

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему: Роль Президента Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации

Студент

А. А. Каргаев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Роль Президента Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации».

Объектом данной работы являются общественные отношения, которые обособились в результате создания и усовершенствования института Президента РФ.

Предметом данной работы выступает конституционно-правовой статус Президента РФ.

Актуальная проблема роли Президента РФ в данной работе будет рассмотрена через призму конституционного разделения властей, а также разграничение компетенций органов государственной власти. Актуальность самого исследования подтверждается тем, что Президент Российской Федерации играет определяющую роль в процессе согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Целью данной работы является исследование положения Президента в государственном устройстве Российской Федерации, определение роли главы государства в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, а также раскрытия вышеупомянутых вопросов.

Для достижения поставленных целей в работе решались следующие задачи:

- исследовать конституционную природу института президентства и оценить его значение в Российской Федерации;
- проанализировать роль Президента как главы государства;
- рассмотреть нормативное закрепление и практическую организацию президентской власти в согласованном функционировании и взаимодействии органов государственной власти.

Проводя исследование роли Президента Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, применялись следующие методы научного познания: анализ, синтез, системный метод. В качестве специально правовых методов выступают: сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод, социологический метод.

Основными источниками, составляющие правовой базис выполненной работы, являются: Конституция РФ, Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации", Федеральный закон "О безопасности" и другие.

Структура работы предопределена предметом, задачами и целью исследования. Она отражает логику достижения цели и задач. Состоит из аннотации, введения, трех глав, которые разбиты на параграфы, заключения, а также списка используемой литературы.

Проводя исследование роли Президента Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, применялись следующие методы научного познания: анализ, синтез, системный метод. В качестве специально правовых методов выступают: сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод, социологический метод.

## Оглавление

Введение .....	5
Глава 1 Президент РФ в системе разделения властей .....	8
1.1 Значение института президентства .....	8
1.2 Соотношение ветвей власти и деятельности Президента .....	15
Глава 2 Президент как глава Российского государства .....	24
2.1 Кандидаты на замещение должности. Порядок избрания. Отрешение от должности .....	24
2.2 Задачи и компетенция .....	38
Глава 3 Организация осуществления президентской власти .....	51
3.1 Указы Президента РФ как правовой акт .....	51
3.2 Управление делами Президента РФ и органы при Президенте РФ .....	59
3.3 Проблемы и пути совершенствования осуществления президентской власти .....	63
Заключение .....	68
Список используемой литературы и используемых источников.....	71

## Введение

Конституция Российской Федерации в достаточной степени содержит в себе четко сформулированный и доказательный статус государственной власти, которая включает в себя исполнительную, законодательную и судебную ветви. Ведь согласно ч.1 ст.11 основного закона РФ: Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации [10].

Также необходимо обратиться и к органам, которые осуществляют эту власть. Особое место среди федеральных органов занимает Президент Российской Федерации. Статус Президента закреплен в 4 главе Конституции РФ, согласно которой: Президент - глава государства, не относящийся к какой-либо ветви власти [10]. Он самое важное лицо для своей страны, но также и для лиц других государств. Таким образом, единство системы органов государственной власти должно достигаться путём координированного действия всех ветвей власти, наличием устройства сдержек и противовесов, которое позволяет рассредоточить власть между федеральными органами.

Глава государства способствует достижению согласованного функционирования и эффективного взаимодействия органов государственной власти. Президент РФ в данном процессе опирается на системные связи органов государственной власти, которые и определяют содержание этого направления.

Президент РФ обладает полномочиями во всех сферах политической жизни страны внутри и за ее пределами. Тема актуальна и по сей день, так как имеет исключительную важность. Актуальность обусловлена необходимостью наличия президентской власти, особой ролью Президента РФ в согласованном функционировании и эффективном взаимодействии

органов государственной власти и участия главы государства в этом процессе. Институт президентской власти является новым для нашей страны, также он внес существенные изменения в структуру государственной власти в целом.

Президент РФ в процессе обеспечения согласованного функционирования и эффективного взаимодействия органов государственной власти обладает конституционными привилегиями, определяющими его место в системе органов государственной власти. Это свидетельствует о наличии базиса для точного и непосредственного взаимодействия с вышеупомянутыми ветвями власти.

Особую же актуальность данная тема раскрывает при рассмотрении современного этапа развития государственной власти, где происходит распределение властных полномочий. «Вертикаль власти» в условиях федеративной модели государства, где существуют соответствующие уровни и органы государственной власти.

На современном этапе такие процедуры как формирование органов государственной власти субъектов РФ реализуются непосредственно через президентские инициативы. Такой подход связан с изменениями в области федеративных отношений. Благодаря этому прослеживается и функция Президента Российской Федерации в сфере обеспечения согласованного функционирования и системного взаимодействия органов государственной власти. Применение такого инструмента к федеральным органам и органам государственной власти субъектов РФ и есть так называемая «системная взаимосвязь» в процессе деятельности главы государства.

Актуальная проблема роли Президента РФ в данной работе будет рассмотрена через призму конституционного разделения властей, а также разграничение компетенций органов государственной власти.

*Целью* данной работы является исследование положения Президента в государственном устройстве Российской Федерации, определение роли главы государства в обеспечении согласованного функционирования и

взаимодействия органов государственной власти, а также раскрытия вышеупомянутых вопросов.

Для достижения поставленных целей в работе решались следующие задачи:

- исследовать конституционную природу института президентства и оценить его значение в Российской Федерации;
- проанализировать роль Президента как главы государства;
- рассмотреть нормативное закрепление и практическую организацию президентской власти в согласованном функционировании и взаимодействии органов государственной власти.

*Объектом* данной работы являются общественные отношения, которые обособились в результате создания и усовершенствования института Президента РФ.

*Предметом* данной работы выступает конституционно-правовой статус Президента РФ.

## Глава 1 Президент РФ В системе разделения властей

### 1.1 Значение института президентства

Если обратиться к истории российской государственности, можно прийти к выводу, что институт Президентства для нее относительно новое веяние. С конца XVII века по февраль 1917 г. в нашей стране существовала абсолютная монархия. Закрепиться в своем исходном понимании она смогла только при Петре I. Монарх по аналогии с Президентом представлял собой главу государства со всем «пакетом» власти. Однако отличий между двумя субъектами государства (государственной власти в целом) было больше: отсутствовали органы, которые могли в чем-либо ограничить монарха, также не существовало системы сдержек и противовесов, а, следовательно, монарх не был ни перед кем ответственен и его никто не контролировал. Все это также было закреплено в законодательстве того времени, а именно в артикулах Петра.

Несмотря на вышесказанное нужно отметить, что Россия в период неограниченной монархии являлась оплотом конституционных идей, ведь умы того времени с малой периодичностью выступали с проектами отдаленно напоминающими идею поста Президента. Эти конституционные проекты в свое время послужили практическим решением для возникновения и усовершенствования государственно-правовых институтов в нашей стране. В такие примеры можно возвести опыт П.А. Столыпина и его проект Конституции. Равно как и подготовка подобного проекта Н.И. Лазаревским.

В годы советской власти институт президентства не сразу получил должное развитие ввиду череды причин. К примеру, в Конституции РСФСР 1918 г. и Конституциях СССР 1924,36 и 77 гг. вопросы введения поста Президента даже не поднимались. Парадокс заключался в следующем: существовала необходимость учреждения поста Президента, о чем красноречиво повествует обсуждение Конституции СССР 1936 г., где в

одной из поправок поднимались вопросы о появлении единоличного Президента, но И.Сталин крайне негативно отнесся к такой идее и она не получила должного развития. Следующий виток развития институт президентства в СССР мог получить в середине 60-х при Н.Хрущеве, но на стадии разработки проекта (Конституции СССР) возникли сложности и он не получил развития.

Выбор формы правления уже в Российской Федерации не являлся разовым решением. Также этому предшествовала череда государственно-правовых событий начала 1990-х годов: возникновение института президентства сначала в СССР, а потом и в России, противостояние между М.С. Горбачевым и Б.Н. Ельциным, борьба Президента и парламента, октябрьские события 1993 года в Москве. Зарождение такой формы правления, которая обуславливалась сильной Президентской властью, было вполне закономерно: быстротечный крах советской государственности, массовый хаос, повсеместное нарастание разного рода конфликтов задавали институту президентства характер оплота стабильности [7].

Всероссийский референдум 17 марта 1991 года своими итогами обозначил создание Института Президента РФ. На сегодняшний день это принципиально новый институт, сохранивший свое название. В 1991 году граждане РСФСР всячески высказывались за введение института президента, а после избрали Президента России как высшее должностное лицо и главу исполнительной власти страны. Такой статус воспринимался по аналогии с моделью и функциями американского президента. Несмотря на это с самого начала российский Президент непосредственно не руководил деятельностью Правительства, в отличие от своего коллеги из США. Наличие у Президента полномочий Председателя Совета Министров принципиально меняло содержание функций Президента по руководству Правительством. Президент США является главой Правительства, руководит им и отвечает за его деятельность. Благодаря Институту Председателя Совета Министров РФ Президент имел возможность сохранять дистанцию от деятельности

российского Правительства. Тем не менее, до принятия Конституции 1993 года Президент РФ юридически был самым главным элементом исполнительной власти в стране, а также осуществлял функции по представительству государства на международной арене.

Президент РФ 24 сентября 1993 года издал Указ «О поэтапной реформе в Российской Федерации». Указ прерывал осуществление функций Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, а именно прекращал функционирование этих органов. А после того, как они выразили свое несогласие с подобным решением, были насильственным путем ликвидированы в начале октября 1993 года. Кроме того, Указ Президента назначал выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ - палату нового Парламента.

Конституция РФ 1993 года основательно изменила функции Президента РФ, выделив ему особое место в механизме государственной власти. Президент в нашей стране, обладая реальными и сильными полномочиями, не возглавляет исполнительную власть, в принципе не принадлежит ни одной ветви власти, а занимает особое место.

Историю учреждения института президентства также можно рассмотреть под другим углом. В прошлом веке, на заре становления Российской Федерации, а именно 15 марта 1990 года Михаил Горбачев на съезде народных депутатов был избран президентом СССР.

В том же году 12 июня была принята декларация о суверенитете России. Также можно сказать, что это волеизъявление первоначально было встречено с негодованием, так как пост президента в республике, по общему мнению, был не нужен. Но после в результате согласования вышеупомянутое предложение вынесли на референдум. Параллельно голосованию об учреждении должности поста президента в республике, происходил референдум о сохранении Союза Советских Социалистических Республик.

В 1991 году были приняты закон, регулирующий деятельность президента, а также закон, контролирующий процедуру выборов президента.

По действующему на тот момент основному закону страны глава государства – есть высшее должностное лицо, способное контролировать исполнительную власть. Таким образом, можно сказать, что президент являлся главой исполнительной власти в государстве на то время, чего не скажешь, по крайней мере, де-юре о полномочиях Президента Российской Федерации на сегодняшний день. Существовало ограничение по возрасту для главы государства, которое имело рамки – гражданин республики не моложе 35 и не старше 65 лет. То есть, кандидаты, которым более 65 лет, были ограничены в данном праве. Для сравнения, действующий Президент Российской Федерации В.В. Путин на момент вступления в должность своего четвертого срока находился в возрасте 66 лет. Действующие законы не ограничивают главу государства в таком праве, как это было ранее. Касаясь срока вышеупомянутых полномочий главы государства, в соответствии действующим на тот момент законом, продолжительность таких полномочий была в пределах пяти лет.

Высший орган государственной власти обладал самыми обширными полномочиями в сфере государственной власти. Таковым органом, как ни странно, являлся не глава государства, а Съезд народных депутатов РСФСР. В сравнении с Президентом Российской Федерации, действующий на тот момент высший орган государственной власти определял:

- внутреннюю и внешнюю политику;
- вопрос принятия Конституции, а также вопрос, который затрагивал внесение поправок в вышеупомянутый закон;
- положение национально-государственного устройства республики;
- избрание членов Конституционного суда.

