

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Голыяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

На тему: «Соотношение правоохранительной, полицейской деятельности и деятельности спецслужб по обеспечению национальной безопасности»

Студент

А.А. Ренжин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, Н.В. Олиндер

(И.О. Фамилия)

Голыятти 2020

Аннотация

Актуальность дипломной работы определяется сферой избранного направления исследования, теоретической и практической значимостью вопросов, касающихся правоохранительной, полицейской деятельности и деятельности спецслужб по обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В целях исполнения обязанности по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина государство устанавливает и развивает соответствующие гарантии, создает юридические механизмы их осуществления, а также предусматривает соответствующие средства защиты нарушенных прав и свобод человека. Наиболее значимая совокупность таких средств и механизмов направлена на охрану законности и правопорядка, обеспечение безопасности, борьбу с преступностью. Осуществление данного вида деятельности возложено на правоохранительные органы России.

Целью работы является всестороннее исследование и выявление соотношения деятельности ФСБ и иных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Задачи работы: определить понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности России; изучить средства обеспечения национальной безопасности России; рассмотреть понятие, виды и основные функции правоохранительных органов; проанализировать нормативные и организационные основы правоохранительной деятельности полиции; систематизировать и дать характеристику правовому статусу и организации деятельности федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности РФ; исследовать соотношение деятельности ФСБ и иных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности РФ.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Понятие и сущность национальной безопасности.....	7
1.1 Понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности России.....	7
1.2 Средства обеспечения национальной безопасности РФ.....	15
Глава 2 Правоохранительная деятельность в рамках обеспечения национальной безопасности.....	20
2.1 Понятие, виды и основные функции правоохранительных органов.....	20
2.2 Правоохранительная деятельность полиции: нормативные и организационные основы.....	35
2.3 Правовой статус и организация деятельности федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности РФ.....	44
Глава 3 Соотношение деятельности ФСБ и иных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности РФ.....	55
Заключение.....	60
Список используемой литературы и используемых источников	64

Введение

Актуальность дипломной работы определяется сферой избранного направления исследования, теоретической и практической значимостью вопросов, касающихся правоохранительной деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации на различных исторических этапах, и обеспечения ею национальной безопасности страны в закрепленных за ней сферах.

Еще с давних времен понятие обеспечения безопасности является одной из важнейших целей существования личности, общества и государства. Российские специалисты выделяют фразу: «безопасность личная и имущественная является залогом человеческого развития. Отсутствие безопасности личности и собственности равносильно отсутствию всякой связи между человеческими усилиями и достижением целей, для которых они делаются». Понятие безопасность появилось одновременно с появлением человеческого общества. Такие философы как, Аристотель, Платон и Геродот в своих трудах часто поднимали проблему обеспечения безопасности, о контрактных государствах, их устройстве, функциях и задачах.

В современное время количество угроз безопасности для страны остается на высоком уровне. Проблемы угроз общественной безопасности выходят за границы государства и имеют общечеловеческую значимость во всем мире [3, с. 23]. Текущие проблемы в государстве, а именно несовершенство организационной системы страны, повышение уровня преступности, массовые нарушения правопорядка, положение экономики, отношения с другими странами создают опасность внутренней безопасности, в частности общественной безопасности. Повышение уровня общественной безопасности относится не к какому-то отдельному государству, а к всем странам одновременно. Так страны и государства на международном уровне ищут пути и способы, способствующие сокращению уровня угроз

безопасности. Сплоченность умов специалистов различных наций и народов способствует более грамотному и быстрому пути повышения уровня безопасности в мире. Российская Федерация, согласно конституции, определяет высшей ценностью - права и свободы человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются наиболее важными в рамках правового регулирования общественной безопасности. Государство должно обеспечить и организовать так работу всех органов безопасности, чтобы они, имея все условия для работы могли обеспечить успешное выполнение поставленных задач, чтобы помимо основных задач и обязанностей, они могли наделяться дополнительными обязанностями, для разрешения ситуаций связанных, например, с авариями, природными катастрофами или стихийными бедствиями.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с обеспечением национальной безопасности.

Предмет исследования – правоохранительная, полицейская деятельность и деятельность спецслужб по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Целью исследования является всестороннее исследование и выявление соотношения деятельности ФСБ и иных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были определены следующие основные задачи:

- определить понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности России;
- изучить средства обеспечения национальной безопасности России;
- рассмотреть понятие, виды и основные функции правоохранительных органов;
- проанализировать нормативные и организационные основы правоохранительной деятельности полиции;

- систематизировать и дать характеристику правовому статусу и организации деятельности федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности РФ;

- исследовать соотношение деятельности ФСБ и иных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности РФ.

Проводя исследование общественной безопасности, применялись следующие методы научного познания: анализ, синтез, системный метод. В качестве специально правовых методов можно отнести сравнительно-правовой, формально-юридический. На сегодняшний день проведено достаточно много исследований посвященных вопросам обеспечения общественной безопасности.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, состоящих из пяти параграфов, заключения, а также списка используемых источников.

Глава 1 Понятие и сущность национальной безопасности

1.1 Понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности России

Сам термин - общественная безопасность, который включается в более широкое понятие «национальная безопасность», подразумевает под собой состояние, под которым личность, общество и государство защищено от внутренних угроз, то есть находится в состоянии «защищённости». Это означает, что в государстве существуют механизмы, которые обеспечивают «состояние защищенности». Сразу стоит разграничить два очень схожих по произношению понятий – «общественный порядок» и «общественная безопасность». Эти два термина объединяет очень емкое, но весьма содержательное слово «общественный» [10]. Так, к первому понятию, здесь идет акцент и состыковка со слово «общество», в любом смысле понимания. Данный термин следует понимать, как какая-либо деятельность в разных ветвях государства, как в правотворчестве, так и в правоохранительной деятельности, которая может осуществляться как гражданами, так и негосударственными правоохранительными структурами.

Перейдем к понятию «общественная безопасность».

Так, Б. П. Кондрашов под данным термином понимает систему «общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств. Также данный автор

разграничивает широкий и узкий смысл понятия «общественная безопасность» [6].

В широком предполагается защита личности и общество от угроз противоправного, техногенного, природного, космического или иного характера, именно при совокупности данных угроз различными мерами. В узком понимании следует рассматривать более конкретные случаи нарушения прав и свобод граждан, к ним можно отнести незаконные посягательства на улицах, парках, всех видах общественного транспорта правовыми, организационными, принудительными мерами на законных основаниях

В современной научной литературе сложилось два мнения о соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок».

Одни авторы считают, что они тождественны. Другие полагают, что общественная безопасность несколько шире общественного порядка.

Понятие безопасности сформулировано в ст. 1 закона РФ «О безопасности», безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Национальная безопасность определяется, как особого рода деятельность специально уполномоченных государством правоохранительных структур, действующих в целях устранения угроз состоянию, экономики политики общественного развития.

Безопасность государства (государственная безопасность), как полагает И.В. Гончаров, также является составной частью более широкого понятия «национальная безопасность». Под национальной безопасностью автор предлагает понимать безопасность «ее многонационального народа, как носителя суверенитета и единственного источника власти в России [6, с. 56].

Нормативно-правовое определение национальной безопасности мы находим в Указе Президента в РФ, где она определяется как состояние

защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Как установлено ст. 8 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, которые принимают определенное участие в обеспечении режима безопасности.

Государственная безопасность есть состояние защищенности основ конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз, исходящих от иностранных спецслужб и организаций, а также преступных сообществ, групп и отдельных лиц.

Под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации понимается целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства

Политика национальной безопасности осуществляется на принципах строгой законности; соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; взаимной ответственности личности, общества и государства за национальную безопасность и интегрированности с международными системами коллективной безопасности.

