

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации

Студент

Д.Е. Индерейкин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент кафедры Н.А. Блохина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Актуальность исследования состоит в том, что Президент России является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, поэтому его конституционно-правовой статус должен быть тщательно изучен с целью выявления проблем и вынесения соответствующих предложений по их устранению. К тому же в январе 2020 г. в послании Федеральному Собранию РФ Президентом РФ были предложены поправки в Конституцию РФ, в т. ч. касающиеся взаимоотношений между Главой государства, Парламентом и Правительством Российской Федерации. В свете изменений возрос интерес общественности к институту Президента и той роли, какая будет возложена на Президента Конституцией Российской Федерации. Изменение статуса главы государства требует некоторого предвидения в изменениях полномочий во всех ветвях власти и на всех уровнях. Необходимо не только толкование, но и осмысление нового качества института президентства.

Цели и задачи исследования. Целью исследования является изучение конституционно-правового статуса Президента РФ на основе нормативно-правовых актов Российской Федерации. Для достижения цели необходимо решить следующие задачи: проанализировать понятие института президентства, раскрыть его нормативное содержание, обозначить правовое положение Президента РФ в системе конституционных органов государственной власти, исследовать порядок избрания, вступления его в должность, рассмотреть полномочия главы государства и прекращения его обязанностей, изучить возможность привлечения к ответственности соответственно сложившимся отраслевым видам в российском праве.

Источники исследования. Для написания работы использовались различные источники. В основе исследования значительный круг научной литературы, среди которых работы по государственному праву, по теории и

истории государства и права С.С. Алексеева, Г. В. Атаманчука, А. К. Васильева, Б.Н. Габричидзе, В. Н. Кудрявцева, Б. М. Лазарева, Г.В. Мальцева. Вместе с научной юридической литературой использовались нормативно-правовые источники: Конституция РФ, Федеральный закон от 10.01.2003 г. N 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» и ряд иных федеральных законов, а также публикации юристов, политологов, материалы судебной практики. Работа написана на основе 57 источников.

Структура и объём работы. Работа состоит из введения, двух глав, разделенных на семь параграфов, заключения, списка используемой литературы. Объем – 71 лист.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Президент в системе конституционных органов государственной власти.....	10
1.1. Президент - глава государства.....	10
1.2. Президент и законодательная власть в Российской Федерации. Правовые акты Президента РФ	18
1.3. Президент и исполнительная власть в Российской Федерации	25
Глава 2. Конституционно-правовой статус Президента РФ.....	33
2.1. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ	33
2.2. Полномочия главы государства: классификация и правовое закрепление.....	42
2.3. Прекращение обязанностей Президента РФ	52
2.4. Ответственность Президента Российской Федерации.....	59
Заключение	64
Список используемой литературы и используемых источников	68

Введение

Актуальность рассматриваемой темы заключается в том, что Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, поэтому его конституционно-правовой статус требует тщательного изучения с целью выявления существующих проблем и внесения соответствующих предложений по их устранению. Так, на сегодняшний день требуется проработка вопросов о значении и содержании конституционных норм, посвященных Президенту РФ. 15 января 2020 г. в послании Федеральному Собранию РФ Президента России В.В. Путиным были предложены поправки в Основной закон страны – Конституцию РФ, в частности они касались и взаимоотношений главы государства, парламента и правительства.

Так, Президент РФ предложил поправку, согласно которой Государственная Дума РФ в дальнейшем сможет самостоятельно утверждать кандидатуру Председателя Правительства и министров. Также после внесения поправок Президент сможет через Конституционный суд блокировать законопроект, который принимается любым уровнем власти. Судей, как Конституционного, так и Верховного суда он сможет отправлять в отставку через голосование в Совете Федерации РФ. В.В. Путиным было предложено, верхнюю палату дополнительно наделить правом назначения региональных прокуроров по представлению главы государства.

Таким образом, Россию ждут серьезные изменения, в частности и в политической системе. Так, должна повыситься роль и значение страны в целом, роль и значение Государственной Думы РФ, парламентских партий, самостоятельность и ответственность Председателя Правительства и членов кабинета, станет более эффективным, содержательным взаимодействие между главой государства, законодательной и исполнительной ветвями власти.

Стоит отметить, что особый статус Президента РФ определяется тем, что он не включается в состав конкретной ветви власти (законодательной, исполнительной или судебной). Содержание роли Президента России определено в ст. 80 Конституции РФ, в соответствии с которой он выступает в качестве гаранта российской Конституции РФ, целостности, суверенитета и независимости российского государства, координатора функционирования органов государственного управления и представителя России на территории страны и в системе международного взаимодействия.

В соответствии с требованиями Конституции России Президент страны наделяется широким составом полномочий в системе государственного регулирования, управления.

Глава страны обеспечивает формирование внешней и внутренней политики, оказывает влияние на функционирование Правительства и всех органов государственного управления. Нормативные акты, издаваемые Президентом России, имеют обязательную силу, нацелены на беспрекословное исполнение на всей территории страны.

Объектом данной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления Президентом РФ как главой государства возложенных на него полномочий.

Предметом исследования являются конституционные нормы, которые закрепляют статус Президента Российской Федерации и процесс реализации его полномочий при взаимодействии с органами государственной власти в современной России.

Цель выпускной квалификационной работы – изучение конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации. Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- провести анализ правового положения Президента Российской Федерации в системе конституционных органов государственной власти;

- исследовать процедуру избрания и вступления в должность Президента РФ, требования к кандидату;
- рассмотреть полномочия главы государства и порядок прекращения его обязанностей;
- определить возможности наступления юридической ответственности Президента РФ.

При проведении исследования главным образом использовались общенаучные и частные методы познания, а именно: сравнительно-правовой, формально-логический и технико-юридический.

Практическая значимость исследования заключается в том, чтобы подготовить предложения для законодательного усовершенствования отдельных положений и норм, регулирующих институт Президента Российской Федерации, возникающие правоотношения по поводу его функционирования.

Исследовательской базой при подготовке работы явились следующие нормативно-правовые акты: Конституция РФ, Федеральный Конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве РФ», Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ «О выборах Президента РФ», материалы высших судебных органов: Постановление Конституционного Суда РФ от 11.07.2000 N 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции РФ о досрочном прекращении полномочий Президента РФ в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия», значительный круг научной литературы, среди которых работы по государственному праву, по теории и истории государства и права С.С. Алексеева, Г. В. Атаманчука, А. К. Васильева, Б.Н. Габричидзе, В. Н. Кудрявцева, Б. М. Лазарева, Г.В. Мальцева.

Большое внимание уделено Закону РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», который

может вступить в силу в случае одобрения изменений общероссийским голосованием.

Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать следующие положения и выводы, выносимые автором на защиту и обладающие элементами научной новизны:

- обоснована необходимость принятия ФКЗ «О Президенте РФ», в котором следует систематизировать по сферам деятельности все его полномочия, отраженные на текущий момент в разрозненных нормативных правовых актах;
- в настоящее время существуют проблемы реализации процедуры отрешения от должности Президента РФ, которые связаны с тем, что в предложении о выдвижении обвинения против Президента РФ должны быть указаны признаки преступления, но Государственная Дума РФ не обладает оперативно-розыскными полномочиями, что в свою очередь усложняет ее работу по установлению признаков преступления. Остается открытым вопрос о том, каким образом Государственная Дума должна обнаружить признаки преступления в деятельности Президента, не проводя при этом никаких расследований. По итогам анализа действующего законодательства необходимо Федеральным законом «О парламентском расследовании Федерального Собрания РФ» от 27.12.2005 N 196-ФЗ оспорить в судебном порядке, необходимо признать неконституционной норму об ограничении на проведение такого расследования в отношении главы государства. И только в этом случае возможность отрешения от должности не будет считаться полной фикцией;
- проблема санкций за нарушения Президентом РФ конституционно-правовых норм и механизм их применения сегодня почти не разработан. Поэтому их набор должен быть более разнообразным, предусматривающий, например, предупреждение. Это позволит

избежать применения крайней меры: отрешение Президента РФ от должности.

Данная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемой литературы.

Первая глава рассматривает конституционно-правовое положение Президента РФ в системе органов государственной власти, в т. ч. раскрывает содержание и особенности понятия Президент РФ, исследует взаимодействие Президента РФ с законодательными и исполнительными органами государственной власти.

Вторая глава посвящена порядку избрания и вступления в должность Президента РФ, его полномочиям: классификации и правовому закреплению, а также положениям об основаниях прекращения обязанностей главы государства, и об его ответственности.

Заключение содержит выводы о проделанной работе.

Глава 1 Президент в системе конституционных органов государственной власти

1.1 Президент - глава государства

Согласно ст. 80 Конституции РФ Президент России имеет статус «главы государства», «гаранта» Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина [24]. Его конституционно - правовой статус закреплен в главе 4 Конституции РФ.

Еще на стадии разработки ныне действующего Основного закона страны были высказаны две точки зрения по вопросу места и роли главы государства, которые он занимает в системе государственной власти. Так, одни полагали, что его статус следует определять через такое понятие, как высшее должностное лицо. Другие считали, что президент не только высшее должностное лицо, но и глава государства. В конечном счете, победила точка зрения, что Президент РФ – это глава государства.

Это говорит о существенной трансформации института президента по сравнению с начальным этапом российской президентуры, об его изменении места, а также роли в государственной власти, об обновлении полномочий, взаимосвязи с законодательным и исполнительным органом власти.

Понятие «глава государства» говорит о том, что это неколлегиальный орган власти, который олицетворяет единство, а также целостность страны, политическое единство общества, и который благодаря своим функциям может поддерживать такое единство не только в стране, но и за пределами [22, с. 640].

Среди неоднозначно воспринимаемых юридической общественностью элементов конституционного положения Президента РФ остается конституционная неопределенность статуса Президента РФ как института публичной власти, порожденная в известной мере различным толкованием

ст. 10 и 11 Конституции РФ об осуществлении государственной власти в России на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, которые реализуются соответствующими «самостоятельными» органами власти, а также об отнесении к осуществляющим государственную власть органам Президента. Неопределенность усиливается конституционно установленными и практически реализуемыми обширными полномочиями при слабо выраженной конституционно-правовой ответственности Президента РФ.

Сегодня Президент РФ занимает особое место в системе власти и не входит непосредственно ни в одну из трех ее ветвей.

Так, на сегодняшний день, принято выделять три основные ветви государственной власти:

- законодательная;
- исполнительная;
- судебная.

Несомненно, данный принцип является основополагающим в сфере государственного управления.

Согласно теории разделения властей все ветви власти должны быть независимы друг от друга и разделены между собой, в тоже время они должны иметь достаточные инструменты для контроля друг за другом. При этом необходимо учитывать, что речь не идет об абсолютном разделении ветвей власти. Так или иначе, государственные органы данных ветвей власти соприкасаются друг с другом, осуществляя, таким образом, взаимодействие. Поэтому абсолютная изоляция их невозможна и нежелательна, так как это может вылиться в произвол.

В нашей стране данный принцип отражен в представлении каждой ветви власти системой органов. Особое место здесь занимает Президент России, так как его правовой статус в системе разделения властей весьма не определен [26, с. 634].

Многие авторы указывают, что должность Президента в большей степени приближена к исполнительной ветви власти. В доказательство они указывают, что акты Президента носят исполнительный характер, в связи, с чем его необходимо относить к данной ветви власти. А в 1991 г. Президент являлся высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в стране. Они полагают, что Президент РФ, имея конституционный статус главы российского государства (ч. 1 ст. 80 Конституции РФ), одновременно фактически является неотъемлемой частью исполнительной власти государства, реально выступая ее главой (играет доминирующую роль в формировании Правительства РФ и высшего кадрового состава федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении подчиненных напрямую Президенту федеральных министерств, определении системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, руководстве Правительством с правом ведения его заседаний и пр.

При этом в Конституции РФ отсутствует такое понятие, как глава исполнительной власти, и Президент не может осуществлять полномочия в исполнительной сфере, так как имеется должность Председателя Правительства РФ, который и реализует полномочия в данной сфере.

Другие авторы предлагают рассматривать Президента в качестве так называемой четвертой ветви власти, указывая, что Президент стоит над всеми государственными органами, обладает широкими полномочиями в отношении государственных органов. Президент РФ в силу установленного порядка замещения должности (всеобщие и прямые выборы), объема полномочий, порядка взаимодействия с органами государства и привлечения к конституционно-правовой ответственности находится вне трех традиционных ветвей государственной власти, олицетворяя собой самостоятельную президентскую власть с самостоятельным блоком конституционных полномочий.