Помимо всего прочего, высший орган государственной власти обладал полномочиями по вопросу отмены актов. Непосредственно, имел возможность отменять акты главы республики. Президент, в сравнении со своим коллегой из будущего (Президентом Российской Федерации) не мог распустить Съезд и Верховный совет. Равно как и не мог приостанавливать

деятельность таких органов государственной власти, в соответствии с действующим законодательством того времени.

В соответствии с правовыми изменениями, произошедшими в 1992 году, появилась такая должность как Президент Российской Федерации, эту должность занял Б.Н. Ельцин. Республика стала Российской Федерацией, как было и задумано по решению органа государственной власти.

Не обошлось также и без кризиса, который произошел в 1993 году. В соответствии с ним была обозначена борьба органов государственной власти, основным субъектом которой был Президент Российской Федерации. Президент хотел избавиться от ограничений действующего на тот момент основного закона страны. В дальнейшем Президент Российской Федерации распустил орган государственной власти. На что Конституционный суд возразил. Как следствие, силовой конфликт, известный обстрелом здания парламента.

Последующие за этим прецедентом события уже известны как принятие новой Конституции, которая существенно расширила полномочия Президента Российской Федерации. Главе государстве же в таком акте отведена 4 глава, первая из глав, посвященных органам государственной власти. Следовательно, можно сделать вывод, что Президент занимает особое место, вероятнее всего, главенствующее положение.

Одними из незначительных прав Президента Российской Федерации, которые он получил уже в недалеком прошлом. А именно это представление кандидатур на различные должности в структурах органов государственной власти, а именно:

- должность судей Верховного суда;
- должность генерального прокурора;
- должность заместителей генерального прокурора.

Многосторонняя и сложная природа института Президента, его значение как главы государства обуславливают его особенный конституционно-правовой статус, специфику его функций и полномочий.

Выделим наиболее важные черты, сообщающие Президенту специфическую функциональную роль и обособляющие данный государственный орган от других федеральных органов государственной власти:

- Президент и Правительство в соответствии с действующим законодательством РФ обеспечивают осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации;

- Президент РФ обеспечивает согласованное взаимодействие органов государственной власти;

- Президент активно участвует в осуществлении законодательной, исполнительной и судебной власти.

Так или иначе, возникновение поста президента в современной России являлось не просто тенденцией, вытекающей из правопреемственности. Сформироваться данному явлению помогли ряд объективных и субъективных факторов:

- задача развития исполнительной власти;
- необходимость усиления мобильности исполнительной власти;
- выстраивание оперативной системы принятия управленческих решений;
- требование улучшения механизма внедрения законов;
- укрепление иерархичности и дисциплинированности;
- задача усиления законности и правопорядка.

Впоследствии, благодаря особенностям нового поста произошло «отмирание» связи статуса Председателя Верховного Совета РСФСР и полномочий главы государства с правами спикера парламента. Данное событие развеяло, беспокоившее умы того времени, противоречие принципа разделения властей вышеупомянутому статусу. Но нельзя не отметить, что в глобальном масштабе, конечно же, на появление нового поста повлияло возникновение аналогичной должности в СССР в 1990 году.

Президент Российской Федерации избирается единственным источником власти в Российской Федерации, а именно многонациональным народом России. Следовательно, полномочия Президента производны от народа.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации только глава государства обладает задачей обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех иных органов государственной власти [10]. В такую группу попадают федеральные органы государственной власти, а также органы субъектов Российской Федерации.

Размышляя на тему значения института главы государства, можно разобрать одну теорию, где Президент Российской Федерации, по большому счету, не имеет зависимости по отношению к другим органам, иными словами он независим от других органов государственной власти. Те меры воздействия, которые существуют в законодательстве нашей страны и которые призваны контролировать такую деятельность, минимальны. Речь идет о парламентских и судебных сдержках и противовесах в отношении власти главы государства. Такая теория допускает, в целом, отсутствие конституционной ответственности у Президента Российской Федерации.

На сегодняшний день реалии таковы, что организация и деятельность главы государства регламентируется в первую очередь Конституцией РФ. Президенту Российской Федерации в ней отведена четвертая глава, которая в свой черед открывает главы, посвященные органам государственной власти РФ. Из вышесказанного следует, что Президент Российской Федерации (являясь федеральным органом) не принадлежит ни одной ветви власти. В основном законе государства также не предусмотрено специального закона о главе государства, так или иначе деятельность Президента регулируется различными правовыми актами.

Развивая концепцию конституционной природы института Президентства, можно сделать вывод, что в современных условиях

необходимо принятие специального федерального закона о статусе главы государства, для урегулирования деятельности данного института.

## **1.2 Соотношение ветвей власти и деятельности Президента РФ**

Научные труды различных ученых породили много споров по вопросу положения Президента в системе трёх традиционных ветвей власти. К сожалению, главу государства лишь иногда «выносят за скобки» вышеупомянутых ветвей, также иногда причисляют его к исполнительной власти. Последнее же утверждение порой вызывает недоумение, ведь в Конституции РФ четко сформулирован статус принадлежности исполнительной власти. Основной закон Российской Федерации говорит, что: Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации [10]. Отсюда следует простой вывод – деятельность Президента РФ невозможно отнести к трём традиционным ветвям власти: исполнительной, законодательной и судебной.

Президент Российской Федерации в системе разделения властей имеет особый статус. Думается, что главным образом это выражено через положение Президента, ведь он – глава государства. Согласно общепринятому мнению, на сегодняшний день Конституции Российской Федерации не закрепляет за Президентом четкий статус главы исполнительной власти. По большому счету, так и есть ведь он – де-юре глава государства, согласно основному закону страны. Как известно, Правительство и есть высший исполнительный орган государственной власти.

Активная целенаправленная деятельность Президента также заключается в реализации исполнительной власти, в ее исполнительно-распорядительных функциях. Глава государства занимается правотворческой деятельностью – издает большое количество указов, имеющих подзаконный характер и являющихся обязательными для исполнения на территории

России, согласно основному закону Российской Федерации. По обязательному условию – указы издаются в первую очередь для четкого исполнения основного закона РФ – Конституции, а также для исполнения иных законов, поэтому вышеупомянутые подзаконные акты не могут ей противоречить. Нельзя не упомянуть еще один атрибут полномочий президента – его Администрацию. Администрация при Президенте РФ имеет в своей истории прецеденты подмены Правительства Российской Федерации, отдельно взятых министров. Это орган, который полностью зависит от главы государства, позволяющий обеспечивать его деятельность и осуществляющий контроль за исполнением его решений. Кроме того, Президент Российской Федерации обладает монополией на подчинение конкретных министерств, которые составляют сердцевину исполнительной власти, а также ведомств, обладающих войсками. Руководители, коими являются Председатель Правительства Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, по большому счету не имеют достаточных прав для принятия обязывающих решений в частности по отношению к руководителям этих министерств и ведомств. В сложившейся ситуации Правительство Российской Федерации только координирует и направляет их полномочия с иными министерствами и ведомствами.

Президент Российской Федерации также обязан интересоваться деятельностью не только непосредственно подчиненных ему министров. Таким образом, министры тех федеральных министерств, руководство которых осуществляется Правительством РФ, включая и самого Председателя Правительства, регулярно выступают перед главой государства с докладами и отчетами, содержащими всю необходимую информацию. Отсюда следует, что непосредственно управляя «второй» категорией министерств, Президент активно участвует в реализации исполнительной ветви власти. Взвесив все вышесказанное, можно сделать вывод, что даже, несмотря на активное участие главы государства, его невозможно отнести к исполнительной ветви власти, руководствуясь лишь точными

формулировками основного закона нашей страны, ведь даже фактически Президент – только соприкасается с упомянутой ветвью, не возглавляет и не принадлежит ей.

Конституция Российской Федерации построена таким образом, где статус и полномочия Президента зафиксированы фундаментальным образом начиная с целей и задач, коими являются:

- укрепление государства;
- обеспечения конституционного правопорядка;
- согласованная работа всех органов государственной власти.

Следовательно, нет места исполнительной вертикали власти, в её монополистическом понимании. Вышесказанное довольно четко намекает, даже предопределяет огромное значение для Президента РФ функций главы государства, ведь в сравнении с Правительством, они существеннее и объемнее. Так или иначе, одним из важнейших по смыслу и значению набору полномочий Президента, остаются полномочия по формированию политического курса страны.

По Конституции Российской Федерации Президент как ее гарант, равно как и гарант прав и свобод человека и гражданина, занимает также особое положение в механизме разделения властей. При анализе такого статуса невольно следует задать вопрос, способен ли глава государства обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Ведь если Президент Российской Федерации входил бы или даже возглавлял одну из форм осуществления государственной власти, каким бы образом выглядела действующая система органов государственной власти. Рациональное объяснение можно найти в теории близкой к реальности – Президент Российской Федерации, находясь вне трех ветвей власти, а точнее над ними создает между собой «буфер» и как следствие возвышается над остальными, создав доминационный образ. Такая теория говорит о том, что глава государства оказывает пагубное влияние на принцип разделения государственной власти, как бы деформируя ее, ставя

под сомнение все основополагающие базисы. Если взглянуть на такую теорию под другим углом, то можно прийти к выводу, где Президент РФ будет составлять одну из форм осуществления государственной власти, посредством прямого вхождения в ее состав – тогда, скорее всего, ему, будет оказано сопротивление с далекоидущими последствиями, ставящими под угрозу национальные интересы страны.

Из всего вышесказанного следует, что фигурирующий везде статус гаранта основного закона страны, не должен означать появление дополнительной формы, позволяющей осуществлять государственную власть. Равно как не должен означать обоснования Президента в одной из трех ветвей власти, а также альтернативного процесса подмены или замены такой власти. Так или иначе, статус – есть первоначальный пункт, позволяющий обеспечить надлежащее функционирование всей системы государственных органов. Ведь те органы, в свою очередь, разделены по горизонтали и по вертикали, например – это разделение на государственную власть Российской Федерации и государственную власть субъектов Российской Федерации, а также на местное самоуправление. Некоторые ученые-юристы пришли к общему мнению по этому вопросу, а именно «в настоящее время, принимая во внимание современные условия концепции разделения властей, есть очень важное положение, которое касается идеи баланса и взаимодействия ветвей государственной власти».

Другая группа ученых во главе с С.А. Осетровым замечает, что функционирование системы разделения власти в условиях взаимного сдерживания ветвей государственной власти представляется весьма затруднительным, поскольку в случае возникновения политических конфликтов равенство правовых возможностей ветвей власти может привести к «параличу» власти. В этой связи приоритет какой-либо ветви государственной власти в системе разделения власти при условии соблюдения ею прав и свобод граждан теоретически будет способствовать

повышению оперативности и эффективности реализации государственной власти в условиях действия принципа разделения власти [13].

Необходимо обратиться к основному закону страны, где в статье 80, которая закрепляет общие функции Президента Российской Федерации, а также базисы для разграничения полномочий главы государства, содержится необходимая норма. А именно: Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти [10].

Прерогатива, дарованная Президенту Российской Федерации вышеупомянутой статьей, а именно обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, есть самая важная оценка положения главы государства в системе органов государственной власти. Данная оценка позволяет создать базис и обеспечить развитие для непосредственных полномочий по взаимодействию с органами трех ветвей власти, а именно с органами законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. В независимости от вертикали власти, Президент Российской Федерации в равной степени осуществляет свою конституционную функцию, находясь во взаимоотношениях с системой федеральных органов, а также применяет ее по вопросу взаимодействия федеральных органов с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также к конституционной прерогативе по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти можно отнести и обеспечение взаимодействия и согласованной работы других органов власти. Ведь глава государства в таком ключе также будет выступать посредником, так называемым «арбитром» для решения конфликтов и процедур по урегулированию противоречий с целью согласия между различными органами и ветвями власти. Реализация же вышеупомянутых прав может произойти в двух формах:

- на момент возникновения разногласий между ветвями власти глава государства должен выступить судьей (посредником);

- на момент необходимости обеспечения процедур по урегулированию противоречий и обеспечения дальнейшего функционирования органов государственной власти, отвечающего нормам качества согласованного взаимодействия, без связи с конфликтной ситуацией.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации юридически дистанцирован от всех ветвей власти. Но находится, глава государства, ближе к исполнительной ветви посредством особенностей формирования Правительства Российской Федерации. Действующий основной закон страны не связывает процедуру формирования Правительства Российской Федерации с таким процессом, как распределение мест между партиями и фракциями в парламенте. М.А. Краснов справедливо заметил, что у нас нет конституционных рычагов, обеспечивающих зависимость формирования правительства (кабинета), а на самом деле – политического курса от результатов парламентских выборов. Если такой зависимости нет, то теряют смысл и сами эти выборы, и публичный смысл существования партий (у них нет мотивов для развития), а в итоге невозможна политическая конкуренция, представляющая собой движитель демократии [11].

