

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Виды национальной безопасности: общая характеристика, проблемы и перспективы правового регулирования

Студент

Д.А. Назарук

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.Н. Станкин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

к выпускной квалификационной работе

«Виды национальной безопасности: общая характеристика, проблемы и перспективы правового регулирования»

Актуальность исследования заключается в том, что национальная безопасность – это важное условие функционирования и развития личности, общества и государства. Сегодня проблемы безопасности обусловлены большим количеством и масштабами различного рода угроз, многие из которых имеют глобальное проявление. Поэтому интерес исследователей к осмыслению проблем национальной безопасности продолжает сохраняться, хотя в современной научной литературе представлено множество различных концептуальных подходов к данному феномену социальной жизни.

Цели и задачи исследования. Цель исследования заключается в рассмотрении видов национальной безопасности, проблем и перспектив их правового регулирования. Задачами являются: анализ понятия национальной безопасности, исследование видов национальной безопасности, рассмотрение правовых основ, проблем обеспечения национальной безопасности в современной России, основных направлений развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ.

Источники исследования. Работа написана на основании большого круга источников, среди которых выделяют Конституцию РФ, ФЗ от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности», специальную литературу, публикации в юридической прессе, материалы судебной практики. Работа написана на основе 61 источника.

Структура и объём работы. Работа состоит из введения, двух глав, подразделенных на четыре параграфа, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Объём работы – 70 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика видов национальной безопасности в рф.....	8
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе.....	8
1.2 Классификация и отдельные виды национальной безопасности.....	18
Глава 2 Правовое обеспечение национальной безопасности в рф.....	40
2.1 Правовые основы и проблемы обеспечения национальной безопасности в современной россии.....	40
2.2 Основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в рф.....	53
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Для любого государства обеспечение национальной безопасности и защиты национальных интересов является одной из стратегических целей. В этом проявляется суверенитет государства, который предполагает его право выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять свою внешнюю и внутреннюю политику в своих интересах и решать вопросы внешнеэкономической деятельности.

Актуальность темы исследования заключается в том, что национальная безопасность – это важнейшее условие функционирования и развития личности, общества и государства. На сегодняшний день проблемы безопасности обусловлены большим количеством и масштабами различного рода угроз, многие из которых имеют глобальное проявление. Именно поэтому интерес исследователей к осмыслению проблем национальной безопасности продолжает сохраняться, хотя в современной научной литературе представлено множество различных концептуальных подходов к данному феномену социальной жизни.

Сегодня, к сожалению, в России отсутствует единая научно-обоснованная трактовка понятия «безопасность», включая и национальную безопасность. В плане конституционно-правовой характеристики безопасности стоит отметить, что категория конституционная, нормативно-правовое содержание которой пока не получило должного научного обоснования. В Конституции РФ сам термин «национальная безопасность» не упоминается, в тексте Федерального закона РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» разъяснения этого часто употребляемого термина не приводятся, в Указе президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ» понятие «национальная безопасность» трактуется как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их

жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ.

Главная цель обеспечения национальной безопасности заключается в создании и поддержании определенного политического, экономического, военно-стратегического и международного положения государства, которое бы позволяло создать благоприятные условия для развития общества, государства и личности, а так же исключило бы опасность ослабления значения и роли РФ как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать собственные национальные интересы на международной сцене.

Национальная безопасность, входящая в структуру международной безопасности - это политика, которая направлена на обеспечение особо значимых интересов личности и государства. Она охватывает военную, экономическую, информационную, экологическую, продовольственную, социально-политическую и духовно-нравственную сферы безопасности.

В связи с отсутствием единого понятийного аппарата применительно к термину «национальная безопасность» единое определение составляющих национальной безопасности, то есть видов, раскрывающее их сущность, так и не разработано.

В Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ» сказано следующее, что национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством РФ: государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Объектом данной работы являются общественные отношения, связанные с обеспечением национальной безопасности.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, которые регламентируют вышеуказанные общественные отношения.

Цель выпускной работы является изучение понятия, проблем и перспектив правового регулирования видов национальной безопасности.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- анализ понятия и сущности национальной безопасности в современном обществе;
- исследование классификации и отдельных видов национальной безопасности;
- рассмотрение правовых основ, проблем обеспечения национальной безопасности в современной России;
- анализ основных направлений развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сделанные выводы по работе могут явиться основой для последующих исследований по проблемам нормативного регулирования и реализации механизма национальной безопасности.

Базой исследования работы являются нормативно-правовые акты, к которым можно отнести: Конституцию РФ, Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ, Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. N 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности РФ», Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 год», статьи современных авторов, таких как: Д.А. Абубекерова, А.А. Гольдфарб, А.Ю. Григорьев, О.С. Елфимова, А.А. Куковский, Ю.И. Мигачев, Н.А. Молчанов, Д.Е. Свистунов, С.А. Собищанский, А.В. Степанов, Д.А. Трофимов, Н.А. Трусов, и т.д.

Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемой литературы.

Первая глава рассматривает общие положения видов национальной безопасности в РФ, понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе, изучает классификацию, виды национальной безопасности, а именно: государственную, общественную, информационную, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Вторая глава посвящена правовому обеспечению национальной безопасности в РФ, а именно правовым основам и проблемам обеспечения национальной безопасности в современной России, а также основным направлениям развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ.

Заключение содержит выводы по проделанной работе.

Глава 1 Общая характеристика видов национальной безопасности в рф

1.1 Понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе

Проблема безопасности в России является актуальной на сегодняшний день, начиная с конца прошлого столетия. Это было связано с тем, что страна находилась в кризисе во всех сферах жизни общества. В настоящее время органы власти должны предотвратить угрозы национальной безопасности всеми способами, не запрещенными законом, так как во всем мире большую опасность представляет терроризм, как минимум со стороны государства требуется гарантированность основных прав и свобод человека, а также основ строя государства.

Безопасность как правовая категория возникла достаточно давно. В словаре русского языка под безопасностью понимается «положение, при котором не угрожает опасность кому чему-нибудь» [28, с. 98].

Понятие безопасности можно рассматривать с различных точек зрения, как определенное состояние, функцию, основополагающее начало и т.д. Она должна в обязательном порядке быть регламентирована в нормах права. Но на сегодняшний день законодателем не закреплено определение содержания безопасности, в качестве которой выступает угроза. И если в Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 г. N 2446-I «О безопасности» угроза определялась как «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, то в Федеральном законе от 8 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» определение категории «угроза» не дается, хотя сам этот термин в законе используется [54]. Нет никаких сомнений в том, что значение необходимости нормативного определения понятия угрозы в настоящее время недооценено.

В юридической литературе имеются различные подходы к толкованию понятия «безопасность» в зависимости от характера общественных отношений, выступающих объектом безопасности. Представляется верной характеристика безопасности как «системы, составными элементами которой являются угрозы, интересы и факторы воздействия на них, а также методы обеспечения национальной безопасности».

В плане конституционно-правовой характеристики безопасности стоит отметить, что категория конституционная, нормативно-правовое содержание которой пока не получило должного научного обоснования.

Конституция Российской Федерации отражает различные стороны этой проблемы:

- правовой (юридической) безопасности личности, имея в виду физическую безопасность (ст. 20-23); информационную (ст. 24, 29); экономическую (ст. 34, 35) и т.д.;
- безопасности государства (ч. 3 ст. 4; ч. 5 ст. 13; ч. 3 ст. 5; п. "м" ст. 71);
- безопасности общества (ч. 2 ст. 7)» [17].

Основной закон страны является правовой основой национальной безопасности в целом, которая включает в себя три основных элемента: государство, личность, общество.

Термин «безопасность» в Конституции РФ употребляется более десяти раз. Например, в соответствии с ч. 5 ст. 13 Конституции РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на подрыв безопасности государства. В части 3 ст. 55 и ч. 1 ст. 56 закрепляются условия допустимости ограничения прав и свобод человека, среди которых называется безопасность государства и граждан; п. «д» ст. 72 к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относит обеспечение экологической безопасности.

Вопросы безопасности регулируются соответствующими правовыми актами в различных сферах деятельности. В основном в законах и подзаконных актах используют такие выражения, как:

- состояние защищенности;
- состояние обоснованной уверенности;
- состояние процесса, отражающее степень защищенности его участников.

В нормативных актах регламентируются также возможные угрозы, как внешние, так и внутренние. Исходя из изложенного, стоит отметить, что единый подход по вопросу закрепления понятия национальной безопасности и ее видов на законодательном уровне так и не выработан.

Рассматривая конституционно-правовые вопросы безопасности, следует рассмотреть вопрос об отождествлении понятий и их расхождении, таких как:

- безопасность;
- национальная безопасность;
- конституционная безопасность.

Проанализировав данные понятия, необходимо отметить, что на законодательном уровне необходимо установить терминологическое единство. Только лишь единая дефиниция может упорядочить понимание ее различных сторон, что впоследствии обеспечит разрешение возникающих вопросов, которые являются главными для страны.

Автор А.А. Фомин разграничивает данные понятия, выделяя конституционную безопасность, как основу национальной, тем самым делая ее составной частью. Именно конституционная безопасность гарантирует и обеспечивает средствами таких интересов, как суверенитет, стабильность систем во всех сферах жизни, укрепление мира и согласия, нейтрализация всех причин и условий, которые способствуют возникновению терроризма и так далее [59, с. 9].

Рассмотрение, анализ конституционной безопасности со всех сторон, играет огромное значение для того, чтобы установить основы развития государства, защиты национальных интересов, создании достойных условий для жизни граждан.

Национальная безопасность, входящая в структуру международной безопасности — это политика, которая направлена на обеспечение особо значимых интересов личности и государства. Она охватывает военную, экономическую, информационную, экологическую, продовольственную, социально-политическую и духовно-нравственную сферы безопасности. Стоит отметить, что существуют конкретные механизмы, формы и методы обеспечения безопасности для каждой из этих сфер [11, с. 17].

Термин «национальная безопасность» появился благодаря президенту Америки Теодору Рузвельту в 1904 году. В РФ понятие национальной безопасности стало активно применяться только с 1995 года, а именно оно стало регламентироваться в ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» [53].

Понятие «безопасность» в Российской Империи упоминается с 80-х г XIX в., основная идея которой заключалась в «охранении общественной безопасности», деятельность, направленная на борьбу с государственными преступлениями.

На сегодняшний день конституционное право РФ включает в себя институт национальной безопасности, поскольку основные положения и гарантии национальной безопасности закрепляются в Конституции РФ. Ей признается защищенность РФ, ее населения и территорий от разнообразных угроз и опасностей, а также обеспечение потенциала развития РФ на продолжительный срок.

Национальная безопасность РФ является составным элементом системы ее национальных интересов.

Основным документом, регулирующим обеспечение государственной безопасности, безопасности общества, безопасности в экологической сфере и

личной безопасности является ФЗ от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности», который заменил одноименный закон от 1992 года.

