

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Студент

Т.С. Смирная

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Дипломную работу выполнил: Смирная Татьяна Сергеевна.

Тема работы: «Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства».

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина.

Цель исследования - рассмотреть административные основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Объектом исследования выступают правовые и общественные отношения, связанные с пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и применением к данным правоотношениям норм административного права.

Предмет исследования - понятие и содержание административного правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства.

Метод исследования - анализ литературных источников по теме исследования, анализ законодательства, сравнительно-правовой, исторический, системный, сравнительный, социологический.

Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что выводы могут быть использованы в дальнейшем совершенствовании нормативно - правовых актов Российской Федерации, регулирующих данные общественные отношения.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и источников. Общий объем работы 74 страницы машинописного текста, в том числе таблиц – 2.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Содержание и гарантии административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	8
1.1 Понятие и содержание административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.....	8
1.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства.....	16
1.3 Гарантии административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	23
Глава 2. Государственное регулирование административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России.....	27
2.1. Особенности реализации отдельных конституционных прав для иностранных граждан и лиц без гражданства.....	27
2.2 Меры обеспечения административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.....	34
2.3 Административная ответственность за нарушение миграционного законодательства РФ.....	41
Глава 3. Реализация государственной политики в сфере добровольного переселения соотечественников	48
3.1 Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию	48
3.2 Административные процедуры, связанные с участием в государственной программе добровольного переселения соотечественников	54
3.3 Основные проблемы реализации государственной политики в сфере добровольного переселения соотечественников в РФ	59
Заключение	63
Список используемой литературы и источников	66

Введение

В настоящий период российская политика нацелена на достижение мирового согласия: приоритет общечеловеческих ценностей, отступление от конфронтации к диалогу, увеличение партнерства стран во области экономики, права, науки, культуры, а также иных сферах общественной жизни.

В Российской Федерации регулярно пребывают и убывают иностранные граждане и лица без гражданства. Этот факт связан с расширением международных контрактов. Но, независимо от цели посещения нашей страны, иностранных граждан затрагивают вопросы правил пребывания, юридической ответственности, свобод и обязанностей.

Нерегулярные миграционные течения могут приводить к появлению необходимости разрешать непростые вопросы, которые связаны с обеспечением прав иностранного гражданина. Более того, имеется взаимосвязь между проблемой правового статуса иностранных граждан, а также лиц без гражданства, с возникающими вопросами, защищающими права человека и гражданина с точки зрения административного права.

Основной причиной переселения граждан из иностранных государств является то, что по месту их основного проживания были нарушены какие-либо права. Этот факт и служит причиной роста беженцев и переселенцев в Российскую Федерацию.

Институт гражданства, включает в себя нормы, которые регулируют правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства. Для данных граждан установлен административно-правовой статус, который представляет собой комплекс свобод, прав и обязанностей. Данная область регулируется административно-правовыми нормами и реализуется нормами административного права.

Иностранцы и лица без гражданства должны иметь равные между собой права и обязанности независимо от пола, расы, национальной принадлежности, имущественного положения, при этом оно формируется на

принципе предоставления жителям других стран и лицам без гражданства максимального количества прав, не связанных с российским гражданством. В соответствии с пунктом 3 статьей 62 Конституции РФ «иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». [16]

В каждой стране полноправными обладателями прав и обязанностей являются именно граждане данного государства. Другие категории лиц обладают ограниченными правами и обязанностями. В основном эти ограничения касаются избирательных прав, воинской обязанности и других прав и обязанностей, принадлежащих только гражданам.

Демографическое и социально-экономическое развитие Российской Федерации тесно находится во взаимосвязи с миграционными процессами. Благодаря миграционному приросту за последние два десятилетия было компенсировано более половины естественной убыли населения.

Федеральная служба государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года, по результату Всероссийской переписи населения и динамики демографических процессов последних лет дает прогноз о росте на начало 2025 года численности населения страны: 143,8–144,6 миллиона человек. [32]

Более того, необходимо отметить, что развитие экономики в Российской Федерации невозможно без привлечения иностранных работников с высокой квалификацией. Это считается важным источником накопления профессионального капитала, что в настоящее время обеспечивает уверенный экономический рост и благополучие принимающих стран. Конкуренция по привлечению иностранных работников с высокой квалификацией стала явлением международного масштаба. Создание механизмов и условий для привлечения данных граждан - стратегической задачей государства. [12]

На данный момент государственные программы в Российской Федерации направлены преимущественно на граждан государств - участников СНГ. Однако, новое поколение соотечественников, которые прибывают в Россию, обладают низким уровнем профессиональных навыков, образования и знания национального языка.

Миграционные процессы, которые происходят внутри страны, так же отмечаются неблагоприятными тенденциями. Например, низкая территориальная мобильность населения, неверное распределение населения по территории Российской Федерации.

Причинами данной проблемы можно считать следующие обстоятельства: ограниченность арендуемого жилья, неразвитость транспортной сети, высокая стоимость арендуемого жилья при низких доходах большей части населения.

Актуальность данной темы объясняется тем, что в связи с эволюцией отношений, возникающих на международном уровне, проблема регламентирования административно-правового статуса граждан иностранных государств, а также лиц без гражданства приобретает для Российской Федерации огромное значение.

Объектом выпускной квалификационной работы являются правовые и общественные отношения, связанные с пребыванием на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и применением к данным правоотношениям норм административного права.

Предметом выпускной квалификационной работы является понятие и содержание административного правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства.

Цель выпускной квалификационной работы – рассмотреть административные основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Для достижения поставленной в работе цели необходимо разрешение следующих задач:

- рассмотреть административно-правовое регулирование статуса иностранных граждан в РФ;
- охарактеризовать административно-правовое регулирование статуса лиц без гражданства в РФ;
- исследовать основные права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства;
- выявить понятие и виды мер административного принуждения, применяемых к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Основными научными методами исследования, используемыми в данной работе, являются: анализ литературных источников по теме исследования, анализ законодательства, сравнительно-правовой, исторический, системный, сравнительный, социологический.

Дипломная работа структурно состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Содержание и гарантии административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ

1.1 Понятие и содержание административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Распад СССР поспособствовал возникновению новых государств. В связи с данным обстоятельством граждане, которые остались на территории союзных республик, получили по отношению к Российской Федерации статус иностранных граждан.

Страны дальнего и ближнего зарубежья продолжают развиваться и это приводит к тому, что численность иностранных граждан, которые ежегодно приезжают в Россию, существенно увеличивается. Сведения статистических данных указывают на увеличения потока беженцев и мигрантов, целью которых является поиск работы, политического убежища или для восстановления семьи.

Основными правовыми документами, которыми регулируется правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в России это Конституция РФ [16], Федеральный закон от 25.07.2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ [38], Федеральный закон от 19.02.1993г. «О беженцах» №4528-1 [35] и Федеральный закон от 19.02.1993г. «О вынужденных переселенцах» № 4530-1 [36].

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства во многом похоже, так как данные категории пользуются в России правами и несут обязанности наряду с гражданами России. Исключением являются случаи, которые установлены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации [16].

После исследования действующего законодательства можно сделать вывод, что иностранцы относятся к юрисдикции государства, в котором

прибывают, но также сохраняют права и обязанности по отношению к стране, где имеют свое основное гражданство. Они могут рассчитывать от своего государства защиту и покровительство за рубежом.

Следовательно, иностранные граждане находятся в своеобразном двойном подчинении - под действием законов страны пребывания и законов страны гражданства. Для лиц без гражданства существует только правовые взаимные отношения со страной, на территории которой они находятся. Если указанные лица посчитают необходимым переехать в другую страну, то в данном случае взаимосвязь с прежним государством автоматически прекращается, а с новым местом проживания устанавливается новая правовая связь [8].

В соответствии со статьей 63 Конституции Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется политическое убежище.

Между понятиями иностранный гражданин и лицо без гражданства существует значимая юридическая разница. Обусловлена она тем, что апатрид не имеет гражданства ни в одном государстве.

Правовое положение апатрида определяется законами той страны, где он в данный момент проживает. При переезде - его связь с прежним государством прекращается и возникает новая связь с другим государством, где он оказался.

Необходимо отметить, из-за несогласованности законов о гражданстве в разных странах порой складывается ситуация, что человек утратил гражданство к своей стране и иного не приобрел. Следовательно, он становится лицом без гражданства - апатрида. Например, утративший законную силу закон о гражданстве в 2001 года, граждане бывшего СССР, которые не успели приобрести ни гражданство Российской Федерации, ни гражданства иной страны, автоматически в России стали восприниматься лицами без гражданства.

В России прилагают большие усилия для сокращения граждан со статусом лиц без гражданства. Так, если рождение ребенка лица без гражданства произошло на территории Российской Федерации, то он становится гражданином этой страны. В данной случае Россия соблюдает нормы Конвенции о сокращении безгражданства от 30.08.1961 года [15].

Указанная Конвенция рекомендует всем государствам предоставлять гражданство лицам, живущим на территории государства, и апатридам. Но, если граждане были осуждены за совершенные тяжкие преступления, то данное право утрачивается.

Конвенция о статусе апатридов от 28.09.1954 года говорит о необходимости уравнивать статус лиц без гражданства к статусу иностранных граждан. Для современной России проблема установления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства особо значима.

Российская Федерация готова укрепиться в качестве полноправного члена мирового сообщества. Данный факт повлечет необходимость международным общепринятым нормам в системе политико-правовых способов гарантирования прав, свобод личности, в том числе и иностранных граждан.

Итак, граждане бывшего СССР зачастую лишены возможности приобрести достойный социально-правовой статус. Ранее границы были доступны для граждан и по этой причине в Россию приезжали граждане сопредельных государств. Их правовой статус долгое время был неопределенным, а само нахождение в стране - незаконным.

Множественные вооруженные конфликты как в России, так и рядом с границами поспособствовали появлению большого количества беженцев и вынужденных переселенцев, например конфликт в Украине в 2013 году. Вследствие этого произошло проникновение в страну некоторых враждебных элементов, таких как: террористических, экстремистских, угрожающих безопасности государства.

Социально-экономические новшества внутри страны, формирования взаимодействия с зарубежными странами, сделали Россию предметом внимания для представителей многих видов предпринимательства. В итоге это выявлено как негативное явление, а именно укрепление позиций иностранных преступных групп на российской территории. Данный факт относится как к криминальным промыслам, так и к легальной сфере экономики [4].

Большое количество мигрантов на сегодняшний день - это рабочая группа граждан. Значительная их часть пребывает в Российскую Федерацию нелегальным путем. На основании этого они лишены правовой защиты в трудовых отношениях. Поэтому данная категория мигрантов не уплачивают налоги и, более того, проявляют преступную активность на территории России.