Однако тогда наблюдается противоречие ст. 10 Конституции РФ, которая предусмотрела только три ветви власти.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он должен обеспечить положение, при котором все органы государственной власти выполняют свои конституционные обязанности в пределах своей компетенции.

Сегодня принято выделять несколько точек зрения относительно того, является ли Россия президентской или полупрезидентской республикой. Если остановиться на последней, то решающий фактор, который определяет особенность правового статуса, принадлежащего Президенту, заключается в избрании его непосредственно самим народом с помощью тайной системы прямых выборов. Это является основанием к тому, чтобы обозначать его в качестве непосредственного представителя народа Российской Федерации.

Но все же Россия это сильная президентская республика. Глава государства РФ занимается определением задач для Правительства РФ, он вправе отстранить от должности Председателя Правительства, если он исполняет свои обязанности ненадлежащим образом, а также его заместителей, министров.

Президент должен подчиняться основным положениям действующего законодательства, не нарушать нормативно-правовые акты. Он избирается на всеобщем голосовании сроком на шесть лет. На сегодняшний день он не вправе занимать данную должность подряд 2 срока.

Итак, Президент государства – лицо выборное. Его избирают всенародным тайным голосованием из нескольких кандидатов и на строго определенный срок. По истечении этого срока проводятся очередные выборы. Это считается демократичным методом, ведь в выборах может участвовать любой совершеннолетний гражданин страны.

Институт президентства в России ведет свое начало с 15 марта 1990 г. В этот день генеральный секретарь ЦК КПСС Михаил Горбачев на III внеочередном съезде народных депутатов СССР был избран Президентом Советского Союза.

12 июня 1990 г. I съезд народных депутатов РСФСР принял декларацию о государственном суверенитете России. Первоначально съезд высказался против введения в республике поста Президента. Однако затем по инициативе трети народных депутатов (согласно требованию Конституции) вопрос об учреждении такой должности был вынесен на всероссийский референдум. Голосование состоялось 17 марта 1991 года, одновременно с общесоюзным референдумом о сохранении СССР. За введение поста Президента республики высказались 69,85% населения. Голосование не проводилось в Северо-Осетинской, Татарской, Чечено-Ингушской, а также Тувинской автономных республиках, органы власти которых бойкотировали референдум.

24 апреля 1991 г. Верховный совет РСФСР утвердил итоги плебисцита: были приняты законы «О Президенте РСФСР» [12] и «О выборах Президента РСФСР» [13]. 24 мая 1991 г. соответствующие изменения были внесены в действующую на тот момент Конституцию РСФСР 1978 г. Вскоре внесли поправки в закон о Президенте, и эта должность стала называться – «Президент России».

С 1991 по 1996 годы законом был установлен срок полномочий для Президента в 5 лет. Затем, с 1996 года по 2012 его изменили на 4 года. Но снова внесли поправки, и уже с 2012 года Президент будет избираться на 6 лет. Кроме того, по закону один и тот же человек не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. А кандидатом на этот пост может быть, теоретически, любой гражданин России, старше 35 лет и который постоянно проживал на ее территории в течение последних 10 лет.

Отметим, что в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 г. было сказано, что к лицам, которые претендуют на пост главы государства, должны предъявляться более жесткие требования, нежели те, которые предусмотрены на сегодняшний день. Итак, Президентом РФ В.В. Путиным было предложено закрепить требование о постоянном проживании такого лица на территории РФ не менее 25 лет, и об отсутствии

иностранного гражданства или вида на жительство в другой стране. Важно, что данное требование должно быть исполнено не только на момент участия в выборах, но и ранее.

Говоря о занимаемой должности Президентом РФ важно отметить, что в Конституцию РФ планируются внести поправки относительно срока его полномочий, так предложено исключить слово «подряд», то есть глава государства сможет занимать данный пост, как и ранее два срока, но не подряд, а за всю свою жизнь.

На сегодняшний день Владимир Владимирович Путин занимает пост Президента РФ, начиная с 7 мая 2012 г. Стоит отметить, что по инициативе В.В. Путина в 2000 г. был возрожден неконституционный совещательный орган при Президенте РФ – Государственный Совет. В Послании главы РФ Федеральному собранию от 15 января 2020 года он предложил закрепить статус Госсовета в Конституции РФ.

На сегодняшний день, органом власти, который контролирует решения, действия Президента, в РФ является Государственная дума РФ. Например, Президент может представить в думу кандидата на должность председателя Центрального банка. Дума имеет право, как принять, так и отклонить эту кандидатуру. Но в своей деятельности практически никогда не идет против воли Президента.

Одним из отличительных признаков является то, что Президент имеет право неприкосновенности. Это значит, что его нельзя привлечь к уголовной или какой-либо другой ответственности. Допрашивать его в любой ситуации не разрешается – Президент не дает показаний. Ему подчиняются все нижестоящие органы власти, включая армию. Для армии Президент считается Главнокомандующим, и любой его приказ должен быть выполнен без промедления и обсуждения.

Президент РФ способствует тому, чтобы права и свободы граждан России обеспечивались максимально полно. Он издает указы, распоряжения, в том числе направленные на защиту прав и свобод отдельных категорий

граждан (пенсионеров, инвалидов, военнослужащих и др.), утверждает президентские программы, направленные на укрепление социальной защиты людей.

Президент РФ – глава российского государства. Он представляет государство во взаимоотношениях с иностранными государствами и субъектами РФ. Он непосредственно осуществляет руководство внешней политикой РФ, определяет ее основные направления (в частности, в послании Федеральному собранию РФ), ведет переговоры с руководителями иностранных государств и международных организаций. Для вступления в силу ратифицированных Государственной думой международных договоров необходима подпись российского Президента.

Глава государства осуществляет общее руководство деятельностью Министерства иностранных дел РФ. После консультаций с профильными комитетами обеих палат парламента он назначает, отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и при международных организациях. Также Президент РФ принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатов [40, с. 162].

Глава государства проводит меры, обеспечивающие охрану государственного суверенитета.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ, ему же принадлежит право назначать на должность и освобождать от нее высшее командование армии и флота России. В случае агрессии (или ее непосредственной угрозы) против Российской Федерации глава государства имеет право ввести на всей территории страны или в ее отдельных местностях военное положение.

При попытках вооруженного мятежа, массовых беспорядках, техногенных или экологических катастрофах и других обстоятельствах Президент может объявлять чрезвычайное положение [23, с. 15].

Так, глава государства обязан проинформировать о принятом решении Федеральное Собрание РФ, а введение военного положения должно быть

обязательно одобрено со стороны Совета Федерации в течение 48 часов, в течение 72 часов – введение чрезвычайного положения.

В апреле 2020 г. Президент России Владимир Путин подписал закон о наделении Правительства полномочиями по введению режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, в том числе при возникновении эпидемий.

Полномочием главы государства также является объявление войны и заключение мира. Он формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, это тот орган, в который входят председатели палат Федерального собрания, глава правительства, министры силового блока и иностранных дел, глава Администрации Президента и другие. Совбез готовит для главы государства основные документы в сфере национальной безопасности, в частности, военную доктрину РФ, которую утверждает Президент.

Глава государства представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного и Верховного судов РФ. Также ему принадлежит право напрямую назначать судей других федеральных судов. 15 января 2020 г. В.В. Путин предложил дать Совету Федерации полномочия в ряде случаев по представлению Президента отстранять судей Конституционного и Верховного судов.

В Прокуратуре России к компетенции Президента относится назначение и освобождение от должности прокуроров субъектов РФ. Кроме того, глава государства представляет Совету Федерации для утверждения кандидатов на пост Генерального прокурора и его заместителей.

Российский Президент решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства, обратившимся с соответствующей просьбой к властям РФ.

Президент вправе своими решениями помиловать граждан, то есть он имеет право на освобождение осужденных лиц из мест лишения свободы, или на смягчение наказания, которое указано во вступившем силу приговоре суда.

Глава государства награждает орденами и медалями, присваивает лицам специальные звания.

Также после поправок, внесенных в Конституцию РФ перед вторым чтением, следует отметить, что Президенту, а также членам правительства, сенаторам, депутатам Госдумы, высшим должностным лицам субъектов РФ, прокурорам, уполномоченному по правам человека, руководителям федеральных госорганов, судьям запрещается иметь вклады, а также хранить ценности в зарубежных банках.

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день Президент России выполняет роль гаранта Конституции, защищая права и свободы граждан нашей страны. Президент РФ является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ. Он является постоянным и официальным представителем государства внутри страны и за ее пределами, от него зависит определение основных направлений политики страны, как внешней, так и внутренней. Глава государства проводит меры, обеспечивающие охрану государственного суверенитета. Его правовой статус определен в главе 4 Конституции РФ.

1.2 Президент и законодательная власть в Российской Федерации.

Правовые акты Президента РФ

В условиях республиканской государственной формы правления, которая воспринята большинством современных демократических стран, ключевое значение в упорядочении вопросов внутренней и внешней политики, в том числе в юрисдикционной сфере по разработке и принятию общеобязательных правил поведения, а также обеспечению их реализации, принадлежит Президенту. Приведенный тезис, в том числе, справедлив и для Российской Федерации, Президент которой наделен значительным объемом полномочия по разрешению вопросов государственной и общественной

жизни, преимущественно закрепленных положениями действующей Конституции РФ.

Итак, Президент РФ находится в тесном взаимодействии со многими государственными органами, включая и законодательные. Так, согласно Конституции РФ он наделен правом законодательной инициативы – то есть возможностью ставить вопрос о принятии новых нормативно-правовых актов, в отношении регулирования вопросов, не урегулированных ранее на законодательном уровне, правом вносить изменения в уже принятые законодательные акты, и т.д. [30, с. 92].

Кроме того, полномочия Президента РФ в части воздействия на содержание законопроектов могут осуществляться благодаря использованию права вето, то есть отклонения закона, утвержденного Государственной думой и Советом Федерации, посредством отказа от его подписания.

Также стоит отметить, что для повышения качества законодательства, для надежной защиты интересов граждан В.В. Путиным исходя из его послания от 15 января 2020 г. Федеральному Собранию РФ было предложено усилить роль Конституционного Суда, а именно: наделить его возможностью по запросам Президента проверять конституционность законопроектов, принятых Федеральным Собранием, до их подписания главой государства.

Государственная Дума имеет право на выдвижение обвинения против главы государства, то есть импичмент, а также объявление амнистии.

Одной из функций Госдумы РФ является принятие законов. На сегодняшний день она дает согласие Президенту на назначение Председателя Правительства РФ.

В послании Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 г. В.В. Путин предложил изменить этот порядок и доверить Государственной Думе не просто согласование, а утверждение кандидатуры Председателя Правительства РФ, а затем по его представлению – по представлению Председателя Правительства – всех вице-премьеров и федеральных министров. При этом Президент будет обязан назначить их на должность, то

есть будет не вправе отклонить утвержденные парламентом кандидатуры соответствующих должностных лиц [35].

Анализируя данное предложение, хочется отметить, что, наверное, не стоит всерьез воспринимать расширение полномочий парламента, поскольку трудно себе представить российских парламентариев, которые не пошли бы навстречу мнению главы государства, кто должен быть премьером, кто вице-премьером, а кто министром.

Глава государства назначает выборы в Государственную думу РФ. Он также может распустить нижнюю палату парламента в трех случаях:

- если депутаты трижды отклонят представленные Президентом кандидатуры на должность Председателя правительства;
- если Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству;
- если Дума откажет в доверии Правительству, когда вопрос о таком доверии был поставлен перед ней премьер-министром.

Основными полномочиями Совета Федерации РФ, которые связаны с главой государства являются: утверждение актов Президента относительно введения чрезвычайного, военного положения в стране, назначение выборов главы государства, участие в процедуре импичмента. По представлению Президента на сегодняшний день Совет Федерации РФ утверждает изменение границ между субъектами России.

Исходя из послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 г. В.В. Путин предложил предусмотреть, что назначение руководителей всех силовых ведомств Президент может проводить по итогам консультаций с Советом Федерации РФ. Такой подход сделает работу правоохранительных органов более прозрачной и в большей степени подотчетной обществу. Принцип назначения по итогам консультаций с Советом Федерации РФ может быть применен и в отношении прокуроров регионов.

Стоит отметить, что сегодня силовых министров Президент назначает по представлению премьера, а прокуроров субъектов Федерации – по представлению генпрокурора, согласованному с властями соответствующих регионов.

Но тем самым, Президент РФ потеряет возможность самовольно и без обсуждений с кем-либо назначать руководителей силовых ведомств.