Исходя из анализа данного закона, можно сделать вывод о том, что легальное определение понятия «национальной безопасности» в нем отсутствует. Но в Стратегии национальной безопасности в РФ, а именно в Общих положениях оно дано.

Итак, национальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ [41]. Здесь уместно выделить некую триаду «личности общества и государства», которая имеет объективный характер и образует конституционно-правовую концепцию безопасности.

Принципиальным противником данной юридической конструкции выступает профессор В.Г. Вишняков, у которого вызывает возражение определение национальной безопасности как «состояния защищенности». По его оценкам, – Конституция России применяет другие, более конкретные и значимые, понятия: конкретный субъект государственной власти «принимает меры», «защищает», «гарантирует», «обеспечивает», «осуществляет», «привлекает к ответственности» и др.

Не лучше, по его мнению, и с понятием «состояние». Состояние – означает «быть», «находиться». Государство же активно действует, а не пассивно наблюдает за «состоянием защищенности» [34, с. 8-17].

В финансовом словаре «национальная безопасность» сформулирована, сжато и одновременно обтекаемо, как безопасность многонационального народа РФ как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ.

В словаре И.И. Санражевского «национальная безопасность» – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и

внешних угроз, а также устойчивость к неблагоприятным воздействиям, гарантирующие возможность стабильного прогресса общества, позволяющие обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства.

С.В. Гунич говорит, что под национальной безопасностью следует понимать состояние защищенности трех субъектов:

- личности,
- общества,
- государства.

Эта защищенность от внутренних и внешних угроз, которое «позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность страны [10, с. 15-17].

Под национальной безопасностью РФ А.А. Куковский понимает состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, достигаемое совместными действиями государственных и общественных институтов путем гибкого использования политических, экономических и иных средств, как во внутренней деятельности государства, так и на международном уровне [13, с. 29-32].

Главным условием эффективной защиты национальных интересов на сегодняшний день выступает обеспечение национальной безопасности государства с помощью общей деятельности государственных институтов, населения, а также деятельности, которая направлена на противодействие национальным угрозам.

Но не все авторы придерживаются мнения, что национальная безопасность – это состояние защищенности. Некоторые исследователи «ядром» национальной безопасности считают совокупность различных условий.

Так, например, Ю.И. Мигачев и Н.А. Молчанов «в широком плане под национальной безопасностью понимают совокупность внутренних и внешних условий существования личности, общества, государства, обеспечивающих достойную жизнь гражданам, защиту интересов общества, суверенитет народа, исключают возможность насильственного изменения конституционного строя» [24, с. 46-49].

Одной из главных фигур в установлении государственной политике в сфере национальной безопасности выступает глава государства, который подчиняет себе все вооруженные силы, силовые ведомства, при поддержке Совета Безопасности РФ.

Итак, Совет Безопасности РФ - это конституционный орган при Президенте РФ, который носит совещательный характер и осуществляет подготовку решений руководителя страны по вопросам обеспечения важнейших интересов, прав и свобод личности, государства и общества от внешних и внутренних угроз, реализует проведение единой политики государства по обеспечению национальной безопасности.

Совет Безопасности РФ предоставляет все условия для того, чтобы Президент РФ мог реализовать свои конституционные полномочия по охране суверенитета РФ, защите интересов, прав, свобод человека и гражданина, по охране целостности и независимости государства [37, с. 10].

Президент РФ в соответствии с Конституцией и ФЗ «О безопасности» определяет порядок формирования состава Совета Безопасности.

Также стоит отметить и Федеральную службу безопасности, которая занимается борьбой с терроризмом, особо опасными формами преступности, разведкой и контрразведкой, она обеспечивает экономическую, а также информационную безопасность страны, охраняет ее границы.

Направлениями деятельности общества и государства по вопросам обеспечения национальной безопасности в стране выступают:

- прогноз со всех сторон, а также проведение анализа внешних и внутренних угроз национальной безопасности;

- определение критериев безопасности и их крайних значений, осуществление работы по созданию мер обеспечения безопасности во всех сферах, в частности в экономической, политической, духовной, информационной и так далее;
- создание работы государственных органов по осуществлению мер, которые направлены на послабление угроз национальным интересам общества;
- поддержка на определенном уровне мобилизационных и стратегических ресурсов страны.

Целью обеспечения национальной безопасности РФ выступает образование, а также поддержка определенного положения страны во всех сферах деятельности, которое бы позволило образовать условия для дальнейшего развития общества, государства и личности, исключить любую опасность ослабления роли России на международной арене,

Главнейшими задачами по обеспечению национальной безопасности РФ являются:

- поднятие на должный уровень сферы экономики, производство определенного экономического, ни от кого независимого курса;
- изменение действующего законодательства по вопросам регламентации правового порядка, социальной, политической стабильности страны, государственности, федерализма, местного самоуправления;
- создание достойных отношений, которые складываются между различными национальностями, обеспечение безопасности с помощью образования партнерства с лидерами – странами на международном уровне;
- регламентация безопасности в информационной и оборонных областях;
- обеспечения населения безопасностью в экологическом плане.

Рассматривая безопасность в виде системы, которая обеспечивается с помощью определенных мер, нужно отметить, что такой анализ будет неполным без уяснения основ обеспечения, которые закреплены в виде конституционных основополагающих начал. Данный перечень является неограниченным, и может дополняться, например, таким принципом, как федерализм, ответственность и так далее.

Главными принципами по обеспечению национальной безопасности России являются:

- основным выступает соблюдение норм Основного закона страны и всех законодательных актов при осуществлении деятельности обеспечения такой безопасности;
- взаимосвязь и взаимозависимость различных видов национальной безопасности, изменение одной из приоритетных видов на другую исходя из сложившейся ситуации в стране и мире;
- главенство экономических, информационных, политических мер по обеспечению национальной безопасности;
- реальность, при учете действительных ресурсов и средств;
- соблюдение законодательства, как национального, так и международного при осуществлении мер принудительного характера, с помощью применения военной силы;
- влияние главного управления всеми возможными средствами и силами по обеспечению национальной безопасности с отдачей.

Стоит отметить, что при регулировании вопросов обеспечения различных видов безопасности уделяется внимание закреплению соответствующих принципов. Тем самым они регламентируются в нормативных актах. Как, правило, довольно часто встречается принцип законности, как один из главных принципов. Все основополагающие начала закрепляются не только на федеральном уровне, но и на местах, то есть в актах субъектов РФ.

Основа системы обеспечения национальной безопасности РФ состоит из органов, средств и сил по обеспечению национальной безопасности, которые осуществляют меры правового, политического, экономического, организационного, экономического, военного и иного характера, которые направлены на обеспечение безопасности общества, государства, личности [33, с. 101-105].

Основные функции деятельности органов, которые занимаются обеспечением безопасности государства, закреплены в действующем законодательстве РФ. Стоит отметить, что запрещено формировать данные органы, которые не установлены законами, а также использовать запрещенные средства в обеспечении такой безопасности.

На уровень национальной безопасности влияют такие факторы, как:

- успешная работа спецслужб по пресечению терактов;
- усиление влияния России на международной арене;
- успех Вооруженных сил РФ в Сирии;
- перевооружение и модернизация вооруженных сил.

Среди основных угроз безопасности РФ можно отметить политику США и стран НАТО в отношении России, распространение наркотиков и наркотизацию населения, качество экологии и продуктов питания, международный терроризм и коррупцию в органах государственной власти.

Системно национальная безопасность состоит из нескольких уровней, таких как:

- национальная безопасность РФ;
- региональная национальная безопасность РФ;
- национальная безопасность субъектов РФ;
- виды национальной безопасности, т.е. подсистемы такой безопасности;
- составляющие видов национальной безопасности (подсистемы видов).

Национальная безопасность России базируется на жизненно-важных, важных и периферийных, долговременных и краткосрочных национальных интересах; потенциальных и реальных угрозах национальным интересам; активной и пассивной защите национальных интересов. Под национальными интересами Российской Федерации понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития, а под угрозами национальной безопасности — совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что сегодня в теории существует несколько точек зрения по вопросу определения понятия «национальная безопасность». В Основном законе РФ определение данного понятия не дано, только лишь в Стратегии указано, что это состояние защищенности трех основных элементов: общества, личности, государства от угроз, как внешних, так и внутренних. Такое состояние позволяет обеспечить права и свободы граждан, достойный уровень жизни, суверенитет, устойчивое развитие страны.

1.2 Классификация и отдельные виды национальной безопасности

Национальная безопасность сегодня имеет ряд классификаций по определенным критериям. Так, Кардашов И.Б. считает, что «национальная безопасность должна классифицироваться следующим образом:

- по объекту национальной безопасности, где им может выступать, например, личность, общество, государство;
- по характеру угроз (выделяют внутренние, внешние);
- по сфере жизнедеятельности и т.п.».

Он отмечает, что «это имеет не только методологическое значение в построении всей системы национальной безопасности и ее правового регулирования, но и способствует выработке конкретной стратегии и тактики

выявления и противодействия угрозам национальной безопасности» [13, с. 215].

Стоит также отметить подробную классификацию видов безопасности, в том числе национальной, которую предлагает А.И. Стахов. Так, исходя из содержания конституционных и законных интересов, он выделяет отдельные виды безопасности: экономическую, экологическую, военную, безопасность дорожного движения, безопасность продукции, работ и услуг и т.д.

Для того чтобы комплексно обеспечить защищенность всего населения обоснованной считается система нормативного регулирования безопасности исходя из угроз по определенным областям. Но, к сожалению, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. N Пр-2685), Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683) и Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. N 208), а также различные иные документы, в частности, доктрины, концепции, которые регламентируют конкретную сферу деятельности (экономическую, информационную и так далее), не предлагают классифицирование таких угроз. Они только лишь ограничиваются тем, что перечисляют их в определенной области.

На сегодняшний день комплексное изучение и регламентация угроз, а также их классификация, в действующих нормативных актах и документах отсутствует.

В зависимости от направленности факторов и условий, составляющих угрозу безопасности, А.И. Стахов выделяет внешние и внутренние угрозы безопасности и соответственно указывает на внешнюю и внутреннюю безопасность. В основе такого деления лежат территориальные границы между государствами.

Внутренние угрозы национальной безопасности — это отсутствие стремления к самосохранению и саморазвитию, недостаточное инновационное начало в развитии, неэффективная система государственного регулирования экономики, неспособность искать и находить равновесие интересов в противоречиях и социальных проблемах для обнаружения бесконфликтных путей развития общества.

Так, внутренние угрозы не вошли бы в критическую фазу, если бы иностранные государства не ставили своей целью ослабление и разрушение СССР, проявившейся в стимулировании оппозиции к радикальным требованиям.

Поползновения других государств помешать укреплению РФ в качестве одного из сильных центров формируемого многополярного мира являются серьезной внешней угрозой национальной безопасности.

Терроризм — одна из самых серьезных угроз национальной безопасности любого государства.

Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализации и т.д. Поэтому проблема противодействия терроризму Российской Федерации — это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

Российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением терроризма.