В данный момент в пределах российского государства пребывает более 11 млн. иностранных граждан. Половина из них приезжают с различными, не связанными с заключением трудовых отношений, намерениями. 18 % - работают законно, с разрешением на работу, либо патентом. Но у 21% иностранцев, находящихся в стране, превышен срок пребывания на законных основаниях. Иностранцы склонны трудиться нелегально. Нерегулируемое нахождение иностранных граждан в Российской Федерации обоснованно вызывает не только социальные, но и более острые проблемы, которые дестабилизируют основу экономической безопасности государства. Так, мигранты вывозят ежегодно из России примерно 6 млрд. долл.

Касаемо иностранных граждан, то данная категория относится к юрисдикции не только той страны, где пребывают, но и владеют правами и обязанностями по отношению к своей стране.

Габричидзе Б.Н. отмечал, что у иностранных граждан, как граждан конкретной страны существуют юридически регулируемые правоотношения с этим государством, вне зависимости от того, где они находятся. Данное

государство обязано обеспечить им установленные законом права и защиту, как на собственной территории, так и за границей [6].

Иностранные граждане, находясь на территории Российской Федерации, сохраняют свои права и обязанности по отношению к своей стране. Например, сохраняется право на участие в выборах или обязанность в несении военной службы и соблюдения законов своего государства. Подобные права и обязанности отсутствуют у иностранных граждан, находящихся на территории России. Данные права и обязанности отсутствуют и у лиц, не имеющих какого-либо гражданства, в отношении любого государства [7].

Следует отметить, что каждое государство самостоятельно регулирует вопрос о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства. Иностранное государство определяет и устанавливает порядок, основание въезда и выезда, обстоятельства нахождения на территории, а также трудовые отношения к своим гражданам.

В качестве общего правового принципа функционирует национальный режим для иностранных граждан и лиц без гражданства. Следовательно, приходим к выводу, что правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства не одно и то же. Права и обязанности значительно различаются, так как у иностранных граждан имеется гражданство своей страны, которое наделило их ими, а у лиц без гражданства подобного государства буквально нет.

Авакьян С.А. обратил внимание, что лица, которые не имеют гражданства - это особая категория лиц, у которых правовое положение должно регулироваться в особом порядке. В случае, если данная истина верна, то тогда понятия иностранный гражданин и иностранец юридически должны рассматриваться как идентичные [1].

Категория иностранных граждан, не обладающих иммунитетом от юрисдикции подобного государства, относятся иностранцы, которые постоянно или временно проживают в данной стране.

В статье 2 Федерального закона №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [38] имеется определение понятию постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - это лицо, получившее вид на жительство. Иные лица, которые прибыли в страну, являются временно прибывающими в ней.

Колосова Ю.М. в своем исследовании изучения данного вопроса пришла к выводу, что деление иностранных граждан на временно проживающих и постоянно проживающих является критерием степени устойчивости законной связи лица с имеющимся государством и условием нахождения на его территории. Если лицо, которое постоянно находится на территории данного государства, то оно в то же время пользуется дипломатической защитой государства, гражданином которого является. В иной ситуации, когда гражданин получил территориальное политическое убежище, оно такой защитой страны гражданства пользоваться не будет [18].

Конституция РФ определяет равные права и обязанности иностранных граждан по отношению к гражданам России, но вопрос об административной ответственности оставляет открытым. Согласно международным договорам и действующему законодательству, иностранные граждане и лица без гражданства, которые пользуются своеобразным иммунитетом (дипломатической неприкосновенностью) от административной юрисдикции страны и разрешается все исключительно дипломатическим путем.

Согласно статье 27 Конституции РФ «каждый, кто правомерно пребывает в нашей стране, право за её пределы выезжать свободно» [16].

С декабря 2015 года осуществляется сбор персональных данных биометрического характера для иностранных граждан, которые приезжают или выезжают из нашей страны. Данная процедура проводится во время оформления виз в дипломатических представительствах или консульствах в иностранных государствах.

Также, это возможно оформить в представительстве органа исполнительной власти федерального уровня, управляющего вопросами иностранных дел [28].

В 2004 году Совет Европейского Союза вынес постановление о приобщении биометрических данных к въездным визам. С данного времени иностранцы, которые прибывают в Европейский Союз, идентифицируются по лицу. Все сведения занесены в Шенгенскую информационную систему и подлежат хранению.

Особенно регулируются все въезды и выезды иностранных граждан в случаях проведения значимых мероприятий, например, в связи с проведением Евровидения в 2008 году. Также устанавливаются особые правила и в чрезвычайных ситуациях, например, весной 2020 года Россия ввела ограничение и запрет на въезд в страну с 19.03.2020 г. по 01.05.2020г. через морские, сухопутные и воздушные границы из-за риска распространения коронавируса.

Ряд регионов в нашей стране имеют свои особенности въезда и выезда иностранных граждан из-за географического положения. Например, Калининградская область. Она окружена со всех сторон такими государствами как Польша, Литва, а также Балтийским морем. Для пребывания на данную территорию иностранным гражданам потребуется получение специального разрешения. Это связано с характером и особой значимости объектов, которые находятся на этой территории [21].

Обязательны соблюдение правил, которые установлены федеральными законами, и тогда иностранные граждане могут приезжать на территорию РФ и выезжать из нее. Так, указанные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать при наличии визы по документам, являющимися действительными, удостоверяющими личность данных граждан. Основное условие к этим документам - они должны быть признаваемыми России в данном качестве.

Имеется ограничение в сроках временного непрерывного пребывания в нашей стране иностранных граждан, имеющих право въезда в Российскую Федерацию в порядке - без получения визы. Это период 90 суток из каждых 180 суток. Кроме того, запрещается на 3 года въезд на территорию со дня выезда из Российской Федерации иностранным гражданам, когда во время прошлого своего нахождения в стране они превысили вышеуказанный срок пребывания.

У Российской Федерации заключены соглашения, которые связаны с видом безвизовых взаимных поездок между странами. Подобные соглашения обеспечивают ряд преимуществ по пересечению границ для иностранных граждан. Такие соглашения заключены по большей степени со странами СНГ, функционирующий режим безвизового передвижения, который закреплен двухсторонними договорами, позволяют как иностранным гражданам, так и российским гражданам осуществлять безвизовые поездки.

Соответственно, данный режим ведет к снижению пограничных формальностей, а именно за счет уменьшения количества документов, которые требуются каждым государством. Возможность безвизового въезда в иные страны тесно связана с благосостоянием и открытостью страны проживания самого путешественника [2].

На основании изложенного можно сделать вывод, что даже иностранцы, проживающие в другой стране на постоянной основе, могут иметь многообразный объем прав и обязанностей. Но иной объем прав будут иметь лица, не обладающие иммунитетом от местной юрисдикции и временно пребывающие на иной территории.

К ним, относятся граждане, которые приехали в страну в качестве туристов, члены экипажей морских и воздушных гражданских судов, спортсмены, приезжающие на спортивные соревнования, командировки от предприятия в учреждения, на учебу, которые следуют через территорию государства транзитом.

1.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства

Объем прав, которые предоставляются иностранным гражданам и лицам без гражданства, очень схожи с правами для граждан Российской Федерации. Так же существуют и ограничения, они прописаны в российском законодательстве. В каждой стране полноправными обладателями прав и обязанностей являются именно граждане данного государства. Другие категории лиц обладают ограниченными правами и обязанностями. В основном эти ограничения касаются избирательных прав, воинской обязанности и других прав и обязанностей, принадлежащих только гражданам.

Демографическое и социально-экономическое развитие Российской Федерации тесно находится во взаимосвязи с миграционными процессами. Благодаря миграционному приросту за последние два десятилетия было компенсировано более половины естественной убыли населения. Федеральная служба государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года, по результату Всероссийской переписи населения и динамики демографических процессов последних лет дает прогноз о росте на начало 2025 года численности населения страны: 143,8–144,6 миллиона человек [32].

Более того, необходимо отметить, что развитие экономики в Российской Федерации невозможно без привлечения иностранных работников с высокой квалификацией. Это считается важным источником накопления профессионального капитала, что в настоящее время обеспечивает уверенный экономический рост и благополучие принимающих стран. Конкуренция по привлечению иностранных работников с высокой квалификацией стала явлением международного масштаба. Создание механизмов и условий для привлечения данных граждан - стратегической задачей государства [12].

На данный момент государственные программы в Российской Федерации направлены преимущественно на граждан государств - участников СНГ. Однако, новое поколение соотечественников, которые прибывают в Россию, обладают низким уровнем профессиональных навыков, образования и знания национального языка.

Миграционные процессы, которые происходят внутри страны, так же отмечаются неблагоприятными тенденциями. Например, низкая территориальная мобильность населения, неверное распределение населения по территории Российской Федерации. Причинами данной проблемы можно считать следующие обстоятельства: ограниченность арендуемого жилья, неразвитость транспортной сети, высокая стоимость арендуемого жилья при низких доходах большей части населения.

Ранее уже упоминался Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [38] в котором определяется правовое положение иностранных граждан в стране, а также регулирует отношение между иностранными гражданами и государством. Итак, в соответствии с пунктом 1 статьи 11 данного закона все иностранные граждане имеют право на свободу передвижения в пределах российской территории на основании документов, которые им были выданы в соответствии вышеупомянутого закона. Так же есть перечень территорий, организаций и объектов, где посещение является ограниченным, перечень таких мест определяется и утверждается Правительством РФ. Для подобных территорий необходимо специальное разрешение.

Согласно пункту 2 статьи 11 Федерального закона №115-ФЗ [38], иностранный гражданин, который проживает на территории РФ временно не вправе по собственному желанию изменять место проживания в пределах субъекта РФ или избирать место за пределами этого субъекта страны. Временно проживающий в РФ иностранный гражданин, согласно пункту 2 статьи 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [38], не вправе по собственному желанию

изменять место проживания в пределах субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место проживания вне пределов этого субъекта РФ. Между тем возникает вопрос о соответствии данного запрета к части 1 статьи 27 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый, кто правомерно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства [16].

Так же иностранным гражданам предоставляется и избирательное право. Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона №115-ФЗ иностранные граждане не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также участвовать в референдуме РФ и референдумах ее субъектов [38]. Но согласно пункту 2 статьи 12 того же Закона постоянно проживающие в РФ иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме [38].

Тем не менее, пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ [33] определено, что на основании международных договоров РФ и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане РФ [33].

