

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Правовое обеспечение экологической безопасности в России и
зарубежных странах

Студент

К.Ю. Бурмистров

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Дипломную работу выполнил: К. Ю. Бурмистров.

Тема дипломной работы: «Правовое обеспечение экологической безопасности в России и зарубежных странах».

Научный руководитель: к. ю. н., доцент А. А. Мусаткина.

Целью исследования является рассмотрение и изучение правовых актов в сфере экологии, выявление актуальных проблем в ходе написания работы.

Задачи исследования - определение основных понятий, выявление и использование источников права.

Объект исследования - отношения в сфере обеспечения экологической безопасности.

Предмет исследования - совокупность правовых норм, определяющих юридический статус и функционирование.

Практическая значимость данной работы заключается в определении, в какой степени разработаны в каждой отдельной стране и во всем мире правовые акты, касающиеся обеспечения экологической безопасности.

Структура и объем дипломной работы. Данная работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и использованной литературы из 24 источников. Объем работы составляет 70 страниц текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Экологическая безопасность как объект правового обеспечения.....	8
1.1 Понятие и принципы экологической безопасности	8
1.2 Система обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.....	14
1.3 Система обеспечения экологической безопасности в зарубежных странах.....	20
Глава 2 Особенности правового обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах.....	26
2.1 Полномочия органов государственной власти в системе обеспечения экологической безопасности и принципы их взаимодействия	26
2.2 Особенности контроля и надзора государственных органов в сфере обеспечения экологической безопасности	31
2.3 Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах	38
Глава 3 Совершенствование системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации	50
3.1 Основные направления развития законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения экологической безопасности.....	50
3.2 Совместное решение экологических проблем России с другими странами	58
Заключение	65
Список используемой литературы и источников	68

Введение

В последние десятилетия происходили существенные изменения в политической и социально-экономической жизни России, что оказывало негативное воздействие на окружающую среду [3]. На каждом этапе истории человечество сталкивалось с угрозами. Но люди находили подход к данным угрозам, стремились обезопасить себя, получалось это всегда по-разному. На данном этапе истории люди переживают большее количество угроз и проблем из-за своего развития и совершенствования, и они пытаются найти методы решения данных проблем. Следует отметить, что государства должны предпринимать меры касаясь безопасности граждан, чтобы уберечь их от угроз, от опасностей, которые могут в любой момент остро сказаться на здоровье и жизни. Стоит выделить тот факт, что в правовом поле государство и союзы, всемирные организации должны предпринимать меры для предотвращения угроз. Люди не берегут экологию, строят производства, которые отходы утилизируют в грунт, воду и с целью наживы, уничтожают экологию. С течением определенного промежутка времени антропогенные факторы пагубно влияют на экологию.

Чтобы уберечь экологию стоит учить молодое поколение с самых малых лет и показывать к чему нарушения могут привести, а также как не нарушать экологическую обстановку, не создавать экологических угроз, не уничтожать природу, ведь окружающая среда влияет на все организмы, живущие на Земле. Стоит учить тому, что если человек вредит природе, значит, он вредит и себе, возможно, когда он оказывает негативное воздействие, не понимает, что делает. Что же касается предприятий и организаций, которые осуществляют деятельность для того, чтобы зарабатывать деньги и вредят уже с целью того, чтобы заработать, то их стоит наказывать гораздо строже. В настоящее время можно наблюдать, как эпидемия вируса влияет на экологию. В некоторых местах она влияет положительно. В каналах Венеции вода стала чистой, и из-за этого в каналы вернулись дельфины и другие млекопитающие. В Китае атмосфера стала

чище из-за того, что фабрики и предприятия приостановили работу. Благодаря данным примерам можно понять, как в целом на экологию влияет социальные и экономические вопросы, а также потребительское отношение людей, граждан. Некоторые ученые считают, что эпидемия вируса, который настиг весь мир также и повлияет на глобальное потепление.

Человечество переживало и продолжает переживать все большее количество разного рода экологических проблем. В данное время данных проблем с развитием технологий, прогрессивного мышления инженеров, специалистов, ученых становится больше. И они будут только накапливаться со временем и будут преобразованы в экологические катастрофы. Данные процессы могут с высокой вероятностью разрушить то, что человечество создавало годами, может уничтожить систему, которая непрерывно работала и насыщала себя благами, живыми организмами, которые ее укрепляли. Естественная экологическая система пока не испытывает больших проблем, но ученые отмечают, что количество живых организмов, которые ее составляют, уменьшается путем их уничтожения или же небрежного использования, недоброжелательного отношения.

Экология в 21 веке играет большую роль для людей, городов, государства и всего мира в целом. Стоит заметить, что экологическая обстановка - это главный элемент управления жизнью людей, поэтому нужно данную обстановку поддерживать, а не разрушать. В последнее время стали набирать популярность эко активисты, которые поднимают вопросы, касающиеся экологических проблем в различных странах, в мире. Они пользуются тем, что человечество испытывает массу проблем с экологией, связанных с экономическим, научным, техническим прогрессом. Их выступления служат, как и для реального предотвращения проблем, так и для своей узнаваемости, возможно, даже воздействия на политических конкурентов.

Нельзя и не упомянуть тот факт, что с происхождением новых экологических проблем, которые затрагивают не только одну страну, а целый

континент или несколько континентов остро встает вопрос о решении данных проблем в призме национальной и мировой экологической безопасности. Подведем итог, что поднимать экологические проблемы следует, но также следует их решать путем договоров, правовых актов. Исходя из этого, рассмотрим, что такое экологическая безопасность и чем она поддерживается в правовом поле. Вопросы касающиеся, глобального потепления на Земле, использования нано технологий, разрушение озонового слоя являются актуальными на данный момент истории. Возможно, через несколько лет, если люди не найдут способов решения данных проблем, они станут роковыми и не способны к предотвращению. И то, что 1 июня 2017 года Соединенные Штаты Америки вышли из Парижского соглашения по климату, это только усугубило экологическую обстановку и ученые объявили о возможности глобальной климатической катастрофы. Поэтому следует проводить грамотную экологическую политику, как каждой отдельной стране, так и в объединении. Стоит искать решение проблем в заключение новых мировых соглашений и формулировании новых правовых и реальных методов регулирования.

Объектом исследования являются отношения в сфере обеспечения экологической безопасности. Предметом исследования является совокупность правовых норм, определяющих юридический статус и функционирование.

Что же касается цели и задач научно-исследовательской работы, то стоит определить конкретное направление исследования. Целью данной работы является: рассмотрение и изучение правовых актов в сфере экологии; выявление актуальных проблем в ходе написания работы; поиск подходов для их решения, предотвращения, выявление научной новизны.

Задачи работы являются: определение и формулирование основных понятий по теме дипломной работы; выявление источников права; использование нормативных правовых актов и их изучение; выявление

проблем и путей ее решения, а также исследования экологической безопасности.

В данной работе были использованы следующие методы исследования: анализ; изучение и обобщение зарубежной практики; исторический метод; аналогия; абстрагирование.

Практическая значимость данной работы заключается в определении, в какой степени разработаны в каждой отдельной стране и во всем мире правовые акты, касающиеся обеспечения экологической безопасности.

В ходе написания дипломной работы в целях понимания экологического права, основных понятий, принципов, методов были использованы учебники Боголюбова Сергея Александровича и Белокрыловой Елены Александровны. Также следует указать, что статьи докторов юридических наук Агафонова Вячеслава Борисовича и Анисимова Алексея Павловича повлияли на ход написания работы и на изучение проблем, связанных с правовым обеспечением экологической безопасности.

Глава 1 Экологическая безопасность как объект правового обеспечения

1.1 Понятие и принципы экологической безопасности

Ряд авторов отмечают, что «Обеспечение экологической безопасности - это, без преувеличения, одна из важнейших задач, стоящая перед каждой страной в мире» [17].

В условиях развития государства и прогресса в изучении и разработке новейших технологий, которые указывают на то, что экологическая обстановка не благоприятна и с каждым днем только ухудшается, стал выработываться активный подход к формированию понятия, что такое экологическая безопасность. Следует отметить, что только недавно к экологической безопасности стали проявлять весьма существенный интерес и интерес проявляют как экологи, так и политики, которые могут использовать обстановку в своих целях для того, чтобы набрать очки и приобрести поддержку среди населения. Естественно, нельзя не сказать и про активистов, которые призывают государства, общество и людей обратить внимание на вопросы экологии и экологической безопасности, цели также могут быть как благие, так и не очень. Чтобы понять основные вопросы, следует рассмотреть, как их понимают ученые и сделаем вывод, что такое понятие и принципы экологической безопасности, выявим их точки зрения и подходы к тем или иным проблемам, задачам, возможностям их решения и предотвращения в будущем. Данный теоритический подход вместе с практическими предложениями должен поспособствовать в изучении вопросов, регулирующих экологическое законодательство и правовое обеспечение.

Понятие «экологическая безопасность» является одним из самых сложных и дискуссионных в науке экологического права [2]. Следует рассмотреть понятие экологической безопасности. Многие ученые считают,

что экологическая безопасность является главным элементом национальной безопасности и государство должно в первую очередь задумываться над проведением должной политики по ее обеспечению. Для того чтобы разобраться в этой теме, следует обратиться к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» за разъяснением понятий и принципов. В статье 1 главы 1 данного закона сказано, что «экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [21].

Выявить следует и понятие «охрана окружающей среды». Данное понятие рассматривает и учитывается российским законодателем как деятельность государственных органов, направленных на обеспечение защитной функции в соответствии с международными актами по охране окружающей среды в сфере экологии. В той же 1 статье Федерального закона «Об охране окружающей среды» определены такие понятия, как: «природная среда», «благоприятная окружающая среда», «экологическая система». Стоит рассмотреть такие понятия, как естественная экологическая система, негативное воздействие на окружающую среду, загрязнение окружающей среды. Понятие «негативное воздействие на окружающую среду» означает, что воздействие хозяйственной деятельности, которая способна нарушать качества окружающей среды, например, при выбросах в атмосферный воздух. Данное воздействие происходит каждую минуту, секунду и стоит ограничивать хозяйственную деятельность, которая так остро влияет на природную среду и биологические вопросы. Деятельность организаций должна быть направлена на сохранение окружающей среды, в первую очередь, а уже потом на получение дохода, расширение бизнеса, привлечение акций, партнеров.

К вопросу о естественной экологической системе следует подходить важнее, и данный вопрос подлежит четкого понимания. Некоторые ученые

считают, что благодаря тому, что экологическая система по большому счету пока сохраняется в тех же самых масштабах, что и 100, 150 лет назад. Это способствует нормальному проживанию человека на земле, нормальной жизнедеятельности. Понятие «естественная экологическая система» определена следующим образом: часть среды, определенная в границах и составляет как живые, так и неживые организмы, которые способны между собой взаимодействовать как целое и быть взаимосвязаны с помощью некоторых факторов. Экологическая система должна включать себя множество живых организмов, биоресурсов, поэтому не стоит уничтожать данные организмы и различные ресурсы биоразнообразия, которые поддерживают систему. Некоторые из них находятся в единственном виде, требуют сохранения. Естественная экологическая система, которая имеет определенные границы, должна их сохранить для того, что обезопасить людей, живых организмов от вымирания, данные границы должны поддерживать в должном виде люди и следить за тем, в каком виде находится естественная система.