Абсолютный приоритет власти главы государства прослеживается в отношениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Ведь в соответствии с действующим законодательством на примере основного закона Российской Федерации «Президент единолично принимает решение об отставке Правительства». Также Президент Российской Федерации вправе не принимать такое решение, в независимости от выраженного Государственной Думой недоверия. Также глава государства без участия нижней палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а только по предложению Председателя Правительства может назначить на должность и освободить от должности. Речь идет о заместителях

Председателя Правительства и федеральных министрах. Также Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Исходя из этого, можно сделать вывод, что вышеупомянутый факт указывает на руководящее положение главы государства в исполнительной власти. Председатель Правительства РФ также имеет ряд обязательств перед Президентом. Одно из них подкрепляет руководящее положение главы государства, а именно, что не позднее недельного срока после назначения Председатель Правительства обязан предоставить Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов государственной власти [10]. Такое утверждение от Президента есть базис всех назначений на должности.

После всего вышесказанного, необходимо подвести краткий итог теории. Взаимоотношения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации имеют императивный оттенок действий главы государства. Непосредственно это проявляется в осуществлении и выполнении первостепенных задач внутренней политики и внешней политики. У Президента Российской Федерации есть наиболее полно зависимые от него органы исполнительной власти. Ведь вместе с Правительством такие органы подконтрольны непосредственно главе государства.

Еще одно справедливое замечание сделал М.В. Баглай. Он отмечает, что к полномочиям Президента Российской Федерации примыкает его право решающего влияния на назначение Председателя Центрального Банка Российской Федерации, хотя этот орган в структуру исполнительной власти не входит, занимая автономное положение. Президент единолично определяет и представляет Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального Банка Российской Федерации. Если Государственная Дума не утверждает предложенную кандидатуру, то Президент может назначить своего кандидата исполняющим обязанности

Председателя Центрального Банка Российской Федерации, а затем снова представить эту же кандидатуру на утверждение Государственной Думе. Следовательно, никакой орган не имеет инициативного права в этом вопросе, кроме Президента Российской Федерации [2].

Широкие полномочия главы государства наталкивают на мысль об авторитаризме, но так ли это на самом деле. Вероятнее всего, Президент Российской Федерации обладает наиболее полными полномочиями, среди всех его ближайших коллег. А предпосылками для этого послужила действующая Конституция, а также исторически-сложившиеся факторы. А именно негативное влияние на общественное сознание оказало культовое значение поста главы государства в нашей стране. Свой способ создать иную обстановку, а именно смягчить положение предложил Л.А. Окуньков на примере меньшего влияния Президента на Правительство Российской Федерации. А именно, для построения демократически работающей государственной власти необходимы не изменение формы правления и урезание полномочий главы государства, а четкая регламентация компетенции и ответственности каждого органа, включая Президента Российской Федерации [12].

Нынешний президент Российской Федерации - В. Путин в далеком 2000 году обозначил свою позицию по вопросу роли и места главы государства в формировании государственной политики в Послании Федеральному Собранию. Тогда он справедливо заметил: Только действующий глава государства вправе ставить перед органами власти программные задачи, и только у него есть реальная возможность организовать их эффективное выполнение [14]. Думается, что В. Путин в своей речи, как нельзя лучше, сформулировал роль Президента как политического лидера. В нашей стране существует множество различных мнений и формулировок от известных политологов и заслуженных ученых относительно роли Президента по вышеупомянутому вопросу. Так, одна из самых популярных теорий заключается в следующем: «Значение культа

Президента отрицательно сказывается как на сознание в обществе, так и на правовой оценке института в целом. Ведь в истории российского государства немало примеров, когда правитель (под разными ликами будь то царь, император или партийный вождь) оберегал многонациональный народ от преступлений чиновнического аппарата, иными словами заботился о благополучии своей Отчизны. Все это сыграло большую иллюзионную роль и отразилось в основном законе нашей страны, а конкретно определило статус Президента Российской Федерации».

Резюмируя все вышесказанное можно сделать вывод, что даже, несмотря на сложившуюся практику в сфере управления, где глава государства занимает фактическое первенство в исполнительной власти, Президент в соответствии с Конституцией РФ владеет лишь статусом главы государства. Так или иначе, проанализировав конституционные нормы, можно прийти к выводу о том, что: «Президент Российской Федерации, в сущности, глава исполнительной власти, а также высший руководитель Правительства, ведь глава государства, по большому счету, осуществляет общее стратегическое управление».

В итоге рассмотрения данного вопроса можно утверждать, что на примере исполнительной власти, где из Конституции и федеральных законов следует главенство Правительства над всей исполнительной властью, Президент не является частью этой ветви, но также можно сказать, что и без Правительства глава государства – заведомо слабая фигура.

## **Глава 2 Президент как глава Российского государства**

### **2.1 Кандидаты на замещение должности. Порядок избрания. Отрешение от должности**

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации порядок избрания и кандидаты на замещение должности Президента РФ определены Конституцией РФ и Федеральным законом "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003 N 19-ФЗ. Глава государства избирается гражданами Российской Федерации на шесть лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [22]. Президент Российской Федерации также может быть переизбран и на второй срок, если до этого он вступил в новую должность. Таким образом, в России на данный момент глава государства не может избираться более двух сроков подряд.

Процесс действия нового шестилетнего срока начинается со дня вступления в должность Президента, который был избран ранее в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть на предыдущих выборах. Президент приносит торжественную присягу, после своего избрания.

Сообразно с этим выделяется день голосования на выборах нового главы государства, который назначается Федеральным Собранием Российской Федерации, а именно Советом Федерации. В соответствии с вышеупомянутым Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» это первое воскресенье месяца, минувшего голосования выборов главы государства. Также следует упомянуть, что при досрочном прекращении полномочий, выборы Президента имеют установленный срок, а именно не позднее 90 дней с момента прекращения полномочий.

Как уже упоминалось ранее, глава государства избирается гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [22]. Таким образом, для Гражданина РФ, который может избирать и быть избран Президентом Российской Федерации, не существует ограничений по полу, расе, национальности, языку, происхождению, имущественному и должностному положению, месту жительства, отношению к религии, убеждениям, принадлежности к общественным объединениям. Ограничения существуют для граждан, которые признаны судебной властью недееспособными, а также для граждан, которые содержатся в местах лишения свободы. Соответственно, такая категория граждан не в состоянии пользоваться всеми правами, которые обеспечены законами Российской Федерации, а конкретно не имеют права избирать и быть избранными.

Одним из главных факторов является свобода участия в выборах Президента. Это добровольное волеизъявление, как следствие никто не в состоянии законно оказывать давление на избирателей с личными намерениями.

Граждане Российской Федерации, которые на день голосования достигли возраста 18 лет, имеют право пользоваться полным «пакетом» прав и свобод. Право избирать главу государства, участвовать в выдвижении кандидатов на должность Президента, а также право участвовать в предвыборной агитации, и иные избирательные действия разрешены только лицам, достигшим совершеннолетнего возраста.

Единый федеральный избирательный округ формирует выборы Президента Российской Федерации. Участвующие в выборах избиратели имеют право одного голоса, то есть участвуют в выборах на равных основаниях. Нельзя голосовать за другое лицо, допускается только личное голосование.

Выборы Президента Российской Федерации осуществляются в соответствии с действующим законодательством, где подготовку и

проведение выборов выполняют: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России), избирательные комиссии субъектов Федерации, территориальные (районные, городские и др.) избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии [22].

ЦИК России в состоянии признать выборы Президента состоявшимися и действительными, а новоиспеченного главу государства – избранным.

Кандидат на замещение должности Президента Российской Федерации, который был зарегистрирован, вместе со своим доверенным лицом или уполномоченным представителем вправе лично находиться на заседаниях любой избирательной комиссии. Лица, которые осуществляют наблюдение, включая представителей СМИ, а также иностранные наблюдатели имеют право пребывать на заседании по установлению итогов голосования и результатах выборов (составление протоколов и повторной подсчет).

Основополагающий нормативно-правовой акт в области избрания Президента страны, а именно вышеупомянутый Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации» фиксирует различного рода отношения, которые связаны с выборами главы государства. Источник права, в данной ситуации Федеральный закон развивает и детализирует, конкретные конституционные положения о статусе главы государства. Сообразно этому, в вышеупомянутом законе закреплены нормы и положения, которые четко регулируют выборы по срокам и порядку, аналогичные нормы, которые определяют и субъектов выдвижения - кандидатов на замещение должности главы государства, а также принципы финансирования кампании по выборам Президента Российской Федерации.

В период деятельности Президента РФ, а конкретно во время срока его законных полномочий необходимо обеспечить доступный (демократический) характер замещения его должности, поэтому огромное значение имеет четкое регулирование сроков отдельного этапа. В связи с этим в Федеральном законе четко прописаны как сроки вступления избранного повторно Президента в должность, так и сроки государственного удостоверения

(подтверждения) факта выбора или переизбрания отдельно взятого кандидата на замещение должности главы государства.

Вышеупомянутый Федеральный закон третий по порядку в современную историю российского государства. Существующие на данный момент основные положения затрагивают в своем большинстве субъектов права, а точнее кандидатов выдвигаемых на должность главы государства. Одной из основных единиц (субъектов) ранее были политические партии, на основе которых образовывались избирательные блоки. Существующие нормативно-правовые акты содержат в себе ряд ограничений на предмет состава избирательных блоков. На данный момент они сохраняют только право муниципальных выборов. Они выдвигают и поддерживают кандидатов на различные должности. Такие единицы избирательных блоков как – профессиональные союзы, благотворительные и религиозные организации, а также автономии национально-культурного характера, которые были зарегистрированы, не могут входить в такие общественные объединения, включая международные общественные объединения.

Самовыдвигающийся кандидат обязан создать группу поддержки в количестве не менее 300 тысяч подписей избирателей, а во-вторых, должен собрать в свою поддержку не более 7500 подписей избирателей на один субъект Российской Федерации (место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ).

Сбор того же числа подписей осуществляется также политическими партиями, но уже без участия избирательных блоков, ведь кандидат, а также его уполномоченный представитель из политической партии, которая выдвинула кандидата для регистрации представляет избирательные документы. Ранее существовало принципиальное разграничение по сбору подписей. Распределение депутатских мест между партией или блоком, когда происходил обмен кандидатов в депутаты Думы конкретным образом, освобождал от сбора (подписей).

В соответствии с действующим законодательством право выдвинуть свою кандидатуру на пост Президента Российской Федерации имеет каждый гражданин, который достиг 35 летнего возраста и который постоянно проживает на территории РФ не менее 10 лет [22].

На примере статьи 34 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выдвижение кандидатов происходит в порядке самовыдвижения путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов [23].

Право сбора подписей для поддержки кандидата, а это не менее 300 тысяч подписей избирателей и не более 7500 подписей избирателей на один субъект Российской Федерации есть у дееспособных граждан РФ, которые достигли совершеннолетнего возраста и (или) заключили с кандидатом договор о сборе подписей [22]. Информирование о месте и времени проведения собрания избирателей находится в компетенции ЦИК России, а также в компетенции избирательной комиссии субъекта, если того требует место проведения собрания.

