

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему: Общественная безопасность: основные признаки и определения

Студент

В. В. Дьяченко

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Общественная безопасность: основные признаки и определения».

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия субъектов общественной безопасности.

Предметом исследования являются законодательные нормы Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

Актуальность исследования можно подтвердить тем, что в 21 веке достаточно много угроз безопасности не только конкретного государства, но и мира в целом. Количество угроз, к сожалению, движется в сторону возрастания, и человечество совместными усилиями, на международном уровне находится на поиске путей и решений в области обеспечения безопасности.

Целью данной работы является изучение теоретических аспектов обеспечения общественной безопасности, охраны со стороны административного и уголовного права, а также анализ деятельности органов общественной безопасности, задачей которых является защита граждан, их прав и свобод, а также обеспечение общественного порядка в целом.

Достижению поставленной в рамках данной работы цели способствует решение следующих задач:

- исследовать деятельности органов общественного порядка, чтобы выделить особенно важные проблемы, связанные с охраной общественного порядка;
- рассмотреть принципы общественной безопасности;
- рассмотреть охрану общественной безопасности со стороны административного права, статьи и ответственность за правонарушения

- рассмотреть охрану общественной безопасности со стороны уголовного права, статьи и ответственность за преступления;
- изучение нормативно-правовой базы, регулирующей отношения, связанные с обеспечением общественной безопасности;
- решение и совершенствование российского законодательства в сфере общественной безопасности.

Проводя исследование общественной безопасности, применялись следующие методы научного познания: анализ, синтез, системный метод. В качестве специально правовых методов можно отнести сравнительно-правовой, формально-юридический. На сегодняшний день проведено достаточно много исследований посвященных вопросам обеспечения общественной безопасности.

Актуальность и новизну данной работы подтверждают предложения по совершенствованию системы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.

Структура исследования отражает логику достижения цели и задач, и состоит из аннотации, введения, трех глав, которые разбиты на параграфы, заключения, а также списка используемой литературы.

Оглавление

Введение	5
Глава 1 Общественная безопасность	8
1.1 Понятие, сущность, цели и задачи общественной безопасности .	8
1.2 Принципы общественной безопасности	12
1.3 Система органов, обеспечивающих общественную безопасность	16
Глава 2 Охрана общественной безопасности в разных отраслях права	25
2.1 Административные правонарушения, посягающие на общественную безопасность и общественный порядок	25
2.2 Преступления против общественной безопасности	32
Глава 3 Современные проблемы обеспечения общественной безопасности и пути их решения	43
3.1 Современные проблемы обеспечения общественной безопасности в РФ	43
3.2 Пути совершенствования законодательства и решения проблем в области обеспечения общественной безопасности	55
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников	65

Введение

На сегодняшний день в Российской Федерации особую актуальность приобрело понятие «безопасность», а именно обеспечение различных видов безопасности, в том числе общественной безопасности. Так как общественная безопасность играет особую роль в жизни государства, регулируя общественные массы, отношения между отдельными людьми и сохраняя правопорядок в обществе.

Актуальность исследования можно подтвердить тем, что в 21 веке достаточно много угроз безопасности не только конкретного государства, но и мира в целом. Количество угроз, к сожалению, движется в сторону возрастания, и человечество совместными усилиями, на международном уровне находится на поиске путей и решений в области обеспечения безопасности.

Еще с давних времен понятие обеспечения безопасности является одной из важнейших целей существования личности, общества и государства. Российские специалисты выделяют фразу: «безопасность личная и имущественная является залогом человеческого развития. Отсутствие безопасности личности и собственности равносильно отсутствию всякой связи между человеческими усилиями и достижением целей, для которых они делаются». Понятие безопасность появилось одновременно с появлением человеческого общества. Такие философы как, Аристотель, Платон и Геродот в своих трудах часто поднимали проблему обеспечения безопасности, о контрактных государствах, их устройстве, функциях и задачах.

В современное время количество угроз безопасности для страны остается на высоком уровне. Проблемы угроз общественной безопасности выходят за границы государства и имеют общечеловеческую значимость во всем мире. Текущие проблемы в государстве, а именно несовершенство организационной системы страны, повышение уровня преступности,

массовые нарушения правопорядка, положение экономики, отношения с другими странами создают опасность внутренней безопасности, в частности общественной безопасности. Повышение уровня общественной безопасности относится не к какому-то отдельному государству, а к всем странам одновременно. Так страны и государства на международном уровне ищут пути и способы, способствующие сокращению уровня угроз безопасности. Сплоченность умов специалистов различных наций и народов способствует более грамотному и быстрому пути повышения уровня безопасности в мире. Российская Федерация, согласно конституции, определяет высшей ценностью - права и свободы человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются наиболее важными в рамках правового регулирования общественной безопасности. Государство должно обеспечить и организовать так работу всех органов безопасности, чтобы они, имея все условия для работы могли обеспечить успешное выполнение поставленных задач, чтобы помимо основных задач и обязанностей, они могли наделяться дополнительными обязанностями, для разрешения ситуаций связанных, например, с авариями, природными катастрофами или стихийными бедствиями.

Целью данной работы является изучение теоретических аспектов обеспечения общественной безопасности, охраны со стороны административного и уголовного права, а также анализ деятельности органов общественной безопасности, задачей которых является защита граждан, их прав и свобод, а также обеспечение общественного порядка в целом.

В настоящий момент нормативно-правовую базу составляют Федеральный закон от 5.10.2015 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Указ Президента от 31.12.2015 г. № 683, данный акт определяет Стратегию национальной безопасности в Российской Федерации, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации от 14.11.2013 и иные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения безопасности.

Проводя исследование общественной безопасности, применялись следующие методы научного познания: анализ, синтез, системный метод. В качестве специально правовых методов можно отнести сравнительно-правовой, формально-юридический. На сегодняшний день проведено достаточно много исследований посвященных вопросам обеспечения общественной безопасности.

Актуальность и новизну данной работы подтверждают предложения по совершенствованию системы обеспечения общественной безопасности, пути устранения существующих в Российской Федерации пробелов в законодательстве.

Структура исследования отражает логику достижения цели и задач, и состоит из аннотации, введения, трех глав, которые разбиты на параграфы, заключения, а также списка используемой литературы.

Введение определяет актуальность выбранной темы, цель исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость выпускной квалификационной работы.

Глава 1 Общественная безопасность

1.1 Понятие, сущность, цели и задачи общественной безопасности

В связи с резким возрастанием угроз национальным интересам страны, одной из наиболее важной задачей становится обеспечение общественной и национальной безопасности Российской Федерации. Это приводит к тому, что нельзя оставлять без внимания вопросы, которые имеют особое значение применительно к созданию эффективного механизма обеспечения национальной безопасности [2]. Сам термин - общественная безопасность, который включается в более широкое понятие «национальная безопасность», подразумевает под собой состояние, под которым личность, общество и государство защищено от внутренних угроз, то есть находится в состоянии «защищённости». Это означает, что в государстве существуют механизмы, которые обеспечивают «состояние защищенности». Сразу стоит разграничить два очень схожих по произношению понятия – «общественный порядок» и «общественная безопасность». Эти два термина объединяет очень емкое, но весьма содержательное слово «общественный» [10]. Так, к первому понятию, здесь идет акцент и состыковка со словом «общество», в любом смысле понимания. Данный термин следует понимать, как какая-либо деятельность в разных ветвях государства, как в правотворчестве, так и в правоохранительной деятельности, которая может осуществляться как гражданами, так и негосударственными правоохранительными структурами. Перейдем к понятию «общественная безопасность». Так, Б. П. Кондрашов под данным термином понимает систему «общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний,

нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств. Также данный автор разграничивает широкий и узкий смысл понятия «общественная безопасность» [6]. В широком предполагается защита личности и общества от угроз противоправного, техногенного, природного, космического или иного характера, именно при совокупности данных угроз различными мерами. В узком понимании следует рассматривать более конкретные случаи нарушения прав и свобод граждан, к ним можно отнести незаконные посягательства на улицах, парках, всех видах общественного транспорта правовыми, организационными, принудительными мерами на законных основаниях.

Основой в нормативно правовой системе Российской Федерации является Конституция. В данном акте, который имеет высшую юридическую силу, закреплены положения, права и свободы граждан, систему органов законодательной власти, которые призваны обеспечивать общественную безопасность регулировании безопасности. Второй нормативно правовой акт, составляющий нормативно правовую базу общественной безопасности, является Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности». Данный акт, является основой в сфере обеспечения общественной, и не только безопасности. В нем отражены принципы, полномочия и функции федеральных органов государственной власти и иных нижестоящих органов Российской Федерации, которые призваны обеспечивать общественную безопасность. Следующий акт - Концепция общественной безопасности в Российской Федерации от 14.11.2013, утв. Президентом РФ. В акте отражены основные источники угроз общественной безопасности, цели и задачи обеспечения общественной безопасности. На первом месте стоит цель, которая призвана поддерживать должный уровень безопасности, защищать права и свободы человека и гражданина и иных субъектов общественных отношений. Вторая цель, касающаяся ситуаций природного и техногенной,

призвана в особом, повышенном внимании обеспечения безопасности, так как во время чрезвычайных ситуаций уровень защищенности населения значительно падает. Завершающей целью остается, как и для большинства стран, сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе [19]. Стоит отметить, ФЗ №3 «О полиции». Дело в том, что на органы полиции возлагается задача поддержания спокойного и стабильного состояния в обществе, разрешения конфликтов между гражданами, выявлении нарушений в области общественной безопасности. Но в акте не дается определений на понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность». В основных направлениях деятельности закона «О полиции» говорится лишь об обеспечении правопорядка в общественных местах и обеспечение безопасности дорожного движения, что является очень узким направлением, так как нарушение «общественной безопасности» [20], как понятия более широкого, может происходить не только в общественных местах. Общество само по себе также участвует в обеспечении охраны общественной безопасности и выражается в участии граждан в охране общественного порядка, применение сил и средств общественности в поиске лиц, без вести пропавших. Также создание общественных объединений, деятельность которых направлена на помощь в обеспечении общественной безопасности, общественного порядка. Вся эта деятельность осуществляется на добровольной основе, преследует принципы законности, приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина, прав граждан на самозащиту от противоправных действий, направленных в их сторону способами, соответствующими закону. При этом на этих граждан распространяются свои правила и нормы поведения, граждане не вправе выдавать себя за сотрудников полиции и иных правоохранительных органов, а также осуществлять исключительную для данных органов деятельность. Если данными гражданами осуществляется деятельность, которая так или иначе угрожает их здоровью или жизни, то участие в мероприятиях по охране

общественного порядка не допускается. Стоит отдельно отметить такие объединения, как народные дружины. Данное общественное объединение создается в целях взаимодействия с органами внутренних дел и осуществления дополнительной помощи, основанной на добровольности. Народные дружины могут создавать по инициативе граждан, обязательно необходимо уведомить органы местного самоуправления о создании такой дружины и могут приступать к своей деятельности после внесения в региональный реестр. На международном уровне существуют такие нормативно правовые акты как: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и факультативный к нему протокол. На первом месте у государства остается в приоритете задача по защите населения, их прав и свобод. Концепция общественной безопасности, также приводит и иные задачи по обеспечению общественной безопасности, они заключаются в поиске и уничтожению, а также снижению уровня источников угроз общественной безопасности. Также сюда относится мониторинг со стороны государственных органов о состоянии общественной безопасности, проведение государственной политики в области обеспечения безопасности населения, повышения уровня безопасности в сфере дорожного движения, сведение к минимуму происшествий на дорогах, применение профилактических мер по противодействию терроризму.

