

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)

(наименование)

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Финансы и кредит

(направленность/ (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИЦИРОВАННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

Тема "Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере г.о. Тольятти)"

Студент

Р. М. Суркова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Д.э.н., доцент Л.В. Шуклов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020г.

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Суркова Регина Магаллимовна

Тема работы: "Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере г.о. Тольятти)"

Научный руководитель: Д.э.н., доцент Шуклов Лев Викторович

Цель исследования - изучить порядок формирования доходов и расходов местного бюджета на примере г.о. Тольятти и разработать направления его совершенствования.

Объект исследования – доходы и расходы бюджета городского округа Тольятти.

Предмет исследования – процесс формирования доходов и расходов бюджета местного уровня.

Методы исследования – анализ, синтез, экономико-статистический прием обработки результатов, прогнозирование.

Во введении бакалаврской работы представлены актуальность темы, цель, задачи, объект, предмет, методы исследования и информационная база.

Заключение содержит основные выводы и рекомендации.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её положения в виде материала подразделов 2.1, 2.2 и 3.2 могут быть использованы специалистами Администрации городского округа Тольятти.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 44 источников и 6 приложений. Общий объем работы, без приложений, 62 страницы машинописного текста, в том числе таблиц – 11, рисунков – 18.

Содержание

Введение.....	5
1 Теоретические основы формирования местного бюджета.....	7
1.1 Местный бюджет: понятие и экономическая сущность	7
1.2 Источники формирования доходов местного бюджета	
13	
2 Анализ доходов и расходов бюджета г.о. Тольятти.....	21
2.1 Анализ динамики и структуры доходов бюджета г.о. Тольятти за 2017-2019 гг.	21
2.2 Расходы бюджета г.о. Тольятти: анализ и оценка.....	29
3 Направления совершенствования процесса формирования доходов и расходов бюджета местного уровня.....	39
3.1 Проблемы формирования доходов местных бюджетов и направления их роста.....	39
3.2 Направления совершенствования бюджетно-налоговой политики г.о. Тольятти.....	46
Заключение	55
Список используемой литературы	57
Приложение А Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти по состоянию на 01.01.2018г.	63
Приложение Б Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти по состоянию на 01.01.2019 г.	67
Приложение В Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти по состоянию на 01.01.2020 г.	71
Приложение Г Признаки классификации расходов бюджета	75

Приложение Д Решение от 06.06.2018г. №1757 Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2017 год	76
Приложение Е Решение об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2018год..	79

Введение

Актуальность темы работы обусловлена тем, что вышестоящие органы управления в соответствии с нормами законодательства должны обеспечивать муниципальным образованиям объем доходов, достаточный для финансирования минимально необходимых расходов путем закрепления за ними доходных источников. Минимально необходимые ресурсы устанавливаются законами субъектов РФ на основе минимальных социальных стандартов и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. В случае невозможности решения этих задач на местном уровне вышестоящие бюджеты передают им часть своих доходных источников без учета переходящих остатков. Именно через рассмотрение экономических основ формирования и расходования бюджетов муниципальных образований прослеживаются особенности функционирования самой местной власти, определяются настоящие и будущие приоритеты в проведении муниципальной бюджетной политики, которая должна быть направлена на дальнейшее совершенствование социально-экономического развития муниципального образования и удовлетворение интересов не только хозяйствующих субъектов, но и также местного населения.

Вопросы формирования местных бюджетов рассмотрены в научных работах российских авторов: Е.Г. Ефимовой, А.Г. Игудина, Г.А. Ковалёвой, В.И. Клисторина, А.М. Лаврова, В.Г. Панскова, В.М. Родионовой, А.Г. Силуанова и других. Проблемы, связанные с управлением доходами и расходами муниципальных образований, отражены в исследованиях таких авторов, как: Е.Е. Ваксова, В.В. Климанов, Г.В. Курляндская, Н.А. Школяр, Л.И. Якобсон.

Объект исследования - доходы и расходы местного бюджета г.о. Тольятти.

Предметом исследования является порядок формирования доходов и расходов бюджета местного уровня.

Цель исследования бакалаврской работы – изучить порядок формирования доходов и расходов местного бюджета на примере г.о. Тольятти и разработать направления его совершенствования.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы формирования местного бюджета;
- провести анализ доходов и расходов бюджета г.о. Тольятти;
- разработать направления совершенствования процесса формирования доходов и расходов бюджета местного уровня.

Методы исследования анализ, синтез, экономико-статистический прием обработки результатов, прогнозирование.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и приложений.

1 Теоретические основы формирования местного бюджета

1.1 Местный бюджет: понятие и экономическая сущность

Бюджеты всех уровней выступают относительно автономными, самостоятельными компонентами бюджетной системы РФ. Выделение в составе бюджетного устройства местного уровня объясняется тем, что для муниципальных бюджетов характерна своя специфика, отличающаяся от бюджетов федерального и регионального уровней. Согласно ст. 15 Бюджетного Кодекса РФ «каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет» [4].

Экономическое содержание бюджетов местного уровня выражается в осуществлении ряда функций, представленных на Рисунке 1



Рисунок 1 – Функции бюджета местного уровня

Важная роль местным бюджетам отводится на реализацию экономических и социальных задач. Во-первых, аккумуляция финансовых ресурсов в бюджете местного уровня позволяет органам муниципальной власти сформировать финансовую базу на реализацию своих полномочий в соответствии с Конституцией РФ [1]. Согласно данному

нормативно-правовому акту органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют:

- управление муниципальной собственностью;
- формирование, утверждение и исполнение муниципального бюджета;
- установление местных налогов и сборов;
- решение иных вопросов местного значения.

Исполнение местных бюджетов связано с обеспечением развития таких направлений, как: образование, медицинское обслуживание, культура, жилищный фонд и городское хозяйство. Муниципальные бюджеты позволяют сбалансировать уровни экономического и социального развития территорий. Основными инструментами реализации данной задачи являются региональные программы, финансирование которых направлено на социально-экономическое развитие регионов.

Распределение финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации базируется на основе принципа независимости бюджетов муниципальных образований и принципа их финансовой поддержки со стороны государства. Исходя из этих принципов, доходы местного бюджета генерируются из собственных доходов и регулирующих источников финансирования.

Величина минимального уровня местного бюджета регламентируется федеральным законом, а также законом субъекта РФ путем установления перечня источников дохода бюджета на долговременной основе. Если минимальный размер доходной величины местного бюджета не может быть сформирован за счет данных источников, в местный бюджет из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации поступают иные доходные источники.

Доходы бюджетов местного уровня классифицируются по группам в зависимости от признаков классификации, приведенных на Рисунке 2.

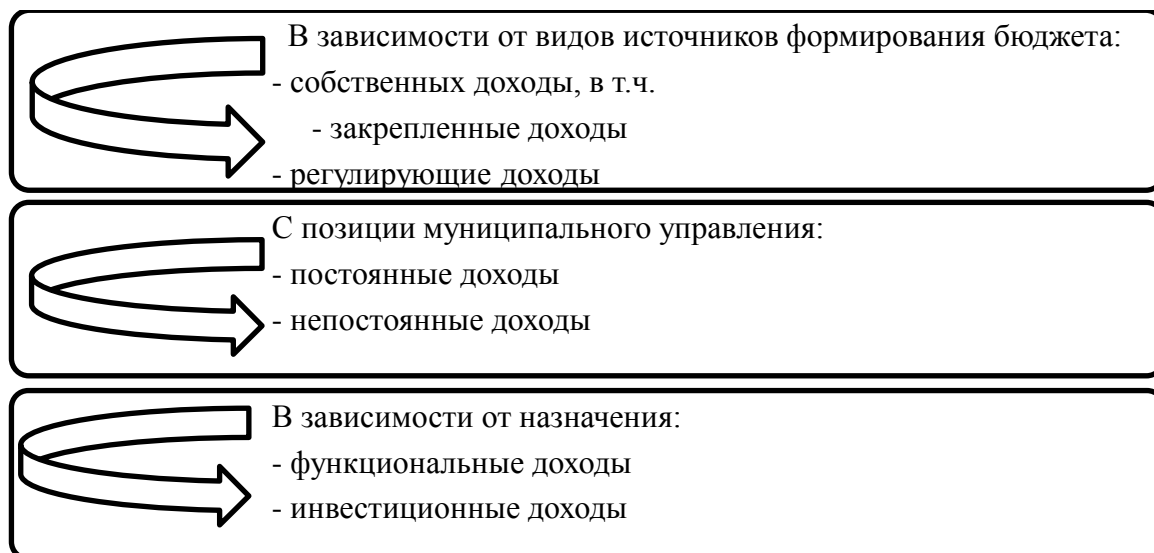


Рисунок 2 – Классификация доходов местного бюджета

В зависимости от видов источников формирования бюджет местного уровня складывается из «собственных доходов и поступлений от закрепленных и регулирующих доходов. В состав доходной части муниципального бюджета может входить со стороны вышестоящих уровней власти финансовая помощь в различных формах, средства по взаимным расчетам. Финансовая поддержка от вышестоящих бюджетов подлежит учету в местном бюджете, но не является собственным источником доходов бюджетов местного уровня» [41, с. 334].

К собственным доходам муниципальных бюджетов относят:

- местные налоги и сборы;
- закрепленные доходы - федеральные налоги и налоги субъектов РФ, закрепленные за бюджетами местного уровня на постоянной основе;
- доходы от предоставления в аренду и продажи имущества, находящегося в собственности муниципальной органов власти;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными организациями, находящимися в их ведении;
- штрафы и поступления, полученные в качестве возмещения ущерба, который причинен муниципальному образованию [32].

К регулирующим доходам относятся поступления от федеральных и региональных налогов, и платежи, которые формируются в соответствии с нормативами отчислений в муниципальные бюджеты. Доля отчислений устанавливается на том уровне бюджетной системы, который передает или распределяет переданные ему регулирующие доходы из бюджета другого уровня.

С точки зрения муниципального управления доходы местных бюджетов группируются на постоянные и непостоянные. В состав постоянных источников финансирования местного бюджета входят:

- местные налоги и сборы (налоги и сборы, которые взимаются муниципальным образованием на постоянной основе);
- доходы от предоставления муниципальных услуг;
- арендная плата за пользование имуществом, которое находится в собственности органов местного самоуправления;
- рентные платежи за пользование природными ресурсами [32].

К непостоянным доходам бюджета местного уровня следует отнести поступления от организаций, расположенных на территории муниципального образования или за ее пределами с целью инвестирования проектов, реализуемых на территории муниципалитета.

В свою очередь, непостоянные источники финансирования местного бюджета подразделяются на:

- функциональные доходы - поступления, которые нацелены на покрытие расходов функциональной части бюджета;
- инвестиционные доходы - это поступления, нацеленные на финансирование капитальных вложений и входящие в состав доходов инвестиционной части муниципального бюджета [32].

Согласно ст. 15 Бюджетного Кодекса РФ «бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных

средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается» [4].

Важным направлением органов муниципального образования является распределение и эффективное использование расходов бюджета. Функции органов муниципальной власти в данном направлении базируются на требованиях нормативных актов общего действия, которые распространяются на всех участников бюджетных отношений. Реализация эффективной политики расходов муниципального образования должна быть нацелена на улучшение и усиление системы управления органов местного самоуправления и формирование условий, направленных на повышение уровня самостоятельности муниципального образования.

В соответствии с классификацией расходов бюджетов расходы бюджета муниципального образования по их экономическому содержанию классифицируются на текущие и капитальные (Рисунок 3).



Рисунок 3 – Классификация расходов местного бюджета

Под текущими расходами бюджетов местного уровня понимаются такие расходы, которые создают условия для обеспечения текущей деятельности органов муниципального управления, бюджетным учреждениям. За счет доходов представленной группы оказывается поддержка другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в виде дотаций, субсидий и субвенций на их фактическую деятельность.

Капитальные (инвестиционные) расходы местного бюджета – это расходы, направленные на финансирование инновационной и

инвестиционной деятельности, реализуемой в муниципальном образовании.

В состав данной группы расходов входят:

- инвестиции, нацеленные на осуществление функционирования и развитие юридических лиц;
- бюджетные кредиты, предоставляемые юридическим лицам, на осуществление инвестиционных целей и задач;
- расходы, связанные с капитальным ремонтом и повышением воспроизводства;
- иные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов [41].

Органы местного самоуправления не вправе осуществлять расходы, которые противоречат действующим бюджетным принципам. Например, запрещено предоставление субсидий религиозным организациям. Однако, расходы, связанные с сохранением и поддержанием храмов, которые находятся в муниципальной собственности, могут быть направлены из бюджета местного уровня. «Запрещены расходы в интересах частных лиц и организаций за исключением случаев поддержания служб, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей населения, если частная инициатива в этой сфере недостаточна или отсутствует и если удовлетворение этих потребностей населения входит в компетенцию местного сообщества» [32, с. 167]. Расходы, направленные на финансирование деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ из муниципальных бюджетов, запрещены. Выявленный факт осуществления неправомерного расхода может быть аннулирован по решению суда.

«Предоставление из местных бюджетов субсидий и субвенций юридическим лицам, не являющимися государственными или муниципальными унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями, допускается только в случаях, предусмотренных законами, целевыми программами всех уровней государственной власти, решениями

представительных органов местного самоуправления на условиях и в порядке, которые особо определены правовыми актами органов местного самоуправления» [32, с. 167-168]. При осуществлении нецелевого использования субсидий и/или субвенций, а также при несоблюдении сроков, которые устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти, субсидии и/или субвенции подлежат возврату в муниципальный бюджет в полном объеме.