Как и в случае с министрами не силового блока, формально сейчас Президент назначает силовиков по представлению премьера (сейчас это не касается только руководителей федеральных служб, не являющихся членами правительства – например, СВР, ФСБ, Росгвардии). И волен назначить на должность Министра обороны или внутренних дел своего кандидата (что сейчас фактически и происходит). Теперь появляется обязательный механизм консультаций с Советом Федерации, причем, как следует из буквы поправок, по кандидатурам не только министров, но и руководителей спецслужб.

Данная поправка выглядит как пустая формальность: ведь члены Совета Федерации РФ будут не утверждать, а всего лишь обсуждать кандидатуры силовиков. И назначение того или иного министра не ставится ни в какую зависимость от результатов этих обсуждений. Тем не менее, тот факт, что Конституция РФ накладывает на Президента обязанность консультироваться с кем-либо по вопросам обороны и безопасности, которые по действующему Основному закону являются его исключительной прерогативой, можно расценить как декоративное, но все же покушение на его единоначалие по отношению к силовикам.

Так же в послании Президент предложил предусмотреть в Конституции полномочия Совета Федерации по представлению Президента России отрешать от должности судей Конституционного и Верховного Судов в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, свидетельствующих о невозможности сохранения лицом статуса судьи.

Государственная Дума может выдвинуть обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности в соответствии с порядком, предусмотренным Конституцией (предложение о выдвижении обвинения для отрешения Президента от должности осуществимо, если инициативу поддержали не менее 1/3 всех депутатов Государственной Думы, в обвинении должны быть конкретные факты, указывающие на состав преступления, обоснование причастности Президента к этому преступлению. Постановление о выдвижении против Президента обвинений принимается тайным голосованием и направляется в Совет Федерации в 5-дневный срок [44, с. 41-44].

Говоря об импичменте главы государства, нужно отметить, что данная процедура на практике примениться практически не может, поскольку деятельность Президента не подлежит парламентскому расследованию, исходя из анализа действующего законодательства [51]. Непонятно, каким образом Государственная Дума должно обнаружить признаки преступного деяния в деятельности Президента, не проводя при этом никаких расследований.

Именно поэтому закон о парламентском расследовании стоит оспорить в судебном порядке, а именно нужно признать неконституционной норму об ограничении на проведение такого расследования в отношении главы государства. И только в этом случае возможность отрешения от должности не будет считаться полной фикцией.

Стоит отметить, что Президент РФ по вопросам своего ведения имеет право принимать нормативные акты, то есть официальные юридические документы, которые составлены в письменной форме, и содержат в себе правовые нормы и правила, указания к действию по определенным вопросам, имеющие постоянное действие. Многообразие форм правовых актов складывается в единую систему. Потребность в таком многообразии обусловлена широким кругом общественных отношений, которые регулируются правом и разнообразием методов воздействия на эти

отношения. Верховенство закона и единый принцип правотворчества обеспечивает единство данной системы.

На сегодняшний день Президент имеет право принимать следующие нормативные акты:

- указы Президента РФ – это нормативно-правовые акты, изданные по вопросам о назначении и освобождении от должности руководителей органов федеральной исполнительной власти, о гражданстве, предоставлении политического убежища, награждении, помиловании и т. п.;
- распоряжения Президента России – это акты индивидуального характера, изданные в отношении конкретных либо определенных лиц, т. е. по оперативным, организационным и кадровым вопросам, а также по вопросам работы Администрации Президента РФ.

Принятые нормативные акты Президента не должны противоречить основному закону страны, а также они распространяют свое действие на всей территории России [17, с. 1-6].

Главным отличительным признаком между указом и распоряжением является предмет регулирования, так указ издается по вопросам назначения на должность, помилования и т.д., а распоряжения – по всем оперативным вопросам.

Принятые нормативные акты главы государства никем не должны утверждаться, они могут быть изменены, а также признаны утратившими силу только самим Президентом.

Важно отметить, что они подлежат обязательному официальному опубликованию, за исключением тех, которые содержат государственную тайну, конфиденциальную информацию в течение десяти дней с момента подписания. А вступают в силу в течение семи дней после публикации.

Контрольная функция за исполнением указанных нормативных актов осуществляется Правительством РФ.

На сегодняшний день существует проблема, которая заключается в том, что с помощью изданных указов Президента заполняются пробелы в действующем законодательстве, до момента издания соответствующего федерального закона. Что соответственно является неправомерным, поскольку такого рода проблемы должны быть решены на уровне установленного Конституцией РФ порядка.

Также стоит отметить проблему, которая связана тем, что между Федеральным Собранием и Президентом РФ отсутствует разграничение по регламентации общественных отношений, которые должны регулироваться только федеральными законами, или распоряжениями и указами главы государства. Из-за этой ситуации имеется большое количество подзаконных актов Президента и Правительства.

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод о том, что глава государства находится в тесном взаимодействии со всеми тремя ветвями государственной власти, включая и законодательную. Так, он обладает правом законодательной инициативы, в том числе по вопросам пересмотра Конституции РФ. Федеральные законы вступают в силу только после их подписания и обнародования главой государства и т.д. Так, после послания Президента РФ от 15 января 2020 г. в Конституцию РФ предложено внести поправки относительно того, что глава государства передаст свои полномочия относительно избрания на должность премьер–министра и членов Правительства Государственной Думе, наделит Совет Федерации правом освобождать судей от должности, а также даст Конституционному Суду полномочия по запросу Президента проверять конституционность законов до их подписания.

1.3 Президент и исполнительная власть в Российской Федерации

В соответствии с Конституцией Президент РФ не является органом исполнительной власти. Президент РФ является главой государства. Вместе с тем он обладает широкими полномочиями в сфере исполнительной власти.

Президент и Правительство РФ обладают разными статусами и полномочиями в механизме государственной власти. Функции Президента и Правительства существенно различаются. Тем не менее, данный факт не исключает возможности взаимодействия Президента и Правительства РФ, основанного на единстве общегосударственных задач и целей [43, с. 288-290].

Так, Правительство России представляет собой орган коллегиального типа, находящийся во главе единой системы российской исполнительной власти. Правовые основы функционирования Правительства составляют положения российской Конституции и Федерального конституционного закона «О правительстве Российской Федерации» [53].

Российское правительство наделяется специальными полномочиями в различных сферах жизнедеятельности населения страны, наделяется правом издания правовых актов, имеющих обязательный статус к исполнению на территории государства. Посредством средств массовой информации оно обеспечивает информированность общества относительно деятельности. Оперативное решение вопросов возлагается на Президиум Правительства, осуществляющий свою работу в форме заседаний.

Так, согласно Конституции РФ, глава государства имеет право председательствовать на заседаниях Правительства. Главе государства непосредственно подчинены 19 ведомств (из 72 входящих в структуру правительства), в числе которых министерства силового блока, юстиции, иностранных дел, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральное архивное агентство и др.

Он имеет право формулировать конкретные поручения и указания всем членам Правительства, в том числе по вопросам, связанным с отправляемой органами исполнительной власти юрисдикционными действиями.

На сегодняшний день глава государства уполномочен формировать состав Правительства. Так, при согласии членов Государственной Думы он назначает Председателя Правительства. По предложению последнего он утверждает всю структуру высшего органа исполнительной власти, а также осуществляет назначение заместителей. В его компетенцию входит назначение руководителей силовых ведомств.

Таким образом, состав российского правительства на сегодняшний день формируется Президентом с учетом следующих положений:

- во-первых, глава Правительства, то есть его Председатель, назначается по согласованию с Государственной Думой;
- во-вторых, заместителей председателя и федеральных министров назначают в соответствии с предложением главы Правительства.

Президент обязан вносить предложение относительно кандидатуры Председателя Правительства в Государственную Думу в течение двух недель после своего вступления в должность или отставки Правительства.

При отклонении внесенной кандидатуры Президенту дается неделя на ее замену.

Формирование системы органов исполнительной власти – это предмет совместного ведения Президента страны и главы Правительства. Предложения относительно структуры исполнительной власти федерального уровня представляются главой Правительства Президенту в течение недели после назначения Председателя Правительства.

Председателю правительства назначаются три заместителя – первый, второй заместитель и Министр обороны.

Также глава государства вправе назначать и освобождать от должности федеральных министров, которые в свою очередь, возглавляют самые разнообразные органы исполнительной власти.

Такое формирование российского правительства существовало до недавнего времени, после послания Президента от 15 января 2020 г. в Государственную Думу главой государства был внесен проект Закона РФ о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» [14]. Так, согласно данному закону, Председатель Правительства РФ должен назначаться Президентом РФ только после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

Анализируя полномочия Президента в области исполнительной власти в РФ необходимо обратить внимание на то, что при становлении института президентства, а именно в 1992 г. было установлено, что Верховный совет давал согласие не только на назначение Президентом главы правительства, но также и четырех ключевых министров: иностранных дел, обороны, безопасности, внутренних дел [37, с. 432-434].

Стоит отметить, что после внесения поправок в Конституцию во втором чтении при формировании нового правительства в случае трехкратного отклонения Государственной думой кандидатуры премьер-министра Президент получает право не распускать нижнюю палату парламента. В соответствии с действующим законодательством, глава государства обязан распустить Думу и назначить новые парламентские выборы.

Заместители Председателя Правительства РФ, федеральные министры должны будут утверждаться согласно вышеуказанному проекту Закона Госдумой по представлению Председателя Правительства. Президент также может назначать вице-премьеров и министров правительства без согласия Госдумы, если депутаты трижды проголосуют против предложенных премьером кандидатур на эти посты.

Внесенные Президентом поправки делают процедуру формирования правительства более объемной:

- вице-премьеры и не силовые министры утверждаются Госдумой по представлению председателя правительства;
- силовые — Президентом после консультаций с Советом Федерации.

Если появляется возможность ухода в отставку отдельно премьер-министра, то это позволяет провести его замену, не запуская заново весь цикл объемных процедур переутверждения правительства.

С точки зрения набора полномочий фигура председателя правительства не ослабляется, но отставка премьера становится отдельной и более простой политической процедурой, усиливается вероятность частых увольнений глав кабинета.

Предложенные изменения также потребуют внесения поправок в закон о правительстве, где новые процедуры должны быть описаны более четко, поскольку на сегодняшний день правительство по закону функционирует как коллегиальный орган, что не предполагает возможности отдельной отставки главы кабинета.

Подводя итог сказанному, хочется отметить, что сейчас все члены правительства назначаются указами Президента.

Формально – по представлению премьер-министра. Однако глава государства имеет полное право не назначить представленного премьером кандидата. И у премьера нет возможности заставить Президента утвердить ту или иную кандидатуру. Поскольку формальных требований к процедуре представления кандидатов не существует, а Президент и премьер обсуждают кандидатуры неформально и кулуарно, Президент может назначить министром кого-либо по своему усмотрению: оспорить это решение премьер не может.

Теперь же Президент (по крайней мере, формально) вообще исключается из процесса отбора и утверждения вице-премьеров и министров: премьер сам вносит их кандидатуры в Госдуму, без каких-либо консультаций с Президентом. И если депутаты выбор премьера одобрили, Президент

обязан своим указом назначить кандидатов на соответствующие должности. Этот новый порядок не касается только руководителей силовых ведомств.

Также внесена такая поправка, согласно которой в случае решения Президента досрочно отправить главу правительства в отставку, новый премьер не должен будет представлять Президенту новую структуру правительства.

Стоит отметить, что Правительство может также самостоятельно подать в отставку. 15 января 2020 г. было принято решение о том, что правительство РФ уходит в отставку в полном составе.

Президент имеет право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае, если они противоречат российской Конституции, федеральным законам или нарушают права и свободы человека и гражданина. Но стоит отметить, что окончательные решения принимают суды.

Анализируя институт президентства и исполнительную власть нужно сказать, что среди авторов и до настоящего времени ведутся споры относительно того является ли Правительство федеральным органом главы государства, хотя такой нормы в Конституции не закреплено. Многие полагают, что фактически у Президента есть все возможности для руководства высшим органом исполнительной власти. Такого мнения, например, придерживается Авакьян С.А.

Авакьян С.А. полагает, что высший орган исполнительной власти находится в прямой зависимости и подчинении от главы государства. Хотя в Конституции РФ не указано, что Президент – это глава исполнительной власти, но фактически он им является. Так, действующий Президент вправе присутствовать на заседаниях Правительства РФ, именно в его полномочиях определять основные направления как внутренней, так и внешней политики государства. В процессе реализации, которых Правительство РФ только участвует.

Так же стоит подчеркнуть, что перед вновь избранной главой государства всегда Правительство РФ складывает свои полномочия [8.с. 53].

Также одной из проблем, которая на данный момент проявляется, является процедура отправления Председателя Правительства РФ в отставку, поскольку Президент РФ ни с кем свое решение не согласовывает.