«Загрязнение окружающей среды» как термин является главным для рассмотрения по теме экологической безопасности для понимания многих вопросов. Это вещества или энергия, которая направлена на окружающую среду, свойства которых в итоге оказывают негативное воздействие, сказаться это может затем и на здоровье человека, а в последующем на его жизнь. Стоит отметить, что загрязняющих веществ становится все больше, это связано и с населением, и с экономическими вопросами напрямую. Отсюда следует дать определение загрязняющим веществам. Это вещества, которые превышают количества или концентрации, установленные специальными нормативами, и оказывают негативное воздействие на окружающую среду, влияют на экологическую безопасность. Загрязняющие вещества – это химические вещества или элементы-соединения, которые находятся в окружающей среде и тесно взаимосвязаны между собой. Если рассматривать их классификацию, то по происхождению данные вещества

бывают: загрязняющие вещества природного или антропогенного происхождения. По характеру: вещества, которые поступили в окружающую среду из источника загрязнения или вещества, которые образовались в среде с помощью трансформаций в окружающей среде. Загрязняющие вещества есть практически везде. Поподробнее необходимо рассмотреть сферы, где данные вещества наиболее распространены. Стоит отметить, что в атмосфере эти вещества в большем количестве – это кислые газы, такие как оксиды азота, органические соединения, пары нефтепродуктов. В воде, почве и биосфере также присутствуют множества загрязняющих веществ. Те же самые нефтепродукты или органические соединения там присутствуют, также и производственные отходы, которые оказываются в почве или воде, например, соли тяжелых металлов.

Так как экологическая безопасность «входит в систему национальной безопасности и является главным ее элементом, стоит предположить, что тщательно выстроив политику национальной безопасности и отмечая экологическое направление в данной политике, можно обеспечить безопасность не только окружающего мира какой-либо страны, субъекта, но и всего мира в целом [4]. Экологическая безопасность зависит абсолютно от всех людей, не важно, кем они являются. Например, один человек может создать экологическую катастрофу путем нажатия ядерной кнопки, но также можно привести пример и того, что происходит, когда заводы сливают в почву, воды свои отходы. А ведь вода является основой жизни человека [5]. Сложно представить, что будет в будущем, но уже сейчас понятно, что если человечество не объединит свои силы для того, что приостановить настоящие экологические катастрофы, устранить экологические проблемы, следующие поколения не будут показывать тот уровень и качество жизни, что существует на данный момент. Экологическая безопасность - это вопрос не 1 государства, а целого мира. Только сплотившись, можно выявить значимые проблемы и решить их, в настоящее время государства не оказывают должного внимания и не придают значения экологической

безопасности. Мощные государства, прежде всего, рассчитывают, что только путем быстрого экономического роста и влияния на мировую экономику и геополитику они смогут существовать и развиваться в будущем, поэтому экология остается для них «на заднем плане». Середина 21 века покажет, как будет поддерживаться экологическая безопасность, и какие методы будут применять для ее поддержания, ведь уже сейчас можно выявить факт того, что существуют болезненные экологические ситуации, и они будут только ухудшаться день за днем.

По мнению ученых, экологическая безопасность реализуется на нескольких уровнях. Следует выделить следующие: глобальный, региональный и локальный.

Что касается глобального уровня, то он предполагает обеспечение процессов, связанных с поддержанием экологической сферы во всем мире в целом. Глобальный уровень управления экологической безопасностью поддерживается должными процессами, и зависит от сложившихся межгосударственных отношений и политики международных организаций. Стоит затронуть вопросы касаются методов управления на этом уровне. Конкретно, какие международные акты принимаются в сфере охраны окружающей среды, и какие программы и соглашения учитываются при обеспечении экологической безопасности. В значении глобального уровня учитываются проблемы мирового масштаба, которые могут быть решены только при совместной работе тех или иных международных организаций, при межгосударственных отношениях.

Региональный уровень можно описать как осуществление контроля на территории, касающейся нескольких государств, определенной территории, которая выделена экономически или по географическому признаку, например, Евросоюз. Данный уровень предполагает то, что решение экологических проблем будет осуществляться быстрее и практически без последствий. Нельзя не сказать о том, что при данном уровне экологическая безопасность учитывается должным образом и путем выдерживания темпов

экономического развития и современных технологий решается большинство проблем.

Локальный уровень может включать города, предприятия, которые подвержены тому, что могут быть источниками загрязнения окружающей среды и возникновения новых экологических угроз. В основном, под данным уровнем понимается контроль над небольшими территориями. Управление экологической безопасностью может осуществляться на уровне администрации города, предприятия. При решении многих современных, экологических проблем на локальном уровне, можно предостеречь появление новых проблем на региональном и глобальном уровне, а также их предотвратить на начальной стадии.

Следует обратить внимание на то, что целью экологической безопасности является защита здоровья населения и окружающей среды. Это связанные понятия, так как здоровье населения зависит от окружающей среды и, прежде всего, население само создает вокруг себя окружающую среду, решает какой она будет. Можно обратить внимание на показатели, которые дают оценку качеству и состоянию окружающей среды, насколько устойчива экосистема.

Выявить стоит, что такое экологические риски. Это возможные природные опасности, которые могут быть отражены в плачевных последствиях в жизни обычного человека и они несут угрозу функционированию тем отношениям, которые возникают в экосистеме. Большую угрозу несет риск стихийного бедствия. Экологический риск – это вероятность появления изменений, которые окажут воздействие на окружающую среду. Данные риски должны быть просчитаны задолго до их появления. С целью предотвращения негативного воздействия должна быть произведена оценка экологических рисков. Эти потенциальные экологические угрозы путем накопления нескольких проблем, составляют главную угрозу нормального функционирования всех систем и отношений, могут быть разрушителями жизнедеятельности и его потенциала. Нельзя не

учитывать сейсмические опасности. Данной опасности может быть подвержена большая часть территории Российской Федерации и, главное, большое количество граждан, разрушения могут подлежать дома, здания, сооружения по причине того, что при их постройке не был учтен фактор сейсмической стойкости.

Необходимо обратиться к принципам экологической безопасности. Абанина Е. Н. считает, что «именно система принципов правового обеспечения экологической безопасности позволит установить объективные связи между отдельными принципами, их обусловленность, внутреннюю согласованность между собой» [1]. К принципам экологической безопасности относятся, в частности: принцип охраны жизни и здоровья своих граждан; охраны окружающей среды; ответственность за экологические правонарушения; привлечение ответственных лиц к проведению национальной политики в области охраны окружающей среды; привлечение граждан к решению локальных проблем; нормированная добыча полезных ископаемых, если выявлено, что данная добыча может послужить в будущем экологической угрозой; международная поддержка.

1.2 Система обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации

В данном пункте следует рассмотреть систему обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации, из чего функционально она состоит, и выделим главные элементы. По мнению некоторых ученых, Российской Федерации не удастся наладить управление антропогенным воздействием на окружающую среду вследствие многих признаков. Влияние экономики, технологического процесса сказывается и влечет за собой возникновение только новых экологических проблем, требующих немедленного решения. Также, стоит отметить, что главная

причина, по мнению ряда авторов, что в России не создана система обеспечения экологической безопасности.

Стоит выяснить, что понимается под термином «система обеспечения экологической безопасности». Это система мер, правовой механизм, который обеспечивает определенное воздействие негативных последствий в виде природных факторов экологической опасности на окружающую среду в целом.

Необходимо определить структурные элементы системы экологической безопасности. Система состоит из данных элементов, которые взаимозаменяемы и дополняют друг друга: объекты защиты (требующие обеспечение и сохранение нормальной жизнедеятельности); субъекты обеспечения экологической безопасности; угрозы жизненно важным интересам объектов, безопасность которых должна быть обеспечена; государственная экологическая политика как совокупность концептуальных положений; принципы и формы обеспечения экологической безопасности.

При необходимости, стоит определить составляющие структурные элементы, которые приведены выше. Принято считать, что объектами защиты являются элементы, которые относятся к живой и неживой природе. К элементам живой природы относят: Окружающий мир людей, люди, части окружающего мира, такие как природные ресурсы, объекты. К элементам неживой природы относят: общество в целом, права и интересы человека. Стоит подчеркнуть, что главным объектом защиты в структуре экологической безопасности является человек, его права и интересы. Главное, чтобы не нарушались права человека на жизнь и здоровье, создание благоприятной обстановки окружающего мира вокруг человека, ведь от этого также зависит продолжение и возможность нормального функционирования жизнедеятельности, продолжение рода в связи с неблагоприятным воздействием окружающего мира.

Должно подлежать выяснению то, что представляет следующий структурный элемент системы экологической безопасности. Следует перейти

к субъектам обеспечения экологической безопасности. К данным субъектам можно отнести: государство, органы исполнительной, законодательной и судебной власти, одну из главных конституционных основ - местное самоуправление, также государственные институты, политические партии, средства массовой информации. Государство может выступать совокупным субъектом экологической безопасности, если государство выступает в роли политического института.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с принципом разделения властей субъектами обеспечения экологической безопасности являются органы исполнительной, законодательной и судебной власти. Также субъектами выступают министерства, федеральные службы. Их задача - непосредственное обеспечение экологической безопасности. И, наконец, созданные в указанных ведомствах специальные структурные подразделения, которые занимаются некоторыми направлениями, имеющими непосредственное отношение к экологической безопасности, тоже выступают субъектами экологической безопасности.

Руководство системой обеспечения экологической безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации. В соответствии с ч. 3 ст. 80 Конституции Российской Федерации «Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики» [13]. Такие направления политики государства в области экологической безопасности Президент России определил в Концепции национальной безопасности и уточняет в ежегодных посланиях Федеральному Собранию. Для обеспечения реализации функций Президента Российской Федерации по управлению государством, формированию политики в области безопасности, защите прав и свобод граждан создается Совет Безопасности, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности. На него возлагается рассмотрение стратегических проблем государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности,

охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечения стабильности и правопорядка.

Необходимо подчеркнуть то, что экологическая безопасность в России осуществляется в комплексе мероприятий, необходимых мер и действий. Данные меры направлены на то, чтобы в государстве обеспечивались права и обязанности в соответствии с экологическим благополучием. Поддержание окружающей среды и улучшение условий, необходимых для проживания в системе экологических факторов - это основная направленность экологических мер. Достижение лучших условий по обеспечению экологической безопасности будет обеспечиваться в полной мере, если будет действовать с другими механизмами и методами развития, совершенствования, распространения улучшенного мировоззренческого восприятия окружающей среды и воздействия деятельности человека на эту среду. Стоит выделить то, что без соответствующего экологического законодательства система обеспечения экологической безопасности была бы недействительной. В экологическое законодательство входят следующие источники, обеспечивающие ряд факторов, необходимых для осуществления охраны окружающей среды. Следует их перечислить:

- Конституция Российской Федерации;
- Законы;
- Указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- Постановления Правительства Российской Федерации;
- Нормативные правовые акты государственных органов и органов местного самоуправления, направленные на охрану окружающей среды и поддержания ее в благоприятном виде;
- Законы субъектов России;
- Локальные нормативные правовые акты;
- Международные договоры (конвенции, соглашения, двусторонние соглашения по охране окружающей среды);

На основании положений данных нормативных правовых актов, документов обеспечиваются экологические права.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации обеспечиваются права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверное информирование о ее состоянии и при причинении вреда здоровью гражданина в ходе экологического правонарушения, ему должен быть возмещен ущерб. Также в 41 статье Конституции содержится информация о том, что государством оказывается финансирование программ, направленных на обеспечение граждан медицинской помощью. Улучшаются и развиваются программы здравоохранения. Система здравоохранения является главным направлением развития государства, так как обеспечивает гражданам права на оказание помощи, в некоторых ситуациях оказывается и экстренная помощь, если здоровью человека и его важным органам угрожает опасность.