Согласно законодательству, действующему на территории РФ, увеличение статьи расходов бюджета местного уровня, которое было вызвано решениями федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ, компенсируется за счет бюджета вышестоящего уровня, на котором было принято данное постановление. Реализация таких постановлений органами местного самоуправления осуществляется только в границах финансовых средств, которые были переданы из вышестоящего бюджета в качестве компенсации.

Следует отметить, что объем «текущих расходов бюджета местного уровня не могут превышать величину доходов местного бюджета. При этом, величина дефицита доходов местного бюджета не может быть выше 3% от их объема без учета финансовой поддержки из средств федерального бюджета и бюджета субъекта РФ» [41, с. 335]. При дефиците муниципального бюджета его финансирование возможно за счет муниципальных займов путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования; кредитов, выданных кредитными организациями.

1.2 Источники формирования доходов местного бюджета

Доходы бюджетов местного уровня формируются за счет закрепленных и регулирующих доходов и поступлений, а также могут поступать в форме дотаций, субсидий, субвенций, средств по взаимным расчетам. В состав закрепленных доходов муниципальных бюджетов включаются доходы,

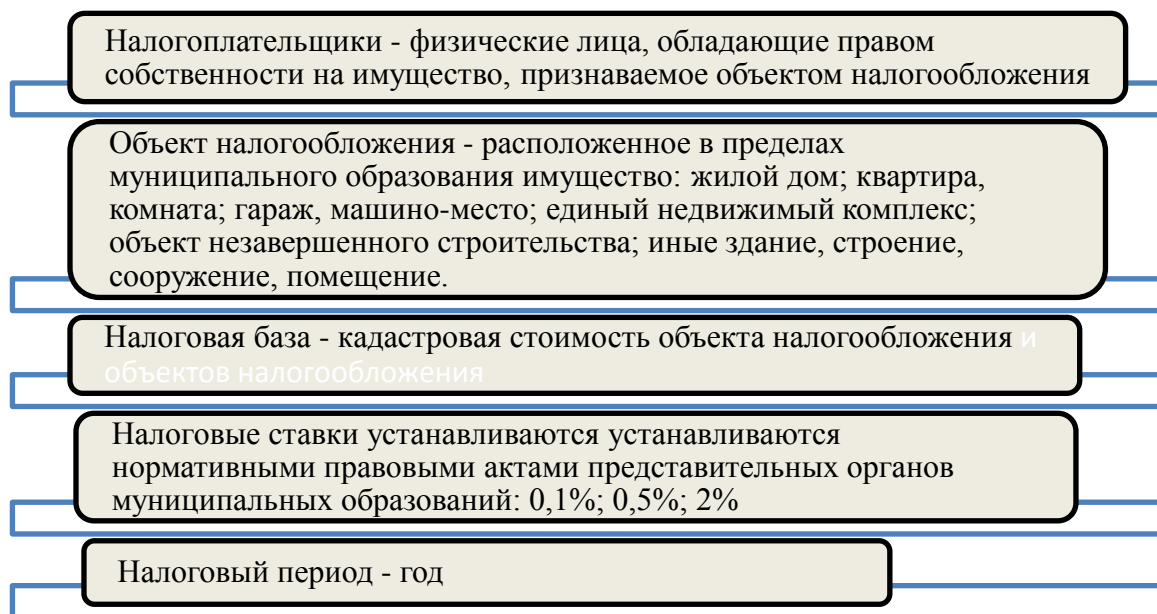


Рисунок 5 – Основные элементы налога на имущество физических лиц как источника налоговых доходов местного бюджета [3]

Налоговые ставки по местным налогам, дополнительные группы льгот по отдельным категориям налогоплательщиков могут определяться самостоятельно органами местного самоуправления в соответствии с законодательством. Кроме этого, органы муниципальной власти имеют полномочия по принятию мер, направленных на повышение налогового потенциала муниципального образования.

Следует отметить, что государственная пошлина, уплачиваемая за совершение определенных юридически значимых действий, также включается в состав налоговых доходов муниципальных бюджетов.

Таблица 1 – Нормативы отчислений налогов в муниципальные образования различных типов, в % [4]

Вид налога	Городской округ	Городское поселение	Сельское поселение
Налог на доходы физических лиц	15	10	2
Земельный налог	100	100	100
Налог на имущество физических лиц	100	100	100

Продолжение Таблицы 1

Специальные режимы налогообложения			
Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)	100	-	-
Патентная система налогообложения (ПСН)	100	-	-
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)	100	50	30

По данным нормативов отчислений, приведенных в Таблице 1, следует отметить, что большая часть доходной составляющей бюджетов различных муниципальных образований формируется за счет отчислений от налогов и сборов, поступающих из федерального бюджета, а не за счет собственных источников, к которым относятся местные налоги. В данной связи органы власти муниципальных образований не располагают информацией о величине налоговой базы, с которой будут исчислены налоги не только в перспективе, но и в ближайший период. Поэтому объем финансовых ресурсов, за счет которого обеспечивается социально-экономическое развитие муниципальных образований различных типов, не является постоянным.

Таким образом, бюджеты местного уровня помимо закрепленных доходов формируются за счет таких источников, как:

- 1) государственные средства, которые передаются органами государственной власти органам муниципальной власти в форме финансовых ресурсов или доходных источников;
- 2) собственные средства муниципального образования, которые формируются в результате деятельности органов местного самоуправления, (поступления от использования имущества, входящего в муниципальную собственность; поступления от предоставления услуг муниципальными учреждениями и организациями и т.п.);

3) муниципальный кредит или заемные средства [30].

Пропорциональность трех составляющих в структуре муниципальных бюджетов выявляет уровень самостоятельности данного муниципального образования, так как преобладание доли первого или третьего вида источника финансирования в структуре бюджетов определяет зависимость от вышестоящих бюджетов или кредитных организаций, что ограничивает «целевое направление средств на нужды населения муниципального образования» [30, с. 186].

В данной связи органам местного самоуправления целесообразно увеличивать объем источников, отнесенных к собственным средствам. Таким образом, самостоятельность бюджетов местного уровня зависит в большей части от финансовой деятельности, осуществляемой органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, находящимися в их ведении.

Обеспечение сбалансированности бюджета является одним из способов повышения уровня финансовой устойчивости муниципалитета. Следует отметить, что на величину доходной базы бюджета оказывают влияние неналоговые поступления, на долю которых в структуре доходов бюджетов приходится незначительный удельный вес.

Таким образом, основным направлением деятельности муниципальных органов власти является управление неналоговыми доходами, то есть собственными источниками финансирования бюджета муниципального образования [19].

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации неналоговые доходы определяются как составная часть доходов бюджета [4]. Более полное раскрытие содержания термина «неналоговые доходы» не представлено ни в российском законодательстве, ни в научной литературе [19].

Состав неналоговых доходов бюджета местного уровня представлен на Рисунке 6.

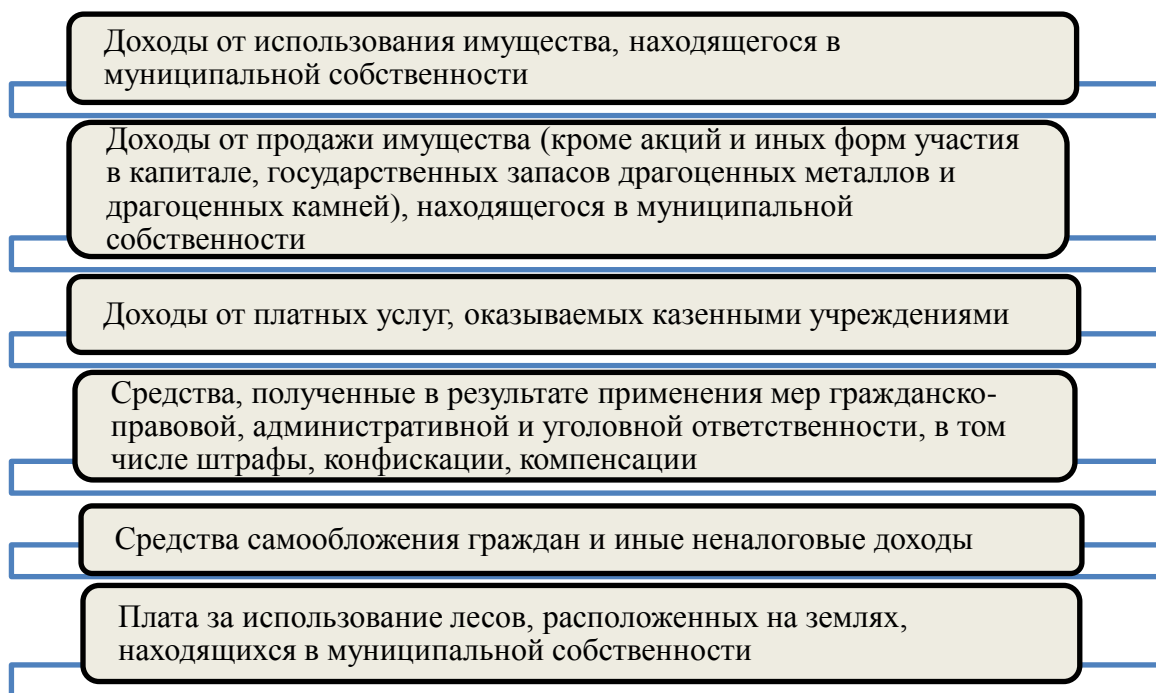


Рисунок 6 – Состав неналоговых доходов бюджета местного уровня

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, являются одним из основных источников неналоговых доходов бюджета местного уровня. Поэтому данный вид источника неналоговых поступлений может выступать в качестве резерва роста неналоговых доходов.

Согласно Рисунку 6 группа неналоговых доходов состоит из различных поступлений, получение которых бюджетом имеет различные основания (Рисунок 7).

Также следует отметить факторы, которые сдерживают рост неналоговых поступлений в муниципальные бюджеты (Рисунок 8).

Одной из причин, оказывающей влияние на величину неналоговых доходов, является осуществление управлением земельными участками и имуществом муниципального образования различными муниципальными учреждениями.

Налоговые доходы	Неналоговые доходы
<ul style="list-style-type: none"> • порядок установления, введения, взимания регламентируется Налоговым кодексом РФ, порядок разграничения между уровнями бюджетной системы - Бюджетным кодексом РФ • безвозмездность • обязательный характер взимания • не имеют целевой направленности и расходуются на финансовое обеспечение деятельности муниципального образования • носят систематический характер, соответственно, всегда планируются в доходной части бюджета 	<ul style="list-style-type: none"> • порядок установления, исчисления и взимания регламентируется комплексом нормативных документов • возмездность, т.к. взимание обуславливается предоставлением плательщику права на занятие определенной деятельностью, получением услуг со стороны государства, использованием муниципальным имуществом • добровольный и обязательный характер взимания • не определяются конкретные ставки, сроки уплаты, льготы и другие налоговые элементы • некоторые неналоговые доходы не подвергаются планированию, соответственно, не могут быть закреплены в доходной части бюджета

Рисунок 7 – Сравнительная характеристика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета [20]



Рисунок 8 – Факторы, оказывающие негативное влияние на величину неналоговых поступлений в местные бюджеты [20]

Ко второй группе факторов, оказывающих негативное влияние на величину неналоговых поступлений в местные бюджеты, следует отнести

ограниченный выбор инструментов администрирования неналоговых доходов, который приводит к увеличению недоимки по рентным платежам. К эффективным инструментам управления неналоговыми поступлениями следует относить: условия заключения договоров; величину арендной платы; стоимость объектов; величину прибыли в бюджет; размер санкций [20].

Таким образом, на основании положений Бюджетного кодекса РФ в доходы местных бюджетов формируются за счет местных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц) и сборов, неналоговых доходов, зачисляемых в бюджеты различных уровней власти в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством, а также доходов, поступивших в бюджет в форме безвозмездных поступлений за исключением субвенций.

2 Анализ доходов и расходов бюджета г.о. Тольятти

2.1 Анализ динамики и структуры доходов бюджета г.о. Тольятти за 2017-2019 гг.

Для определения роли и места местных налогов в доходах бюджета рассмотрим динамику доходов местного бюджета. Таблица 2 сформирована на основе данных, представленных на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти (Приложения А-В). Доходы бюджета отражены по группам, которые являются едиными для всех бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 20 п.4 БК РФ).

Таблица 2 – Доходы бюджета г.о. Тольятти, в тыс. руб.