Таким образом, можно отметить, что задач в области обеспечения общественной безопасности очень много, и в государстве должен существовать продуманный и эффективный механизм для обеспечения безопасности, также необходимо привлекать как можно больше субъектов, таких как общественные объединения и организации, выходить с вопросами по обеспечению безопасности на международный уровень, ведь данные вопросы касаются не только отдельного государства, но и всего мира.

1.2 Принципы общественной безопасности

Переходя к принципам общественной безопасности, стоит сразу определиться с этим понятием. Принципы — это общепринятые утверждения, которые обладают устойчивостью, содержат идеи о сущности и несут определенную ценность. Эти принципы, являются основными не только, для сфер общественной безопасности, но и для многих других сфер общественной жизни государства, и перечислены ФЗ «О безопасности» в статье второй.

К ним относят:

- Принцип соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина,
- Принцип законности,
- Принцип системности и комплексности применения органами, которые обеспечивают общественную безопасность политических, организационных, социально-экономических и иных мер обеспечения безопасности,
- Принцип приоритета предупредительных мер, за место запрета и жестких ограничений, в целях обеспечения безопасности,
- Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [25].

Согласно статье второй Конституции Российской Федерации – человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства [7]. В статье 55 говорится о том, что права и свободы могут быть ограничены только в исключительном случае, необходимого для защиты основ конституционного

строю, прав и интересов других граждан, при реализации стратегических целей обороны страны, а также самой безопасности государства. Статья 56 Конституции объясняет, что при условии ввода чрезвычайного положения в стране, для граждан могут устанавливаться отдельные ограничения в их правах и свободах, это происходит для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя.

Принцип законности, который можно отнести к любой сфере общественной жизни, предполагает исполнения всеми субъектами права требований закона. Можно отдельно выделить признаки «законности», к ним относятся: единство, первостепенное внимание защиты прав и свобод человека, ответственность правонарушителя, за совершенное деяние, независимо от его положения в обществе.

Следующий принцип является относительно новым, принцип системности и комплексности применения органами, обеспечивающими общественную безопасность политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности. Появление данного принципа обосновывается высоким уровнем угроз национальной безопасности стран в мире, а также осознанием законодательства, что необходимо более комплексно, совместно подходить к разрешению вопросов, касающихся общественной безопасности, привлекая как можно больше государственных и общественных структур, действовать в сотрудничестве с другими странами, чтобы обеспечить соответствующий уровень безопасности.

Четвертый принцип - приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности. В след за федеральным законом «О противодействии терроризму», в котором понятие «противодействие терроризму» пришло на смену основному понятию «борьба с терроризмом», которое включает «борьбу с террористами» как элемент, так и в данном принципе, законодатель закрепил приоритет предупредительных мер в целях поддержания должного уровня безопасности. Основной задачей

законодателя является своевременно выявление признаков угроз и нарушений в области безопасности, в частности необходимо производить анализ, чтобы в дальнейшем предотвратить угрозы жизни и здоровью граждан, либо пресечь данные действия, направленные на «состояние» национальной безопасности [8]. Прогнозирование является одной из стратегий по выявлению и пресечению развития динамики угроз безопасности. Примеры, так называемых превентивных мер перечислены в статье 12 ФЗ «О Полиции».

К ним относятся:

- выявление причин преступлений и правонарушений и условий, способствующих их совершению и соответственно, принятие мер по их устранению;

- выявление лиц, которые имеют намерения совершить преступление, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы, работы с психологами, для выявления причин возникновения данных действий;

- участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участие в информировании населения правовых знаний.

Теперь перейдем к механизму взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями. Под этим механизмом понимается система средств, с помощью которых регулируются и осуществляются взаимоотношения между субъектами правоотношений, которые имеют единую цель, в конкретном примере – обеспечение общественной безопасности внутри страны. Деятельность выражается в сотрудничестве, решению вопросов совместной деятельности, поддержке и совместном участии в различных операциях. Для стимуляции создания общественных организаций, государство предлагает свои меры поддержки для достижения целей.

К ним данным стимулирующим мерам относятся:

- предложение государственного контракта с различными общественными объединениями и проведение конкурсов на выполнение государственных программ;

- предоставление льгот по уплате налогов и иных сборов, так как данные объединения являются некоммерческими и созданными на добровольное основе в целях обеспечения безопасности граждан, государство все равно предлагает поддержку со своей стороны [22];

- предоставление государственных грантов для достижения социально полезных целей.

Одной из распространенных мер поддержки общественных организаций является финансирование. Общественные объединения разрабатывают планы и проекты, которые требуют материальной поддержки, государство в свою очередь оценивает целесообразность и необходимость данных проектов, в конечном счете принимает решение на поддержку в полной мере или частично. В законодательстве РФ нет закрепления системы механизма реализации участия общественных объединений в правотворческом процесс. То есть это напрямую ограничивает органы государственной власти сотрудничать с общественными организации в целях создания, дополнения или изменения нормативного акта.

Завершающим является принцип взаимодействия федеральных органов государственной власти, и иных нижестоящих органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности, стоит отметить, что данным нововведением законодатель зафиксировал взаимодействие субъектов друг с другом, так как это в определенной степени должно повысить уровень общественной безопасности в стране. В Конституции РФ содержится статья 32, в содержании данной статьи речь идет о том, что граждане Российской Федерации имеют право на участие в управлении делами государства, либо через своих представителей, либо непосредственно. Государство предоставляет населению возможность объединения в общественные

организации и на добровольной основе, участвовать и влиять на деятельности органов государственной власти, отстаивать свои права и законные интересы, если они нарушаются или не представляются в полном объеме. Стоит дать понятие термину «общественное объединение» - созданное по инициативе граждан добровольное некоммерческое, самоуправляемое формирование, сформированное на основе общих интересов и целей участников, которые, как правило, перечисляются в уставе данного общественного объединения. Данный принцип поможет в разграничении деятельности государственным органам власти безопасности, так как задач у органов безопасности достаточно много, и они не способны полностью обеспечивать и решать все задачи по обеспечению безопасности, предполагая положительные результаты совместной деятельности.

Изучив принципы, можно отметить, что они являются основой не только в сфере обеспечения общественной безопасности, но также государственной, экономической, информационной и в иных видах безопасности.

1.3 Система органов, обеспечивающих общественную безопасность

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти, общественные и иные организации, также отдельные граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности являясь совокупностью составляют систему обеспечения безопасности личности, общества и государства.

К силам, которые обеспечивают безопасность в стране можно отнести:

- Вооруженные силы РФ;
- Федеральные органы исполнительной власти;
- Органы внутренних дел, внешней разведки, налоговую службу, таможенные и другие;

- Службы обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной и судебных властей;
- Службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и формирования гражданской обороны;
- Службы обеспечения безопасности средств связи и информации;
- Службы, обеспечивающие локальную безопасность ведения работ в промышленности, энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве.

К первостепенным объектам безопасности относятся: права и свободы личности, определенные ценности общества, а также на уровне федерации, значимые для страны её суверенитет, конституционный строй и территориальная целостности.

Безопасность заключается в прямой деятельности органов общественной безопасности, а также проведением государственной политики в области обеспечения безопасности, разрабатывается система правовых норм, призванных регулировать отношения в сфере безопасности. Можно выделить основные функции органов обеспечения безопасности. Первая функция обеспечивает защищенность жизненно важным интересам объектов безопасности, путем выявления и прогнозирования угроз, применяя комплексы оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации. Вторая заключается в готовности сил и средств государства для обеспечения безопасности в любой момент времени. Третья берет на себя задачи по администрированию силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях. Четвертая описывается проведением определенной системой мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации. Пятая определяет участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией. Высшим руководящим лицом,

контролирующим деятельность государственных органов обеспечения безопасности, является Президент РФ, который одновременно возглавляет Совет Безопасности РФ. Данный орган занимается следующей деятельностью:

- подготовкой решений Президента РФ в вопросах обеспечения защищенности объектов общественной безопасности от внутренних и внешних угроз;
- занимается определением жизненно важных интересов общества и государства и выявляет внутренние и внешние угрозы;
- принимает участие в разработке направления стратегии обеспечения безопасности РФ;
- занимается вопросами обеспечения стабильности и правопорядка;
- занимается вопросами прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций, и дальнейшее решение последствий аварий.

В Состав Совета Безопасности входят такие органы как, Председатель Совета Безопасности, им является сам Президент РФ, Секретарь Совета Безопасности, занимающийся общим руководством аппарата Совета Безопасности, а также существующие постоянные члены Совета [15]. Касательно чрезвычайного положения, сюда относятся вопросы по введению, продлению и отмене предложений Президента, необходимые действия для их предотвращения и ликвидации. Совет Безопасности обеспечивает международное сотрудничество Российской Федерации для решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности. Для обеспечения целостного решения по задачам определённым для решения Советом Безопасности, в аппарате существуют следующие подразделения:

- управление проблем в социально-экономической сфере,
- управление проблем государственной и общественной безопасности,
- управление проблем международной безопасности,
- управление военной безопасности,
- управление проблем информационной безопасности.