Если рассматривать положения Федерального закона «Об охране окружающей среды», то следует сделать вывод о том, какие права и обязанности есть у граждан в Российской Федерации. В области охраны окружающей среды также указываются и права организаций, общественных объединений. В соответствии со статьей 11 данного закона отмечено, что «граждане России имеют права на благоприятную окружающую среду», охрану окружающей среды от негативных факторов, которые воздействуют и разрушают сложившиеся с течением определенного времени экологические системы. Граждане имеют права на охрану среды от воздействия деятельности самих же людей и различных факторов, влияющих на обеспечение жизнедеятельности, также на предотвращение чрезвычайных ситуаций. В статье 11 перечислены следующие права граждан:

- создание организаций (общественные объединения и некоммерческие организации) для осуществления деятельности, направленной на охрану окружающей среды;

- сотрудничество с органами государственной власти и другими органами, осуществляющими деятельность по обеспечению экологической безопасности в области информирования о тех или иных случаях в области экологии, которые несут угрозы или требует оперативного вмешательства со стороны органов;
- обращение к органам, обеспечивающим деятельность по экологической безопасности Российской Федерации с заявлениями, предложениями по определенным вопросам, которые важны при поддержании благоприятной окружающей среды;
- участие в митингах, собраниях, шествиях по вопросам окружающей среды;
- обращение с иском в суд, если был причинен вред в связи с экологическим правонарушением.

В заключении стоит рассмотреть Закон Самарской области от 6 апреля 2019 года «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области». «Предметом регулирования в соответствии с данным законом является обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных ресурсов» и определяются вопросы, которые влияют на систему в целом [7]. Также стоит отметить, что в данном законе четко определены полномочия органов исполнительной власти Самарской области в сфере охраны окружающей среды. Например, содержатся полномочия по основным направлениям в сфере, осуществление деятельности в соответствии с государственной экологической политикой, указаны территории, которые должны четко контролироваться органами, обеспечивающими их защиту.

1.3 Система обеспечения экологической безопасности в зарубежных странах

Следует рассмотреть вопросы, касающиеся обеспечения экологической безопасности в зарубежных странах, определить систему обеспечения и ее структуру, также выделить ее элементы. Для более точного понимания стоит определить термин «система обеспечения экологической безопасности» из норм, действующих в зарубежных странах. Следует выявить структурные элементы системы экологической безопасности. Для того, чтобы более детально разобраться с данной темой, стоит рассмотреть экологическое законодательство зарубежных стран.

Экологическое законодательство зарубежных стран складывается и развивается по-разному, нет определенных факторов, которые бы влияли на общее развитие законодательства стран, находящихся на разных континентах. Это зависит и от культуры, религии, вероисповедания, социальных и экономических вопросов и других вопросов, связанных с проведением политики государств. Однако стоит отметить, что при Организации Объединенных Наций разбираются вопросы окружающего мира абсолютно всеми странами. Главную роль при формировании определенных международных принципов и норм занимают в политике европейские государства. Эти государства являются ведущими по отношению ко многим вопросам, их можно назвать задающими тенденции и направления, по которым начнут двигаться другие страны в целях своего развития. Стоит заметить, что происходит влияние со стороны европейских государств на нормы права, которые, по их мнению, не работают и не представляют никакого развития для отрасли.

Необходимо осуществить анализ экологических положений, которые закреплены в зарубежных государствах, рассмотрению подлежат их конституции и законы, направленных на защиту окружающей среды от негативных факторов. В соответствии с данным анализом стоит отметить то,

что при составлении и определении норм права, законодатель базировался на основных экологических принципах. Защита окружающей среды стала целью обеспечения и развития отношений внутри Европейского Союза. Данные идеи появились при его образовании и до сих пор они высказываются и улучшаются, предлагаются новые методы и способы. Стоит отметить, что Европейским Союзом было предложено рациональное использование природных ресурсов всеми странами для того, чтобы избежать значительных проблем в будущем.

Защита не национальная, а глобальная, охватывающая мировой масштаб, в политике союз представляет такие же взгляды, идентичные представлениям о глобальной защите экологии. Так как Европейский Союз включает в себя много европейских государств, охватывая своим влиянием огромную территорию, у него существуют амбиции. Они появляются касаясь извлечения пользы от возможности задействовать большим числом меры по предотвращению негативных последствий, оказываемых существенное влияние на окружающую среду. Отсюда и такое глобальное мышление. То есть союз действительно считает, что экологические проблемы существуют не только на его территории, но и за пределами, поэтому и государственная экологическая политика направлена по всему миру для того, что находить поиски на самые не очевидные вопросы и решать задачи.

Стоит отметить роль основного источника экологического законодательства стран, входящих в Евросоюз. Также как и в Российской Федерации, в роли главного источника выступают нормативные правовые акты, которые действуют в области экологической безопасности, регулируют определенные вопросы, связанные с отраслью. Нормативные правовые акты регулируют вопросы вырубки лесов, загрязнения атмосферы, воды, бытовыми и производственными отходами, радиационными отходами, опустынивание земель и вопросы, которые требуют постоянного обсуждения в обществе, среди ученых и других деятелей. Конвенции, международные

договоры и соглашения тоже определяют правовые основы и закрепляют требования, которые нужны по определению к различным видам, деятельность которых направлена на осуществление негативного воздействия, что сказывается на развитии неблагоприятной ситуации в сфере экологии. Документы, устанавливающие требования к различным организациям и производствам являются неким правовым механизмом воздействия на проявление неправовых форм и средств.

Сложная структурированная совокупность элементов присутствует в системе права Европейского союза. Системность и устойчивость являются ее главными чертами. Система права развивается благодаря определенным подходам, которые используются. В союзе действуют специальные директивы - законодательные акты, в которых содержатся экологические требования. Данных требований должны придерживаться все страны Европейского союза. Также с помощью законодательных актов были введены специальные нормативы, которые определяют степень загрязнения атмосферы, воды, нормативы выбросов. Существуют и определенные стандарты, по которым, например, должна осуществляться та или иная деятельность или разрабатываться промышленная продукция. В соответствии с экологическим европейским законодательством стоит привести следующие источники - директивы:

- Директивы и предписания общего характера;
- Директивы, которые закрепляют определенные принципы по охране некоторых природных объектов, подлежащих защите со стороны общества;
- Директивы, которые определяют деятельность контролирующих органов;
- Директивы, направленные на сохранение окружающей среды от воздействия на нее бытовых отходов и других отходов, которые наносят вред.

Европейское экологическое законодательство стоит рассматривать со всех точек зрения и выявлять его сильные стороны, так как европейское право значительно влияет и на международное право и оказывается то, что нормы приобретают статус основополагающих, находящих закрепление в других странах. Степень влияния на международное право представляется как необходимость, так как взаимосвязь происходила, и ранее закреплялись общие нормы и принципы. Влияние можно оценить как положительное. Естественно в законодательстве европейском тоже есть существующие проблемы, и темы для изучения появляются у исследователей. Для того, чтобы более подробно изучить тему «система обеспечения экологической безопасности в зарубежных странах» следует выявить особенности национальной экологической политики или строения правовых источников европейских государств по отношению к другим странам, входящим в Европейский союз. Рассмотрим такие государства, как: Испания; Франция; Великобритания.

Испания представляется ученым и исследователям проблем экологии весьма интересной страной. Отмечается, что впервые право на благоприятную окружающую среду было закреплено именно в Конституции Испании в 1978 году. Некоторые авторы отмечают, что именно после этого закрепления другие государства стали распространять данное право и в своих основных правовых источниках. Например, в дальнейшем Российская Федерация стала также закреплять данное право. Следует рассмотреть Конституцию Испании. В 45 статье данного правового источника отмечено то, что все имеют право на благоприятную окружающую среду, то есть на нормальное проживание в среде, в которой не будет негативных факторов воздействия на экологию, осознанных правонарушений экологического законодательства. Также в этой статье сказано, что все должны соблюдать определенные порядки, сохраняя окружающую среду в нормальном состоянии. По Конституции Испании органы государственной власти должны следить за тем, как происходит использование природных ресурсов

и в каких объемах. Они обязаны контролировать деятельность тех, кто нарушает экологическое законодательство, и их работа должна быть направлена на защиту окружающей среды и совершенствование экологической системы. В соответствии с частью 1 пункта 23 статьи 149 Конституции Испании определены предметы, относящиеся к исключительному ведению государства. Еще к одному главному отличию испанского законодательства следует отнести то, что с 1965 года на территории этого государства работает научная комиссия, которая занимается вопросами экологической безопасности. Следует определить еще одну существенную отличительную черту, которая подтверждает то, что в Европе очень много существуют передовые технологии и открытия, одни из которых - генно-модифицированные продукты. Испания является первой страной, которая начала выращивать данную продукцию и она находится в большом количестве среди всего продовольствия. На данный момент генетическая продукция у Испании развита на столько, что государство может обеспечить этим товаром Европейский союз. За данное направление в стране отвечает Министерство сельского хозяйства, оно контролирует деятельность по разработке генной продукции.

Великобритания – страна, которая очень специфична. У них нет кодифицированного основного источника и соответственно нет положений, которые бы закрепляли экологические права и принципы. Стоит отметить то, что данные положения есть только в ранних частях Конституции Великобритании. На данный момент данному государству стоит пересмотреть свои подходы по отношению к природе и защите окружающей среды, усовершенствовать свой правовой источник и привести его к общим значениям современных экологических законодательств. Но в государстве существует перечень законов и подзаконных актов, которые все-таки регулируют вопросы, связанные с охраной окружающей среды и факторами, воздействующими на нее. В данном государстве есть органы государственной власти, которые управляют вышеперечисленными

вопросами и обеспечивают защитную функцию государства. Органы государственной власти регулирует вопросы природных ресурсов, что оказывает огромное воздействие внутри политического слоя, Министерство окружающей среды способствует исполнять обязанности, рассчитанные на сохранение окружающей среды.

Стоит рассмотреть и особенности Французского экологического законодательства. Для этого необходимо воспользоваться статьями основного источника данного государства. Для этого потребуется Конституция Франции от 4 октября 1958 года. В соответствии со статьей 69 данного акта закрепляются «полномочия экономического, социального и экологического совета, который способен осуществлять деятельность по разработке экологических законов и документов» [14]. Одной из самых отличительных черт Франции является то, что государство является лидером в области страхования экологических рисков. Следует отметить, что из-за большого количества производств и новых технологий, использующихся в промышленности, страхование стало популярно.