Наименование доходов	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонения «+»; «-»			
				2018/2017		2019/2018	
				абсолютное отклонение, тыс.руб.	относительное отклонение, %	абсолютное отклонение, тыс.руб.	относительное отклонение, %
Налоговые и неналоговые доходы	6383372	6598952	6888461	215580	3,38	289509	4,39
Налог на доходы физических лиц	3220507	3598547	3880091	378040	11,74	281544	7,82
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	53878	51907	59001	-1971	-3,66	7094	13,67
Налоги на совокупный доход	343747	348354	341386	4607	1,34	-6968	-2,00
Налоги на имущество	1339436	1403719	1470848	64283	4,80	67129	4,78
Государственная пошлина	190011	195849	202592	5838	3,07	6743	3,44

Продолжение Таблицы 2

Доходы от использования имущества, находящегося в госуд.и муниц. собственности	703615	673766	562918	-29849	-4,24	-110848	-16,45
Платежи при использовании природными ресурсами	29611	61493	50041	31882	107,67	-11452	-18,62
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3346	3315	43059	-31	-0,93	39744	1198,91
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	94785	119915	91501	25130	26,51	-28414	-23,70
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	81582	87549	107350	5967	7,31	19801	22,62
Прочие неналоговые доходы	322809	54627	79585	-268182	-83,08	24958	45,69
Безвозмездные поступления	6347571	6355617	7780983	8046	0,13	1425366	22,43
Итого доходов	12730943	12954569	14669444	223626	1,76	1714875	13,24

Исходя из данных Таблицы 2 видно, что за исследуемый период произошло увеличение доходов бюджета: в 2018 году на 223626 тыс. руб., что составляет 1,76%, в 2019 году по сравнению с 2018 на 13,24%, или 1714875 тыс.руб. Рост доходов бюджета был обусловлен изменениями следующих источников:

– налог на доходы физических лиц в 2018 году по сравнению с 2017 годом вырос на 11,74%, или на 378040 тыс. руб. К 2019 году размер поступлений от данного налога составил 3880091 тыс.руб., что на 7,82% больше, чем в 2018 году;

– налоги на совокупный доход в 2018 г. - 348354 тыс.руб., что на 1,34% больше по сравнению с 2017 годом. В 2019 году произошло снижение на 2% или 6968 тыс. руб.;

– налоги на имущество в 2019 году составили 1470848 тыс.руб. В 2018 г. рост поступлений по отношению к 2017 составил 64283 тыс.руб. (4,8%) и в 2019 году - 67129 тыс. руб., или 4,78%. Данный пункт включает налог на имущество физических лиц и земельный налог. Рост налоговых поступлений от налогов на имущество обусловлен результатами кадастровой оценки объектов налогообложения;

– государственная пошлина на протяжении 2017-2019 гг. имела тенденцию роста: в 2018 году величина поступлений составила 194849 тыс.руб., что на 3,07% больше, чем в 2017 году. В 2019 году данный показатель вырос на 3,44% и составил 202592 тыс.руб.;

– штрафы, санкции, возмещение ущерба в 2018 году составили 87549 тыс. руб., это на 7,31% больше, чем в 2017 году, в 2019 году величина поступлений составила 107350 тыс.руб., т.е. прирост 22,62%. Причиной этому послужило увеличение взыскания сумм штрафов в области дорожного движения;

– прочие неналоговые доходы в 2018 году составили 54627 тыс.руб., это на 83,08% меньше, чем в 2017 году. В 2019 году объем поступлений от данного источника дохода, напротив, вырос на 45,69% до 79585 тыс.руб.;

– самый высокий показатель безвозмездных поступлений приходился на 2019 г. – 7780983 тыс.руб. - это на 22,43% больше, чем в 2018 году.

Динамика изменения поступлений доходов в бюджет за исследуемый период (Рисунок 9) показывает, что наибольшее поступление налоговых доходов в абсолютной величине приходится на 2019 год.

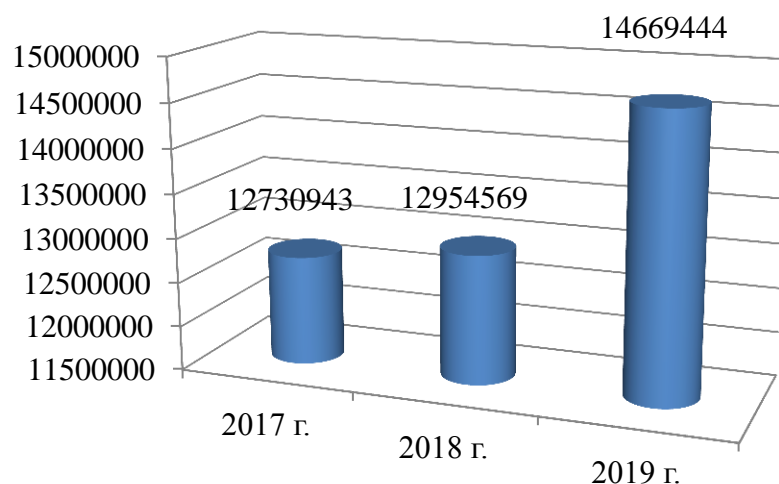


Рисунок 9 – Динамика доходов бюджета г. о. Тольятти, в тыс. руб.

Доходы г.о. Тольятти в 2019 году составили 14669444 тыс. руб., что на 1714875 тыс. руб. больше по сравнению с 2018 годом; такое повышение связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и с увеличением безвозмездных поступлений.

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета г.о. Тольятти представлена на Рисунке 10

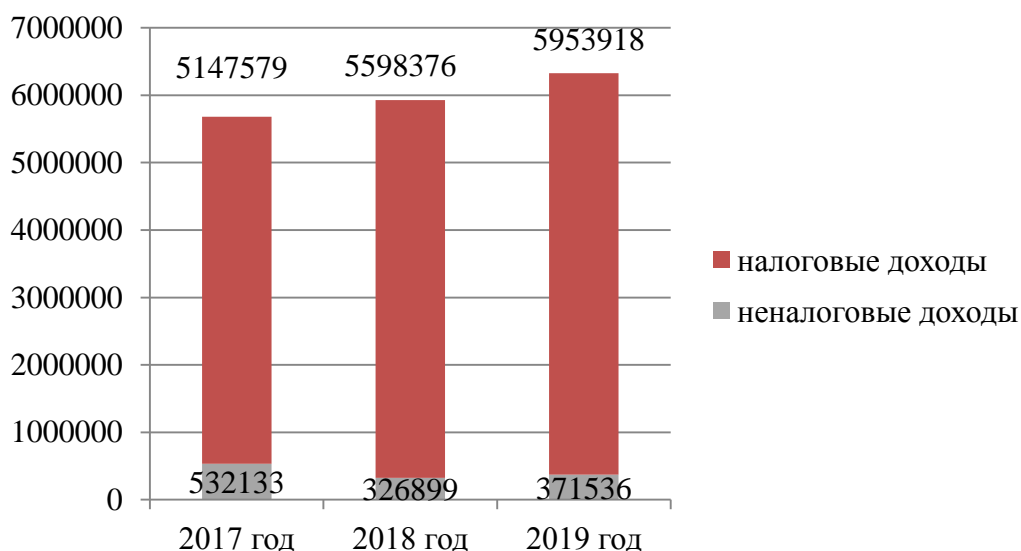


Рисунок 10 – Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета г.о. Тольятти, в тыс. руб.

Из Рисунка 10 видно, что налоговые доходы за все три года существенно превышают неналоговые доходы, в 2018 году объем налоговых доходов в бюджете составляет 5598376 тыс руб., данный показатель увеличился на 450797 тыс. руб. по сравнению с 2017 годом. В 2019 году продолжается рост на 355542 тыс.руб., в результате чего величина налоговых поступлений составила 5953918 тыс.руб. Наибольшее поступления неналоговых доходов приходится на 2019 год – 371536 тыс. руб., что 44637 тыс. руб. больше по сравнению с 2018 годом.

В Таблице 3 представлена величина удельного веса в доходах бюджета по каждому виду местных налогов.

Таблица 3 – Структура налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в доходах муниципального бюджета

Наименование	2017 год, тыс.руб.	2018 год, тыс.руб.	2019 год, тыс.руб.	Удельный вес, %		
				2017 год	2018 год	2019 год
НДФЛ	481444	574655	626551	3,78	4,44	4,27
Земельный налог	857992	829064	844297	6,74	6,40	5,76
Безвозмездные поступления	6347571	6355617	7780983	49,86	49,06	53,04
Всего налоговых и неналоговых доходов	6383372	6598952	6888461	50,14	50,94	46,96
Итого сумма бюджета	12730943	12954569	14669444	100,00	100,00	100,00

Согласно данным Таблицы 3, на протяжении 2017-2019 гг. на долю налоговых доходов приходится 36-40%, неналоговых доходов - 10-14%, а безвозмездных поступлений - 49-53%. Следует отметить, что в абсолютной величине объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за исследуемый период имеет значительные изменения, в общей структуре данные показатели имеют незначительные отклонения.

На долю местных налогов в структуре налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2017 году приходится 10,52%, в 2018 г. данная величина составляла 10,88%, в 2019 г. – 10,03%. В связи с ростом безвозмездных поступлений с 6355617 тыс. руб. в 2018 году до 7780983 тыс. руб. в 2019 году наблюдалось значительное снижение общих налоговых и неналоговых доходов.

Структура налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в доходах муниципального бюджета отражена на Рисунке 11.

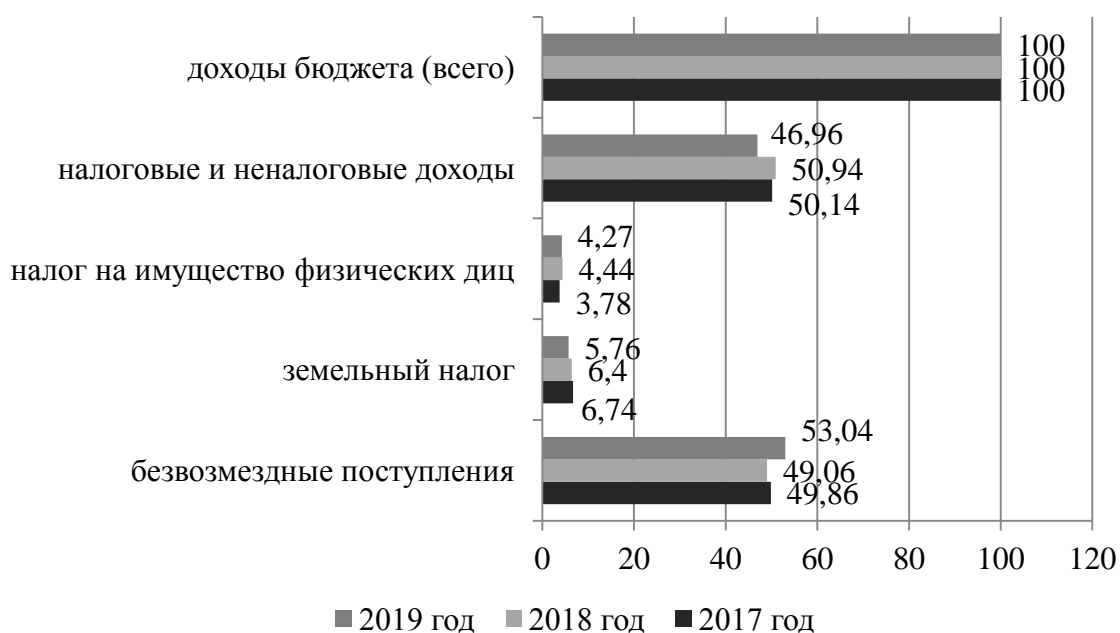


Рисунок 11– Структура налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в доходах муниципального бюджета, в %

По данным Рисунка 11, следует отметить, что наименьший удельный вес в структуре налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений муниципального бюджета приходится на местные налоги:

- доля земельного налога составляет 6,74% в 2017 г., 6,4% – 2018 г., 5,76% – 2019 г.;
- доля налога на имущество физических лиц составляет в 2017 г. – 3,78%, в 2018 г. – 4,44%, в 2019 г. – 4,27%.

Поступления от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений. В соответствии с едиными для муниципальных образований и районов данного субъекта РФ в местные бюджеты могут зачисляться доходы от определенных видов федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

На территории Самарской области установлены следующие нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от федеральных налогов:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 20%;
- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных двигателей) – по нормативу 60%;
- государственной пошлины – по нормативу 100%.

Динамика поступлений от федеральных налогов и сборов в местный бюджет представлена в Таблице 4.

Таблица 4 – Динамика поступлений от федеральных налогов и сборов, в тыс. руб.

Наименование доходов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Налог на доходы физических лиц	3220507	3598547	3888091
Акцизы	53878	51907	59001
Государственная пошлина	190011	195849	202592
Всего	3464396	3846303	4149684

По данным Таблицы 4 видно, что наибольшая сумма доходов в бюджете г.о. Тольятти приходится на поступления от налога на доходы физических лиц. Меньшее количество отчислений приходится на акцизы, поступления от государственной пошлины занимают второе место.