Главной целью обеспечения национальной безопасности России является создание и поддержание необходимого уровня защищенности Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва

способности государства реализовывать национальные интересы Российской Федерации.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в настоящее время признаны:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;

- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;

- обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

- укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;

- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;

- укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;

- выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;

- усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;

- укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности;

- привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний;

- расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами-СНГ;

- содействие, урегулированию конфликтов, включая миротворческую деятельность под эгидой ООН и других организаций;

- достижение прогресса в сфере контроля над ядерными вооружениями, поддержание стратегической стабильности в мире на основе выполнения государствами своих международных обязательств в этой сфере;

- выполнение взаимных обязательств в области сокращения и ликвидации оружия массового уничтожения, обычных вооружений, осуществление мер по укреплению доверия и стабильности, обеспечение международного контроля за экспортом товаров и технологий, а также за оказанием услуг военного и двойного назначения;

- адаптация существующих соглашений по контролю над вооружениями и по разоружению к новым условиям международных отношений, а также разработка при необходимости новых соглашений, в первую очередь по мерам укрепления доверия и безопасности;

- содействие созданию зон, свободных от оружия массового уничтожения;

- развитие международного сотрудничества в области борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом;
- противодействие экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территорию России со стороны других государств;
- пресечение деятельности транснациональной организованной преступности, а также незаконной миграции;
- осуществление коллективных мер по обеспечению безопасности пограничного пространства государств-участников СНГ;
- предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов;
- предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, минимизация последствий произошедших ранее радиационных аварий и катастроф;
- экологически безопасное хранение и утилизация выведенного из боевого состава вооружения, прежде всего атомных подводных лодок, кораблей и судов с ядерными энергетическими установками, ядерных боеприпасов, жидкого ракетного топлива, топлива атомных электростанций;
- создание и внедрение безопасных производств, поиск способов практического использования экологически чистых источников энергии, принятие неотложных природоохранных мер в экологически опасных регионах Российской Федерации;
- совершенствование организации и ведения гражданской обороны на территории Российской Федерации, качественное совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе дальнейшая интеграция ее с аналогичными системами иностранных государств;

- совершенствование и защита отечественной информационной инфраструктуры, интеграция России в мировое информационное пространство;

- противодействие угрозе развязывания противоборства в информационной сфере;

- принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранение и развитие научно-технического, технологического и производственного потенциалов, переход к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышение конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъем благосостояния населения [12].

Общество само по себе также участвует в обеспечении охраны общественной безопасности и выражается в участии граждан в охране общественного порядка, применение сил и средств общественности в поиске лиц, без вести пропавших.

Также создание общественных объединений, деятельность которых направлена на помощь в обеспечении общественной безопасности, общественного порядка. Вся эта деятельность осуществляется на добровольной основе, преследует принципы законности, приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина, прав граждан на самозащиту от противоправных действий, направленных в их сторону способами, соответствующими закону.

При этом на этих граждан распространяются свои правила и нормы поведения, граждане не вправе выдавать себя за сотрудников полиции и иных правоохранительных органов, а также осуществлять исключительную для данных органов деятельность. Если данными гражданами осуществляется деятельность, которая так или иначе угрожает их здоровью или жизни, то участие в мероприятиях по охране общественного порядка не допускается.

Стоит отдельно отметить такие объединения, как народные дружины. Данное общественное объединение создается в целях взаимодействия с органами внутренних дел и осуществления дополнительной помощи, основанной на добровольности. Народные дружины могут создавать по инициативе граждан, обязательно необходимо уведомить органы местного самоуправления о создании такой дружины и могут приступать к своей деятельности после внесения в региональный реестр.

На международном уровне существуют такие нормативно правовые акты как: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и факультативный к нему протокол. На первом месте у государства остается в приоритете задача по защите населения, их прав и свобод. Концепция общественной безопасности, также приводит и иные задачи по обеспечению общественной безопасности, они заключаются в поиске и уничтожению, а также снижению уровня источников угроз общественной безопасности.

Также сюда относится мониторинг со стороны государственных органов о состоянии общественной безопасности, проведение государственной политики в области обеспечения безопасности населения, повышения уровня безопасности в сфере дорожного движения, сведение к минимуму происшествий на дорогах, применение профилактических мер по противодействию терроризму.

Таким образом, можно отметить, что задач в области обеспечения общественной безопасности очень много, и в государстве должен существовать продуманный и эффективный механизм для обеспечения безопасности, также необходимо привлекать как можно больше субъектов, таких как общественные объединения и организации, выходить с вопросами

по обеспечению безопасности на международный уровень, ведь данные вопросы касаются не только отдельного государства, но и всего мира.

1.2 Средства обеспечения национальной безопасности РФ

Национальная безопасность обеспечивается всеми имеющимися в распоряжении страны средствами – политическими, экономическими, правовыми, военными, организационными и ресурсными – на основе последовательной реализации политики национальной безопасности.

Силами обеспечения национальной безопасности являются Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации; средствами обеспечения национальной безопасности – технологии, а также технические программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, передачи и приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению [14, с. 23].

Национальная безопасность как сложное явление представляет собой систему взаимосвязанных элементов. Данная система включает в себя определенную совокупность концептуальных установок и положений.

Сегодня можно утверждать, что по какому бы пути ни пошла Россия, ее главной стратегической целью будет воссоздание обновленной великой державы, мощного Российского государства, основанного на социальной

демократии и экономике, сориентированной на обеспечение благосостояния абсолютного большинства населения.

Принципы - это общепринятые утверждения, которые обладают устойчивостью, содержат идеи о сущности и несут определенную ценность. Эти принципы, являются основными не только, для сфер общественной безопасности, но и для многих других сфер общественной жизни государства, и перечислены ФЗ «О безопасности» в статье второй.

К ним относят:

- Принцип соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина,
- Принцип законности,
- Принцип системности и комплексности применения органами, которые обеспечивают общественную безопасность политических, организационных, социально-экономических и иных мер обеспечения безопасности,
- Принцип приоритета предупредительных мер, за место запрета и жестких ограничений, в целях обеспечения безопасности,
- Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [25].

Согласно статье второй Конституции Российской Федерации – человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства [7]. В статье 55 говорится о том, что права и свободы могут быть ограничены только в исключительном случае, необходимого для защиты основ конституционного строя, прав и интересов других граждан, при реализации стратегических целей обороны страны, а также самой безопасности государства. Статья 56 Конституции объясняет, что при условии ввода чрезвычайного положения в

стране, для граждан могут устанавливаться отдельные ограничения в их правах и свободах, это происходит для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя.

Принцип законности, который можно отнести к любой сфере общественной жизни, предполагает исполнения всеми субъектами права требований закона. Можно отдельно выделить признаки «законности», к ним относятся: единство, первостепенное внимание защиты прав и свобод человека, ответственность правонарушителя, за совершенное деяние, независимо от его положения в обществе.

Следующий принцип является относительно новым, принцип системности и комплексности применения органами, обеспечивающими общественную безопасность политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности. Появление данного принципа обосновывается высоким уровнем угроз национальной безопасности стран в мире, а также осознанием законодательства, что необходимо более комплексно, совместно подходить к разрешению вопросов, касающихся общественной безопасности, привлекая как можно больше государственных и общественных структур, действовать в сотрудничестве с другими странами, чтобы обеспечить соответствующий уровень безопасности.

Четвертый принцип - приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности. В след за федеральным законом «О противодействии терроризму», в котором понятие «противодействие терроризму» пришло на смену основному понятию «борьба с терроризмом», которое включает «борьбу с террористами» как элемент, так и в данном принципе, законодатель закрепил приоритет предупредительных мер в целях поддержания должного уровня безопасности. Основной задачей законодателя является своевременно выявление признаков угроз и нарушений в области безопасности, в частности необходимо производить анализ, чтобы в

дальнейшем предотвратить угрозы жизни и здоровью граждан, либо пресечь данные действия, направленные на «состояние» национальной безопасности [8]. Прогнозирование является одной из стратегий по выявлению и пресечению развития динамики угроз безопасности. Примеры, так называемых превентивных мер перечислены в статье 12 ФЗ «О Полиции».

Теперь перейдем к механизму взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями. Под этим механизмом понимается система средств, с помощью которых регулируются и осуществляются взаимоотношения между субъектами правоотношений, которые имеют единую цель, в конкретном примере – обеспечение общественной безопасности внутри страны. Деятельность выражается в сотрудничестве, решению вопросов совместной деятельности, поддержке и совместном участии в различных операциях. Для стимуляции создания общественных организаций, государство предлагает свои меры поддержки для достижения целей.