Одним из примеров выступает досрочное прекращение полномочий Председателя Правительства в связи с ухудшением состояния здоровья. На сегодняшний день на законодательном уровне не урегулирован вопрос о полном перечне заболеваний, которые препятствуют ему исполнять свои полномочия, а так же не установлен никакой механизм контроля над состоянием здоровья Председателя Правительства для того, чтобы установить возможность им исполнять профессиональные обязанности.

Таким образом, Президент РФ единолично выносит решение о прекращении полномочий Председателя Правительства РФ в связи с его ухудшением состояния здоровья. Иными словами он основывается на своем субъективном мнении, не руководствуясь при этом никакими медицинскими документами, которые подтвердили бы юридическую основу для действий главы государства.

Следовательно, на законодательном уровне следует урегулировать данные правоотношения, то есть внести коррективы в соответствующие нормативные акты.

Стоит отметить, что многие партии, в том числе и КПРФ призывают граждан голосовать против поправок. Но он уверяет, что отдает от себя часть очень существенных полномочий. А именно если сегодня президент сам утверждает председателя правительства с согласия Госдумы, а затем без всякого согласия парламента страны назначает министров фактически, то ситуация меняется кардинально. Теперь окончательное решение по председателю правительства принимает сам парламент, так же, как по министрам, а президент в предложенном варианте Конституции не имеет права их отклонить.

Изучая высказывание Путина, можно сказать о том, что он вольно трактует нынешнюю процедуру формирования правительства и еще более вольно процедуру, предлагаемую в поправках к Конституции. После принятия поправок кандидатуру премьера будет выбирать сам президент РФ, как и сейчас. Но сейчас в случае конфликта с Госдумой президент должен выбирать между назначением компромиссной фигуры и досрочными парламентскими выборами. После принятия поправок он сможет и провалить нужного премьера, и не назначать досрочные выборы. То есть для него все станет проще.

Стоит отметить, что силовых министров, а также министра иностранных дел президент будет назначать лично — после «консультаций» с Советом Федерации (пункт д¹ статьи 83 в новой редакции). Статус этих консультаций пока непонятен, но, судя по словам самого Владимира Путина, они сведутся к предварительному выступлению кандидатов в верхней палате парламента.

Президент получит больше свободы при отставке премьера. Если по действующему законодательству, увольнение главы правительства автоматически ведет к отставке всего правительства, то в случае принятия поправок, президент будет вправе уволить одного только премьер-министра, а кабинет при этом продолжит работу.

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод о том, что если оценивать функции и полномочия, которые предоставляет Президенту Конституция РФ, можно отметить, что он занимает в системе органов исполнительной власти ведущее положение. Но не закрепляет за ним статус главы Правительства РФ.

Он наделяется широким составом полномочий, в т.ч. за Президентом РФ закреплено право председательства на заседаниях российского Правительства, он может принимать решения относительно отставки правительства. За ним закреплено право отмены постановлений, распоряжений Правительства РФ, а также право приостановления действия

нормативных актов, принимаемых исполнительными органами власти регионального уровня.

Сегодня Президентом предложено внести ряд поправок в Конституцию РФ, в т.ч. расширить ответственность парламента за работу правительства. Им было предложено доверить Госдуме не просто согласование, а утверждение кандидатуры председателя правительства, а затем по его представлению всех вице-премьеров и федеральных министров. При этом Президент должен будет назначить их на должность. Глава государства сохранит функции определения задач и приоритетов деятельности правительства и право отстранять от должности главу кабинета, его заместителей и федеральных министров в случае ненадлежащего исполнения ими обязанностей или утраты доверия.

Глава 2 Конституционно-правовой статус Президента РФ

2.1 Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ

Одним из признаков демократического государства являются выборы Президента РФ. Президент избирается на основании Конституции и ФЗ «О выборах Президента РФ» [50]. Это обязательная процедура, которая проводится на всей территории РФ. Выборы назначает Совет Федерации, его решение должно быть принято не ранее чем за 100 дней до дня голосования. Днем голосования является воскресенье, решение публикуется в СМИ.

Глава государства на сегодняшний день избирается всеми гражданами, которые обладают избирательным правом, на шесть лет. Волеизъявление должно быть в обязательном порядке свободным.

До недавнего времени Президентом мог стать гражданин Российской Федерации в возрасте от 35 лет, проживающий в РФ постоянно 10 лет и более. Граждане, которые находились за рубежом в тот период, когда готовятся и проводятся выборы, имели такие же права, как и все остальные. А если говорить об институте президентства в 1991 г., то стоит отметить, что им мог быть избран гражданин республики не моложе 35 и не старше 65 лет. Срок президентских полномочий составлял пять лет.

Сегодня Россия стоит на пороге изменений, которые затрагивают и процесс избрания Президента РФ. Так, после своего послания в январе 2020 г. В.В.Путин Федеральному Собранию внес законопроект о поправках в Конституцию для рассмотрения в Государственной думе.

Одним, из вопросов, который необходимо урегулировать в статьях ныне действующей Конституции является ценз оседлости для кандидата в Президенты и срок его полномочий.

Также В.В.Путиным было предложено исключить из статьи Конституции РФ слово «подряд» в контексте о допустимом количестве президентских сроков. Отметим, что такое слово уже сыграло ключевую

роль в истории нашей страны, оно позволило В.В. Путину вернуться на пост Президента в 2012 г. Тогда, отработав два срока по четыре года, он сделал паузу, передав президентское кресло Дмитрию Медведеву, и благодаря наличию в Конституции этого слова вернулся на еще два уже шестилетних срока. В декабре 2019 г. возможность такой корректировки Конституции Путин уже допускал во время своей пресс-конференции. Еще до оглашения послания эту меру поддержал и глава Счетной палаты Алексей Кудрин.

На сегодняшний день в ст. 81 предлагается убрать ставшее предметом острых дискуссий слово «подряд» касательно числа сроков президентства. Это означает, что один и тот же человек в течение жизни сможет только два раза занимать пост Президента РФ, то есть не более 12 лет (два срока по шесть лет).

Также ст. 81 Конституции РФ предложено дополнить поправками не только об исключении слова «подряд», но и об обнулении президентских сроков, которые дают возможность действующему Президенту вновь баллотироваться на пост главы государства в 2024 году.

Стоит отметить, что в первоначальной версии сайта для электронного голосования по внесению поправок в Конституцию не были упомянуты изменения в ст. 81, которые позволяют действующему президенту вновь участвовать в выборах. В первоначальной версии в седьмом пункте говорилось лишь о том, что высшим должностным лицам будет запрещено иметь иностранное гражданство, иметь счета и ценности в зарубежных банках.

Потом в этот пункт была добавлена следующая фраза: «Уточняется также ограничение на количество сроков на посту президента Российской Федерации — оно применяется к действующему президенту без учета числа сроков, которые он занимает на момент принятия поправок».

Данную поправку внесла в Государственную Думу депутат Валентина Терешкова. Так, в ходе обсуждения конституционных поправок ею было предложено ограничение по президентским срокам или их обнуление. В

итоге большинство голосов ее поддержало. Специальная норма, которая предусматривает возможность действующего Президента баллотироваться на следующих президентских выборах, будет прописана в новой части 3.1 статьи 81.

В поправке говорится, что предлагаемое в законопроекте ограничение для одного и того же лица в виде двух президентских сроков не препятствует лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации на момент вступления данной поправки в силу, участвовать в качестве кандидата на выборах Президента Российской Федерации после включения указанной редакции в текст Конституции РФ на установленное поправкой допустимое число сроков, вне зависимости от числа сроков, в течение которых указанное лицо занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления данной поправки в силу.

Стоит отметить, что Президент поддержал поправку Валентины Терешковой, при условии, что ее одобрит Конституционный Суд. При этом глава государства заявил, что не видит необходимости в досрочных перевыборах Госдумы и считает нецелесообразным убирать из Конституции РФ ограничение по количеству президентских сроков.

Что касается ценза оседлости, то в нынешнем варианте Конституции оговаривается, что потенциальный кандидат должен проживать в стране не менее десяти лет. В настоящее время предложено увеличить такой ценз до 25 лет.

Голосование по поправкам в Конституцию РФ должно было пройти 22 апреля 2020 года, однако его перенесли из-за вспышки пандемии коронавируса. Новой датой голосования названо 1 июля 2020 года. Россиянам предложат ответить на один вопрос: «Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?» В бюллетене будет предусмотрено два варианта ответа: за и против. Так, скорее всего, сроки Владимира Путина «обнулятся» и он получит возможность баллотироваться на пост президента в 2024 и в 2030 годах. Но в будущем нельзя будет баллотироваться в

президенты больше, чем на два срока — неважно, подряд или нет. Так же человек, у которого когда-либо были иностранный вид на жительство или гражданство, не сможет избираться в президенты.

Также стоит отметить, что согласно поправкам в Основной закон страны, пожизненная неприкосновенность бывших президентов будет закреплена в Конституции РФ.

Стоит отметить, что ценз оседлости – это требование, согласно которому избирательное право обусловлено конкретным временным промежутком в определенной местности, стране. Данный ценз не лишен логики, поскольку человек наделяется властными полномочиями на определенной территории, то есть оно должно быть связано с данной местностью.

Стоит отметить, что авторы ныне действующей Конституции, исходили из более широкого исторического контекста, когда указывали, что кандидату в Президенты нужно проживать в России не менее 10 лет. Они помнили, что, например, Солженицына насильственно убрали из страны, что сотни достойных и талантливых людей изгоняли из СССР, и в конце 80-х начале 90-х они только возвращались. Означало ли это, что их надо было лишиться права баллотироваться на высшие государственные посты?

Ранее Федеральным законом от 28.06.2014 № 196-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» были повышены требования к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части ценза оседлости.

На данный момент инициатива Президента Российской Федерации нашла отражение в проекте Закона Российской Федерации № 885214-7 о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».

В марте 2020 г. Конституционный суд РФ признал поправки в Основной закон страны законными, так в его решении было указано, что

вопрос о предельном числе сроков полномочий главы государства обусловлено определенным балансом конституционных положений.

Вышеуказанное положение ищет законодатель, включая исторические факты, риски, а также всевозможные вызовы.

Исследуя вопрос о количестве сроков, в течение которых избираемое лицо может занимать пост главы государства, может быть разрешен по – разному, в том числе, не исключая и положения, регламентированные в правовом акте о поправках в Основной закон страны.

В главах 1,2,9 Основного закона страны РФ не содержится норм о том, которые могли бы этому противоречить. Все конституционные положения о государстве, не должны никак повлечь никаких изменений исходя из вышеуказанной поправки.

Конституционный суд РФ указал на то, что решение об ограничениях в вопросе сроков главы государства должны обязательно сопровождаться иными институциональными гарантиями. К ним можно отнести развитый парламентаризм, действительная многопартийность, а также присутствие конкуренции в политической сфере, модель разделение государственной власти, обеспечение прав и свобод правосудием.

За изменения, которые вносятся в Основной закон страны, должны проголосовать граждане, поскольку занимать пост главы государства несколько сроков подряд, кандидат сможет только в случае, если за данную поправку проголосует большинство. Данное действие придает еще большую конституционную легитимность. И не стоит забывать о том, что президент при избрании его на новый срок должен также пройти процедуру конкурентных выборов.

По похожему вопросу вышеуказанный суд в 1998 году уже высказывал свое мнение. В то время депутаты Государственной Думы РФ просили суд дать разъяснения по вопросу зачтения первого срока президента Бориса Ельцина, и смоет ли он вновь стать главой государства на новых выборах. Необходимо отметить, что первый президент РФ был избран в 1991 г. еще по

положениям старого Основного закона страны, которые утратили свою силу через два года.

Суд в то время признал текущий срок главы государства Ельцина вторым, то есть запретил ему избираться на новый срок в 2000 году. В своем решении судьи руководствовались тем, что новый закон не прерывал президентский срок, на выборах в 1996 году народ исходили из того, что избирают главу государства во второй раз [47, с. 245].

На сегодняшний день судом было установлено, что предыдущее решение по аналогичному вопросу к существующей проблеме никакого отношения не имеет. На тот момент статья 81 Основного закона страны не менялась и сложившаяся ситуация была оценена исходя из установленного ограничения.

На основы конституционного строя Конституционный Суд в 1998 году не основывал свое решение, он опирался лишь на бесспорные факты, так указано в решении Конституционного суда РФ на сегодняшний день.

Так же стоит отметить, что претенденту на пост главы государства также будет запрещено иметь иностранное гражданство или вид на жительство за рубежом в момент выдвижения или когда-либо в прошлом.

На пост Президента не могут быть избраны ранее судимые граждане за тяжкие преступления, имеют судимость за уголовно – наказуемые деяния экстремистской направленности, лица, которые приговорены к лишению права занимать государственные должности.