Глава 2 Особенности правового обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах

2.1 Полномочия органов государственной власти в системе обеспечения экологической безопасности и принципы их взаимодействия

Чтобы рассмотреть вопрос полномочий органов государственной власти в системе экологической безопасности, стоит тщательно и всесторонне ознакомиться с системой органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды. Некоторые ученые выделяют органы по компетенции, то есть они отмечают то, что в области охраны окружающей среды органы, осуществляющие управление подразделяются на органы общей и специальной компетенции. Следует выявить, конкретно какие органы относят к органам общей, а какие к органам специальной компетенции.

В начале, следует определить, какие же органы являются органами общей компетенции и основные положения. Органы общей компетенции - это органы, которые осуществляют управление и контроль в области окружающей среды на основании таких источников, как Конституция Российской Федерации, который является главным источником, действующим на всей территории России и ряда других источников. Например, действуют в соответствии с Конституцией субъектов Российской Федерации, а также со специальными актами экологического законодательства, в данной работе будут рассмотрены вышеуказанные акты и их положения будут учтены. Стоит заметить, что распространение решений органов общей компетенции охватывает весьма широкий круг. Нельзя не заметить, что решение экологических вопросов затрагивает всех: граждан; общество в целом; предприятия, заводы; учреждения.

Необходимо подчеркнуть, что в органы общей компетенции входят:

- Президент Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления конкретного субъекта России.

При чем, стоит заметить, что от действий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации зависит, как стратегия развития, так и экологическая политика, то есть вектор развития в правовом поле и совершенствования к подходу экологического воздействия напрямую зависит от данных субъектов. Существует необходимость в том, чтобы в Российской Федерации более тщательно и детально осуществлялось руководство природной деятельностью, и чтобы был ужесточен контроль за нарушения экологического законодательства, поэтому Президент России или Правительство может воздействовать на данные вопросы и они решаются путем различных подходов.

Что же касается органов специальной компетенции, то выглядит их структура следующим образом:

- Федеральные министерства;
- Федеральные агентства;
- Федеральные службы.

Следует разобрать и выявить органы специальной компетенции и их функции, отметить как можно больше данных органов и их полномочия, направления их деятельности. В структуре органов специальной компетенции выделяется Федеральное Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. К его функциям относят нормативно-правовое регулирование и управление. Федеральное агентство - это орган, который нацелен на разработку индивидуальных правовых актов, также ведение реестров относится к данному органу. Если обратиться к Федеральной службе, то можно заметить, что данный орган наделен полномочиями по контролю и надзору за деятельностью в сфере окружающей среды и специальными функциями.

Стоит указать, что подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации являются следующие органы, это:

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Федеральное агентство лесного хозяйства.

Также существуют следующие органы, и они тоже входят в перечень органов специальной компетенции и подведомственны Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, это: Федеральное агентство по рыболовству; Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Следует перейти к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, существующих в системе обеспечения экологической безопасности и связанных с охраной окружающей среды, которые были ранее указаны в данной работе. Для этого потребуется обратиться к источнику права, а именно Федеральному закону, действующему от 10.01.2002 № 7 - ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды». В данном законе понадобится обратиться к главе 2, название главы - основы управления в области охраны окружающей среды. В соответствии со статьей 5 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» к полномочиям относятся:

- осуществление политики, направленной на развитие окружающей среды;
- нормативно-правовое регулирование;
- контроль над исполнением экологического законодательства;
- охрана окружающей среды на всей территории Российской Федерации;

- осуществление мероприятий в области окружающей среды в связи с экологическим бедствием;
- осуществление государственного экологического мониторинга, то есть организация государственных наблюдений за состоянием окружающей среды на всей территории России;
- разработка федеральных программ;
- регулирование государственного фонда данных;
- подготовка ежегодного государственного доклада о состоянии окружающей среды;
- установление органов, осуществляющих управление в области окружающей среды;
- осуществление государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности и организация порядка обращения с радиоактивными отходами [24];
- проведение экологической экспертизы;
- сотрудничество с органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам, касающимся обеспечения экологической безопасности;
- обращение в суд с исками. На возмещение вреда по вопросам негативного воздействия на окружающую среду в результате невыполнения требований и норм, содержащихся в экологическом законодательстве Российской Федерации;
- разработка перечня ограничений, связанных с деятельности, которая нарушает экологическое законодательство, в последующем запрещении данной деятельности;
- осуществление деятельности, направленной на культурное воздействие, культурную образованность и мировоззрение касаясь вопросов экологии. Образование населения по вопросам экологии и информирование людей по вопросам, имеющим большое значение для общего состояния экологической системы;

- разработка и определение списка веществ, представляющих опасность для природы;
- разработка перечня сфер жизненной деятельности, в которых возможно применение новых технологий по охране окружающей среды и выявление проблем с их помощью;
- учет и ведение особо охраняемых территорий в Российской Федерации, которые имеют статус федерального значения и объектов, которые имеют статус объектов природного наследия, ведение Красной книги России [18].

В соответствии со статьей 5.1. Федерального закона «Об охране окружающей среды» полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности, могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов России. В статье 6 данного закона указаны полномочия этих органов. Например, к данным полномочиям относят:

- надзор за осуществлением хозяйственной деятельности, не относящейся к деятельности, где используются объекты, за которыми надзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор;
- осуществление политики, направленной на развитие окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
- нормативно-правовое регулирование субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды;
- проведение экологического мониторинга с помощью систем наблюдения за окружающей средой;
- охрана окружающей среды территории субъекта Российской Федерации;
- определение соответствующих нормативов, в которых установлены требования к качеству окружающей среды на федеральном уровне;

- установление должностных лиц, которые будут осуществлять государственный экологический надзор на территории субъекта Российской Федерации;
- обращение в суд с исками. На возмещение вреда по вопросам негативного воздействия на окружающую среду в результате невыполнения требований и норм;
- учет объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду;
- информирование населения о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации.

2.2 Особенности контроля и надзора государственных органов в сфере обеспечения экологической безопасности

В данном пункте необходимо определить главные значимые термины и их особенности. В качестве источников будут использованы законы и кодексы, например, Закон об охране окружающей среды, Лесной Кодекс Российской Федерации и другие источники, в которых рассматриваются вопросы контроля и надзора государственных органов в сфере обеспечения экологической безопасности.

Государственный экологический надзор - это определенная деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на должное обеспечение и соблюдение норм, правил, относящихся к экологическому законодательству с целью выявления и пресечения нарушений данных правил. Государственный экологический надзор считается как важнейший фактор экологического воздействия, регулирования, большинство европейских стран занимается вопросами, которые способствуют качественному управлению в осуществлении деятельности экологических надзорных органов. В последующем стоит указать, что защита окружающей среды является основополагающим

фактором для всех остальных. Государственный экологический надзор стоит рассматривать на нескольких уровнях. К данным уровням относят: федеральный государственный экологический надзор и региональный государственный экологический надзор.

Стоит начать с федерального уровня. Федеральный государственный экологический надзор - это надзор, который осуществляет специально уполномоченная на то служба, в России это Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Данная служба осуществляет свою деятельность в рамках Федерального государственного экологического надзора. Во-первых, это охрана окружающей среды посредством проверок, направленных на исполнение экологического законодательства объектами, определенными перечнем Правительства Российской Федерации. Во-вторых, - предотвращение и выявление нарушений со стороны объектов и в последующем регулирование определенных вопросов, касающихся загрязнения окружающей среды.

Что же касается регионального уровня, то следует обратить внимание на то, что на региональном уровне органы исполнительной власти осуществляют надзор и контроль. При осуществлении надзора на данном уровне задействуются такие органы, как территориальные подразделения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Эта служба регулирует вопросы, касающиеся административной деятельности и деятельности, направленной ведение объектов, которые подлежат надзору. Стоит отметить, что на федеральном и региональном уровне службы управляются и согласовывают свою деятельность непосредственно с главным подразделением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а именно с Управлением государственного экологического надзора. В связи с определением основных вопросов и передачи их нижестоящим органам и было создано это подразделение. Стоит учитывать, что данное подразделение занимается ведением следующих вопросов:

- исполнение экологического законодательства; охрана окружающей среды; разработка нормативных правовых актов;
- осуществление государственной экологической политики, направленной на совершенствование и преобразование экологического законодательства с целью последующего предотвращения экологических угроз и катастроф;
- управление и регулирование деятельности органов, которые осуществляют надзор в соответствии с федеральным государственным экологическим надзором и региональным государственным экологическим надзором.

При подробном изучении государственного экологического контроля для полного выявления тех или иных проблем необходимо указать виды государственного экологического контроля, порядок осуществления государственного экологического надзора, стоит выяснить, как осуществляются плановые и внеплановые проверки, которые предназначены для выявления и пресечение нарушений в сфере экологического контроля и надзора. Для этого необходимо воспользоваться сайтом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

С помощью изучения информации, содержащейся на сайте Росприроднадзора (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования), были выявлены следующие вопросы. Они касаются темы экологического контроля и надзора и четко определено, что виды государственного экологического надзора включают в себя:

1. Земельный надзор;
2. Надзор, связанный с осуществлением деятельности по предотвращению и устранению радиационных и других отходов;
3. Надзор, направленный на охрану недр, находящихся на территории России [6];

4. Надзор, связанный с осуществлением деятельности по предотвращению и загрязнению водных ресурсов, а также их использованием;
5. Надзор в области охраны леса;
6. Надзор, направленный на выявление и предупреждение нарушений в области охоты;
7. Надзор, направленный на выявление и пресечение нарушений в области рыболовства;
8. Государственный экологический надзор в области морского пространства;
9. Надзор, направленный на предупреждение загрязнений и их предотвращения на территории озера Байкал;
10. Надзор, связанный с осуществлением деятельности на определенной территории, а именно в особых экономических зонах Российской Федерации.

При дальнейшем выявлении особенностей надзора и контроля органов в сфере экологической безопасности стоит определить порядок осуществления государственного экологического контроля.

Порядок осуществления государственного экологического контроля определяется как система в соответствии, с которой устанавливается экологический контроль в виде плановых и внеплановых проверок с целью выявления, пресечения и предотвращения различного рода правонарушений в области экологии, устранения экологических проблем, невыполнения требований нормативных правовых актов. Осуществление мероприятий, в ходе которых осуществляются проверки, происходит вместе с составлением большого количества документов, например, составляется акт проверки соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды. Сами проверки осуществляются различными способами, осуществляют их государственные инспекторы в области охраны

окружающей среды. Стоит указать какими способами данные проверки проходят. Государственные инспекторы осуществляют проверки путем:

- непосредственного посещения организаций и выявляют, как исполняются требования;
- осуществляют проверку по поводу исполнения нормативных правовых актов в сфере экологической безопасности;
- выявляют нарушения и выносят предписания лицам, в организациях которых они осуществляют проверку;
- составляют протоколы;
- привлекают к административной ответственности в случае обнаружения правонарушений, например, если организацией был причинен вред окружающей среде или здоровью граждан при совершении экологического нарушения.