К ним данным стимулирующим мерам относятся:

- предложение государственного контракта с различными общественными объединениями и проведение конкурсов на выполнение государственных программ;

- предоставление льгот по уплате налогов и иных сборов, так как данные объединения являются некоммерческими и созданными на добровольное основе в целях обеспечения безопасности граждан, государство все равно предлагает поддержку со своей стороны [22];

- предоставление государственных грантов для достижения социально полезных целей.

Одной из распространенных мер поддержки общественных организаций является финансирование. Общественные объединения разрабатывают планы и проекты, которые требуют материальной поддержки, государство в свою очередь оценивает целесообразность и необходимость данных проектов, в

конечном счете принимает решение на поддержку в полной мере или частично. В законодательстве РФ нет закрепления системы механизма реализации участия общественных объединений в правотворческом процесс. То есть это напрямую ограничивает органы государственной власти сотрудничать с общественными организации в целях создания, дополнения или изменения нормативного акта.

Завершающим является принцип взаимодействия федеральных органов государственной власти, и иных нижестоящих органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности, стоит отметить, что данным нововведением законодатель зафиксировал взаимодействие субъектов друг с другом, так как это в определенной степени должно повысить уровень общественной безопасности в стране. В Конституции РФ содержится статья 32, в содержании данной статьи речь идет о том, что граждане Российской Федерации имеют право на участие в управлении делами государства, либо через своих представителей, либо непосредственно. Государство предоставляет населению возможность объединения в общественные организации и на добровольной основе, участвовать и влиять на деятельности органов государственной власти, отстаивать свои права и законные интересы, если они нарушаются или не представляются в полном объеме. Стоит дать понятие термину «общественное объединение» - созданное по инициативе граждан добровольное некоммерческое, самоуправляемое формирование, сформированное на основе общих интересов и целей участников, которые, как правило, перечисляются в уставе данного общественного объединения.

Глава 2 Правоохранительная деятельность в рамках обеспечения национальной безопасности

2.1 Понятие, виды и основные функции правоохранительных органов

В целом, в России к правоохранительным органам относят военизированные органы, осуществляющие оперативную или следственную деятельность на основании специальных законов. К ним относятся:

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная система органов, в задачу которой входит осуществление от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на её территории. Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» [40]. Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие Федеральный закон от 13 ноября 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» [42]. В прокуратуре Российской Федерации предусмотрена федеральная военная, правоохранительная и гражданская государственная служба. Прокуратура должна осуществлять свои полномочия независимо от органов государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти, не относится ни к одной из ветвей власти.

Обладает правом законодательной инициативы на основании статьи 9 Федерального закона ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О Прокуратуре Российской Федерации».

Основные функции прокуратуры:

1. Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, ведомствами военного управления, структурами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов [18, с. 11].

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, ведомствами военного управления, структурами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

4. Надзор за исполнением законов судебными приставами.

5. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

6. Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ.

7. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. (В соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567, руководящая роль в координации возложена на органы прокуратуры.) [8, с. 34]

8. Участие в рассмотрении дел судами, арбитражными судами.

9. Опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов.

10. Участие в правотворческой деятельности. (В настоящее время 77 прокуроров субъектов РФ наделены правом законодательной инициативы конституциями (уставами) регионов. В большом числе субъектов РФ прокуроры городов и районов обладают правом нормотворческой инициативы в представительных органах согласно уставам муниципальных образований) [14, с. 5].

11. Осуществление международного сотрудничества (к примеру).

12. Участие в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления.

13. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

По нашему мнению, правообеспечительная функция прокуратуры включает в себя:

1) деятельность прокуратуры по созданию предварительных условий для реализации прав и свобод человека и гражданина;

2) деятельность прокуратуры по охране прав и свобод человека и гражданина;

3) деятельность прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина.

Следственный комитет Российской Федерации

Главнейшей функцией СК РФ является расследование: особо тяжких преступлений: убийств; изнасилований; умышленное причинение значительного вреда здоровью, которое повлекло за собой смерть человека; похищения людей, их насильственное удержание; правонарушения, осуществляющиеся лицами, имеющими особое правовое положение в обществе, например, к ним относятся: сотрудники внутренних органов, депутаты, адвокаты, судьи, должностные лица; значительные налоговые правонарушения. Функции и полномочия СК РФ реализуются с помощью выполнения поставленных перед этим органом задач и целей. Только их реализация в полном объеме позволяет снизить уровень преступности и правонарушений.

СК РФ деятельность свою производит по реализации следующего списка задач и целей [16, с. 23]:

- оперативное, а также качественное расследование правонарушений. Раскрываемость происходит на основе установленных законов уголовным и процессуальным кодексом Российской Федерации;
- обнаружение обстоятельств, помогающих полностью закончить раскрытие преступлений, исключать их совершение;
- защита правовых основ и свобод гражданина;
- организация контроля функции следственных органов, а также их должностных лиц; определение порядка предоставления отчетных ведомостей по организации следственных мероприятий;
- осуществление сотрудничества с подразделениями, входящими в сферу судопроизводства, иных государств;
- разработка любых мер, способствующих реализации государственных политических устоев, входящих в сферу исполнения законодательства,

регулирующего уголовное судопроизводство; обеспечение соблюдения законов во время приема любой поступающей в подразделение информации и правонарушениях;

- распространение среди людей знаний о законах, а также организация контроля их соблюдения; организация мероприятий, главной целью которых является защита прав граждан;

- контролирование деятельности нижестоящих подразделений.

Федеральная служба безопасности

Федеральная служба безопасности Российской Федерации – это орган специального назначения, принадлежащий к исполнительной ветви власти.

Закон «О ФСБ» дает исчерпывающий перечень направлений, по которым ведомство осуществляет работу. При этом нужно отметить тот факт, что функции службы могут быть расширены путем внесения изменений в соответствующие нормативные акты. В данном случае нужно отметить, обеспечение безопасности Российской Федерации – это, безусловно, основная задача упомянутого в статье ведомства. Однако она реализуется комплексно, то есть по разным направлениям. Таким образом, на сегодняшний день ФСБ работает в таких сферах:

- борьба с наиболее опасными видами преступности;
- борьба с экстремизмом и терроризмом;
- осуществление контрразведывательной деятельности;
- охрана государственной границы;
- обеспечение безопасности в сфере информации [41].

Федеральная служба войск национальной гвардии.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия,

в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. Данная служба в своей деятельности ссылается на Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 года № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии» и подчиняется Президенту Российской Федерации [36].

Основными задачами Федеральной службы войск национальной гвардии являются: организация участия войск национальной гвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, поддержание в необходимой готовности войск национальной гвардии, организация участия войск национальной гвардии в территориальной обороне Российской Федерации, организация участия войск национальной гвардии в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции. Так же данная служба выполняет федеральный контроль и надзор в сфере оборота гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, а деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

В рамках реализации поставленных задач указанная служба выполняет следующие функции:

- формирует основные направления государственной политики в установленных сферах деятельности;
- определяет основные направления деятельности войск национальной гвардии;
- разрабатывает меры по совершенствованию деятельности войск национальной гвардии;

- разрабатывает и реализует концепцию и план строительства и развития войск национальной гвардии;

- осуществляет планирование применения и организует применение войск национальной гвардии в мирное и военное время; участвует в разработке Плана обороны Российской Федерации.

Как видим, задачи и функции национальной гвардии направлены на обеспечение правопорядка, а сотрудники имеют осуществления своей работы полный спектр полномочий. Задачи и функции национальной гвардии составлены на основе опыта зарубежных коллег, с учетом реалий в стране и потребностей общества [1, с. 561-564].

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере миграции.