Говоря о процедуре выдвижения на должность главы государства, стоит отметить, что кандидата выдвигают политические партии, которые имеют на это право в связи с ФЗ «О политических партиях» [49]. Кандидат может быть также и самовыдвиженцем.

Политическая партия имеет право выдвинуть одну кандидатуру – члена партии. Федеральный орган, регистрирующий политические партии в России, составляет список партий, которые могут выдвигать своих

кандидатов. Данный список также публикуется в СМИ, размещается в сети Интернет и направляется в ЦИК РФ [29, с. 121].

Лицо, которое имеет избирательное право вправе выдвинуть свою кандидатуру на предстоящих выборах. Для этого ему необходимо иметь группу поддержки в составе не менее пяти ста человек. Стоит отметить. Что избиратель имеет право находиться только в одной такой группе поддержки, поддерживать двух и более кандидатов на пост Президента РФ запрещено.

Необходимо отметить на то, что лицо может быть самовыдвиженцем, то есть для этого ему необходима поддержка более трех ста тысяч людей со всей страны. Но с одним важным условием, на один субъект РФ должно приходиться около семи тысяч пяти ста людей, которые проживают на территории такого субъекта.

Если говорить о лице, которое выдвигается соответствующей политической партией, то оно должно иметь более ста тысяч подписей граждан за свою кандидатуру, где на один субъект РФ должно быть не более двух тысяч лиц, поддерживающих такую кандидатуру.

По нормам действующего законодательства, не все политические партии обязаны собирать подписи в поддержку своего кандидата. Так, парламентские партии от такой обязанности освобождаются, тем самым образуется некое неравноправие, устранить которое возможно с помощью либо отказа от сбора подписей всеми политическими партиями, либо, наоборот, обязать всех без исключения партий обязанностью по сбору подписей с граждан.

Рассматривая далее процедуру выборов, стоит отметить, что после подписные листы представляются в Центральную избирательную комиссию РФ, которая на протяжении 10 суток принимает решение либо о регистрации кандидата, либо специальное мотивированное решение об отказе.

Но перед тем как будет принято то или иное решение кандидат обязан представить в Центральную избирательную комиссию РФ ряд документов, таких как:

- заявление, в котором указаны: фамилия, имя и отчество, дата, место рождения, адрес места жительства, образование, основное место работы, должность. Лицо, которое является депутатом и при этом осуществляет свои полномочия на непостоянной основе должно указать конкретные сведения о наименовании соответствующего органа представительного характера, срок проживания на территории РФ, гражданство и т.д.;
- сведения о размере, а также об источниках дохода за шесть лет предшествующих году назначения выборов Президента РФ, об имуществе, которое является личным имуществом кандидата и его супруги, о вкладах в банках, определенных обязательствах имущественного характера кандидата, и его супруги;
- если человек выступающий в качестве кандидата выдвинут одновременно на других выборах, – уведомление в специальной письменной форме о его выдвижении на других выборах.

Итак, кандидатом считается человек, который зарегистрирован в ЦИК, и в его поддержку высказалось определенное число избирателей.

Лицо, набравшее более чем половины голосов избирателей, считается избранным на пост Президента. Также ЦИК может назначить дату второго круга выборов, это происходит, если ни один из зарегистрированных кандидатов не набрал нужное количество голосов [3, с. 117].

Выборы могут быть признаны недействительными. В этом случае Совет Федерации назначает их повторно, но не раньше, чем через четыре месяца. В таких выборах не вправе принимать участие те кандидаты, которые нарушили ход выборов, и тем самым привели к их недействительности.

Итак, после проведения выборов ЦИК обязан огласить результаты в течение десяти дней. Официально такие данные должны быть обнародованы в течение трех дней со дня издания протокола ЦИК.

Глава государства вступает в должность в торжественной обстановке, с обязательным присутствием членов Федерального Собрания, судей Конституционного Суда. [10, с. 15].

При проведении данной процедуры он приносит клятву, которая регламентирована основным законом страны, ему передают флаг Президента РФ, штандарт, Знак Президента, а также экземпляр Конституции, на который он приносит присягу. Уже более 20 лет такой экземпляр не считается формальным символом президентской власти.

После этого председатель Конституционного Суда РФ объявляет о вступлении лица в должность Президента РФ, а глава государства выступает с речью.

Если рассматривать вступление в должность на территории России, то стоит отметить, что традиция такого вступления по своему историческому промежутку времени невелика, поскольку она начинает свой отчет со вступления в должность главы государства еще СССР Михаила Горбачева.

15 марта 1990 года первый и единственный президент СССР принес присягу, без какой - либо церемонии в Государственном Кремлевском дворце.

В 1991-2003 годах вступление в должность главы российского государства проходило на 30-й день со дня официального объявления итогов президентских выборов. С 2003 года в законе была закреплена норма, согласно которой избранный Президент вступал в должность в день прекращения четырехлетнего (с 2012 года - шестилетнего) срока полномочий действующего главы государства.

В заключение хочется отметить, что после внесенного законопроекта в Государственную Думу о поправках в Конституцию, сам процесс порядка избрания и вступления в должность Президента не поменяется, существенные изменения будут касаться критериев к кандидатам в должность главы государства, а именно увеличение ценза оседлости,

отсутствие иностранного гражданства, как в момент регистрации кандидата в Президенты, так и в прошлом.

2.2 Полномочия главы государства: классификация и правовое закрепление

Говоря о понятии «полномочие» главы государства, стоит отметить, что оно взаимосвязано с таким понятием как «компетенция», под которым понимают совокупность полномочий, прав, а также обязанностей органа власти государства, определяющих его место в системе государственных органов. Как правило, принято классифицировать все полномочия главы государства исходя из специфики предметов компетенции, взаимоотношений с иными органами власти. При этом отдельные ученые выделяют различное число групп полномочий Президента.

Так, С.А. Авакьян выделяет пять основных групп:

- формирование государственных органов власти;
- внешняя политика;
- внутренняя политика;
- обеспечения обороны и безопасности страны;
- обеспечение конституционного статуса гражданина [1, с. 254].

Другой автор, Козлова Е.И. выделяет шесть основных групп полномочий:

- формирование государственных органов власти;
- законотворческая деятельность;
- функционирование исполнительных органов власти;
- обеспечение полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ;
- внешняя политика;

– иные сферы деятельности [20, с.340].

Приведенные выше классификации имеют место быть, но главным должно явиться отражение в них полномочий во всех сферах деятельности, в которых должен проявлять свои властные функции глава государства.

Сегодня полномочия российского Президента определяются статьями 80-93 Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 года. Согласно ст. 80 Основного закона Президент России имеет статус главы государства, гаранта конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он занимает особое место в системе власти и не входит непосредственно ни в одну из трех ее ветвей (исполнительная - правительство; законодательная - Федеральное собрание; судебная - суды). При этом глава государства может принимать решения только в рамках действующей Конституции и федеральных законов.

Присущие ему полномочия характеризуют его как высшего представителя государства, связывающего государство и общество.

В систему основных функций Президента входят следующие направления его деятельности:

- определение основных направлений внутренней и внешней политики;
- государственное управление;
- участие в законодательном процессе;
- консолидация общества и государства;
- представительство государства.

Итак, в части полномочий Президента, которые связаны с органами законодательной власти стоит отметить, что он имеет право проявлять законодательную инициативу. Она заключается в том, что он вправе вносить законопроекты в Госдуму. Президент РФ имеет право отклонять принятый закон, как полностью, так и в его части.

Все законы глава государства подписывает самостоятельно. Он каждый год выступает с обращением к законодательному органу с посланием, в которых затрагивает самые важные моменты, как во внутренней, так и во

внешней политике государства. Так, 15 января 2020 г. В.В. Путин обратился к Федеральному собранию с очередным посланием, которое по большей мере затронуло вопросы внесения изменений в Конституцию РФ, а также мерах государственной поддержки населения.

В части полномочий, связанных с органами исполнительной власти, ввиду глобальной конституционной реформы 2020 г., стоит отметить, что в стране грядут изменения. Согласно ныне действующей Конституции председатель правительства назначается Президентом, а Госдума это решение только согласовывает. При этом Дума может отклонить предложенные Президентом кандидатуры. Если она сделает это трижды, то Президент сам назначает премьер-министра, но при этом распускает парламент и назначает досрочные выборы. Владимир Путин с такими политическими испытаниями в годы своего президентства не сталкивался, но при Борисе Ельцине нынешнего заместителя главы администрации Президента Сергея Кириенко Дума утвердила на посту премьера лишь при третьем голосовании.

Кабинет министров сейчас формируется по предложению премьер-министра, а Президент назначает и освобождает от должности вице-премьеров и министров правительства [56, с. 5-8].

На сегодняшний день, Президент принял решение передать часть своих полномочий, которые были исключительно его прерогативой, парламенту. Это сигнал обществу о том, что у нас стабильная политическая система, и Президент этого не боится, это усиливает парламент. Но о движении к парламентской республике речи не идет, поправки не говорят об ослаблении президентской власти.

Заметим, что у Президента сохранится возможность увольнять членов кабинета министров, что несколько «размочет» предложенные меры по усилению роли парламента.

По предложенным поправкам в конституцию Президент не сможет отклонить утвержденного Госдумой премьер-министра, но кандидатуру

премьера вносить продолжит Президент. У Госдумы не появится права самой предлагать премьера, поэтому в этой части принципиальных изменений нет. А вот что касается кабинета министров, то это важное изменение. Роль парламента и фракций здесь возрастает, они смогут продавливать своих кандидатов, и шансы, что кабинет будет коалиционный, теперь возрастает.

Стоит отметить, что замена формулировки участия Госдумы в назначении премьера — с «дает согласие» на «утверждает» — ничего в самой процедуре не меняет. Уже сейчас думское «дает согласие» трактовалось как обязательное голосование депутатов за предложенную Президентом кандидатуру — например, именно так произошло с Михаилом Мишустиним. Такое же голосование, скорее всего, подразумевается и формулировкой «утверждает». Кроме того, не исчезает из Конституции ч. 4 ст. 111, благодаря которой Госдума де-факто не может не согласиться (а значит, в новой формулировке — и «не утвердить») с кандидатурой предложенного Президентом премьер-министра. В случае если Госдума три раза отклонит кандидатуру премьера, Президент все равно сможет его назначить, при этом распустив саму Госдуму.

Также стоит отметить, что ранее, а именно в 1991 г. президент мог назначать главу правительства, а также распускать кабинет министров только с согласия Верховного совета РСФСР (постоянно действовал в период между созывами съезда, избирался на съезде из числа народных депутатов).

Полномочия, которые связаны с судебной властью, на сегодняшний день подвергаются значительным изменениям, в частности теперь судьей будет лишать полномочий Совет Федерации по представлению Президента РФ. Данная поправка в конституции неудачна, поскольку основа статуса судьи – это его независимость от иных властей. В частности, это проявляется в том, что ставить вопрос о лишении статуса и разрешать вопрос о лишении статуса судьи могут только представители судейского сообщества (с привлечением общественности в состав соответствующих органов). Этой же поправкой этот принцип ниспровергается: решать вопрос о прекращении

статуса судьи будут законодатели по представлению Президента. Очевидно, что судебская независимость просто исчезает - судьям проверяющих и высших инстанций просто опасно решать что-то против законодательной и исполнительной власти. Иначе их просто будут лишать статуса, а судебское сообщество их защитить не сможет. Понятно, что судебское сообщество современной России - это вряд ли образец подлинного независимого и профессионального судебного корпуса, осознающего себя именно как третья власть. Но эти поправки делают все, чтобы такое сообщество в стране и никогда не сложилось. Проектируемые законоположения противоречат базовым положениям ст. 10 Конституции РФ о разделении властей и самостоятельности судебной власти.

Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) 18 июня 2020 года, выступила с критикой поправок в Конституцию России, инициированных президентом Владимиром Путиным. Предложенные нововведения делают Конституционный суд более уязвимым для политического давления, поскольку полномочия судей могут быть прекращены по представлению президента.

Поправки предусматривают возможность не исполнять решения международных судов, в том числе Европейского суда по правам человека, обеспокоены они. Венецианская комиссия призвала исключить этот пункт.

Стоит отметить, что российские правозащитники в открытом письме назвали принятие поправок антиконституционным переворотом. В Москве и ряде городов России прошли одиночные пикеты против изменений Конституции РФ.

Также после внесенных поправок в Госдуму Конституционный Суд сможет проверять по просьбе Президента – не вступившие в силу законы, но в том случае, если Совет Федерации и Госдума преодолели президентское вето: подписать их Президент будет обязан лишь после признания их соответствующими Основному закону.

Таким образом, появляется возможность заблокировать вступление в силу любого федерального закона даже в том случае, если Федеральное собрание преодолело вето Президента.