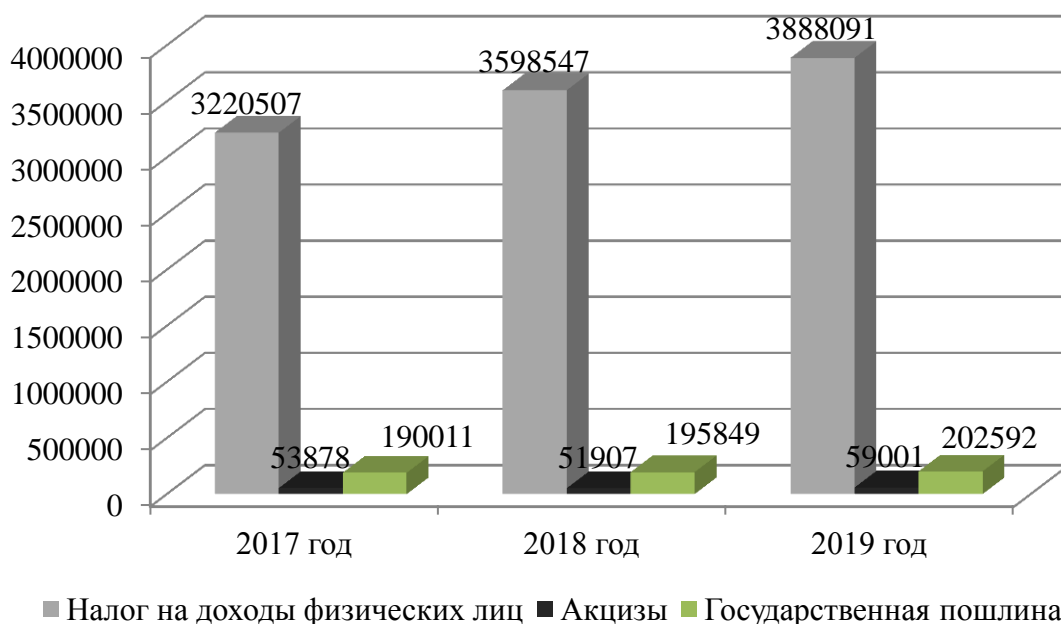


Рисунок 12 – Динамика доходов бюджета г. о. Тольятти от федеральных налогов и сборов, в тыс. руб.

Из Рисунка 12 видно, что меньше всего доходов в бюджет города приносят акцизы, в 2018 году этот показатель составил 51907 тыс. руб. Государственная пошлина приносит бюджету 202592 тыс. руб. в 2019 году, что на 12581 тыс. руб. больше чем в 2017 году и на 6743 тыс. руб. чем в 2018 году, соответственно.

Из проведенных расчетов можно сделать вывод, что доходы от федеральных налогов и сборов в формировании доходов играют большую роль, чем местные налоги.

Таким образом, состояние местных налогов по городскому округу Тольятти находится в неудовлетворительном состоянии. Изменения поступлений доходов в бюджет за исследуемый период показывает, что

наибольшее поступление налоговых и неналоговых платежей в абсолютной величине приходится на 2019 г., или 6888461 тыс. руб.

В структуре налоговых поступлений консолидированного бюджета Самарской области удельный вес местных налогов за исследуемый период составлял от 10,52% в 2017 году до 10,03% в 2019 году. В 2019 году значительно уменьшаются общие налоговые и неналоговые доходы, что связано с ростом безвозмездных поступлений, которые увеличились в 2019 году по сравнению с 2018 г. на 1425366 тыс. руб.

2.2 Расходы бюджета г.о. Тольятти: анализ и оценка

В экономической литературе расходы бюджета классифицируются по ряду признаков (функциональный, ведомственный, экономический), которые представлены в Приложении Г. Проведем анализ исполнения расходов бюджета г.о. Тольятти в разрезе функциональной классификации (статья 21 п.3 БК РФ). Данные Таблицы 5 составлены на основе Решения Думы городского округа Тольятти «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2017 год» № 1757 от 06.06.2018 г. (Приложение Д).

Таблица 5 – Динамика исполнения бюджета г. о. Тольятти по расходам за 2017 г.

Наименование статей расходов	Утвержденный план, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Отклонения «+»; «-»		% исполнения к году
			абсолютное отклонение, тыс. руб.	относительное отклонение, %	
Общегосударственные вопросы	1303942	1266616	-37326	-2,9	97,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	122806	121330	-1476	-1,2	98,8

Продолжение Таблицы 5

Национальная экономика	2555330	2449797	-105533	-4,1	95,9
ЖКХ	917749	907880	-9869	-1,1	98,9
Охрана окружающей среды	6899	4675	-2224	-42,2	67,8
Образование	6990960	6930715	-60245	-0,9	99,1
Культура, кинематография	489135	421600	-67535	-13,8	86,2
Социальная политика	430614	405510	-25104	-5,8	94,2
Физическая культура и спорт	22113	22096	-17	-0,1	99,9
Средства массовой информации	8326	8326	0	0	100,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	556069	517860	-38209	-6,9	93,1
Итого расходов	13403943	13056405	-347538	-2,6	97,4

Согласно данным Таблицы 5 бюджет г. о. Тольятти в 2017 году был исполнен на 97,4%. По всем статьям расхода бюджета, за исключением статьи «Средства массовой информации», отмечается неисполнение плана на 100%:

– общегосударственные вопросы – 1266616 тыс. руб. (-2,9% от утвержденного плана);

– национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 121330 тыс. руб. (исполнение плана на 98,8%);

– национальная экономика – 2449797 тыс. руб. (исполнение плана на 95,9%);

– жилищно-коммунальное хозяйство – 907880 тыс. руб. (исполнение плана на 98,9%);

– охрана окружающей среды – 4675 тыс. руб. (исполнение плана на 67,8%).

Исполнение расходов по социальным отраслям составило 7788247 тыс. руб. (59,6% от совокупной величины расходов бюджета), в том числе расходы на:

- образование 6930715 тыс. руб.
- культуру, кинематографию и СМИ – 429926 тыс. руб.
- физическую культуру и спорт – 22096 тыс. руб.
- социальную политику – 405510 тыс. руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 году составили 517860 тыс. руб.

Низкое исполнение Департаментом культуры администрации г.о. Тольятти годового плана по расходам связано с неполным освоением средств, выделенных из областного бюджета на капитальный ремонт МБУ Досуговый центр «Русич», в связи с поздним сроком подписания соглашения с министерством культуры и предписанием УФАС о приостановке аукциона, а также с уменьшением количества студентов в консерватории.

Неполное освоение кассового плана в 2017 году Департаментом городского хозяйства администрации г.о. Тольятти объясняется следующими причинами:

1) по расходам на коммунальные услуги (водоотведение ливневых стоков, электроэнергия для уличного освещения) - в связи со сложившимися фактическими затратами ниже плановых;

2) по расходам на содержание имущества - в связи с длительной процедурой согласования расчетов с управляющими организациями не были поставлены на бюджетный учет договоры на содержание специализированного жилищного фонда;

3) по подготовке проектной документации в рамках внутриквартального благоустройства - в связи с несостоявшимся аукционом (неправильное оформление конкурсной документации);

4) по оснащению зданий муниципальных учреждений автоматическими узлами регулирования температуры теплоносителя - неисполнение связано с коротким сроком выполнения работ.

В соответствии с данными Решения Думы городского округа Тольятти «Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2018 год» № 263 от 05.06.2019 г. (Приложение Е) рассмотрим динамику исполнения бюджета по расходам в 2018 г. (Таблица 6).

Таблица 6 – Динамика исполнения бюджета г.о. Тольятти по расходам в 2018 г.

Наименование статей расходов	Утвержденный план, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Отклонения «+»; «-»		% исполнения к году
			абсолютное отклонение, тыс. руб.	относительное отклонение, %	
Общегосударственные вопросы	1410286	1393857	-16429	-1,2	98,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	131186	131233	47	0	100,00
Национальная экономика	2083702	2016778	-66924	-3,2	96,8
ЖКХ	1095781	1045938	-49843	-4,5	95,5
Охрана окружающей среды	4444	4406	-38	-0,9	99,1
Образование	7514948	7183486	-331462	-4,4	95,6
Культура, кинематография	532300	519054	-13246	-2,5	97,5
Социальная политика	450721	439934	-10787	-2,4	97,6
Физическая культура и спорт	85553	19967	-65586	-76,7	23,3

Продолжение Таблицы 6

Средства массовой информации	8848	8848	0	0	100,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	430323	415487	-14836	-3,4	96,6
Итого расходов	13748092	13178988	0	-4,1	95,9

Бюджет г. о. Тольятти в 2018 году фактически был исполнен на 13178988 тыс. руб., что на 4,1% ниже по сравнению с плановыми показателями. Данное снижение обусловлено низким исполнением бюджета по следующим разделам расходов бюджета:

- общегосударственные вопросы – 1393857 тыс. руб. (-1,2% от утвержденного плана);

- национальная экономика – 2016778 тыс. руб. (исполнение плана на 96,8%);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 907880 тыс. руб. (исполнение плана на 98,9%);

- охрана окружающей среды – 4406 тыс. руб. (исполнение плана на 99,1%).

Исполнение расходов по социальной сфере составило 8171289 тыс. руб. (62% от совокупной объема расходов бюджета), в том числе расходы на:

- образование 7183486 тыс. руб.

- культуру, кинематографию и СМИ – 527902 тыс. руб.

- физическую культуру и спорт – 2209619967 тыс. руб.

- социальную политику – 439934 тыс. руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году составили 415487 тыс. руб., что ниже на 102373 тыс. руб. по сравнению с 2017 годом.

В 2018 году наблюдается низкое исполнение бюджета (87,3%) Департаментом экономического развития администрации г.о. Тольятти, которое связано:

- с отказом по включению конкурсантов в перечень получателей субсидии, в связи с отсутствием в срок необходимых документов на общую сумму 1204 тыс. руб., а также возвратом уже перечисленных субсидий на общую сумму 1342 тыс. руб. по причине отказа банка, связанного с расторжением договора банковского обслуживания;

- с несостоявшимися конкурсными процедурами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- проектная документация по реконструкции 3-й очереди бизнес-инкубатора предусматривала больший объем работ, чем фактическая потребность, выявленная в ходе строительно-монтажных работ.

По причине невыполнения подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам кассовый план освоен не в полном объеме и Департаментом градостроительной деятельности администрации (73,1%). Кроме того, не заключен муниципальный контракт на технологическое присоединение детского сада [7].

В Таблице 7 представлена структура расходов по основным статьям бюджета за 2017-2018 гг.

Таблица 7 – Структура расходов по основным статьям бюджета за 2017-2018 гг.

Наименование статей расходов	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	Удельный вес, %		Отклонение, %
			2017 год	2018 год	
Общегосударственные вопросы	1266616	1393857	9,70	10,58	0,88
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121330	131233	0,93	1,00	0,07
Национальная экономика	2449797	2016778	18,76	15,30	-3,46

Продолжение Таблицы 7

ЖКХ	907880	1045938	6,95	7,94	0,98
Охрана окружающей среды	4675	4406	0,04	0,03	0,00
Образование	6930715	7183486	53,08	54,51	1,42
Культура, кинематография	421600	519054	3,23	3,94	0,71
Социальная политика	405510	439934	3,11	3,34	0,23
Физическая культура и спорт	22096	19967	0,17	0,15	-0,02
Средства массовой информации	8326	8848	0,06	0,07	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	517860	415487	3,97	3,15	-0,81
Итого расходов	13056405	13178988	100	100	0,00

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета г.о. Тольятти в 2017-2018 гг. приходится на расходы, связанные с образованием (2017 г. – 53,08%, 2018 г. – 54,51%). На финансирование национальной экономики (лесное хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика) пришлось в 2017 году – 18,76% от общей суммы расходов, в 2018 году – 15,3%. Расходы на общегосударственные вопросы составили в 2017 году – 9,7% от совокупной величины расходов, в 2018 году – 10,58%. Доля расходов на финансирование жилищно-коммунального хозяйства составила 6,95% и 7,94%, соответственно.

В среднем 3-4% расходов пришлось на такие статьи расходов как: культура и кинематография, социальная политика, обслуживание государственного и муниципального долга. Остальная часть расходов (0,03-1%) была направлена на финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности (2017г. – 0,93%, 2018 г. – 1%), охрану окружающей среды (2017г. – 0,04%, 2018 г. – 0,03%), физическую культуру и спорт (2017г. – 0,17%, 2018 г. – 0,15%) и СМИ.

Сводные данные по исполнению бюджетных средств г.о. Тольятти за 2017-2019 гг. представлены на Рисунке 13.

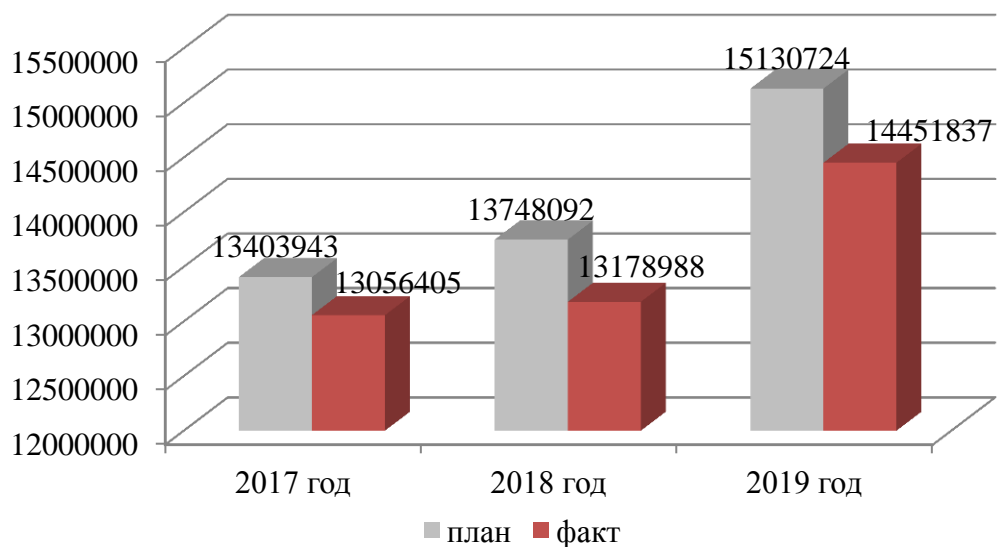


Рисунок 13 – Динамика объема расходов бюджета г.о. Тольятти за 2017-2019 гг. (план/факт), в тыс. руб.