В состав органов внутренних дел, согласно п. 15 Положения об МВД РФ, входят:

1. центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России);

2. территориальные органы МВД России и органы внутренних дел на водном, воздушном и железнодорожном транспорте;

3. образовательные учреждения;

4. научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;

5. окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;

6. представительства МВД России за рубежом;

7. иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Министерство внутренних дел РФ (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции [34]. В единую централизованную систему МВД России входят:

1. Органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
2. Иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

К основным задачам МВД России относятся:

1. разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел, а также разработка государственной политики в сфере миграции;
2. нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
3. обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;
4. управление органами внутренних дел РФ;
5. обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по

представлению Председателя Правительства РФ. Заместителями министра являются:

1. Первый заместитель Министра внутренних дел РФ;
2. Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ;
3. Заместитель Министра внутренних дел РФ – главнокомандующий внутренними войсками Министерства внутренних дел РФ;
4. Заместители Министра внутренних дел РФ.

В структуру МВД РФ входят следующие подразделения:

1. Следственный департамент.
2. Департамент государственной службы и кадров.
3. Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций.
4. Департамент информационных технологий, связи и защиты информации.
5. Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению.
6. Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий.
7. Договорно-правовой департамент.
8. Организационно-аналитический департамент.
9. Контрольно-ревизионное управление.
10. Организационно-штатное управление.
11. Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.
12. Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.
13. Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ.

14. Главное управление по противодействию экстремизму.
15. Главное управление собственной безопасности.
16. Главное управление на транспорте.
17. Главное управление уголовного розыска.
18. Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.
19. Национальное центральное бюро Интерпола.
20. Оперативное управление.
21. Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
22. Управление по обеспечению деятельности подразделений специального назначения и авиации.
23. Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.
24. Управление оперативно-розыскной информации.
25. Управление по организации дознания.

Полиция – это орган, который является составной частью системы Министерства Внутренних Дел РФ. Полиция была включена в МВД РФ в соответствии с Указом Президента РФ № 248 от 01.03.2011 года «Вопросы Министерства Внутренних дел Российской Федерации». По сути, полиция, это одна из частей государственных органов РФ, которые охраняют правопорядок в стране.

Основные функции

- борьба с преступностью;
- розыск лиц в случаях, установленных законом;
- оказание помощи (содействие) полиции общественной безопасности;
- принятие мер безопасности в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, в отношении судей, должностных лиц и правоохранительных органов, участников уголовного судопроизводства;

- оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений;
- осуществление контроля за оборотом наркотических средств;
- противодействие коррупции, терроризму и экстремизму;
- проведение экспертиз по уголовным делам и выполнение ряда других обязанностей полиции, а также обеспечение собственной безопасности.

Федеральная таможенная служба (только её правоохранные подразделения).

Федеральная таможенная служба — федеральный орган исполнительной власти России, осуществляющий контроль и надзор в области таможенного дела. Также имеет широкие функции в области валютного контроля, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, международного транспортного и санитарного надзора.

Военизированная организация с присущими атрибутами – табельное оружие, специальные звания, централизованная военизированная логистика и снабжение. Имеет собственные надзорные органы и органы дознания для выявления уголовных и административных правонарушений в своей и смежных областях. Тесно сотрудничает с налоговой инспекцией при помощи синхронизации баз данных.

Функции и полномочия таможенных органов определены международными договорами (правом ЕАЭС), таможенным законодательством, валютным законодательством, уголовным законодательством (УПК РФ), административным законодательством (КоАП РФ) и другими видами законодательства.

Так, согласно «Положению о Федеральной таможенной службе» таможенные органы:

- проводят таможенный контроль;
- взимают таможенные пошлины, налоги;
- ведут таможенную статистику внешней торговли, статистику взаимной торговли с государствами – членами ЕАЭС;

- обеспечивают соблюдение запретов и ограничений в отношении ввозимых и вывозимых товаров;

- защищают права на объекты интеллектуальной собственности;

- обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

- выявляют и пресекают административные правонарушения и преступления (нарушения таможенных правил, незаконный оборот объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов);

- осуществляют контроль за валютными операциями, противодействуют легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем [30, с. 123].

Кроме того, таможенные органы:

- содействуют развитию внешней торговли, содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала России, защищают интересы отечественных товаропроизводителей;

- содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;

- оказывают содействие участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав;

- обеспечивают выполнение международных обязательств России в сфере таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями;

- обеспечивают доступ к информации по вопросам таможенного дела;

- проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

Ряд функций и полномочий определены иными правовыми актами (проведение административного расследования, проведение дознания по уголовным делам, оперативно-розыскная деятельность, транспортный контроль, санитарно-карантинный контроль, карантинный фитосанитарный контроль, государственный ветеринарный надзор и др.).

Министерство юстиции Российской Федерации

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики (государственное управление) и нормативно-правовое регулирование в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 (в редакции от 23 апреля 2017 года) и в соответствии с иными нормативно-правовыми актами, Министерство юстиции Российской Федерации занимается выработкой и реализацией государственной политики и нормативно-правовым регулированием, а также осуществляет правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сферах:

- исполнения уголовных наказаний;
- регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, а также предоставления информации о них;
- адвокатуры и адвокатской деятельности;
- нотариата и нотариальной деятельности;
- государственной регистрации актов гражданского состояния;

- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- противодействия коррупции и антикоррупционной экспертизы;
- деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, деятельности коллекторов;
- территориального устройства РФ;
- организации местного самоуправления;
- разграничения полномочий между органами власти (государственными, субъектов федерации и местного самоуправления);
- правоприменения, надзора и контроля – в установленных случаях.

Федеральная служба судебных приставов

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. ФССП России подчиняется Министерству юстиции Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 28.09.2017) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», данная служба не входит в структуру федеральных органов исполнительной власти, до тех пор, пока не вступят в силу соответствующие федеральные законы п. 26 указа.

Основными задачами ФССП России являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве;

- управление территориальными органами ФССП России;

- ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (коллекторов);

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью коллекторов Положение о Федеральной службе судебных приставов (утв. указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316).

Федеральная служба исполнения наказаний

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) – федеральный орган исполнительной власти, подведомственный Министерству юстиции Российской Федерации, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений [49, с. 23].

Основными задачами ФСИН России являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее – лица, содержащиеся под стражей);

2) контроль за поведением осуждённых к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осуждённых и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее –

учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осуждённых, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) создание осуждённым и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осуждённым помощи в социальной адаптации;

8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчинёнными учреждениями.

2.2 Правоохранительная деятельность полиции: нормативные и организационные основы

После рассмотрения основных направлений правоохранительной деятельности логически обоснованным является переход в анализу мер специально – правового противодействия, применяемых органами входящими в систему министерства внутренних дел.

Министерство внутренних дел России осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели. Через Национальное центральное бюро Интерпола в соответствии с

возложенными на него функциями осуществляет взаимодействие между различными государствами по розыску и привлечению к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в терроризме.

Главным нормативно-правовым документом в системе министерства внутренних дел в настоящее время является закон о полиции.

Сотрудникам полиции присваиваются следующие звания: младший начальствующий состав – младший сержант полиции, сержант полиции, старший сержант полиции, старшина полиции, прапорщик полиции, старший прапорщик полиции; средний начальствующий состав – младший лейтенант полиции, лейтенант полиции, старший лейтенант полиции, капитан полиции; старший начальствующий состав – майор полиции, подполковник полиции, полковник полиции; высший начальствующий состав – генерал-майор полиции, генерал-лейтенант полиции, генерал-полковник полиции, генерал полиции Российской Федерации. Специальные звания начальствующего состава полиции являются пожизненными. При увольнении со службы к специальному званию добавляются слова «в отставке». Сотрудник полиции может быть лишен специального звания в порядке, установленном федеральным законом [29, с. 23].

Основой для построения организационной структуры органов внутренних дел по предупреждению преступлений террористического характера является действующая государственная система выявления, предупреждения, пресечения и минимизации последствий от террористических акций (ст. 5 Наставления).

Система включает федеральную антитеррористическую комиссию Российской Федерации, межведомственный оперативный штаб, оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями на территории северокавказского региона, региональный межведомственный штаб, межведомственные оперативные штабы в субъектах Российской Федерации,

оперативный штаб министерства внутренних дел России по осуществлению антитеррористической деятельности.

Кроме того, в организационную структуру сил по предупреждению преступлений террористического характера входят главные управления и управления служб криминальной полиции и общественной безопасности, а также главные управления МВД по федеральным округам, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и другие органы внутренних дел.