Иностранные граждане имеют право на трудовую и предпринимательскую деятельность. Они могут свободно распоряжаться способностями к труду и выбирать род деятельности по своей воле. Но, кроме того, правом на свободное пользование собственными возможностями, а также имуществом с целью коммерческой или иной деятельности, не

запрещающей на законодательном экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законодательством.

В силу пункта 4 статьи 13 Федерального закона №115-ФЗ работодатель и заказчик работ или услуг обладают правом привлекать и использовать иностранных граждан в качестве работников только при наличии соответствующего разрешения [38]. Аналогично и обратное, что иностранный гражданин до того, как начать осуществлять трудовую деятельность на территории России, необходимо соответствующее разрешение на работу.

Выданное, соответствующим органом, разрешение можно рассматривать как одно из ограничений, о которых упоминается в пункте 1 статьи 13 ранее указанного Закона.

Работающие иностранные граждане и лица без гражданства подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Также существуют ограничения в трудовой деятельности, прописанные в статье 14 Федерального закона №115-ФЗ. А именно, иностранный гражданин не имеет право замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом России, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания РФ и быть членом экипажа военного корабля РФ или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной авиации. Запрет распространяется на государственную, муниципальную и военную службу [39].

В Конституции РФ закреплен обширный спектр прав и свобод, позволяющих человеку и гражданину участвовать в осуществлении власти в обществе и государстве. Данная категория относится к политическим правам и свободам. Политические права в большей степени относятся к российским гражданам, но некоторые из них могут осуществляться и иностранными гражданами, и лицами без гражданства.

Вышеупомянутая группа прав по отношению к иностранным гражданам проявляются по-разному. Например, Конституция РФ в части свободы мысли и слова устанавливает ограничения, а именно не допускает пропаганды и агитации, возбуждающих расовую, национальную, религиозную или социальную ненависть [16].

В содержании статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах указано, что право на свободное выражение мнения включает в себя свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно, или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору [19].

О свободе мысли и слова непосредственно указано и в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Статья 10 указанного закона утверждает, что осуществление свободы мысли и слова, свободы печати и информации налагает на лицо определенные обязанности и ответственность и может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями и санкциями, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия [9].

Но, как и для российских граждан, так и для иностранных существуют в России законодательные ограничения в области распространения информации. Для примера возьмем Закон от 21.07.1993г «О государственной тайне» №5485-1 [10] и Федеральный закон от 25.07.2002г «О противодействии экстремистской деятельности» №114-ФЗ [37]. Первый определяет перечень сведений, которые составляют государственную тайну во многих областях, второй - запрещает распространение и издание

печатных, аудио и иных материалов, которые содержат один из признаков пропаганды или призывов к экстремистской деятельности.

Для иностранных граждан существует несколько норм и в Законе от 27.12.1991г. «О средствах массовой информации» № 2124-1 [11]. В нем указывается, что лицо без гражданства гражданин или гражданин иностранного государства, который проживает на территории Российской Федерации постоянно, не может быть учредителем СМИ в РФ. Но может быть, как сотрудником, так и руководителем. Так же указанная группа не имеет право учреждать организации, которые осуществляют телевидение, где зона уверенного приема охватывает половину и более половины численности населения страны. Данный запрет распространяется и на российских граждан, имеющие двойное гражданство.

Одним из видов политических прав, которыми пользуются иностранные граждане и лица без гражданства - это право на объединение. Благодаря данному праву указанные лица имеют право вступать в российские общественные объединения или профсоюзы, создавать общественные объединения.

Наравне с российскими гражданами используют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, демонстрации, митинги, пикетирование и шествия. Более того Всеобщая декларация прав человека, принята 10.12.1948 года, считает, что форма выражения мнений и убеждений происходит благодаря праву мирных собраний. Как показывает практика иностранные граждане чаще всего участвуют в публичных мероприятиях.

Иностранные граждане, которые обладают видом на жительство на территории Российской Федерации, могут осуществлять въезд или выезд на основании документов, удостоверяющих их личность и признаваемыми в России. Соответствующий документ, подтверждающий вид на жительство, также входит в перечень основных документов. Для иностранных граждан, обладающих разрешением временного проживания на территории России,

для осуществления въезда или выезда в РФ потребуется данное разрешение и соответствующая виза.

Следует отметить, что многие аспекты при оформлении документов на въезд в РФ ещё не были применены на практике. Действующая в России система АИС «Поток» должна быть закреплена в законодательстве более чётко. Существенная необходимость - федеральная компьютерная база данных обо всех пересекающих границу Российской Федерации граждан. Необходимо обеспечить оборудованием абонентских пунктов данной системой все уполномоченные органы. В нынешнем современном мире требуется быстрый обмен информацией относительно граждан, которые прибывают в страну. Данный подход позволит лучше контролировать поток въезжающих лиц.

В нормах действующего российского права, закрепляющего правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, можно выделить как положительные, так и отрицательные стороны. Так, очевидным плюсом является намерение на первый план выдвинуть российские национальные интересы. Которые отражают демографическую ситуацию нашей страны.

Современное законодательство Российской Федерации пытается исключить в стране нелегальную миграцию. Подобное явление, как нелегальная миграция, опасна своим свободным доступом в страну враждебных элементов: террористических, экстремистских, грозящих безопасности нашей страны.

На данном этапе нормы российского законодательства не заинтересовывают иностранных инвесторов, высококвалифицированных специалистов, технологии инновационного характера. Это не согласуется с интересами страны в экономическом плане. Но результат последних лет показал положительный результат привлечения иностранных граждан, но Россия все еще нуждается в дополнительных ресурсах во многих областях.

На основании доводов, можно сделать вывод, что для осуществления административно-правового регулирования важно правильно сформировать

систему контроля за миграционным течением и направлять иностранных граждан в тот регион, где их навык и опыт будет необходим больше всего.

Согласно статье 4 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан» [38], иностранные граждане имеют в нашей стране права и обязанности на равных условиях с российскими гражданами. Однако присутствуют и исключения из данного правила, причём - предусмотренные федеральным законом. Эта норма пересекается с частью 3 статьи 62 Конституции РФ.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что иностранные граждане и лица без гражданства обладают собственным правовым статусом, который в свою очередь состоит из прав, обязанностей, гарантий.

Иностранные граждане и лица без гражданства обладают правами и несут обязанности на одном уровне с гражданами России, это является главным принципом, и он закреплён в статье 62 Конституции РФ [16]. Однако, есть и исключения, которые установлены федеральным законом либо международным договором РФ.

Данный факт не является лишением дискриминации по отношению к иностранным гражданам. Поскольку исключения обосновываются интересами государства, в котором пребывают иностранные граждане и осуществляют в нём власть, а государственная власть может быть доверена, только лишь собственным гражданам страны.

1.3 Гарантии административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

При рассмотрении содержания административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации необходимо обозначить роль и значение гарантий, которые им предоставляются. Не достаточно предоставить данным гражданам права и обязанности, необходимо ещё обеспечить их гарантиями, а именно

предоставить возможность реального исполнения иностранными гражданами и лицами без гражданства предоставленных им прав и исполнения возложенных на них обязанностей.

Для иностранных граждан в юридической науке на недоработки в предоставлении гарантий акцентировалось немало внимания. Данным вопросом занялись юристы-теоретики, они основательно исследовали этот вопрос, так как обеспечение и защита прав человека была в центре борьбы между социализмом и капитализмом. Практикующие юристы считали, что гарантии по своему содержанию и характеру действия могут подразделяться на общие и специальные [3].

Общие гарантии выступали в качестве некоторых политических, социальных, экономических и идеологических условий, которые обеспечивали возможность реализации прав и обязанностей. Под специальными гарантиями понимались правовые нормы, определяющие юридическими средствами конкретный порядок реализации и защиты прав и обязанностей [2].

У иных авторов также имелось определение общих и иных групп гарантий, однако содержание их остается одинаковым. Следовательно, к общим гарантиям авторы предлагают относить сам конституционный строй, основанный на неуклонном соблюдении Конституции, неотчуждаемом естественном праве и общепризнанных принципах и нормах международного права [3].

Представленная гарантия подкрепляется концепцией прав граждан и обязанностью государства предоставить закрепленные права и свободы человека и гражданина. Гарантом прав и свобод выступает Президент Российской Федерации. В соответствии со статьей 80 Конституции РФ Президент является гарантом реализации прав и свобод человека и гражданина. Выполнение данной обязанности Президентом Российской Федерации исполняется с помощью издания нормативных правовых актов, направленных на защиту личности, а также участия в законотворческом

процессе. В целях совершенствования государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также способствование развитию институтов гражданского общества [31].

В категорию общих гарантий административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации входят экономические гарантии. Они свидетельствуют на то, то что полномочия и прямые обязанности указанных людей станут выполнены также гарантированы присутствие наличия в окружении экономического достоинству личности.

Экономические гарантии - это материальные условия для фактической реализации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в нашей стране [6]. Они основаны на экономической системе нашей страны, фундамент которой составляют государственная, муниципальная, частной и иной форме собственности. Многообразие форм собственности считается ключевой экономической гарантией прав и свобод человека в России. Это связано с тем, что собственность представляет собой источник формирования и развития всей системы экономических гарантий во всех проявлениях.

В области экономических гарантий существуют некоторые ограничения для иностранных граждан и лиц без гражданства. Данный факт связан с интересами охраны государственной безопасности и сохранение национального богатства нашего государства.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что экономические гарантии иностранных граждан и лиц без гражданства почти схожи с экономическими гарантиями российских граждан.

Концепцию общественно-политических гарантий административно-правового статуса заграничных жителей и лиц без гражданства в Российской Федерации в главную очередь является база национального порядка также политическая концепция сообщества.

Так же необходимо отметить социальные гарантии административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской

Федерации, то есть, иными словами, это процесс проведения различных преобразований в социальной сфере: в области материальных условий труда, жизнедеятельности или быта. Подтверждением этому является закрепленное в статье 7 Конституции России, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. [16]

Но, необходимо выделить то, что в научно-юридической литературе тема об понятии юридических гарантий также об их составе принимается решение далеко не конкретно.

Иностранцы граждане, совершившие правонарушения, административные или иные преступления на территории России, подлежат ответственности на общих основаниях с местными гражданами. Тем гражданам, которые нарушают Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [38] может быть сокращен срок пребывания в стране. Данное правило применяется и для лиц без гражданства.

Между тем, вышеупомянутый закон регулирует отношения не только с гражданами, которые попали в страну легальным путем, но также и нелегальным.

Согласно пункту 1 статьи 63 Конституции Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права [16]. В конкретном случае Конституция РФ исходит из норм международного права, которое гласит, что любое государство имеет право предоставлять политического убежища.