Федеральная служба безопасности – орган, единая централизованная система, осуществляющая решение задач в области обеспечения безопасности Российской Федерации. Также, как и в Совете Безопасности, контроль за деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляет Президент РФ. Органы Федеральной службы безопасности относятся управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации, управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках), управления федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе [18].

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации также имеют полномочия в области обеспечения безопасности. Верхняя палата рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области безопасности, занимается утверждением о введение в стране чрезвычайного положения, которое вносится указом Президента. Нижняя палата, являясь законодательным органом, принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности. Отдельно можно выделить полномочия Правительства Российской Федерации, они перечислены в Федеральном законе «О безопасности». Правительство определяет основные направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности, формирует и обеспечивает реализацию федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности, устанавливает круг вопросов, которые федеральные органы исполнительной власти обязаны решать. Правительство снабжает средствами и ресурсами для обеспечения выполнения задач в области обеспечения защищенности, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Касается органов местного

самоуправления, они, являясь отдельной частью, которая не входит в основные три ветви власти имеют свои полномочия в области обеспечения общественной безопасности. Основные направления деятельности органов местного самоуправления направлены на контроль безопасности на дорогах, создания безопасных условий для пешеходов: сооружение надземных и подземных пешеходных переходов, обязанность в поддержании общественного порядка силами полиции на территории муниципального образования, общее благоустройство территории, проведение специальных операций по гражданской обороне, защиты населения во время чрезвычайных ситуаций, контроль за состоянием защищенности окружающей среды от негативного воздействия, в их ведении также включаются аварийно-спасательные службы на территориях поселений, их создание и организация деятельности. Касаемо более конкретного случая, защищенности личности, органам местного самоуправления предоставляются отдельными полномочиями в области защиты прав граждан, так в этом случае применяется федеральный закон «О защите прав потребителей», статья 44 позволяет органам местного самоуправления самим разрабатывать программы для защиты прав потребителей, так как они имеют самую тесную связь с населением [4]. А при выявлении нарушений, органы местного самоуправления передают информацию в иные органы, такие как федеральные органы исполнительной власти, и они уже, имея более обширные полномочия осуществляют контроль за качеством и безопасностью товаров, работ и услуг. Вопросы местного значения, которые относятся к определенной территории муниципального образования, это непосредственные вопросы жизнедеятельности населения, которые также касаются общего благосостояния граждан, их общественной безопасности. К этим вопросам можно отнести: снижение и сокращению к минимуму последствий террористических и экстремистских действий в границах муниципального образования, постоянная готовность к любым нестандартным ситуациям, поддержание в исправном состоянии систем

оповещения населения об опасности, в случае отказа от работоспособности медицинские предприятия, предприятия торговли, иметь в «запасах» средства продовольственного, медицинского и материально технического характера.

Нельзя не отнести силы полиции, а точнее подразделения патрульно-постовой службы полиции, к средствам обеспечения общественной безопасности, так как они напрямую имеют связь с обществом. Также силы полиции могут быть дополнены подразделением дорожно-патрульной службы, управляющим составом органов внутренних дел, и также может быть привлечен состав Федеральной службы войск национальной гвардии РФ. Во время стихийных бедствий или когда обстановка осложнена могут быть затребованы приданные силы, они представляют собой части и подразделения органов, которые по распоряжению вышестоящих органов поступают в оперативное управление нижестоящим для усиления патрульно-постовой службы полиции. Федеральный закон «О полиции» в статье основных направлений деятельности полиции, определяет такое понятие как, обеспечения правопорядка в общественных местах, об этом говорится в пункте 6, части первой статьи второй. Можно охарактеризовать, как осуществляемую в общественных местах (улицы, площади, парки, транспорт, вокзалы, аэропорты, жилые микрорайоны, спортивные комплексы и так далее, в которых может произойти конфликт интересов граждан деятельность сотрудников полиции по урегулированию противоправных обстоятельств возникающих в обществе, за соблюдением законодательства гражданами в целом.

В систему органов по обеспечению общественной безопасности включаются органы государственной охраны, они действуют в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране». Сама деятельность «государственная охрана» представляет собой работу федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней

разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, федеральный орган исполнительной власти, который уполномочен на решение задач в области гражданской обороны по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, которые выполняются в целях безопасности РФ, беспрепятственного осуществления государственной власти в РФ и исполнения международных обязательств РФ, которая осуществляется на основе совокупности правовых, организационных, и иных мер. Данные меры осуществления государственной охраны перечислены в статье 4 указанного выше Федерального закона.

К ним относятся:

- предоставление объекту государственной охраны персональной охраны, связи для нужд органов государственной власти, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;

- предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

- проведение мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

- защита охраняемых объектов, обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

- организация связи для нужд органов государственной власти, обеспечение надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

- организация федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях [24].

НАК – Национальный антитеррористический комитет. Является федеральным органом исполнительной власти, предназначен для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления. В соответствии с Положением НАК, комитет имеет следующие задачи:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

- координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- участие в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области;

- подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму [9].

Для осуществления своих задач Комитет имеет право:

- принимать решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также осуществлять контроль за их исполнением;

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц;

- создавать рабочие органы для изучения вопросов, касающихся противодействия терроризму, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комитета;

- привлекать для участия в работе Комитета должностных лиц и специалистов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений и организаций (с их согласия);

- вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать промежуточный вывод, что для обеспечения высокого уровня общественной безопасности в стране нужно иметь достаточно сложный механизм, который будет контролировать все

сферы общественной жизни и обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина, так как с дальнейшим развитием государства новых угроз общественной безопасности становится только больше, и нельзя оставлять их без разрешения, так как это касается не только одного человека, общества, а всего государства.

Глава 2 Охрана общественной безопасности в разных отраслях права, их сходства и различия

2.1 Административные правонарушения, посягающие на общественную безопасность и общественный порядок

Нарушение общественной безопасности предусматривает собой определённую ответственность, которая регулируется Кодексом об Административных правонарушениях, а также Уголовным кодексом. Так, первый регулирует незначительные нарушения гражданами общественного порядка, второй предполагает ответственность за преступления, которые влекут за собой наибольшую общественную опасность. Однако, принимаемых на сегодняшний день мер недостаточно, большая часть нарушений напрямую посягает на общественный порядок, личную безопасность граждан, которые также имеют и могут отстаивать свои права, но по определённым сложностям механизма выявления и применения наказаний, этого не происходит. Статистика показывает, что в Российской Федерации привлекаются к административной ответственности десятки миллионов граждан, но также нельзя упускать такое понятие, как «латентность правонарушений», так если бы система выявления правонарушений была проще систематизирована, правоохранительные органы смогли бы определять намного больше правонарушений граждан, которые в свою очередь совершив правонарушение, понесли справедливую ответственность по законодательству.

Так, если обратиться к Кодексу об административных правонарушениях, в нем выделяется отдельная глава административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Из перечисленных в данной главе правонарушений, самыми частыми являются - мелкое хулиганство; нарушение требований пожарной безопасности; потребление (распитие) алкогольной продукции в

запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах; появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, а также статья кодекса за уклонение от исполнения административного наказания.

Рассмотрим первую по списку статью 20.1 «Мелкое хулиганство». Само правонарушение выражается в явном неуважении к обществу, может сопровождаться угрозами насилия или применения насилия, порчей или уничтожением чужого имущества. Влечет наложение штрафа в размере от пятисот до трехсот тысяч в зависимости от части статьи. Объектом правонарушения является общественный порядок и общественная безопасность. То есть нарушается общественное спокойствие, неприкосновенность личности, целостность чужого имущества или собственности, неуважении интересов других граждан, происходит игнорирование правил приличия в обществе. Субъектом по данному правонарушению будет вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. Данное правонарушение совершается в любой сфере общественной как дома, так и на улице, других общественных местах: на предприятиях, в учреждениях, в транспорте. Стоит добавить, что на сеть «Интернет» также распространится данная статья. Часть 3 статьи 20.1 КоАП, разъясняет что распространение в информационно-коммуникационных сетях, информации, которая как-либо оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, неуважение к обществу и государству, а также официальным символам страны влечет административную ответственность. А за повторное совершение предусматривается вплоть до административного ареста на срок до 15 суток [5].

Следующим правонарушением будет статья 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности». Обеспечение пожарной безопасности также является одной из задач государства для обеспечения общественной безопасности на территории всей страны и регулируется ФЗ №69 «О

пожарной безопасности», ФЗ №123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Положением о федеральном государственном пожарном надзоре и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации. Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения пожарной безопасности. Нарушения требований пожарной безопасности могут быть следующими: нарушение подхода к внутреннему противопожарному водоснабжению в зданиях, сооружениях, электроустановкам предприятий, строений, затруднительному подходу к первичным средствам для тушения пожара, загромождение эвакуационных выходов из помещений, отсутствие инструкций о мерах пожарной безопасности, а также направлений и схем, как необходимо передвигаться во время чрезвычайной ситуации, в частности пожара. Все эти нарушения так или иначе нарушают требования пожарной безопасности, и в конечном счете могут привести к общественно опасным последствиям, которые повлекут за собой причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека. Так например, в ч.7 статьи 20.4 КоАП, говорится о неисполнении производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, соответственно при постройке зданий или сооружений, с нарушениями требований пожарной безопасности могут привести к очень неблагоприятным последствиям, в свою очередь государство определяет ответственность для лиц нарушителей. Например, отсутствие систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о наступлении пожара может послужить основанием для приостановки деятельности объекта защиты. В свою очередь обязательно должны быть обеспечены беспрепятственные проезды и проходы и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям, при возникновении пожароопасной ситуации. Наиболее

распространенными нарушениями в области обеспечения пожарной безопасности являются: нахождение систем противопожарной защиты в неисправном состоянии, изменения конструкций зданий и помещений, которые повлекли ограничение доступа к первичным средствам пожаротушения, и самое часто встречающееся загромождение эвакуационных путей выхода, блокировка дверей. Сами противоправные деяния могут выражаться в форме действий и бездействий, субъектами правонарушений являются граждане или должностные лица, непосредственно имеющие ответственность по правильному обеспечению и соблюдению правил, норм, а также стандартов пожарной безопасности; к субъектам также относятся индивидуальные предприниматели, юридические лица. Для эксперта в области оценки пожарного риска предусмотрена отдельная часть в статье 20.4 КоАП, за нарушение оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а также подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска влечет для него наложение штрафа от пятнадцати до двадцати тысяч рублей, или более суровую ответственность, в виде дисквалификации.