В научной литературе подчеркивается, что роль полиции в обеспечении национальной безопасности заключается, прежде всего в том, что она решает приближенные к интересам каждого гражданина задачи -обеспечивает порядок и спокойствие в каждом населенном пункте страны, особенно при проведении массовых мероприятий [27, 28].

Правоохранительные задачи органов внутренних дел распространяются и на обеспечение правопорядка и безопасности при проведении культурно массовых, спортивно оздоровительных (олимпиада, универсиада), зрелищных (концерт на стадионе в 6000 мест, например). Вместе с тем, нередко (и это далеко не секрет) при их проведении происходит подмена права на свободу мнения на механизмы разрушения основ государственности в целях реализации захвата ключевых постов во властных структурах.

Вследствие этого, особое внимание органов внутренних дел концентрируется именно на этой группе мероприятий, что не означает исключение из сферы внимания иных масштабных действий с привлечением большой численности людей. В законе «О полиции» в статье 13 пункте 18 законодатель говорит о праве сотрудников полиции осуществлять досмотр участников публичных и массовых мероприятий и совершать иные действия, направленные на обеспечение безопасности и пресечение правонарушений [43].

Закон «О полиции» имеет своим целевым отраслевым назначением, прежде всего регламентацию деятельности сотрудников полиции в деле

обеспечения общественного порядка и национальной безопасности, составным элементом которой является общественная безопасность.

В этой части нашего исследования находим разумным отметить, что из содержания ст. 12 и 13 Закона «О полиции» однозначно следует, что законодатель исходит из двух видов мероприятий: публичных и массовых. В статье 12 при этом дан перечень публичных мероприятий, а в ст. 13 нет перечня массовых, что мы с использованием правил формальной логики отобразили следующим образом.

С учетом этого рассмотрим первую группу мероприятий. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54 - ФЗ определяет митинг посредством указания на три отличительных признака [43]:

- целью является поддержание общественного мнения по проблемным вопросам жизни государства и общества;
- политический характер;
- массовое скопление граждан.

И.А. Полянская, в своем диссертационном исследовании отмечает, что право на проведение митинга есть конституционно — правовая форма реализации права свободы собраний [22, с. 95].

Классификация массовых мероприятий законодательно не определена, в состав публичных включаются митинги, демонстрации и шествия.

В научной литературе выдвигаются самые разнообразные варианты классификаций и почти все из них очень далеки от контекста обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

В связи с этим очевидно, что остро стоит вопрос о ревизии законодательной базы в анализируемой области путем систематизации законодательства, разработки и принятия отраслевого обособленного закона федерального уровня «Об обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых (публичных) мероприятий в Российской Федерации».

В нем определить классификацию массовых мероприятий по критерию цели, территории и численности его участников.

Общественный порядок полиция (ранее – милиция) охраняет, а общественную безопасность обеспечивает.

Масштабные массовые мероприятия представляют собой особый интерес для террористов, в частности в Красноярске раскрыта террористическая сеть, которая готовила тракты с применением транспортных средств во время карнавала, посвященного дню города.

Во Франции, как известно такие теракты завершились гибелью десятков людей.

Кроме того, массовые мероприятия (особенно несанкционированные) могут сопровождаться массовыми беспорядками (ст.212 УК РФ).

К сожалению, в последнее время это явление имеет место и на спортивных мероприятиях.

В настоящее время сотрудники органов внутренних дел, вовлекаемые в процесс такой правоохранительной деятельности как обеспечение правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий должны отвечать особым, повышенного уровня профессиональным требованиям и иметь психологическую подготовку [52].

Для предотвращения нарушений и обеспечения безопасности принято на уровне Правительства Российской Федерации специальное постановление, обязательное для исполнения органам МВД.

В нем, в частности определено, что базовая задача органов внутренних дел заключается в выявлении, предупреждении и пресечении незаконных действий в местах массовых мероприятий.

Нельзя не отнести силы полиции, а точнее подразделения патрульно-постовой службы полиции, к средствам обеспечения общественной безопасности, так как они напрямую имеют связь с обществом. Также силы полиции могут быть дополнены подразделением дорожно-патрульной

службы, управляющим составом органов внутренних дел, и также может быть привлечен состав Федеральной службы войск национальной гвардии РФ. Во время стихийных бедствий или когда обстановка осложнена могут быть затребованы приданные силы, они представляют собой части и подразделения органов, которые по распоряжению вышестоящих органов поступают в оперативное управление нижестоящим для усиления патрульно-постовой службы полиции. Федеральный закон «О полиции» в статье основных направлений деятельности полиции, определяет такое понятие как, обеспечения правопорядка в общественных местах, об этом говорится в пункте 6, части первой статьи второй. Можно охарактеризовать, как осуществляемую в общественных местах (улицы, площади, парки, транспорт, вокзалы, аэропорты, жилые микрорайоны, спортивные комплексы и так далее, в которых может произойти конфликт интересов граждан деятельность сотрудников полиции по урегулированию противоправных обстоятельств возникающих в обществе, за соблюдением законодательства гражданами в целом.

В систему органов по обеспечению общественной безопасности включаются органы государственной охраны, они действуют в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране». Сама деятельность «государственная охрана» представляет собой работу федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, федеральный орган исполнительной власти, который уполномочен на решение задач в области гражданской обороны по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, которые выполняются в целях безопасности РФ, беспрепятственного осуществления государственной власти в РФ и исполнения международных обязательств РФ, которая осуществляется на основе совокупности правовых, организационных,

и иных мер. Данные меры осуществления государственной охраны перечислены в статье 4 указанного выше Федерального закона [48].

К ним относятся:

- предоставление объекту государственной охраны персональной охраны, связи для нужд органов государственной власти, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;

- предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

- проведение мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

- защита охраняемых объектов, обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

- организация связи для нужд органов государственной власти, обеспечение надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

- организация федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях [24].

НАК – Национальный антитеррористический комитет. Является федеральным органом исполнительной власти, предназначен для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления. В соответствии с Положением НАК, комитет имеет следующие задачи [50, с. 267]:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

- координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- участие в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области;

- подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму [9].

Для осуществления своих задач Комитет имеет право:

- принимать решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также осуществлять контроль за их исполнением;

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц;

- создавать рабочие органы для изучения вопросов, касающихся противодействия терроризму, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комитета;

- привлекать для участия в работе Комитета должностных лиц и специалистов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений и организаций (с их согласия);

- вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

Вывод.

В деятельности органов МВД выделяются такие направления правоохранительной деятельности как:

- противодействие терроризму;
- обеспечение общественной безопасности;
- реализация функций расследования уголовных дел и многие другие.

2.3 Правовой статус и организация деятельности федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности РФ

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) – федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, спецслужба, осуществляющая в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Наделена правом ведения предварительного следствия и дознания, оперативно-розыскной и разведывательной деятельности.

В ФСБ России предусмотрена военная, правоохранительная и федеральная гражданская государственная служба. Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое, ручное, стрелковое и иное оружие.

Руководство деятельностью ФСБ России осуществляется Президентом Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, спецслужба, осуществляющая в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность ФСБ России является Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности». Данный Федеральный закон определяет «назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, а также порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности» [41].

Правовую основу деятельности федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный

закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации. Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

На основании Указа Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью ФСБ России, утверждает Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структуру органов федеральной службы безопасности.

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации координирует деятельность ФСБ России в части, касающейся взаимодействия ФСБ России с федеральными органами исполнительной власти.

Деятельность ФСБ России осуществляется на основе принципов законности, централизации управления органами федеральной службы безопасности (далее именуются – органы безопасности), уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

На основании Указа Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации»

Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» «Управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органы безопасности в войсках) входят в единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности и находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Органы безопасности в войсках в пределах своих полномочий обеспечивают безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, в пограничных войсках, в федеральном органе специальной связи и информации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также в создаваемых на военное время специальных формированиях (далее именуются – объекты оперативного обеспечения)».

В Российской Федерации с целью более четкого регулирования вопросов разграничения пределов компетенции органов, обеспечивающих безопасность государства, принят отраслевой специализированный закон федерального уровня — Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40 — ФЗ «О федеральной службе безопасности».