Следовательно, можно сделать вывод, что иностранные граждане и лица без гражданства обладают рядом гарантий, которые обеспечивают им безопасность на территории Российской Федерации.

Глава 2. Государственное регулирование административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России

2.1. Особенности реализации отдельных конституционных прав для иностранных граждан и лиц без гражданства

Как важнейшие участники субъекта административного права, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение высшего образования, право на получение медицинской помощи, а также право трудоустройства на работу.

Для начала рассмотрим административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, которые обучаются в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации.

Он является производным от общего правового статуса иностранных граждан и характеризует их правовое положение как физических лиц, которые не имеют гражданства Российской Федерации, а также законно находящихся на территории Российской Федерации и реализующих свое право на получение высшего образования в образовательных учреждениях высшего образования Российской Федерации в порядке, установленном законодательством нашей страны.

Итак, согласно п.3 статьи 43 Конституции РФ, каждый имеет право на образование [16]. Данный пункт указанной статьи нам напрямую указывает, что не стоит углубляться в право на получение образования иностранных граждан, потому что сама Конституция РФ нам указывает не конкретно на граждан Российской Федерации, а на каждого гражданина в общем.

В то же время следует обратить внимание и на п. 3 статьи 62 КРФ, в которой сказано: иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами

Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации [16].

Однако, в Федеральном законе от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ [40] (далее Закон №273-ФЗ) имеется специальная статья 78 «организация получения образования иностранными гражданами и лицами без гражданства в российских образовательных организациях» [40], которая устанавливает особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в системе российского образования.

Выделим ряд особенностей по получению образования иностранных граждан и лиц без гражданства.

1. Особенности получения общего и профессионального образования по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования.

В данном направлении иностранные граждане и лица без гражданства могут получать образование на общедоступной и бесплатной основе, как и граждане России.

2. Особенности получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного образования.

Особенности в данном направлении не распространяются на наших соотечественников, которые проживают за рубежом. Только при условии соблюдения требований предусмотренных ст. 17 Федерального закона от 24.05.1999г «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» №99-ФЗ [42] (далее Закон № 99-ФЗ). По смыслу закона можно обобщить, что наши соотечественники имеют право на получение соответствующего образования наравне с гражданами Российской Федерации только при условии предоставления ими документов или иных доказательств проживания ранее на территории СССР или Российской Федерации и соответствующей гражданской принадлежности

при выезде с этой территории, либо родства по прямой восходящей линии с указанными лицами.

Однако, в соответствии с Законом № 99-ФЗ, на граждан, указанных выше, не распространяется право на получение преимуществ, которые предоставляются отдельным категориям граждан Российской Федерации при приёме на обучение.

3. Особенности получения среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счёт средств физических лиц и юридических лиц в соответствии с договорами об оказании платных образовательных услуг.

В данной категории отличий от получения образования российскими гражданами нет. Особенности для иностранных граждан появляется тогда, когда дело касается получения иностранными гражданами среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.

В соответствии с Законом № 99-ФЗ, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на такое образование в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральными законами или установленной Правительством Российской Федерации квотой на образование иностранных граждан в Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с п. 6.1 статьи 17 Федерального закона № 99-ФЗ в случае установления квоты на приём иностранных граждан на обучение по основным профессиональным образовательным программам или дополнительным профессиональным программам за счёт средств федерального бюджета в обязательном порядке учитываются интересы соотечественников независимо от их гражданства [42].

При обучении иностранных граждан по основным и профессиональным образовательным программам за счёт бюджетных

ассигнований федерального бюджета в пределах квоты также предусмотрена стипендия в течении всего периода, независимо от успехов в учебе, и жилое помещение в общежитии на условиях, как и для российских граждан, обучающихся на тех же условиях.

Следует отметить, что иностранные граждане и лица без гражданства, которые поступили на обучение в пределах квоты, имеют право наравне с российскими гражданами на обучение в подготовительных отделениях и факультетах федеральных государственных образовательных организаций по дополнительным общеобразовательным программам, которые обеспечивают подготовку к освоению профессиональных образовательных программ на русском языке, за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета с выплатой стипендий.

Процедуру приёма иностранных граждан и лиц без гражданства на обучение по образовательным программам каждого из уровней образования устанавливает федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования [38].

Также иностранный гражданин имеет право на обучение по программам специалитета и бакалавриата не по результатам ЕГЭ, а по результатам внутренних вступительных экзаменов, проводимых в высших учебных заведениях страны.

Организация получения образования иностранными гражданами и лицами без гражданства в российских образовательных организациях включая обучение за рубежом, определяются в порядке, установленном Правительством РФ. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридические лица и физические лица, их объединения вправе устанавливать специальные денежные поощрения для лиц, проявивших выдающиеся способности, и иные меры стимулирования указанных лиц.

Таким образом, правовой и административный статус иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в высших учебных заведениях Российской Федерации, который является производным от правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации, имеет ряд характеристик, обусловленных состоянием образования этих людей в учебных заведениях. Высшее образование Российской Федерации и активно влияет на правовые режимы пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, въезда и выезда из Российской Федерации, а также другие правовые режимы.

Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право не только на получение образования, но и на оказание должным образом медицинской помощи. Она может быть осуществлена как на платной, так и на бесплатной основе. Все зависит от типа оказываемой помощи и статуса самого иностранца.

Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» № 186 [23] (далее - Постановление №186). Данный источник устанавливает право иностранцев на получение медицинской помощи специалистами субъектов хозяйствования, которые занимаются медицинской деятельностью.

В правилах определены несколько видов помощи медицинского характера, на которые иностранный гражданин может рассчитывать на территории Российской Федерации.

В экстренных случаях - а именно при обострении хронических заболеваний или внезапных острых заболеваний, которые представляют угрозу жизни и здоровью человека, - медицинская помощь для иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается медицинскими учреждениями бесплатно.

В неотложных случаях, - а именно при травмах, несчастных случаях или отравлениях, которые требуют срочного медицинского вмешательства, - медицинская помощь для иностранным гражданам оказывается бесплатно только медицинскими организациями государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Плановая медицинская помощь, которая оказывается иностранным гражданам в соответствии с договорами о платных медицинских услугах, договорами ДМС и (или) договорами в сфере ОМС.

На территории Российской Федерации могут находиться только две категории иностранных граждан. Это лица, постоянно или временно проживающие в стране. На основании ст.10 Федерального закона от 29.11.2010 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» № 326-ФЗ [35] (далее - Закон № 326-ФЗ) данные граждане относятся к застрахованным лицам в системе ОМС.

Полис ОМС для постоянно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ выдается сроком действия до конца календарного года, а для временно проживающих - до конца календарного года, но не более срока пребывания или действия разрешения на временное проживание.

Иностранные граждане, как и российские, вправе выбирать ту медицинскую организацию и врача в пределах и за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживают.

Демографическое и социально-экономическое развитие Российской Федерации тесно находится во взаимосвязи с миграционными процессами. Благодаря миграционному приросту за последние два десятилетия было компенсировано более половины естественной убыли населения.

Федеральная служба государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года, по результату Всероссийской переписи населения и динамики демографических процессов последних лет дает

прогноз о росте на начало 2025 года численности населения страны: 143,8–144,6 миллиона человек [32].

Более того, необходимо отметить, что развитие экономики в Российской Федерации невозможно без привлечения иностранных работников с высокой квалификацией. Это считается важным источником накопления профессионального капитала, что в настоящее время обеспечивает уверенный экономический рост и благополучие принимающих стран. Конкуренция по привлечению иностранных работников с высокой квалификацией стала явлением международного масштаба. Создание механизмов и условий для привлечения данных граждан - стратегической задачей государства [12].

На данный момент государственные программы в Российской Федерации направлены преимущественно на граждан государств - участников СНГ. Однако, новое поколение соотечественников, которые прибывают в Россию, обладают низким уровнем профессиональных навыков, образования и знания национального языка.

Наиболее этого, следует выделить, то что формирование экономики в Российской Федерации нереально в отсутствии привлечения зарубежных сотрудников с значительной квалификацией. Это является главным источником накоплений денежных средств, то, что во наше время гарантирует решительное финансовое увеличение также благосостояние получающих государств. Конкуренция, согласно привлечению зарубежных сотрудников со значительной квалификацией, стала феноменом интернационального масштаба. Формирование устройства, а также обстоятельств с целью привлечения данных горожан - стратегическая задача страны.

Миграционные процессы, которые происходят внутри страны, так же отмечаются неблагоприятными тенденциями. Например, низкая территориальная мобильность населения, неверное распределение населения по территории Российской Федерации.

Причинами данной проблемы можно считать следующие обстоятельства: ограниченность арендуемого жилья, неразвитость транспортной сети, высокая стоимость арендуемого жилья при низких доходах большей части населения [17].

Важнейших факт проекта государственной политики до 2025 года - это расширение возможности переселения на ПМЖ, а также отмена института разрешения на временное проживание и переход на принятую во всем мире систему получения вида на жительство [17].

На наш взгляд, новая концепция миграционной политики на период до 2025 г. предполагает гибкие механизмы, направленные на устранение негативного отношения к мигрантам со стороны части населения РФ. А именно: балльную систему отбора, упрощенный порядок трудоустройства членов семей высококвалифицированных специалистов, упрощение порядка въезда, пребывания на территории РФ и выезда участвующих в предпринимательской и инвестиционной деятельности иностранных граждан, механизмы социальной интеграции, которые не позволят приезжим замкнуться в своей диаспоре.

2.2 Меры обеспечения административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

В первом разделе дипломной работы мы определили, что иностранные граждане и лица без гражданства в Российской Федерации пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных специальными федеральными законами или международными договорами.

Административную правосубъектность иностранных граждан по своему объему и содержанию можно разделить на общую, особенную и специальную.

К общей административной правосубъектности в основном относятся все конституционные права, обязанности, а также гарантии, которые установлены и для граждан России. Ограничения состоят в том, что иностранные граждане не могут состоять на государственной и муниципальной службе в стране, участвовать в выборах, не допускаются к информации, которая составляет государственную тайну, и на них не распространяется воинская обязанность.

К особенной административной правосубъектности относятся граждане, статус которых определяется целью и длительностью по времени их нахождения на территории Российской Федерации.

Специальная административная правосубъектность иностранных граждан и лиц без гражданства относится к специфическим правам и обязанностям у особых категорий граждан. К этой категории относятся сотрудники дипломатических миссий, представители дипломатических корпусов, лица, получившие политическое убежище и другие.