Согласно данным Рисунка 13 на протяжении 2017-2019 гг. бюджетные средства г.о. Тольятти не были освоены в полном объеме: в 2017 году бюджет по расходам был исполнен на сумму 13056405 тыс. руб., а это на 347538 тыс. руб. ниже запланированного объема, в 2018 и 2019 гг. – наблюдалась аналогичная тенденция: факт 13178988 тыс. руб. и 14451837 тыс. руб., соответственно, что меньше плана на 4,1% и 4,5%, соответственно.

В 2019 году бюджет по расходам г.о. Тольятти был исполнен на 14451837 тыс. руб., что составляет 95,5% от запланированного объема. По расходам на обслуживание муниципального долга неисполнение связано с досрочным погашением кредитов, заимствованием временно свободных остатков субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям, а также отсутствием кредитных ресурсов в объеме открытых кредитных линий.

Низкое исполнение бюджета Департаментом дорожного хозяйства и транспорта администрации (93,7%) связано с:

– нарушением подрядчиком условий исполнения контракта по нанесению дорожной разметки;

– оплатой работ по ремонту автомобильных дорог за счет средств вышестоящего бюджета и бюджета городского округа исходя из фактически выполненного объема работ подрядчиком.

Основной причиной низкого освоения бюджетных средств в 2019 году Департаментом градостроительной деятельности администрации является непредставление или поздние сроки предоставления подрядчиками актов выполненных работ по объектам капитального строительства.

Сводные показатели бюджета г.о. Тольятти за 2017-2018 гг. представлены в Таблице 8.

Таблица 8 – Показатели бюджета г.о. Тольятти за 2017-2018 гг.

Показатели бюджета	2017 год		2018 год		Темп роста	
	Утвержденный план, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Утвержденный план, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Утвержденный план, %	Кассовое исполнение, %
Налоговые и неналоговые доходы	6231131	6383372	6517974	6598952	4,60	3,38
Безвозмездные поступления	6404881	6347571	6748544	6355617	5,37	0,13
Итого доходов	12636012	12730943	13266518	12954569	4,99	1,76
Расходы из бюджета г.о. Тольятти	7016489	6737447	7176992	7029082	2,29	4,33
Расходы из средств вышестоящих бюджетов	6387454	6318958	6571100	6149906	2,88	-2,68
Итого расходов	13403943	13056405	13748092	13178988	2,57	0,94
Дефицит	-767931	-325462	-481574	-224419	37,29	31,05

В 2017 году поступления налоговых и неналоговых доходов составили 6383372 тыс. руб., из них: налоговые доходы – 5147624 тыс. руб.,

неналоговые доходы 1235748 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общей сумме доходов бюджета за 2017 год составила 49,9% (6347571 тыс. руб.).

Поступление налоговых доходов в бюджет г.о. Тольятти в 2018 году составили 5598387 тыс. руб., неналоговых доходов – 1000565 тыс. руб. Сумма безвозмездных поступлений за 2018 год составила 6355617 тыс. руб.

Таким образом, исполнение бюджета г.о. Тольятти за 2017 год по доходам составило 12730943 тыс. руб., по расходам – 13056405 тыс. руб. с дефицитом 325462 тыс. руб. В 2018 году фактическое исполнение бюджета по доходам составило 12954569 тыс. руб., по расходам – 13178988 тыс. руб., дефицит – 224419 тыс. руб.

Подводя итог Главе 2, следует отметить, что на протяжении анализируемого периода доходы г. о. Тольятти имели тенденцию роста, что обусловлено увеличением налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Налоговые доходы в течение 2017-2019 гг. существенно превышают неналоговые доходы, в структуре доходов бюджета налоговые доходы составляют 36-40%, неналоговые доходы 10-14% безвозмездные поступления 49-53%. Доходы от федеральных налогов и сборов в формировании доходов играют большую роль, чем местные налоги. Состояние местных налогов по городскому округу Тольятти находится в неудовлетворительном состоянии, что требует разработки рекомендации и мероприятий, направленных на повышение эффективности местных налогов и сборов.

Глава 3 Направления совершенствования процесса формирования доходов и расходов бюджета местного уровня

3.1 Проблемы формирования доходов местных бюджетов и направления их роста

В целях повышения эффективности функционирования системы органов местного самоуправления необходимо наличие достаточного объема материальных ресурсов и бюджетных доходов для самостоятельной реализации задач местного уровня. В настоящее время в системе формирования доходов местных бюджетов имеется ряд недостатков (Рисунок 14).



Рисунок 14 – Недостатки в системе формирования доходов местных бюджетов

К проблемам, связанным с финансовым обеспечением муниципальных образований, следует отнести неэффективное распределение налоговых доходов по нормативам между региональными и местными бюджетами и высокий уровень дотационности бюджетов муниципальных образований. Отчисления от налога на доходы физических лиц, единого налога на

вмененный доход и единого сельскохозяйственного налога формируют основную часть доходов муниципальных бюджетов. В связи с тем, что перечисленные налоги - федеральные, то влияние на изменение размера их ставки и величину нормативных отчислений органы местного самоуправления оказать не в состоянии, а без стабильной финансовой основы невозможна эффективная реализация задач органов муниципального образования [17].

Данная проблема может быть решена за счет увеличения доходов местного бюджета по следующим направлениям. Во-первых, за счет роста налоговых отчислений. Направления развития финансов муниципальных образований в РФ связаны не только муниципальной реформой, но и реформированием бюджетной системы страны в целом, что должно стать одним из важнейших изменений в распределении доли налоговых поступлений между бюджетами разных уровней.

Согласно Бюджетному кодексу РФ бюджеты местного уровня формируются за счет отчислений от следующих федеральных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц – норматив 15 процентов;
- единый налог на вмененный доход (ЕНВД) для отдельных видов деятельности – норматив 100 процентов;
- единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) – норматив 100 процентов;
- государственная пошлина – в соответствии с п.2 статьи 61.1 Бюджетного кодекса РФ;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, (ПСН) – норматив 100 процентов [4].

Органы власти субъектов РФ на законодательном уровне определяют нормативы отчислений соответствующих налоговых отчислений в бюджеты муниципальных образований. Главным источником доходов местного бюджета должны быть не субсидии и субвенции из бюджета субъекта РФ, а

поступления от эффективно развитой экономики муниципального образования, его инвестиционной и предпринимательской деятельности. С целью повышения самостоятельности муниципальных бюджетов предлагается расширить перечень местных налогов за счет налога на доходы физических лиц, как это имеет место в США, Германии и Франции, где доля местных налогов в городском бюджете варьируется от 30% до 70% [40].

Рассмотрим, как изменятся налоговые доходы г. о. Тольятти за счет налоговых поступлений от НДСЛ при отчислении по нормативу – 100%. В настоящее время норматив отчислений по НДСЛ: 15% - федеральный уровень, 20% - городской округ Самарской области.

В 2019 году отчисления в местный бюджет по НДСЛ составили 3880091 тыс. руб. Следовательно, что общая сумма отчислений по НДСЛ - 19400455 тыс. руб., в том числе 15520364 тыс. руб. - поступления в региональный бюджет из г.о. Тольятти. Проведем расчет отчислений в местный бюджет при 100% зачислении НДСЛ (Таблица 9).

Таблица 9 – Экономический эффект от занесения НДСЛ в перечень местных налогов

Бюджет 2019 г., тыс. руб.	Бюджет при включении НДСЛ в местные налоги, тыс. руб.	Отклонение	
		абсолютное отклонение, тыс. руб.	относительное отклонение (прирост), %
14669444	30189808	15520364	105,8%

Полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что при включении налога на доходы физических лиц в местные налоги величина бюджета городского округа Тольятти увеличивается в два раза. В данной связи органы власти муниципального образования смогут иметь дополнительные источники финансирования бюджета в виде налоговых доходов без привлечения средств из вышестоящих бюджетов. В результате

доля поступлений от местных налогов в структуре общих доходов составит около 50% вместо имеющихся 10%.

Вторым направлением роста доходной части бюджета муниципального образования является рост объема отчислений в бюджет в виде неналоговых поступлений. Поскольку основным отличием налоговых доходов от неналоговых является отсутствие регулирующей законодательной базы, то повышение уровня доходов муниципальных бюджетов возможно в результате роста статей по неналоговым доходам.

Одним из возможных способов увеличения доходных источников бюджета может стать прирост неналоговых доходов от имущества и земельных участков, которые находятся в собственности муниципалитета. Так как эта собственность находится в ведении различных муниципальных организаций, это усложняет процесс управления финансовыми ресурсами в связи с отсутствием единой системы оценки объектов и способов воздействия на неплательщиков.

Оптимального управления представленными неналоговыми отчислениями можно добиться путем совершенствования механизма управления и подхода к стандартизированной методике формирования арендных платежей. Кроме того, необходимо активизировать порядок разделения государственной собственности на земельные участки, право собственности на которые не определено, что приведет не только к увеличению размера муниципальной собственности, но и к увеличению неналоговых доходов бюджета.

Повышение контроля за уплатой арендных платежей, усиление ответственности администрации муниципальных образований, проведение реструктуризации муниципального имущества (муниципальных учреждений) путем ликвидации неэффективных предприятий при сохранении прибыльного актива, будут способствовать увеличению неналоговых доходов бюджета.

Увеличение неналоговых источников доходов бюджета муниципального образования возможно в результате повышения эффективности от использования муниципального имущества. Поскольку объекты муниципальной недвижимости могут быть сданы в субаренду по завышенной цене и использованы для других целей, аренда имущества должна подлежать особому контролю со стороны органов исполнительной власти муниципального образования.

Таким образом, органам власти муниципального образования с целью повышения объема поступлений неналоговых доходов в местный бюджет, рекомендуется реализовать мероприятия, представленные на Рисунке 15.

Мероприятия по увеличению поступлений неналоговых доходов в местные бюджеты	Введение обязательной регистрации договоров аренды муниципального имущества и установление запрета на самовольную сдачу их в субаренду, не согласованную с муниципальными органами, так как возможна последующая передача имущества в субаренду по завышенным расценкам и дальнейшее его использование не по целевому назначению
	Передача в долгосрочную аренду земельные участки или объекты нежилого фонда с правом последующего выкупа. Данная процедура должна реализовываться через торги
	Регулярное начисление пени и штрафов за несвоевременное внесение в бюджет арендной платы уполномоченными органами управления, администрирующими арендные платежи
	Формирование и проведение анализа списков организаций и индивидуальных предпринимателей, работники которых имеют заработную плату ниже прожиточного минимума
	Проведение инвентаризации земельных участков и муниципального имущества. Выявление неоформленных участков и имущества

Рисунок 15 – Мероприятия, направленные на повышение объема поступлений неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований

Третьим направлением роста доходной части бюджета является увеличение безвозмездных поступлений.

Одним из методов повышения доходов муниципального бюджета - повышение инвестиционной активности. Вложение инвестиций в проекты, связанные с производственной деятельностью, и в развитие социальной инфраструктуры способствуют росту доходной части бюджетов муниципальных образований «не только по статьям безвозмездных поступлений, но и по налоговым, а также оказывают положительное влияние на уровень занятости населения» [20].

На сегодняшний день г.о. Тольятти является муниципальным образованием, на территории которого расположены две инвестиционные площадки.

1. ТОСЭР (территория опережающего развития) - «экономическая зона со льготными налоговыми условиями, упрощёнными административными процедурами и другими привилегиями в России, создаваемая для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения» [45].

Основные условия получения статуса резидента ТОСЭР Тольятти:

– «компания должна вложить в проект не менее 20 млн. рублей, а в первый год работы — не меньше 5 млн. руб.» [45];

– «новая компания должна создать в первый год работы не менее 20 рабочих мест, а действующее предприятие – не менее среднесписочной численности работников за последние 3 года» [45];

– «компания должна быть зарегистрирована в Тольятти и не иметь филиалов за пределами города» [45].

Преимущества инвестора ТОСЭР Тольятти:

– налог на имущество, в том числе движимое – 0%;

– налог на прибыль 2% (5 лет), 12% (610 год);

– земельный налог – 0%.

2. Особая экономическая зона «Тольятти» инвестиционный проект федерального значения, который предлагает крупным российским и

иностранным инвесторам выгодные условия для создания и развития бизнеса в России.

Направления реализации проекта:

- строительство и эксплуатация промышленной инфраструктуры на территории ОЭЗ «Тольятти»;
- эксплуатация созданной инфраструктуры, предоставление услуг резидентам;
- привлечение компаний-резидентов для строительства производств на территории площадки.

Преимущества инвестора ОЭЗ «Тольятти»:

- налог на имущество – 0% (на 10 лет);
- транспортный налог – 0% (на 10 лет);
- налог на прибыль федеральный бюджет (2% первые 5 лет; 2% - 6-10 лет; 2 % после 10 лет), региональный бюджет (0% первые 5 лет, 5% - 6-10 лет; 13,5% - после 10 лет).
- земельный налог – 0% (на 5 лет) [44].



Рисунок 16 – Способы повышения инвестиционной привлекательности для муниципального образования

Основные механизмы для повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования представлены на Рисунке 16.