Кандидат также обязан зарегистрировать группу избирателей. ЦИК России рассматривает обращение (ходатайство в письменной форме) по законным срокам. Необходимо отсчитать 20 дней со дня официальной публикации решения о назначении выборов Президента РФ, далее ходатайства рассматриваться не будут. Приложения к ходатайству, а именно документы расширяющие перечень должны представляться лично кандидатом или уполномоченным представителем, в связи с болезнью или содержанием под стражей. В случае досрочных выборов срок аннулируется.

Опираясь на все вышесказанное, процедуру избрания Президента Российской Федерации условно можно разделить на четыре этапа.

Первый этап это назначение выборов, где Совет Федерации не ранее, чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования, принимает

решение о назначении выборов. На сегодняшний день, законодательство нашей страны устанавливает днем голосования на выборах главы государства второе воскресенье месяца, в соответствии с месяцем голосования на предыдущих выборах [22].

Второй этап это выдвижение, где в соответствии с действующим законодательством право выдвинуть свою кандидатуру на пост Президента Российской Федерации имеет каждый гражданин, который достиг 35 летнего возраста и который постоянно проживает на территории РФ не менее 10 лет [22]. В настоящее время в нашей стране активно обсуждается вопрос обнуления сроков Президента. Ведь согласно Конституции Российской Федерации одно лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд [10]. Но также можно упомянуть, что дискуссии и прецеденты, предупреждающие сроки были и ранее, на примере Б.Н. Ельцина, где был четко обозначен конституционный предел. Существует несколько способов выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации – самовыдвиженцем и кандидатом от зарегистрированной политической партии. Для гражданина РФ, выбравшего путь самовыдвиженца, существуют некоторые условия, главным из которых является - поддержка его группой избирателей. Для решения этой задачи кандидат обязан обозначить Центральной избирательной комиссии Российской Федерации создание группы людей, обладающих активным избирательным правом, путем регистрации в количестве не менее 500 граждан РФ. А также самовыдвигающийся кандидат обязан создать группу поддержки в количестве не менее 300 тысяч подписей избирателей, где допускается превышение количества представленных над необходимыми подписями, но не более пяти процентов. В том числе не более 7500 подписей избирателей на один субъект Российской Федерации (место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ). Для гражданина РФ, который является кандидатом от зарегистрированной политической партии, также существует одно четкое условие, касающееся его объединения.

А именно условие о положении партии в Государственной Думе. Если политическая партия представлена в нижней палате Федерального Собрания РФ, то она может осуществлять процедуру регистрации кандидата без сбора подписей (согласно результатам выборов, предшествующих настоящим), но при условии более поздней передачи требуемых документов в ЦИК России, нежели официальное опубликование, которое соответственно должно произойти. Решение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о регистрации без сбора подписей также может послужить основанием для выдвижения кандидата, где списки были допущены к распределению депутатских мандатов, которые действуют на день официальной публикации решения о назначении выборов главы государства представительных органах не менее чем в одной трети субъектов РФ. Если политическая партия не представлена в нижней палате Федерального Собрания РФ, то кандидату от партии, для допуска к выборам необходимо заполучить не менее 100 тысяч подписей избирателей, где допускается превышение количества представленных над необходимыми подписями, но не более пяти процентов. В том числе не более 2500 подписей избирателей на один субъект Российской Федерации (место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ) [22]. В соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а именно с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» вопрос регистрации кандидатов находится в ведении Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Существует также перечень необходимых для регистрации документов, а именно подписные листы с подписями избирателей (в поддержку кандидата); документы, которые подтверждают факт оплаты изготовления подписных листов; протоколы об итогах сбора подписей избирателей; список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей; сведения об изменениях в данных о кандидате; первый финансовый отчет кандидата; письменное уведомление кандидата, об отсутствии у него счетов и наличности в иностранных банках [22]. ЦИК

России не позднее чем через 10 дней принимает решение о регистрации, либо мотивированное решение об отказе [22]. Как уже было сказано ранее - глава государства не может занимать свою должность более двух сроков подряд, а в случае отсутствия альтернативной кандидатуры (или если кандидат один), выборы могут быть не назначены. В обязанности Президента Российской Федерации также входит обеспечение кандидатам, прошедшим регистрационную процедуру, равной финансовой поддержки.

Третий этап это голосование, где глава государства избирается гражданами Российской Федерации на шесть лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [22]. Граждане Российской Федерации, которые на день голосования достигли возраста 18 лет, имеют право пользоваться полным «пакетом» прав и свобод. Право избирать главу государства, участвовать в выдвижении кандидатов на должность Президента, а также право участвовать в предвыборной агитации, и иные избирательные действия разрешены только лицам, достигшим совершеннолетнего возраста и не лишенным активного избирательного права. Процесс голосования заключается в прохождении гражданами Российской Федерации на специально оборудованных избирательных участках ящиков для голосования, где можно сделать выбор в пользу любого кандидата путем внесения в избирательный бюллетень пометок. Недействительным могут признать бюллетень, использованный не по назначению более одного раза, а именно голосование сразу за нескольких кандидатов, включая выбранного ранее кандидата.

Четвертый этап это итоги голосования, где происходит подсчет голосов с целью дальнейшего выявления результатов выборов. Изначально деятельность по подсчету голосов включает в себя подсчет голосов на участковых избирательных комиссиях, которые обладают правом направлять протокольные данные об итогах подсчета в другую единицу – территориальные избирательные комиссии. Те в свою очередь после ряда первоначальных проверок, оформляют протокольные данные об итогах на

закрепленной за ними территории и только тогда передают следующей единице – избирательной комиссии субъектов РФ. Весь этот путь протоколы проделывают для подведения итогов в ЦИК России, которая «не позднее чем через десять дней после дня голосования определяет результаты выборов».

В соответствии с действующим законодательством отрешение от должности главы государства РФ это та мера конституционно-правовой ответственности, где Президент освобождается от занимаемой должности. Опираясь на вышесказанное можно емко охарактеризовать добровольный уход главы государства со своего поста путем отставки – подписания заявления письменного характера, которое оповещает о наличие твердых намерений действующего Президента оставить свою должность. Решение является окончательным и носит безвозвратный характер, так как исполнительная власть в лице Председателя Правительства РФ должна перенять на себя временное управления сферами деятельности главы государства. Отзыв письменного заявления об отставке недопустим.

Де-юре временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации Председателем Правительства начинается с момента объявления главы государства о своей отставке. Так или иначе, это происходит во всех случаях неспособности Президента РФ выполнять свои обязанности.

Если отставка является свободным волеизъявлением главы государства, ввиду личностных установок к конкретным жизненным обстоятельствам, то отрешение Президента Российской Федерации от должности к таковым не относится. Отрешение Президента может произойти Советом Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения [10]. Решение о выдвижении обвинения и решение об отрешении нижней и верхней палаты Федерального Собрания Российской Федерации соответственно должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат. По инициативе не

менее одной трети депутатов нижней палаты и при наличии заключения особой комиссии, также образованной упомянутой выше палатой [10]. Верхней палатой не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения нижней палатой обвинения против главы государства должно быть принято решение об отрешении. Для того чтобы обвинение было принято, также нужно принять решение верхней палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Стоит отметить, что ранее глава государства мог нарушить Конституцию РСФСР, законы РСФСР, данную им торжественную присягу, за эту деятельность была предусмотрена возможность отрешения от должности в соответствии с оформлением должности Президента РСФСР.

В настоящее время основной закон страны не предусматривает наличие таких четко прописанных оснований для отрешения, иными словами де-факто это невозможно. Как уже было сказано ранее, основаниями для отрешения по действующему законодательству РФ, а именно в соответствии с главным законом страны являются выдвинутое нижней палатой обвинение в измене государству или в совершении тяжкого преступления.

Несмотря на то, что вышеупомянутые нормы просочились в наши нормативно-правовые акты извне, катализатором послужил опыт зарубежных стран, тяжело соотнести с должностью главы государства человека, который в состоянии совершить преступление меньшей тяжести, но при этом удерживать власть в своих руках, так как совершенное деяние не попадает под признаки тяжкого уголовного. Вне всякого сомнения, такой парадокс имеет право на жизнь, так как Конституция Российской Федерации не исключает описанных выше обстоятельств, где главой государства может быть человек де-факто и де-юре являющийся уголовным преступником. В современных реалиях найти рациональное объяснение данной теории будет сложно, так или иначе такой человек не должен долго находиться у власти, ведь он непременно окажет пагубное воздействие на всю систему в целом. Впрочем, грядущие реформы в нашей стране сформируют более четкую

картину, где на некоторые вопросы в кратчайшие сроки будет необходимо найти ответы, включая вопрос об основаниях отрешения главы государства от занимаемой им должности.

Необходимо более подробно разобрать процедуру отрешения, включающую в себя не только само предложение о выдвижении обвинения, где на 450 депутатов нижней палаты Федерального Собрания должно приходиться минимум треть, но и наличие в нем конкретных указаний на признаки преступления по части вины.

Постановление Государственной Думы «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ», а именно приложение о непосредственном Регламенте содержит в себе установленную норму. В вышеупомянутой норме зафиксировано, что предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации направляется Государственной Думой на заключение специальной комиссии, образуемой палатой, для оценки соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения [15]. Следовательно, нижняя палата при всех прочих не в состоянии отклонять такие предложения, либо отказывать в формировании специальной комиссии. Следует вывод, что Государственная Дума по данному вопросу имеет ряд закрытых вопросов, выступая на показательном уровне, даже не обсуждая приведенные положения.

Формирование комиссии происходит по согласованию с нижней палатой Федерального Собрания Российской Федерации, а именно Дума избирает в комиссию председателя, а также его заместителя и 13 членов комиссии. Глава комиссии в лице председателя избирается нижней палатой посредством «открытого голосования большинством от общего числа депутатов палаты». Непосредственно сами члены комиссии отбираются по представлению «депутатских объединений общим списком». На данный момент нормы Регламента красноречиво повествуют о наличие пропорционального представительства депутатских объединений в специальной комиссии. Нельзя не упомянуть и заместителя председателя,

который избирается непосредственно на самом заседании вышеупомянутой комиссии.

Следует отметить несколько важных моментов, которые касаются самой процедуры о выдвижении обвинения против Президента РФ для его отрешения от должности. В таком обсуждении принимают участие депутаты нижней палаты Федерального Собрания, в том числе и приглашенные эксперты и иные лица. На данном заседании преимуществом в правах обладают представители конкретных фракций и групп депутатов. Существует и право внеочередности, когда слово предоставляется вне зависимости от сложившейся ситуации. Речь идет о Полномочном представителе Президента РФ в Государственной Думе, а также о полномочном представителе Правительства РФ в Государственной Думе. Первоначальный итог обсуждения заключается в его прекращении, непосредственными представителями и депутатами, где им предоставляется слово для финального выступления по голосованию, до пяти минут соответственно.

Заключительные итоги знаменуются голосованием двумя третями голосов от общего числа депутатов, где, таким образом, Государственная дума принимает постановление о выдвижении против главы государства для обвинения в измене или в совершении тяжкого преступления для отрешения от должности Президента РФ. Важным условием принятия постановления является тайное голосование, в котором также используются бюллетени. Сроком такого постановления установлены законом пять дней, которое в соответствии с вышеупомянутым законом направляется из нижней палаты в верхнюю палату Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Конституционный и Верховный Суды Российской Федерации для дачи непосредственных заключений.

В соответствии с действующим законодательством необходимо также рассмотреть казус, при котором предложение о выдвижении обвинения против Президента РФ не получило поддержки большинства в две трети

голосов от общего числа депутатов нижней палаты Федерального Собрания Российской Федерации. В таком случае Государственной Думе необходимо оформить постановление, которое содержит в себе отказ в выдвижении обвинения против Президента РФ. Такое постановление носит безвозвратный характер и также должно быть официально опубликовано. Общепринятым условием является подпись постановления Председателем нижней палаты Федерального Собрания, которое направляется в верхнюю палату и непосредственно Президенту Российской Федерации.