В настоящий период российская политика нацелена на достижение мирового согласия, приоритет общечеловеческих ценностей, отступление от конфронтации к диалогу, увеличение партнерства стран во области экономики, права, науки, культуры, а также иных сферах общественной жизни.

Также, независимо от того, временно или постоянно иностранные граждане проживают на территории государства, они обязаны соблюдать и чтить законы РФ. Естественно, за нарушение законодательства в стране к данным гражданам применяются меры административного принуждения. К ним относятся депортация и административное выдворение. Меры административного принуждения осуществляются контролирующими органами, представленными в таблице 1.

Таблица 1. Сравнительная таблица соотношения депортации и административного выдворения

Наименование	Депортация	Административное выдворение
Субъекты	Иностранные граждане и лица без гражданства	Иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением военнослужащих
Исполнение	МВД, ФМС, самостоятельно	МВД, ФМС, пограничные органы ФСБ России, самостоятельно
Органы, принимающие решение	ФМС, МВД	Районный суд, пограничные органы ФСБ
Основание применения	Угроза здоровью и благополучию общества	Административное правонарушение
Нормативно-правовая основа	Специальные нормативно-правовые акты	Кодекс об административных правонарушениях

Статьей 5 Закона №155-ФЗ определяется срок временного пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации. Согласно вышеупомянутой статьи, срок пребывания определяется сроком действия выданной ему визы. И в ней нет необходимости, если срок пребывания иностранного гражданина в РФ не будет превышать 90 суток. По истечении данного срока обязан выехать из Российской Федерации, если им не получено разрешение продления срока пребывания, либо разрешение на временное проживание. При наличии законных оснований и по заявлению иностранного гражданина, ему может быть выдан вид на жительство.

Если у иностранного гражданина появилась возможность сменить место жительства за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, то он может это сделать только по основаниям указанным в Постановлении Правительства от 28.12.2006 №817, а именно для постановки на учет в качестве участника Государственной программы и (или) члена семьи участника Государственной программы в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации [22]. Для этого необходимо обратиться в региональный орган МВД России с заявлением об изменении места проживания. Данное заявление рассматривается в срок не более одного

месяца с момента его подачи. Действие обновленного разрешения не должен превышать срок ранее выданного разрешения на временное проживание.

В соответствии со статьей 12 Закона №114-ФЗ порядок въезда в Российскую Федерацию, передвижения по территории Российской Федерации и выезда соотечественников из Российской Федерации устанавливается международными договорами Российской Федерации и федеральными законами [37]. Участник Государственной программы и члены его семьи осуществляют прибытие на территорию Российской Федерации для постоянного проживания самостоятельно. Основанием для постановки на учет является факт въезда иностранного гражданина на территорию Российской Федерации [34]. Также предоставление документа, удостоверяющий личность иностранного гражданина и признаваемый в России, миграционную карту и свидетельство участника Государственной программы.

В соответствии со статьей 12 Закона №114-ФЗ порядок въезда в Российскую Федерацию, передвижения по территории Российской Федерации и выезда соотечественников из Российской Федерации устанавливается международными договорами Российской Федерации и федеральными законами [37]. Участник Государственной программы и члены его семьи осуществляют прибытие на территорию Российской Федерации для постоянного проживания самостоятельно. Основанием для постановки на учет является факт въезда иностранного гражданина на территорию Российской Федерации [34]. Также предоставление документа, удостоверяющий личность иностранного гражданина и признаваемый в России, миграционную карту и свидетельство участника Государственной программы.

Временно пребывающий на территории РФ, подлежит постановке на учет по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы, имеют право на разрешение

временного проживания в Российской Федерации. Для этого необходимо подать заявление в консульское учреждение Российской Федерации в той стране, где он находится, либо в территориальный орган МВД России. Государственная пошлина за предоставление данной услуги по состоянию на 2020 год равна 1 600 рублей.

Необходимо обратить внимание и на административную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

На территории Российской Федерации введен национальный режим привлечения к ответственности иностранных граждан. Так согласно статьи 2.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ [14] (далее - КоАП РФ) иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях [14]. Привлечение к административной ответственности производится в соответствии с установленным процессуальным порядком в стране.

Конституция РФ хоть и устанавливает равные права и обязанности иностранных граждан по отношению к российским гражданам, но вопрос об административной ответственности оставляет открытым. Согласно международным договорам и действующему законодательству, иностранные граждане и лица без гражданства, которые пользуются своеобразным иммунитетом, например, дипломатической неприкосновенностью, от административной юрисдикции страны и разрешается все исключительно дипломатическим путем.

Производство по административным правонарушениям ведется на русском языке. Данное лицо должно быть не заинтересовано в исходе дела и обладать знаниями необходимого языка и/или навыками сурдоперевода. Пункт 2 статьи 25.10 КоАП устанавливает круг лиц, которыми назначается переводчик. А именно судьей, органом или должностным лицом, в

производстве которых находится дело о конкретном административном правонарушении [14].

Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства имеет некоторые особенности в отличие от административной ответственности российских граждан и лиц, которые обладают дипломатической неприкосновенностью.

Особенность состоит в том, что иностранные граждане подлежат ответственности за нарушение специальных правил режима пребывания их на территории страны. Также к ним применяются специальные меры государственного принуждения в связи с нарушением установленных правил на территории Российской Федерации.

За различные нарушения правил пребывания на территории РФ, иммиграционных правил, незаконное привлечение к трудовой деятельности юридические лица и должностные лица несут ответственность.

В главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации» содержатся статьи, которые предусматривают административную ответственность за нарушение миграционного режима [14].

Большее количество статей имеют сложные правовые конструкции, которые предусматривают ответственность за нарушение в сфере пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья 12 Федерального закона от 07.02.2011 «О полиции» №3-ФЗ [43] (далее - Закон №3-ФЗ) обязывает органы полиции осуществлять контроль соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельности иностранных работников.

Также должностные лица наделены полномочиями на основании статьи 28.3 КоАП РФ составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с теми нарушениями, которые были совершены. Данная мера административно-правового принуждения относится как к физическим лицам, так и к юридическим лицам.

В зависимости общественной опасности и характера нарушений, на территории Российской Федерации предусматривается наступление административной и уголовной ответственности.

В главе 18 КоАП РФ прописаны виды административных правонарушений, которые непосредственно относятся к нарушениям миграционных правил иностранными гражданами. Согласно статье 23.3 КоАП РФ рассмотрение данных правонарушений отнесено к компетенции органов внутренних дел РФ (далее - ОВД). Вести дела об административных правонарушениях в данной области от имени вышеупомянутого органа вправе:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним ОВД, их заместители, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка), начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;

- руководитель подразделения центрального аппарата МВД России по вопросам миграции и его заместители;

- руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, их заместители.

Согласно приказу МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192 «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» данное управление выполняет функции головного подразделения МВД России в сфере обеспечения, в том числе, осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

Следовательно, можно сделать вывод, что законодательные нормы регулирующие вопросы привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности, а также механизм реализации данных норм в законодательстве Российской Федерации проработаны и в общем почти ничем не отличаются от механизма привлечения к административной ответственности российских граждан.

2.3 Административная ответственность за нарушение миграционного законодательства РФ

Каждый год на территорию Российской Федерации приезжает большое количество иностранных граждан. Часть из них находится незаконно на российской территории. Так, в конце 2019 года начальник Главного управления по вопросам миграции МВД России Казакова Валентина Львовна пояснила, что с территории России было выдворено свыше 900 тысяч нелегальных мигрантов.

Порядок пребывания иностранных граждан на территории РФ урегулирован, более того, предусмотрен действенный механизм обеспечения миграционной безопасности. Законодатель установил административную и уголовную ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

К административной ответственности за нарушение миграционного законодательства привлекаются: иностранные граждане, лица без гражданства, граждане РФ, должностные лица государственных органов РФ и юридические лица, осуществляющие деятельность на территории РФ.

Одним из основных видов наказания, а также самым распространенным, является административный штраф. Например, если иностранцем было совершено нарушение режима пребывания на российской территории, которое выражается в несоответствии указанной цели въезда с фактической, то согласно части 2 статьи 18.8 КоАП РФ, на него будет

наложен административный штраф в размере от 2 до 5 тысяч с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без него [14].

Существуют нормы, где данное наказание является дополнительным и применение его не обязательно (ч.1 и ч.2 ст.18.8, ч.1 и ч.2 ст.18.17 КоАП РФ и другие) [14]. Однако в ряде норм данное наказание применяется совместно с основным видом наказания (ч.3.1, ч.4 и ч.5 ст.18.8, ч.2 и ч.3 ст.18.10 КоАП РФ, КоАП РФ) [14].

Содержание данного вида наказания заключается в принудительном и контролируемом перемещении лиц без гражданства и иностранных граждан через Государственную границу Российской Федерации за ее пределы. Наказание в виде административного выдворения может быть назначено только судом. Однако, если правонарушение было совершено при въезде на территорию России, то наказание будет назначено уполномоченным работником Пограничной Службы ФСБ России.

Если отталкиваться от определения понятия «административного выдворения», то можно выделить два подвида настоящего наказания:

– принудительное выдворение - осуществляется силами ПС ФСБ или ФССП России за счет средств федерального бюджета;

– самостоятельный выезд - осуществляется силами иностранного гражданина за свой счет или за счет средств граждан его пригласивших и контролируемого органа МВД России [38].

Перед исполнением наказания о принудительном высылки иностранец находится в специальном учреждении или в специальном отведенном помещении. Но срок нахождения в подобных местах не ограничен, из данного обстоятельства вытекает несколько проблем:

1. содержание иностранных граждан осуществляется за счет федеральных средств, и с каждым днем расходы растут;

2. содержание иностранных граждан в специально отведенных учреждениях можно расценить как дополнительную меру наказания, которая

не предусмотрена на законодательном уровне, ведь фактически идет нарушение конституционных прав, а именно - ограничение свободы перемещения.

Решением данной проблемы будет внесение максимального срока пребывания в данных помещениях не более 7-15 суток. По истечении этого периода можно начинать исполнение наказания.

Только суд может назначить наказание в виде административного выдворения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. Должностные лица уполномоченных органов вправе установить меру административного наказания, как административное выдворение за пределы Российской Федерации, в случае совершения данными лицами административного правонарушения при въезде в РФ.

Исключения составляют иностранные военные граждане, данный вид административного наказания в виде административного выдворения к ним не применяется.

В целях исполнения данного наказания к указанным лицам суд вправе применить содержание в специальном учреждении для помещения данной категории граждан, подлежащих административному выдворению за пределы России.

