятиям спортом и физической культурой, престижность здорового образа жизни. В сфере массового спорта проводятся Спартакиада среди трудящихся муниципального района, более 10 различных мероприятий в области массового спорта.

Ежегодно более 300 человек принимают участие в спортивно-массовых мероприятиях. Данные соревнования работают на пропаганду спортивного движения в районе». [54] Помимо этого, на территории края проводится большая часть соревнований Дальневосточного федерального округа по программе Всероссийских спартакиад учащихся и молодежи. В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края ежегодно более 70 тысяч жителей, спортсменов различной квалификации и уровня подготовки участвуют в одной тысяче мероприятий краевого, межрегионального, всероссийского и международного уровней. Более шестидесяти процентов из них - это соревнования среди детей, подростков и молодежи. Необходимо отметить, что в крае наметились положительные тенденции увеличения численности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом. По состоянию на 31 декабря 2017 года значение данного показателя составляет 10,8 процентов, что на 8,1 процентов больше, чем в 2016 году.

В крае количество учреждений, предприятий и организаций всех форм собственности и ведомственной принадлежности, проводящих систематические занятия физической культурой и спортом, по итогам 2014 года увеличилось на 14 единиц к уровню 2016 года и составляет 1794 единицы.

Результатом проводимой работы является существенное увеличение показателя "Удельный вес жителей края, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения края", который в 2017 составил 28,6 (16,6 процентов в 2016 году).

Весомой составляющей в формировании вышеназванного основного показателя является доля учащихся и студентов образовательных организаций края, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

В образовательных организациях края дополнительными занятиями в спортивных группах и секциях в 2017 году охвачено 59,9 процентов учащихся, что на 20 процентов больше, чем в 2016 году.

Динамика увеличения числа занимающихся физической культурой и спортом в образовательных организациях края носит положительный характер, однако для дальнейшего роста данного показателя необходимы консолидированные усилия по созданию необходимой материально-технической базы.

«Одним из основных показателей оценки и динамики, характеризующей развитие отрасли, является доля граждан в возрасте от 6 до 15 лет, занимающихся физической культурой и спортом в специализированных спортивных учреждениях» [22]. Подготовка спортивного резерва ведется в 13 муниципальных образованиях края в 31 организации, из которых 5 - краевые, 23 - муниципальные, 3 - частные и ведомственной принадлежности. Организациями дополнительного образования, реализующими образовательные программы спортивной направленности, охвачено 42,5 тысяч детей и молодежи края.

2.2 Оценка состояния развития физической культуры и спорта в регионе за 2016-2019 годы

В Хабаровском крае сфера физической культуры и спорта является приоритетным направлением деятельности в государственной социальной политике региона. Перед ней стоят глобальные задачи, решение которых требует современных подходов. Такие как:

- увеличение доли населения, занимающегося физической культурой и спортом;

- увеличение доли граждан в возрасте от 6 до 15 лет, занимающихся физической культурой и спортом;
- развитие физической культуры и спорта среди людей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение подготовки и переподготовки специалистов в области физической культуры и спорта;
- подготовка спортивного резерва;
- развитие материально-технической спортивной базы в крае.

В Хабаровском крае наблюдается положительная тенденция роста численности населения, занимающаяся физической культурой, а также различными видами спорта. На 1 января 2019 года в крае около 400 000 тыс. человек систематически занимаются физической культурой и спортом, что составляет 35 % от общей численности населения края.

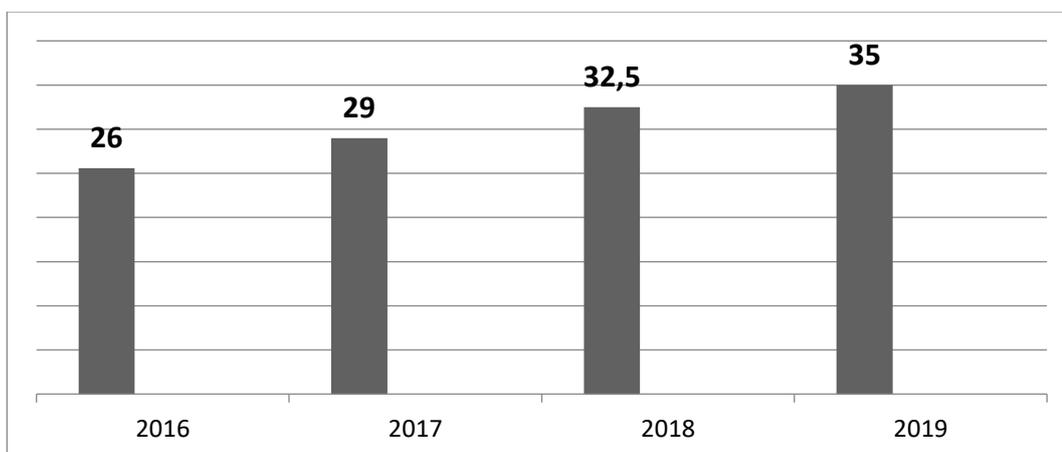


Рисунок 1 – Удельный вес жителей края, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения края, проценты

Согласно рисунку 1 прирост систематически занимающихся физической культурой и спортом в крае, составляет около 3 % в год. Ежегодно данный показатель увеличивается. Рост данного показателя был обеспечен за счет в ведения эксплуатацию новых спортивных объектов.

Одним из основных целевых показателей оценки и динамики, характеризующих развитие отрасли, является доля граждан в возрасте от 6 до 15 лет, занимающихся физической культурой и спортом в специализированных спортивных учреждениях. Этот показатель является еще и социальным нормативом. На период 1 января 2017 года, данный показатель в крае составляет 35 %. Ежегодно данный показатель увеличивается. Согласно рисунку 2 прирост данного показателя в 2016 году составил 5 % по сравнению с 2015 годом.

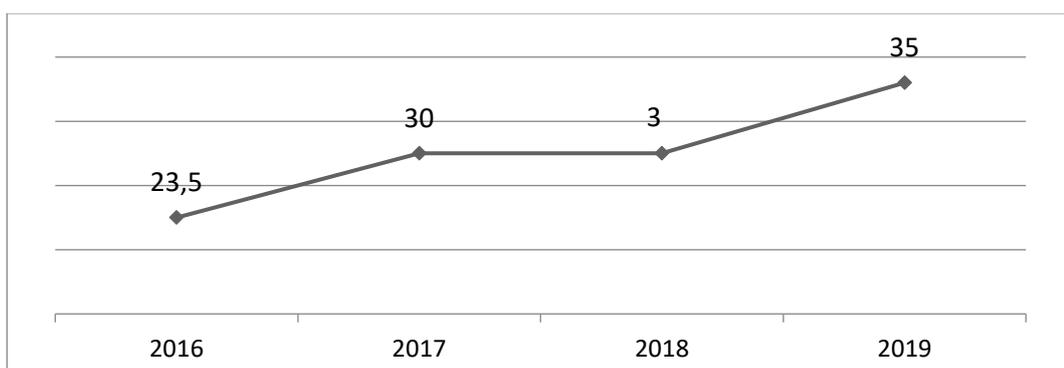


Рисунок 2 – Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет, проценты

Хабаровском крае, на 1 января 2019 года продолжают работу 37 учреждений дополнительного образования спортивной направленности.

Из них: 23 - детско-юношеские школы; 7 - специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва; 5 - детские оздоровительно-образовательные (профильные) центры; 1 - детско-юношеский центр физической подготовки; 1 - дворец спорта для детей и юношества.

В 10 муниципальных образованиях открыты филиалы краевых государственных учреждений дополнительного образования.