В соответствии со ст. 8 анализируемого закона определена система органов федеральной службы безопасности.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) контрразведывательная деятельность;
- 2) борьба с преступностью;

- 3) разведывательная деятельность;
- 4) пограничная деятельность;
- 5) обеспечение информационной безопасности.

Велика роль органов ФСБ в борьбе с терроризмом, который директор ФСБ РФ Александр Бортников сравнил мутирующим вирусом.

Для ФСБ основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- необходимость пресечения террористического акта;
- необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

В 2006 году Указом Президента был создан Национальный антитеррористический комитет (НАК), который является коллегиальным органом со специфическими задачами.

В его составе образованы Федеральный оперативный штаб, подчиненный Директору ФСБ России.

В субъектах Российской Федерации — оперативные штабы, которые возглавляют руководители территориальных органов ФСБ в соответствующих субъектах России.

Для организационного и материально-технического обеспечения деятельности комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации образованы:

- в составе ФСБ России — аппарат Национального антитеррористического комитета;
- в органах федеральной службы безопасности — аппараты соответствующих оперативных штабов.

Информацию о деятельности органов ФСБ и антитеррористического национального комитета можно практически ежедневно видеть в свободном доступе.

Как полагает Р.В. Дронов Федеральная служба Безопасности должна стать основным силовым ведомством в сфере противодействия коррупционным преступлениям [9, с. 14].

Тому в подтверждение можно привести несколько примеров.

Тверской районный суд Москвы приговорил старшего следователя по особо важным делам МВД РФ Александра Сидорова к 10 годам колонии строгого режима и штрафу в размере 500 тыс. руб. за получение взятки. Был задержан по материалам оперативной разработки сотрудниками УСБ ФСБ России.

Приморский районный суд Санкт-Петербурга приговорил экс — главу Пенсионного фонда России по Санкт-Петербургу Наталью Гришкевич к 10 годам лишения свободы и 950 тыс. рублей штрафа за получение взятки на сумму более 47 миллионов рублей. После задержания дала признательные показания сотрудникам ФСБ, которые разрабатывали это дело [52].

Забайкальский краевой суд приговорил бывшего руководителя краевого управления ГИБДД Сергея Уханова к 10 годам колонии строгого режима и 10 млн. рублей штрафа за получение взяток на общую сумму более 2 млн. рублей. Дело возбуждено на основании документов, предоставленных сотрудниками забайкальского ФСБ [52].

К этому перечню можно добавить и дела бывшего главы администрации Ухты Олега Казарцева, судьи арбитражного суда Сергея Русова, бывшего начальника УФМС по Воронежской области Николая Полуказакова и многие другие.

И наконец, самые громкие дела, которые были недавно начаты по материалам, предоставленным ФСБ — это обвинение во взятках полковника Захарченко, у которого в итоге было изъято более 120 млн. долларов, и Юрия

Тимченко, сотрудника Управления собственной безопасности МВД, которого задержали при получении взятки в 100 млн. рублей.

Это был уже выход даже не на региональный, а на федеральный уровень, потому что оба являлись сотрудниками центрального аппарата МВД.

Полковник Дмитрий Захарченко был замначальника Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции центрального аппарата МВД, а полковник Юрий Тимченко работал в Главном управлении собственной безопасности [52].

Иными словами, говоря Захарченко по должности должен был бороться с коррупцией, а вместо этого сам ею занимался, а Тимченко должен был выявлять таких, как Захарченко, в рядах МВД, но вместо этого тоже занимался коррупцией. В итоге оба высокопоставленных офицера, которые по долгу службы должны были бороться с коррупцией, сами были задержаны за коррупцию сотрудниками ФСБ.

Из содержания текста Указа Президента РФ 11.08.2003 №960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации следует, что глава государства для реализации функции государственной защиты экономических основ государства наделил Службу безопасности на полномочиями на создание в координации с органами исполнительной власти системы мер по борьбе с коррупционными преступлениями. Выполняя этот указ, руководство ФСБ РФ сформировало в его внутренней структуре два специализированных подразделения по работе по противодействию преступлениям коррупционного свойства.

Нельзя не отметить в связи с этим, сформированный лично Президент страны Совет по противодействию коррупции.

В связи с фактически лидирующей ролью ФСБ в деле раскрытия коррупционных преступлений и полного бессилия иных правоохранительных органов полагаем, что назрел вопрос о формировании специализированных следственных подразделений в ее структуре.

К силам, которые обеспечивают безопасность в стране можно отнести:

- Вооруженные силы РФ;
- Федеральные органы исполнительной власти;
- Органы внутренних дел, внешней разведки, налоговую службу, таможенные и другие;
- Службы обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной и судебных властей;
- Службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и формирования гражданской обороны;
- Службы обеспечения безопасности средств связи и информации;
- Службы, обеспечивающие локальную безопасность ведения работ в промышленности, энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве.

К первостепенным объектам безопасности относятся: права и свободы личности, определенные ценности общества, а также на уровне федерации, значимые для страны её суверенитет, конституционный строй и территориальная целостности.

Безопасность заключается в прямой деятельности органов общественной безопасности, а также проведением государственной политики в области обеспечения безопасности, разрабатывается система правовых норм, призванных регулировать отношения в сфере безопасности. Можно выделить основные функции органов обеспечения безопасности. Первая функция обеспечивает защищенность жизненно важным интересам объектов безопасности, путем выявления и прогнозирования угроз, применяя комплексы оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации. Вторая заключается в готовности сил и средств государства для обеспечения безопасности в любой момент времени. Третья берет на себя задачи по администрированию силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях. Четвертая описывается проведением определенной системой мер по

восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации. Пятая определяет участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией. Высшим руководящим лицом, контролирующим деятельность государственных органов обеспечения безопасности, является Президент РФ, который одновременно возглавляет Совет Безопасности РФ. Данный орган занимается следующей деятельностью:

- подготовкой решений Президента РФ в вопросах обеспечения защищенности объектов общественной безопасности от внутренних и внешних угроз;

- занимается определением жизненно важных интересов общества и государства и выявляет внутренние и внешние угрозы;

- принимает участие в разработке направления стратегии обеспечения безопасности РФ;

- занимается вопросами обеспечения стабильности и правопорядка;

- занимается вопросами прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций, и дальнейшее решение последствий аварий.

В Состав Совета Безопасности входят такие органы как, Председатель Совета Безопасности, им является сам Президент РФ, Секретарь Совета Безопасности, занимающийся общим руководством аппарата Совета Безопасности, а также существующие постоянные члены Совета [15]. Касательно чрезвычайного положения, сюда относятся вопросы по введению, продлению и отмене предложений Президента, необходимые действия для их предотвращения и ликвидации. Совет Безопасности обеспечивает международное сотрудничество Российской Федерации для решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности. Для обеспечения

целостного решения по задачам определённым для решения Советом Безопасности, в аппарате существуют следующие подразделения:

- управление проблем в социально-экономической сфере,
- управление проблем государственной и общественной безопасности,
- управление проблем международной безопасности,
- управление военной безопасности,
- управление проблем информационной безопасности.

Федеральная служба безопасности – орган, единая централизованная система, осуществляющая решение задач в области обеспечения безопасности Российской Федерации. Также, как и в Совете Безопасности, контроль за деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляет Президент РФ. Органы Федеральной службы безопасности относятся управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации, управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках), управления федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе [18].