Перейдем к статье 20.20 КоАП. «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах»

В данной статье объектом правонарушения выступают общественные отношения, которые сложились в процессе обеспечения порядка и общественной безопасности в публичных (общественных) местах. Правонарушение состоит в потреблении субъектом алкогольной продукции в местах, указанных в Федеральном законе № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции. Для начала стоит определиться с понятием «алкогольная продукция». Данный термин обозначает пищевую продукцию, которая

производится как с использованием этилового спирта, так и без, который произведен из также из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции. Алкогольная продукция делится на следующие виды:

- спиртные напитки (в том числе водка, коньяк),
- вино,
- фруктовое вино,
- ликерное вино,
- игристое вино (шампанское),
- винные напитки,
- пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пиаре, медовуха [23].

Далее необходимо разграничить места, в которых может быть совершено данное правонарушение: в зданиях, строениях, сооружениях, которые находятся во владении, распоряжении и (или) пользовании образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют образовательную деятельность, юридических лиц, осуществляющих в качестве основного вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в официальном порядке, также юридических лиц, которые осуществляют свою деятельность в области культуры. Сюда также относятся: спортивные сооружения, оптовые и розничные рынки, в общественном транспорте, независимо от того, где проходит его маршрут, то есть включается как городское, так и пригородное сообщение, на станциях метрополитена и остановочных пунктах, в аэропортах и на вокзалах, на станциях технического обслуживания и автозаправочных станциях. Для вооруженных сил действуют запреты на боевых позициях войск, на полигонах, узлах связи, а также в расположении воинских частей. Запрет распространяется на распитие алкогольной продукции во дворах, подъездах, лестницах, лестничных площадках, лифтах, на детских площадках и так далее. Данное правонарушение имеет высокую

общественную опасность, так как субъект правонарушения, в большинстве случаев не осознает характер своих действий, что приводит к повреждению чужого имущества, причинению вреда другим гражданам, причинению смерти. Субъектом привлечения к ответственности являются граждане, нарушившие нормы статьи. Кодекс устанавливает ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от пятисот до пятнадцати тысяч рублей, или административный арест на срок до 15 суток, в зависимости от части статьи. Для иностранных граждан и лицам без гражданства, устанавливаются штрафы, с административным выдворением за пределы Российской Федерации, либо административный арест, также с выдворением за пределы страны.

Статья 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения». Субъект данного правонарушения должен находиться в общественном месте, при этом независимо где и при каких обстоятельствах он употребил спиртные напитки, а именно парке, улице, сквере, также в общественном транспорте в состоянии алкогольного или наркотического опьянения и при этом норма права будет действовать при следующих обстоятельствах: 1) виновный оскорбляет человеческое достоинство, то есть он неряшливо одет, либо его одежда сильно загрязнена, он не может удержать равновесие, нарушена координация движений, пристаёт к гражданам; 2) Виновный оскорбляет общественную нравственность, то есть не соответствует допустимому поведению в публичных местах, несет опасность для жизни и здоровья других людей, в том числе как и себе. Ответственность за данное административное правонарушение предполагается в виде административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей, либо административным арестом сроком до пятнадцати суток.

Уместно обратить внимание на статью 20.25 КоАП «Уклонение от исполнения административного наказания». Данное правонарушение может быть в двух формах преступного поведения: действия и бездействия. К

первому относится самовольность виновного в оставлении места отбывания административного ареста, независимо от того, на какое количество времени было оставлено место. Административный арест заключается в изоляции правонарушителя от общества. Также относится уклонение от отбывания административного ареста, и уклонение от отбывания обязательных работ. К форме бездействия относится неуплата административного штрафа в срок 30 дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении штрафа. Данным правонарушение пренебрегают многие граждане Российской Федерации, хотя государство само пошло на встречу гражданам введя такую систему как оплата штрафа со скидкой пятьдесят процентов в установленный срок на определенные статьи кодекса. Правонарушение характеризуется прямым умыслом. Штраф налагается в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, могут применяться административный арест, обязательные работы, а для иностранных граждан – выдворение за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из страны.

Обратимся к статье 20.29 КоАП «Производство и распространение экстремистских материалов». Норма данной статьи направлены на защиту прав и свобод человека и гражданина, на защиту и обеспечение безопасности Российской Федерации. К экстремистским материалам относятся документы или информация на любых носителях, которые призывают к осуществлению экстремистской деятельности, обосновывающие или оправдывающие такой вид деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, посты и публикации, которые оправдывают национальное или расовое превосходство, действий направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной или религиозной группы. Понятие экстремистская деятельность подразумевает под собой деятельность по нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в

зависимости от его социальной, национальной, языковой принадлежности, а также его отношения к определенной религии.

Можно сделать промежуточный итог по написанному параграфу. Таким образом, данные статьи из главы двадцать кодекса об административных правонарушениях, имеют как сходства, так и различия. Сходством является, то, что данные административные правонарушения имеют общий объект, а именно общественные отношения, складывающиеся в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Сходства также видны в реализации мер ответственности, штрафов, в их размерах. Различия можно выделить следующие: субъект, одни статьи включаются в себя отдельно граждан Российской Федерации, другие иностранных граждан, к которым применяется другие меры ответственности, такие как выдворение за пределы страны. Также существуют различия в формах преступного поведения, одни статьи дают четкое понимание, что правонарушения происходят в форме действий, другие, например неуплата административного штрафа в установленный срок будет относиться к форме бездействия субъекта общественных отношений.

2.2 Преступления против общественной безопасности

Далее в исследовательской работе будут проанализированы статьи, более «жесткого» акта применения ответственности, а именно уголовного кодекса Российской Федерации. Различия с кодексом об административных правонарушениях значительные, а именно субъектом по УК РФ могут быть только физические лица, в случае с КоАП, как физические, так и юридические лица. Вторым отличием является различие, в зависимости от характера и степени тяжести преступлений: небольшой тяжести, средней тяжести и тяжкие и особо тяжкие преступления. В КоАП нет деления правонарушений по категориям. Существует различие в возрасте

привлекаемого к ответственности лица, уголовный кодекс с 14 лет, кодекс об административных правонарушениях предусматривает ответственность с 16-летнего возраста. В уголовном кодексе предусматривается отдельная глава посвященная преступления против общественной безопасности, глава 24.

Первая по списку следует статья 205 УК РФ «Террористический акт» [14]. В Российской Федерации с 26 февраля 2006 года был принят Государственной Думой Федерального Собрания Федеральный закон «О противодействии терроризму». Данный федеральный закон дает определение понятию «терроризм» и определяет его как идеологию насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, направленные на устрашение населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Сама террористическая деятельность подразумевает под собой широкий перечень противоправных действий. Основой является организация, планирование, подготовка финансирование и реализация террористического акта. Террористический акт может быть проявлен, как совершение взрыва, поджог, иных способов, устрашающих население, которые создают опасность для человека, причинение вреда имуществу, производится в целях дестабилизации деятельности государственных органов и государства в целом. Терроризм является одним из самых жестких способов достижения преступного результата, влекущий за собой огромную общественную опасность, собственно, она и выступает объектом данного преступления, сюда также включаются нормальное функционирование органов власти, жизнь и здоровье граждан. Субъектом преступления является любое вменяемое лицо, которое достигло 14-летнего возраста. Те же деяния, но совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной преступной группировкой имеют отягчающий характер. Если преступление сопряжено с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядовитых, ядерных или других опасных химических веществ

то предусматривается ответственность вплоть до пожизненного лишения свободы. Стоит отметить, что существует освобождение лица от уголовной ответственности, участвовавшее в подготовке террористического акта, если данное лицо, способствовало предотвращению осуществления террористического акты и, если в действиях этого лица нет иного состава преступления. Ответственность предусматривается в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет. В случае, если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или деяния повлекли смерть человека, или значительный имущественный вред то субъекты наказываются сроком от двенадцати лет до двадцати лет с ограничение свободы на срок до двух лет. Если же, деяния сопряжены с посягательством на объекты атомной энергии то срок лишение исчисляется от пятнадцати до двадцати лет.

Следующей статьей будет 205.6 УК РФ «Несообщение о преступлении». Преступление данной статьи является несообщение в органы государственной власти информации, о лице или лицах, которые, по достоверным сведениям, готовят, совершают или уже совершили хотя бы одно из преступлений, предусмотренных статьями главы 24 УК РФ. Лицо при наличии реальной возможности могло выполнить данное действие и сообщить о готовящемся преступлении. Предусмотренная кодексом ответственность предполагает наложение штрафа в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев. Также могут быть применены принудительные работы на срок до одного года, или лишение свободы также до одного года. Примечание данной статьи свидетельствует о том, что лицо не может подлежать уголовной отвесности за несообщение о подготовке или совершении преступлении, если оно выполняется его супругом или близким родственником.

Статья 206 УК РФ «Захват заложника». Основным объектом преступления является общественная безопасность, а дополнительным

(факультативным) свобода граждан, так как при совершении преступления наносится угроза жизни не только одному человеку – потерпевшему, а также жизни и здоровью других граждан, общественной безопасности. Субъект осознает, что захватывает лицо или удерживает лицо в качестве заложника и желает этого. С помощью захвата террористы оказывают давление на государство, и с угрозой причинения вреда здоровью или даже смерти, ставят требования государству, как условия освобождения заложника. Сам термин «захват» определяется как противозаконное завладение человеком, которое сопровождается лишением его свободы. Захват может быть выполнен как тайным, так и открытым способом, насильственными или ненасильственными методами. Ответственность по части первой предусматривает лишение свободы на срок от пяти до десяти лет. Часть вторая статьи, имеет обширную классификацию по обстоятельствам преступления, они могут быть следующими:

- группой лиц по предварительному сговору;
- с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- в отношении двух и более лиц;
- из корыстных побуждений или по найму.