Помимо внешних и внутренних угроз можно рассмотреть:

- угрозы объективные, возникающие независимо от нее;
- угрозы субъективные, формирующиеся сознательно социальными объектами.

По характеру некоторые авторы выделяют угрозы природные, социальные, по вероятности реализации угроз: реальные, потенциальные, по времени действия угроз: долгосрочные, среднесрочные, кратковременные и т.д.

Автор Дугенец А.С. указывает, что в ФЗ «О безопасности» не регламентирован определенный перечень видов безопасности. Но в некоторой степени с его мнением нельзя согласиться, поскольку ст. 1 вышеуказанного закона определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, то есть все же указывает некоторые виды безопасности.

До недавнего времени на законодательном уровне отсутствовал перечень видов национальной безопасности. Многие авторы, в том числе Колокольцев В.А., Мансуров Г.З. считали это одной из проблем в действующем законодательстве.

Но в 2015 г. законодатель в России закрепил виды национальной безопасности на легальном уровне. Так, в Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ» сказано следующее, что национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством РФ, в т.ч. государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности [41].

Также стоит отметить, что в Конституции РФ упоминаются различные виды безопасности, в т.ч. в ст. 72 данного закона говорится об общественной и экологической безопасности [17].

По своей значимости и приоритетности все виды безопасности не равнозначны. Некоторые виды национальной безопасности, несмотря на то

что они являются ее составляющими, далеко выходят за границы государства.

К числу таких безопасностей следует отнести, например, экологическую, военную, интеллектуальную и информационную. При нарушении этих составляющих, обеспечение других видов становится практически невозможным. Кроме того, каждый вид сам по себе является сложной системой, состоящей из своих видов и подвидов, так, экологическая безопасность, в соответствии с действующими сегодня руководящими документами, она включает не менее 14 составляющих или отдельных подсистем.

Итак, остановимся более подробно на некоторых видах национальной безопасности.

Государственная безопасность – один из элементов национальной безопасности, который характеризует уровень защищенности страны от угроз, которые поступают от внешних факторов, от воздействия внутренних факторов.

Обеспечение безопасности страны заключается в совокупности мер экономической, политической и иной направленности, конечной целью реализации которой состоит в защите государственного строя, а также неприкосновенности целостности территории и обеспечении независимости страны от негативной деятельности иных стран, противников строя, которые существуют на территории страны.

Необходимо отметить, что для того, чтобы обеспечить безопасность гражданина не только на территории России, но и на территории иного государства, со стороны органов власти требуется создание консульских учреждений, представительств.

Для того чтобы обеспечивать национальную безопасность требуется обозначить цели:

- соблюдение нормативных актов при реализации функций по обеспечению безопасности населения;

- информирование, а также согласованность всех действий по обеспечению национальной безопасности;
- единство и взаимозависимость основных видов национальной безопасности страны;
- главенство мер экономического, политического, информационного характера;
- взаимная ответственность, которая складывается между человеком, обществом и страной;
- осуществление контрольных функций по осуществлению действий, характеризующих безопасность населения.

Итак, рассматривая один из видов национальной безопасности, а именно экологическую, стоит отметить, что понятие это относительно новое, оно появилось примерно в конце прошлого столетия. Такая безопасность характеризуют защищенность экологических интересов населения, включая право каждого на чистую и благоприятную окружающую среду, а также право на жизнь человека в условиях стабильности среды обитания [61, с. 17].

Экологическая безопасность представляет собой элемент безопасности в целом, это защищенность интересов человека, которые носят жизненно необходимый характер от угроз, которые могут быть разного генезиса.

Главным условием для такой безопасности, иными словами, определенной гарантией благоприятной для лица среды является достижение некоего баланса, который обеспечивает жизнь индивидуума с окружающей средой при условии сохранения параметров, которые очень схожи с естественным, пределах, когда уровень определенной нагрузки на окружающую среду не будет превышать способностей к самостоятельному восстановлению.

Данное состояние было характерно для всей истории существования личности в роли биологического объекта, не исключая при этом, конкретных катастроф на местах природного характера, часто даже смертельных для конкретных популяций. Но, стоит отметить, что данные случаи невозможно

исследовать в виде показателя, критерия экологической опасности, так как они находятся во взаимодействии с естественными, уникальными природными явлениями, и не угрожали лицам, не представляли собой следствие его деятельности.

Именно поэтому концепция экологической безопасности так и не могла сформироваться должным образом до конца прошлого столетия, когда наконец населения, страна осознала факт присутствия определенных пределов эксплуатации природных ресурсов, стабильности естественных экосистем, уничтожения многих организмов. Таким образом, благополучие человека и всего населения зависит от стабильности окружающей среды.

Данное понимание не могло никак сформироваться еще раньше, чем деятельность лица достигла определенных угрожающих масштабов.

Исследуя экологическую безопасность, не стоит забывать об объектах такой безопасности, к которым следует относить экосистемы различного уровня, то есть глобальные, национальные, которые распространяют свое действие на определенных территориях, подтвержденные экологическим угрозам, конкретным последствиям, или действительным сценариям развития катастроф природного характера, которые обусловлены изменениями состояния среды обитания, способных нанести вред главным интересам человечества.

Одним из главных объектов такой безопасности выступают угрозы экологического характера. Они, как все остальные, делятся на два основных вида, это внешние и внутренние.

К внешним угрозам следует относить глобальное изменение климата, в частности температурного режима, уничтожение озонового экрана, попадание все различных отходов, в частности радиоактивных на территорию страны, а также варварская эксплуатация экосистем. Если такая угроза исходит от одной страны к другой, необходимо говорить об экологической агрессии.

Внутренние экологические угрозы связаны с нерациональной внутренней политикой страны, конкретных ведомств и субъектов. Как правило, это хищение эксплуатации природных ресурсов страны и загрязнении природы [39, с. 20-25].

Исследуя вопрос об экологической безопасности в Самарской области, стоит отметить, что по поручению губернатора Самарской области Дмитрия Азарова в 2019 г. был создан Общественный совет по экологической безопасности. В его состав вошли 27 человек. Это представители органов власти, общественных и коммерческих организаций, промышленных предприятий, науки. Совет должен осуществлять свою деятельность на общественных началах. Стоит отметить, что этот общественный совет — очень действенная структура, которая обсуждает важнейшие вопросы. Во многих случаях он работает на опережение: ставит и добивается выполнения тех целей, которые только еще планируются в нацпроектах.

Основной задачей Общественного совета станет анализ экологической ситуации на территории региона, совершенствование законодательства в сфере экологии, развитие межведомственного взаимодействия в решении вопросов охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

На заседаниях рассматриваются вопросы деятельности промышленных предприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также инициативы и конструктивные предложения по улучшению ситуации в сфере экологии. Важно отметить, что важнейшим направлением деятельности Совета должно стать обсуждение реализации в регионе национального проекта «Экология».

В июне 2020 года на территории Самарской области в пресс-центре Самарского областного вещательного агентства прошел интерактивный круглый стол, посвященный Всемирному дню окружающей среды. Были отмечены мероприятия экологической направленности, которые проводятся в регионе, а также итоги природоохранной деятельности за 2019 год.

Итак, основные направления работы в сфере охраны природы сейчас задает национальный проект «Экология». Самарская область принимает участие в шести из 11 федеральных проектов, реализуемых в его рамках. В этой работе также задействованы министерство промышленности и министерство энергетики и ЖКХ. Деятельность координируют министр лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования региона Александр Ларионов и заместитель председателя правительства губернии Александр Карпушкин.

Среди проектов также следует выделить: «Чистая страна», которая направлена на сохранение лесов и водоемов, ликвидацию несанкционированных свалок в Тольятти, Чапаевске и Октябрьске. Еще один важный проект — комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами. К 2024 году в губернии в три раза увеличится доля обрабатываемого мусора, будут построены три экотехнопарка и шесть сортировочных комплексов.

Наиболее важная программа это «Оздоровление Волги», она предусматривает строительство, модернизацию и реконструкцию очистных сооружений в Самаре, Тольятти и Жигулевске.

Основная задача втрое снизить объем неочищенных сточных вод. Промышленные предприятия региона понимают, что их деятельность не может не накладывать отпечаток на окружающую среду. И поэтому стараются компенсировать наносимый вред, модернизируют производство, проводят экологические акции.

На сегодняшний день утверждена Указом Президента РФ Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [44].

Промышленная безопасность тесно взаимодействует с экологической, она регламентируется ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [50]. В настоящее время разработан проект нового закона о промышленной

безопасности, который основан на добровольном аудите и дистанционном мониторинге. Необходимость в разработке нового заключается в следующем:

- приведение формулировок в соответствие с современными реалиями, поскольку ныне действующему закону более 20 лет;
- совершенствование системы контроля;
- снижение неоправданной нагрузки на предприятия;
- персонализация ответственности;
- повышение независимости лиц, проводящих экспертизу.

Помимо экологической безопасности национальная безопасность выделяет еще и экономическую, то есть такое состояние экономической системы, при котором наблюдается высокий и устойчивый рост, эффективно удовлетворяются экономические потребности, государство контролирует движение и использование общенациональных ресурсов, экономические интересы страны защищены как на национальном, так и на международном уровнях.

Экономическая безопасность является составной частью национальной безопасности, ее фундаментом и материальной основой.

Объект экономической безопасности – это экономическая система в целом и ее составляющие, а именно: природные ресурсы, производственные фонды, непроизводственные фонды, финансовые ресурсы, недвижимость, человеческие ресурсы, предпринимательские структуры, семья и личность. Под угрозами экономической безопасности понимаются процессы и явления, которые негативно воздействуют на систему хозяйствования страны, ущемляют экономические интересы государства, а также общества и личности [58, с. 110].

Показателями экономической безопасности являются значимые параметры, которые дают общее представление об экономической системе, ее устойчивости, мобильности.

К таким показателям относятся: темпы роста ВВП, качество жизни населения, темп инфляции, уровень безработицы, экономическая структура,

имущественное расслоение в обществе, доля теневой экономики, техническая обеспеченность основных процессов, расходы на инновационные разработки, конкурентоспособность, зависимость от импорта, открытость экономики, размеры внутреннего и внешнего долга государства и т.д.

К мерам обеспечения экономической безопасности относится вся совокупность способов и осознанных действий, которые направлены на предотвращение всевозможных внутренних и внешних угроз экономической безопасности.

Рассматривая нормы действующего законодательства, стоит отметить, что основополагающие начала обеспечения экономической безопасности не получили особого внимания со стороны правотворческой деятельности. Сегодня отсутствует единый нормативно-правовой акт, который бы регламентировал данные правоотношения.

В настоящее время такую область регулирует Стратегия экономической безопасности РФ, она представляет собой не правовой акт, а документ стратегического планирования. Стоит также отметить, что принципы обеспечения экономической безопасности закреплены в данном документе.