Указанный вид наказания относится по степени тяжести правовых последствий к одним из серьезных видов административных наказаний, так как тесно связан с обеспечением безопасности государства.

Такие термины как «административное выдворение» и «депортация» многие считают их синонимами. Но согласно статье 3.10 КоАП РФ «административное выдворение», - принудительное и контролируемое перемещение лиц без гражданства и иностранных граждан через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - в контролируемый самостоятельный выезд означенных лиц из РФ [14].

Но нельзя считать равными эти понятия, так как депортация является инструментом государственного воздействия. А административное выдворение - это вид наказания, которому предшествует рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение решения судом.

В трудах специалистов смежных отраслей права существует понимание о том, что под депортацией представляется глобальный процесс истребление нежелательных лиц за пределы РФ, а под выдворением - принятие решения по определенному субъекту.

Согласно части 4 статьи 3.10 КоАП РФ при вынесении решения о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ обязательно указание на форму административного выдворения в постановлении по делу об административном правонарушении. [14]

Виктор Казаров в своей статье сделал акцент на том, что если в постановлении о назначении административного наказания в виде выдворения не была указана форма, в которой должно исполняться указанное наказание, то данный вопрос может быть разрешен судьей при вынесении постановления об административном выдворении, либо при рассмотрении жалобы, протеста прокурора на не вступившее в законную силу постановление без его отмены [12].

Если судом принято решение о выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства из страны, где проживают члены его семьи, то следует учитывать положения пункта 1 статьи 8 Конвенции о защите прав и основных свобод, которые гарантируют право на уважение семейной жизни [9].

В Постановлении Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 26.02.2020 №370/2020 указано, что обстоятельства, связанные с совершением административного правонарушения - длительность незаконного нахождения на территории РФ, неоднократное либо повторное привлечение к административной ответственности - должны оцениваться в соответствии с

общими правилами назначения административного наказания и соответствовать общим принципам соразмерности, справедливости и индивидуализации ответственности [25].

Согласно пункту 23.1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2013 №40 если в соответствии с частью 1 статьи 3.1. КоАП РФ установлена необходимость применения к лицу без гражданства либо иностранному гражданину такой меры, как административное выдворение за пределы РФ с предусмотренной указанной статьей мотивировкой, то не исключено назначение указанному лицу дополнительного административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ [20].

Для осуществления пункта 5 статьи 35 ФЗ № 115-ФЗ было принято Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» [23].

Данными правилами предусмотрены порядок и условия пребывания (содержания), предъявляемые к содержанию иностранных граждан в специальных учреждениях требования, организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, а также первичного медико-санитарного обеспечения; регламентированы права и обязанности иностранных граждан, которые содержатся в специальном учреждении, а также порядок убытия.

На основании журнала учета приема иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых назначено наказание в виде административного выдворения за пределы РФ заводится личное дело на

каждого поступившего в специальное учреждение иностранного гражданина (лица без гражданства).

Следующей мерой административного наказания, согласно статье 3.12 КоАП РФ, является административное приостановление деятельности. Этот вид санкций распространяется как на юридических лиц, так и на других лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью. Данный вид наказания заключается во временном прекращении деятельности организации и предусмотрен за незаконное привлечение иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности или трудоустройство российских граждан за границей.

Анализируя нормы права в области административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства, можно сделать вывод, что законодатель создал высокоэффективный механизм данной ответственности. Однако остается проблема, заключающаяся в том, что только суд может наложить наказание в виде административного исключения, что усложняет процесс привлечения к ответственности уполномоченного сотрудника Департамента внутренних дел. В большинстве случаев только иностранные граждане, которые нарушают миграционные законы, налагают штрафы. Это не влияет на деятельность человека в России.

Часть 3 статьи 18.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает обязательное выдворение иностранного гражданина с территории России за неоднократное нарушение той же правовой нормы. Однако положения статьи 18.11 Кодекса об административных правонарушениях не предусматривают этого. Таким образом, представленный факт не дает решения проблемы, при которой нелегальный мигрант остается на территории России.

Вероятность того, что если законодатель ужесточит санкции за нарушение миграционного законодательства, а именно, установит обязательное административное выдворение для граждан, которые совершили правонарушение в данной области, и это спровоцирует

уменьшение количества нелегальных мигрантов и нарушителей, то это будет положительный результат. Но, вполне возможно, что это приведет и к негативным последствиям. А именно - возрастет частота случаев получения взяток должностными лицами от нелегальных мигрантов.

Необходимо отметить тот факт, что залог успешной миграции включает в себя повышение уровня толерантности в обществе. Поэтому права иностранных граждан подлежат государственной защите также, как и права российских граждан. Следовательно, одна из основных целей прокурорского надзора является не только исключение нелегальной миграции, но и обеспечение защиты прав иностранных граждан.

Однако, резюмируя, можно сделать вывод, что законодатель создал в России развитый механизм обеспечения безопасности мигрантов, который имеет определенные трудности с устранением недостатков, но полностью выполняет свои функции. Тем не менее для осуществления административно-правового регулирования важно правильно сформировать систему контроля за миграционным течением и контролировать его эффективным образом.

Глава 3. Реализация государственной политики в сфере добровольного переселения соотечественников

3.1 Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

Одной из немаловажных проблем нашего государства является проблема убыли населения. Миграция граждан в другие страны и резкое сокращение рождаемости в 90-е годы только всколыхнули демографический кризис в стране.

По прогнозам Федеральной службы государственной статистики на 2035 год, численность населения страны уменьшится со 147 млн до 134 млн человек. Данный факт обосновывает необходимость стабилизировать численность населения. Например, путем привлечение русскоязычных граждан из других государств.

В 1999 году вступил в законную силу Федеральный закон от 24.05.1999 «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ [42] (далее - Закон ФЗ-99). Согласно статье 5 данного закона указано, что государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации [42]. Также в преамбуле Закона ФЗ-99 подчеркивается, что соотечественники, проживающие за рубежом, вправе полагаться на поддержку Российской Федерации в осуществлении своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности [42]. После принятия Закона ФЗ-99 отмечены положительные изменения в демографии нашей страны по отношению к соотечественникам.

Цель государственной политики состоит в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве

равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию. [42]

Постановлением Правительства Самарской области от 03.02.2014 года №48 утверждена Государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014 - 2023 годы» [24]. Целью которой является стимулирование, создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития Самарской области.[24]

Если рассматривать другие регионы Российской Федерации, то можно сделать вывод, что цель данных программ у всех одинаковая. Но подход в реализации различен. Субъекты Российской Федерации устанавливают требования, которые являются приоритетными для данного региона.

Например, в Амурской области участие в Государственной программе по переселению соотечественников могут принять соотечественники, являющиеся специалистами и учеными, занимающимися актуальными научными и технологическими проблемами, по направлениям, актуальным для приоритетных отраслей экономики Амурской области [27]. В Ульяновской области основным критерием является наличие у соотечественника профильного образования и/или подтвержденного опыта работы (либо ведения предпринимательской деятельности) в сфере сельского хозяйства [27]. Самарская область представляет общие требования для добровольного переселения соотечественников, утвержденные Постановлением Правительства Самарской области от 03.02.2014 года №48 [24].

Целью национальной политической деятельности Российской Федерации во взаимоотношении граждан за границей состоят в оказании общегосударственной помощи, а также поддержки соотечественникам в согласовании с общепринятыми принципами и нормами международного

права, интернациональными соглашениями Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, с учетом законодательства зарубежных стран.

Согласно Указу Президента РФ от 22.06.2006 года №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее - Указ Президента №637) для того, чтобы соотечественники имели возможность и желание переселиться на родину - им полагаются льготы. А именно, компенсация на выплату пошлины за оформление документов, за переезд, пособие по безработице и другие.

На основании Указа Президента РФ от 14.09.2012 №1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [30] (далее - Указ Президента РФ №1289) была определена территория заселения. По содержанию госпрограммы территория делится на (территорию вселения) и (территорию приоритетного заселения) [30].

Миграция населения в настоящее время носит неконтролируемый характер. Социальная инфраструктура не готова к такому миграционному потоку. Из-за этого увеличиваются диспропорции региональных рынков труда, возрастает социальная напряженность, усиливается национальная нетерпимость и ксенофобия.

В данном случае законодатель определил возможность для переселенца в выборе места для проживания и работы, с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации [13].

В случае соотечественник решил участвовать в Государственной программе, то ему необходимо подготовить и подать заявление. Порядок действий участия в программе переселения соотечественников, представлено в таблице 2.

Таблица 2. Порядок действий участия в программе переселения соотечественников

Порядок действий	Описание
Заявление	Необходимо заполнить на русском языке и приложить необходимые документы. Выдается свидетельство участника Государственной программы. Срок действия - три года.
Переезд в регион	Заявитель переезжает в регион, который он указал в заявлении. Сотрудники ФМС контролируют выполнение данного условия.
Регистрация	Необходимо зарегистрироваться по месту жительства как участник Государственной программы. В течении семи дней заявителю необходимо явиться в органы ФМС, чтобы поставили соответствующий штамп.
Постановка на учет	Встать на учет по месту пребывания.
Получение разрешение на временное проживание	Необходимо собрать соответствующие документы и подать в органы ФМС.
Подтверждение разрешения на временное проживание	После получения разрешения на временное проживание, необходимо явиться в течении семи дней в органы ФМС для подтверждения.
Заявление на получение гражданства	Написать заявление о приеме в российское гражданство на основании участия в Государственной программе переселения.

На территории субъектов Российской Федерации разрабатываются региональные программы по переселению соотечественников. В Указе Президента РФ №1289 дается определение региональной программе переселения. Согласно п.6 раздела 2 данного Указа региональная программа переселения - долгосрочная целевая программа, утверждаемая субъектом Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации, направленная на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы и членов их семей и осуществляемая при государственной поддержке, предоставляемой в рамках Государственной программы [30].

Потребность в переселенцах заключается в потребности рабочей силы в субъектах Российской Федерации. Имеющиеся трудовые ресурсы не могут быть восполнены собственными силами.

В соответствии со статьей 63 Конституции Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется политическое убежище.

Между понятиями иностранный гражданин и лицо без гражданства существует значимая юридическая разница. Обусловлена она тем, что апатрид не имеет гражданства ни в одном государстве.

Правовое положение апатрида определяется законами той страны, где он в данный момент проживает. При переезде - его связь с прежним государством прекращается и возникает новая связь с другим государством, где он оказался.