Де-юре временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации Председателем Правительства начинается с момента объявления главы государства о своей отставке. Так или иначе, это происходит во всех случаях неспособности Президента РФ выполнять свои обязанности. В момент же объявления решения верхней палаты Федерального Собрания об отрешении от должности Президента временное исполнение обязанностей главы государства также переходит в сферу влияния Председателя Правительства.

Подводя итоги всему вышесказанному, необходимо сделать ряд пометок, которые затрагивают рассмотренную проблему. А именно речь пойдет о некоторых обстоятельствах двусмысленного толкования норм права, коих в системе Российского законодательства подавляющее большинство. Необходимо акцентировать свое внимание на проблеме законного и досрочного прекращения полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации для более точного и однозначного толкования.

Часть 2 Статья 92 основного закона нашей страны содержит в себе норму, при которой происходит «досрочное прекращение исполнения полномочий», вместо элементарного «досрочного прекращения полномочий». Необходимо разъяснить, что данная подмена понятий будет носить непринципиальный характер только лишь в случае, если Президент окончательно освободит занимаемую им должность. Также при

установленных событиях в момент прекращения исполнения полномочий лицо, занимаемое пост Президента, обязано утратить сам статус главы государства, и как следствие утратить неприкосновенность, которая гарантируется основным законом страны. Также должно отсутствовать абсолютное положение до вступления в должность нового Президента Российской Федерации. В рассматриваемый случай не должно попадать событие, при котором временное исполнение обязанностей Президента Председателем Правительства носит краткосрочный характер, его временное замещение, а не досрочное прекращение исполнения полномочий.

Та же часть 2 статьи 92 содержит в себе двусмысленную формулировку о том, что Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно [10]. Отсюда следует простой вывод – Президент вправе сам прекратить свои полномочия, будь то отставка, болезнь или отрешение от занимаемой им должности. Очевидным становится факт единоличного решения главы государства в случае его отставки. Альтернатива присутствует в прекращении по факту болезни, где инициатива есть и у Президента, а также по состоянию здоровья инициатива может исходить извне. При третьем случае, во время отрешения от должности основное волеизъявление по вопросу, а также по непосредственному решению исходят извне.

Резюмируя все вышесказанное об отрешении Президента Российской Федерации от занимаемой им должности, до сегодняшнего дня существует вероятность определенного явления, при котором глава государства может пренебречь решением верхней палаты Федерального Собрания об отрешении его от должности, а также передать отказ и выразить невозможность добровольно передать свою власть Председателю Правительства Российской Федерации. Необходимо закрепление нормами права, при котором на действующего главу государства могут быть наложены определенные санкции, иными словами способность власти применить принуждение по отношению к Президенту Российской Федерации.

## 2.2 Задачи и компетенция

Для того чтобы наиболее полно раскрыть задачи и компетенцию Президента Российской Федерации, необходимо обратиться к теоретической части данного вопроса. Компетенция Президента РФ – есть объем всех его полномочий по вопросам государственной и общественной жизни, которые закреплены непосредственно в нормативных правовых актах. Самым важным и главным источником полномочий является основной закон нашей страны – Конституция Российской Федерации, где установлен ряд статей, которые определяют и регулируют функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Категории определенных полномочий зафиксированы в правовых актах различного уровня. На сегодняшний день научная юридическая литература отдельных ученых вызывает дискуссии, в которых нередко отмечается, что практика указов Президента вкуче с принципом «саморегулирования» должна претерпеть изменения или же вовсе кануть в лету.

Одним из самых дискуссионных вопросов у ученых-юристов является вопрос классификации полномочий Президента Российской Федерации. На примере С.А. Авакьяна, который выделил пять основных групп, необходимо упомянуть и перечислить их:

- полномочия по формированию государственных органов и назначения высших должностных лиц;
- полномочия по управлению внутренней политикой страны и взаимоотношений с другими государственными органами;
- полномочия в области внешней политики;
- полномочия в области обеспечения обороны и безопасности государства, а также стабильности общественного порядка в стране;
- полномочия в области обеспечения конституционного статуса личности [1].

Пример В.Е. Чиркин более показателен в плане содержания этих полномочий. Он говорил уже о восьми группах:

- полномочия в сфере правового статуса личности;
- полномочия, связанные с федеративным устройством государства;
- полномочия в отношениях с парламентом;
- полномочия в отношениях с органами исполнительной власти;
- полномочия в отношениях с органами судебной власти;
- полномочия по урегулированию чрезвычайных положений;
- полномочия в военной сфере;
- полномочия в области внешней политики [26].

Разделяя мнение Е.И. Козловой необходимо ознакомиться с шестью следующими группами по определенным сферам:

- полномочия, которые связаны с формированием федеральных органов государственной власти;
- полномочия, связанные с участием в законотворчестве;
- полномочия, связанные с функционированием исполнительных органов государственной власти;
- полномочия, связанные с обеспечением осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации;
- полномочия, связанные с внешней политикой и обороной;
- полномочия, связанные с иными сферами государственной деятельности [9].

Вышеупомянутые категории полномочий Президента Российской Федерации от различных ученых-юристов содержат в себе универсальный характер. Такие классификации соответствуют всем областям жизни общества, а также относятся ко всем видам государственных органов. Несмотря на это особенное внимание ученых-юристов, акцентируется на полномочиях главы государства по отношению к органам исполнительной власти. Многие ученые на примере своих классификаций выделяют такие

отношения в обособленную группу. И этому есть рациональное объяснение. Подавляющее большинство задач, необходимых для проведения реформ и обеспечения согласованного и эффективного функционирования общества в целом, находится в предмете ведения исполнительной власти, а конкретно на государственные органы исполнительной власти. Требование по воплощению в жизнь таких архиважных и архисложных задач содержит в себе зерно истины. Отсюда следует, что такой подход не останется без внимания Президента Российской Федерации, который в свою очередь неотрывно наблюдает, используя весь перечень полномочий, за деятельностью и согласованным взаимодействием всех органов государственной власти, включая исполнительную ветвь власти. Необходимо рассмотреть обособленную классификацию компетенции Президента РФ по отношению к органам исполнительной власти. Вышеупомянутая классификация будет основана на универсальных научных классификациях, с рассмотрением специфичных взаимоотношений между главой государства и исполнительной властью. Необходимо выделить три основные группы:

- полномочия по формированию органов исполнительной власти;
- полномочия по определению основных направлений деятельности, а также по руководству органами исполнительной власти;
- полномочия по контролю и надзору за деятельностью исполнительных органов.

Первыми по списку из групп полномочий идут полномочия по формированию органов исполнительной власти. Затрагивает данная группа в первую очередь Правительство Российской Федерации. В настоящее время в п. «а» статьи 83 Конституции РФ Президент РФ назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ. Если же Государственная Дума отклоняет представленные кандидатуры Президента три раза, глава государства распускает нижнюю палату и назначает новые выборы, включая личное назначение Председателя Правительства Российской Федерации. По предложению Председателя Правительства

Президент назначает на должность и освобождает от нее заместителей Председателя Правительства, федеральных министров [10].

Также Президент РФ формирует систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Ведь согласно части 1 статьи 112 Конституции Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти [10].

В перечень формируемых главой государства федеральных органов входят также Совет Безопасности Российской Федерации, Администрация Президента Российской Федерации. Помимо этого Президент назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации. Также они присутствуют для согласованного взаимодействия в федеральных округах, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, в Конституционном Суде Российской Федерации и в посольствах других государств. Ряд полномочий по формированию и назначению глава государства также имеет и по отношению к высшему командованию Вооруженных Сил РФ, где Президент назначает и освобождает вышеупомянутое командование. Также утверждает атаманов казачьих воинских формирований, после определенных консультаций, включающих в себя консультации с комитетами и (или) комиссиями Федерального Собрания обладает такими же полномочиями по отношению к дипломатическим представителям РФ в других государствах и организациях. Президент назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ, назначает (утверждает) войсковых атаманов казачьих воинских формирований, назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях. Решение об отставке Правительства

Российской Федерации также принадлежит Президенту Российской Федерации. Для его принятия существует четыре случая:

- собственное усмотрение Президента РФ;
- подача Правительством РФ заявления об отставке;
- выражение недоверия Правительству РФ;
- отказ в доверии Правительству РФ нижней палатой Федерального Собрания РФ.

В недалеком прошлом на практике глава государства отправлял Правительство в отставку. Данные прецеденты были зафиксированы в 98-99 годах прошлого века. Заключительная группа для формирования на Федеральном уровне включает в себя представление Президентом нижней палате Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру на должность Председателя Центрального банка. Помимо этого глава государства ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении вышеупомянутого Председателя от должности.

На уровне субъектов Российской Федерации, глава государства также имеет определенные полномочия, которые связаны с организацией исполнительной власти, в лице исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Ряд полномочий присутствует у главы государства на уровне субъектов РФ в отношении его высшего должностного лица, либо в отношении руководителя высшего исполнительного органа государственной власти.

Пункт 9 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации" содержит в себе важную норму. А именно в соответствии с вышеупомянутым Федеральным законом Президент РФ может назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) на период до вступления в

должность вновь избранного высшего должностного лица субъекта (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) [21]. По такому поводу не заставит себя ждать соответствующий указ Президента Российской Федерации. Но есть одно четкое условие, сопровождающее весь процесс и позволяющее законно осуществить процедуру отрешения от должности. Конституция, также на примере устава или закон субъекта РФ не должны определять порядок временного исполнения обязанностей высшего должностного лица субъекта, либо руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Пункт 4 статьи 29.1 вышеуказанного закона гласит, что Президент РФ может временно отстранить высшее должностное лицо субъекта, либо руководителя высшего исполнительного органа государственной власти от исполнения им своих обязанностей [21]. Данный порядок регулирует действия Президента РФ посредством уголовно-процессуального права. Мотивированное представление Генерального прокурора РФ действует в случае предъявления указанному лицу обвинения в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления [10].

Вторая группа полномочий это полномочия по определению основных направлений деятельности, а также руководство органами исполнительной власти. Президент Российской Федерации задает основополагающий вектор для деятельности исполнительных органов государственной власти посредством правовых актов и различного рода документов. Основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти формулируются Президентом РФ, прежде всего в различного рода документах, правовых актах. Нельзя не упомянуть стоящее особняком среди правовых актов ежегодное послание Федеральному Собранию, в котором четко сформулированы основные направления деятельности как внутри страны, так и за ее пределами (внутренняя и внешняя политика РФ). Обращаясь с ежегодным посланием к Федеральному Собранию, Президент Российской Федерации наглядно пользуется правом, данным ему пунктом

«е» статьи 84 Конституции РФ. Если обратиться к истории, то первый такой документ увидел свет в 94 году прошлого века. В основном в Послании Президента РФ Федеральному Собранию определяются основные цели общества на ближайшие годы. Но если проанализировать последние послания, то можно дать этому явлению усредненное определение, где постоянно ставятся цели достижения высокого уровня жизни в стране, жизни комфортной, свободной и безопасной, а также рост благосостояния граждан, вкпе с укреплением позиции России в мире. Недалеко от целей, находятся и архиважные задачи, позволяющие в теории достичь поставленных высот. На примере социально-экономической жизни общества это:

- обеспечить граждан доступным жильем;
- модернизировать систему здравоохранения;
- обеспечить развитие отечественного образования;
- укрепление антитеррористических мер.

Приведенные выше универсальные задачи оформляются документально на протяжении последних 15 лет и в целом до сих пор носят обобщенный характер. Смело будет предположить, что на данный момент в нашей стране превалирует период стагнации.

Глава государства принимает такие акты, которые включают в себя наиболее важные направления деятельности государственной власти, в том числе и непосредственные указания (руководящие и направляющие) органам исполнительной власти. К таким актам относятся как указы, так и распоряжения. И они, конечно же, носят общеобязательный характер по исполнению на территории Российской Федерации. Важной функцией обладают указы Президента РФ, которые в состоянии восполнять пробелы правового регулирования по вопросам, требующим законодательного решения. Такая функция определяет особенно важное место в правовой системе Российской Федерации. Говоря об актах Президента можно подвести небольшой итог, значительная их часть, связана с положениями, которые определяют важнейшие направления деятельности главы государства и

государственной власти в целом, а также указания согласованного функционирования органов исполнительной власти.