Весомой составляющей в оценке состояния развития физической культуры и спорта является доля учащихся и студентов образовательных учреждений края, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

Согласно рисунку 3 наблюдается рост данного показателя и на 1 января 2019 года он составил 66,4 %.

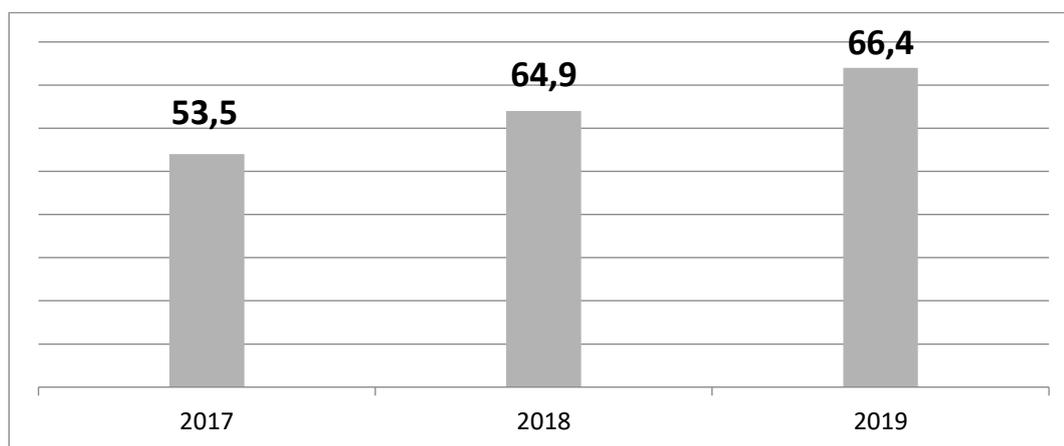


Рисунок 3 – Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, проценты

Рост данного показателя положительно влияет и на другие показатели развития этой сферы. Вместе с данным показателем рост наблюдается и в увеличении спортивного резерва, увеличении числа граждан, приобщенных к занятиям физической культурой и спортом, а также снижение заболеваемости среди молодого поколения.

По данным Министерства образования и науки РФ, в Хабаровском крае на 1 января 2019 года наблюдается различия в распределении спортивных школ: так из 248 спортивных школ края 224 находятся на территории городских поселений и только 24 на территории сельских поселений. Такое неравномерное распределение спортивных учреждений, предоставляющих дополнительное образование влияет на формирование спортивного резерва края, положительная динамика может смениться уменьшением доли спортивного резерва края определенных возрастов.

«Усугубляет ситуацию и то, что большинство спортивных школ находятся на муниципальном уровне, что не позволяет им в полном объеме обеспечить процесс спортивной подготовки, так как муниципалитеты не

наделены соответствующими полномочиями (они отвечают только за развитие физической культуры и массового спорта) и не имеют достаточные объемы финансирования».[67].

Необходимо отметить, что в крае наметились положительные тенденции увеличения численности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом. На 1 января 2019 года данный показатель составил 18% (таблица 1).

Таблица 1 – Доля лиц с ограниченными возможностями и инвалидов занимающихся физической культурой и спортом, проценты

Год	2016	2017	2018	2019
Доля лиц ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (процентное значение)	10,2	10,8	12,5	18,0

Источник: составлено на основе данных Министерства физической культуры и спорта

Рост данного показателя отражает общее положение в сфере адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья в обществе. Активные занятия физической культурой и спортом позволяет снижать негативное воздействие заболеваний, повышает совокупность моральных и психологических качеств.

В Хабаровском крае подготовка спортивного резерва, организация и проведение тренировочной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в краевом государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования "Хабаровская краевая детско-

юношеская спортивно-адаптивная школа" и краевом государственном автономном учреждении "Хабаровский краевой центр развития спорта".

На период 2019 года в спортивно-адаптивной школе занимающихся 390 человек из них в возрасте 6-15 лет 184 человека по 4 видам спорта - 15 дисциплин в том числе спорт глухих - 5 дисциплин; спорт слепых – 3 дисциплины;

- спорт лиц с ПОДА – 5 дисциплин; - спорт ЛИН – 2 дисциплины.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта с момента создания краевого специализированного учреждения (2006 год), приобретает массовый характер. Среди воспитанников школы появились победители и призеры международных состязаний.

Однако на сегодняшний день для данной категории детей не ведутся занятия по зимним видам спорта в силу следующих причин:

- отсутствие материально-технической базы, инвентаря и оборудования для занятий зимними дисциплинами;

- недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами для работы с данной категорией детей.

Для обеспечения функционирования объектов спортивной инфраструктуры и качественной подготовки спортсменов края необходимо иметь специализированные кадры (тренеров и тренеров-преподавателей) в сфере физической культуры и спорта. По состоянию на 1 января 2019 года обеспеченность тренерами в Хабаровском крае составляет 80%. Исходя из данных представленных в таблице 2 доля штатных тренеров, тренеров-преподавателей в общей численности штатных работников отрасли в крае остается на одном уровне и равна 31% (таблицу 2).

Таблица 2 – Доля штатных тренеров, тренеров-преподавателей в общей численности штатных работников отрасли в крае, проценты

Год	2016	2017	2018	2019
Доля штатных тренеров, тренеров преподавателей в общей численности штатных работников отрасли в крае	28,4	29,1	31,6	31,7

Увеличения или снижения кадрового состава в сфере физической культуры и спорта не наблюдается. Однако согласно отчетам Министерства физической культуры и спорта, край сегодня испытывает дефицит в квалифицированных кадрах в сфере физической культуры и спорта: выпускники учебных заведений, занимающихся подготовкой данных специалистов, не работают по специальности из-за низкого уровня заработной платы. В результате продолжающихся преобразований в образовательных учреждениях снизилось количество штатных работников в учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Средний возраст тренеров-преподавателей, работающих в детско-юношеских спортивных школах - старше 50 лет.

В связи с уменьшением количества спортивных объектов, остро стоит вопрос трудоустройства населения по профессии, а также привлечения населения к спорту. На 1 января 2019 года физкультурно-спортивная инфраструктура на предприятиях развита на 5-7%, представлена для соблюдения действующего законодательства и профессионального спроса. Нет единых целей и характеристик, взаимосвязанных с целями государства и общественных движений. Горизонтальных связей между предприятиями на данный момент отсутствует.

Общая доля граждан занимающихся физической культурой и спортом в Хабаровском крае на период 1 января 2019 года составляет 18,7 %. Рост

данного показателя был обеспечен за счет изменения методики расчета. По этому показателю Хабаровский край занимает 3 позицию среди субъектов Дальневосточного федерального округа [6].

Таблица 3 – Для граждан занимающихся физической культурой и спорта по месту работы в Хабаровском крае, проценты

Год	2016	2017	2018	2019
Доля граждан занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике	-	16,2	17,5	8,7 ¹

Источник: составлено на основе отчета Министерства спорта РФ

Рост интереса населения Хабаровского края к занятиям спортом требует значительного увеличения площадей спортивных сооружений. Построенные в последние годы физкультурно-оздоровительные комплексы востребованы жителями края всех возрастов.

Анализируя данные рисунка 4, можно сказать в крае ежегодно наблюдается увеличение количества спортивных сооружений доступных населению. На период 1 января 2019 года в крае ведено в эксплуатацию 2400 объектов спортивной инфраструктуры.