В вышеуказанной стратегии раскрывается значение экономической безопасности – «это защищенность национальной экономики от любых внешних или внутренних угроз, при которой обеспечен экономический суверенитет России, а также единство экономического пространства» [45].

Экономическая безопасность должна соответствовать определенным критериям, условиям, к которым следует относить:

- сохранность экономической самостоятельности страны в целом, необходимо создавать условия для принятия решений в интересах в сфере развития хозяйства, включая организации производства, торговли, а также другие финансовые институты);

- невозможно допустить снижение определенного уровня жизни человека, наоборот, нужно обеспечивать только его рост.

В настоящее время ситуация с экономикой в России находится в ходе увеличения конкуренции, именно поэтому необходимо обратить внимание на повышение конкурентоспособности производителей РФ для того, чтобы обеспечить экономическую безопасность в государстве по основным направлениям, таким как:

- развитие открытой научной политики, которая связана с инновационной политикой, также новым этапом приватизационной политики и политикой в отношении малого бизнеса;
- повышение темпа научного прогресса, а также ускорение конкурентоспособности, которое происходит благодаря развитию предпринимательства;
- поэтапная политика поддержки науки в России с помощью укрепления основ действительного сектора экономики, в частности это касается сельского хозяйства, промышленности, которые производят продукты потребления;
- занятость представляет собой главный фактор, который влияет на благосостояние народа. Следовательно, управление рисками вызовов в экономической системе страны – это довольно актуальная проблема на сегодняшний день, решение которой станет стимулов для повышения национальной безопасности и которой со стороны государства уделяется должное внимание. В особенности это затрагивает научно – технологическое развитие страны, способствующее действительному повышению валового внутреннего продукта, а также гарантированно обеспечивает экономический рост России в настоящее время [4, с. 174-177].

Стоит отметить, что в условиях глобализации вопрос об экономической безопасности в целом, и об энергетической безопасности в частности стоит очень остро. В настоящее время наблюдаются тенденции к обострению

международных отношений в энергосфере на политическом, экономическом и экологическом уровнях.

В России важнейшим источником доходов является продажа сырья. Именно энергетическая сфера деятельности России является определяющим фактором экономической безопасности страны в целом.

Энергетическая экономическая безопасность страны в данном случае является одним из серьезнейших аспектов деятельности государства, требующих постоянного анализа данных на всех уровнях работы, а так же гибкого эффективного управления энергоресурсами страны.

К внешним угрозам энергетической безопасности страны можно отнести:

- геополитическую ситуацию в мире;
- изменения на макроэкономическом уровне;
- изменение конъюнктуры рынка.

К внутренним угрозам можно отнести:

- износ основных фондов;
- сбои в функционировании систем обеспечения граждан страны топливными и энергоресурсами.

Важно, чтобы доступ к энергоресурсам имели как внутренние потребители, так и заинтересованные покупатели на международном рынке.

Большое количество совершенных террористических актов на международной арене создает потенциальную угрозу всем государствам, Россия не является исключением. Это придает значимость проблеме обеспечения национальной безопасности. При этом, необходимо отметить, что довольно часто для совершения террористического акта преступниками выбирают транспортные средства.

Сегодня транспортная безопасность — состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

В Российской Федерации во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» принят ряд Постановлений Правительства по различным видам транспорта, а также приказы Министерства транспорта, МВД и ФСБ, устанавливающие нормативно-правовую основу для формирования и деятельности сил, обеспечивающих транспортную безопасность.

Рассматривая национальную безопасность, следует также остановиться и на общественной, которая представляет собой важную проблему, от решения которой зависит выбор стратегии правоохранительных органов по обеспечению безопасности в стране.

Общественная безопасность требует особых подходов в реализации, она выражается в том, что бы каждый гражданин смог чувствовать себя в хорошем положении, не ощущал при этом никаких дискомфортных условий, опасности, которая выражается в виде посягательств на самое ценное, что у него есть – на жизнь.

Общественная безопасность – это состояние защищенности, которое должен испытывать гражданин или общество в целом, это такое состояние, при котором ощущается защита материальных, духовных ценностей от противоправных, наказуемых деяний, социальных конфликтов, а также от ситуаций, связанных с природным, чрезвычайным характером.

Общественная безопасность гарантируется РФ и предполагает защиту как от внутренних, так и от внешних угроз. Состояние защищенности позволяет обеспечить следующие немаловажные аспекты человеческой жизни:

- Конституционные права и свободы гражданина, закрепленные на законодательном уровне;
- Достойное качество и уровень жизни, которые должны соответствовать тем цифрам и параметрам, которые, опять же, закреплены на законодательном уровне;
- Суверенитет и территориальную целостность государства;

- Устойчивое развитие РФ, которое должно реализовываться в нескольких отраслях;
- Обеспечение обороны и безопасности государства от внешних и внутренних угроз, которые достаточно часто возникают с учетом довольно неустойчивого мирового развития и трансформаций, которые не всегда сказываются положительно на различных отраслях развития человека.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере общественной безопасности Стратегия, в частности, называет:

- деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленную на уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества;
- устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;
- экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленную на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране;
- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Концепция общественной безопасности утверждена Президентом РФ в 2013 г. и действует до 2020 года включительно. В рамках реализации этого

документа стратегического планирования осуществлен комплекс мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, на предупреждение, ликвидацию и минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В результате наметилась устойчивая позитивная тенденция в сфере борьбы с преступностью. За период 2014 – 2018 годов отмечается снижение общего количества зарегистрированных преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких уголовно наказуемых деяний.

Отдельное внимание стоит уделить проблематике создания в стране службы пробации, обеспечивающей выполнение надзорных и социально-воспитательных мер в отношении подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы или подвергшихся уголовным наказаниям, не связанным с изоляцией от общества.

На сегодняшний день поддержана необходимость принятия дополнительных организационных и иных межведомственных мер по активизации работы, направленной на подготовку проекта Концепции общественной безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, в которой будут учтены новые вызовы и угрозы общественной безопасности.

На заседании секции по проблемам нейтрализации внутренних угроз национальной безопасности научного совета при Совбезе было отмечено, что проект будет определять государственную политику по обеспечению общественной безопасности до 2030 года на основе результатов практической деятельности и научных исследований в данной сфере.

Участники заседания указали, что применение отдельных положений концепции, действующей до 2020 года, объективно требует актуализации и корректировки концептуальных подходов к обеспечению общественной безопасности.

Заместитель главы Совета безопасности России Дмитрий Медведев заявил, что рост киберпреступности за последние пять месяцев 2020 года в

стране составляет порядка 85%. В рамках работы над проектом должны учитываться современные угрозы, а также определены принципы по их выявлению, предупреждению и пресечению.

Стоит также отметить, что система поддержания общественной безопасности в России в период коронавируса доказала свою эффективность, стране удалось избежать таких опасных проявлений, как последние выступления в США. В целом наша система общественной безопасности доказала свою эффективность в этот период, поскольку удалось не допустить паники среди людей, как это происходило, к сожалению, в некоторых других странах.

Д.А. Медведев отмечает, что о том, как может развиваться ситуация (в сфере общественной безопасности), всем известно, достаточно посмотреть на сообщения, которые приходят из США. Понятно, что чем бы ни были продиктованы те или иные события такого рода, они создают колоссальную угрозу общественной безопасности и ведут к нарушению прав большого количества людей.

Поэтому об этом необходимо помнить при выстраивании собственной политики в этой сфере.

Проект новой концепции, имеет большое значение для эффективного противодействия преступности в РФ, для совершенствования взаимодействия между государством и обществом.

В Самарской области действует Департамент по вопросам общественной безопасности, который занимается соответствующими вопросами, руководителем которого является Иванов Ю.И.

Еще одним видом национальной безопасности выступает информационная безопасность. Данное понятие может претерпевать различные изменения исходя из того, в каком плане оно употребляется, в широком или узком смысле слова.

В широком экологическая безопасность – это состояние, которое обеспечивает защиту национальных интересов всего государства в

информационном плане, которые в свою очередь определяются совокупностью всех основных элементов, а именно:

- государство;
- общество;
- личность.

Исходя из законодательного регулирования, эта безопасность определяется, как состояние защищенности информационной среды населения, при котором она образуется и реализуется в интересах человека, общества и страны в целом.

Информационная безопасность связана с необходимостью защиты информационной среды, от внутренних и внешних угроз. Иначе говоря, она предполагает необходимость обеспечения целостности и устойчивости функционирования информационных систем.

Интересы государства в информационном праве выражаются путем создания условий для пропорционального развития информационной платформы для осуществления конституционных прав и свобод гражданина и человека в сфере получения и использования информации, с целью надежности и прочности конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета государства, для экономической, социальной и политической стабильности, обеспечивая ее правопорядок, законность и развитие взаимовыгодного международного сотрудничества на равных правах [48, с. 150].

Интересы общества в информационном праве представляются обеспечением интересов личности в этой области, стабилизации демократии, основании социального правового государства, налаживании и поддержании согласия в обществе.

Интересы личности в информационном праве ориентированы:

- на осуществление конституционных прав человека и гражданина;

- на праве доступа к информации, на ее использовании в личных интересах и целях, не противоречащим законодательству в духовном, интеллектуальном и физическом развитии;
- на защите информации, которая обеспечивает личную безопасность.

Итак, в сфере информационной безопасности РФ выделяют следующие виды угроз:

- угроза правам и свободам граждан в сфере информационной деятельности и духовной жизни, общественному, индивидуальному и групповому сознанию, духовному возрождению государства;
- угрозы государственному информационно-политическому обеспечению;
- угрозы развитию индустрии средств информатизации и информации, связи и телекоммуникаций, обеспечению требований внутреннего рынка и его продукции, а также выходу этой продукции на международный рынок, эффективности использования, накоплению и сохранности информационных ресурсов;
- угрозы безопасности телекоммуникационных и информационных систем и средств, как создаваемых, так и уже действующих на территории государства.

Угрозами конституционным правам и свободам граждан в сфере информационной деятельности могут выступать:

- осуществление гражданами конституционных прав на семейную и личную тайну, которая содержится в переписке, телефонных разговорах и других сообщениях;
- неоправданное ограничение доступа к необходимой общественной информации;

- применение незаконных средств влияния на сознание общественности;
- неисполнение государственными органами власти и местного самоуправления требований законодательства, которое регулирует информационную сферу.

Например, угрозами государственному информационно-политическому обеспечению могут явиться воспрепятствование деятельности федеральных средств массовой информации по извещению зарубежной и российской аудитории. Серьезную угрозу представляет собой низкая эффективность политики государства, включая нехватка квалифицированного персонала, неусовершенствованная система создания и осуществления информационной политики государства.

Угрозами развитию информационной индустрии, связи и телекоммуникации является ограниченный доступ России к инновационным технологиям информации; вытеснение с российского рынка отечественных средств информатизации; а также выезд за границу квалифицированных специалистов и собственников продуктов интеллектуальной собственности [23, с. 76-79].