С небольшой ремаркой также можно утверждать, что глава государства осуществляет непосредственное руководство Правительством Российской Федерации. Существует достаточное количество примеров реализации данного утверждения в разных формах. На примере Конституции Российской Федерации это можно рассмотреть в пункте «б» статьи 83, где Президент имеет право по собственному усмотрению председательствовать на заседаниях Правительства РФ [10]. Исходя из этого, можно сделать вывод, что глава государства осуществляет прямое непосредственное управление вышеупомянутым органом. Если обратиться к еще одной норме права, то на примере уже Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации». Так, в статье 32 вышеупомянутого закона зафиксировано положение, где Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих различными рода вопросами. А именно «вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них, назначает также и руководителей [25].

Также основной закон страны обособляет две сферы непосредственного руководства главы государства, которые тесно связаны с исполнительной властью. Таковыми являются обороноспособность и безопасность. Необходимо снова обратиться к Конституции Российской Федерации, а именно к пункту «з» статьи 83, где Президент наделен правом утверждения военной доктрины РФ. Вышеупомянутый акт, включает в себя официальную структурированную позицию государства по различным вопросам. Это позиции в деле:

- предотвращения войны и военных конфликтов;
- взглядов на военное строительство;
- принятия мер по обеспечению обороноспособности страны;
- использования Вооруженных Сил, а также других войсковых формирований в деле защиты жизненно важных интересов РФ [4].

В соответствии с действующим законодательством, а именно с основным законом страны в части 1 статьи 87, где Президент - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации [10]. Следовательно, в его юрисдикции находится передача любых приказов министру обороны, а также возможность и право в любой момент взять на себя руководство Вооруженными Силами Российской Федерации. Как уже упоминалось ранее, глава государства также возглавляет и Совет Безопасности РФ.

Одним из главных прав, предоставленных Президенту Российской Федерации, по мнению некоторых ученых, является право, которое закреплено в Конституции Российской Федерации, а именно в части 2 и 3 статьи 87. В ней установлено, что Президенту Российской Федерации предоставлено право в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение [10]. Его цель довольно прозаична – создание необходимых условий для отражения и дальнейшего предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Как ни странно, но самыми объемными полномочиями, по вопросам обеспечения вышеупомянутого режима, наделен глава государства. Президент Российской Федерации для обеспечения режима военного положения осуществляет руководство его организацией, а именно:

- определяет меры по обеспечению режима военного положения, которые применяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами военного управления на той территории, где само военное

положение и введено, включая в себя и сами полномочия указанных органов по дальнейшему применению указанных выше мер;

- определяет задачи военного положения;
- устанавливает порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации;
- приостанавливает деятельность политических партий и иных общественных объединений;
- устанавливает запреты;
- утверждает положения о подотчетных ему федеральных органах исполнительной власти, непосредственное руководство которыми он осуществляет.

Обращаясь к основному закону страны, нельзя не упомянуть «необходимое» право Президента Российской Федерации о введении на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях режима чрезвычайного положения, который вводится Указом Президента РФ.

Сфера внешней политики, которая находится в непосредственном ведении главы государства, также обозначена в основном законе страны. Пунктом «а» статьей 86 Конституции Российской Федерации. В соответствии с вышеупомянутой статьей Президент Российской Федерации осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации [10]. Также глава государства в тесном сотрудничестве с парламентом разрабатывает и определяет стратегию внешнеполитической деятельности государства, указывает вектор ее развития. Помимо самой разработки, Президент руководит выполнением всего курса, координирует и контролирует органы исполнительной власти, в сфере внешнеполитической деятельности. Президент Российской Федерации – главный представитель нашей страны в международных отношениях. Путем непосредственного контакта с главами других государств, Президент РФ исполняет свою дипломатическую миссию, а также посещает и иные иностранные организации с различными целями,

отвечающими интересам внешнеполитической деятельности нашей страны.

Необходимо несколько обобщить миссию Президента РФ, а именно он:

- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- подписывает ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Третья группа полномочий это полномочия по контролю и надзору за деятельностью исполнительных органов. Такая группа лучше всего раскрывается на примере взаимодействия Президента РФ и Правительства РФ, так или иначе, в отношении исполнительного органа государственной власти. На примере основного закона страны в части 3 статьи 115, где установлено, что глава государства наделяется правом отмены постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ [10]. Необходимо обозначить, что неотъемлемая роль в упомянутой выше деятельности также принадлежит Прокуратуре РФ.

В недалеком прошлом ученые-юристы высказывали на этот счет различные мнения, обозначая свою позицию в отношении Президента как использование им надзорных полномочий. Ведь если прийти к определенному выводу, то федеральные законы, а также указы и нормативные решения Правительства Российской Федерации не отвечающими требованиям и не соответствующими Конституции Российской Федерации. Тогда глава государства, который наделен правом отмены решений, может выступить в роли надзорной инстанции. Рациональное зерно заключается в несогласии Правительства Российской Федерации по вопросам мотивов и аргументов, касающихся отмены своего решения, где Конституционный Суд по также принимает обращение от Правительства по вопросу нелегитимности определенного указа Президента Российской Федерации. Также в теории допускается возможность

определенной ситуации, где появляется третья сторона, которая также оспаривает указ, затронувший ее интересы. Например, такой стороной вполне может быть субъект Российской Федерации.

Полномочия по надзору Президента Российской Федерации могут быть использованы также и в отношении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Неотъемлемым правом главы государства, которое занимает особое место среди полномочий по надзору, является право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, включая международные обязательства РФ [21]. А также в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом в соответствии с частью 2 статьи 85 Конституции Российской Федерации [10]. Упомянутое выше положение получило конкретизацию в части 2 и 3 статьи 29 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации». Норма гласит, что в период действия Указа Президент РФ о приостановлении действия указанных ранее актов высшее должностное лицо субъектов РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) или органа исполнительной власти субъекта не может издать другой акт, имеющий аналогичный предмет регулирования. За исключением акта, отменяющего акт, действия которого приостановлено главой государства, либо вносящего в него необходимые изменения [21]. В такой ситуации глава субъекта Российской Федерации, а именно его высшее должностное лицо, либо руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, имеет полное неограниченное право для обращения в соответствующий суд. Судебный процесс необходим для дальнейшего решения вопроса соответствия, изданного им или органом исполнительной власти субъекта акту основного закона страны,

федеральным законам, а также международным обязательствам Российской Федерации. Из всего вышесказанного следует, что глава государства не обязан рассматривать вопрос о личном обращении в суд для приостановления действия таких актов.

Подводя итог, можно сделать заключение о том, что сейчас Президент Российской Федерации не является главой исполнительной власти и вообще главой какой-либо ветви государственной власти. По совокупности задач и полномочий, которые составляют компетенцию главы государства, Президент, несомненно, обосновался на ведущем месте в государственной системе. Он направляет свои полномочия на обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, а также на соблюдение основного закона страны и защиту прав и свобод человека и гражданина, на охрану государственного суверенитета.

## Глава 3 Организация осуществления президентской власти

### 3.1 Указы Президента РФ как правовой акт

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент наделен исключительным правом, издавать собственные правовые акты. К таким правовым актам относятся Указы Президента Российской Федерации. Указное правотворчество в Российской Федерации зародилось на «стыке» веков, в российском правовом пространстве это сравнительно новое направление. В то же время, данное правотворчество уже оказывает решающее влияние на общественную жизнь в различных ее сферах. В соответствии с основным законом страны перечень вопросов, покрываемых указным правотворчеством, остается открытым, так как Конституция Российской Федерации не устанавливает его. Президент Российской Федерации, в свою очередь, принимает указы в соответствии с различными сферами и областями жизни общества:

- указы в области государственно-правовых отношений;
- указы в области экономики;
- указы в области промышленности;
- указы в области экологии;
- указы в области борьбы с преступностью;
- а также иные указы.

Но все-таки, одной из важнейших сфер, в перечне вопросов, для Президента Российской Федерации являются акты «в области регулирования вопросов в сфере исполнительной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации».

Относительно далекое изречение А.Солженицына очень точно обрисовывает ситуацию с бесчисленными законами, которые принимаются в последние годы. В свое время он выразил мнение, что в России существует бесчисленное количество указов, которые не были проанализированы

населением нашей страны в должной мере. А также высказался о насущных тогда проблемах зависания указов о борьбе с коррупцией и о борьбе с преступностью. Следовательно, такие реформы не появились вовремя, во времена разгула преступности и коррупции. Вышеупомянутое высказывание отлично передает оттенок того времени, времени на стыке веков в истории нашего государства – Российской Федерации. Думается, что даже испытанные временем проблемы, до сих пор зиждутся на идеологии нашей страны в целом. Как следствие, бесчисленное количество законов, низкий уровень правовой культуры население и обход самых важных вопросов и проблем.

Необходимо обратиться к еще более ранней исторической справке, где в начале XX века определенная группа во главе с Гессеном В.М. пришла к выводу, что «узкая» теория исполнительной власти, которая сводит функции последней только к исполнению законов, навсегда, бесповоротно сдана в политический архив [5]. На основе этого высказывание уже в прошлом веке можно было сделать вывод, что у исполнительной власти в лице всех ее органов, должна быть задача заботиться об интересах народа, а также об удовлетворении потребностей общества в целом. Способность или в случае неудачи, неспособность, исполнительной власти решать такие задачи и есть главный критерий оценки ее деятельности.

Правительство Российской Федерации является органом исполнительной власти, который «свободно руководит» страной в пределах, установленных действующим законодательством. Что происходит в случае пересечений государственной и общественной жизни в деятельности Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации, когда регулирующие данные вопросы законы отсутствуют?

Для решения этой задачи указываются различные векторы достижения так называемого «политического» компромисса. К примеру, одним из таких векторов (путей) может быть путь, где происходит делегирование высшему исполнительному органу законодательных полномочий. Если обратиться к

опыту других стран по вопросу политического компромисса, можно обнаружить наличие на конституционном уровне, у таковых стран, процедуры срочного рассмотрения и принятия неотложных законов. Данная процедура составляет до 10 дней. Она действует по инициативе правительства, для преследования различных целей, например, для принятия закона, где уже само правительство может поставить вопрос о доверии правительству.

Те нормативные указы, которые были изданы Президентом, де-факто созданы в режиме конкурирующей компетенции с Правительством и законодательной властью. Таким образом, сыграли свое значения полномочия главы государства, еще более содержательные, которые касаются как исполнительной, так и законодательной власти. Вышеупомянутые акты были популярны среди конституционной монархии, прежде всего для чрезвычайного законодательства. В таких актах, базис правомочий главы государства давал о себе знать в момент принятия различных мер и предписания норм, которые могли относиться к полномочиям и функциям органов законодательной власти.

Если рассмотреть как таковой базис указов законодательного характера, то можно уследить слияние законодательной и исполнительной власти в нечто обобщенное и универсальное. Скорее всего, этот эффект усиливается благодаря искажению таких конституционных принципов, как принцип верховенства федеральных законов, а также принципа разделения властей. Монтескье утверждал, что «свободы не будет, так как весьма вероятно, что обладающий такими правами монарх станет создавать тиранические законы для того, чтобы также тиранически применять их». Применительно к нашей стране также можно немного перефразировать данное выражение, где в роли монарха будет выступать Президент с соответствующей организацией власти.

Перед тем как более подробно разобрать Указы Президента Российской Федерации как правовой акт, требуется немного глубже обратиться к исторической справке.

На примере изъятий указов, где глава государства излишне настойчиво ведет себя на предмет вмешательства в область правового регулирования парламента, можно подвести общую черту, как для указов начала прошлого века, так и для относительно новых указов. Это подмечают отечественные юристы, в то же время вышеупомянутая деятельность не исключает широкой компетенции исполнительной власти. Главное условие здесь есть непротиворечие подзаконных актов закону. Как уже было сказано ранее, в соответствии с действующим законодательством, нормотворческая деятельность на примере издания правовых указов есть естественная функция главы государства и Правительства. По мнению В.М. Гессена юридическим основанием правового указа является не делегация законодательной, а природа правительственной деятельности [5].