Сейчас Президент может отклонить любой федеральный закон, принятый Госдумой и одобренный Советом Федерации. Однако Федеральное собрание может преодолеть вето, если за принятие закона повторно проголосует не менее двух третей от общего числа членов Совета Федерации и Госдумы. В этом случае Президент обязан в течение семи дней подписать и обнародовать такой закон.

Теперь у главы государства появляется еще один законный способ не допустить вступления в силу неугодного ему закона – обратиться в Конституционный суд. И если он не подтвердит конституционности этого закона, Президент просто возвращает его в Госдуму. И только если Конституционный суд встанет на сторону парламента, Президент будет обязан подписать закон в трехдневный срок.

Стоит отметить, что сейчас Конституционный Суд имеет право проверять на соответствие Конституции РФ только те нормативные акты, которые уже вступили в законную силу. Теперь он получает право по инициативе Президента влиять на принятие законов еще до того, как они начали действовать. Причем речь идет не только о федеральных законах, но и о законах субъектов Федерации. То есть, по сути, данный суд получает право влиять на региональное законодательство.

Иными словами, появится возможность не допускать вступления в силу федеральных и региональных законов.

Полномочия в области обороны страны и обеспечения государственной безопасности заключаются в том, что Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации. Именно он занимается тем, что определяет главные задачи военной политики, он утверждает военные доктрины, назначает и освобождает от занимаемой должности высшее командование Вооруженными силами РФ.

В настоящее время глава государства формирует Совет безопасности РФ, занимает главенствующую роль в данной структуре. Помимо него в состав входят: председатели Федерального собрания, министры силового блока и иностранных дел и т.д. Данный орган занимается тем, что подготавливает для Президента РФ документы в области обеспечения национальной безопасности.

На сегодняшний день предлагается в статье 83 Конституции РФ уточнить полномочия Совета Безопасности, который возглавляет Президент. Указывается, что Президент формирует Совет Безопасности в целях содействия главе государства в осуществлении полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, обеспечения гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

В случае агрессии (или ее непосредственной угрозы) против Российской Федерации глава государства имеет право ввести на всей территории страны или в ее отдельных местностях военное положение на основании ФКЗ «О военном положении» [55].

Объявлять войну вправе Федеральное собрание РФ, к полномочиям президента в данной сфере можно отнести использование вооруженных сил, которые находятся не на территории государства [41, с. 100-105].

Помимо военного положения, глава государства имеет право вводить чрезвычайное положение. Такое решение он принимает самостоятельно, без согласия федеральных органов власти.

Так, в данный период времени приостанавливаются некоторые конституционные права граждан, так например, запрещается проведение забастовок. Власть государства становится ограниченной, в период такого времени, возможно, образование нового, временного органа, который будет контролировать весь ход событий. В период введения чрезвычайного положения глава государства имеет право на оперативное решение вопросов,

иными словами его полномочия расширяются. Но стоит отметить, что абсолютная власть недопустима [4, с. 61].

На сегодняшний день, фактически страна находится в данном положении из-за распространения COVID-19, но данный режим так и не введен. Россия находится в режиме повышенной готовности.

К полномочиям Президента РФ относят присвоение государственных званий и наград РФ [18, с. 104].

Президент РФ в какой-то мере имеет право определять правовой статус гражданина, то есть он имеет право на помилование осужденного лица, на предоставление некоторым категориям политического убежища.

Большой областью полномочий Президент РФ наделен в сфере внешней политики государства. Он занимается тем, что определяет основные направления ее деятельности, он представляет Россию в международных отношениях, осуществляет переговоры с представителями зарубежных стран.

Также для того, чтобы в законную силу вступили международные договора, Президент РФ обязан поставить свою подпись.

Президент РФ руководит Министерством иностранных дел РФ. К его полномочиям относится назначение на должность дипломатических представителей. Иностранные дипломаты и атташе проходят аккредитацию и состоят при Президенте согласно закону.

Глава государства, представляя страну, участвует в международных переговорах, скрепляет подписью документы.

Стоит отметить, что в 1991 г. определение внутренней и внешней политики, принятие Конституции и внесение в нее поправок, изменение национально-государственного устройства республики относилось к исключительной компетенции Съезда народных депутатов РСФСР.

Согласно внесенному законопроекту в Госдуму в январе 2020 г. полномочия главы государства дополняются новым пунктом — он формирует Госсовет для обеспечения согласованного функционирования органов власти, определения основных направлений внутренней и внешней

политики РФ и приоритетных направлений социально-экономического развития государства, но о полномочиях самого этого органа указана только одна строка: «статус Государственного Совета определяется федеральным законом».

Таким образом, Президент теряет право единолично обеспечивать согласованное функционирование, взаимодействие органов государственной власти и определять основные направления внутренней и внешней политики.

Так, по действующей Конституции РФ, только Президент определяет «основные направления внутренней и внешней политики». Он же «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти». Поправки не лишают Президента этих функций, но параллельно возлагают их еще и на Госсовет. Причем в тексте поправок сказано, что его «формирует» Президент, но не сказано, что Президент его «возглавляет» (как это указано про Совет безопасности).

В тексте поправок конкретные полномочия Госсовета не прописаны, как не прописан и порядок его формирования – это должно быть впоследствии определено федеральным законом. Но если Путин после выборов следующего Президента планирует занять пост председателя Госсовета, а закон о порядке его формирования будет приниматься еще при президентстве Путина, можно предположить, что этот новый орган будет наделен существенными полномочиями. А возглавлять его будет не Президент. То есть в стране может появиться новый параллельный центр власти. Что существенно ослабит преемника нынешнего Президента.

Рассматривая полномочия главы государства, стоит отметить, что на сегодняшний день присутствует необходимость в принятии единого нормативного акта, в т.ч. ФКЗ «О Президенте РФ», который бы регламентировал по сферам деятельности все его полномочия, отраженные на текущий момент в различных правовых актах.

Необходимость принятия такого нормативного акта заключается в единообразном применении правовых актов, которые регламентируют

вопросы в областях совместной деятельности Президента РФ и органов власти государства. Также это требуется для закрепления правового статуса главы государства, недопущения пространного толкования норм основного закона страны.

Рассматривая полномочия главы государства и надвигающиеся изменения в Основном законе страны, хочется отметить, что многие партии, в том числе и КПРФ, против таких поправок, объясняя это тем, что Конституция РФ является по сути дела ельцинской по характеру, по подходам, по финансово-экономическому курсу. Он отмечает, что это Конституция «президентского самовластия и господства олигархии, она отдает полномочия в руки одного человека, неважно кто там будет, поскольку полномочий сегодня у президента России больше, чем у царя, фараона и генсека вместе взятых». Политик выступает против «диктата президента».

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод о том, что все полномочия Президента следует классифицировать исходя из специфики предметов компетенции, взаимоотношений с иными органами власти. Сегодня в период конституционной реформы, полномочия главы государства претерпевают изменения, так самую серьезную корректировку должна претерпеть ст. 83 Конституции РФ, где перечислены полномочия Президента: в ней появится семь новых пунктов, а три действующих будут изложены в новой редакции.

Среди новых норм – право главы государства формировать Госсовет, создающийся для обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики РФ и приоритетных направлений социально-экономического развития государства. До сих пор эти функции считались прерогативой Президента, а соответствующие пункты содержатся в ст. 80, менять которую Путин не предлагает. При этом в

поправках отсутствует оговорка о том, что Президент не только формирует, но и возглавляет Госсовет (как, например, Совет безопасности).

2.3 Прекращение обязанностей Президента РФ

В Конституции РФ определены основания прекращения обязанностей главы государства.

Полномочия президента РФ могут прекратиться в связи с истечением срока его полномочий. То есть с момента избрания его в должность прошло шесть лет, тем самым наступает момент для назначения новых выборов.

Глава государства может прекратить свои полномочия досрочно, и здесь выделяют несколько вариантов. Первым является – отставка, то есть он на добровольной основе покидает свой пост, написав соответствующее заявление. Акт самоотречения от должности намеревающийся досрочно прекратить исполнение своих полномочий Президент объявляет своим указом.

Довольно за большой промежуток времени с момента образования РФ к данному виду основания досрочного прекращения прибегали только один раз. Необходимо подчеркнуть, что заранее такого механизма отставки в законодательстве не было.

Стоит отметить, что 20 лет назад, 31 декабря 1999 года, первый Президент России Борис Ельцин объявил о своей отставке. Исполняющим обязанности главы государства стал премьер-министр Владимир Путин, который через три месяца выиграл выборы — и продолжает руководить страной до сих пор. Это был первый случай добровольной, прижизненной мирной передачи власти в истории России.

Но необходимо обратить внимание на то, что каким образом должна происходить передача полномочий от президента, который уходит в отставку Председателю Правительства РФ. На сегодняшний день данная процедура не регламентирована никаким нормативным актом, неясным остается вопрос о

начале преступления к своим полномочиям Председателем Правительства РФ.

Отставка Президента РФ является важным событием в дальнейшем развитии государства. В данном случае, невозможно допустить какие – либо неточности, поскольку отставка затрагивает государственную безопасность. Поэтому на законодательном уровне необходимо разрешить вопрос о моменте, с которого Председатель Правительства приступает к выполнению своих полномочий в качестве главы государства.

Конституцией РФ предусмотрено прекращение полномочий по причине стойкой недееспособности Президента РФ по состоянию здоровья. Чтобы установить фактическую невозможность исполнения обязанностей, проводится особая процедура [28, с. 378-381].

В отличие от отставки, которая всегда может быть результатом только добровольного волеизъявления Президента и его личного выбора, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие по Конституции Президенту полномочия обычно трактуется как основание, которое может быть использовано как самим Президентом, так и иным образом.

В действительности, однако, речь в Конституции идет о случаях, когда глава государства не сознает ситуации и своей неспособности адекватно осуществлять полномочия (в противном случае он может подать в отставку), в силу чего возникают угрозы государству.

Конституционный Суд РФ по запросу Государственной Думы дал официальное толкование ч. 2 ст. 92 Конституции в Постановлении от 11.07.2000 N 12-П. В данном Постановлении, в частности, указывалось следующее, что в силу экстраординарного характера рассматриваемого основания - волеизъявление Президента РФ может не являться обязательной предпосылкой досрочного прекращения его полномочий. Приведение в действие такой процедуры может быть после исчерпания других возможностей, которые непосредственным образом связаны с временным

неисполнением главой государства функций или добровольной отставкой. Порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ быть облегченным, упрощенным. При этом должна быть исключена возможность превращения данного порядка в способ необоснованного отстранения Президента от должности, а тем более в неконституционный способ присвоения каким-либо органом или лицом его властных полномочий.

Из этого толкования Конституционного Суда следует необходимость принятия закона, конкретизирующего процедуру прекращения полномочий Президента по причине стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия [39].

До настоящего времени в законодательстве так и не появилось четкого описания процедуры прекращения полномочий Президента по состоянию здоровья. В 1996 г. законопроект, уточняющий процедуру досрочного прекращения полномочий Президента, был внесен в Госдуму, но Совет Федерации его отклонил. Стоит отметить, что авторы законопроекта предлагали передать вопросы, связанные со здоровьем Президента в ведение Верховного суда.

Процедура должна была выглядеть так: если Госдума или Совет Федерации подозревают, что Президент настолько болен, что не в состоянии работать, любая из палат может поднять вопрос о прекращении его полномочий. Верховный суд назначает независимую медицинскую комиссию, которая в течение двух недель должна обследовать Президента. На основании выводов врачей Верховный суд принимает решение: останется ли Президент на своем посту. Но, еще раз хочется подчеркнуть, такого рода закона на сегодняшний день на территории РФ так, и не принято.

В зарубежных государствах для проведения данной процедуры могут создаваться медицинские комиссии. Так, например, было в Хорватии, где у Президента в 1999 г. было обнаружено заболевание, а именно рак желудка. После его госпитализации в медицинское учреждение он передал все свои полномочия спикеру Парламента.

Поскольку в законодательных актах достаточно размыто сказано по вопросу отставки главы государства, необходимо урегулировать момент объявления отставки заблаговременно. То есть, Президент должен сообщить о своем уходе за какое то определенное время до момента действительного ухода [7, с. 71]. В качестве примера можно привести мировой опыт, так глава государства Перу в 2000 г. обратился к народу с заявлением о своем уходе в ближайшее время.

Но, все же с точки зрения внутренней и внешней стабильности страны невозможно однозначно сказать, что заблаговременное объявление об уходе является лучшим вариантом развития события. Так, любое отклонение, в т.ч. в работе органов государственной власти может привести к негативным последствиям. Заявление о намерении покинуть пост главы государства может затронуть политическую и экономическую ситуацию, как в стране, так и за ее территорией.