Следует отметить, каким образом осуществляются плановые и внеплановые проверки, и с какой периодичностью. Плановые проверки заранее уже запланированы в отличие от проверок внеплановых. Плановые проверки утверждают в определенный срок. Проводятся данные проверки по отношению к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с целью установления и осуществления деятельности по выявлению соблюдают ли данные лица требования. Проверки осуществляются с периодичностью раз в 3 года. Как было ранее выше указано, в соответствии с сайтом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и исходя из необходимой информации касаясь надзора, следует сделать вывод о том, что ежегодный план проведения проверок и результаты размещаются, а план формируется в конце каждого года региональным управлением и Генеральная прокуратура, получая данные сведения уже составляет сводный план проверок, которые нужно будет осуществить. Отсюда следует, что те, кому плановые проверки применяются, могут знать о том, когда будет данная проверка осуществлена, рассмотрев необходимую информацию на сайте Прокуратуры Российской Федерации и исправить все значимые

нарушения к определенному времени. Также данных лиц заранее предупреждают органы власти за несколько дней до проведения плановой проверки.

Стоит рассмотреть также тщательно вопрос, касающийся внеплановых проверок. Данные проверки могут быть как целевые или по жалобе. Так как они не подлежат четкому установлению, у данных проверок нет графика, к которому их должны осуществить, следует сделать вывод о том, что их осуществляют только в том случае, когда это необходимо или есть какие-либо на то основания. Например, данные проверки проводятся по отношению к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, если существует информация о том, что данные лица нарушают требования, установленные экологическим законодательством, также проверке подлежат предписания плановых проверок и проведение определенных мероприятий, направленных на защиту окружающей среды, живых организмов, предупреждению неблагоприятных экологических ситуаций.

Для того, чтобы наглядно выяснить какое количество проверок в год осуществляется и с какой целью, на примере Сибирского федерального округа будет рассмотрен данный вопрос. В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, составленным Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу, следует как можно точно и детально его рассмотреть. Это поспособствует тому, что станет возможным сделать выводы о том, какое количество проверок запланировано, как расписан план, и какие пункты в данном плане содержатся. Стоит подчеркнуть, что данный план утвержден приказом от 30.10.2018 № 1925. План проведения проверок обязательно включает в себя: наименование юридического лица или индивидуального предпринимателя; адреса; основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика; цель проведения проверки, что является одним из самых главных пунктов,

указанных в плане проверок; основание проведения проверок - данный пункт также является главным пунктом; дату начала проведения проверки и срок проведения плановой проверки; форму проверки, так как проверка может осуществляться в различных формах. В целях получения более полной информации, необходимо выделить, что существуют такие формы, как: выездная, документарная, документарная и выездная. Кроме того, в плане проверок обязательно указывается наименование органа власти, который наделен полномочиями для осуществления контроля по отношению к тем лицам, у кого осуществляется проверка; данные, которые указываются при возможных недочетах со стороны юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, совершивших правонарушение. Например, в данном пункте указываются данные о назначении административного наказания или аннулировании лицензии, дате их вступления в законную силу и их окончании; Данные, в которых содержатся к какой категории риска или к какому классу сопутствует деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, что является очень важным пунктом, способствующим расчету будущих экологических угроз со стороны данных лиц.

При полном изучении плана проведения плановых проверок, которые были утверждены на 2019 год по Сибирскому федеральному округу, было выяснено, что всего запланировано 313 плановых проверок. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области было запланировано 44 плановые проверки. По Республике Хакасия в плане указаны 54 проверки. По плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай утверждена 21 проверка. По Красноярскому краю и Республике Тыва в плане проведения проверок утверждено 63 проверки, по Кемеровской области 39 проверок, по Томской области 19, Байкальским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования 8 проверок. На примере Иркутской области стоит рассмотреть, что указано в пунктах, относящихся к проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 1 пункте, где указывается наименование юридического лица, указан Филиал публичного акционерного общества «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» в городе Шелехов - Объект по производству алюминия. Далее указывается индекс, область, город, то есть адрес юридического лица. В случае данного публичного акционерного общества Иркутская область, город Братск формулируются во 2, 3 и 4 пунктах. В следующих строках отмечаются ОГРН (основной государственный регистрационный номер) и ИНН (идентификационный номер налогоплательщика). Цель проведения проверки по отношению к рассматриваемому юридическому лицу - федеральный государственный экологический надзор и соблюдение требований, которые относятся к экологическому законодательству. Следует отметить также и другие пункты, в которых содержится информация о том, что форма проведения проверки - документарная и выездная, категория риска присвоена юридическому лицу - высокая, а категория опасности - 2.

2.3 Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах

Стоит определиться с вопросом о том, чтобы решать экологические проблемы таким образом, что следует не только наказывать за несоблюдение экологического законодательства или конкретных норм, а еще и препятствовать на начальных этапах, когда проблема не представляет большой опасности. Хотя в России и существует ряд федеральных законов, правовых норм, регулирующих сферу экологии, органы, осуществляющие контроль и надзор за выполнением требований, но стоит выделить то, что государство нуждается в дополнительных мерах и перечень нарастающих проблем только это подтверждает. К таким дополнительным мерам, которые

бы помогли решать многие вопросы, можно отнести меры по созданию специальных мобильных лесных групп, которые бы локально выявляли и предотвращали проблемы. Необходимо отметить и то, что, к примеру, подлежат созданию специальные аппараты, которые бы координировали работу органов, занимающихся борьбой с проблемами в локальных участках, например, занимались с определенными вопросами браконьерства. Решали вопросы с теми, кто охотятся на животных без специального разрешения либо же на данных животных нельзя охотиться.

Ряд ученых и исследователей представляют возможным решить экологические проблемы как можно раньше, до конца двадцать первого века, так как еще есть возможность для того, чтобы восстановить окружающую среду и решить проблему с ресурсами, то есть учесть, на сколько этих природных ресурсов осталось и как можно их восстановить или перестать использовать. Ученые считают, что решить экологические проблемы возможно путем следующих правовых методов и способов, в рамках права способствовавшим предотвращению негативного воздействия на окружающую среду. Следует данные меры указать.

К таким мерам относится формирование совершенно нового экологического законодательства, которое бы отвечало всем запросам действующего и будущего времени касаясь возникновения новых экологических угроз и так, как экологическая политика регулируется с помощью законодательства, следует сделать вывод о том, что совершенствование законодательства не поможет решить проблему. Она решится путем проведения грамотной экологической политики и формирования и закрепления нового законодательства, способного отвечать всем нормам и стандартам времени. На данный момент законодательство России слабо, некоторые экологические вопросы не закреплены, также стоит рассмотреть условия, в которых будет воспроизводиться новое экологическое законодательство.

Ранее учитывался вопрос о проведении четкой и полноценной экологической политики. Определение государственной политики, направленной на поддержку и охрану окружающей среды - это первостепенная правовая мера. Главное, чтобы эта мера была эффективной и четко проработанной со стороны ученых, исследователей, государственных служащих. Экологическая политика должна быть сформулирована совместно с экологической стратегией, она должна взаимодействовать со всеми сферами общества для осуществления определенных целей и задач. Экологическая политика всегда должна быть направлена на сохранение окружающей среды, учитывая свои возможности для обеспечения такой деятельности.

Необходимо учитывать, что существует проблема того, что люди не знают или не представляют возможным учитывать информацию об экологии и различных экологических ситуаций. Исследователями-правоведами было предложено в роли правовых мер экологическое воспитание населения и привлечение к некоторым вопросам экологии части людей и формирование нового экологического мировоззрения, способного отвечать всем вопросам и подходам. Разработка нового экологического мировоззрения должна быть связана с поиском ответов на такие вопросы, как: использование природных ресурсов должно регулироваться и как измерить причиненный вред планете, например, добычей полезных ископаемых; как восстановить окружающую среду.

Что же касается привлечения части граждан для решения экологических проблем, то стоит отметить, что в будущем это будет необходимостью. Для предотвращения каких-либо ситуаций должны быть задействованы все силы и общество должно понимать суть проблем. Нельзя и не сказать про экологическое воспитание. Некоторые ученые отмечают, что общество, которое воспитывалось в соответствии с важными понятиями, что нельзя загрязнять окружающую среду, убивать животных, морских обитателей и то, что нельзя загрязнять воздух, которым, прежде всего, и

дышит человек, оно в последующем оказывается развитым, имеющим меньше экологических проблем [20]. В рамках осуществления государственной экологической политики, действующей на территории государства, стоит воспитывать поколения с малых лет и показывать каким образом стоит следить за окружающей средой и как ее поддерживать в чистоте и порядке. Важно создание и постоянного функционирования системы экологического воспитания населения. Это является главной целью государства. Расчет производится на охрану и сохранение окружающей среды через некоторое количество лет.

К правовым методам авторы относят и существенное обеспечение финансами сферы экологической безопасности. Финансирование требуется для проведения мероприятий, осуществления экологического контроля, осуществления надзора в вопросе по сохранению леса и других вопросов, возникающих в ходе экологического регулирования.

Наиболее важным вопросом на данный момент является поиск решений правовых проблем обеспечения экологической безопасности не только на территории России, но и в других странах, данный вопрос затрагивает всех без исключения, поэтому им занимаются главные экологи и правоведы всех стран. Международные общества также способствуют различными методами и способами, в какой мере это и представляется возможным. Перед тем, как более подробно изучить вопрос правовых проблем в сфере экологической безопасности, стоит рассмотреть, как в исторической модели происходили изменения, касающиеся экологического фактора.

На разных этапах истории со стороны государств, всего международного общества происходили определенные процессы и изменения, направленные на развитие социальных, экономических и политических отношений, что никак не могло сказаться на среде, окружающей человечество. В 20 веке существовало большое количество таких процессов, потому что государства «боролись друг с другом»,

выявляли, кто могущественнее и чья политика окажет влияние на остальных, также политику подкрепляли стратегические и экономические факторы, что способствовало государствам конкурировать, а гражданам, проживающим в данных государствах жить гораздо лучше.

Если рассматривать Российскую Федерацию, то следует отметить, что с конца девяностых годов 20 века острые социальные и экономические вопросы серьезным образом повлияли на изменения в окружающей среде, оказывалось и до сих пор оказывается немаловажное негативное воздействие в области экологии, что причиняет несоизмеримый вред всем живым организмам, всему обществу в целом. Из-за развития экономики государства, социальных и экономических вопросов, которых возникало большое количество и требовало оперативного решения, а также политических амбиций и создания технологий, направленных лишь на усовершенствование множества сфер жизнедеятельности общества и преодоления конкретно тех самых вопросов проявлялись следующие факторы:

Первое - возникновение экологических угроз.

Второй фактор - появление новых экологических загрязнений.

Следующий - образование и становление экологически нестабильных участков, на территории которых вероятно проявление экологических катаклизмов, которые способствуют уничтожению живых организмов на данной территории и тому, что этот участок окажется заброшенным и никак не будет использован.