Максимально своевременным и точным для нынешнего права является мнение В.М.Гессена. Он обосновал существование указов и утверждал, что между областями исключительной компетенции:

- верховного управления (права опубликования законов, права помилования, пожалования орденов и титулов, права назначения определенных категорий должностных лиц);

- законодательной власти, которые определяются основным законом страны.

Лежит средняя, нейтральная область конкурирующей деятельности той и другой. До тех пор, пока то или иное отношение общественной жизни остается нерегламентированным в законодательном порядке, его регламентация в порядке управления является не только возможной, но часто необходимой [5].

Следовательно, исходя из вышесказанного, а также из конституционных норм, глава государства в согласованной работе с

Правительством обладают неперменным правом издания нормативных указов и правительственных постановлений. С единственным условием, не противоречить действующему законодательству. По мнению все того же В.М. Гессена, обобщенное поручение со стороны законодательной ветви власти не требуется, поскольку оно не предоставляет правительству новых, ему не принадлежащих полномочий, но, напротив, ограничивает полномочия, принадлежащие ему. Оно обязывает правительство к изданию указа, который мог бы быть издан по его усмотрению [5]. Конституционный Суд Российской Федерации частично использует вышесказанное в своем толковании.

Исторически в России система исполнительной власти де-факто подчиняется Президенту. Через систему такой власти глава государства получал прямые возможности для реализации своих политических курсов. К примеру, на рубеже 90-х годов глава государства в установленном для себя темпе принимал такие указы. На данный момент в юриспруденции нашей страны и системе права в целом, отсутствует система, способная дать отпор вышеупомянутым злоупотреблениям. Просто напросто отсутствует орган, наделенный правом отменять такие нормативные указы, в случае противоречия их федеральным законам. Ведь ни парламент, ни тем более суд не обладают таким пакетом прав. А трактовка Конституционного Суда в лишний раз обозначает нейтральную позицию по этому вопросу. А именно, Президент в соответствии с его полномочиями и функциями при отсутствии необходимой нормы, наличии пробелов в действующем законодательстве принимает указы, в соответствии со своими непосредственными обязанностями по обеспечению действия основного закона страны.

В настоящее время Указы Президента Российской Федерации есть решения нормативного и индивидуального характера, которые принимаются непосредственно Президентом в пределах его полномочий и функций для личного участия в наиболее важных вопросах, с целью их дальнейшего решения. А именно устранение или восполнение пробелов в нормативном

акте, либо в сфере государственной или общественной жизни. Сами указы могут обладать как нормативным, так и не нормативным характером.

Опираясь на все вышесказанное, необходимо дать определение Нормативному указу Президента Российской Федерации. Нормативный указ Президента Российской Федерации есть волеизъявление главы государства, акт нормативного и индивидуального характера, который содержит в себе такие универсальные правила поведения, позволяющие урегулировать широкий круг общественных отношений. По времени делятся на постоянные или длительные, а также адресованы неопределенному кругу субъектов права. Такими указами в соответствии с действующим законодательством являются:

- указы по назначению и освобождению от должности руководителей в системе федеральной исполнительной власти;

- указы о гражданстве;

- указы о предоставлении политического убежища;

- указы о награждении государственными наградами;

- указы о присвоении высших воинских и высших специальных званий, классов чинов, почетных званий РФ;

- указы о помиловании [19].

Таким образом, вышеупомянутый указ может носить также правоприменительный характер, равно как и быть индивидуальным (без нормативного значения). На примере Указа от 7 сентября 2010 г. вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации».

Такие указы издаются с целью реализовать основные функции Президента Российской Федерации, в независимости от того, являются ли указы нормативными или ненормативными. По одной из классификаций это:

- внутренние и внешние;

- временные и постоянные;

- единоличные и коллегиальные.

Как уже было сказано ранее, глава государства издает указы в случае устранения или восполнения пробелов в российском законодательстве в соответствии со сложившейся конституционной практикой. То есть не только тогда, когда это прямо предусмотрено основным законом страны. Это особенно актуально, когда по тем или иным вопросам недостает правовой базы для решения поставленных задач. На данный момент очень динамично протекают процессы социально-экономического характера, именно поэтому нижняя палата Федерального Собрания в лице Государственной Думы Российской Федерации не имеет возможности своевременно урегулировать все острые проблемы, сгладить все углы и восполнить все пробелы. В таком положении ответственность на себя берет Президент Российской Федерации, где он обязан следить за непротиворечием собственных актов основному закону Российской Федерации, а также федеральным законам.

Право издавать указы это исключительная прерогатива Президента Российской Федерации. Ни один орган государственной власти Российской Федерации не обладает таким правом. Это властный акт, который обязателен для исполнения на всей территории Российской Федерации. Также указы главы государства имеют очень важное значение для деятельности системы исполнительной власти в России в целом. Ведь упомянутые акты, наравне с основным законом страны, а также с федеральными законами Российской Федерации являются правовым базисом издания Правительством Российской Федерации своих актов.

Необходимо обратиться к самой процедуре издания актов главы государства на примере указов. В соответствии с действующим законодательством проекты указов главы государства вносятся письмом с пояснительной запиской, которая содержит краткое изложение существа проекта, а также необходимые обоснования, справочные и аналитические материалы [16].

Такое письмо подписывается:

- руководителем органа федеральной исполнительной власти Российской Федерации;
- руководителем Администрации Президента Российской Федерации;
- другим должностным лицом, которое ответственно за подготовку проекта указа.

Сами проекты указов подготавливаются Управлением Президента Российской Федерации. А именно Управлением по вопросам государственной службы и кадров. Проекты должны иметь соответствующее представление. Также некоторые проекты подлежат внесению на согласование в Правительство РФ. Они должны проходить юридическую экспертизу, редактирование, согласование. Форма и сроки таких процедур установлена Инструкцией по делопроизводству. Приложения к указам должны быть заверены подписью Руководителя Администрации Президента РФ.

В соответствии с действующим законодательством акты Президента подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации в течение десяти дней после их подписания. Не подлежат официальному опубликованию акты и их положения, которые содержат сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера [20].

Указы Президента Российской Федерации вступают в силу на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после их первого официального опубликования.

Подводя итог всему вышесказанному необходимо отметить, что Указы Президента Российской Федерации, равно как и остальные его акты, должны быть систематизированы. Такие указы и акты необходимо универсализировать и выпустить в виде обособленного издания. Совокупность таких действий частично, а может быть и целиком и полностью, устранить существующие расхождения среди актов главы

государства, помогло бы исключить дублирование, а также способствовало согласованному взаимодействию.

В то же время необходимо добавить, что на данный момент многие законы, существуют как таковые, вне зависимости от нашего восприятия, так как не обеспечены необходимыми подзаконными актами, а также непосредственным вмешательством со стороны Президента Российской Федерации, а также Правительства Российской Федерации. Без необходимой поддержки со стороны главы государства, а именно своевременных и перманентных Указов Президента РФ, упомянутые выше законы, так и останутся «вещью в себе».

### **3.2 Управление делами Президента РФ и органы при Президенте РФ**

Особая роль в деятельности Президента Российской Федерации по обеспечению его полномочий принадлежит собирательному понятию «исполнительного аппарата главы государства». Оно не является официальным в теоретической части и редко используется на практике. Но так или иначе, вышеупомянутый собирательный образ позволяет, как нельзя точно передать позиции структур (пусть и не всех), которые действуют при Президенте Российской Федерации. Основой для управления делами Президента Российской Федерации является конституционный орган – Администрация Президента Российской Федерации. Актом, регламентирующим ее деятельность, является Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г., который утвердил Положение об Администрации Президента Российской Федерации. В соответствии с вышеупомянутым положением, устанавливается статус рабочего аппарата, где Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает

деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации [18].

Неудивительно, что Президент Российской Федерации обладает особой ролью, по вопросу руководства Администрацией Президента Российской Федерации. Ведь он осуществляет непосредственное руководство таким аппаратом.

В соответствии с действующим законодательством, Администрация Президента:

- обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации, в частности, в подготовке законопроектов для внесения их Президентом в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;

- готовит проекты указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проекты ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию;

- контролирует и проверяет исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады;

- обеспечивает взаимодействие Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями;

- анализирует информацию о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; обращения граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления; на основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.

Также помимо Администрации, при Президенте существует еще один конституционный орган, а именно Совет Безопасности Российской Федерации, который был образован в 1992 году. Нормативный базис его деятельности определен Конституцией Российской Федерации, Федеральным

законом «О безопасности» от 28 декабря 2010 г., а именно осуществление подготовки решений Президента Российской Федерации.

Наличие такого органа обосновано необходимостью постоянно анализировать и планировать стратегию развития по вопросам безопасности, а также, как упоминалось выше, для подготовки проектов решений в соответствующих сферах.

В соответствии с действующим законодательством Совет Безопасности Российской Федерации:

- готовит решения Президента по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению безопасности;

- обеспечивает условия для реализации Президентом его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности [24];

Формирование Совета Безопасности происходит в соответствии с действующим законодательством, а именно в соответствии с Конституцией и Федеральным законом «О безопасности».

Решения принимаются на заседаниях постоянными членами простым большинством голосов. В силу вступают после утверждения Президентом Российской Федерации. Решения также могут оформляться указами главы государства.

Еще один совещательный орган, действующий при Президенте это Государственный Совет Российской Федерации. Он содействует реализации полномочий Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Нормативный базис для регулирования деятельности Государственного Совета Российской Федерации закреплен в

Положении о Государственном Совете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2000 г..

Важнейшими задачами в соответствии с действующим законодательством для Государственного Совета Российской Федерации это:

- обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

- обсуждение имеющих особое государственное значение проблем, касающихся взаимоотношений Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, важнейших вопросов государственного строительства и укрепления основ федерализма, внесение необходимых предложений Президенту Российской Федерации;

- обсуждение вопросов, касающихся исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, и внесение соответствующих предложений Президенту РФ;

- обсуждение проекта федерального закона о федеральном бюджете;

- обсуждение информации Правительства РФ о ходе исполнения федерального бюджета;

- обсуждение основных вопросов кадровой политики в РФ;

- обсуждение иных вопросов, имеющих важное государственное значение [17].

С.Ю. Кашкин справедливо заметил, что вспомогательный аппарат позволяет главе государства получать альтернативную официальным каналам информацию, обеспечивать необходимое взаимодействие с конституционными органами власти, силовыми структурами [8].

Таким образом, регламентированная деятельность органов при Президенте Российской Федерации полностью подконтрольна главе

государства. Президент Российской Федерации лично контролирует процедуру создания и деятельности этих органов, включая их состав. Получается, что де-юре такие органы позволяют главе Президенту Российской Федерации реализовывать свои непосредственные полномочия и функции, что, в принципе, и следует исходя из поставленных перед ними целей и задач.

### **3.3 Проблемы и пути совершенствования осуществления президентской власти**

В современных реалиях российская модель института Президента закреплена конституционных нормах. В соответствии с Конституцией Российской Федерации это:

- глава 1 «Основы Конституционного строя»;
- глава 4, которая посвящена Президенту Российской Федерации;
- глава 5 «Федеральное Собрание»;
- глава 6 «Правительство Российской Федерации»;
- глава 7 «Судебная власть».

В упомянутых выше нормах, так или иначе, содержатся отдельные нормы, которые являются смежными с президентской властью. Из 137 статей основного закона страны Президенту Российской Федерации по тем или иным признакам, отведены более 30. Так как в острой политической борьбе 90-х годов прошлого века победил Президент, можно сделать вывод, что ныне действующая Конституция, это «Конституция Президента». Таким образом, те конституционные нормы, что были указаны выше, сформировали в стране базис для осуществления президентской власти.