Поэтому все же, для российского общества и государства заблаговременное объявление об уходе с поста Президента РФ носит негативный характер.

Также в законодательстве присутствует неопределенность в вопросе отзыва соответствующего заявления главы государства. Вообще уход с поста Президента РФ все же должен носить бесповоротный характер. Поскольку подписанное им заявление и объявление об этом народу связано с последовательной цепочкой действий, носящих юридический характер.

Приступить к обязанностям после объявления ныне действующего Президента РФ об уходе Председатель Правительства должен сразу. То есть одновременно должны быть опубликованы Указ о сложении своих полномочий и Указ исполняющего обязанности Президента о принятии на себя полномочий главы государства. Именно с момента подписания таких указов Президент, подавший в отставку, становится бывшим главой государства. Вернуть обратно свои полномочия он уже не имеет право.

Другая картина осуществляется при объявлении о только наступающем процессе оставления поста Президентом РФ.

Если рассматривать данное положение с формальной точки зрения, то не существует препятствий для того, чтобы отказаться от намерения уйти в отставку у Президента. Но необходимо не забывать о том, к каким последствиям это решение может привести, поскольку не только внутренняя политика, но и внешняя будет изменяться исходя из предстоящей отставки главы государства, ажиотаж, который будет присущ народу, может и вовсе угрожать безопасности страны.

Полномочия могут прекратиться в связи с отрешением Президента РФ от должности.

Отрешение главы государства от должности Президента РФ возможно только на основании обвинения, которое выдвинуто Государственной Думой РФ, и которое подтверждено Верховным Судом РФ и Конституционным Судом РФ.

Государственная Дума РФ должно выдвинуть обвинение либо в государственной измене, либо в ином преступном деянии, Верховный Суд РФ должен подтвердить наличие такого состава, Конституционный Суд РФ подтверждает соблюдение порядка выдвижения обвинения.

В Основном законе страны процедура отрешения от должности возложена на Совет Федерации.

В соответствующем Регламенте указан сам процесс проведения данной процедуры. Решение принимается в течение трех месяцев после того, как было выдвинуто обвинение.

Но стоит отметить, если Совет Федерации РФ не примет никакого решение в данный срок, то обвинение будет отклонено. Отрешение Президента РФ от его должности вовсе не говорит о том, что он будет привлекаться к уголовной ответственности.

О процедуре импичмента указано в Конституции РФ (ст.93 и часть четвертая ст.109), ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (гл. XV, ст. ст.107-110) [52], Регламенте Государственной Думы (гл.22, ст.ст.176-180) [38].

В Статье 93 Конституции РФ заложено два основных момента.

Первый момент - основания отрешения Президента от должности определены слишком узко.

Данными основаниями являются либо государственная измена, либо совершение им тяжкого преступного деяния. То есть, если он совершит преступление, например, средней тяжести, то останется в своей должности, поскольку не подпадает под вышеуказанную статью.

Второй момент - вопрос должен быть рассмотрен в трехмесячный период, что сильно сужает сроки рассмотрения вопроса.

Если Президент, например, совершил государственную измену, то по этой статье, тем не менее, он может остаться в должности, если истекли 3 месяца, в течение которых вопрос должен был быть рассмотрен и решен [32, с. 100-102].

В действительности об импичменте Президента РФ можно сказать словами польской Конституции: он отвечает только перед Богом и историей. Все органы власти, наделенные правом (а не обязанностью) совершить какие-либо действия в случае совершения Президентом РФ тяжкого преступления, заполнены людьми, лично преданными ему. Видимость парламентского контроля создает ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» [51]. Создать комиссию по расследованию чрезвычайно трудно. Предмет расследования урезан, и уж Президента он вообще не касается.

Все публичные высказывания о нелегитимности Президента РФ в последние годы и возможности отрешения Путина В.В. от должности Президента РФ являются лишь теоретическими размышлениями, не реализуемыми в ближайшее время в реальной действительности. Сама

процедура импичмента прописана в Конституции РФ таким образом, что, скорее всего, она не может быть реализована ни при каком Президенте.

То есть если мы будем ставить вопрос: что более реально – импичмент или революция, то второй вариант может иметь место в политической действительности России, тогда как первый не возможен ни при каких условиях.

Исследуя отечественную историю, стоит отметить, что в действительности механизм досрочной смены власти в государстве невозможен, поскольку много раз был поставлен вопрос об импичменте президента Бориса Ельцина, но ни разу не набиралось определенное количество голосов.

Таким образом, досрочное прекращение полномочий Президента РФ возможно в нескольких случаях:

- в случае его отставки;
- стойкой неспособностью управлять делами по состоянию здоровья;
- отрешения от должности.

При прекращении полномочий Президента РФ раньше срока проводятся новые выборы Президента в соответствии с Конституцией РФ. Исполнение обязанностей Президента РФ не может быть прервано, так как глава государства – постоянно действующий орган государственной власти, выбранный гражданами страны.

Если глава государства по тем или иным причинам не может исполнять свои обязанности, они временно возлагаются на Председателя Правительства РФ. Председатель Правительства не имеет права распускать Госдуму, назначать референдум, вносить предложения по изменению Конституции.

В 2001 году был опубликован закон «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи». Закон устанавливает гарантии Президенту правового, социального и иного порядка [48].

Стоит отметить, что за бывшим Президентом РФ и членами его семьи сохранено право на медицинское обслуживание. Жизнь и здоровье Президента подлежат обязательному медицинскому страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму годового вознаграждения Президента РФ.

Президент может пожизненно пользоваться государственной дачей, получать 75 % месячного вознаграждения. Выплата приостанавливается, если бывший Президент РФ будет замещать государственную должность.

Анализируя основания прекращения полномочий Президента в период становления России, а именно в 1992 г. нужно отметить, что им явилось то, что в случае нарушения ст. 121.6 Основного закона страны полномочия прекращались немедленно. Данная статья была посвящена тому, что полномочия Президента не могут быть использованы для роспуска либо приостановления деятельности избранных органов государственной власти.

В заключении хочется отметить, что прекращение обязанностей главы государства РФ в недобровольной форме на сегодняшний день, исходя из анализа законодательства, невозможно, поскольку, например, говоря об импичменте Президента, в Конституции процедура прописана очень сложно. Голосование идет в несколько этапов, и между первым (инициацией голосования) и вторым (самим голосованием) Президент может распустить парламент. На этом вся процедура заканчивается.

2.4 Ответственность Президента Российской Федерации

Глава государства в период пребывания у власти и в ходе исполнения своих полномочий обладает неприкосновенностью. Но в то же время он как высшее должностное лицо за совершение своих деяний должен понести соответствующее наказание.

Стоит отметить, что общественная опасность последствий нарушений, которые может совершить глава государства, вытекает из достаточно высокого положения Президента РФ. Он наделен большим спектром полномочий, от деяний которого во многом зависит не только гражданин, но и общество и страна в целом.

На сегодняшний день глава государства может выступать не только в виде субъекта конституционной ответственности, то есть он может понести наказание за правонарушения конституционных норм, но и в роли человека, которое имеет право применять санкции конституционной ответственности к другим структурам.

Сегодня в Конституции РФ указан лишь один вид конституционно-правой ответственности Президента РФ – это отрешение его от должности [24]. Данная процедура применяется к главе государства только в случае совершения им тяжкого преступного деяния, включая и государственную измену.

Так, нынешняя Конституция устанавливает лишь два условия для постановки вопроса об отрешении:

- наличие в действиях Президента признаков государственной измены;
- наличие иного тяжкого преступления.

Таким образом, остается неясным вопрос о привлечении его к ответственности за иные преступления, поскольку он обладает неприкосновенностью. Конечно, наверное, предполагается, что все же его «заставят» подать в отставку, но на законодательном уровне это никак не урегулировано. Существует мнение, что данная норма специально создавалась для того, чтобы в будущем Президента было практически невозможно отстранить от должности.

Исследуя отечественную историю, необходимо отметить, что на практике невозможно провести процедуру отрешения от должности. Так было при президенте Борисе Ельцине. Попытка осуществить данную

процедуру была в 1999 году по нескольким пунктам обвинения, но она не была увенчана успехом [46, с. 133].

Очевидно, что при сегодняшней конституционной реформе РФ стоит говорить и об основаниях отрешения главы государства от должности, так он должен подвергаться уголовной ответственности, и при импичменте, который не довелось довести до конца, но только при наличии состава преступного деяния.

Также стоит обратить внимание на то, что в нынешней российской Конституции импичмент включает в себя сразу несколько понятий, которые различны, это политическая ответственность и уголовно – правовая. Именно данная конструкция, скорее всего, сознательно подготовленная, Конституции РФ говорит о том, что отрешение от должности главы государства совершить невозможно.

Следовательно, ныне существующий Основной закон страны усложнил процедуру привлечения главы государства к ответственности, сделал ее абсолютно недоступной.

Недейственность механизма отрешения главы государства породила в Президенте РФ уверенность в своей безнаказанности, стремление действовать по своему усмотрению, не смотря ни на что.

Процедура отрешения Президента от должности проводится в несколько этапов и данный порядок отрешения Президента РФ от власти практически не реализуем.

Итак, вопрос о виновности главы государства рассматривается обеими палатами парламента.

Следуя положениям ст. 177 Регламенты Государственной Думы, предложение о выдвижении обвинения против Президента РФ направляется Государственной Думой на заключение специальной комиссии, образуемой палатой [38]. Получается, что у Госдумы нет возможности каким-либо образом повлиять на выдвинутое обвинение, даже если другие 2/3 депутатов

будут не согласны с ним. Она появляется лишь при голосовании после рассмотрения заключения специальной комиссии на заседании палаты.

Совет Федерации не может приступить к рассмотрению выдвинутого обвинения без заключения Верховного Суда, поэтому Государственная Дума должна сначала направить туда свое постановление, а затем препроводить заключение в верхнюю палату. И только после этого Совет Федерации обращается в Конституционный Суд для дачи заключения о соблюдении порядка выдвижения обвинения.

Проблема указанной процедуры состоит в сроках - на обращение в Конституционный Суд верхней палате дается месяц, следовательно, за это время Госдума направляет постановление в Верховный Суд, он выносит решение и отправляет его в Совет Федерации. Учитывая нынешние реалии работы высших судов, соблюдение данных временных рамок является практически недостижимым.

Исследуя юридическую ответственность главы государства, стоит отметить, что он может выступать в качестве ответчика в Конституционном Суде РФ при рассмотрении вопросов, связанных с ходатайством о признании изданного им акта неконституционным. Он может быть ответчиком по гражданскому иску в суде общей юрисдикции в случаях нарушения изданным им актом прав и законных имущественных интересов граждан - физических лиц и различных объединений и организаций - юридических лиц [32, с. 100-102].

Говоря об ответственности Президента после ухода его в отставку нужно подчеркнуть, что Президент не может наказываться уголовно и административно за решения, которые были приняты им в период исполнения обязанностей. Он не может быть подвергнут задержанию, аресту, даже если расследование касается периода исполнения им президентских полномочий [21, с. 215].

В Конституцию РФ предложено внести поправку, а именно дополнить ее нормой 92.1, которая регламентировала бы уже зафиксированную федеральным законом неприкосновенность бывшего Президента.

Обобщая вышесказанное, можно прийти к выводу, что на сегодняшний день в законодательстве предусмотрен лишь один вид конституционно-правовой ответственности Президента РФ – это отрешение его от должности. Но при нынешних обстоятельствах такая процедура практически невозможна как из-за проблем в определении круга оснований импичмента, так и из-за громоздкости самой процедуры и ее ограниченности 3 месяцами с момента выдвижения обвинения. Проблема санкций за нарушение Президентом конституционно-правовых норм и механизм их применения почти не разработаны. Набор санкций должен быть более разнообразным, сами санкции более гибкими, предусматривающими, например, такие меры, как предупреждение, что позволит в необходимых случаях избежать применения такой крайней меры, как отрешение Президента от должности.

Заключение

Анализируя нормативно-правовые акты, учебную литературу, а также судебную практику, можно сделать вывод о том, что конституционный статус Президента РФ определен тем, что глава государства не относится ни к одной ветви власти. Содержание роли Президента РФ определено в ст. 80 Конституции РФ, в соответствии с которой он выступает в качестве гаранта российской Конституции, целостности, суверенитета и независимости государства, координатора функционирования органов государственного управления и представителя России на территории страны и в системе международного взаимодействия.

На сегодняшний день в РФ осуществляется конституционная реформа, которая затрагивает в частности и взаимоотношения между главой государства, Парламентом и Правительством РФ.