И, последний, - возникновение вредных и опасных отходов, некоторые из которых правильно не утилизируются, а только накапливаются или данные отходы, выбросы утилизируют на месте, то есть их сливают в воду, закапывают в землю, загрязняя территорию, что приводит окружающую среду в негодное состояние для нормального обеспечения жизнедеятельности; Поэтому проводятся мероприятия по земельному надзору [10].

Вероятность появления экологической катастрофы, например, в качестве примера стоит рассмотреть сельскохозяйственные катастрофы, в 20 веке в Соединенных Штатах Америки возникла данная катастрофа из-за того, что производилось негативное воздействие на сельскохозяйственную отрасль данных государств и не учитывались вопросы безопасности.

Стоит подвести промежуточный итог о том, что когда зарождалось экологическое законодательство, то есть издавались нормативные правовые акты в сфере окружающей среды и определенные требования, законы, нормативы, то некоторые вопросы в то время не были так развиты и не были просчитаны, что в будущем они могут нести опасность. В связи с тем, что совершенствованию и развитию в достаточно свободном и демократическом обществе подлежат все сферы жизнедеятельности, все чаще в настоящее время поднимаются вопросы, которые в нормативных правовых актах не могли быть рассмотрены. Например, появляются вопросы, касающиеся загрязнения атмосферы, глобального потепления, климатических изменений на территории земного шара и существует еще множество таких вопросов, требующих нормативного подкрепления. В целях изучения данной темы и ее детальной проработки, следует обратиться к экологической доктрине России. Рассмотрению данная доктрина подлежит в связи с тем, что при появлении острых вопросов в сфере экологии и при учете, сколько времени прошло после ее опубликования, необходимо подвести итог, нуждается ли данная система принципов в пересмотре некоторых положений или ее преобразованию, а также соотношению с новыми подходами в сфере экологии.

Экологическая доктрина Российской Федерации, существующая с 2002 года, устанавливает следующие принципы: «Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и

последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества». Также в данной доктрине содержится ключевая информация о том, что государство представляет собой существенное место по отношению к системе окружающей среды. Российская Федерация, обладая достаточно большой, обширной территорией, на которой преобладает множества экологических систем и живых организмов, некоторые из которых представляют редкостный экземпляр, несет ответственность за поддержание стабильности и должна осуществлять экологический контроль. Значительное территориальное превосходство России только подталкивает страну во время решать экологические проблемы, существующие не только в регионе, но и глобально.

Для того, чтобы выяснить какие изменения нужны в правовом поле в области экологии, стоит обратиться к основным определениям, что такое экологическая безопасность, охрана окружающей среды и как данные термины понимаются учеными. В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно со статьей 1 данного закона «экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий». В статье, которая была приведена ранее, также указано понятие «охрана окружающей среды». На основании статьи следует сделать вывод о том, что охрана окружающей среды - это деятельность определенных органов власти, различных организаций, физических и юридических лиц, которая направлена на охрану окружающей среды, ее сохранение, восстановление природных ископаемых и предотвращение негативных последствий, которые

возлагаются на окружающую среду. Также термин «экологическая безопасность» некоторые ученые определяют следующим образом - это система мер нормальной жизнедеятельности, которая направлена гарантировать защиту всего общества, защищенность важных жизненных факторов, которые сохраняются в независимости от деятельности и появления экологических угроз. Стоит отметить, что не зря были выбраны два главных понятия для соотношения между собой.

Для ученых до сих пор остается вопрос по соотношения понятий экологической безопасности и охраной окружающей среды, многие авторы имеют различные точки зрения на данный счет, поэтому данный материал способствует выявлению новых, ранее не изученных вопросов и сравнению. В процессе изучения будут использованы научные статьи следующих ученых-правоведов, которые рассматривали тему экологического права: Бринчука М.М., Быковского В.К., Шободоевой А.В. В связи с тем, что авторы определяли соотношения между понятиями, следует выделить то, что для некоторых авторов «экологическая безопасность» находится в системе окружающей среды, то есть является ее главной частью. Другие авторы сравнивали два понятия «экологическая безопасность» и «охрана окружающей среды», а кто-то и вовсе сообщал, что следует два данных понятия отождествлять и экологическая безопасность должна осуществляться совместно с деятельностью по охране окружающей среды.

В соответствии с научной статьей одного из ведущих специалистов в области экологического права Бринчука М.М., следует, что он не отождествлял понятия «экологическая безопасность» и «охрана окружающей среды». Он представлял, что «экологическая безопасность находится в системе принципов окружающей среды, то есть экологическая безопасность хоть и является основным принципом, но осуществляется не как самостоятельный элемент системы».

Уже на основании вышеизложенного необходимо отметить, что мнения ученых разнятся касаясь данных правовых вопросов, и появляется главный

вопрос о том, является ли экологическая безопасность частью охраны окружающей среды, а в свою очередь окружающая среда учитывается как средство обеспечения экологической безопасности. Ученые на данный момент поднимают эти вопросы и выделяют их теми или иными способами, отмечают, как правильно определять их.

Авторы отмечают, что в определенных нормативных правовых актах экологическая безопасность представляет собой противовес экологической опасности и существует спектр проблем, в системе которых существует и действует экологическая безопасность. Проблемы включают в себя осуществление деятельности по обращению с отходами, вопросы, касающиеся энергетики и другие вопросы по экологии. Исходя из проблем, которые возникают, стоит отметить, что существуют экологические угрозы. Стоит их привести. К ним относятся угрозы, которые уже сложились с течением определенного времени, которые причиняют вред окружающей среде, разрушая ее. Например, загрязнение вод, земель отходами различными организациями, некоторые из которых не привлекаются к ответственности за существенные правонарушения в сфере экологии. Бытовые и производственные отходы - вещества или предметы, которые были образованы в результате деятельности производства и работы, должны подлежать удалению [19]. Пусть в России существуют и действуют нормативные правовые акты, в которых все точно закреплено и есть база, как справляться с данными правонарушениями и их контролирующим органам не сложно выявить, но в какой-то мере возникает вопрос. Он определяется, таким образом, что те ли способы и методы используются для преодоления данных экологических угроз и совершенно ли законодательство - это немаловажный вопрос, который поднимается при нарастании проблемы.

Нельзя также и не вспомнить о новейших экологических угрозах, которые не столь изучены и, скорее всего, высшие руководители многих стран до сих пор не осознают, какую опасность они представляют для всего живого. Новейшие угрозы появляются из-за того, что общество развивается,

и технологии совершенствуются. Пока нет четкого понимания по тому, какие правовые методы и способы будут разрабатываться для преодоления проблем, связанных с этими угрозами, какие действия будут предлагать ученые и побудят ли они мировое экологическое пространство на обсуждение вопросов, которые в будущем будут еще больше нарастать и иметь существенную опасность для окружающего мира.

Следует рассмотреть такие экологические проблемы, как: глобальное потепление; перенаселение; истощение природных ресурсов; проблемы при использовании новых технологий в сфере обеспечения экологической безопасности; экологические проблемы, возникшие в процессе деятельности, связанной с изучением космоса.

Глобальное потепление является, возможно, главным вопросом, который затрагивает все общество и многие ученые находятся в состоянии дискуссии, уже достаточно значительное время они не способны найти решение данной проблемы. Известно, что температура заметно растет каждые 10 лет, тают ледники и на данный момент происходит изменение климата, что является возможным последствием разрушения стандартных экологических систем. К данному вопросу приковано существенное внимание не только со стороны различных обществ, политиков, но и ученых, которые совершают научные доказательства и считают, что последствия будут необратимыми, например, увеличится поток мигрантов. Происходит потепление из-за следующих отраслей, например, нефтяная, автомобильная промышленность, электроэнергетика.

Стоит отметить, что в нормативных правовых актах Российской Федерации практически нет инструментариев, которые направлены на то, как будут преодолены последствия глобального потепления и климатических изменений;

Перенаселение на данный момент вообще не представляет опасность. Ученые предрекают следующий вариант, людей будет появляться больше, а так как вода ограничена, сначала возникнут проблемы с нехваткой воды, а

затем и пищи. Этот вопрос также не проработан в правовом поле и как будет делиться еда и вода не известно, возможно, в далеком будущем данные вопросы будут закреплены в основном источнике государства.

Проблемы при использовании новых технологий в сфере обеспечения экологической безопасности в настоящий момент также не представляет опасность, но в будущем с совершенствованием этих технологий будет ее представлять. Стоит заметить, что нано-технологии создаются для улучшения жизни, обеспечения нормальной жизнедеятельности, но также и существует риск подвергнуть окружающую среду угрозам с помощью данных технологий и их очень трудно выявить. В некоторых актах Российской Федерации указаны отдельные аспекты новых технологий, но этого недостаточно и требует совершенствования. Что же касается космической деятельности, то необходимо выделить перечень проблем, появляющихся в связи с осуществлением данной деятельности: а) ухудшение здоровья у людей и разрушение живых организмов, которые находятся рядом с космодромами; б) космический мусор; разрушение озонового слоя при запуске ракеты; в) испытания ракеты на земле, разработка ракет. Вопрос космоса незначительно затронут, вероятно, в будущем при более частом запуске космических программ будут разработаны правовые акты.

Подводя итог, стоит отметить то, что возникновение новейших экологических угроз существует, как повод для всех государств, произвести расчет последствий и того, что может произойти в ближайшее и длительное время и какие правовые методы использовать для предотвращения. В зарубежных странах возникают различного рода правовые проблемы обеспечения экологической безопасности. Например, то, что в такой стране как Франция некоторую деятельность по обеспечению экологического порядка и контроля осуществляют подразделения жандармерии, работа происходит неэффективно и при нехватке полномочий в деятельности этих подразделений существенные экологические вопросы не решаются, окружающей среде наносится вред. В начале 21 века, а точнее в 2004 году

правовые проблемы обеспечения экологической безопасности испытывали государства Европы Польша и Чехия. Данные государства имели достаточно развитые и комплексные законы, касающиеся охраны окружающей среды, но из-за вступления в Европейский Союз им пришлось приводить свои законы в соответствие с стандартами, принятыми соответствующим союзом. На тот момент Польше и Чехии предстояло решить следующие проблемы: преобразование промышленных объектов, которые не соответствовали экологическим требованиям в соответствии со стандартом Европейского Союза; преобразование нормативных актов и изменение представления об экологической безопасности.

Глава 3 Совершенствование системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации

3.1 Основные направления развития законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения экологической безопасности

Развитие законодательства в сфере обеспечения окружающей среды является важной функцией государства, поэтому стоит рассмотреть детально основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Иванов А. А. считает, что: «анализ развития и современного состояния природоохранного законодательства России и оценка соответствия этого законодательства требованиям сохранения биологического разнообразия позволяет говорить о наличии многочисленных проблем» [11].