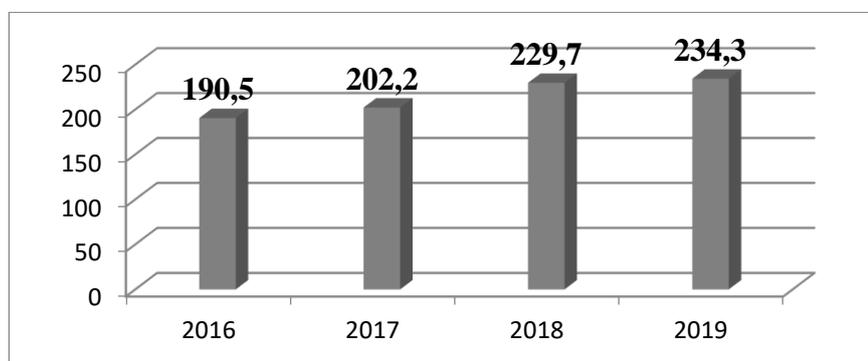


Рисунок 4 - Количество спортивных сооружений в Хабаровском крае на 100 тыс. человек населения, штук

Рассматривая уровень обеспеченности населения Хабаровского края спортивными сооружениями исследовался показатель единовременной пропускной способности спортивных сооружений края. На период 1 января 2019 года уровень обеспеченности равен 47%. Увеличение данного показателя связано с введением новых спортивных сооружений (площадок) на территории края (рисунок 5).

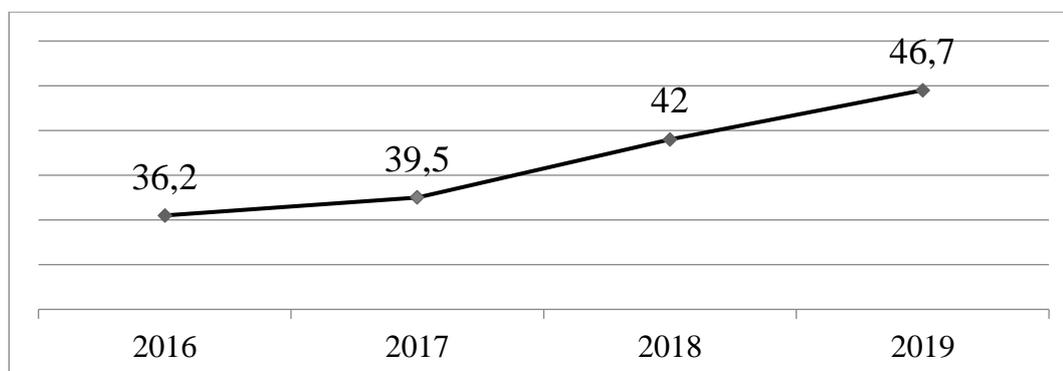


Рисунок 5 – Уровень обеспеченности населения Хабаровского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, проценты

Техническое оснащение спортивно-физкультурных сооружений непосредственно отражает показатель единовременной пропускной способности (далее ЕПС), какое количество людей посещают спортивные сооружения в течение календарного года. Формула расчета:

$$\text{ЕПС} = \text{Ч нас.} * \frac{1900}{10\ 000} = 0,19 * \text{Ч нас.} \quad (1)$$

где ЕПС - единовременная пропускная способность физкультурно – спортивных сооружений

Чнас. - численность населения региона;

Н - норматив единовременной пропускной способности физкультурно - спортивных сооружений 1900 человек на 10000 населения.

Для Хабаровского края ЕПС для всех типов спортивных сооружений исходя на 1 января 2019 года равен 40%.

Уровень единовременной пропускной способности не достигает установленной нормы (200 000 тыс. жителей в течение календарного года) (таблица 4).

На период 2020 года данные по ЕПС отсутствуют в открытом доступе, так как отчет по этому показателю предоставляет Министерство спорта РФ (на официальных источниках министерства данные отсутствуют).

Таблица 4 – Единовременная пропускная способность спортивных сооружений в Хабаровском крае

Год	2016	2017	2018	2019
% от норматива ЕПС	-	39,6 %	39,9 %	40,0 %
ЕПС факт (тыс. чел.)	-	91987	94653	100 332
ЕПС норма (тыс. чел.)	-	232467	239384	238762

Источник: Показатели развития физической культуры и спорта в разрезе субъектов Российской Федерации

В общей классификации спортивных объектов по территории Хабаровского края наибольшее значение имеют спортивные залы. Согласно рисунку 6 ежегодно рост введенных в эксплуатацию спортивных залов на территории края увеличивается.

Рост показателя по плоскостным сооружениям наблюдался только в 2017 году. Не наблюдается роста показателя по созданию и функционированию плавательных бассейнов на территории края. На период 1 января 2019 он составлял 13,6%. В настоящее время вопрос развития спортивной материальной базы края, в том числе образовательных учреждений, является одним из ключевых.

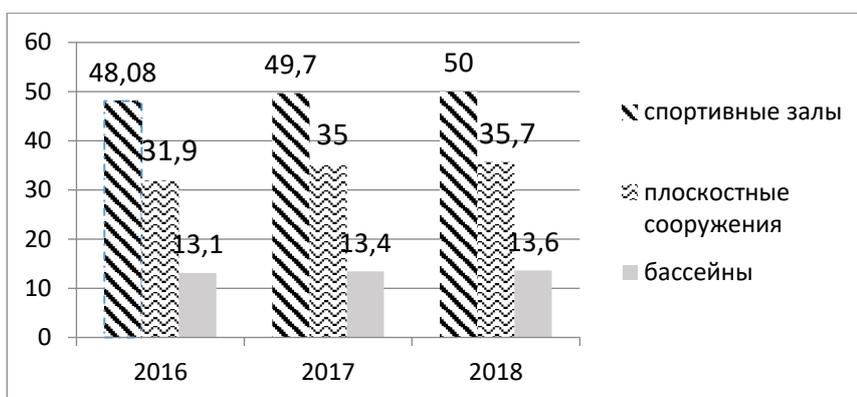


Рисунок 6 - Обеспеченность жителей края спортивной инфраструктурой, проценты

На 1 января 2019 года в крае из 384 общеобразовательных учреждений:

- типовые спортивные залы имеют 313 (81,5 процента) учреждений;
- приспособленные помещения под спортивные залы (коридоры, учебные классы и т.д.) - 44 (11,5 процента);
- не имеют спортивных залов 27 (7%) общеобразовательных учреждений.

Состояние существующей материально-технической базы не соответствует современным требованиям развития физической культуры и спорта, не позволяет проводить официальные соревнования на международном уровне.

Ввиду отсутствия современной спортивной базы сборные команды края выезжают на учебно-тренировочные сборы по подготовке к крупным соревнованиям в другие регионы.

Некоторые спортивные объекты полностью не соответствуют современным требованиям, в частности, стадион "Динамо" в городе Хабаровске, стадион "Спартак" в городе Советская Гавань.

Таким образом, в Хабаровском крае идет постепенное увеличение граждан занимающихся физической культуры и спорта, об это свидетельствуют данные представленные министерством физической культуры и спорта Хабаровского края.

В результате Хабаровский край по числу жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, занимает 46-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации. Но остаются нерешенные вопросы в сфере подготовки спортивного резерва края. Разрыв в распределении спортивных школ по территории края, а также высокий возраст тренеров преподавателей снижают качество подготовки спортивного резерва для сборных команд края и страны. Низкая активность занятиями физической культуре и спорту по месту работы граждан. Отсутствие занятий зимним видом спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Ухудшение материально-технического оснащения учреждений физкультурно-спортивной направленности привело снижению пропускной способности, то есть данные сооружения не могут качественно и в полном объеме предоставить возможность качественных занятий физкультурой населению.

Для дальнейшего развития физической культуры и массового спорта остается недостаточным количество спортивных сооружений в районе, несмотря на то, что наблюдается устойчивая тенденция роста инфраструктуры спорта.

Стратегическое направление развития физической культуры и спорта требует кардинально иных подходов к ресурсному обеспечению направлений, связанных с развитием спортивной инфраструктуры, и инновационных механизмов развития указанной сферы.