Угрозами безопасности телекоммуникационных и информационных систем являются нарушение технологий обработки информации; внедрение программных и аппаратных компонентов продуктов, которые документально не зафиксированы; уничтожение, хищение, повреждение или разрушение машинных и других носителей информации; перехват информации; использование нелегальной информации.

Стоит отметить, что растущая информатизация всех процессов экономического характера требует роста уровня ее безопасности. Данные вопросы обсуждаются на уровне страны.

В России такая безопасность цифровой экономики развивалась в определенных условиях, когда она подверглась более жесткому

регулированию, нежели самостоятельно развивающаяся отрасль. Но, тем не менее, на сегодняшний день, рынок показывает неплохие результаты.

В настоящее время на территории России довольно много успешных организаций, которые осуществляют свою деятельность на производстве современных информационных технологий. В действительности российский рынок насыщен отечественными товаропроизводителями. В то же время распространение информационных технологий в различные отрасли экономики, будь то «умные города», электронные государственные услуги, привело к необходимости повышения технологий защиты.

Анализируя информационную безопасность, стоит отметить и информационное право – это отрасль юридической науки, которая изучает совокупность правовых норм, регулирующих информационные отношения общества, и содержит предписания, относящиеся к информационной деятельности.

Информационная деятельность заключается в поиске, передаче, распространении и производстве информации, применении информационных технологий и защите информации.

Информационная отрасль является молодой, но достаточно сложной отраслью права, которая регулирует информационную деятельность общественной жизни страны во всех сферах. Данная отрасль гарантирует гражданам реализацию их прав и свобод, эффективность ее работы во многом определяет жизнь государства.

12 мая 2009 года Указом Президента Российской Федерации под № 537 была утверждена Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года. Данным Указом информационная среда выделена в отдельную область, на которую направлены усилия и ресурсы по обеспечению национальной безопасности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день выделяется большое количество различных оснований классификации национальной безопасности, основу ее, как правило, составляет выделение

видов по субъектам-носителям: безопасность личности, общества и государства.

Национальные интересы и национальные угрозы как основополагающие элементы системы безопасности формируют второй уровень классификации.

Согласно Указу Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ» принято выделять:

- государственную,
- общественную,
- информационную,
- экологическую,
- экономическую,
- транспортную,
- энергетическую
- и безопасность личности.

Глава 2 Правовое обеспечение национальной безопасности в РФ

2.1 Правовые основы и проблемы обеспечения национальной безопасности в современной России

Проблемы обеспечения национальной безопасности на сегодняшний день имеют большое доктринальное и прикладное значение. Данное положение объясняется такими факторами, как:

- значением защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз;
- сложностью и противоречивостью действующих нормативно – правовых актов и судебной практики.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности в России представлена совокупностью взаимосвязанных между собой нормативных актов, которые включают в себя юридические принципы и нормы, направленные на регулирование отношений в области обеспечения национальной безопасности.

Законодательное регулирование вышеуказанных общественных отношений неразрывно связано с созданием необходимых условий в государстве для полноценного функционирования страны в современном обществе [26, с. 62].

Первый правовой документ, который известен на мировой арене был Закон «О национальной безопасности» N 257, принятый в США в 1947 г. Именно данный закон ввел понятие «национальная безопасность» в американской правовой системе, а затем уже соответственно и на территории России.

Если говорить о советском периоде, то в то время применялось понятие «государственная безопасность», которая была отражена в Конституции СССР. Она регламентировала официальную точку зрения военно-

политического руководства о приоритете интересов государства перед интересами общества и интересами личности.

На сегодняшний день правовой основе обеспечения национальной безопасности посвящена ст.5 Закона «О безопасности», которая включает в себя:

- Конституцию РФ;
- 2 общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ;
- нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности [54].

Так, в Конституции РФ сам термин «национальная безопасность» не упоминается, в тексте Федерального закона РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» разъяснения этого часто употребляемого термина не приводится, в Указе президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» понятие «национальная безопасность» трактуется как состояние защищенности. Если рассматривать понятие защищенности, то стоит отметить, что это отсутствие угроз, иными словами, если нет угроз, значит, присутствует безопасность. Но все же под безопасностью нужно понимать производную от деятельности органов государства, если страна может обеспечить защиту своих граждан, значит, она безопасна. При условии, если страна не может справиться со своими полномочиями и определенными направлениями деятельности, то возникают угрозы для общества, и государства в целом.

Исследуя правовую основу обеспечения национальной безопасности, стоит отметить основополагающий закон страны – Конституцию, в которой отсутствует прямое указание именно на национальную безопасность, регламентируется только понятие «безопасность». Встречается в нормах

регламентация государственной безопасности, которая почему – то является синонимом национальной безопасности, но в теории она является только ее разновидностью [10, с. 15-17]. На сегодняшний день конституционные нормы дают только общее смысловое понимание вышеуказанному термину. Ее нормы должны быть в последствие конкретизированы в специальных нормативных актах, в т.ч. законах [27, с. 33-37].

Конституции РФ указывает на то, что термин «безопасность» употребляется ее нормах неоднократно, например, при провозглашении личных права и свобод в главе 2, в ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В Конституции РФ упоминается также об обеспечении «экологической безопасности» как сфере совместного ведения Российской Федерации (п. «д» ч. 1 ст. 72), а в остальном – о «безопасности государства» (ч. 5 ст. 13 и ч. 3 ст. 55), о «безопасности и целостности государства» (ч. 1 ст. 82.). В то же время Конституция РФ выделяет два приоритетных понятия – «оборона» и «безопасность» (ч. 3 ст. 55, п. «м» ст. 71, п. «д» ч. 1 ст. 114) [17].

Таким образом, анализируя нормы Конституции, следует внести в нее изменения, а именно в период проведения на территории России глобальной конституционной реформы внести предложение о включении специальной главы о национальной безопасности, которая определила ее место в системе конституционного строя РФ, а также методы и механизмы ее обеспечения.

Для того чтобы упорядочить понятийный аппарат необходимо дать законодательное определение понятию национальной безопасности, уяснить смысл значения слова «безопасность», в связи, которая сложилась между тремя элементами: человеком, обществом и страной в целом.

В Законе о безопасности, должно быть обязательно регламентировано понятия: угроза и безопасность с точки зрения основ Конституции РФ, должна быть регламентирована система мер, которая бы в свою очередь обеспечивала бы состояние национальной безопасности.

Указывая на необходимость развития конституционных положений данной области, нужно сказать, что положения о человеке, его правах и свободах, Основной закон страны определяет как высшую ценность, он определяет человека в роли главного объекта обеспечения национальной безопасности.

Важную роль в системе правового обеспечения безопасности в РФ отводится международным договорам и соглашениям, в частности:

- Всеобщей декларации прав человека 1948 г.;
- Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1976 г.;
- Международному пакту о гражданских и политических правах от 23 февраля 1972 г.;
- Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. и т. Д.

Стоит отметить, что регламентированные в них нормы легли в основу положений Конституции и действующего законодательства, относительно основных прав граждан и их ограничений в области общественной безопасности.

Одним из главных законов, который регулирует общественные отношения в сфере национальной безопасности, является Закон «О безопасности» 2010 г., который пришел на смену одноименного закона от 1992 г. Но при анализе его норм можно выделить довольно большое количество недостатков, и вследствие чего говорить о существующих проблемах обеспечения национальной безопасности.

Итак, Закон «О безопасности» представляет собой основной закон в области обеспечения безопасности. Исследуя его нормы можно отметить, что он регламентирует основополагающие начала, содержание деятельности по обеспечению безопасности, он представляет собой основной документ в данной области по отношению к другим. Характеристика такого документа, как основного в юридической литературе преобладает.

Именно поэтому он должен включать в себя все основные вопросы, касающиеся безопасности, включая понятийный аппарат, основные параметры, он должен обеспечивать взаимосвязь иных нормативных актов в области безопасности [24, с. 46-49].

Но рассматривая данный документ нужно сказать, что он не обладает теми качествами и чертами, которыми должен обладать основной документ в определенной сфере. Его содержание не соответствует его наименованию, поскольку в трех главах содержится информация об органах, которые должны обеспечивать безопасность. Исходя из его действующей редакции, такой закон следует переименовать, либо внести в него изменения.

Помимо вышеуказанного закона, область обеспечения национальной безопасности регламентируется указами главы государства, которых на сегодняшний день насчитывается большое количество. Все они должны соответствовать Закону о безопасности, но в действительности существует проблема, которая заключается в том, что, например, режим чрезвычайного и военного положения регламентируются федеральными конституционными законами, в то время как Закон «О безопасности» имеет статус обычного закона.

Главный недостаток, как уже было отмечено выше, в Законе о безопасности, заключается в отсутствии понятийного аппарата. В отличие от аналогичного, предыдущего закона в 1992 г., Модельного закона стран СНГ «О безопасности» от 15 октября 1999 г. в нем вообще отсутствует определение термина «безопасность», не говоря уже о конкретизации и сущности понятия национальная безопасность. Данный недостаток является особенно заметным в силу того, что другие страны СНГ включили в базовый закон определение безопасности [31].

В настоящее время необходимо на законодательном уровне закрепить определение понятия «угрозы». Отсылка на данное понятие используется в различных нормативно-правовых актах, регулирующих, например, охрану

окружающей среды, там регламентируется понятие угрозы исчезновения видов растений, животных и других живых организмов.

В экономической области понятие угроза используется как угроза экономике, экономической безопасности.

С учетом такого большого количества упоминаний необходимо семантическое толкование понятия «угроза» и установление его взаимосвязи с понятием «безопасность».

Помимо Закона «О безопасности» правовая основа обеспечения национальной безопасности в России представлена на современном этапе своего развития Стратегией национальной безопасности РФ до 2020 г., которая в 2020 году будет скорректирована. Ее правовую основу составляет Конституция, ФЗ от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» [54] и от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [55].

Стратегия национальной безопасности – это официально признанная совокупность стратегических целей, приоритетов и мер во внутренней и внешней политике, которые определяют состояние национальной безопасности и степень устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

До Стратегии на территории РФ была принята Концепция, отличие их заключается в том, что Стратегия охватывает больший временной промежуток и более обширный круг вопросов. На сегодняшний день Стратегия включает в себя шесть разделов:

- Общие положения;
- Россия и современный мир;
- Национальные интересы России и стратегические приоритеты;
- Обеспечение национальной безопасности;
- Общественная и государственная безопасность;
- Правовые, нормативные, организационные, информационные основы осуществления стратегии.

В настоящей Стратегии затрагиваются вопросы национальной обороны, государственной и общественной безопасности, вопросы повышения качества жизни россиян, экономического роста, вопросы науки, образования и развития технологий, здравоохранения, культуры, экологии, стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства. Стратегия 2020 разрабатывалась по поручению правительства РФ в течение 2011 года.

Данная стратегия является вторым вариантом концепции долгосрочного развития РФ до 2020 года. Первый вариант был разработан в 2006-2007 годах.