Таким образом, недостаточность доходной части и неэффективность механизма формирования и исполнения бюджета местного уровня - одна из основных проблем развития финансов муниципальных образований. Низкий уровень самостоятельности органов местного самоуправления в формировании своих бюджетов является второй причиной недостаточного уровня наполняемости доходной части бюджета. Отсутствие законодательно установленных полномочий муниципальных органов местного самоуправления по формированию доходов и расходов в бюджетах этих субъектов приводит к снижению ответственности за проведение рациональной и прозрачной налогово-бюджетной политики.

В целях устранения выявленных причин предлагается ряд рекомендаций и мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов, повышение уровня налогового потенциала и укрепление экономического положения муниципальных образований, усиление взаимодействия властей местного уровня с властями регионального уровня.

3.2 Направления совершенствования бюджетно-налоговой политики г.о. Тольятти

В современных экономических условиях на формирование доходов бюджетов муниципальных образований в рамках бюджетных и налоговых отношений оказывают влияние следующие факторы: «высокая зависимость от межбюджетных трансфертов; низкий налоговый потенциал территорий; узкий перечень собственных доходных источников; ограниченный перечень налоговых полномочий местных органов власти; увеличение объемов муниципального долга; наличие проблем налогообложения и налогового администрирования на местном уровне» [18, с. 34].

Проведенные исследования, связанные с анализом налогообложения земельным налогом, налогом на имущество физических лиц и налогом на

доходы физических лиц выявили факторы, оказывающие влияние на формирование налоговых поступлений в большей степени:

- проведение в большей части субъектов РФ мероприятий по государственной кадастровой оценке земельных участков, которые влияют на изменение налогооблагаемой базы;
- оспаривание собственниками земельных участков кадастровой стоимости, которая установлена государством;
- внесение изменений в налоговое законодательство на местном уровне, которые связаны с оптимизацией налоговых льгот, увеличением размера налоговых ставок [18].

Налог на имущество физических лиц как и земельный налог является местным налогом, который зачисляется в бюджеты муниципальных образований в соответствии с нормативами, которые установлены бюджетным законодательством. Взимаемый налог на имущество физических лиц имеет минимальный финансовый потенциал среди имущественных налогов, но в то же время является источником формирования местных доходов с наибольшим приростом.

В консолидированные бюджеты муниципальных образований согласно данным Федеральной налоговой службы РФ в 2018 году отчисления от налога на имущество физических лиц составили 61,3 млрд. руб., что на 17,4% больше по сравнению с предыдущим периодом. В 2017 году темп роста поступлений по налогу на имущество физических лиц составил 44,7%, в результате чего в консолидированные бюджеты поступило 52,2 млрд. руб. Доля налога на имущество физических лиц в общем объеме поступлений по имущественным налогам равна 4,4%.

К факторам, которые оказывают воздействие на величину поступлений от налога на имущество физических лиц, относятся:

- переход некоторых регионов на взимание налога исходя из кадастровой стоимости и постановка на учет объектов налогообложения, по которым ранее налоговая база не была определена;

- применение повышающего коэффициента в отношении налоговой базы, определяемой как кадастровая стоимость, и коэффициента-дефлятора для применения инвентаризационной стоимости;
- увеличение количества налогоплательщиков;
- изменение налогового законодательства на местном уровне в части применения налоговых ставок и налоговых льгот [18, с. 38].

В данной связи с учетом исследуемых выше факторов рассмотрим направления совершенствования бюджетно-налоговой политики г.о. Тольятти, которые отражены в решении Думы городского округа № 131 от 25.01.2019 года «О стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года» [9], и предложим рекомендации, направленные на их реализацию (Рисунок 17).

В бюджетно-налоговой системе муниципального образования должны быть закреплены такие налоги, на величину поступления от которых могут оказывать влияние органы местного самоуправления. Данный аспект позволит стимулировать налоговый потенциал территорий и обеспечивать стабильный, соответствующий возложенным на местное самоуправление функциям, уровень налоговых доходов. В данной связи рекомендуется:

- закрепление за местными бюджетами имущественных и подоходных налогов, доходы от которых, исходя из мирового опыта, позволят реализовывать функции, возлагаемые на местное самоуправление, в полном объеме;
- отнесение ряда федеральных и региональных налогов в разряд местных;



Рисунок 17 – Направления совершенствования бюджетно-налоговой политики г.о. Тольятти

- изменение величины установленных нормативов зачисления налоговых доходов в бюджеты различных уровней;
- разработка нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение муниципального регулирования местных налогов.

Таким образом, рассмотрение вопросов муниципальному регулированию местных налогов позволит усовершенствовать системы местного налогообложения с учетом привлекательности и конкурентоспособности государства и местного самоуправления.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества рекомендуется:

- 1) ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и прочие), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;
- 2) проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

3) обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

4) расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и прочее;

5) обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и прочее;

6) разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций;

7) повышение эффективности использования муниципального имущества путем сотрудничества с инвесторами посредством реализации механизма муниципального частного партнерства, концессионных соглашений;

8) оптимизация (сокращение) расходов на содержание муниципальных учреждений посредством передачи функций отдельных категорий работников на аутсорсинг или казенным учреждениям, централизованно оказывающим услуги;

9) финансирование расходов муниципальных учреждений на проведение мероприятий с учетом приоритетных направлений развития муниципального сектора экономики [9].

Повышение эффективности использования муниципального имущества г.о. Тольятти позволит увеличить объем неналоговых источников доходов в местный бюджет. Экономический эффект от рекомендаций, направленных на повышение эффективности использования муниципального имущества приведен в Таблице 10.

Таблица 10 – Экономический эффект от рекомендаций по повышению эффективности использования муниципального имущества [8]

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.			Абсолютное отклонение, тыс. руб.	
2019 год	Прогноз		2020/ 2019	2021/ 2019
	2021 год	2022 год		
562918	566487	580658	3569	17740

Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2019 году и прогнозных периодах представлена на Рисунке 18.

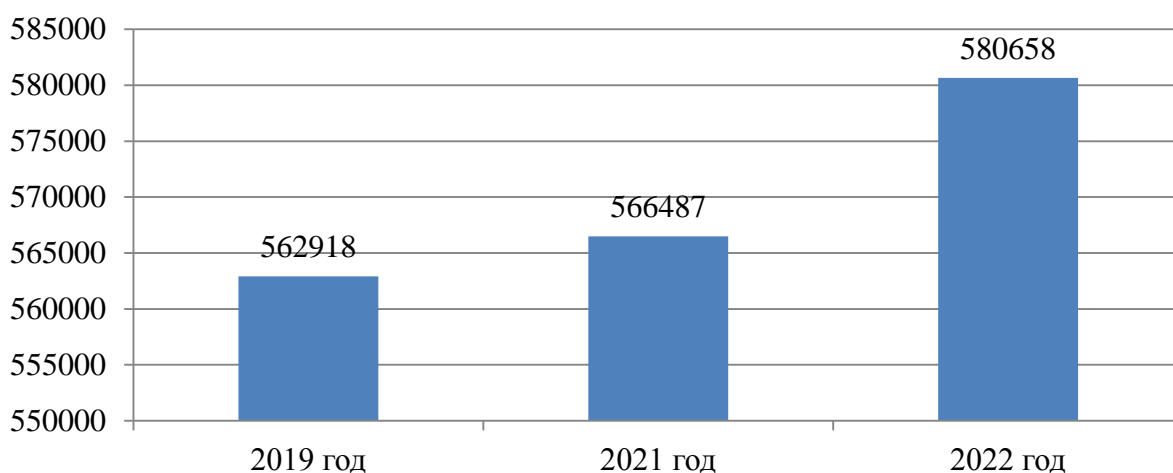


Рисунок 18 – Динамика доходов от использования имущества в 2019 году и прогнозных периодах, в тыс. руб.

Согласно Решению Думы городского округа Тольятти № 427 от 11.12.2019 года «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» предложенные рекомендации повысят величину доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, к 2021 году на 3569 тыс. руб., к 2022 году – на 17 740 тыс. руб.

Основные направления в области формирования расходов бюджета городского округа следующие:

1) совершенствование структуры расходов городского бюджета и повышение их эффективности (выявление приоритетов в использовании средств бюджета с учетом оценки бюджетной эффективности расходов, которая позволяет соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, степень достижения поставленных целей и задач);

2) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) посредством оптимизации сети муниципальных организаций, упорядочения осуществления ими приносящей доход деятельности, увеличения обоснованности планирования и распределения средств на оказание (выполнение) муниципальных услуг, повышения рациональности и экономности использования бюджетных средств (включая проведение закупок/торгов), повышения контроля за сроками и качеством выполнения муниципальными организациями г.о. Тольятти муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг;

3) развитие процедур исполнения городского бюджета;

4) повышение эффективности управления муниципальным долгом [29].

Мероприятия, направленные на увеличение доходной части и повышение качества исполнения бюджета по расходной части, представлены в Таблице 11.

В целом по увеличению всей доходной базы бюджета городского округа Тольятти предлагаются следующие рекомендации:

– повышение контроля налогооблагаемых баз. «Основное внимание должно быть уделено земельному налогу, так как он является местным

налогом и имеет значительные резервы по расширению налогооблагаемой базы» [29, с. 987];

Таблица 11 - Мероприятия, направленные на увеличение доходной части и повышение качества исполнения бюджета по расходной части [29]

Мероприятия по увеличению доходной части бюджета				
Участие округа в международных проектах	Участие округа в реализации новых Федеральных целевых программ	Контроль за реализацией ФЗ №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Активизация работы Комиссии по мобилизации доходов в бюджет городского округа	Увеличение доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета городского округа
Мероприятия по повышению качества исполнения бюджета по расходам				
Выполнение расходных обязательств бюджета городского округа	Мониторинг бюджетных обязательств получателей бюджетных средств	Обеспечение доступности и достоверности оперативной информации об исполнении бюджета городского округа в режиме реального времени для принятия управленческих решений	Развитие системы внутреннего финансового контроля	

– совершенствование системы автоматизации процессов учета информации и создание единой информационной базы обо всех хозяйствующих субъектах городского округа;

– наращивание налогового потенциала субъектов налоговых отношений без увеличения налогового бремени путем выявления скрытых налогоплательщиков и теневых доходов;

– проведение агитационной и разъяснительной работы с жителями городского округа по вопросам налогообложения;

- эффективное использование муниципального имущества, что приведет к росту неналоговых доходов местных бюджетов;
- эффективное управление денежными ресурсами муниципального образования, что приведет к финансовой устойчивости муниципалитетов;
- поддержка малого предпринимательства, развитие сельскохозяйственного производства, что приведет к росту занятости населения, сокращению безработицы и росту доходов в бюджетную систему в целом [29].

Таким образом, рекомендации, направленные по повышению качества исполнения бюджета г.о. Тольятти по расходам, связаны с выполнением, мониторингом обязательств бюджета; доступностью и достоверностью информации об исполнении бюджета муниципального образования; развитием системы внутреннего финансового контроля; повышением эффективности использования муниципальной собственности. Все указанные мероприятия направлены на рациональное формирование доходов бюджета муниципального образования, повышение финансового, налогового и бюджетного потенциалов.

Заключение

Местный бюджет является централизованным фондом финансовых ресурсов муниципального образования. Его формированием, утверждением, исполнением и контролем за его исполнением самостоятельно занимаются органы местного самоуправления. Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов, отчислений от регулирующих доходов и безвозмездных поступлений.

Местные налоги играют важную роль в формировании бюджетов местных уровней. Местные налоги и сборы играют важную роль как в фискальной политике государства, так и оказывают влияние на уровень социально-экономического развития муниципальных образований. Следует отметить наличие низкого уровня налоговых доходов местных бюджетов, который обусловлен тем, что в налоговой системе РФ существуют только два обязательными к уплате на всей территории РФ местных налога.

Неналоговые доходы отличаются от налоговых по субъектному составу, содержанию прав и обязанностей участников финансовых правоотношений. Неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований формируются за счет поступлений, регламентированных ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведенного анализа доходов было выявлено, что доходы г.о. Тольятти в 2019 году составили 14669444 тыс. руб., что на 1714875 тыс. руб. больше по сравнению с 2018 годом. Такое повышение связано с ростом как налоговых и неналоговых доходов, так и с увеличением безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы за три анализируемых периода существенно превышают неналоговые доходы. Небольшую долю в налоговых доходах местного бюджета приходится на местные налоги, а именно земельный налог, который составляет 6,74% в 2017 г., 6,4% – 2018 г., 5,76% – 2019 г., а

на налог на имущество физических лиц приходится: 2017 г. – 3,78%, 2018 г. – 4,44%, 2019 г. – 4,27%.

На протяжении 2017-2019 гг. бюджетные средства г.о. Тольятти не были освоены в полном объеме: в 2017 году бюджет по расходам был исполнен на 13056405 тыс. руб., а это на 347538 тыс. руб. ниже запланированного объема, в 2018 и 2019 гг. – наблюдалась аналогичная тенденция: факт 13178988 тыс. руб. и 14451837 тыс. руб., соответственно, что меньше плана на 4,1% и 4,5%, соответственно.

По расходам на обслуживание муниципального долга неисполнение связано с досрочным погашением кредитов, заимствованием временно свободных остатков субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям, а также отсутствием кредитных ресурсов в объеме открытых кредитных линий.

Недостаточность доходной части и неэффективность механизма формирования и исполнения бюджета местного уровня - одна из основных проблем развития финансов муниципальных образований. Низкий уровень самостоятельности органов местного самоуправления в формировании своих бюджетов является второй причиной недостаточного уровня наполняемости доходной части бюджета.