Рассматривая взаимоотношения между Президентом и Парламентом, стоит отметить, что глава государства обладает правом законодательной инициативы, в том числе и по вопросам пересмотра Конституции РФ. Так, после послания Президента РФ от 15 января 2020 г. в Конституцию РФ было предложено внести поправки относительно того, что глава государства передаст свои полномочия по избранию (утверждению) на должность премьер–министра и членов Правительства Государственной Думе, наделит Совет Федерации правом освобождать судей от должности, а также даст Конституционному суду полномочия по запросу Президента проверять конституционность законов до их подписания.

Анализируя предложение Президента относительно передачи своих полномочий по избранию членов Правительства РФ, хочется отметить, что, наверное, не стоит всерьез воспринимать расширение таких полномочий, поскольку трудно себе представить российских парламентариев, которые не пошли бы навстречу мнению главы государства, кто должен быть премьером, кто вице-премьером, а кто министром.

Внесенные Президентом РФ поправки в Конституцию затрагивают и формирование Правительства, такая процедура становится более объемной: вице-премьеры и не силовые министры будут утверждаться Госдумой по представлению председателя правительства, а силовые — Президентом после консультаций с Советом Федерации. Если появится возможность ухода в отставку отдельно премьер-министра, можно будет провести его замену, не запуская заново цикл объемных процедур переутверждения правительства. С точки зрения набора полномочий фигура председателя правительства не ослабляется, но отставка премьера становится отдельной и более простой политической процедурой, усиливается вероятность частых увольнений глав кабинета. Предложенные изменения также потребуют внесения поправок в закон о правительстве, где новые процедуры должны быть описаны более четко, поскольку сегодня правительство по закону функционирует как коллегиальный орган, что не предполагает возможности отдельной отставки главы кабинета.

Исследуя порядок избрания и вступления в должность Президента РФ стоит отметить, что после внесенного законопроекта в Государственную Думу о поправках в Конституцию, сам процесс избрания и вступления в должность не поменяется, изменения будут касаться критериев к кандидатам, а именно увеличится ценз оседлости до двадцати пяти лет, обязательным условием станет отсутствие иностранного гражданства, как в момент регистрации кандидата в Президенты, так и в его прошлом.

Говоря о полномочиях Президента, следует указать на то, что классифицировать их следует исходя из специфики предметов компетенции, взаимоотношений с иными органами власти.

Сегодня в период конституционной реформы, полномочия главы государства претерпевают изменения, так самую серьезную корректировку должна претерпеть ст. 83 Конституции РФ, где перечислены полномочия Президента: в ней появится семь новых пунктов, а три действующих будут изложены в новой редакции. Среди новых норм – право главы государства

формировать Госсовет, создающийся для обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики и приоритетных направлений социально-экономического развития страны. До сих пор эти функции считались прерогативой Президента, а соответствующие пункты содержатся в ст. 80, менять которую Путин не предлагает.

При этом в поправках отсутствует оговорка о том, что Президент не только формирует, но и возглавляет Госсовет (как, например, Совет безопасности).

Прекращение обязанностей главы государства РФ в недобровольной форме сегодня, исходя из анализа законодательства, невозможно, поскольку, например, говоря об импичменте Президента, процедура прописана очень сложно, деятельность Президента РФ не подлежит парламентскому расследованию. Непонятно, каким образом Государственная Дума должна обнаружить признаки преступного деяния в деятельности Президента, не проводя при этом никаких расследований. Именно поэтому Закон о парламентском расследовании стоит оспорить в судебном порядке, а именно нужно признать неконституционной норму об ограничении на проведение такого расследования в отношении главы государства. И только в этом случае возможность отрешения от должности не будет считаться полной фикцией.

Говоря об ответственности Президента РФ, стоит подчеркнуть, что в законодательстве предусмотрен лишь один вид конституционно-правовой ответственности Президента РФ – это отрешение его от должности. Но при нынешних обстоятельствах, как было уже отмечено выше, такая процедура практически невозможна как из-за проблем в определении круга оснований импичмента, так и из-за громоздкости самой процедуры и ее ограниченности 3 месяцами с момента выдвижения обвинения.

Проблема санкций за нарушение Президентом конституционно-правовых норм и механизм их применения почти не разработаны. Набор санкций должен быть более разнообразным, сами санкции более гибкими, предусматривающими, например, такие меры, как предупреждение, что позволит в необходимых случаях избежать применения такой крайней меры, как отрешение Президента от должности.

Исследуя юридическую ответственность главы государства, стоит отметить, что он может выступать в качестве ответчика в Конституционном Суде РФ при рассмотрении вопросов, связанных с ходатайством о признании изданного им акта неконституционным. Он может быть ответчиком по гражданскому иску в суде общей юрисдикции в случаях нарушения изданным им актом прав и законных имущественных интересов граждан - физических лиц и различных объединений и организаций - юридических лиц.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. Т.1 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2014. – 864 с.
2. Агузаров Т.К., Грачева Ю.В., Чучаев А.И. Уголовно-правовая охрана Президента Российской Федерации // Lex Russica. - М.: Изд-во МГЮА, 2015, № 9. - С. 60-72.
3. Алексеев Д.Ю. Выборы Президента России-2018: итоги и перспективы // Известия Восточного института. 2018. №2 (38). С. 113 – 121.
4. Аминов И.Р. О фундаменте национальной безопасности России // Вестник Башкирского института социальных технологий. Серия «Юриспруденция». — 2015. — № 2 (27) С. 56–62.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М.: Норма-Инфра-М, 2015. 768 с.
6. Борисов Н.А. Досрочное прекращение полномочий Президента на постсоветском пространстве: конституционные правила и политическая реальность // Полит. наука. 2019. №4. С. 68 – 104.
7. Борисов Н.А. Учреждение института Президента России: правила игры в условиях неопределенности // ARS ADMINISTRANDI. 2016. С. 22 – 44.
8. Будаев А.М. Президент и Председатель Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти России // Актуальные проблемы российского права. 2019. №1 (98). – С. 45 – 65.
9. Ваньков А.В. Правотворчество Президента США в сопоставлении с отдельными аспектами правотворчества Президента Российской Федерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №6 (61). – С. 14 – 18.
10. Гаврилова М.В. Торжественная церемония вступления в должность Президента РФ как коммуникативное событие // Политическая лингвистика. 2018. №4. – С. 10 -19.

11. Ефимов Д.А., Аминов И.Р. Проблемы взаимоотношения законодательной и президентской власти в России // Актуальные проблемы права: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2015 г.). — М.: Буки-Веди, 2015. — С. 31-34.
12. Закон РСФСР от 24.04.1991 N 1098-1 «О Президенте РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. - N 17. - Ст. 512.
13. Закон РСФСР от 24.04.1991 N 1096-1 «О Выборах Президента РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991/ - N 17. - Ст. 510.
14. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2020. - N 11. - Ст. 1416.
15. Ильин В.А., Морев М.В. Что оставит В. Путин своему преемнику в 2024 году? // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. №1. – С. 9 – 31.
16. Ирхин И.В. К вопросу о взаимодействии Администрации Президента Российской Федерации с органами прокуратуры // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2015, № 12. - С. 51-54.
17. Казанцев С.М. Проверка подзаконных нормативных правовых актов Конституционным Судом РФ // Журнал конституционного правосудия. - М.: Юрист, 2015, № 1 (43). - С. 1-6.
18. Кишоян Н.А. Полномочия Президента РФ по награждению государственными наградами Российской Федерации // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2012. №2. С. 103 – 106.
19. Козацкая В.Э., Толченкин Д.А. Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ как источник права в материальном и идеальном смысле // Правовая политика и правовая жизнь. - М., Саратов: Саратов. филиал ИГИП РАН, 2015, № 3. - С. 15-18.

20. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - М.: Проспект, 2016. 588 с.
21. Кокотов А.Н. Конституционное право России: учебное пособие / А.Н. Кокотов. – М.: Проспект, 2016. – Т. 2. – 296 с.
22. Колосова Н.М. Особенности конституционно - правового статуса Президента Российской Федерации // Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. - М.: Проспект, 2015, Т. II. - С. 639-648.
23. Конституционные основы полномочий Президента РФ в сфере конкретизации правового статуса личности. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Кишоян Н.А. - Саратов, 2015. - 29 с.
24. Конституция РФ от 12.12.1993. // РГ. – 1993. № 237. – 25 дек. 1993
25. Корчагина К.А., Туровская В.А. Исполнение посланий Президента РФ к Парламенту, как способ зарождения новых гарантий защиты прав хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного контроля и надзора // Российская юстиция. - М.: Юрист, 2016, № 1. - С. 53-56.
26. Краснов М.А. О необходимости анализа института Президента с позиций нейтрализации его авторитарного потенциала // Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. - М.: Проспект, 2015, Т. II. - С. 624-639.
27. Крючкова Е.А. Конституция РФ в схемах. Учебно-методическое пособие / Е.А. Крючкова. - М.: Проспект, 2017. - 283 с.
28. Литвина Е.Д., Сидорова А.В. Стойкая неспособность по состоянию здоровья как основание для досрочного прекращения полномочий Президента РФ // Бюллетень науки и практики. 2016. №11 (12). С. 378 – 381.
29. Лошкарев И.О., Смагин А.А. Порядок избрания Президента Российской Федерации: конституционные и гражданско-правовые аспекты // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. №3. – С. 119 – 123.
30. Минх Г.В. Законодательная инициатива Президента Российской Федерации как конституционно-правовой институт // Журнал российского права. - М.: Норма, 2016, № 1. - С. 89-99.

31. Миронов О.О. Акт Президента Российской Федерации в правовой системе страны // Право и образование. - М.: НОУ СГА, 2015, № 10. - С. 71-75.

32. Низиньковская В.В. О некоторых особенностях привлечения Президента РФ к конституционно-правовой ответственности // Вестник ТИУиЭ. 2019. №1 (29). – С. 100 – 102.

33. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ - <http://duma.gov.ru/> (дата обращения 25.03.2020 г.).

34. Официальный сайт Правительства РФ - <http://government.ru/> (дата обращения: 01.12.2019 г.).

35. Официальный сайт Президента РФ - <http://kremlin.ru/> (дата обращения 17.01.2020 г.).

36. Попова А. В. Конституционное право: краткий курс лекций / А. В. Попова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. - 168 с.

37. Попов В.А. Взаимодействие между Президентом РФ и Правительством РФ. Проблемы взаимодействия и пути их решения // Молодой ученый. — 2017. — №12. — С. 432-434.

38. Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. N 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - N 7. - Ст. 801.

39. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.07.2000 N 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции РФ о досрочном прекращении полномочий Президента РФ в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья...» // СПС КонсультантПлюс.

40. Прокофьев В.Н. Полномочия Президента России в призме компонентов его конституционно-правового статуса // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - Саратов: ФГБОУ ВО "Сарат. гос. юр. акад.", 2016, № 2 (109). - С. 158-164.

41. Протозанов С.А. Внешнеполитические полномочия Президента РФ // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2019. №1. – С. 100 – 105.

42. Пьянкова Елена Сергеевна Особенности актов Президента Российской Федерации // ВЭПС. 2017. №3. С. 88 – 90.

43. Соловьева К.Е. Взаимодействие Президента и Правительства РФ. // Юридические науки. – 2017. – № 10.

44. Старостина И.А. Парламент России в контексте конституционных поправок // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2015, № 1. - С. 41-44.

45. Стрекозов В. Г. Конституционное право. Учебник / В.Г. Стрекозов. - М.: Юрайт, 2016. - 316 с.

46. Тязин Е.Н., Кочнев А.С. Импичмент Президента США и отрешение от должности Президента Российской Федерации: сравнительная характеристика // Символ науки. 2016. №7-2. – С. 132 – 136.

47. Фарукшин М.Х. Сроки президентских полномочий, или бессрочная верховная власть // Полит. наука. 2019. №4. С. 240 – 261.

48. Федеральный закон от 12.02.2001 N 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - N 7. - Ст. 617.

49. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - N 29. - Ст. 2950.

50. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. - N 2. - Ст. 171.

51. Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания РФ» от 27.12.2005 N 196-ФЗ // Российская газета. – 2005. - N 294.

52. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1994. - N 13. - Ст. 1447.

53. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - N 51. - Ст. 5712.

54. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - N 23. - Ст. 2277.

55. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - N 5. - Ст. 375.

56. Целикова Е.Ю. Скрытые полномочия Президента РФ на примере института назначения глав исполнительной власти // Colloquium-journal. 2019. №2-4 (26). – С. 5 – 8.

57. Шереметьев Е.А. Конституционное право. Конспект лекций. Учебное пособие / Е.А. Шереметьев. - М.: Проспект, 2016. - 128 с.