За преступление, произошедшее с вышенаписанными обстоятельствами предусматривается ответственность в виде лишения свободы на срок шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Статья 208 УК РФ «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем. Стоит начать анализ статьи с того, что в Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 13 Конституции запрещено

создавать и осуществление деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. То есть источник с высшей юридической силой напрямую сообщает о запрете. Данное конституционное положение подкрепляется ФЗ от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», где в пункте 9, статьи 1 говорится: «Создание и существование формирований, имеющих военную организацию или вооружение и военную технику либо в которых предусматривается прохождение военной службы, не предусмотренных федеральными законами, запрещаются и преследуются по закону». Центровым признаком состава преступления по статье 208 УК РФ является вооруженность, характерный признак для существования незаконных вооруженных формирований, которые являются одним из источников терроризма. Деятельность может быть направлена в политических, национальных, религиозных целях. Незаконное вооруженное формирование – устойчивая организация людей, имеющих в своем распоряжении оружие, имеющая в своем составе определенную иерархию подчинения. НВФ в любом из случаев является формирование неподконтрольное федеральной государственной власти, но может быть создано в социальной полезных целях, таких как, охрана жителей населенного пункта, региона, поддержания общественного порядка на определенной территории. Ответственность за нарушение данной статьи предусматривается следующая: за создание вооруженного формирования, а равно его руководством или его финансирование наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет. Вторая часть предусматривает ответственность за участие в данном НВФ, как на территории Российской Федерации, так и на территории иностранного государства. Под участием понимается вступление, прохождение обучения,

подчинённые вышестоящему руководству, выполнение боевых задач, получение денежного вознаграждения. Влечет наложение санкции в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет. Примечание данной статьи подразумевает освобождение лица от уголовной ответственности если в действиях лица не содержится иного состава преступления и преступление совершается впервые, также в случае добровольного прекращения участия в незаконном вооруженном формировании.

Перейдем к статье 209 УК РФ «Бандитизм». Преступление данного рода представляет собой создание устойчивой вооруженной группы в целях нападения на граждан или организации. Вооруженность предполагает то, что у участников данной банды имеется оружие или взрывные устройства заводского или кустарного производства, взрывчатые вещества, патроны, которые несут опасность для общественной безопасности, жизни и здоровью людей, а также государственной или общественной собственности. Необходимо отметить признаки банды: наличие двух и более вменяемых лиц, устойчивость, то есть стабильность состава структур, постоянство ее членов, общих методов преступной деятельности, вооруженность, и общая цель создания данной группы (банды) – нападение на граждан и организации. Ответственность предполагает лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет. Часть 3 статьи 209 УК РФ подразумевает отягчающие обстоятельства, если совершено преступление лицом в связи с использованием своего служебного положения, которое состоит на государственной или военной службе, также состоящий в негосударственных организациях или учреждениях наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Статья 211 УК РФ «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава». Данное преступление включает одновременно два условия, а именно угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава и захват такого судна или состава в целях угона. В мире достаточно много случаев произошедших по захвату пассажирских самолетов, при этом большинство случаев заканчивались плачевно, так как в данном преступлении идет угроза большому количеству людей, общественной безопасности нескольких стран одновременно. В статье предусматривается случаи, когда одновременно с угоном воздушного или водного судна, совершается террористический акт либо иное осуществление террористической деятельности, санкции за данные преступления идут вплоть до пожизненного лишения свободы. Что касается ответственности, то за угон воздушного или водного транспорта предусматривается лишение свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года, либо без ограничения свободы. Вторая часть предусматривает такие обстоятельства:

- группой лиц по предварительному сговору;
- с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
- с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с ограничением свободы. Если деяние повлекли по неосторожности смерти человека, то срок исчисляется от восьми до пятнадцати лет. Те же действия, сопряженные с совершением террористического акта либо иным осуществлением террористической деятельности, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Следующей статьей будет статья 212 УК РФ, в ней говорится об организации массовых беспорядков, которые сопровождаются насилием, погромами, поджогами, уничтожение чужого имущества, противоправная деятельность с применением оружия, взрывных устройств, отравляющих веществ, которые представляют опасность для окружающих, а также оказание вооруженного сопротивления представителю власти, равно подготовка лица к организации массовых беспорядков с участием в них. Признаками данного преступления будут, участие значительного числа людей, статья не определяет определенного числа. Толпа имеет непредсказуемый характер действий, практически невозможно предугадать как себя поведет скопление большой массы людей, таким скоплением тяжело управлять. Может быть такое, что будет происходить перерастание законного организованного мероприятия в незаконное. Объектом преступления в данном случае будет общественная безопасность, также стоит сюда приписать дополнительный объект, им будут являться жизнь и здоровье людей, собственность, нормальная работа органов власти и управления. Отдельно выделяются такие действия как склонение, вербовка лица в совершение действий, предусмотренных частью первой статьи 212, участие в массовых беспорядках. Ответственность за данное преступление предусматривается лишением свободы на срок от трех до восьми лет, либо ограничением свободы на срок до двух, либо принудительными работами.

«Хулиганство» статья 213 УК РФ. Данное преступление также направлено на нарушение общественной опасности, и оно состоит в том, что помимо посягательства на общественный порядок, также нарушаются права человека, здоровье, честь и достоинство, состояние «спокойствия» в обществе, условия быта, труда и отдыха граждан. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 20017 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступления, совершенных из хулиганских побуждений» дает определения необходимых понятия. Так, хулиганством признается только такое грубое нарушение общественного

порядка, когда происходит явное неуважение к обществу, произошедшее с применением оружия или предметов, которые используются в качестве оружия. Либо когда данное преступление осуществляется по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо тех же мотивов в отношении какой-либо социальной группы. Пленум поясняет, что при решении вопроса о наличии в действиях лица грубого нарушения общественной безопасности в целом, следует учитывать такие факультативные признаки как время, способ, место, интенсивность продолжительности, субъекты на которых было произведено воздействие, так как действия могут быть совершены в отношении конкретного субъекта или в отношении неопределенного круга лиц. Следует провести разграничение между двумя статьями разных кодексов. А именно статьей 20.1 КоАП «Мелкое хулиганство» и собственно, статьей 213 УК РФ «Хулиганство». Хулиганство заключается в грубом нарушении общественного порядка, с применением оружия или иных предметов, по мотивам различных видов ненависти, перечисленных выше или вражды в отношении какой-либо социальной группы. По кодексу об административных правонарушениях речь идет о том же самом, за исключением что при мелком хулиганстве не используется оружие, а также нет действий лица по мотивам политической, идеологической, расовой или иной ненависти или вражды в отношении определенной социальной группы. Предусматривается ответственность в виде штрафа, либо принудительными работа, а также лишением свободы на срок до семи лет в зависимости от нарушенной части статьи преступления.

Перейдем к статье 214 УК РФ «Вандализм». Данная статья в отличии от предыдущей, помимо того, что действия не только нарушают общественный порядок, нормы общественной нравственности и спокойствие граждан, причиняется вред имущества путем осквернения зданий или сооружений, порчи имущества на транспорте или в других общественных местах. Часть вторая ст. 214 УК РФ описываются те же деяния, но с

добавлением мотивов политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо совершенные в отношении какой-либо социальной группы. Необходимо добавить, что осквернением причиняется духовный вред обществу. Следует дать дефиницию понятию «осквернение». Данный термин предполагает действия, направленные на нарушение внешней целостности зданий, сооружений, или отдельным частям этого сооружения, оскорбляющие в том числе общественную нравственность. Может выражаться различными способами: нанесение непристойных рисунков, надписей циничного содержания, нецензурных слов, наклеивании плакатов, репродукций, стихотворений аморального содержания, загрязнении зданий и сооружений красящими веществами, нечистотами, в повреждении памятников истории и культуры, их художественных элементов, барельефов, вывесок, дверей, в глумлении над общепринятыми духовными и историческими ценностями, например размещение фашистской символики на монументах борцам против фашизма и нацизма, нанесение на культовые здания надписей или изображений, которые оскорбляют чувства верующих, и т.д. следует разграничивать действия, когда они не образуют состав вандализма. Не образуют состава вандализма действия, не рассчитанные на оскорбление общественной нравственности или общественную реакцию, например нанесение нецензурных слов на заборе заброшенного здания, нанесение безнравственных рисунков в безлюдных местах и т.д., а также самовольное нанесение надписей, не противоречащих общественной нравственности, например художественное изображение на заборе или стене здания природы, животных, птиц, написание пристойных изречений, лозунгов.

Статья 216 УК РФ «Нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ». Основным объектом преступления выступает общественная безопасность в сфере строительных, горных и иных работ. Строительные работы — это действия, выполняемые на строительной или иной площадке при постройке зданий и сооружений. К ним относятся

земляные, каменные, бетонные, монтажные, демонтажные, изоляционные, кровельные и иные виды работ. К ним видам работ следует отнести горные работы, это комплекс мер, связанных с выемкой горных пород, проходкой, проведением и поддержанием горных выработок. Также относят буровзрывные работы, это такая совокупность производственных процессов, при которых идет разделение скальные пород от других пород, в частности от основания, от массива с помощью взрывной силы. Взрывные работы должны выполняться под строгим руководством лица технического надзора. Статья 216 УК РФ содержит бланкетную диспозицию, что требует дополнительного обращения к иным источникам, содержащим правила безопасности ведения горных и иных работ, производства взрывных работ.

Таким образом, проводя сравнение между кодексом об административных правонарушениях и уголовным кодексом, можно увидеть схожесть в названиях статей, их формулировках, определений самих нарушений, но существенное отличие друг от друга видно в степени общественной опасности деяния, факультативных признаках, в ответственности за преступления, уголовный кодекс предусматривает более тяжкую меру – например, временная изоляция преступника от общества с помещением его в соответствующие исправительные учреждения, расположенные на территории субъекта Российской Федерации на определенный срок или на пожизненный срок лишения свободы, в свою очередь административный кодекс в исключительной мере предусматривает административный арест, а для иностранных граждан, например, выдворение за пределы Российской Федерации.