2.3 Проблемы развития физической культуры и спорта в регионе и пути их решения

Несмотря на высокий уровень вовлеченности жителей в занятия физической культурой и спортом, задействован не весь имеющийся в крае

потенциал. Необходимо разрабатывать новые методики и формы массовой физкультурно-спортивной работы, привлекательные для населения края разного уровня физической подготовки.

Во многом не использован потенциал спортивной общественности по месту жительства граждан. Необходимо создать условия для широкого физкультурного движения на местах, инициировать образование любительских спортивных обществ. Наиболее эффективной организационной формой развития массового спорта и повышения его социальной значимости является физкультурно-спортивный клуб по месту жительства, который способен выступить организатором спортивной активности жителей края.

Для дальнейшего развития физической культуры и спорта остается недостаточным количество спортивных сооружений в крае, особенно в сельской местности, несмотря на то, что наблюдается устойчивая тенденция роста инфраструктуры спорта. Сегодня достигнута максимальная загрузка всех спортивных сооружений, и это является одним из факторов, сдерживающих дальнейшее развитие отрасли.

В крае ощущается недостаток в специализированных спортивных сооружениях: плавательных бассейнах, стрельбищах, легкоатлетических манежах, велотреках, лыжных базах.

Состояние существующей материально-технической базы не соответствует современным требованиям развития физической культуры и спорта, не позволяет проводить официальные соревнования на международном уровне.

Ввиду отсутствия современной спортивной базы сборные команды края вынуждены выезжать на тренировочные сборы по подготовке к крупным соревнованиям в другие регионы.

Некоторые спортивные объекты полностью не соответствуют современным требованиям. Некоторые спортивные объекты полностью не соответствуют современным требованиям, в частности, стадион "Динамо" в городе Хабаровске, стадион "Спартак" в городе Советская Гавань, не решены вопросы ремонта бассейнов в городах Николаевске-на-Амуре, Советской Гавани, деятельность которых была приостановлена в соответствии с предписаниями уполномоченных структур.

Необходимо перейти к формированию новой технологической базы развития физической культуры и спорта, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, медицины и управления.

Одной из важных составляющих развития системы физической культуры и спорта является медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, включающее в себя: систематический контроль за состоянием здоровья; оценку соответствия физических нагрузок состоянию здоровья; профилактику и лечение заболеваний и полученных травм, медицинскую реабилитацию; восстановление здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом.

В целях повышения качества медицинского контроля и медицинского обеспечения физической культуры и спорта необходимо создание в крае врачебно-физкультурного диспансера.

Приоритетные задачи социально-экономического развития края требуют продолжения реализации государственной молодежной политики в рамках идеи создания условий для интеграции молодых граждан в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в развитие региона.

В соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю численность

молодежи края по состоянию на 01 января 2016 года составила более 342 тысяч человек или 25 процентов от всего населения края. Из них 81,7 процентов - городская молодежь и 18,3 процентов - представители сельской молодежи.

Молодежь - это наиболее динамично развивающаяся категория населения и от ее позитивного настроения, социальной активности и духовного благополучия зависит успех проводимых преобразований, общее развитие Хабаровского края в целом.

Молодые люди быстрее приспосабливаются к новым условиям жизни. Молодежь обладает широким позитивным потенциалом: мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать современным вызовам.

В настоящее время в молодежной среде существуют проблемы, которые сдерживают ее развитие и приводят к снижению репродуктивного, интеллектуального и экономического потенциала общества.

Современный период развития России сопровождается процессом формирования гражданского общества, в котором общественные организации являются основным социальным институтом, обеспечивающим самореализацию молодежи, становление ее социальной активности и ответственности, формирование ее ценностей и моделей поведения.

На данном этапе требуется усиление внимания к социальным проблемам молодежи, определению средств, форм, методов работы с молодым поколением на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Как показывают результаты региональных социологических исследований, молодежь края слабо ощущает на себе влияние государственной молодежной политики.

Данные исследований показывают, что оценка позитивного отношения государства и властных структур, действующих от его лица, к молодежи

достаточно низкая (чуть более 10% от числа опрошенной молодежи). Хотя и прослеживается незначительная устойчивая положительная динамика изменения оценок молодежи.

Результаты анализа показывают, что чем старше становится молодой человек, совершая переход из разряда "организованной" (17-летней), как правило, учащейся молодежи, тем в меньшей степени он ощущает на себе позитивное влияние молодежной политики. Это дает основание предположить, что большинство молодежи "выпадает" из зоны влияния органов управления.

Как следствие, молодежь недостаточно владеет информацией о молодежных программах и проектах, не ощущает тех условий, которые позволяют ей использовать свой потенциал на разных этапах своего развития.

На мой взгляд, чтобы решить проблемы, связанные с управлением развития физической культуры и спорта и поднять спорт в регионе на новый уровень, необходимо подойти к решению наиболее острых проблем, таких как отсутствие необходимой инфраструктуры, несовершенное законодательство в области присвоения и подтверждения разрядов, судейских категорий, аккредитаций комплексно. Для этого мною был разработан План мероприятий (дорожная карта) реализации проекта.

В ходе проведенного анализа деятельности Министерства физической культуры и спорта были выявлены проблемы, которые влияют на эффективную реализацию программы по развитию массового спорта, привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и различными видами спорта, а также развитием спортивной инфраструктуры и ее материально-техническое снабжение.

Цель проектных предложений – повышение уровня граждан, систематически заниматься физической культурой и спортом, а также создание необходимой инфраструктуры для проведения этих занятий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Разработка плана мероприятий реализации проекта.
2. Определение необходимых ресурсов (финансовых).
3. Определить риски и разработать мероприятия по снижению влияния рисков на реализацию мероприятий.
4. Разработать основные показатели реализации проектных предложений.

Для решения данных проблем целесообразно использовать комплексный подход. Разработана «дорожная карта», содержащая мероприятия, направленные на решение выявленных проблем с примерным графиком их выполнения.

Таблица 5 – План мероприятий (дорожная карта) реализации проекта

Наименование мероприятия	Сроки реализации
1. Повышение доступности для маломобильных групп населения зимних видов спорта	2018-2020
Оснащения спортивным специализированным оборудованием, инвентарем, экипировкой для занятий физической культурой и спортом в Продолжение таблицы 5 зимнее время	2018-2020
Возможность предоставления тренировочных баз для обучения зимним видам спорта лиц с ОВЗ	2018-2020
Организация по созданию института спортивных волонтеров на базе высших учебных заведений	2020

Продолжение таблицы 5

2. Повышение качества подготовки спортивного резерва для сборных команд края и России	
Увеличение количества межрегиональных и зональных соревнований для юниоров и юношей в рамках Единого календарного плана (особенно в каникулярный период)	2018-2020
Разработка единой системы оценки деятельности руководителей и специалистов организаций, осуществляющих спортивную подготовку	2018
Создание единого информационного пространства для всех участников процесса спортивной подготовки	2018
3. Обеспечение подготовки и переподготовки специалистов в области физической культуры и спорта	
Повышение уровня заработной платы работников сферы физической культуры и спорта	2018-2020
Переход на целевой набор обучения программам среднего и высшего образования в сфере физической культуры и спорта	2018-2020
Включение системы мониторинга отрасли по вопросу качества специалистов с целью оценки качества подготовки специалиста и планирования его дальнейшего обучения	2018-2020
4. Привлечение различных слоев населения к организованным занятиям физической культурой и спортом по месту работы	
Включение вопросов развития физической культуры и спорта в коллективные договоры между профсоюзами и работодателем	2018-2020
За работодателями региона закрепить ответственность за организацию в своих трудовых коллективах сдачи норм ГТО	2020
Увеличение количества соревнований для трудовых коллективов края в рамках Единого календарного плана	2018-2020
5. Совершенствование инфраструктуры сферы физической культуры и спорта	
Предоставление жителям края возможности самостоятельно выбирать место для развития массового спорта и неолимпийских видах спорта	2018-2020
Повышение доступности спортивных объектов военных частей, прилегающих образовательным учреждениям, детским спортивным клубам и т.д.	2018-2020
Направление денежных средств на возведение в регионе спортивных объектов из легких быстро возводимых конструкций отечественного производства, исходя из потребностей населения	2018-2020
Внедрение механизма государственно-частного партнерства для развития спортивной инфраструктуры	2018-2020

Сроки реализации мероприятий предложены в соответствии с действием государственных целевых программ Хабаровского края по развитию сферы физической культуры и спорта.