Необходимо отметить, из-за несогласованности законов о гражданстве в разных странах порой складывается ситуация, что человек утратил гражданство к своей стране и иного не приобрел. Следовательно, он становится лицом без гражданства - апатрида. Например, утративший законную силу закон о гражданстве в 2001 года, граждане бывшего СССР, которые не успели приобрести ни гражданство Российской Федерации, ни гражданства иной страны, автоматически в России стали восприниматься лицами без гражданства.

В России прилагают большие усилия для сокращения граждан со статусом лиц без гражданства. Так, если рождение ребенка лица без гражданства произошло на территории Российской Федерации, то он становится гражданином этой страны. В данной случае Россия соблюдает нормы Конвенции о сокращении безгражданства от 30.08.1961 года [15].

Указанная Конвенция рекомендует всем государствам предоставлять гражданство лицам, живущим на территории государства, и апатридам. Но, если граждане были осуждены за совершенные тяжкие преступления, то данное право утрачивается.

Контролирующим органом реализации Государственной программы, которая оказывает содействие в добровольном переселении соотечественников в Россию, является Межведомственная комиссия и МВД

России. Финансирование данной программы осуществляется из федерального бюджета.

Государственная программа дает положительные результаты, однако отличается от изначального плана. Так, если в период 2007-2008 годов ожидалось принять 20 000 участников программы, то в действительности переселилось 8 000 соотечественников. Стоит отметить, что в 2013 году в программе приняли участие 36,6 тысяч участников, которые проживали за рубежом. Также в 2013 году законодатель увеличил количество регионов, участвовавших в государственной программе.

В рамках программы добровольного переселения соотечественников в 2014 году было реализовано большое количество обращений граждан, которые были вынуждены покинуть территорию Украины. В период с 2014 года по 2018 год на учет в качестве участника программы или члена его семьи поставлено 260,5 тысяч граждан с Украины. Это составило 33,2% от всех переселенцев в указанные годы [13].

В 2020 году в Государственной программе по переселению соотечественников участвуют почти все субъекты Российской Федерации, кроме Камчатского края, Удмуртской Республики, Еврейской автономной области, Калининградской и Нижегородской области. Более того, некоторые регионы являются приоритетными для вселения. В данных субъектах РФ переселенцы могут рассчитывать на специальные пособия, дополнительные льготы и высокую финансовую помощь при переезде.

После получения российского гражданства граждане также имеют право на получение материнского капитала.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Государственная программа по переселению соотечественников выполняет свои цели.

Во-первых, данная программа, благодаря миграционному приросту, помогает компенсировать убыль населения.

Во-вторых, на территорию Российской Федерации прибывают люди востребованных профессий.

В-третьих, у переселенцев имеется возможность в выборе субъекта вселения. Стоит отметить, что государство компенсирует траты на транспортировку своего имущества и другие затраты, предлагает больше количество льгот и пособий, что благоприятно влияет на адаптацию переселенцев на новом месте.

3.2 Административные процедуры, связанные с участием в государственной программе добровольного переселения соотечественников

Органы, которые осуществляют работу за рубежом с соотечественниками, которые желают добровольно переселиться в Россию по Государственной программе, являются:

- представительства и представители МВД России за рубежом;
- дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах.

Местные органы МВД России субъекта Российской Федерации осуществляют учет, подготовку к регистрации, прием заявлений, а так же выдачу свидетельства для соотечественников постоянно или временно проживающих на территории Российской Федерации, либо временно получившие политическое убежище.

Одной из первых административных процедур по получению гражданства в России является подготовка к регистрации в качестве участника Государственной программы.

Для участия в данной программе необходимо заполнить и подать заявление с предоставлением соответствующих документов в уполномоченный орган по реализации Государственной программы в той

стране, где он постоянно проживает. Заявление и копии документов должны быть на русском языке. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть заверены нотариусом.

Все документы проверяются государственными органами и по итогам рассмотрения региональным органом МВД России принимается решение о выдаче, либо об отказе в выдаче гражданину свидетельство участника Государственной программы. Срок оформления и выдачи свидетельства осуществляется в течении 60 дней со дня подачи соотечественника соответствующего заявления. По результату рассмотрения заявления направляется уведомление на адрес, указанный заявителем. Срок оформления и выдачи свидетельства осуществляется в течении 60 дней со дня подачи соотечественника соответствующего заявления. [30]

Только при личном посещении заявителя в уполномоченные органы вручается свидетельство участника Государственной программы. Там же разъясняются основные положения Федерального закона от 25.07.2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ [38] и Федерального закона от 15.08.1996г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» № 114-ФЗ [37].

Законодатель предусмотрел упрощенный порядок подачи документов для участия в программе. Он установлен Постановлением Правительства РФ от 08.10.2014 № 1032. Данный документ устанавливает временные правила в организации работы с гражданами, которые постоянно проживали на территории Украины и прибыли в Россию для получения временного убежища, а также выразили желание принять участие в Государственной программе по добровольному переселению соотечественников.

Если у иностранного гражданина появилась возможность сменить место жительства за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, то он может это сделать только по основаниям указанным в Постановлении Правительства от 28.12.2006 №817, а именно для постановки на учет в качестве участника

Государственной программы и (или) члена семьи участника Государственной программы в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации [22]. Для этого необходимо обратиться в региональный орган МВД России с заявлением об изменении места проживания. Данное заявление рассматривается в срок не более одного месяца с момента его подачи. Действие обновленного разрешения не должен превышать срок ранее выданного разрешения на временное проживание.

В соответствии со статьей 12 Закона №114-ФЗ порядок въезда в Российскую Федерацию, передвижения по территории Российской Федерации и выезда соотечественников из Российской Федерации устанавливается международными договорами Российской Федерации и федеральными законами [37]. Участник Государственной программы и члены его семьи осуществляют прибытие на территорию Российской Федерации для постоянного проживания самостоятельно. Основанием для постановки на учет является факт въезда иностранного гражданина на территорию Российской Федерации [34]. Также предоставление документа, удостоверяющий личность иностранного гражданина и признаваемый в России, миграционную карту и свидетельство участника Государственной программы.

Временно пребывающий на территории РФ, подлежит постановке на учет по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания.

Иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы, имеют право на разрешение временного проживания в Российской Федерации. Для этого необходимо подать заявление в консульское учреждение Российской Федерации в той стране, где он находится, либо в территориальный орган МВД России. Государственная пошлина за предоставление данной услуги по состоянию на 2020 год равна 1 600 рублей.

Приказ МВД России от 27.11.2017 года №891 об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской

Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации определяет сроки и последовательность административных процедур подразделений по вопросам миграции уполномоченных органов. Также должностные лица наделены полномочиями на основании статьи 28.3 КоАП РФ составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с теми нарушениями, которые были совершены. Данная мера административно-правового принуждения относится как к физическим лицам, так и к юридическим лицам. В зависимости общественной опасности и характера нарушений, на территории Российской Федерации предусматривается наступление административной и уголовной ответственности. В главе 18 КоАП РФ прописаны виды административных правонарушений, которые непосредственно относятся к нарушениям миграционных правил иностранными гражданами. Согласно статье 23.3 КоАП РФ рассмотрение данных правонарушений отнесено к компетенции органов внутренних дел РФ (далее - ОВД).

Согласно Указу Президента №1289 в пункте 17 решения о выдаче, отказе в выдаче или аннулировании свидетельства участника Государственной программы принимаются территориальными органами Федеральной миграционной службы по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется соответствующая региональная программа переселения, с учетом решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения [30].

Основания для отказа в участии Государственной программе иностранному гражданину, если он:

– финансирует, планирует или содействует в совершении террористических действий;

– предоставляет поддельные документы или сообщает о себе заведомо ложные сведения;

– неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;

– имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления как на территории России, так и за ее пределами;

– прибыл в Российскую Федерацию на постоянное проживание в территорию иностранного государства;

– находился за пределами территории Российской Федерации более 6 месяцев после постановки на учет в региональном органе МВД России для участия в Государственной программе по добровольному переселению соотечественников.

Стоит учитывать, что в каждом субъекте Российской Федерации имеется собственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников. Основанием для разработки данных программ является Указ Президента №637.

Постановлением Правительства Самарской области от 04.02.2014 года №48 утверждена Государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014 - 2023 годы» [24]. Целью которой является стимулирование, создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития Самарской области. [24]

Если рассматривать другие регионы Российской Федерации, то можно сделать вывод, что цель данных программ у всех одинаковая. Но подход в реализации различен. Субъекты Российской Федерации устанавливают

требования, которые являются приоритетными для данного региона. Например, в Амурской области участие в Государственной программе по переселению соотечественников могут принять соотечественники, являющиеся специалистами и учеными, занимающимися актуальными научными и технологическими проблемами, по направлениям, актуальным для приоритетных отраслей экономики Амурской области [27]. В Ульяновской области основным критерием является наличие у соотечественника профильного образования и/или подтвержденного опыта работы либо ведения предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства. Самарская область представляет общие требования для добровольного переселения соотечественников, утвержденные Постановлением Правительства Самарской области от 04.02.2014 года № 48.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что для того, чтобы принять участие в Государственной программе по добровольному переселению соотечественников, необходимо ознакомиться с большим количеством нормативных правовых актов, регулирующие административные процедуры в данной области.

3.3 Основные проблемы реализации государственной политики в сфере добровольного переселения соотечественников в РФ

Основная причина низкого результата Государственной программы по добровольному переселению граждан состоит в том, что разработка и принятие данной программы опоздало на десять лет. В середине 90-х годов участие в программе приняло бы большее количество соотечественников.

Необходимо отметить, что именно на регионы идет большая нагрузка при реализации Государственной программы. На субъекты Российской Федерации возложена обязанность по обустройству переселенцев, трудоустройству, медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению. Это является основной причиной, почему при составлении

региональных программ переселения субъекты РФ предоставляют небольшие цифры по планируемому приему соотечественников.

Федеральным законом от 20.04.2014 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 71-ФЗ [41] ввели упрощенный порядок получения гражданства соотечественниками, которые являются иностранными гражданами и признанные носителями русского языка [41]. Был упрощен порядок в части въезда на территорию России и получения вида на жительство. Также, независимо от того, временно или постоянно иностранные граждане проживают на территории государства, они обязаны соблюдать и чтить законы РФ. Естественно, за нарушение законодательства в стране к данным гражданам применяются меры административного принуждения.

В рамках программы добровольного переселения соотечественников в 2014 году было реализовано большое количество обращений граждан, которые были вынуждены покинуть территорию Украины. В период с 2014 года по 2018 год на учет в качестве участника программы или члена его семьи поставлено 260,5 тысяч граждан с Украины. Это составило 33,2% от всех переселенцев в указанные годы [13]. Для соотечественников, которые временно или постоянно проживают в России или которые временно получили временное убежище, функции регистрации, подготовки к регистрации, приема заявок, выдачи свидетельств об участии в государственной программе предоставлены органами местного самоуправления МВД России субъекта Российской Федерации.