Необходимость разработки стратегии 2020 была обусловлена развитием мирового экономического кризиса, который сделал невозможным выполнение большинства количественных ориентиров первого варианта стратегии.

Основанием стратегии 2020 является новая модель экономического роста и новая социальная политика.

В документе регламентируется окончание кризиса, носящего в себе характер экономического и политического, который был характерен для периода конца прошлого столетия, в нем указано на образование предпосылок к предотвращению угроз для страны, к развитию России и так далее. Как указано в вышеупомянутом документе, Россия, которая стала гарантом развития национальной экономики, на сегодняшний день переходит к новой политике в области безопасности населения.

На фоне становления и развития новых центров роста в экономической и политической сферах жизни создается новая ситуация, при которой образуется тенденция к поиску различных вариантов решения проблем, а также урегулирования имеющихся кризисов в стране.

В данном документе регламентируется, что национальными приоритетами для страны являются развитие гражданского общества, демократии, а также обеспечение народовластия и целостности страны.

Помимо указанных приоритетов, государственные ресурсы также направлены на:

- рост качества жизни людей с помощью личной безопасности каждого;
- рост экономики, который достигается с помощью инновационной системы государства, а также вложений в человеческий капитал;
- на науку, технологии, образование, здравоохранение и культуру;
- экологию живых систем, рациональное природопользование, что достигается путем сбалансированного потребления, использования прогрессивных технологий и т.д.;
- стратегическую стабильность и равноправное партнерство.

Состояние национальной безопасности РФ прямым образом зависит от экономического потенциала и эффективности работы системы обеспечения национальной безопасности.

Главные направления государственной политики, согласно Стратегии, в области обеспечения общественной и государственной безопасности в долгосрочной перспективе заключаются в:

- усилении роли государства как гаранта безопасности населения;
- совершенствовании нормативно-правового регулирования пресечения и борьбы с преступностью, терроризмом, экстремизмом, коррупцией;
- повышении эффективности защиты интересов и прав граждан за пределами страны;
- расширении международного сотрудничества в сфере охраны порядка.

Цели обеспечения безопасности в области повышения качества жизни состоит в том, чтобы понизить уровень неравенства, который сложился среди граждан, как по имущественному, так и по социальному признаку, а также он

заключается в стабильности его количества, в улучшении ситуации в демографическом плане.

Чтобы противодействовать угрозам национальной безопасности в области повышения качества жизни, силы обеспечения национальной безопасности вместе с общественными институтами осуществляют:

- совершенствование национальной системы защиты прав граждан через развитие судебной системы и системы законодательства;
- содействие росту благосостояния населения;
- создание условий для ведения здорового образа жизни, стимулирование рождаемости за счет программ поддержки молодых семей и т.д.;
- меры по улучшению и развитию транспортной инфраструктуры;
- совершенствование системы защиты от безработицы, социальную поддержку выделенных категорий граждан и т.п.

Для того чтобы обеспечить проведение мониторинга безопасности в стране, в документе регламентируются основные характеристики, такие как уровень безработицы в целом по стране, уровень повышения цен, а также степень обеспеченности ресурсами образования, здравоохранения, уровень обновления вооружения государства, уровень обеспеченности инженерно-техническими и военными кадрами.

Помимо данной Стратегии в России приняты комплексные правовые акты (доктрины и стратегии), которые связаны с безопасностью в различных областях, к ним относят:

- Стратегию экономической безопасности до 2030 г.;
- Доктрину информационной безопасности;
- Доктрину продовольственной безопасности;
- Стратегию экологической безопасности до 2025 г.;
- Военная доктрина и т.д.

Стоит отметить, что доктрина это не закон, это обозначение целей, задачи для правительства и для исполнительной власти. Доктрина - это определенная программа. Это документ, который создает некий общий каркас, фундамент для разработки стратегических документов с временными горизонтами и задачами. И уже после стратегии должны разрабатываться правовые акты с нормами прямого действия.

Отметим, что все эти документы утверждены указами президента РФ. Исключение составляет Экологическая доктрина РФ (на смену которой пришла Стратегия экологической безопасности до 2025 года), одобренная распоряжением Правительства РФ.

На сегодняшний день, как уже было сказано выше будут внесены корректировки в Стратегию национальной безопасности, поскольку при организации стратегического планирования как на федеральном, так и региональном уровнях важно обеспечить своевременное выявление угроз национальной безопасности и рисков социально-экономического развития. Реализация выработанных на основе этих прогнозов мер должна привести к повышению эффективности государственного управления. Добиться этой цели особенно важно в условиях динамично меняющейся международной обстановки, усиливающегося влияния различных внутренних факторов, когда жизненно необходимо иметь четкое понимание тех угроз, потенциальных вызовов и рисков, с которыми Россия может столкнуться в долгосрочном периоде [13, с. 30].

Стоит отметить, что состояние национальной безопасности напрямую зависит от степени реализации стратегических национальных приоритетов и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Проблема региональной безопасности на сегодняшний день является актуальной, поскольку данная сфера не конца изучена, поскольку многие полагают, что только лишь на федеральном уровне возможно обеспечение безопасности граждан. Данное мнение противоречит с тем, что гражданин

проживает в определенном субъекте, поэтому от последнего ему требуется обеспечение жизнедеятельности, удовлетворения его потребностей, не на федеральном, а на региональном и местном уровнях.

В научной литературе, как правило, термины «национальная безопасность», «региональная безопасность» рассматриваются как общее и частное. Дефиниция «региональная безопасность» законодательно не закреплена, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации содержатся отсылки к данному понятию (в частности, упоминаются такие словосочетания, как состояние или обеспечение национальной безопасности на региональном уровне (п. 64–65), региональная стабильность и механизмы ее обеспечения (п. 93, 95, 104).

Следует отметить, что в настоящее время действует Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», определяющий направления политического развития регионов [43].

Возможности, которые имеют региональные органы в отношении правового регулирования общественной, экологической безопасности, безопасности личности не всегда используются в полном объеме, поскольку они, как правило, находятся в ожидании решения, исходящего от федеральных органов.

Принятие законов субъектов РФ в области обеспечения безопасности, формирование соответствующих органов, благодаря которым осуществилась бы реализация таких нормативных актов, сдерживаются, поскольку имеется во многих регионах дефицитный бюджет.

В настоящее время в России все больше подтверждается тенденция, которая обусловлена расширением масштаба вовлечения регионов в решение вопросов безопасности населения, но такие изменения в соответствующие законы по каким – то непонятным причинам не вносятся.

На практике поддержание субъектами РФ уровня законности, безопасности на соответствующей территории должны быть обеспечены и реализованы с помощью мер, которые направлены на охрану общественного порядка, борьбу с преступностью. Такие полномочия и меры должны быть урегулированы в нормативных актах и не затрагивать полномочия федеральных органов.

Частые жалобы со стороны руководителей субъектов РФ на отсутствие полномочий в области обеспечения безопасности в какой-то степени послужили основанием для издания Указа Президента РФ от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» [40], который фактически изменил конституционно-правовые отношения в сфере обеспечения безопасности, а федеральные органы безопасности в определенной степени стали подконтрольны высшим должностным лицам субъектов Федерации. Меняющаяся система региональной безопасности исходя из конкретного субъекта РФ предполагается природой федерации, так как позволяет учитывать специфику каждого субъекта в пределах России [2, с. 215].

Но этим не исключается, а наоборот подразумевается применение подхода на территории России к действующей системе региональной безопасности, поскольку это позволяет федеральным органам на соответствующем уровне некую опору для осуществления своих функций в интересах обеспечения безопасности.

Проблемы, которые возникают на территории отдельного субъекта, влияют на обеспечение национальной безопасности всего государства. Например, в рамках одной страны могут зарождаться территориальные претензии одного субъекта по отношению к другому на основании изменений, которые происходят с границами таких субъектов. Процесс территориального деления не ограничен, но носит довольно сложный характер, но все же имеет место быть. Такое деление может быть реальной угрозой национальной безопасности государства.

Одной из угроз, которая может затрагивать национальную безопасность на территории России, выступает региональный сепаратизм. Само определение понятия «сепаратизм» можно увидеть в Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. под данным понятием следует понимать идеологию, проведение политики в целях отделения одних территорий от других в государстве для того, чтобы сформировать новое государственное образование, приобрести большую самостоятельность. В настоящее время вспышки регионального сепаратизма в большей степени отмечаются в государствах Евразийского континента.

Если рассматривать, как проявилось вышеуказанное понятие в России, то стоит отметить, что по-разному, начиная с территориальных претензий, вплоть до наступления гражданской войны. Во всех его проявлениях усматривалось умаление значения принципов суверенитета, которое было связано с не подконтрольностью административно-территориальных единиц со стороны центра и, что, к сожалению, приводило к ослаблению экономики, утрате исторических взаимосвязей. [22, с. 8].

К числу проблем в сфере обеспечения национальной безопасности с участием различных регионов можно отнести:

- наличие пробелов в законодательстве (территориальные споры, которые могут рассматриваться в качестве внутренней угрозы государственной целостности, вопросы разграничения полномочий между РФ и ее административно-территориальными единицами);
- недостаточное регулирование регионального уровня обеспечения безопасности с помощью федеральных нормативных правовых актов;
- ограниченность финансовых возможностей отдельных субъектов Российской Федерации.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что, на сегодняшний день в России достаточно много представлено документов, которые регламентируют отношения в области национальной безопасности,

но все они не являются нормативно – правовыми документами, в частности речь идет о стратегиях, концепциях безопасности в отдельных видах национальной безопасности.

Стоит отметить, что в государственном планировании отсутствует четкое представление о целях и задачах таких документов, а также об их взаимосвязи между собой в плане выстраивания иерархии и взаимозависимости. Проведенное исследование показало. Что на законодательном уровне отсутствует целостность, а также системность по данному вопросу. Необходимо обратить внимание на то, что внутриведомственная ориентированность правовых актов является инструментом организации деятельности исполнительных органов государственной власти, но с иной стороны, считается предпосылкой разрозненности норм, которые регламентируют такие отношения. Противоречия, которые существуют и декларативность положений нормативных актов, которые регламентируют национальную безопасность, препятствуют их целенаправленному исполнению.

Следовательно, существующая проблема «национальной безопасности» нуждается в постоянном изменении, а также адаптации законодательства, его улучшения, в связи с развитием различных областей жизни в стране, общества и страны, а так же в связи с проблемами и конфликтами на международной арене.

2.2 Основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в рф

До принятия Закона «О безопасности» в 2010 году на территории России действовал Закон РФ от 5 марта 1992 г. N 2446-1 «О безопасности», нормы которого после принятия Основного закона страны вошли в противоречие с ней. Именно поэтому в России поднимался несколько раз вопрос о принятии нового закона о безопасности, который бы соответствовал

ныне действующей Конституции РФ. Попытки разработки и принятия такого закона с различными наименованиями, в т.ч. «О новой редакции Закона Российской Федерации «О безопасности», «О статусе Совета Безопасности Российской Федерации», «О Совете Безопасности Российской Федерации» неоднократно предпринимались депутатами Государственной Думы, но по различным юридико-техническим причинам внесенные законопроекты не были приняты долгое время.