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Также данное право закреплено в таких нормативных правовых актах, как: Федеральный закон «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Данное право дано человеку от природы, юристами, учеными определяется как естественное право. К естественным правам, например, относят и право на жизнь, право на свободу, право на неприкосновенность. Стоит отметить, что право на благоприятную окружающую среду закреплено в нормативных правовых актах, но в действительности в экологическом законодательстве отсутствуют предписания, в которых бы указывались четкие правовые положения и условия для использования существующего экологического права, то есть должным образом право не реализуется. Также

стоит подчеркнуть, что в основных экологических законах и, в целом, законодательстве не существует четкого определения и сформулированного понятия «благоприятности» окружающей среды. В связи с этим следует сделать вывод о том, что у граждан нет точного понимания о мерах должного поведения, и существует сложность в правоприменительной практике «отстоять» данное экологическое право. Право каждого на благоприятную окружающую среду и обязанности по сохранению окружающей среды для эффективной реализации требуют нормальных правовых условий и положений.

Что же касается правоприменительной практики, то люди редко обращаются в суд из-за нарушений их экологических прав. В соответствии со статьей 79 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к такому праву относится следующее: «Граждане имеют право на возмещение вреда здоровью и имуществу, если были соответствующие нарушения экологического законодательства». Выявляются определенные сложности в правоприменительной практике, из-за которых граждане редко обращаются в суд за возмещением вреда. Оформление доказательной базы часто представляет значительные трудности для правоохранителя и требует больших интеллектуальных и временных затрат [12]. Сложности состоят в том, что по таким делам лица, которые заявляют о нарушении прав, о причинении ущерба своему здоровью или имуществу, обязаны представить доказательства о причинении вреда их здоровью и наличием причинной связи. Данная связь устанавливается между действиями организаций или фабрик, которые негативно воздействовали на окружающую среду и ухудшали экологическую обстановку и последствиями, выраженными во вреде здоровью или имуществу. Многие ученые-юристы считают, что доказать наличие причинной связи на практике трудно, так как негативное воздействие вредных веществ на организм человека оказывается в течение неопределенного времени. Оно может длиться как год, так и десять лет, и дольше, поэтому из вида опускаются определенные экологические

правонарушения, становится тяжелее доказать в какой момент наносился ущерб здоровью гражданина или его имуществу. К тому же необходимо отметить фактор негативного воздействия, не влекущего за собой появление новых болезней у граждан, а только обострение старых заболеваний, например, от загрязнения воздуха и воды усугубляются такие, как: онкологические заболевания; заболевания дыхательной системы, легких; болезни кровообращения; заболевания желудка; гипертонические болезни.

Исходя из вышеизложенного, в Российской Федерации возмещения вреда здоровью и имуществу добиться практически невозможно, следовательно, стоит этот вопрос представить для обсуждения сообществу экспертов, исследователей-юристов, ученых с целью изменения и совершенствования законодательства. Следует учесть и зарубежный опыт в вопросе об установлении причинной связи между действиями организаций, предприятий, загрязняющих окружающую среду и вредом здоровью граждан и их имуществу. Так в некоторых зарубежных государствах, а именно в Германии, Швеции, Австрии, Греции применяется теория адекватной причинности, по которой лицо, нарушающее права и обязанности, подлежит ответственности, если он нанес вред охраняемому благу, установленному законом, а в последующем нарушил права потерпевшего. Стоит заметить, что если лицо могло оказывать негативное воздействие, то оно признается виновным за причинение вреда, суд такие дела рассматривает в пользу потерпевших. Также некоторые ученые замечают, что в России отсутствует правовой механизм реализации права граждан на экологическую информацию [16].

Правовая культура человека и экологическое образование являются одними из основных факторов, влияющих на экологическую обстановку. Стоит отметить, что законопроект «Об экологической культуре» вносился депутатами Государственной Думы еще в 2001 году, но не принимался, как и многие проекты федеральных законов, направленные на регулирование общественных отношений в области окружающей среды. В данном

законопроекте точно даны понятия экологической культуры, экологического образования, а также экологического воспитания и просвещения. Сформулированы такие принципы, как: системность, комплексность экологического образования, международное сотрудничество в целях поддержания экологического образования и обязательная подготовка специалистов, которые работают в сфере экологической безопасности. Определенно, стоит учесть данный законопроект при обсуждении вопроса об экологическом образовании. До сих пор многие граждане не знают своих экологических прав или же у них существует иное представление о данных правах, не схожее с законодательством. Экологическое образование очень важно не только в рамках государства, но еще и в рамках обеспечения окружающей безопасности по всему миру. Следует рассмотреть опыт Германии. В данной стране экологическое образование обеспечивается на всех уровнях обучения. Детям с малого возраста закладывают определенные ценности и принципы, в соответствии с которыми они должны ценить и уважать природу, не воздействуя и не разрушая экологическую систему. Экологическое образование детей способствует развитию и укреплению общественных отношений в области экологической безопасности, так как дети больше всего подвластны и то, что в них вкладывают определенные ценности, скажется огромным успехом в будущем отношении к природе. Возможно, было бы эффективно внедрить немецкую систему экологического образования в России.

Стоит рассмотреть и насущную проблему не только России, но и многих других стран. Сохранение лесов является одним из основных принципов лесного законодательства [15]. Леса России имеют большую площадь и влияют на экологическую систему всей планеты. Проблема незаконной вырубki леса является значительной в данный момент. Лес удерживает вредные выбросы, чтобы они не попадали в атмосферу, содержит обитателей флоры и фауны. Сохранение леса в прямом смысле означает сохранение всех популяций, которые представлены на планете. Для того,

чтобы решить проблему с незаконной вырубкой лесов стоит обратиться к определенным мерам. К таким можно отнести:

1. Ужесточение наказания за незаконную рубку лесов (увеличение штрафов, увеличение срока лишения свободы до 20 лет).

2. Увеличение площади лесных посадок на территории Российской Федерации.

3. Совершенствование системы маркировки древесины (стоит дополнить часть 1 статьи 50.2 Лесного кодекса Российской Федерации, а именно дополнить список ценных лесных пород деревьев, например, Карельская береза, Вишня, Акация белая).

4. Привлечение новейших технологий для упреждения противоправных действий в лесу и их закрепление в законодательстве.

5. Совершенствование системы учета древесины. Так, в России учет древесины осуществляется юридическими лицами, гражданами, которые используют леса. На примере некоторых зарубежных государств, следует обратить внимание на то, что привлекаются специальные независимые организации, которые определяют объем лесных насаждений для учета древесины.

В России существует вопрос об определении режима зон экологического бедствия, и он поднимается учеными-исследователями и специалистами в области экологической безопасности. В части 1 статьи 57 Федерального закона «Об охране окружающей среды» отмечается то, что установление режима зон экологического бедствия устанавливается специальным законодательством. К нему относят Приказ Минприроды Российской Федерации от 1995 года «Об утверждении «Временного порядка объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации». Необходимо отметить, что «чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного явления или катастрофы, которая представляет опасность для окружающих» [23]. В приказе от 1995 года нет четкого определения статуса зон

экологического бедствия, порядок их введения. Понятие «зона экологического бедствия» можно встретить в Законе РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-I «Об охране окружающей среды». В соответствии с данным законом: «Зоны экологического бедствия - это участки территории России, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли изменения окружающей природной среды». В связи с этим стоит обсудить вопрос придания статуса зон экологического бедствия субъектам Российской Федерации. На практике это невозможно, так как отсутствует соответствующее законодательство, которое бы устанавливало правовой режим и механизмы создания таких зон. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» отсутствуют правовые механизмы создания зон экологического бедствия. Также следует указать, что депутатами Государственной Думы в 2001 году был внесен проект Федерального закона № 115008-3 «О статусе зон экологического бедствия и регулировании хозяйственной и иной деятельности на их территории» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 14.07.2001). Но, скорее всего, по финансовым причинам или непонимания опасности экологических угроз, был снят с рассмотрения. Некоторые авторы в отношении вопроса правового регулирования зон экологического бедствия высказываются следующим образом. Профессор А.Я. Рыженков представляет, что существует «необходимость учета опыта других стран, а также предлагает создание международных зон экологического бедствия в случаях, когда определенные экологические проблемы затрагивают интересы двух и более государств». Е.С. Болтанова выражает точку зрения относительно того, что следует на федеральном уровне закрепить правовой статус зон экологического бедствия.

В данной главе хотелось бы определить основные направления совершенствования правоприменительной практики и детально рассмотреть вопросы, касающиеся проблем правоприменения в отрасли экологического права. Следует подчеркнуть то, что эффективность правового регулирования во многом зависит от состояния экологического законодательства [9]. При

рассмотрении значения термина «правоприменительная практика» выделяют, что это деятельность по истолкованию судьями, правоприменителями правовых норм и вынесению предписаний. Многие авторы-исследователи указывают то, что значение правоприменения очень важно, так как при данных отношениях люди и общество формируют реальную точку зрения о государстве и всех государственных инструментах управления, в частности, государственных законах. Правоприменительная практика - это работа по воплощению и применению экологических норм. Стоит рассмотреть и выявить, как улучшить работу правоприменительных органов, какие способы использовать по борьбе с экологическими преступлениями и их предупреждению.

В научном мире существует определенная позиция о том, что для совершенствования и развития правоприменительной практики необходимо закрепить правовым способом компетенции органов государственной власти России, прежде всего, между собой, а также с органами власти субъектов Российской Федерации. Учеными ставится определенная проблема, связанная с определением полномочий властных органов в федеральном законодательстве. На примере, стоит рассмотреть полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации на участие в экологической экспертизе. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» данное полномочие не закреплено, хотя в статье 6 Федерального закона «Об экологической экспертизе» такое полномочие получило свое отражение [22]. Стоит отметить, что в действующем федеральном законе не определяются степень участия властных органов Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов России в вопросах экологического образования и экологической культуры.

Совершенствование судебной практики должно проводиться в целях развития правоприменительной практики. Следует отметить, что в значительной степени суды знают все сведения о качестве правового регулирования определенных отношений, поэтому могут предположить

каким образом обеспечить законы. Формирование судебной практики по привлечению к ответственности за определенные экологические преступления в данный момент необходимо и деятельность по обеспечению экологической безопасности должна быть гарантирована данным формированием. Например, формирование судебной практики по экологическим преступлениям, к которым относятся экологический терроризм и экологическая война, позволило бы предупредить в будущем лиц, способных на совершение данных преступлений.

Требуется развитие высокого профессионализма среди правоприменителей, подготовки кадров и их соответствующей квалификации. Деятельность правоприменителей напрямую зависит от их профессиональной подготовки, развития юридической техники и приемов, квалификации, способности проявлять соответствующие инициативы.

Рассматривая работы многих авторов, которые занимались вопросами правоприменительной практики, не сложно заметить, что некоторые из них предлагают развивать правовой мониторинг. Государство развивается, а вместе с государством для поддержания и сохранения общественных отношений должно развиваться и законодательство. Но не всегда законодательство успевает эффективно «подстраиваться» под государство. Правовой мониторинг - это система наблюдения за реализацией законодательства, его оценку и результаты деятельности по конкретным законопроектam. Данная система способна определить пробелы, коллизии, которые возникают для того, чтобы в будущем усовершенствовать те или иные аспекты, экологическое законодательство в целом. По мнению Захарова А. В. «совершенствование правового регулирования в области охраны окружающей среды требует проведения комплекса постоянно действующих организационно-технических, экономических и других мероприятий» [8].