Для осуществления плана мероприятий (таблица 5) необходимо привлечь денежное финансирование. Процесс денежного финансирования

можно представить в виде последовательности затрат, осуществляемых в разные периоды времени, результатом которых является поступление разновременных доходов.

Основываясь на отчетах Министерства физической культуры и спорта, финансирование на реализацию проекта должно составить – 1 591,72 млн. руб.

На различных уровнях власти выделяются денежные средства на развитие физической культуры и спорта. На федеральном уровне планируется выделение средств в размере 1 273,37 млн. руб., а уровне края планируется выделение суммы в размере 320 млн. руб. Такой расход в распределении средств на реализацию данных мероприятий вызван в результате установления норм выделения субсидий на развитие физической культуры и спорта в соотношении от Министерства спорта РФ в размере 80:20. 80% денежных средства поступает от федерального бюджета, а 20% от регионального бюджета.

Эти средства будут направлены на закупку материалов для занятия зимними видами спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья (лыжи, сноуборды, оборудование трасс и т.д.). Часть денежных средств будет направлена на повышение заработной платы работникам сферы физической культуры и спорта. Также денежные средства будут направлены на строительство, реконструкцию объектов спортивной инфраструктуры исходя из перечня таких объектов составленных включенных в программу развития физической культуры и спорта на территории Хабаровского края.

Основным исполнителем реализации данных мероприятий будет являться Министерство физической культуры и спорта Хабаровского края, а также органы местного самоуправления (по согласованию).

Риски и способы их преодоления

Как и в любом проекте существуют неопределенные события, которые могут отрицательно повлиять на реализацию предложенных мероприятий.

Для наиболее наглядного видения ситуации были выделены пять таких рисковых событий.

Экономические риски. Недостаточное финансирование отдельных мероприятий дорожной карты.

Организационные риски. Связанные с несовершенством системы управления, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятий и достижения запланированных результатов.

Технологические риски. Возможность существующей материально-технической базы обеспечить качественное выполнение мероприятий проекта.

Техногенные и экологические риски, связанные с возникновением крупной техногенной или экологической катастрофы. Эти риски могут привести к отвлечению средств от финансирования мероприятий в пользу других направлений развития края и переориентации на ликвидацию последствий катастрофы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации мероприятий предусматривается:

формирование эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности ответственного исполнителя и соисполнителей Программы;

планирование и оперативная корректировка проектных мероприятий с учетом оценки эффективности ее реализации, достижения установленных цели и задач;

создание дополнительных финансовых резервов, использования привлечённых средств, перераспределение средств, исходя из приоритетов проекта.

Таблица 6 – Результаты реализации проектных мероприятий, проценты

Удельный вес жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения края	2
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	2
Доля жителей края, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике	1,3
Доля жителей края, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)	3
Доля специализированных кадров сферы физической культуры и спорта	0,3
Доля обучающихся в организациях, направленных на подготовку спортивного резерва для сборных команд края и сборных команд Российской Федерации	5
Увеличение объектом спортивной инфраструктуры направленных на развитие массового спорта и спорта высших достижений	3

Источник: составлено автором

Данные показатели, представленные в таблице 6 были рассчитаны с помощью утвержденной методике расчетов индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В результате достижения этих показателей эффективность реализации государственной целевой программы развития физической культуры и спорта

в Хабаровском крае повысится, увеличится количество жителей занимающихся физической культурой и различными видами спорта.

Для развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае необходимо усовершенствовать инфраструктуру спортивных объектов. Для этого был разработан бизнес-план спортивного комплекса, основываясь на одной из проблем паспорта государственной программы, а именно отсутствие необходимой инфраструктуры для качественного развития профессионального спорта и предложен собственный путь в борьбе с несовершенством в данной сфере.

Задача 1. Создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с соблюдением всех федеральных стандартов параметров зала и спортивной подготовки кадров и их воспитанников.

Решение: для выведения спорта на Дальнем Востоке на новый уровень необходимо создание спортивного комплекса, построенного в соответствии с новейшими федеральными стандартами, для спортсменов, которые готовы строить свою профессиональную спортивную карьеру.

Также данный спортивный комплекс поможет создать конкуренцию среди спортивных залов монополистов, которые завышают арендную плату за проведение турниров и тренировочного процесса. Тем самым государство сможет косвенно влиять на рыночную цену в данной области.

На Дальнем Востоке, Хабаровск является лучшим местом для создания спортивного комплекса, так как располагает наибольшей свободной площадью для строительства и является столицей Дальнего Востока, что объясняет выбор города.

Предварительный расчет спортивного комплекса:

Каркасно-тентовая конструкция (изготовление, монтаж), в том числе отопление, кондиционирование, вентиляция, освещение = 10.000.000 руб.

Общестроительные работы (фундаменты) = 2.900.000 руб.

АБК одноэтажный 4*16 (64м²) внутри арочника = 1.600.000 руб.

Итого арочная конструкция: 14.500.000 руб.

Дополнительное оборудование:

Ковровое покрытия для занятий, маты для отработки элементов

Итого: дополнительное оборудование от 1.000.000 руб.

Примечания:

Стоимость конструкции рассчитана для Дальнего Востока со снеговой нагрузкой 270 кг/м².

Приведенная стоимость является ориентировочной и подлежит корректировке после разработки рабочего проекта

Благоустройство территории в стоимость не включено

Ориентировочный теплотехнический расчет (без учета АБК):

Оборудование:

- Тепловентиляционная установка GSP 150 мощностью 0,15 Гкал

- Прожекторы освещения – 10 прожекторов по 0,4 Квт

Эксплуатационные расходы:

Электроэнергия (Освещение + силовое оборудование)

Пиковая нагрузка 8,35 кВт/час

Годовое потребление 44000 кВт/год = 63 360 руб.

(расчетная стоимость электричества 1440 руб./МВт/час)

Газ (отопление)

Пиковая нагрузка 15 м³/час

Годовое потребление 32800 м³/год = 229600 руб.

(расчетная стоимость газа 7 руб./м³)

Что касается эксплуатационной части спортивного комплекса мною был проведен мониторинг рынка спортивных услуг и на этом основании, я рассчитала рентабельность предприятия и составила наиболее оптимальное расписание. Результаты представлены ниже.

Приблизительная стоимость данного проекта в общем составляет 20.000.000 руб.

Землю под строительство данного спортивного комплекса можно взять по программе Дальневосточного гектара, так как в его условиях прописано, что на площади данного земельного участка можно делать все, что не запрещено российскими законами. Можно построить дом и жить самому, а можно вести бизнес. Землю можно использовать для ведения сельского, лесного и охотничьего хозяйства или любого другого вида бизнеса, как в нашем случае.

Эта сумма заемные средства по целевому кредиту. Благодаря кредитному калькулятору, удалось рассчитать следующие данные:

Заемные средства: 20.000.000 руб.

Срок: 10 лет.

Процентная ставка: 9,6% годовых.