Глава 3 Современные проблемы обеспечения общественной безопасности и пути их решения

3.1 Современные проблемы обеспечения общественной безопасности в РФ

В Российской Федерации, несмотря на обширный список законодательных актов в сфере обеспечения безопасности в различных сферах и на различных уровнях, так или иначе существуют пробелы в системе обеспечения общественной безопасности. Конституция РФ относит обеспечение обороны и защиты страны к исключительному ведению Российской Федерации. Обеспечение же общественной безопасности, а также защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности и правопорядка распространяется на всю территорию страны и является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Главным субъектом обеспечения общественной безопасности является государство, и далее, уже, непосредственно, через органы трех ветвей власти оно реализует функции и поставленные задачи.

Российская Федерация по вопросам обеспечения общественной безопасности относится весьма тщательно, нормативно правовая база достаточно широка. Основным законом страны является Конституция Российской Федерации, она имеет высшую юридическую силу, определяет общественное и государственное устройство, основы политической, правовой и экономической систем государства. Согласно статье второй Конституции, обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Проблема обеспечения общественной безопасности пересекается с вопросом о законности временного или постоянного ограничения прав и свобод человека в целях обеспечения общественной безопасности страны.

Согласно статье 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственность, здоровья прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и общей безопасности государства. Статья 56 Конституции РФ предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина при введении в стране чрезвычайного положения с указанием пределов и срока их действия. Режим чрезвычайного положения вводится Президентом или Правительством, далее необходимо в скорейшие сроки сообщить об этом верхней и нижней палатам, а именно Совету Федерации и Государственной Думе. Согласно статье 2 федерального закона «О чрезвычайном положении», чрезвычайное положение вводится для «устранения обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации».

Такие основания можно разграничить на две категории:

- когда происходит насильственное изменение конституционного строя, вооруженный мятеж, конфликты на региональном уровне;
- ситуации природного и техногенного характера, ситуации возникшие в результате аварий, которые влекут или могут в дальнейшем повлечь человеческие жертвы, несущие вред окружающей среде, значительные материальные потери, и нарушение стабильного состояния жизнедеятельности общества, которые в незамедлительном порядке требуют проведения специальных операций по их устранению [26].

Таким образом, меры осуществляются для одной из основных политик государства. Законные ограничения могут применяться только со вступлением в законную силу федерального конституционного закона. Текст

статья разграничивает ограничения, так как они могут устанавливаться сразу на территорию всего государства, либо на ее отдельных местностях при наличии определенных обстоятельств. Заключаящая часть данной статьи сообщает права и свободы, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах.

К ним относятся:

- Статья 20 Конституции РФ — право на жизнь. В любой цивилизованной стране, правительство указывает в основном законе жизнь как высшую ценность и самое первое право индивидуума. Данное право закреплено во всех демократических конституциях мира и должно обеспечиваться определенной защитой и охраной со стороны государства;

- Статья 21 Конституции РФ — право на достоинство личности. Право на достоинство распространяется на каждого человека, под ним понимает осознание человеком и окружающими людьми факта обладания нравственными, интеллектуальными, духовным и иными ценными качествами, независимо от восприятия другими людьми и оценки личности, сознание своей моральной ценности, уважения к себе;

- Часть 1 ст. 23 Конституции РФ — право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Личные отношения между людьми в большинстве случаев регулируются нормами нравственности. Так как просто невозможно приписать закон к каждой ситуации, их огромное количество, они ежесекундно могут меняться. Право на частную жизнь можно выразить в тех же личных, родственных, дружеских связях и оно заключается в свободе общения между этими субъектами на неформальной основе. Всеобщая декларация прав человека 1948 в статье 12 закрепляет такое понятие: «никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту законы от такого вмешательства или таких

посягательств». В РФ под неприкосновенность частной жизни подразумевается невмешательство в частную жизнь, неприкосновенность личной и семейной тайны. Именно, от соблюдения данных прав зависит степень свободы личности в государстве, соответствие политическому режиму. В текущем информационном обществе все чаще исследователи уделяют внимание информации не на бумажном носителе, а в «сети», а именно право на неприкосновенность личной информации, которая находится в открытом доступе, либо конфиденциальная информация, которую человек желает скрыть;

- Статья 24 Конституции РФ — сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. В связи с высокой скоростью развития информационных технологий, практически каждый человек так или иначе оставляет свои данные в интернете, которые позволяют идентифицировать данную личность. Часто бывает, что данные плохо защищены от несанкционированного захвата и подвергаются утечке в сеть Интернет, тем самым государству все сложнее обеспечить права на защиту личности;

- Статья 28 Конституции РФ — свобода совести и вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой; право свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Реализация данного права позволяет человеку духовно развиваться, формирование в человеке нравственно-религиозных воззрений. Понятие «совесть» понимается как душевное свойство человека, которое есть у него независимо от признания этим индивидом Бога, и заключается в осознании человеком на протяжении определенного времени различия нравственных категорий добра и зла. Согласно части первой статьи 14 Конституции РФ, наша страна является светским государством. Это значит на законодательном уровне никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Таким образом, человек сам

выбирает в соответствии со своими внутренними убеждениями определять основы добра и зла. Что касается вероисповедания, то человек также самостоятельно выбирает и признает вероисповедание близкое ему по духу, индивидуально или совместно с другими, имеет право вступать в религиозные организации.

- Часть 1 ст. 34 Конституции РФ — право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Данная статья закрепляет субъективное право на свободу осуществления предпринимательской или экономической деятельности, тем самым подтверждает экономическую систему присущую Российской Федерации, а именно рыночную.

Она основана на следующих принципах:

- свобода предпринимательства,
- многообразие форм собственности на средства производства,
- рыночное ценообразование,
- договорные отношения между хозяйствующими субъектами,
- ограниченного вмешательства государства в хозяйственную деятельность субъектов.

Данная статья не предусматривает каких-либо ограничений субъектов по имущественному или иному критерию. В РФ заниматься предпринимательской деятельностью разрешено с восемнадцати лет. Субъекту отношений необходимо приобрести статус индивидуального предпринимателя, либо стать юридическим лицом, при этом может быть как единоличный орган, так и в форме собрания учредителей, открыв организацию, которая в своей собственности имеет обособленное имущество;

- Часть 1 ст. 40 Конституции РФ — право на жилище. Всеобщая декларация прав человека, в соответствии со статьей 25 «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище

медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи». По Конституции РФ – возможность быть обеспеченным жилищем и быть уверенным в том, что гражданин не может быть произвольно лишен своего жилища. Стоит отметить, что право на жилище не обязывает государственные органы предоставлять гражданам жилье. То есть закон провозглашает право на жилище, но не гарантирует предоставление государством;

- Статья 46 Конституции РФ — право на судебную защиту прав и свобод. Судебная защита является одним из видов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, гарантируется государством. Представляет собой механизм обеспечения нарушенных прав и свобод через судебные органы. Судебный порядок является самым понятным и совершенным методом обеспечения защиты прав личности;

- Статья 47 Конституции РФ — право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Подсудность – институт, который регулирует отношение дел к ведению определенного суда судебной системы для их рассмотрения. Для обеспечения законности и справедливости для человек имеет значение каким судом и в каком составе будет рассмотрено его дело, о необходимости его оповещения. Касаясь преступлений, более тяжких по сравнению с правонарушениями, согласно УПК статье 32 «уголовное дело подлежит рассмотрению в суде по месту совершения преступления»;

- Статья 48 Конституции РФ — право на получение квалифицированной юридической помощи. Конституционный Суд РФ в Постановлении от 28 января 1997 г. № 2-П, «гарантируя право на получение именно квалифицированной юридической помощи, государство должно, во-первых, обеспечить условия, способствующие подготовке квалифицированных юристов для оказания гражданам различных видов юридической помощи, и, во-вторых, установить с этой целью определенные

профессиональные и иные квалификационные требования и критерии». Часть 3 статьи 6 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека особо оговаривает гарантии права на юридическое представительство по уголовным делам. Европейский Суд постановил, что «право каждого обвиняемого в совершении уголовного преступления на защиту адвоката, в необходимых случаях назначенного официально, является одной из фундаментальных черт справедливого судебного разбирательства» [12];

- Статья 49 Конституции РФ — презумпция невиновности. Согласно ст. 11 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты. Презумпция невиновности — один из важнейших принципов уголовного процесса, способствующий охране прав личности, исключает необоснованное обвинение и осуждение. Несмотря на кажущуюся простоту, среди ученых нет единого мнения даже относительно понятия презумпции невиновности и его содержания;

- Статья 50 Конституции РФ — право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом; право просить о помиловании или смягчении наказания. Под преступлением понимается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания. Под повторным осуждением за одно и то же преступление понимается повторный (т.е. второй по счету) приговор, вынесенный судом в отношении лица по конкретному преступлению, в отношении которого уже имеется аналогичный приговор по тому же составу преступления. Положения комментируемой статьи соответствуют Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г., предусматривающему, что никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за

которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны. Конституционное закрепление этого принципа свидетельствует о повышенной охране прав человека при привлечении его к уголовной ответственности и осуждению. Поскольку незаконное осуждение грубо нарушает многие личные, экономические и политические права человека, такая повышенная охрана вполне закономерна и объяснима в государстве, провозглашенном Конституцией РФ демократическим и правовым;

- Статья 51 Конституции РФ — право не свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников. Отсутствие обязанности свидетельствовать против себя означает, что признание своей вины должно осуществляться только добровольно, а не под принуждением. Закон не предусматривает ответственности подозреваемого и обвиняемого за дачу ложных показаний. Они могут строить свою защиту при привлечении их к ответственности по своему усмотрению. Если показания получены под угрозой применения любых взысканий за непризнание своей вины, они являются незаконными и на них не может быть основан обвинительный приговор. Право не свидетельствовать против себя и своих близких находится в одном ряду с такими конституционными правами и свободами человека и гражданина, как право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Тем самым каждый должен иметь право хранить в тайне любые сведения, относящиеся к нему и его близким, посредством умолчания о них;