Первой из административных процедур по получению гражданства в России является подготовка к регистрации в качестве участника Государственной программы.

Для участия в данной программе необходимо заполнить и подать заявление с предоставлением соответствующих документов в уполномоченный орган по реализации Государственной программы в той

стране, где он постоянно проживает. Заявление и копии документов должны быть на русском языке. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть заверены нотариусом.

Все документы проверяются государственными органами и по итогам рассмотрения региональным органом МВД России принимается решение о выдаче, либо об отказе в выдаче соотечественнику свидетельство участника Государственной программы. Срок оформления и выдачи свидетельства осуществляется в течении 60 дней со дня подачи соотечественника соответствующего заявления. По результату рассмотрения заявления направляется уведомление на адрес, указанный заявителем. Срок оформления и выдачи свидетельства осуществляется в течении 60 дней со дня подачи соотечественника соответствующего заявления.

Анализ реализации Государственной программы в сфере добровольного переселения соотечественников, представленный в главе 3 настоящей дипломной работы, выявил ряд факторов, которые значительно усложняют процесс привлечения в Россию у граждан из государств дальнего и ближнего зарубежья.

Необходимо обратить внимание на настоящее законодательство, которое регулирует отношения иностранного гражданина и лица без гражданства с российским работодателем. Нормы регулирующие данные отношения разбросаны по разным нормативно-правовым актам. Основное место в системе законодательства отражается в Федеральном законе №115-ФЗ т 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и в главе 50.1 Трудового кодекса РФ. Стоит отметить, что когда эта глава появляется в кодексе, это следует считать современным шагом в изменении законодательства. Этот этап был сфокусирован на целостности регулирования трудовых характеристик отдельных категорий людей в кодифицированном акте труда; затем многочисленные дополнения и изменения в федеральный закон затруднили чтение, а также определенную перегрузку нумерацией статей с истекшим сроком действия и, наоборот,

громоздких статей с установлением дополнительной нумерации. Статья 13.2 включает в себя 31 пункт.

Следовательно, такое сложное структурирование этого закона и рассредоточение стандартов, регулирующих работу иностранных граждан, неизбежно провоцируют логическую систематизацию российского законодательства в случае дальнейших изменений в области миграционной политики.

В региональных программах необходимы дополнительные подходы к привлечению различных категорий соотечественников, предусмотреть льготные условия приема и обустройства переселенцев в субъектах Российской Федерации для определенных групп участников Государственной программы и членам их семей.

Для выполнения данной задачи разрабатываются наиболее эффективная, взвешенная политика привлечения соотечественников. В этих целях используются различные методы привлечения соотечественников к трудовой деятельности. Актуальная информация является и для легальных иностранных работников. Для этого совершенствуются законодательное регулирование трудовой миграции. Разрабатываются законы, которые упрощают процедуры пребывания иностранных граждан и оформление трудовой деятельности. Принципы новых нормативно-правовых полностью соответствуют международным обстоятельствам России, также и в области защиты персональных данных.

В заключении необходимо отметить, что цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом заключаются в оказании государственной поддержки и помощи соотечественникам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств.

Заключение

Социально-экономическое развитие в современных условиях в Российской Федерации в большей степени определяется динамикой демографических процессов. В последствии демографического спада и возрастание граждан пожилого возраста на российской территории, стране необходимо восполнить уровень трудовых ресурсов за счет миграции и внутренней мобильности трудоспособного населения.

Таким образом, на современном этапе основополагающим фактором социально-экономического развития России является внешняя миграция, которая в состоянии восполнить трудовые ресурсы. Масштабное привлечение иностранных граждан экономически выгодно для страны и компенсирует в той или иной степени естественную убыль населения.

В настоящий период российская политика нацелена на достижение мирового согласия, приоритет общечеловеческих ценностей, отступление от конфронтации к диалогу, увеличение партнерства стран во области экономики, права, науки, культуры, а также иных сферах общественной жизни.

В связи с расширением международных контрактов, въезда и выезда из России, регулярно увеличивается количество жителей других стран в нашем государстве. Однако, вне зависимости от цели посещения нашей страны иностранными гражданами, каждого из приезжего касаются вопросы правил пребывания, юридической ответственности, свобод и обязанностей.

Наиболее главными минусами законодательства о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», являются:

- множество подзаконных актов, регулирующих сферу административно-правового положения иностранных граждан и лиц без

гражданства, после ознакомления с которыми сложно составить целую картину объема прав, свобод и обязанностей, принадлежащих иностранцам;

- отсутствие полного и единого понятийного аппарата;
- отсутствие порядка с регламентировании участия субъектов России в регулировании общественные отношения с участием иностранных граждан;
- наличие противоречий в нормативно-правовых актах;
- различное применение принципа равенства прав и обязанностей иностранных граждан и граждан РФ при наделении их личными, политическими, культурными, социально-экономическими правами и обязанностями.

В результате проведенного исследования удалось прийти к следующим выводам.

Во-первых, считаем, что есть необходимость в принятии единого нормативного акта, в котором будет прописан совокупный понятийный аппарат в сфере правоотношений с участием иностранных граждан и полный объем прав, свобод и обязанностей иностранных граждан.

Во-вторых, создать в информационном обеспечении государственной политики регламентированный порядок о действующих на российской территории законах, которые касаются правил пребывания и проживания иностранных граждан. Тем не менее для осуществления административно-правового регулирования важно правильно сформировать систему контроля за миграционным течением и контролировать его эффективным образом.

В-третьих, необходимо усовершенствовать действующую систему квотирования, создать механизм свободного доступа к образованию и медицине всем иностранцам, находящимся в России легально.

В-четвертых, необходимо создать условия для адаптации и интеграции мигрантов, защиты их прав и свобод. Для этого следует привлечь не только правительства государств, откуда прибывают иностранные граждане, но и самих прибывающих, общественные объединения и российских граждан.

В-пятых, для законного осуществления иностранными гражданами права на труд, нужно не только упростить процедуру получения разрешения на работу работником и получения разрешения на привлечение работодателем, но и ужесточить ответственность последнего за принятие на работу иностранного гражданина с нарушением трудового и миграционного законодательства.

Для привлечения граждан на территорию РФ разрабатываются Государственные программы. Одной из них является Государственная программа по добровольному переселению соотечественников. При анализе действующего законодательства в данной области пришли к выводам, что программа выполняет свою цель.

Во-первых, она помогает компенсировать убыль населения, благодаря миграционному приросту.

Во-вторых, на территорию Российской Федерации прибывают люди востребованных профессий.

Завершая рассмотрение вопроса правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, хотелось бы отметить, что в целях всестороннего обеспечения прав и законных интересов лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, неуклонно должны соблюдаться как международные соглашения и договоры, так и нормы, которые содержатся в национальном законодательстве Российской Федерации.

Список используемой литературы и источников

1. Авакьян С. А. Гражданство Российской Федерации. М.: Рос. юрид. изд. дом, 2015. С. 255-256.
2. Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2019. С. 213-214.
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации // Учебник. 10-е изд., изм. и доп. М.: Норма НИЦ Инфра-М, 2014г. 768 с.
4. Ветрова О. А. Правовой статус иностранного гражданина // Аграрное и земельное право. 2019. № 7 (175). С. 11-13.
5. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
6. Габричидзе Б.Н. Административное право России / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. М.: Велби; Издание 2-е, перераб. и доп., 2015. 680 с.
7. Гаглыева Л.А. Понятие правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации // Социально-гуманитарные знания. 2015. №12. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-pravovogo-statusa-inostrannogo-grazhdanina-i-litsa-bez-grazhdanstva-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 15.05.2020).
8. Герасименко Ю.В., Залевский Л.А. Конституционно-правовой статус лиц, не являющихся гражданами России: проблемы теории и практики Монография / Герасименко Ю.В., Залевский Л.А. Омск: Изд-во Омск. акад. МВД России, 2003. 192 с.
9. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с Протоколом «№ 1») (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и

первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)). [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901867999> (дата обращения: 13.05.2020).

10. Закон от 21.07.1993г «О государственной тайне» №5485-1 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

11. Закон от 27.12.1991г. «О средствах массовой информации» № 2124 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

12. Казаров Виктор. Содержание административно-правовых средств противодействия незаконной миграции // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 236-239.

13. Касперович А. А. Программа возвращения соотечественников в Россию // Молодой ученый. 2019. № 3 (241). С. 328-330.

14. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

15. Конвенция о сокращении безгражданства (Нью-Йорк, 30 августа 1961 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900546>.

16. Конституция РФ от 12.12.1993 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

17. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

18. Международное право. / Под ред. Ю.М. Колосова. Международное право: учебник / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. М.: Высшее образование, Юрайт-Издат. 2009. 1012 с.

19. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 № 40 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

21. Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» от 11.10.2002 № 754 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

22. Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2006 г. № 817 «О свидетельстве участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

23. Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 N 1306 (ред. от 17.06.2016) «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

24. Постановление Правительства Самарской области от 04.02.2014 года №48 утверждена «Государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 - 2023 годы». // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

25. Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 26.02.2020 № 16-370/2020 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

26. Прудникова Т.А. Роль субъектов организационно-правового обеспечения взаимодействия российского государства с соотечественниками за рубежом // Вестник Московского университета МВД России. 2014. №3.

27. Сайт Посольства РФ в Казахстане. [Электронный ресурс] URL : http://consular.rfembassy.ru/lm/konsulskie_voprosy/sootchestvenniki/spisok_regionov_gosprogrammy.

28. Указ Президента Российской Федерации «О сборе биометрических персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства» от 24 ноября 2014 г. № 735 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

29. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

30. Указ Президента РФ от 14.09.2012 №1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

31. Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 21.10.2019) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека») // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

32. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gks.ru/folder/12781>.

33. Федеральный закон от 12.06.2002г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

34. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

35. Федеральный закон от 19.02.1993г. «О беженцах» № 4528-I // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

36. Федеральный закон от 19.02.1993г. «О вынужденных переселенцах» № 4530-I // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

37. Федеральный закон от 25.07.2002г «О противодействии экстремистской деятельности» №114-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

38. Федеральный закон от 25.07.2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

39. Федеральный закон от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

40. Федеральный закон от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

41. Федеральным законом от 20.04.2014 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 71-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

42. Федеральный закон от 24.05.1999 «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

43. Федеральный закон от 07.02.2011 «О полиции» № 3-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.