Ежемесячный платёж по дифференцированному кредиту составил 318.269 руб., на 9 и 10 од выплаты кредита, ежемесячный платеж составит – 167.937 руб.

Переплата составит 9.076.818 руб.

Выплата за весь период составит 29.076.818 руб.

Также можно принять участие в грантовой поддержке государства на развитие спорта в Хабаровском крае, общий объем финансирования по программе развития спорта в Хабаровском крае на 2019 год составляет 26605,82 млн. рублей.

Исходя из этих данных, было рассчитано количество спортсменов, которые должны заниматься в этом комплексе в соответствии с расписанием. Их количество составило 200 человек.

Утро. Одновременно на двух площадках могут заниматься 70 человек в 4 группах (начальная подготовка, время занятий – 1 час).

Учебно-тренировочная группа (УТГ) тренируется 4 раза в неделю по три часа. Наполняемость группы – 9 человек (для достижения наивысшего результата в спорте). Тренировочное время: 15 00- 18 00. Итого: 20 человек.

Параллельно с ними на второй площадке тренируются группы спортивного совершенствования (3 гимнастки). Данная категория детей занимается на льготных условиях.

С целью окупаемости зала создаются коммерческие группы на платной основе (Стоимость 3000 руб., численность 15-20 человек в 1 группе).

18 00 – 19 00 – 4 группы начальной подготовки

Итого 60 человек

19 00 – 20 00 – 4 группы начальной подготовки

Итого 60 человек

С 20 00- 21 00 – Аренда зала (Стоимость 1500 час)

$1500 * 30 \text{ дней} = 45000 \text{ руб.}$

ИТОГО: $700000 + 45000 = 745.000 \text{ руб.}$ – ежемесячный доход

$745000 - 320000(\text{кредитный платеж}) - \text{коммунальные платежи } 70.000 \text{ руб.} = 425000 \text{ руб.}$

Заработная плата работникам (6 тренеров + административный работник + бухгалтер) = 300.000 руб. (из расчета 350 руб./час)

Остаток: 125000 руб. – резервный фонд клуба, но так как возможность территориального размещения вероятнее будет удаленной, на эти средства будет организована транспортировка детей за счет аренды автобуса.

Благодаря строительству подобного объекта на территории Хабаровского края, решится и другая, связанная между собой задача о развитии инфраструктуры физической культуры и спорта, а также задача о развитии материально-технической базы для подготовки спортсменов. Также за счет данного комплекса решается проблема с сохранением спортивного резерва, так как появляются новые рабочие места и возможности для

привлечения наиболее успешных спортсменов на тренерские должности на территории края возрастает.

Современный мир невозможно представить без технологий и гаджетов. Для решения задачи по созданию условий для вовлечения различных групп населения края к регулярным занятиям физической культуры и спортом, а также по совершенствованию системы вовлечения молодых граждан в социальную практику необходима разработка и создание обобщенного спортивного сайта края. Где люди, объединенные общими интересами, могут делиться своим опытом, обмениваться мыслями и поддерживать друг друга спортивной мотивацией достижения своих результатов. Для простоты и удобства использования возможна разработка мобильного приложения, которую могут разрабатывать молодые, инициативные граждане, с целью решения задачи вовлечения в социальную практику.

Особенностью данного приложения будет обобщенность информации, простота использования и экономия времени. За вас уже будет прописано меню правильного питания на сутки, с ежедневным обновлением, которое будет подобрано, исходя из введенных параметров веса, роста, возраста, физической активности и других медицинских показателей. Также будет прописан способ приготовления каждого блюда с указанием граммов, необходимого именно вам. Так как 70% успеха в спортивных достижениях – это питание. Также будет комплекс упражнений, на различные виды групп мышц, с прописанным описанием каждого упражнения внизу видео, где профессиональный тренер на видео уроке будет объяснять технику выполнения, а также будет прикреплена фото-подборка кадров с техникой построения тела в упражнении.

Уникальной особенностью такого приложения будет фитнес тренер 24/7. Онлайн чат, где можно будет задать любой интересующий вас вопрос, а тренер сможет вам ответить, где бы он не находился в данный момент.

Для создания качественного сайта и мобильного приложения необходимо около 200 тыс. рублей. В рамках выделенного бюджета на развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае, эта сумма является не значительной.

Для реализации данного проекта необходимо в около 2 месяцев:

Так как платформа для подобных приложений и сайтов уже существует, необходимо только усовершенствовать технологию, внести уникальные изменения в виде тех, что были перечислены ранее и запустить сайт и приложение в массовый оборот для пользования граждан.

Заказчиком данного проекта является Министерство физической культуры и спорта Хабаровского края.

Исполнителем и разработчиком проекта выступает комитет по молодежной политике Правительства края.

Результатом реализации «Дорожной карты» является: улучшение качества спортивных услуг, а также увеличение количества граждан, занимающихся спортом до 47% от общего числа жителей края.

Заключение

Объектами управления в сфере физической культуры и спорта являются организации физкультурно-спортивной направленности с их ресурсами, которые функционируют с целью привлечения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом. Услуги в сфере физической культуры и спорта оказываются организациями различных форм собственности и функционального назначения.

Для целей государственного управления физической культурой и спортом, на наш взгляд, необходимо осуществить их классификацию по критерию «целевые установки деятельности». Данный подход позволяет выделить организации, предоставляющие услуги: государственном сегменте; общественном сегменте; коммерческом сегменте. Целевой установкой деятельности организаций коммерческого сегмента является извлечение прибыли. Для достижения этой цели организации, предоставляющие услуги физической культуры и спорта, осуществляют эффективное использование ресурсов, исследование рыночной конъюнктуры, устанавливают конкурентоспособные цены и др. И все-таки ведущую роль в предоставлении услуг физической культуры и спорта играют организации общественного и государственного сегмента, предоставляющие общественные блага (услуги) в интересах общества в целом.

Между объектом и субъектом управления существуют прямые и обратные связи. Прямая связь - это команда, поступающая от субъекта к объекту управления. Обратная связь - это информация, поступающая от объекта к субъекту управления, об исполнении команд и состоянии объекта управления.

Взаимодействие субъекта и объекта в отрасли физической культуры и спорта направлено на удовлетворение потребностей населения в

физкультурно-спортивной деятельности. Таким образом, в государственном управлении физической культурой и спортом важное значение имеет не только наличие управленческих воздействий, оказываемых непосредственно на объекты управления - физкультурно-спортивные организации, но и на население - как особенный участник процесса управления - получатель физкультурно-спортивных услуг.

Решение проблемы адаптации к самостоятельной жизни, формирование бытовых и профессиональных навыков для достижения желаемого уровня жизни и самореализации является приоритетной задачей по отношению к лицам с ограниченными возможностями здоровья. В связи с этим привлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья к соревновательной деятельности, а затем к регулярным занятиям массовым спортом приобретает большое значение, способствует интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в общество и гуманизации самого общества.

Недостаток двигательной активности, необходимость освоения нового социального статуса ведет к поиску новых форм реабилитации и социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья. Одним из таких направлений для лиц, принадлежащим к различным нозологическим группам, является неотъемлемая часть массового спорта - соревновательная деятельность.