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации также имеют полномочия в области обеспечения безопасности. Верхняя палата рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области безопасности, занимается утверждением о введение в стране чрезвычайного положения, которое вносится указом Президента. Нижняя палата, являясь законодательным органом, принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности. Отдельно можно выделить полномочия Правительства Российской Федерации, они перечислены в Федеральном законе «О безопасности». Правительство определяет основные направления

государственной политики в сфере обеспечения безопасности, формирует и обеспечивает реализацию федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности, устанавливает круг вопросов, которые федеральные органы исполнительной власти обязаны решать. Правительство снабжает средствами и ресурсами для обеспечения выполнения задач в области обеспечения защищенности, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Касаемо органов местного самоуправления, они, являясь отдельной частью, которая не входит в основные три ветви власти имеют свои полномочия в области обеспечения общественной безопасности. Основные направления деятельности органов местного самоуправления направлены на контроль безопасности на дорогах, создания безопасных условий для пешеходов: сооружение надземных и подземных пешеходных переходов, обязанность в поддержании общественного порядка силами полиции на территории муниципального образования, общее благоустройство территории, проведение специальных операций по гражданской обороне, защиты населения во время чрезвычайных ситуаций, контроль за состоянием защищенности окружающей среды от негативного воздействия, в их ведении также включаются аварийно-спасательные службы на территориях поселений, их создание и организация деятельности. Касаемо более конкретного случая, защищенности личности, органам местного самоуправления предоставляются отдельными полномочиями в области защиты прав граждан, так в этом случае применяется федеральный закон «О защите прав потребителей», статья 44 позволяет органам местного самоуправления самим разрабатывать программы для защиты прав потребителей, так как они имеют самую тесную связь с населением [4]. А при выявлении нарушений, органы местного самоуправления передают информацию в иные органы, такие как федеральные органы исполнительной власти, и они уже, имея более

обширные полномочия осуществляют контроль за качеством и безопасностью товаров, работ и услуг. Вопросы местного значения, которые относятся к определенной территории муниципального образования, это непосредственные вопросы жизнедеятельности населения, которые также касаются общего благосостояния граждан, их общественной безопасности. К этим вопросам можно отнести: снижение и сокращению к минимуму последствий террористических и экстремистских действий в границах муниципального образования, постоянная готовность к любым нестандартным ситуациям, поддержание в исправном состоянии систем оповещения населения об опасности, в случае отказа от работоспособности медицинские предприятия, предприятия торговли, иметь в «запасах» средства продовольственного, медицинского и материально технического характера.

Таким образом, проанализировав правовые основы деятельности ФСБ России, мы установили, что Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Глава 3 Соотношение деятельности ФСБ и иных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности РФ

Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» закрепил правовую основу обеспечения безопасности личности, общества и государства, определил систему безопасности и ее функции, установил порядок организации, контроля и надзора за их деятельностью.

В соответствии с Законом РФ «О безопасности» под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Основной субъект обеспечения безопасности – государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения считаются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством РФ, законодательством республик в составе РФ, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, городов федерального

значения, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в соответствии с Законом РФ «О безопасности» (ст. 2).

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического и организационного характера. Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Создание органов обеспечения безопасности, не установленных Законом РФ «О безопасности», не допускается (ст. 8).

Основные функции системы органов обеспечения безопасности:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности;
- осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Россией.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ, который возглавляет Совет Безопасности РФ; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности и принимает необходимые оперативные решения.

Правительство РФ в пределах своей компетенции обеспечивает руководство федеральными органами исполнительной власти, организует и контролирует реализацию федеральных программ защиты жизненно важных интересов объектов безопасности.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности. 1 Совет Безопасности РФ - конституционный орган, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Совет Безопасности РФ формируется Президентом РФ в соответствии с Конституцией РФ и Законом РФ «О безопасности»:

Основными задачами Совета безопасности РФ считаются:

- определение жизненно важных интересов общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и организация подготовки федеральных целевых программ ее обеспечения;

- подготовка предложений Президенту РФ о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения и оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и организации их ликвидации.

В Совет Безопасности РФ входят председатель, секретарь, постоянные члены и члены Совета Безопасности. Председателем Совета Безопасности РФ является по должности Президент РФ. Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета Безопасности РФ осуществляет его аппарат, возглавляемый секретарем Совета Безопасности РФ.

Предписания Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» стимулируют межведомственное взаимодействие оперативно-розыскных органов, что происходит с помощью обмена информацией. Подобный обмен (с соблюдением конспирации) проводится, как правило, в тех случаях, когда орган, уполномоченный вести оперативно-розыскную деятельность, получает информацию о фактах противоправных деяний, борьба с которыми отнесена к компетенции других служб.

Примером может быть межведомственная Инструкция по взаимодействию правоохранительных органов РФ при расследовании и раскрытии преступлений, связанных с посягательствами на культурные ценности России, утвержденной совместным Приказом Генеральной прокуратуры, МВД, ФСБ, ГТК РФ от 25 ноября 1997 г. № 69/777/425/700.

Следующее направление взаимодействия - взаимодействие в сфере оказания помощи органам прокуратуры. В частности, они могут быть посвящены вопросам организации надзора за исполнением законов о приватизации, внешнеэкономической деятельности и др. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок. В ряде случаев указания могут издаваться совместно с другими ведомствами. В качестве

примера можно привести указание Генеральной прокуратуры РФ, ФСБ РФ и МВД РФ от 25 апреля, 28 мая, 14 июня 2002 г. № 30/20, 15, 3 «О порядке взаимодействия дежурных служб Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Федеральной службы безопасности РФ» Текст Указания опубликован в Сборнике основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ. Том 1. 2004 г. и многие другие.

Следующее направление взаимодействия — охрана водных биоресурсов и контроль за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла Приказ ФПС России, МВД РФ, МИД РФ, МНС РФ, МПР РФ, Минфина РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ, Госкомрыболовства РФ, ГТК РФ, ФСБ РФ, Федеральной службы налоговой полиции РФ и ЦБР от 14 ноября 2000 г. № 319/827/30613/гс/БГ-3-11/325/172/97н/1/223/785/465/278/ОД-212 «Об утверждении Положения о взаимодействии и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны водных биологических ресурсов и контроля за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла».

Данная деятельность осуществляется на основе взаимодействия Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Федеральной таможенной службы Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации и их территориальных (региональных, бассейновых) органов в пределах установленных законодательными и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий.

Заключение

Понятие правопорядка определяется в теории государства и права как такое состояние общественных отношений, когда установленные в правовых нормах правила поведения неуклонно соблюдаются всеми физическими и юридическими лицами, государственными и муниципальными органами. Только при обеспечении правопорядка в обществе возможна полная реализация права. Таким образом, охрана правопорядка выступает сущностью правоохранительной деятельности.

Правоохранительные органы – это обособленная группа (преимущественно) государственных органов, уполномоченных осуществлять деятельность по охране правопорядка и законности, защите прав и свобод человека (правоохранительную деятельность).

Правоохранительная деятельность – это деятельность, направленная на охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, которая осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами на основании закона и в порядке, им установленном, и, как правило, связана с применением мер государственно-правового принуждения.

Правовое регулирование правоохранительной деятельности осуществляется многочисленным комплексом правовых актов, начиная с Конституции Российской Федерации. Большое количество актов в данной сфере объясняется тем, что правоохранительную деятельность осуществляет широкий круг государственных органов и должностных лиц.

Как было установлено в исследовании, в нормах действующего законодательства официального понятия правоохранительных органов не закреплено. Однако теория выработала собственные подходы к пониманию данного термина. В частности, в работе было предложено считать правоохранительным органом учреждение, а в некоторых случаях

должностное или иное лицо (к примеру, судья, следователь, оказывающий юридическую помощь гражданам), которое согласно закону обязано и вправе защищать права, свободы, законные интересы физических (юридических) лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государства в целом и (или) обеспечивать законность и правопорядок.

К правоохранительным органам относятся суд, прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, органы налоговой службы, таможенные органы, органы предварительного расследования, органы юстиции и нотариат.

Признаками правоохранительных органов являются:

- правовая регламентация его статуса и деятельности;
- стоящие перед ним задачи – защита (охрана, обеспечение) прав, свобод и законных интересов физических, юридических лиц, государства в целом, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, обеспечение безопасности, законности и (или) правопорядка, борьба с преступностью;
- наличие в его распоряжении средств (предусмотренных законом полномочий), позволяющих решать поставленные задачи.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства достигается на основе разграничения полномочий органов власти в системе безопасности. Силы обеспечения безопасности включают в себя различные органы, в том числе Федеральную службу безопасности.

Правовую основу деятельности Федеральной службы безопасности образуют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации «О Федеральной службе безопасности», другие законы и иные нормативные акты федеральных органов государственной власти.