- Статья 52 Конституции РФ — право на доступ потерпевших к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Основной закон разделяет потерпевших, пострадавших от нарушения закона, на потерпевших от преступлений и ставших жертвами злоупотребления властью. Поэтому в эту категорию правонарушений входят как общественно опасные виновно совершенные деяния, запрещенные Уголовным кодексом РФ, так и действия,

представляющие собой различные дисциплинарные и административные правонарушения. Под потерпевшими от преступлений и злоупотреблений властью понимаются лица, которым индивидуальными или коллективными действиями был причинен вред, включая телесные повреждения, моральный ущерб, психические страдания, материальный ущерб или существенно ущемлены основные права в результате нарушений уголовного закона. Потерпевшим является лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред (ст. 42 УПК РФ). Если в результате преступления или злоупотребления властью человеку причинен моральный, физический или имущественный вред, этот вред подлежит возмещению. Обеспечивать потерпевшим такую компенсацию призвано само государство [13];

- Статья 53 Конституции РФ — право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Данная статья направлена на защиту лица, которое пострадало от незаконных действий органов государственной власти и их должностных лиц. Гражданского кодекса РФ имеют приоритет перед гражданско-правовыми нормами, содержащимися в других законах, то применительно к ответственности за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, должен действовать режим, предусмотренный Гражданским кодексом РФ. По сравнению с комментируемой статьей Основного закона в Гражданском кодексе РФ расширен круг потерпевших, имеющих право на возмещение вреда, причиненного действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Теперь это не только физические, но и юридические лица. В главе 59 («Обязательства вследствие причинения вреда») ГК РФ детально урегулированы принципы и основания ответственности. Согласно ч. 1 ст. 1069 ГК РФ, вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов,

органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, возмещается за счет казны РФ, казны соответствующего субъекта РФ или муниципального образования. Под правовыми актами имеются в виду акты, адресованные конкретному лицу нормативные и ненормативные акты [3];

- Статья 54 Конституции РФ — закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Содержание данной статьи основаны на принципах справедливости и гуманизма и составлены в соответствии со статьей 11 Всеобщей декларации прав человека и ст. 15 Международного пакта о гражданских и политических правах. Эти акты служат важным регулятором обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, являясь элементом правового статуса личности в РФ [11].

Несмотря на довольно сложный механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина, в Российской Федерации все также остается на высоком уровне угроза общественной безопасности, угроза правам человека, нарушения свобод.

Согласно Концепции общественной безопасности РФ, «Российская Федерация при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер:

- по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности

общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации;

- по профилактике социальных и межнациональных конфликтов;

- по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая оказание первой помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

- по совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности;

- по развитию международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий».

- Статья 10. «Уровень террористической угрозы на территории Российской Федерации продолжает оставаться высоким, масштабы последствий террористических актов значительны. Террористы стремятся расширить географию своей деятельности, на территории страны отмечается активность международных террористических организаций, которые привлекают наемников и боевиков, состоящих в экстремистских организациях, и оказывают им финансовую помощь, поставляют оружие. В сложившихся обстоятельствах необходима реализация комплекса мероприятий в области противодействия терроризму и разрушения его основ. Повышенного внимания требует обеспечение безопасности граждан, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей»;

- Статья 12. «В крупных городах и приграничных регионах страны увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

- Статья 13. «Значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, что свидетельствует об осложнении криминогенной обстановки в стране вследствие массового злоупотребления алкогольной продукцией, а также немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Растет число административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения на транспорте и в области дорожного движения. В связи с этим необходимо разработать и принять меры по повышению эффективности функционирования системы обеспечения безопасности населения на железнодорожном, автомобильном, водном и воздушном транспорте»;

- Статья 17. «Незаконная миграция в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, способствует возникновению угроз общественной безопасности. Незаконное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан и осуществление ими трудовой

деятельности на территории страны зачастую ухудшают социальную обстановку в местах их пребывания, создают условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма.

Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренней миграции, основным вектором которой остается переселение мигрантов с Востока страны в Центр, в том числе в Московский регион, в результате чего не только усиливается дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации, но и растет социальная напряженность в обществе, способствующая возникновению ксенофобии, национальной, расовой и религиозной розни, а также увеличивается количество этнических организованных преступных групп»;

- Статья 19. «Серьезную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах. В связи с этим требуется совершенствование системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на таких объектах, а также системы реагирования на возможные аварии»;

- Статья 21. «Особого внимания требует обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации. Минимизация потерь от пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития страны и одной из составляющих общественной безопасности. При этом вероятность возникновения пожаров в России выше, чем в других экономически развитых странах. Государством проводится целенаправленная работа по укреплению сил и средств обнаружения и тушения пожаров. Наметилась положительная тенденция к снижению основных показателей риска пожаров для населения и объектов экономики, однако в настоящее время информационное, техническое и технологическое обеспечение служб экстренного реагирования не позволяет добиться устойчивого снижения основных показателей риска пожаров и, соответственно, вывести обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации на качественно новый уровень»;

- Статья 23. «Значительную угрозу для населения представляет сейсмическая опасность. На сейсмоопасных территориях страны находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, которые в случае сильного землетрясения могут подвергнуться серьезным разрушениям, вследствие чего усилятся

поражающее воздействие на население». Таким образом, каким бы не было совершенно законодательства в области обеспечения безопасности, в любом случае необходимо вмешательство государства для решения данных проблем.

3.2 Пути совершенствования законодательства и решения проблем в области обеспечения общественной безопасности

За последнее время в стране достаточно сильно поменялось отношение к обеспечению общественной безопасности. Механизм взаимодействия государственных органов и населения постоянно совершенствуется. Формируются добровольные общественные объединения, имеющие основной целью своей деятельности – обеспечение общественной безопасности. Но на данном этапе касаясь преодоления преступности требует еще больших усилий и сотрудничества населения с правоохранительными органами.

Общественную безопасность, условно, можно разделить на три уровня: безопасность человека, безопасность общества и безопасность государства. Категорию «Безопасность человека», можно подтвердить докладом Комиссии по безопасности человека ООН, и она определяется следующим образом: «безопасность человека расширяет фокус от безопасности границ до жизни людей и групп населения внутри и за пределами границ. Идея заключается в том, чтобы были защищены люди, а не только территории внутри границ против внешней агрессии. И в отличие от традиционных подходов, наделяющих государство полной ответственностью за государственную безопасность, процесс безопасности человека включает в себя более широкий спектр действующих лиц и институтов – в особенности

самих людей... Безопасность человека касается скорее индивидуумов и сообщества, нежели государства, достижение безопасности человека включает не только защиту людей, но наделение людей полномочиями полагаться на самих себя» [1]. Данный доклад дает понимание, что обеспечение безопасности это не только деятельность государства, но и самого человеческого общества, самого человека.

Следовательно, необходимо искать пути совершенствования по обеспечению общественной безопасности одновременно на трех уровнях. Государственный уровень, предполагает слаженную работу правоохранительных органов в борьбе с преступностью, сотрудничество государства с другими странами, так как проблема обеспечения безопасности затрагивает все страны, необходимо решать возникающие проблемы совместно, это позволит потратить намного меньше времени на разработку и выявление тех или иных угроз. Общественный уровень, на данном уровне происходит взаимодействие правоохранительных органов с общественными объединениями, так как происходит прямая связь между обществом и органами обеспечения безопасности. Третий уровень – личностный. Заключается в соблюдении субъектов отношений юридического предписания, воздержание от запрещенных законом действий, активного противостояния им, как со своей стороны, так и со стороны других участников правоотношений. Анализируя текущее состояние взаимодействия органов внутренних дел с «общественностью», можно отметить, что нет правовой основы для регламентации взаимодействия этих субъектов между собой. В действующем законодательстве отмечены лишь некоторые формы взаимодействия. ФЗ № 3 «О полиции» пункте 1, статьи 10 «Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами». То есть взаимодействие есть, но как именно оно должно происходить законодатель не раскрывает. Сюда также можно отнести пункт 4 той же

статьи «Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей». Федеральный закон № 144 «Об оперативно-розыскной деятельности». Статья 17 «Отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту. Эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам» [21]. Опять же есть информация по сотрудничеству «общества» с оперативными подразделениями государственных органов, но нет никакой информации о сотрудничестве с общественными организациями, они по моему мнению, имеют большую отдачу и помощь органам внутренних дел, нежели отдельные граждане.

Федеральный закон № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014. В статье 8, «в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

- информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

- участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;

- участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

- участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению [17].

2. Граждане вправе оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Следует снова повторить, что все действия закреплены в официальных источниках, существуют цели, задачи, но нет главного – практического применения данных норм. В текущем современном информационном мире, существует множество инструментов для решения данной проблемы. Государству необходимо использовать информационные технологии на «полную мощность». Создавать средства для взаимодействия граждан с органами внутренних дел, они могут выражаться в приложениях для мобильных устройств, сайтов, портал и прочими формами. Можно создать системы оповещения граждан на основе существующих социальных сетей, это отличный инструмент, так как в нем находится достаточно много людей, гражданам нет необходимости заново регистрироваться, отправлять свои персональные данные, которые могут быть утеряны или украдены. И на основе уже существующих платформ, договориться о внедрении системы оповещения населения, допустим в случае катастрофы или стихийного бедствия. Что касается взаимоотношений в обществе, создавать определенные средства для выявления правонарушителей, чтобы само «гражданское общество» имело доступные способы сотрудничества, например с органами полиции. Если человек стал свидетелем какого либо правонарушения, он может использовать свое мобильное устройство, а именно записав видео правонарушения и через понятный интерфейс сайта или приложения, донести это видео, это правонарушение до органов внутренних дел, для дальнейшего рассмотрения его и привлечении лица к ответственности. В нашей стране оповещение граждан происходит через

каналы сотовых операторов, МЧС присылает смс уведомления об ухудшении погодных условий, либо что характерно для Самарской области, «начались повышенные сбросы воды через гидроузел Жигулевской ГЭС». То есть таким образом Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий обеспечивает общественную безопасность и предупреждает граждан об опасности их здоровью и жизни. В других странах данные оповещения распространяются на многие совершенные правонарушения, поиски угнанных автомобилей, кража людей, конфликты между людьми в общественных местах, происходит более тесное сотрудничество с населением, которое приводит к положительным результатам в выявлении правонарушителей, информации о найденных автомобилях, за данную работу граждан в некотором плане можно поощрять, для стимулирования работы на благо государства, на обеспечение общественной безопасности.