Таким образом, для эффективного управления в сфере развития физической культуры и спорта, необходимо внести ряд изменений в Законодательство Российской Федерации, чтобы устранить несовершенства и облегчить спортсменам путь к высшим достижениям с юридической точки зрения. Также, необходимо продолжать пропаганду здорового образа жизни в массы, для достижения главной цели государства, а именно здоровой нации и улучшения демографической ситуации в стране. Ведь здоровая нация –

признак сильного государства. На сегодняшний день, как одна из мер решения проблемы в сфере профессионального спорта, я предложила проект постройки спортивного комплекса, который бы смог помочь спортсменам и тренерам выйти на новый уровень и вывести Дальний Восток в лидеры в спортивной сфере. Также для развития массового спорта, помимо уже существующих программ, таких как сдача норм ГТО, было предложено создание мобильного приложения, для удобства использования населением. Это бы способствовало контролю рациона питания и активности в течении дня. Также в качестве инструмента в управлении со стороны государства в управлении развитием физической культуры и спортом было предложено более подробно рассмотреть медицинскую диспансеризацию спортсменов, а также сделать более доступный медицинский осмотр всех желающих. На сегодняшний день такая возможность есть, к сожалению не у всех. И только в совокупности всего этого комплекса мер, можно добиться желаемого результата и построить сильную Россию со здоровой нацией.

Список используемой литературы:

1. Аронов Г.З. Организационно-педагогическое управление предпринимательской деятельностью в сфере физической культуры: Г.З. Аронов. СПб.: Изд-во «Олимп-СПб», 2015. 256 с.
2. Бейтов М. В., Бегунова Т. П. Нормативно-правовое обеспечение адаптивной физической культуры и спорта // Правовая наука и реформа юридического образования. 2012. № 2. С. 117-118.
3. Бейтов М. В., Бегунова Т. П. Физическая культура, спорт и здоровье в современном обществе. Воронеж: в 2 ч. : учеб. пособ. Ч.2 : Физическая культура и спорт. М. : Дрофа, 2016. 559 с.
4. Бескровная В. А. Нормативно-правовые и экономические основы функционирования физической культуры и спорта в РФ // Законодательство и политика. 2016. № 8.
5. Голов В. А. Функции и социально-политическая деятельность государства в сфере физической культуры и спорта // Фундаментальные исследования. 2007. № 7.
6. Государственная программа Российской Федерации Развитие здравоохранения: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс»
7. Гражданский кодекс Российской Федерации. М. : Дрофа, 2017. 617 с.
8. Джеймс С.Б. Государственное управление. Словарь-справочник (по материалам «International Encyclopedia of Public Politic and Administration») / Пер. с англ. Т. Жуковской, Л. Кузнецовой. - СПб.: ООО «Издательство "Петрополис"», 2000. - 630 с.

9. Доклад о результатах работы в 2016 году и основных направлениях деятельности Министерства спорта Российской Федерации на 2017-2018 годы. URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/reports> (дата обращения: 13.05.2018).

10. Железняк Ю.Д., Петров П.К. Основы научно-методической деятельности в физической культуре и спорте: в 2 ч. : учеб. пособ. Ч. 2 : Физическая культура и спорт : современные проблемы в управлении развитием физической культурой и спортом. М. : Азбука, 2015. 238 с.

11. Золотов М. И. Формирование системы управления ресурсным обеспечением массового спорта в России // Теория и практика физической культуры. 2014. №7. 23 с.

12. Зотов А.П. Актуальные проблемы детско-юношеского физкультурно-спортивного движения : электрон. журн. 2014. № 6. [сайт].URL: <http://lib.sportedu.ru/> (дата обращения: 25.04.2020).

13. Изаак С.И. Деятельность органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта: Мат. межвуз. науч.-практ. конф. "Экономика, управление и право". М., 2009. Вып. 14. С. 111 – 114

14. Изаак С.И., Дуденков Д.В. Государственное регулирование инвестиционного процесса в современных условиях // Управление собственностью: теория и практика. 2010. N 2. С. 14 – 16

15. Изаак С.И., Молоденков Д.А. "Актуальные проблемы международного сотрудничества в области науки и образования". Тамбов, 2010. С. 25 - 28.

16. Конституция Российской Федерации. М.: Дрофа, 2017. 144 с.

17. Кузин В. В. Теория и практика физической культуры. М : АСТ, 2012. 63-67 с.

18. Маслоу А.Г. Мотивация и личность. Перевод с английского Татлыбаевой А.М. - СПб.: Евразия, 1999. - 478 с.

19. Махов А.С. Теория и практика организации спортивных соревнований для лиц с инвалидностью / А. С. Махов // Ways of solving crisis phenomena in pedagogics, psychology and linguistics : materials digest of the XXXI international Research and Practice Conference and the II stage of Championships in research analytics in military, political and sociological sciences. (London, 06 September, 2012). - P. 172-177.

20. О развитии физической культуры и спорта в Хабаровском крае (2012-2020 годы): постановление Правительства Хабаровского края от 26.06.2012 г. № 211-пр. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О развитии физической культуры и спорта в Хабаровском крае до 2020 года: ФЗ от 24.05.2012 г. № 183-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О развитии физической культуры и спорта в Хабаровском крае: закон Хабаровского края от 28.11.2012 года № 240. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. О развитии физической культуры и спорта на 2013-2020 годы: ФЗ от 15.04.2014 г. № 302-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. О Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 г. № 329-ФЗ: [сайт]. URL: <http://www.sportspravka.com> (дата обращения: 20.10.2020).

25. О физической культуре и спорте: ФЗ от 4.12. 2016 г. № 329-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Об образовании в Российской Федерации: ФЗ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: ФЗ от 21.11.2017 г. N 323-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
28. Об утверждении положения о министерстве физической культуры и спорта Хабаровского края: постановление Правительства Хабаровского края от 27.02.2014 г. № 47 : [сайт]. URL: <https://minsport.khabkrai.ru/O-Ministerstve> (дата обращения: 27.04.2020).
29. Перевезён И.И. Искусство спортивного менеджмента. М.: Советский спорт, 2014. 416 с.
30. Петрова Ю. И., Довгань С. А., Судиею А. О. Зарубежные подходы к венчурной инновационной деятельности и возможности их использования в российской практике // Вестник академии. 2013. № 2. С. 47–50.
31. Понкратов В.Н., Крылова Л.В. Физкультура и спорт в достижении здорового образа жизни // Инновационное образование и экономика. 2015. № 5. С. 34-36.
32. Починкин А.В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта М.: Советский спорт, 2017. 264 с.
33. Российский статистический ежегодник. 2016 : статистический сборник. М. : Росстат, 2018. 38 с.
34. Рыбин А.С. Развитие физической культуры в современном мире. Изд. 2-е. М. : Орбита, 2013. 137 с.
35. Спорт - лекарство для инвалидов // Новости зарубежного спорта. - М.:, 1989.-187 с.
36. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (Приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций от 20 декабря 1993 г., резолюция 48/96).
37. Степанов П.А. Управление стратегическим развитием региональной системы профессионального образования в условиях

социально-экономических преобразований (на примере Республики Саха (Якутия): автореферат, д.пед. наук: Степанов Петр Акимович. - Шуя, ШГПУ, 2010.-48 с.

38. Степанов П.Н. Бизнес-планирование деятельности фитнес-клуба // Шуйская сессия молодых ученых: Сборник трудов III Межвузовской научной конференции. Серия экономики и права. - М.; Шуя: ШГПУ, 2010. -С.159-162.

39. Степанова О. Н. Маркетинговое обеспечение деятельности спортивно-оздоровительного клуба инвалидов / О. Н. Степанова О. Н., А. С.

40. Степанова О.Н. Внутренний маркетинг в физкультурно-спортивной организации: Учебное пособие. - М.: РУДН, 2011. - 64 с.

41. Степанова О.Н. Концепция маркетинга в сфере физической культуры и спорта // Маркетинг. - 2005. - № 1 (80). - С. 66-75.

42. Степанова О.Н. Маркетинг в сфере физической культуры и спорта: Монография. - М.: Советский спорт, 2007. - 256 с.

43. Степанова О.Н. Маркетинг в физкультурно-спортивной деятельности: Учебное пособие. - М.: Советский спорт, 2008. - 480 с.