В целях консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и граждан Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

С учетом положений Стратегии и в качестве меры законодательной поддержки для ее реализации был разработан, внесен Президентом РФ в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, принят и 29 декабря 2010 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».

На сегодняшний день действует Стратегия национальной безопасности, утвержденная Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 года.

Стоит отметить, что проект новой редакции Стратегии национальной безопасности России будет подготовлен в 2020 году. Отмечается, что подготовка новой редакции Стратегии уже началась в аппарате Совбеза РФ в соответствии с решением президента России Владимира Путина. При подготовке новой редакции документа нужно в обязательном порядке предусмотреть уточнение отдельных положений Стратегии с учетом современной международной обстановки и ситуации внутри страны [39, с. 20-25].

Помимо вышеуказанных правовых актов, законодательство в сфере обеспечения национальной безопасности, требует совершенствования и развития, в т.ч. необходимо:

Оценить угрозы национальной безопасности, которые существуют на сегодняшний день, разработать поэтапно шаги для борьбы с ними, установить приоритеты правового обеспечения проблем безопасности, а также устроить экспертную оценку правовой базы, которая существует в настоящее время.

В этом плане необходимо разработать новый проект закона, который был бы посвящен не безопасности в целом, а именно национальной безопасности, поименовав его соответствующим образом, который будет включать в себя:

- исследование сущности, а также приоритетов национальной безопасности;
- элементы системы безопасности;
- порядок осуществления и механизмы взаимодействия органов государственной власти при противодействии угрозам;
- ответственность исполнительных структур и граждан за обеспечение национальной безопасности государства.

Необходимо на законодательном уровне закрепить статус такого закона, это должен быть не федеральный закон, а федеральный конституционный закон. Либо внести коррективы в уже существующий закон, наделив ее таким же статусом и закрепить в нем нормы о национальной безопасности.

Необходимо создать законопроекты по вопросам противодействия отдельным видам угроз (например, угрозе территориальной целостности, угрозе терроризма, сепаратизма).

С этой целью необходимо выступить с инициативой по вопросам противодействия определенным видам угроз территориальной целостности

страны, экономической, демографической и другим видами безопасности, борьбы с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией.

Итак, иными словами, требуется в рамках основных направлений развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности разработать и принять единообразный пакет нормативных актов, которые бы регулировали отдельные виды национальной безопасности.

Также необходимо обеспечить соблюдение нормативных актов, касающихся обеспечения национальной безопасности страны.

Нужно заниматься разработкой государственных программ по обеспечению национальной безопасности по отдельным ее видам и на конкретный промежуток времени.

В таком случае появляется объективная возможность направить в общее русло усилия законодательной власти по выработке и принятию закона с последующим контролем за его реализацией, исполнительной власти по обеспечению его реализации, а также общественных организаций и граждан по поддержке в реализации с учетом соблюдения принципа баланса интересов личности, общества и государства.

На сегодняшний день к таким программам можно отнести, например, Доктрину информационной безопасности [42] или Доктрину продовольственной безопасности, а также различные Стратегии, Концепции и т.д.

Так, например, стоит отметить, что до 2020 г. существовала Концепция общественной безопасности от 14 ноября 2013 г., а на сегодняшний день Совет Безопасности уже приступил к подготовке проекта новой Концепции до 2030 г. В рамках работы над проектом будут учтены современные угрозы, а также определены принципы по их выявлению, предупреждению и пресечению

Так, на заседании секции по проблемам нейтрализации внутренних угроз национальной безопасности научного совета при Совете безопасности РФ было отмечено, что проект нового документа будет определять

государственную политику по обеспечению общественной безопасности до 2030 года на основе результатов практической деятельности и научных исследований в данной сфере.

Применение отдельных положений Концепции, утвержденной президентом Владимиром Путиным 14 ноября 2013 года и действующей до 2020 года, объективно требует актуализации и корректировки концептуальных подходов к обеспечению общественной безопасности.

Научным организациям МВД России, Минюста России и Генеральной прокуратуры РФ при участии Российской академии наук и Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве России рекомендовано в рамках проводимой работы по подготовке новой редакции документа учесть современные угрозы общественной безопасности, определить задачи и принципы организации деятельности по их выявлению, предупреждению и пресечению. Но говоря о такой Концепции следует понимать, что это не закон.

Необходимо отметить, что Проект концепции общественной безопасности РФ до 2030 года должен быть представлен Совету безопасности в четвертом квартале 2020 года. В случае если разработка концепции потребует неотложных изменений в уголовное, уголовно-процессуальное и иные виды законодательства, такие предложения будут соответственно обсуждаться. Д.А. Медведев в июне 2020 года подчеркнул, что в некоторых регионах на сегодняшний день увеличилось количество тяжких преступлений, до полного преодоления кризиса еще достаточно далеко, некоторые риски связаны с криминогенной ситуацией, с преступностью, особенно, возрастают в текущих условиях. Он также заявил, что финансовый кризис и меры, введенные из-за коронавируса многими странами, могут спровоцировать рост преступности среди мигрантов в России.

Также к основному направлению развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ следует относить и то, что в

Стратегии национальной безопасности РФ определено обеспечение национальной безопасности как реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, а также военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов. В данном случае можно усилить роль граждан в обеспечении национальной безопасности, дополнив раздел I «Общие положения» Стратегии нормой: «Общественные объединения и граждане обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Итак, говоря об основных направлениях развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ, стоит отметить, что на сегодняшний день аппарат Совбеза приступил к подготовке новой редакции Стратегии национальной безопасности в соответствии с решением президента России.

Стратегия национальной безопасности – это всеобъемлющий стратегический документ, корректировки в который вносятся каждые пять лет.

Если говорить о более широких понятиях, то Стратегия определяет национальные интересы и стратегические национальные приоритеты страны. А также цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития России на долгосрочную перспективу [34, с. 11].

Последняя редакция Стратегии была подписана главой государства 31 декабря 2015 года.

Главной задачей в ней ставилось развитие национальной экономики, улучшение качества жизни граждан, укрепление политической стабильности в обществе, обеспечение обороны страны, государственной и общественной

безопасности, а также повышение конкурентоспособности и международного престижа России.

О том, что будет представлять из себя новый документ, а также научно-методические подходы к его корректировке были рассмотрены на заседании секции по проблемам стратегического планирования научного совета при Совбезе РФ в начале 2020 г.

В частности, при подготовке новой редакции будет целесообразно предусмотреть уточнение отдельных положений Стратегии с учетом современной международной обстановки и внутренней ситуации.

Экспертному сообществу в лице представителей научных институтов, министерств и ведомств предложено представить дополнительные меры по противодействию угрозам, связанным с усилением давления на Россию. Об этом же, кстати, говорилось и в принятой пять лет назад Стратегии [61, с. 17]. Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая американцами вместе с союзниками политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Кроме того, пять лет назад говорилось и об угрозе России со стороны НАТО. Речь, в частности, шла об активизации военной деятельности стран блока, дальнейшем расширении альянса, приближении его военной инфраструктуры к российским границам.

Угрозу глобальной и региональной стабильности несло и размещение компонентов системы ПРО США в условиях концепции «глобального удара», развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия, а также возможного размещения оружия в космосе.

В настоящее время экспертному сообществу предложено представить дополнительные меры по противодействию угрозам, связанным с усилением давления на Россию.

К 2020 году добавилось еще несколько угроз, которые будут отражены в новой Стратегии национальной безопасности, а именно деградация режима контроля над вооружениями и рост количества очагов международной напряженности. Отдельная глава будет касаться проблем информационной безопасности.

Также необходимо обратить внимание на риски устойчивого социально-экономического развития России, зависимости от поставок иностранной продукции, низкую конкурентоспособность отечественного производства.

Также сегодня, рассматривая основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ, стоит обратить внимание на статус Совета Безопасности.

В январе 2020 г. Госдума приняла закон о введении должности зампреда Совбеза. Согласно документу, заместитель председателя Совета безопасности назначается на должность и освобождается от нее президентом.

Согласно поправкам в закон «О безопасности» полномочия зампреда также определяются главой государства. Принятый закон должен способствовать развитию государственных институтов в сфере обеспечения безопасности в целом и Совета безопасности как конституционного органа в частности [37, с. 11].

Законом вводится обязанность заместителя председателя Совета безопасности сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта, что соответствует требованиям Конституции РФ и антикоррупционного законодательства.

Немаловажной гарантией обеспечения конституционной безопасности видится и включение в нормативные правовые акты соответствующей обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Если на федеральном уровне данные вопросы в большей мере урегулированы, то в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо дополнение Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [51] положениями о координирующей роли высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе обеспечения конституционной безопасности при реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в настоящее время только высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделен полномочиями по проведению единой государственной политики в области безопасности дорожного движения и экологии, а отнесенные п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросы обеспечения общественной безопасности остаются за рамками законодательного регулирования).

Аналогичные дополнения могут быть внесены и в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [52], что позволит наделить главу муниципального образования координирующими полномочиями в деятельности по обеспечению безопасности в сфере, отнесенной к вопросам местного значения.

Реализация и дальнейшее совершенствование высказанных предложений позволят способствовать более эффективной и системной деятельности органов государственной власти, органов местного

самоуправления и иных уполномоченных субъектов по обеспечению безопасности в соответствии с требованиями, вытекающими из основных положений Конституции Российской Федерации.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод о том, что действующие на данный момент нормативно-правовые акты в сфере обеспечения национальной безопасности, к сожалению, носят частный характер, идеологически касаются частных угроз и отдельных аспектов национальной безопасности. В связи с этим государство нуждается в едином систематизированном правовом акте об обеспечении безопасности. Обоснованы предложения о необходимости разработки федерального конституционного закона «О национальной безопасности», основанные на необходимости нормативно-правового обеспечения реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Требуется в рамках основных направлений развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности разработать и принять единообразный пакет нормативных актов, которые бы регулировали отдельные виды национальной безопасности.

Заключение

В заключение исследования можно сделать следующие выводы.

Исследовав понятие «национальная безопасность» можно сказать о том, что на сегодняшний день отсутствует единое научно-обоснованное определение.

В Конституции РФ данный термин не употребляется, в ФЗ РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» разъяснения не приводятся.

В Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ» «национальная безопасность» трактуется как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ.

Основными направлениями деятельности общества и государства по обеспечению национальной безопасности России на сегодняшний день являются:

- всестороннее прогнозирование и объективный анализ угроз национальной безопасности во всех без исключения областях;
- выделение критериев национальной безопасности и их пороговых значений, разработка комплексных мер и механизмов по обеспечению национальной безопасности в области экономики, внутренней и внешней политики, безопасности и правопорядка в обществе, обороны, в духовной, информационной сферах и иных областях;
- организация работы законодательных и исполнительных органов власти государства в РФ по осуществлению комплексных мер, которые направлены на превенцию или послабление угроз национальным интересам;

- поддержка на требуемом уровне мобилизационных и стратегических государственных ресурсов.