В бюджетно-налоговой системе муниципального образования должны быть закреплены такие налоги, на величину поступления от которых могут оказывать влияние органы местного самоуправления, что позволит стимулировать налоговый потенциал территорий и обеспечивать стабильный, соответствующий возложенным на местное самоуправление функциям, уровень налоговых доходов.

Рекомендации, направленные на повышение эффективности использования муниципального имущества г.о. Тольятти позволят увеличить объем неналоговых источников доходов в местный бюджет.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 30.12.2016 № 6-ФКЗ, от 30.12.2016 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая : от 26.01.1996 №14-ФЗ : (ред. от 18.03.2019) // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/
3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая : от 31.07.1998 № 146-ФЗ : (ред. от 28.01.2020) // Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации : от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
5. Земельный кодекс Российской Федерации : от 28.09.2001 № 136-ФЗ: (ред. от 18.03.2020) // Консультант плюс. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 16.09.2003 №131-ФЗ: (ред. от 27.12.2019) // Консультант плюс. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
7. Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городско округа Тольятти за 2018 год : решение Думы городского округа Тольятти от 05.06.19 № 263 // Режим доступа: <http://dumatlt.ru/deytelnost/analytics/index.php>
8. О внесении изменений в решение Думы городского округа Тольятти от 11.12.19 №427 «О бюджете городского округа Тольятти на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» : решение Думы городского

округа Тольятти от 29.01.20 №470 Режим доступа:
<http://dumatlt.ru/deytelnost/analytics/index.php>

9. О стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года : решение Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 №131 Режим доступа:
<https://tgl.ru/files/documentation/str-ser-2030.pdf>

10. Березин М.Ю. Региональные и местные налоги. Правовые проблемы и экономические ориентиры : учебник / М. Ю. Березин. – М. : Волтерс Клувер, 2018. – 630 с.

11. Герасименко Н.В. Правовые проблемы установления и взимания местных налогов и сборов : учебное пособие / Н. В. Герасименко. – М. : института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. – 548 с.

12. Косьмин А.Д. Проблемы совершенствования финансовых основ местного самоуправления : учеб. пособие для вузов / А.Д. Косьмин, Б.И. Кычанов. – Омск. : Всероссийского заочного финансово-экономического института, 2017. – 247 с.

13. Пансков В.Г. Налоги и налоговая система Российской Федерации : учебник / В. Г. Пансков. – М. : Финансы и статистика, 2018. – 519 с.

14. Алахвердиева Б.А., Гюлалыева Л.Ш., Рябичева О.И. Направления повышения доходов местных бюджетов // В сборнике: Финансовые инструменты регулирования социально-экономического развития регионов Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2016. С. 38-40.

15. Алимгулова Р.А., Рахматуллина Ю.А. Финансовая устойчивость бюджетов муниципальных образований // Инновационная наука. - 2017. - № 02-1. – С. 146-148.

16. Арланова О.И., Зотиков Н.З., Львова М.В. Местные бюджеты: проблемы формирования // Вестник евразийской науки. 2019. Т. 11. №5. С. 14.

17. Ахмедова Д.М. Проблемы формирования и увеличения доходов местных бюджетов Российской Федерации // В сборнике: Современные тенденции в экономике: новый взгляд Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Филиал ДГУ в г. Кизляре. 2016. С. 35-39.

18. Баташев И.В, Идрисов Ю.Х. Тенденции и факторы поступления налогов с недвижимости физических лиц в местные бюджеты // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №11-1(57). С. 34-39.

19. Быкова Ю.С. Неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований как фактор повышения финансовой устойчивости местных бюджетов // В сборнике: Бухгалтерский учет, экономика и финансы в условиях формирования информационной среды сбалансированного устойчивого развития Материалы Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов. 2017. С. 87-88.

20. Дьяков Д.А. Проблемы дотационности органов местного самоуправления Волгоградской области // Научный Вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. 2019. №1. С. 104-109.

21. Жиляков Д.И. Оценка и направления совершенствования планирования доходов местных бюджетов // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2019. №1. С. 113-118.

22. Жиляков Д.И. Оценка исполнения местного бюджета и направления совершенствования бюджетной политика // Наука и практика регионов. 2019. №3(16). С. 32-37.

23. Золотова С.В. Особенности анализа доходов и расходов муниципального образования // Экономический анализ: теория и практика. 2019. Т. 18. №3(486). С. 514-537.

24. Зотиков Н.З. Межбюджетные трансферты как инструмент обеспечения экономической безопасности регионов // Инновационное развитие экономики. 2018. №4 (46). С. 322–336.

25. Зулькарнай И.У. НДФЛ как инструмент стимулирования роста налоговых доходов местных бюджетов // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2018. №2(140). С. 48-52.

26. Игоница Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления // Фундаментальные исследования. 2018. №2. С. 100-105.

27. Казанкова Т.Н., Божко А.П. Актуальные вопросы сбалансированности бюджета муниципального образования // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам XVI междунар. науч.-практ. конф. 2018. № 3(16). С. 128-132.

28. Казанкова Т.Н., Саблина М.В. Проблема формирования местных бюджетов // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 4
Режим доступа: URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/04/80949>

29. Кохан А.Н., Дрок Т.Е. Проблемы формирования и оптимизации доходной части местных бюджетов // В сборнике: V Международный Балтийский морской форум. 2017. С. 979-989.

30. Милюкин А.Н. Понятие и структура муниципального бюджета // Аллея науки. 2017. Т. 3. №9. С. 185-188.

31. Нехайчук Д.В., Нехайчук Ю.С. Управление дефицитом бюджета муниципального образования // Академическая публицистика. 2017. №2. С. 122-142.

32. Нуретдинова Ю.В., Андреева А.Д. Доходы и расходы местных бюджетов // В сборнике: Проблемы и перспективы экономических отношений предприятий авиационного кластера сборник материалов. 2017. С. 164-168.

33. Петросян К.Л. Формирование доходов местного бюджета и организация их исполнения // Новая наука: Стратегии и векторы развития. 2016. №5-1(82). С. 182-184.

34. Печерская М.В. Местные налоги: экономическая сущность, необходимость и проблемы взимания / М. В. Печерская // Налоги. 2018. № 5. С. 15-20.

35. Покровская Н.В. Федеральные и региональные налоги как источник доходов местных бюджетов в Российской Федерации // в сборнике: Вызовы и возможности финансового обеспечения стабильного экономического роста (ФИНАНСЫ-2019) Материалы Всероссийской научно-практической конференции: Сборник научных трудов. 2019. С. 292-300.

36. Прокофьева Д. С. Статистический анализ доходов местного бюджета // Экономика, управление, финансы: материалы VIII Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2018 г.). - Краснодар: Новация, 2018. С. 80-83.

37. Смирнов Д.А. Роль налогов на объекты имущества при формировании регионального и местного бюджета в Российской Федерации / Д. А. Смирнов // Вестник ОГУ. 2018. № 5. С. 17-35.

38. Сумская Т.В. Особенности формирования направлений использования местных бюджетов в Российской Федерации // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2018. Т.1. №3. С. 100-109.

39. Терентьева Е.А. Совершенствование управления финансами регионов и муниципалитетов / Е.А. Терентьева, Н.В. Василенкова // Инициативы XXI века. 2018. № 3. С. 36-48

40. Троянская М.А. Теоретические вопросы формирования доходов местных бюджетов за счет налоговых источников: российский и зарубежный опыт // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2019. №46. С. 34-45.

41. Тускаева М.Р. Местные бюджеты как важнейшая финансовая база органов местного самоуправления / М.Р. Тускаева, М.Ю. Мирзабекова, Е.Б. Бизикова // Экономика и предпринимательство. 2016. №4-1 (69). С. 333-337.

42. Фатеева С.В. Проблемы формирования доходной части муниципального бюджета малых муниципальных образований и возможные

пути их решения / С.В. Фатеева, С.А. Подорин // Инновационные технологии в образовании и науке : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 7 мая 2017 г.). В 2 т. Т. 2 / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 177-179.

43. Федотова О.Д. Повышение эффективности исполнения бюджета муниципального района // Вектор экономики. 2018. №4(22). С. 62.

44. Nuretdinova, Y. V . Practical recommendations for university graduates' readiness formation to occupational mobility // Z. S. Yakhina, S. A. Yakovlev, N. V. Kozhevnikova, Y. V. Nuretdinova, N. A. Solovyeva // International Journal of Environmental and Science Education. 2016. Т. 11, № 15. С. 7358–7367.

45. Материалы сайта ТОСЭР Тольятти [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://invest.tgl.ru/toser/>

Приложение А

Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти по состоянию на 01.01.2018г.

Наименование групп, подгрупп и статей	Утвержденный план на год	Кассовый план на 01.01.2018	Кассовое исполнение на 01.01.2018	% исполнения к году	% исполнения кассового плана
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 231 131	6 231 131	6 383 372	102,4	102,4
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	3 109 866	3 109 866	3 220 507	103,6	103,6
Налог на доходы физических лиц	3 109 866	3 109 866	3 220 507	103,6	103,6
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	50 157	50 157	53 878	107,4	107,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	50 157	50 157	53 878	107,4	107,4
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	17 128	17 128	22 138	129,3	129,3
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	171	171	225	131,6	131,6

Продолжение Приложения А

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	36 284	36 284	35 802	98,7	98,7
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-3 426	-3 426	-4 287	125,1	125,1
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	360 848	360 848	343 747	95,3	95,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	347 989	347 989	326 358	93,8	93,8
Единый сельскохозяйственный налог	475	475	496	104,4	104,4
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	12 384	12 384	16 893	136,4	136,4
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 159 635	1 159 635	1 339 436	115,5	115,5
Налог на имущество физических лиц	295 829	295 829	481 444	162,7	162,7
Земельный налог	863 806	863 806	857 992	99,3	99,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	177 223	177 223	190 011	107,2	107,2
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	96 203	96 203	105 590	109,8	109,8
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	5 500	5 500	5 780	105,1	105,1
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	75 520	75 520	78 641	104,1	104,1

Продолжение Приложения А

ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	802 151	802 151	703 615	87,7	87,7
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	2 400	2 400	162	6,8	6,8
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	758 326	758 326	673 758	88,8	88,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	8 183	8 183	3 895	47,6	47,6
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	33 242	33 242	25 800	77,6	77,6
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	56 242	56 242	29 611	52,6	52,6
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	56 242	56 242	29 611	52,6	52,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	2 972	2 972	3 346	112,6	112,6
Доходы от оказания платных услуг (работ)	2 972	2 972	3 346	112,6	112,6
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	163 569	163 569	94 785	57,9	57,9

Продолжение Приложения А

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	58 956	58 956	16 983	28,8	28,8
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	104 613	104 613	77 802	74,4	74,4
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	85 226	85 226	81 582	95,7	95,7
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	263 242	263 242	322 809	122,6	122,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	6 404 881	6 347 571	6 347 571	99,1	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6 429 163	6 373 787	6 373 787	99,1	100,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	1 650	1 650		100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-24 282	-27 866	-27 866	114,8	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ	12 636 012	12 578 702	12 730 943	100,8	101,2

Приложение Б

Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти по состоянию на 01.01.2019 г.

Наименование групп, подгрупп и статей	Утвержденный план на год	Кассовый план на 01.01.2019	Кассовое исполнение на 01.01.2019	% исполнения к году	% исполнения кассового плана
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 517 974	6 517 974	6 598 952	101,2	101,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	3 398 970	3 398 970	3 598 547	105,9	105,9
Налог на доходы физических лиц	3 398 970	3 398 970	3 598 547	105,9	105,9
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	43 582	43 582	51 907	119,1	119,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	43 582	43 582	51 907	119,1	119,1
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	15 155	15 155	23 128	152,6	152,6
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	138	138	223	161,6	161,6
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	31 434	31 434	33 738	107,3	107,3
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-3 145	-3 145	-5 182	164,8	164,8

Продолжение Приложения Б

НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	364 857	364 857	348 354	95,5	95,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	21 657	21 657	26 469	122,2	122,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	328 825	328 825	301 057	91,6	91,6
Единый сельскохозяйственный налог	438	438	898	205,0	205,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	13 937	13 937	19 930	143,0	143,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 403 356	1 403 356	1 403 719	100,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	508 334	508 334	574 655	113,0	113,0
Земельный налог	895 022	895 022	829 064	92,6	92,6
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	174 907	174 907	195 849	112,0	112,0
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	98 748	98 748	102 547	103,8	103,8
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	7 158	7 158	5 395	75,4	75,4
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	69 001	69 001	87 907	127,4	127,4
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЁТЫ ПО ОТМЕНЁННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ			11		
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	813 298	813 298	673 766	82,8	82,8
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	161	161	215	133,5	133,5

Продолжение Приложения Б

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	766 855	766 855	624 431	81,4	81,4
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	15 573	15 573	17 128	110,0	110,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	30 709	30 709	31 992	104,2	104,2
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	37 822	37 822	61 493	162,6	162,6
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	37 822	37 822	61 493	162,6	162,6
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	2 559	2 559	3 315	129,5	129,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	2 559	2 559	2 032	79,4	79,4
Доходы от компенсации затрат государства			1 283		
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	89 038	89 038	119 915	134,7	134,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	54 265	54 265	35 905	66,2	66,2
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	34 773	34 773	84 010	241,6	241,6
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	72 380	72 380	87 549	121,0	121,0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	117 205	117 205	54 527	46,5	46,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ	6 748 544	6 355 617	6 355 617	94,2	100,0

Продолжение Приложения Б

ПОСТУПЛЕНИЯ					
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	6 745 087	6 364 485	6 364 485	94,4	100,0
Прочие безвозмездные поступления	1 479	1 213	1 213	82,0	100,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 978	4 437	4 437	224,3	100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-14 518	-14 518		100,0
ИТОГО ДОХОДОВ	13 266 518	12 873 591	12 954 569	97,6	100,6

Приложение В

Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти по состоянию на 01.01.2020 г.