44. Степанова О.Н. Маркетинг и маркетинговые коммуникации в деятельности физкультурно-спортивных организаций: Учебное пособие. В 2-х частях. Часть I. - М.: МПГУ, 2012. - 220 с.

45. Степанова О.Н. Маркетология спорта: инструментарий социолога (применение методов математической статистики для решения прикладных маркетинговых задач): Учебное пособие. - М.: Советский спорт, 2003. - 72 с.

46. Степанова О.Н. Методика оценки объективности первичной маркетинговой информации математико-статистическим путем // Научные труды МПГУ. Серия: естественные науки. - М.: Прометей, 2000. - С. 389-393.

47. Степанова О.Н. Основы спортивного менеджмента: Рабочая программа учебной дисциплины. - М.: МПГУ, 2011. - 24 с.

48. Степанова О.Н. Принципы маркетинга и управления маркетинговой деятельностью в системе физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. - 2004. - № 6. - С. 26, 39-40.
49. Степанова О.Н. Система занятий фитнесом с глухими женщинами молодого возраста 25-35 лет / О.Н. Степанова, Е.А. Осокина // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. - 2012. - № 1 (83). - 138-143.
50. Степанова О.Н. Социально-педагогические аспекты маркетинга в системе физической культуры: автореф. дис. ... д-ра пед. наук / Степанова Ольга Николаевна. - М.: РГУФКСиТ, 2005. - 48 с.
51. Столяров В.И. Гуманистическая культурная ценность современного спорта и олимпийского движения // Спорт, духовные ценности, культура. Вып. второй: Сб.: - М.: Гуманитарный Центр «СпАрт» РГАФК, 1998. - С. 141-314.
52. Столяров В.И., Е.В. Стопникова. - М.: Физическая культура, 2007. - С. 233290.
53. Столяров В.И., Баринов С.Ю., Варюшина М.В. Проблема формирования культуры мира в процессе спортивного воспитания детей и молодежи // Спорт. Спартианское движение. Культура мира: сб./Сост. и ред.
54. Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года. Электронный ресурс. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://infosport.ru> (дата обращения: 13.11.2011).
55. Сунцов Н.С. Управление общеобразовательной школой. Вопросы теории и практики. - М.: Педагогика, 1982. - 144 с.
56. Сурдлимпийский комитет России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http:// www.deafsport.ru](http://www.deafsport.ru) (дата обращения: 22.01.2020).
57. Сырвачёва И.С. Мотивация самостоятельных занятий физическими упражнениями / И.С. Сырвачёва // Физическая культура,

здоровье: проблемы, перспективы, технологии: матер, реч. науч. конф. / ДВГУ. - Владивосток, 2003.-С. 108-111.

58. Тейлор Ф. Научные основы организации промышленных предприятий. - Петроград: Типография Л.А. Левенстерна, 1916. - 85 с.

59. Теория и методика физической культуры: учебник для студентов высших учебных заведений, осуществляющих образовательную деятельность по направлению 521900 "Физическая культура" и специальности 022300 - "Физическая культура и спорт" / под ред. Ю. Ф. Курамшина. М.: Советский спорт, 2015. 464 с.

60. Теория и методика физической культуры: учебник для студентов высших учебных заведений, осуществляющих образовательную деятельность по направлению 521900 "Физическая культура" и специальности 022300 - "Физическая культура и спорт" / под ред. Ю. Ф. Курамшина. М.: Советский спорт, 2015. 464 с.

61. Теория и организация адаптивной физической культуры: в 2-х т. История и общая характеристика адаптивной физической культуры / под общ. ред. проф. С. П. Евсеева. Т. 1. М., 2015. С. 31-32.

62. Теория и организация адаптивной физической культуры: Учебник. В 2 т. Т.1: Введение в специальность. История и общая характеристика адаптивной физической культуры / Под общей ред. проф. С.П. Евсеева. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Советский спорт, 2005. - 296 с.

63. Теория и организация адаптивной физической культуры: Учебник. В.2 т. Т.2 : Содержание и методики адаптивной физической культуры и характеристика ее основных видов / Под общей ред. проф. С.П. Евсеева. -М.: Советский спорт, 2005. - 448 с.

64. Тест «Самооценка» [разработан Н.М. Пейсаховым] // Прикладная социальная психология: учебное пособие / под ред. А.Н. Сухова, А.А. Деркача. - М.- Воронеж: Ин-т практической психологии; МОДЭК, 1998. - С. 571-574.

65. Технологии физкультурно-спортивной деятельности в адаптивной физической культуре : Учебное пособие / авт.-сост. О. Э. Аксенова, С. П. Евсеев; под ред. С. П. Евсеева. М. : Советский спорт, 2004. - 230 с.

66. Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей (Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 233 (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 22.02.1997 г. № 212; от 8.08.2003 г. № 470; от 1.02.2005 г. № 49; от 07.12.2008 г. №752).

67. Типовой план-проспект учебной программы для спортивных школ (ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ и УОР). Утверждён Приказом Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму от 28 июня 2001 г. № 390.

68. Тихомиров Ю.А. Формула управления на основании и во исполнение закона / Ю.А. Тихомиров // Государственная служба. - 2008. - № 5. - С. 5762.

69. Томич М. Маркетинг в спорте. Рынок и спортивные продукты / М. Томич. - М.: МАФСИ, 2002. - 224 с.

70. Третьяков П.И. Оперативное управление качеством образования в школе. Теория и практика. Новые технологии. - М.: ООО «Издательство Скрипторий 2003», 2004. - 568 с.

71. Третьяков П.И. Школа: Управление качеством образования по результатам. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство «Перспектива», 2009.-492 с.

72. Уемов А. И. Системный подход и общая теория систем. - М.: Мысль, 1978.-411 с.

73. Узберг Е.Н. Региональная модель управления в сфере спорта высших достижений: на примере Воронежской области: автореф. дис. ... канд. пед. наук / Узберг Евгений Найдорович; Москва, РГУФКСиТ, 2009. – 21 с.

74. Управление персоналом организации / Под ред. А. Я. Кибанова. - М.: ИНФРА-М, 2001. - 638 с.
75. Управление персоналом организации / Под ред. А.Я. Кибанова. - М.: ИНФРА - М, 2005. - С. 26-34.
76. Управление персоналом организации: Учебное пособие / Под ред. проф. П.Э. Шлендера. - М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2011. - 256 с.
77. Филиппов С. С. Спортивная федерация: управление, информация. М.: Политехник. ун-т, 2015. 172 с.
78. Филиппов С.С. Менеджмент в профессиональном боксе. М.: Олимп-СПб, 2016. 176 с.
79. Филиппов С.С. Менеджмент в сфере фитнес-услуг: организационно-правовой аспект. М.: Советский спорт, 2015. 258 с.
80. Шамардин А. И., Фискалов В. Д., Зубарев А. Ю., Черкашин В. П. Организационные аспекты управления физкультурно-спортивным движением. М. : Университетская библиотека, 2016. 37-56 с.
81. Шумилов В. М. Правовая система США. М.: Дека, 2011
82. Astle A.S, Leberman S.H., Watson G.A. Sport Development in Action, 2018, 294 p.
83. Baker R.E., Esherick C.J. Fundamentals of sport management, 2013, 264 p.
84. Hylton K.A., Bramham P.J., Nesti M.C., Jackson D.A. Sports Development: Policy, Process, and Practice. Psychology Press, 2001, 221 p.
85. Robson S.A., Simpson K.H., Tucker L.S. Strategic sport development, 2013, 272 p.
86. Skinner J.A., Edwards Allan, Corbett B.C. Research methods for sport management, 2009, 353 p.

Приложение А
Структура министерства физической культуры и спорта Хабаровского края