В научной литературе неоднократно отмечалось, что существует крайне многочисленное и разнообразное количество определений как видов безопасности в целом, так и национальной, в частности. Национальная безопасность имеет ряд классификаций.

Так, Кардашов И.Б. считает, что национальная безопасность должна классифицироваться по объекту национальной безопасности, характеру угроз, по сфере жизнедеятельности. В Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ» сказано, что национальная безопасность включает в себя оборону страны, виды безопасности, предусмотренные законодательством РФ:

- государственную,
- общественную,
- информационную,
- экологическую,
- экономическую,
- транспортную,
- энергетическую
- безопасность,
- безопасность личности.

Видовая классификация национальной безопасности играет важную методологическую роль в построении всей системы национальной безопасности и ее механизма ее обеспечения.

На сегодняшний день правовой основе обеспечения национальной безопасности посвящена ст.5 Закона «О безопасности», которая включает в себя: Конституцию РФ, общепризнанные принципы, нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, правовые акты

субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Анализируя нормы Конституции РФ необходимо обратить внимание на то, что в ней отсутствует понятие «национальная безопасность», поэтому одним из предложений по совершенствованию законодательства является внесение в нее изменений о включении специальной главы о национальной безопасности, которая определила бы ее место в системе конституционного строя РФ, а также методы и механизмы ее обеспечения.

Закон «О безопасности» представляет собой основной закон в области обеспечения национальной безопасности, который должен включать в себя унифицированный понятийный аппарат в сфере безопасности, а также обеспечивать взаимодействие других правовых актов в данной сфере.

На сегодняшний день его содержание не соответствует наименованию документа. В основном в нем содержится информация об органах, которые обеспечивают безопасность, поэтому целесообразно было бы переименовать данный документ или внести в него существенные изменения.

Кроме указанного закона вопросы обеспечения национальной безопасности регламентированы законами, а также указами Президента РФ, которых насчитывается более ста.

В России представлена Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г., которая утверждена указом Президента РФ. В ней затрагиваются вопросы национальной обороны, государственной и общественной безопасности, вопросы повышения качества жизни россиян, экономического роста, вопросы науки, образования и развития технологий, здравоохранения, культуры, экологии, стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства.

В настоящее время принято множество документов (стратегий, доктрин, концепций), которые связаны с конкретной областью безопасности. Но, несмотря на их наличие в государственном планировании пока нет четкого представления о целях и задачах подобного рода документов, об их

соотношении в аспекте выстраивания взаимосвязи, взаимозависимости и иерархии. Проведенный мониторинг законодательной основы национальной безопасности России выявил отсутствие целостности и системности.

Внутриведомственная ориентированность правовых актов выступает инструментом организации деятельности органов исполнительной власти, с другой стороны, является причиной разрозненности правовых норм, регулирующих отношения. Имеющиеся противоречия и декларативность положений законов, призванных регулировать отношения безопасности, препятствуют их эффективному и целенаправленному исполнению.

К числу проблем в области обеспечения национальной безопасности с участием регионов можно отнести:

- наличие пробелов в законодательстве;
- недостаточное регулирование регионального уровня обеспечения безопасности с помощью федеральных нормативных правовых актов;
- ограниченность финансовых возможностей отдельных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проблема «национальной безопасности» нуждается в постоянном изменении, а также адаптации законодательства, его улучшения, ввиду развития различных сфер жизни в государстве, общества и страны, а так же из-за проблем и конфликтов на международной арене.

Действующие на данный момент нормативно правовые акты в сфере обеспечения национальной безопасности, к сожалению, носят частный характер, идеологически касаются частных угроз и отдельных аспектов национальной безопасности.

В связи с этим государство нуждается в едином систематизированном правовом акте об обеспечении безопасности. Обоснованы предложения о необходимости разработки федерального конституционного закона «О национальной безопасности», основанные на необходимости нормативного правового обеспечения реализации Стратегии национальной безопасности

Российской Федерации до 2020 года. Данный закон в своей структуре должен включать в себя:

- сущность, критерии, приоритеты национальной безопасности;
- компоненты системы национальной безопасности;
- порядок осуществления и механизмы взаимодействия органов государственной власти при противодействии угрозам;
- ответственность исполнительных структур и граждан за обеспечение национальной безопасности государства.

Также необходимо в рамках основных направлений развития законодательства в области обеспечения национальной безопасности разработать и принять единообразный пакет нормативных актов, которые бы регулировали отдельные виды национальной безопасности.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абубекерова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2016. №4 (16). – С. 41 – 47.
2. Балаева Д.Р. К вопросу о субъектах обеспечения региональной безопасности в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 3. С. 214–217.
3. Безруков А.В. Конституционное право России. Учебное пособие / А.В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с.
4. Васильев С. Л. Основные направления обеспечения экономической безопасности России в современных условиях // Молодой ученый. — 2019. — № 42 (280). — С. 174-177.
5. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // Российская газета. - N 298. – 2014.
6. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) Российская газета. - N 67. – 1995.
7. Годунова Г.Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Московский экономический журнал. 2019. №11. – С. 248 – 254.
8. Гольдфарб А.А. Конституционное право. Шпаргалка. Учебное пособие / А.А. Гольдфарб. - М.: РГ-Пресс, 2016. - 476 с.
9. Григорьев А.Ю. Национальная безопасность в системе экономической безопасности // Инновационная наука. 2018. №11. – С. 61 – 62.
10. Гунич С.В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 15–17.
11. Елфимова О.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве России // Lex Russica. 2016. №10 (119). – С. 15 – 28.

12. Кардашова И.Б. О проблемах исследования обеспечения национальной безопасности // Административное право и процесс. 2014. № 5. С. 29–32.
13. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 303 с.
14. Квасов В. Б. К аспекту обеспечения транспортной безопасности // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. №1 (24). С. 76 – 78.
15. Ковалев А.А. Роль Совета безопасности Российской Федерации в военной политике // Вестник ПАГС. 2017. №6. – С. 4 – 10.
16. Колюшин Е. И. Конституционное право России. Курс лекций / Е.И. Колюшин. - М.: Инфра-М, Норма, 2015. - 416 с.
17. Конституция РФ от 12.12.1993. // РГ. – 1993. № 237. – 25 дек. 1993
18. Косарев М.Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2016. №1. – С. 29 – 32.
19. Крючкова Е.А. Конституция Российской Федерации в схемах. Учебно-методическое пособие / Е.А. Крючкова. - М.: Проспект, 2017. - 283 с.
20. Лучин В.О. Конституция РФ. Проблемы реализации / В.О. Лучин .— М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015 .— 685 с.
21. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник, 4-е изд., испр. и доп. М.: Изд. Дом «Дело» РАНХиГС, 2013.
22. Медведев Д.А. 25 лет Конституции: баланс между свободой и ответственностью // Закон. 2018. № 12. С. 8–16.
23. Метелев И.С., Устинов А.Ю. Информационная безопасность // СТЭЖ. 2016. №4 (25). С. 76 – 79.
24. Мигачев Ю.И., Молчанов Н.А. Правовые основы национальной безопасности (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 46–49.

25. Некрасов С.И. Конституционное право. Учебное пособие / С.И. Некрасов. - М.: Юрайт, 2016. - 176 с.
26. Никитина Л.К., Хохлова О.М. Законодательное обеспечение национальной безопасности современной России // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. №4 (87). – С. 56 – 64.
27. Овчинников А.И. Конституционно-правовая сущность национальной безопасности и конституционная безопасность // ЮП. 2014. №3 (64). – С. 33 – 37.
28. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. - М.: АСТ, 2015. - 822 с.
29. Официальный сайт Совета Безопасности РФ - <http://www.scrf.gov.ru/> (дата обращения 10.12.2019 г.)
30. Попова А. В. Конституционное право: краткий курс лекций / А. В. Попова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 168 с.
31. Свистунов Д.Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2017. №1 (9). – С.78 – 83.
32. Смоленский М.Б. Конституционное право России для ССУЗов. – М.: Кнорус, 2016. – 232 с.
33. Собищанский С.А., Литвиненко Н.М. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Символ науки. 2017. №6. – С. 101 – 105.
34. Степанов А. В. Понятие категории «Национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. №2 (28). С. 8 – 17.
35. Стрекозов В. Г. Конституционное право. Учебник / В.Г. Стрекозов. - М.: Юрайт, 2016. - 316 с.

36. Теория государства и права: Учебник для бакалавров / под ред. В.К. Бабаева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014.
37. Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. 2018. №9 (36). – С. 8 – 14.
38. Трофимов Д.А. Транспортная безопасность в системе национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2016. №3 (39). – С. 122 – 125.
39. Трусов Н.А. Система национальной безопасности России // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. №3 (35). – С. 20 – 25.
40. Указ Президента РФ от 11.12.2010 N 1535 (ред. от 26.06.2013) «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» // Собрание законодательства РФ, 13.12.2010, N 50, ст. 6656.
41. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - N 1 (часть II). - Ст. 212.
42. Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. N 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности РФ» // Собрание законодательства РФ. - 2016 г. - N 50. - Ст. 7074.
43. Указ Президента РФ от 16.01.2017 N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» //
44. Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 год» // Собрание законодательства РФ. - 2017 г. - N 17. - Ст. 2546.
45. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. – 2017. - N 20. - Ст. 2902.

46. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СПС Консультант.

47. Умнова И.А. Конституционное право Российской Федерации. В 2 томах. Том 1. Общая часть. Учебник и практикум / И.А. Умнова. - М.: Юрайт, 2016. - 392 с.

48. Устинов Д. Сущность информационной безопасности // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. №12. – С. 146 – 151.

49. Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - N 23. - Ст. 2750.

50. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ, 28.07.1997, N 30, ст. 3588.

51. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 27.02.2020, с изм. от 01.04.2020) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, N 42, ст. 5005.

52. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

53. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - N 31 (1 ч.). - Ст. 3448.

54. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 2011. - N 1. - Ст. 2.

55. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 26 (часть I). - Ст. 3378.

56. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - N 23. - Ст. 2277.

57. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - N 5. - Ст. 375.

58. Феофилова Т.Ю., Литвиненко А.Н., Радыгин Е.В. Экономическая безопасность в контексте новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. №7 (340). С. 107 – 118.

59. Фомин А.А. Юридическая ответственность государственных органов и должностных лиц как гарантия конституционной безопасности // Правовая культура. 2019. N 2. С. 7-18.

60. Шереметьев Е.А. Конституционное право. Конспект лекций. Учебное пособие / Е.А. Шереметьев. - М.: Проспект, 2016. - 128 с.

61. Шободоева А.В. Стратегия национальной безопасности РФ и ее вклад в развитие понятийного аппарата общей теории национальной безопасности РФ // Baikal Research Journal. 2016. №1. – С. 17.