Для снижения уровня террористической угрозы необходимо применять предупредительную функцию, в частности, а затем воспитательную. Необходимо применять существующие средства обнаружения запрещенных предметов. Государству необходимо устанавливать так называемые металл детекторы не после того, как совершится какой-либо теракт в стране, а именно заранее, чтобы предотвратить этот теракт. К сожалению, в нашей стране правительство делает наоборот. Данные устройства необходимо устанавливать не только в аэропортах, на вокзалах, театрах, но и на спортивных сооружениях, во всех торгово-развлекательных комплексах, рынках и парках, на различных массовых мероприятиях. Государство изначально ошибочно предполагало, что террористические акты происходят исключительно приезжими из других стран, но собрать самодельное взрывное устройство способны и граждане нашей страны, имеющие мотивы для совершения преступления.

Также эффективным инструментом выступают камеры видео фиксации. Они могут помочь раскрыть то или иное уже совершенное

преступление или предотвратить готовящееся. Необходимо создавать рабочие места, где специально обученные люди будут производить мониторинг камер, допустим по одному населенном пункте. При выявлении подозрительных движений он будет сообщать информацию в правоохранительные органы, для дальнейшего развития обстановки и фиксации правонарушения. Необходимо устанавливать камеры видео фиксации и на дорогах общего пользования, но не те, что штрафуют водителей за превышение скорости или за движение по полосе общественного транспорта, а те, что производят мониторинг обстановки в целом. В последнее время часто стали выявляться случаи езды в нетрезвом состоянии, а при условии, что за дорожной обстановкой в городе будет наблюдать человек или группа людей, эти нарушения можно свести к минимуму. Ведь, камера, которая фотографирует за нарушение установленной скорости не может определить водителя, находящегося в алкогольном или ином опьянении, который «виляет» по полосам дороги. Следует применять скрытые патрульные автомобили, которые ничем не выделяются от остального автомобильного потока, такая практика очень активно применяется в зарубежных странах. Существует множество случаев выезда на полосу встречного движения, когда человек производит объезд автомобильного затора, и при виде полицейского транспорта, он сразу же перестраивается в сам поток. А если машины будут скрытные, то нарушитель будет проезжать автомобиль с сотрудниками полиции, даже не подозревая этого, в конечном итоге нарушение можно будет зафиксировать и привлечь лицо к административной ответственности. Не меньше случаев нарушения правил переезда на железнодорожных путях. Для решения данной проблемы необходимо ставить камеры видео фиксации прямо на переезде.

Касаемо ситуации с незаконным оборотом наркотических средств, здесь имеются достаточно большие проблемы. В Российской Федерации с каждым годом объем наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ из незаконного оборота имеет, к сожалению,

динамику в сторону роста, нанося вред общественной безопасности, здоровью граждан. В Российской Федерации существует Государственная программа под названием «Противодействие незаконному обороту наркотиков». Целью данной программы является сокращение числа лиц, которые так или иначе связались с наркотическими средствами и психотропными веществами в немедицинских целях, выявление и пресечение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Данная программа реализуется в один этап до 2020 года. Необходимо привлекать к выявлению правонарушений и содействию органам внутренних дел обычных граждан, так как они являются самыми частыми свидетелями происходящих нарушений, к примеру, когда наркозависимый забирает так называемую «закладку» с заранее установленной точки, человек может это зафиксировать и передать в анонимной форме полиции.

К серьезным проблемам также можно отнести угрозу общественной безопасности при возникновении аварий и чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах. Для разрешения необходимо применять жесткие контроли качества строительства данных сооружений, применять последние технологические разработки государства в сфере атомной промышленности, установить определенную дистанционную расположенность от населенных пунктов и систему своевременного оповещения и предупреждения угрозы населению, к сожалению в СССР в 1986 году случилась ситуация, когда произошла авария на Чернобыльской атомной электростанции, впоследствии чего в окружающую среду было выброшено огромное количество радиоактивных веществ, представляющих угрозу жизни человеку. Только через 36 часов после катастрофы появилось сообщение о произошедшем, и 28 апреля 1986 года (через два дня после аварии) сообщили полную картину, что именно произошло на атомной станции и что это событие имеет огромную угрозу жизни и здоровью гражданам не только СССР, но и прилегающим странам. Таким образом, необходимо постоянно совершенствовать данные сооружения, применять

продуманные системы оповещения граждан, чтобы вновь не повторить случившуюся опасную ситуацию. Можно привести еще один пример радиационной аварии, случившейся на АЭС Фукусима-1. Как известно, Япония находится на стыке четырех литосферных плит, эти плиты имеют свойство двигаться, так как находятся в фазе активного движения, тем самым вызывая землетрясение. В данном случае авария произошла, не из-за взрыва энергоблока, как было на ЧАЭС, а из-за землетрясения и цунами, которые привели к отключению питания водяных насосов, отвечающих за процесс деления ядра в реакторе. Как известно АЭС Фукусима-1 была введена в эксплуатацию 26 марта 1971 года, с тех времен очень сильно поменялась геологическая обстановка и исключать возможность возникновения землетрясения на префектуре Фукусима ни в коем случае было нельзя. Необходимо было производить переоценку безопасности станции и ее модернизацию, к сожалению, всего этого не проводилось в итоге приведя к таким последствиям.

Заключение

Таким образом, государству необходимо как можно чаще совершенствовать систему обеспечения общественной безопасности, дополняя ее новыми инструментами взаимодействия населения с органами внутренних дел, посредством мобильных устройств, специализированных сайтов быстрого доступа, мобильных приложений. Угрозы, к сожалению, не могут исчезнуть за раз, поэтому необходимо постоянно вносить изменения и дополнения в существующие акты, совершенствовать законодательство в сфере обеспечения общественной безопасности, ведь особенностью деяний против общественной безопасности является то, что они имеют исключительно негативный характер для широкого круга лиц, в незаконном нарушении их прав и свобод, общественных отношений, складывающихся между людьми. Привлекать как можно больше как отдельных граждан, так и общественные объединения для повышения уровня раскрытия преступлений, правонарушений, нарушения прав других граждан, содействия органам полиции. Ставить на повестку вопрос материального поощрения граждан, так как данный инструмент будет эффективно стимулировать как можно больше граждан принимать участие в обеспечении общественной безопасности Российской Федерации, ведь целью поддержания общественного порядка является создание благоприятной спокойной обстановки в обществе для нормального функционирования как основного звена – государства, так и организаций, общественных объединений, создание условий для отдыха и труда граждан, соблюдении их прав, уважения их чести и человеческого достоинства. Стоит отметить, что Россия уже выстраивает международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения традиций и интересов [16].

Необходимо выходить с вопросами обеспечения общественной безопасности на международный уровень, привлекать как можно больше стран для совместного решения общих проблем. Сплоченность умов специалистов различных наций и народов способствует более грамотному и быстрому пути повышения уровня безопасности в мире. Осуществлять деятельность по защите мира и обеспечению безопасности на международном уровне:

- принимать международные соглашения и программы по сокращению вооружений;
- включать в системы программы контроля за производством вооружений и ограничения на их торговлю;
- проводить переговоры между враждующими сторонами, привлекать иные страны для разрешения конфликтов;
- запрещать продажу оружия, а также производить наложение ареста на экспорт или импорт стран-участниц конфликтов;
- проводить международные конференции по проблемам безопасности, производить возможные ситуации развития конфликтов между странами, предотвращать наступление данных ситуаций;
- опираться на исторические события, повлекшие угрозу жизни и здоровью человека, например, как в случаях с атомными электростанциями.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Безопасность человека сегодня: доклад Комиссии по безопасности человека ООН / пер. с англ. – Нью-Йорк, 2003. С. 11-13.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. – 1995. -№67.
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.03.2019, с изм. от 28.04.2020) // "Российская газета", № 23, 06.02.1996, № 24, 07.02.1996, № 25, 08.02.1996, № 27, 10.02.1996.
4. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 24.04.2020) "О защите прав потребителей" // "Российская газета", № 8, 16.01.1996.
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ ч. 3 ст. 20.1 (ред. от 24.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2020).
6. Кондрашов, Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: автореферат М., 2017. - 62 с.
7. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) ст. 2 // интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
8. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).
9. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // "Российская газета", № 198, 20.10.2009.
10. Коротких, А. Г. О сути значений понятий «Общественный порядок» и «Общественная безопасность»: Журнал Вестник Воронежского Института России, 2016. 236 с.
11. «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании

- Генеральной Ассамблеи ООН) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", № 12, 1994.
12. Постановление Конституционного Суда РФ от 28.01.1997 № 2-П "По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовно - процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л. Гитиса и С.В. Абрамова".
 13. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // "Ведомости Федерального Собрания РФ", 01.01.2002, № 1, ст. 1.
 14. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // "Российская газета", № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.
 15. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 28.10.2019) "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" ст. 7.
 16. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212 – Россия в современном мире.
 17. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об участии граждан в охране общественного порядка".
 18. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О федеральной службе безопасности" // "Российская газета", № 72, 12.04.1995.
 19. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 18.03.2020) "О противодействии терроризму" // "Российская газета", № 48, 10.03.2006.
 20. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О полиции", ст.3. // "Российская газета", № 28, 10.02.2011.
 21. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об оперативно-розыскной деятельности" ст. 17 // "Собрание законодательства РФ", 14.08.1995, № 33, ст. 3349.

22. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "Об общественных объединениях" ст. 17 // "Российская газета", № 100, 25.05.1995.
23. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".
24. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "О государственной охране" ст. 4. // "Российская газета", №106, 06.06.1996.
25. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О безопасности" ст. 2. // "Парламентская газета", № 1-2, 14-20.01.2011.
26. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении" ст. 3 // "Парламентская газета", № 99, 01.06.2001.