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система Федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах

своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Как правоохранительный орган Федеральная служба безопасности России осуществляет ряд важных функций, которые закреплены в ст.8 Федерального закона Российской Федерации «О Федеральной службе безопасности» и именуются направлениями деятельности.

Деятельность Федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности Федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

Таким образом, направления деятельности, предусмотренные ст.8 Федерального закона Российской Федерации «О Федеральной службе безопасности», составляют основу деятельности Федеральной службы безопасности, определяющую Федеральную службу безопасности как вид правоохранительных органов.

Органы федеральной службы безопасности осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими правоохранительными органами - федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Органы федеральной службы безопасности могут использовать возможности других сил обеспечения безопасности Российской Федерации в

порядке, установленном федеральными законами и нормативными актами Президента Российской Федерации.

Государственные органы, а также предприятия, учреждения и организации обязаны оказывать содействие органам федеральной службы безопасности в осуществлении ими возложенных на них обязанностей.

Взаимодействие Федеральной службы безопасности со специальными службами, с правоохранительными органами и иными организациями иностранных государств устанавливается на основании международных договоров Российской Федерации.

Несомненно, что круг функций, возложенных на органы Федеральной службы безопасности России, очень широк, поэтому самостоятельно справиться с данными функциями в самых различных сферах Федеральной службы безопасности не в состоянии. Поэтому государство обязывает различные органы и структуры оказывать помощь Федеральной службе безопасности при осуществлении последними своих функций.

Немаловажно в связи со сказанным, что государственные органы, а также предприятия, учреждения и организации обязаны оказывать содействие органам федеральной службы безопасности в осуществлении ими возложенных на них обязанностей. В то же время закон не установил каких-либо правовых санкций в случае невыполнения этой обязанности, что является законодательным пробелом. В связи с изложенным в действующем законодательстве следует закрепить ответственность физических и юридических лиц за неказание содействия органам Федеральной службы безопасности России в осуществлении возложенных на них обязанностей.

Список используемой литературы используемых источников

1. Батыршина З.Р., Шорохова А.А. Формирование кадрового резерва Государственной и муниципальной службы, Экономика и социум. 2019. № 4-1 – 664 с.
2. Бекетов О.И., Опарин В.Н. О понятии и системе правоохранительных (полицейских) органов РФ // Полицейское право. 2015. № 1 – 49 с.
3. Белов С.В. Национальная безопасность. – М.: Юрайт, 2019. 672 с.
4. Быковский В.К. Понятие экономической безопасности государства: правовой аспект //Журнал Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика право //Выпуск № 1 (6) / 2020. 20 с.
5. Галков В.А., Шумилин С.Ф. Правоохранительные органы.– Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2018.
6. Гончаренко Л.П. Куценко Е.С. Управление безопасностью. – М.: КноРус, 2018. 153 с.
7. Григонис Э.П. Правоохранительные органы. Курс лекций / Э.П. Григонис. – СПб.: Питер, 2019.
8. Джамбулатов, С.И. Рассмотрение прокуратурой обращений граждан как одно из средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина: / С.И. Джамбулатов // Бизнес в законе. - 2018. - № 2.
9. Дронов Р.В. Перспективы развития деятельности ФСБ России в области нейтрализации коррупционной угрозы // Журнал Общество. среда. Развитие Выпуск № 2 / 2020
10. Епишин Е.Д. Правоохранительные органы в РФ.– СПб.: Российский государственный педагогический университет им. А. Герцена, 2018. 120 с.
11. Жидких, А.А. Новый уровень участия российской прокуратуры в правотворчестве / А.А. Жидких // Научные проблемы гуманитарных исследований. - 2019. - № 5.

12. Иванова С.И., Микаилов С.М. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и основные направления деятельности полиции // Журнал Юридическая наука и правоохранительная практика 2019 КиберЛенинка: <https://cyberleninka.ru>

13. Кваша Ю. Ф., Правоохранительные органы РФ. Учебное пособие в 2 т. – М.: ЧеРо Контур, 2019. 624 с.

14. Ковылин, Д.П. Правообеспечительная функция российской прокуратуры / Д.П. Ковылин // Информационная безопасность регионов - 2019. - № 1.

15 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

16. Клеандров М.И., Чеботарев Г.Н. Правоохранительные органы в России.– Тюмень: Тюменский государственный университет, 2018. 146 с.

17. Марлухина Е.О., Рождествина А.А. Комментарий к Федеральному закону от 26 февраля 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». – М.: ООО «Новая правовая культура», 2013. 43 с.

18. Мыцыков, А.Я. Проблемы совершенствования правоприменительной деятельности прокуратуры: / А.Я. Мыцыков // Юридический мир. – М.: Юрист, 2017. - № 12. 31 с.

19 О Федеральной службе безопасности Российской Федерации: Положение, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960 (ред. от 20.01.2015 г.) // Российская Газета. 2003. - № 161.

20. Панарин В.Я., Соловьев И.Ф., Тяжкин А.В. Правоохранительные органы РФ. – Воронеж: Воронежская высшая школа МВД РФ, 2018. 119 с.

21. Печников Н.П. Обеспечение законности и правопорядка в деятельности правоохранительных органов: Курс лекций. - Тамбов: Издательство ТГТУ, 2017. - 76 с.

22. Полянская И.А. Конституционно-правовое регулирование права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования. М.: 2015 -185с.

23. Постановление Правительства РФ от 13.07.2012 № 711 (ред. от 31.10.2015) «О вопросах Федеральной миграционной службы» // Собрание законодательства РФ. - 23.07.2012. - № 30. - ст. 4276.

24. Приказ ФПС России, МВД РФ, МИД РФ, МЧС РФ, МПР РФ, Минфина РФ, ФСБ РФ, Федеральной службы налоговой полиции РФ и ЦБР от 14 ноября 2000, № 319/827/30613/гс/БГ-3-11/325/172/97н/1/223/785/465/278/ОД-212 «Об утверждении Положения о взаимодействии и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны водных биологических ресурсов и контроля за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла».

25. Пронякин А.Д., Пронякин Д.А. Правоохранительные органы РФ.– М.: Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, 2017. – 106 с.

26. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы. Краткий курс. – М.: Инфра-М, 2018. – 447 с.

27. Савюк Л.К. Правоохранительные органы: Учебник. — М.: Юристъ, 2014. - 671 с.

28. Савюк Л. К. Правоохранительные органы. Учебник. - М., Норма. - 2017. – 453 с.

29. Серов В.А. Правоохранительные органы. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2019. – 48 с.

30. Сидоров, В. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В. Сидоров. - М.: Юрайт, 2019. - 512 с.

31. Тарасов А.М. «Черные дыры в Российском законодательстве» М.: ООО «К-Пресс» 2019. – 120 с.

32. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, № 25, ст. 2954

33. Указ Президента РФ от 18.07.1996 № 1039 (ред. от 17.04.2003) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, № 1, ст. 2.

34. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»

35. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

36. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 года № 510 « О Федеральной службе войск национальной гвардии».

37. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. - 18.05.2009. - № 20. - ст. 2444.

38. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. - № 245. - 23.12.1997.

39. Федеральный Конституционный Закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. - 04.02.2002. - № 5, ст. 375.

40. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019)

41. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. - 10.04.1995. - №15. - ст. 1269.

42. Федеральный закон от 13 ноября 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»
43. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» Глава 1 статья 1. // Российская газета. - № 295. - 29.12.2010.
44. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. - 14.08.1995. - № 33. - ст. 3349.
45. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О государственной охране» // Российская газета. - № 106. - 06.06.1996.
46. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. - 03.01.2011. - № 1. - ст. 2.
47. Федеральный закон от 30.12.2001 № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. - № 256. - 31.12.2001.
48. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Российская газета. - № 84. - 04.05.1993
49. Чуфаровский Ю.В. Правоохранительные органы Российской Федерации. - М.: Профессиональное образование, 2020. – 156 с.
50. Шляпников А.В. Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране». – М.: ООО «Новая правовая культура», 2013. – 361 с.
51. Шляпочников А.Н. Об охране общественного порядка как функции Советского государства. М., 2019. – 218 с.
52. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015, Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212. Примечание к документу. Начало действия документа — 31.12.2015. Название документа. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.»О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»