В настоящий момент по вопросу совершенствования правовой базы президентской власти в Российской Федерации обнаружен целый круг актуальных проблем. Ключевой в этом кругу проблем, является проблема взаимоотношений между Президентом Российской Федерации и

Правительством Российской Федерации, где любой конфликт может подорвать систему государственной власти. Хотя если рассмотреть эту ситуацию с другой стороны, то можно прийти к мнению, где полностью бесконфликтное единство грозит перерасти в элементарную политическую атрофию [6], что также создаст недопустимую обстановку. Выходом из этого непростого положения может стать ответственное Правительство (или как его еще называют, Правительство парламентского большинства), занимающее как бы срединное положение между главой государства и народным представительством [6].

На сегодняшний день, вероятнее всего, наиболее актуальной проблемой, является проблема неэффективного механизма отрешения Президента Российской Федерации от должности. В условиях, где Президент Российской Федерации может пренебрегать некоторыми мерами воздействия на него (условия недейственности механизма отрешения от должности Президента Российской Федерации), может возникнуть обоснованная уверенность в личной безнаказанности. А также ко всему прочему и возможность действовать по своему непосредственному усмотрению, обходя Конституцию и другие законы Российской Федерации. Группа политологов и юристов, принимая во внимания вышеупомянутый факт, имеют на этот счет собственное мнение. Они считают, что требуется упростить методику отрешения Президента от власти, а также необходимо разработать механизм ее реализации с четким закреплением в законе. Также они отмечают, что глава государства должен быть подконтролен обществу в целом, подвергаться мерам воздействия, через юридическую и политическую ответственность за злоупотребление президентской властью. Для данной проблемы архисложно найти подходящее решение. Причина заключается в том, что необходимо сочетание двух факторов – психологического и институционального, но учитывая российскую ментальность, формировавшуюся в течение многих веков, и историю нашего государства, это выглядит своего рода утопией [3].

Вышеупомянутая процедура сложна и на практике не представляется возможной. Таким образом, можно сделать вывод, что процедура отрешения от власти Президента РФ требует серьезного и ответственного отношения для принятия решения. В таком случае невозможно легкомысленно отнестись к данной процедуре, не говоря уже об ее упрощении. В то же время излишне легкая процедура требует усложнения, где есть вторая крайность. Невозможно проконтролировать сложность, нельзя чрезмерно ее усложнить. Необходимо прийти к золотой середине.

В нашей литературе данная проблема ответственности Президента также имеет свои отголоски. Многие ученые сходятся во мнении, что исторически так сложилось, что привлечь главу государства к ответственности практически невозможно. Следовательно, на ум сразу приходит предложение создать подходящие правовые инструменты. Чтобы с помощью этих механизмов оказывать влияние на главу государства, с целью контроля его персональной ответственности. Например, запрет баллотироваться на должность главы государства повторно, после истечения срока действующих полномочий, в случае неоднократного вынесения вопроса об отрешении. Таким образом, зафиксированная в законодательном виде процедура, а лучше всего в основном законе страны, позволит с поддержкой определенного числа голосов органа государственной власти создать необходимые механизмы персональной ответственности.

Еще одна, достаточно важная проблема, есть проблема неопределенности самой структуры президентской власти. На данный момент в правовой науке довольно сложно найти оптимальный термин, отражающий содержание структуры такой власти. Поэтому весьма точно будет сказать, что в настоящее время необходимо исследование особенностей таких базисов. Чтобы сформировать наиболее полное и точное положение, отражающее структуру такого термина, также необходимо выработать список органов и должностных лиц, которые по идее участвуют и реализуют президентскую власть. По этому поводу, у С.А. Осетрова, есть

точка зрения, которая говорит, что в науке права также нет единства мнений [13].

Вдобавок к неопределенности в структуре власти Президента Российской Федерации, можно отнести существующую неопределенность в статусе актов главы государства. Научная литература на этот счет имеет мнение, в котором акты, издаваемые Президентом Российской Федерации, занимают двусмысленное положение. Глава государства, в соответствии с действующим законодательством, издает указы и распоряжение, таким образом, исполняя свои конституционные полномочия. Такие акты подлежат официальной публикации и бесспорному применению на территории РФ. Несмотря на это, Президент Российской Федерации не относится к какой-либо ветви власти, на примере исполнительной, которая подчиняется Правительству. Вероятнее всего, имеет право на жизнь теория, где акты Президента не являются административными актами, ведь такие акты исходят не от исполнительной власти. Также акты главы государства занимают более высокое положение, нежели акты Правительства РФ, ведь сразу за федеральными законами по иерархии норм идут акты Президента Российской Федерации. Такие акты также являются предметом контроля Конституционного Суда Российской Федерации.

Действующая на данный момент в Российской Федерации система разделения властей сформирована без учета определения места главы государства в ней. Единства мнений по этому вопросу в научных кругах на данный момент нет. Преференциальным, на данный момент, является вектор развития отечественного института президентства. А именно совершенствования нормативной базы, где самым рациональным решением в современных реалиях является принятия Федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации». Необходимость принятия такого акта назрела уже давно. Вероятнее всего, это серьезное упущение, где Конституция Российской Федерации не предусматривает комплексного акта, который мог бы расшифровать и интерпретировать все конституционные

положения о Президенте Российской Федерации. А также такой акт должен регулировать базис правового статуса органов, которые обеспечивают осуществление главой государства своих полномочий.

Развивая концепцию конституционной природы института Президентства, можно сделать вывод, что в современных условиях необходимо принятие специального федерального закона о статусе главы государства, для урегулирования деятельности данного института.

Подводя итог всему вышесказанному, обозначенный круг основных проблем, а также пути их решения говорят о несовершенстве действующей модели власти. На данном этапе наибольшую актуальность представляют требования, повышающие эффективность функционирования институтов государственной власти Российской Федерации. Такие требования предопределены необходимостью обеспечить национальную безопасность. Главный путь, который способствует решению существующих проблем, выглядит следующим образом. Необходимо создать действенные законодательные механизмы, чтобы те, в свою очередь, позволяли реализовать президентскую власть в Российской Федерации.

## Заключение

Необходимо подвести итоги проведенного исследования.

В Конституции Российской Федерации глава о Президенте открывает перечень глав, которые устанавливают место федеральных органов государственной власти в системе органов публичной власти, а также их функции и полномочия.

Статус Президента Российской Федерации определяет место главы государства внутри страны и в международных отношениях как высшего представителя государства. Ведь Президент, самое важное лицо для своей страны, но также и для лиц других государств. Таким образом, единство системы органов государственной власти должно достигаться путём координированного действия всех ветвей власти, наличием устройства сдержек и противовесов, которое позволяет рассредоточить власть между федеральными органами.

Президент Российской Федерации наделен широким кругом полномочий, которые он получает от единственного источника власти в нашей стране – многонационального народа Российской Федерации. С данными полномочиями Президент реализует свой статус главы государства, юридически независимо, а также, не подчиняясь другим органам государственной власти РФ. Президент обладает сдерживающими полномочиями к органам государственной власти Российской Федерации, как и они, сдержками и противовесами к нему.

Президент РФ в процессе обеспечения согласованного функционирования и эффективного взаимодействия органов государственной власти обладает конституционными привилегиями, определяющими его место в системе органов государственной власти. Это свидетельствует о наличии базиса для точного и непосредственного взаимодействия с вышеупомянутыми ветвями власти.

На современном этапе такие процедуры как формирование органов государственной власти субъектов РФ реализуются непосредственно через президентские инициативы. Такой подход связан с изменениями в области федеративных отношений. Благодаря этому прослеживается и функция Президента Российской Федерации в сфере обеспечения согласованного функционирования и системного взаимодействия органов государственной власти. Применение такого инструмента к федеральным органам и органам государственной власти субъектов РФ и есть так называемая «системная взаимосвязь» в процессе деятельности главы государства.

На данный момент Президент Российской Федерации не является главой исполнительной власти и вообще главой какой-либо ветви государственной власти. По совокупности задач и полномочий, которые составляют компетенцию главы государства, Президент, несомненно, обосновался на ведущем месте в государственной системе. Он направляет свои полномочия на обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, а также на соблюдение основного закона страны и защиту прав и свобод человека и гражданина, на охрану государственного суверенитета.

Регламентированная деятельность органов при Президенте Российской Федерации полностью подконтрольна главе государства. Президент Российской Федерации лично контролирует процедуру создания и деятельности этих органов, включая их состав. Получается, что де-юре такие органы позволяет главе Президенту Российской Федерации реализовывать свои непосредственные полномочия и функции, что, в принципе, и следует исходя из поставленных перед ними целей и задач.

Круг же основных проблем, а также пути их решения говорят о несовершенстве действующей модели власти. На данном этапе наибольшую актуальность представляют требования, повышающие эффективность функционирования институтов государственной власти Российской Федерации. Такие требования предопределены необходимостью обеспечить

национальную безопасность. Главный путь, который поспособствует решению существующих проблем, выглядит следующим образом. Необходимо создать действенные законодательные механизмы, чтобы те, в свою очередь, позволяли реализовать президентскую власть в Российской Федерации.

Исходя из задач, проделанной работы можно сказать, что была достигнута основная цель исследования положения Президента в государственном устройстве Российской Федерации, определена роль главы государства в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Были выполнены задачи:

- исследована конституционная природа института президентства и оценено его значение в Российской Федерации;
- проанализирована роль Президента как главы государства;
- рассмотрено нормативное закрепление и практическая организация президентской власти в согласованном функционировании и взаимодействии органов государственной власти.

Преференциальным итогом исследования является призыв к принятию комплексного акта о статусе Президента Российской Федерации, который мог бы расшифровать и интерпретировать все конституционные положения о Президенте Российской Федерации, а также о регулировании базиса правового статуса органов, которые обеспечивают осуществление главой государства своих полномочий.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Конституционное право: Энциклопедический словарь. - М., 2016. С. 477-479.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: 11-е изд. - М., 2015. 418 с.
3. Быкова Е.А. Особенности ответственности Президента Российской Федерации // Общество и право. 2015. № 4. С. 94-96.
4. Военная доктрина Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // "Российская газета", № 298, 30.12.2014.
5. Гессен В.М. Основы конституционного права. - Пг., 1918. С. 53.
6. Зуйков А.В. К вопросу о совершенствовании правовой базы института президентства Российской Федерации // О природе Администрации Президента Российской Федерации и ее правовом статусе. 2016. № 3. 205 с.
7. Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права. - М., 2015. 254 с.
8. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза. Учебник.- М., 2016. - 420 с.
9. Козлова Е.И. Конституционное право России: 4-е изд. - М., 2013. С. 399.
10. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
11. Краснов М.А. Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов. 2018. - № 4. 236 с.
12. Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. М., 2001. 160 с.
13. Осетров С.А. Организационные основы президентской власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 41-44.

14. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 08.07.2000 // "Российская газета", № 133, 11.07.2000.
15. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-II ГД (ред. от 16.01.2020) "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Российская газета", № 37, 25.02.1998.
16. Распоряжение Президента РФ от 05.02.1993 № 85-рп (ред. от 12.01.2010) // "Собрание актов Президента и Правительства РФ", 15.02.1993, № 7, ст. 598.
17. Указ Президента РФ от 01.09.2000 № 1602 (ред. от 22.11.2016) "О Государственном совете Российской Федерации" // "Российская газета", № 172, 05.09.2000.
18. Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 07.03.2020) "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации" // "Российская газета", № 72, 08.04.2004.
19. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (ред. от 31.12.2019) // "Российская газета", № 207, 15.09.2010.
20. Указ Президента РФ от 29.05.2017 N 242 // "Российская газета", № 116, 31.05.2017.
21. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // "Российская газета", № 206, 19.10.1999.
22. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 27.02.2020) "О выборах Президента Российской Федерации" // "Российская газета", № 6, 16.01.2003.
23. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // "Российская газета", № 106, 15.06.2002.
24. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О безопасности" // "Российская газета", № 295, 29.12.2010.

25. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации" // "Российская газета", № 245, 23.12.1997.
26. Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации. – М., 2015. С. 321.