Наименование групп, подгрупп и статей	Утвержденный план на год	Кассовый план на 01.01.2020	Кассовое исполнение на 01.01.2020	% исполнения к году	% исполнения кассового плана
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 846 290	6 846 290	6 888 461	100,6	100,6
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	3 814 460	3 814 460	3 880 091	101,7	101,7
Налог на доходы физических лиц	3 814 460	3 814 460	3 880 091	101,7	101,7
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53 477	53 477	59 001	110,3	110,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	53 477	53 477	59 001	110,3	110,3
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	20 042	20 042	26 856	134,0	134,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	141	141	198	140,4	140,4
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	36 008	36 008	35 880	99,6	99,6
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-2 714	-2 714	-3 933	144,9	144,9

Продолжение Приложения В

НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	354 700	354 700	341 386	96,2	96,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	27 171	27 171	30 489	112,2	112,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	308 329	308 329	285 137	92,5	92,5
Единый сельскохозяйственный налог	778	778	1 625	208,9	208,9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	18 422	18 422	24 135	131,0	131,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 475 894	1 475 894	1 470 848	99,7	99,7
Налог на имущество физических лиц	634 740	634 740	626 551	98,7	98,7
Земельный налог	841 154	841 154	844 297	100,4	100,4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	193 390	193 390	202 592	104,8	104,8
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	104 062	104 062	113 277	108,9	108,9
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	6 434	6 434	5 076	78,9	78,9
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	82 894	82 894	84 239	101,6	101,6
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЁТЫ ПО ОТМЕНЁННЫМ НАЛОГАМ, СВОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ			89		
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	661 415	661 415	562 918	85,1	85,1
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	315	315	444	141,0	141,0
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных	625 194	625 194	527 526	84,4	84,4

Продолжение Приложения В

Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	8 783	8 783	2 070	23,6	23,6
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	27 123	27 123	32 878	121,2	121,2
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	58 390	58 390	50 041	85,7	85,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	58 390	58 390	50 041	85,7	85,7
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	40 293	40 293	43 059	106,9	106,9
Доходы от оказания платных услуг (работ)	3 449	3 449	3 370	97,7	97,7
Доходы от компенсации затрат государства	36 844	36 844	39 689	107,7	107,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	59 598	59 598	91 501	153,5	153,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	27 144	27 144	14 414	53,1	53,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	32 454	32 454	77 087	237,5	237,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	70 112	70 112	107 350	153,1	153,1
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	64 561	64 561	79 585	123,3	123,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	8 023 770	7 780 983	7 780 983	97,0	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	8 006 175	7 804 103	7 804 103	97,5	100,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	150	144	144	96,0	100,0
Прочие безвозмездные поступления	2 168	1 725	1 725	79,6	100,0

Продолжение Приложения В

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		1 087	1 087		100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	15 277	-26 076	-26 076	-170,7	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ	14 870 060	14 627 273	14 669 444	98,7	100,3

Приложение Г

Рисунок – Признаки классификации расходов бюджета



Приложение Д

Решение от 06.06.2018г. №1757 Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2017 год



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

06.06.2018

№ 1757

Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2017 год

Рассмотрев отчет администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2017 год, Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить отчет администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2017 год (далее - Годовой отчет) по доходам в сумме 12 730 943 тыс.руб., по расходам в сумме 13 056 405 тыс.руб., дефицит бюджета в сумме 325 462 тыс.руб.
2. Утвердить следующие показатели Годового отчета:
 - 1) доходы бюджета городского округа Тольятти по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год (Приложение 1);
 - 2) расходы бюджета городского округа Тольятти по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов за 2017 год (Приложение 2);
 - 3) расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Тольятти за 2017 год (Приложение 3);
 - 4) источники финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год (Приложение 4);
 - 5) программу муниципальных внутренних заимствований городского округа Тольятти за 2017 год (Приложение 5);
 - 6) программу муниципальных гарантий городского округа Тольятти за 2017 год (Приложение 6);
 - 7) кассовое исполнение муниципальных программ, подлежащих финансированию из бюджета городского округа Тольятти, за 2017 год (Приложение 7).
3. Отметить:
 - 1) фактическое исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2017 год составило:

003055

Продолжение Приложения Д

Приложение 2
к решению Думы
от 06.06.2018 № 457

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ ЗА 2017 ГОД

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	Пр	ЦСР	ВР	Утвержденный план		Кассовое исполнение		% исполнения	
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01 00				1 303 942	53 677	1 266 616	87 383	97,1	162,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02			3 769		3 711		98,5	
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03			66 439		66 923	1 252	100,7	
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04			583 976	47 806	594 317	59 680	101,8	124,8
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06			14 785		14 098		95,4	
Резервные фонды	01	11			2 698					

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	Пр	ЦСР	ВР	Утвержденный план		Кассовое исполнение		% исполнения	
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов
Другие общегосударственные вопросы	01	13			632 275	5 871	587 567	26 451	92,9	450,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03 00				122 806	1 913	121 330	1 913	98,8	100,0
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09			65 071		64 360		98,9	
Обеспечение пожарной безопасности	03	10			1 000		1 000		100,0	
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14			56 735	1 913	55 970	1 913	98,7	100,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04 00				2 555 330	1 442 631	2 449 797	1 392 940	95,9	96,6
Лесное хозяйство	04	07			5 032		5 031		100,0	
Транспорт	04	08			494 581	155 134	494 371	155 134	100,0	100,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09			1 870 715	1 266 848	1 796 311	1 217 157	96,0	96,1
Связь и информатика	04	10			6 951		6 362		91,5	
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12			178 051	20 649	147 722	20 649	83,0	100,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05 00				917 749	237 858	907 880	237 754	98,9	100,0
Жилищное хозяйство	05	01			33 780		32 083		95,0	
Коммунальное хозяйство	05	02			20 539		17 774		86,5	
Благоустройство	05	03			729 993	229 725	724 698	229 725	99,3	100,0

Продолжение Приложения Д

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утвержденный план		Кассовое исполнение		% исполнения	
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05			133 437	8 133	133 325	8 029	99,9	98,7
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06 00				6 899	80	4 675	80	67,8	100,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02			50		5		10,0	
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05			6 849	80	4 670	80	68,2	100,0
ОБРАЗОВАНИЕ	07 00				6 990 960	4 234 696	6 930 715	4 220 165	99,1	99,7
Дошкольное образование	07	01			2 703 495	1 735 921	2 686 190	1 723 482	99,4	99,3
Общее образование	07	02			2 935 742	2 150 269	2 912 569	2 146 866	99,2	99,8
Дополнительное образование детей	07	03			1 176 680	338 511	1 159 345	339 858	98,5	100,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05			3 024		3 024		100,0	
Высшее образование	07	06			61 642		59 453		96,4	
Молодежная политика	07	07			33 925	3 652	33 717	3 617	99,4	99,0
Другие вопросы в области образования	07	09			76 452	6 343	76 417	6 342	100,0	100,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08 00				489 135	127 470	421 600	90 043	86,2	70,6
Культура	08	01			489 028	127 470	421 493	90 043	86,2	70,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04			107		107		100,0	
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10 00				430 614	238 889	405 510	238 440	94,2	99,8

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утвержденный план		Кассовое исполнение		% исполнения	
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов
Социальное обеспечение населения	10	03			230 242	140 808	223 531	140 484	97,1	99,8
Охрана семьи и детства	10	04			88 449	85 927	88 323	85 802	99,9	99,9
Другие вопросы в области социальной политики	10	06			111 923	12 154	93 656	12 154	83,7	100,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11 00				22 113		22 096		99,9	
Физическая культура	11	01			16 206		16 195		99,9	
Массовый спорт	11	02			5 907		5 901		99,9	
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12 00				8 326		8 326		100,0	
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04			8 326		8 326		100,0	
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13 00				556 069	50 240	517 860	50 240	93,1	100,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01			556 069	50 240	517 860	50 240	93,1	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ					13 403 943	6 387 454	13 056 405	6 318 958	97,4	98,9

Приложение Е

Решение об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2018 год



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

05.06.2019

№ 263

Об отчете администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2018 год

Рассмотрев отчет администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2018 год, Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить отчет администрации городского округа Тольятти об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2018 год (далее - Годовой отчет) по доходам в сумме 12 954 569 тыс.руб., по расходам в сумме 13 178 988 тыс.руб., дефицит бюджета в сумме 224 419 тыс.руб.
2. Утвердить следующие показатели Годового отчета:
 - 1) доходы бюджета городского округа Тольятти по кодам классификации доходов бюджетов за 2018 год (Приложение 1);
 - 2) расходы бюджета городского округа Тольятти по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов за 2018 год (Приложение 2);
 - 3) расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Тольятти за 2018 год (Приложение 3);
 - 4) источники финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2018 год (Приложение 4);
 - 5) программу муниципальных внутренних заимствований городского округа Тольятти за 2018 год (Приложение 5);
 - 6) программу муниципальных гарантий городского округа Тольятти за 2018 год (Приложение 6);
 - 7) кассовое исполнение муниципальных программ, подлежащих финансированию из бюджета городского округа Тольятти, за 2018 год (Приложение 7).

003429

Продолжение Приложения Е

Приложение 2
к решению Думы
от 05.06.2019 № 262

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ
КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ ЗА 2018 ГОД**

тыс.руб.

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение		% исполнения			
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов		
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01 00				1 410 286	61 851	1 393 857	72 057	98,8	116,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02			3 983		3 720		93,4	
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03			64 452		64 742	1 257	100,4	
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04			592 747	48 103	604 714	60 493	102,0	125,8

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение		% исполнения			
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов		
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06			15 561		15 412	120	99,0	
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07			26 245		25 992		99,0	
Резервные фонды	01	11			2 683					
Другие общегосударственные вопросы	01	13			704 615	13 748	679 277	10 187	96,4	74,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03 00				131 186		131 233	1 909	100,0	
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09			70 285		69 634		99,1	
Обеспечение пожарной безопасности	03	10			950		950		100,0	
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14			59 951		60 649	1 909	101,2	
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04 00				2 083 702	1 054 671	2 016 778	1 003 445	96,8	95,1
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05			7 116	7 116				
Лесное хозяйство	04	07			10 097	3 949	8 917	2 899	88,3	73,4

Продолжение Приложения Е

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение		% исполнения			
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов		
Транспорт	04	08			297 182		296 877	99,9		
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09			1 552 716	987 262	1 510 109	97,3	97,0	
Связь и информатика	04	10			12 835	6 952	10 788	84,1	73,8	
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12			203 756	49 392	190 087	93,3	77,4	
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05 00				1 095 781	240 826	1 045 938	213 404	95,5	88,6
Жилищное хозяйство	05	01			42 835		36 006		84,1	
Коммунальное хозяйство	05	02			19 288		16 927		87,8	
Благоустройство	05	03			910 424	240 826	869 860	213 404	95,5	88,6
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05			123 234		123 145		99,9	
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06 00				4 444		4 406		99,1	
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02			50		13		26,0	
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05			4 394		4 393		100,0	
ОБРАЗОВАНИЕ	07 00				7 514 948	4 703 470	7 183 486	4 414 704	95,6	93,9
Дошкольное образование	07	01			3 023 860	1 954 109	2 746 066	1 702 020	90,8	87,1

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение		% исполнения			
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов		
Дополнительное образование детей	07	03			1 363 286	426 900	1 343 494	410 202	98,5	96,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05			3 169		3 169		100,0	
Высшее образование	07	06			35 915	13 719	22 867	1 386	63,7	10,1
Молодежная политика	07	07			34 168	4 250	34 126	4 220	99,9	99,3
Другие вопросы в области образования	07	09			76 514	3 012	76 314	3 012	99,7	100,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08 00				532 300	165 265	519 054	154 376	97,5	93,4
Культура	08	01			531 728	165 265	518 597	154 376	97,5	93,4
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04			572		457		79,9	
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10 00				450 721	224 779	439 934	224 019	97,6	99,7
Пенсионное обеспечение	10	01			42 444		39 940		94,1	
Социальное обеспечение населения	10	03			216 104	120 575	211 462	120 314	97,9	99,8
Охрана семьи и детства	10	04			104 204	104 204	103 705	103 705	99,5	99,5
Другие вопросы в области социальной политики	10	06			87 969		84 827		96,4	
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11 00				85 553	54 246	19 967		23,3	

Продолжение Приложения Е

Наименование направления расходов, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов функциональной классификации	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение		% исполнения			
					Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов	Всего	В том числе средства выше-стоящих бюджетов
Физическая культура	11	01			14 118		14 104		99,9	
Массовый спорт	11	02			71 435	54 246	5 863		8,2	
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12 00				8 848		8 848		100,0	
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04			8 848		8 848		100,0	
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13 00				430 323	65 992	415 487	65 992	96,6	100,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01			430 323	65 992	415 487	65 992	96,6	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ					13 748 092	6 571 100	13 178 988	6 149 906	95,9	93,6