3.2 Совместное решение экологических проблем России с другими странами

Стоит отметить, как проходит сотрудничество России с другими странами по вопросам экологии и как они решаются. Международное сотрудничество - это хороший способ для налаживания стабильной экологической системы. В 20 веке появились вопросы касавшиеся мировой экологической стабильности, прежде всего, из-за научных технических открытий, которые представляли угрозу. Для 20 века появление экологических проблем предвещало к последующим экологическим катастрофам. В то время не было понимания, конкретики, как решать проблемы, тем более, при очень быстрых темпах развития экономик и совершенствовании всех отраслей жизни. Но уже в то время главы государств понимали, что без какого-либо сотрудничества, объединения они не смогут справиться с возложенными на них задачами. Отсюда и появлялись первые международные конвенции и договоры. Принято считать, что самая первая конвенция была заключена между Францией и Великобританией на тему ловли устриц в 1839 году, но в целом в 19 веке было не так развито международное сотрудничество, как это можно было бы рассмотреть в 20 веке. Первые соглашения заключались между разными сторонами и касались они вопросов рыболовства, использования водных ресурсов, защиты растений, использования природных ресурсов.

Стоит отметить, что наиболее тесное и продуктивное международное сотрудничество начало оказываться, начиная с середины 20 века, а еще точнее после окончания Второй мировой войны и создания Организации Объединенных Наций. По факту заключения данных соглашений и конвенций, которые направлены на защиту окружающей среды, отмечается новый этап. Происходит глобальное осознание проблем, угроз, влияния экологии с другими вопросами, которые тесно связаны с экономическими, социальными и политическими факторами. В период с середины 20 века

были заключены такие значимые соглашения, конвенции и договоры, где Российская Федерация выступала в роли участницы, как:

- Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря, 1974 год;
- Конвенция по защите озонового слоя и Монреальский протокол, 1986 год;
- Конвенция о защите Черного моря от загрязнения, 1992 год;
- Киотский протокол по ограничению парниковых газов, вступил в силу в 2005 году.

Данные акты реально облегчили жизнь людям и сохраняют значимые для экологии системы, территории, живых организмов. Эти соглашения, заключенные на столь глобальном уровне, касаются всего мира в целом, всего населения. Данные конвенции, соглашения, подлежат рассмотрению и изучению со стороны ученых и авторов для того, что выявить какими методами и способами предлагали воспользоваться в то время. В 20 веке не было технологий, которые присутствуют и используются в данное время, поэтому тогда те, кто подписывал эти акты, еще не могли учитывать множества экологических проблем и ситуаций, которые возникают и будут возникать, при совершенствовании общества будут меняться и проблемы.

Помимо международных конвенций и договоров России и других стран, следует отметить, что существуют также международные организации, с которыми государство сотрудничает и получает установки от данных организаций. Сотрудничество происходит и в форме двусторонних соглашений со странами, которые входят в Содружество Независимых Государств и другими государствами. Со странами ближнего и дальнего зарубежья также заключаются договоры и соглашения на тему охраны природы. Российская Федерация учитывает международное сотрудничество при решении проблем. Россия соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, действует на их основании, не нарушая и учитывая. Стоит рассмотреть, с какими международными организациями

сотрудничает Россия. В соответствии с договорами следует указать следующие организации:

- Всемирная организация здравоохранения;
- Международное агентство по атомной энергии;
- Всемирная метеорологическая организация;
- Всемирный союз охраны природы;
- Международный союз охраны природы и природных ресурсов.

На данный момент ведется колоссальная работа совместно с Всемирной организацией здравоохранения из-за эпидемии коронавирусной инфекции. Вместе с данной организацией субъектами определяется перечень вопросов, касающихся здравоохранения и окружающей среды. Всемирная организация здравоохранения является специальным учреждением Организации Объединенных Наций, поэтому все государства получают ответы на важные вопросы касательно здравоохранения, борьбы с инфекциями, психического здоровья, охраны окружающей среды.

Сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии происходит в связи с вопросами по использованию атомной энергии. Стоит отметить, что данная международная организация заявляет, что она против распространения ядерного оружия. В совокупности со всеми факторами организация поддерживает и развивает отрасли атомной энергетики. Отходы в этой отрасли также контролируются организацией, и соблюдается определенный порядок.

Всемирная метеорологическая организация - это одно из важнейших учреждений Организации Объединенных Наций, цель которой являются метеорологические наблюдения. Например, наблюдение и контроль состояния атмосферы. Метеорологические наблюдения способствуют выявлению тех или иных атмосферных явлений.

Всемирный союз охраны природы и природных ресурсов - это организация, призванная отвечать на вопросы по сохранению природных ресурсов, разнообразия в окружающем мире. Россия поддерживает

сотрудничество с данной международной организацией в целях сохранения своего природного фонда. Данный союз представляет перспективные отношения, где будут выявлены вопросы по охране природы, и они будут решаться совместно. Союз должен гарантировать населению сохранение природных источников и приспособить людей с пониманием относиться к природе и его охране. Всемирный союз выступает за целостность природного мира и вступает в переговоры с представителями государств по сохранению ресурсов и системы.

Стоит подчеркнуть, что кроме многосторонних договоров, Российская Федерация заключает и двусторонние соглашения, необходимо отметить такие государства: Румыния, Венгрия, Великобритания, Бразилия, Испания, Китайская Народная Республика, Канада, Республика Корея, Литва, Македония, Норвегия, Финляндия, Словакия, Франция, Швеция, Эстония.

Также соглашения заключаются и с другими зарубежными государствами и с государствами, которые входят в Союз Независимых Государств. Более подробно стоит рассмотреть вопрос о сотрудничестве с вышеуказанными государствами.

Еще в 1975 году Союз Советских Социалистических Республик заключил соглашение о сотрудничестве в сфере экологии с Бельгией. В данном соглашении указано то, что стороны соглашения должны поддерживать и развивать сотрудничество по вопросам экологии. Во 2 статье соглашения отмечено, по каким основным направлениям должно осуществляться сотрудничество, среди данных пунктов можно выделить:

- защита воды от загрязнений;
- защита воздушного пространства от загрязнений;
- утилизация бытовых отходов;
- правовые методы обеспечения экологической безопасности.

Формы осуществления сотрудничества могут быть разные, например, обмен учеными, обсуждение экологических вопросов, методов, принципов, используемых для предотвращения каких-либо угроз.

В 2002 году было подписано соглашение уже Российской Федерацией и Венгерской Республикой, которое действует в отношении сохранения окружающей среды. Стоит отметить, что стороны также обязуются совершенствовать их отношения касаясь экологических вопросов. Если рассмотреть 2 статью данного акта, то следует вывод о том, что направлений сотрудничества указывают больше, чем в предыдущих соглашениях в области окружающей среды. Среди данных направлений наблюдаются следующие отличия:

- обмен опытом в разработке экологической политики;
- промышленная экология;
- проблемы использования природных ресурсов, необходимых для экономики;
- сбор, анализ информации об экологическом состоянии.

Стоит отметить то, что для реализации деятельности между двумя государствами создается специальная комиссия, которая осуществляет деятельность касаясь вопросов сотрудничества.

В 1999 году соглашение о сотрудничестве было подписано Россией и Испанией в сфере экологии. Данные государства решили сотрудничать и совершенствовать двустороннее сотрудничество по вопросам окружающего мира. В соглашении между двумя государствами указано то, что целью сотрудничества является преодоление и поиск в решении экологических проблем. Следует отметить, что в договоре отмечены области сотрудничества. В пунктах присутствуют: разработка правовых норм, методов, защита воздуха от загрязнения, защита воды от загрязнений, оказание помощи на случай экологической катастрофы и другие пункты, которые подлежат тщательному рассмотрению.

Сотрудничество России происходит и с Организацией Объединенных Наций по вопросам обеспечения экологического благополучия, поддержания нормального уровня жизни населения. Существуют различные программы развития, которые касаются сферы экологии и благодаря данным

программам обеспечивается сотрудничество, и решаются определенные вопросы. Организация продолжает разрабатывать программы развития и создавать определенные тенденции, направленные на улучшение среды, животного мира. Стоит отметить, что Россия является активным участником различных партнерств и соглашений, оказывает огромное влияние на определение проблем, требующих решения. Например, государство участвует в партнерстве по использованию водных ресурсов и объектов. В процессе обеспечения государственной экологической политики данные вопросы должны учитываться и в дальнейшем рассматриваться на международном уровне в соответствии с международными нормами и основополагающими принципами, которые сформулированы в соглашениях, конвенциях. Международное сотрудничество также может осуществляться в процессе создания определенных комиссий, которые должны наделяться специальными правами. Они способны договариваться между собой, развивать конкретную тему, которая в определенный момент потребует незамедлительного решения и мониторинга последствий, вследствие которых могут появиться негативно настроенные общества по отношению к данным соглашениям.

Целями международного сотрудничества в области охраны окружающей среды являются:

- поддержание экологической стабильности;
- охрана окружающей среды;
- совместное решение проблем;
- поддержание международного статуса государства;
- интеграция в международное общество;
- укрепление взаимоотношений между государствами и возможность сотрудничества в других отраслях, которые могут быть значимыми как для одного, так и для другого государства;

- сохранение биологических видов, например, в Красной книге указаны виды животных, которые находятся на грани исчезновения и должны оберегаться с полной ответственностью;
- изучение и выявление новых экологических проблем, должен осуществляться постоянный мониторинг, рассчитанный на преждевременное обнаружение;
- изучение новых технологических подходов в сфере экологии и их использование;
- предупреждение экологических проблем на начальной стадии, допустим, при соглашении между странами выявляется, что они не будут источниками загрязнения определенного морского пространства. Данные соглашения способны решить проблему по ее поступлению, так как все государства заключили договор на то, что они совершать не будут.

Международное сотрудничество по вопросам области окружающей среды должно осуществляться на высоком уровне и должны приниматься все необходимые меры, чтобы в правовом поле были составлены документы, соглашения, конвенции, в которых бы указывалась роль того или иного субъекта по отношению к природе. Деятельность, которая несет негативный характер по отношению к среде, должна ограничиваться в соответствии с правовыми нормами и международными принципами, существующими для сохранения живых видов, природных объектов.

Заключение

В данной работе были рассмотрены важнейшие вопросы. Некоторые из них следуют тщательной проработки со стороны ученых, исследователей для выявления реальных проблем, которые будут представлять опасность Российской Федерации. В ходе написания дипломной работы были выявлены понятия экологической безопасности и основные принципы, международные принципы в сфере охраны окружающей среды. Также были рассмотрены системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации и зарубежных странах. Определены были их отличительные признаки и сходства в некоторых вопросах. Также были выявлены правовые проблемы обеспечения экологической безопасности. Предлагались правовые методы решения экологических проблем.

В соответствии с тем, что экология в настоящее время очень много значит для людей, так как их здоровье и жизнь зависит напрямую от состояния окружающей среды. Также было определено, что благоприятное состояние влияет и на города, страны, планету. Было замечено, что экологическая обстановка - это главный элемент управления жизнью людей, поэтому нужно данную обстановку поддерживать, а не разрушать. Также проблемы экологии стали освещать экологические активисты - люди, которые обеспокоены системами защиты окружающей среды от негативного воздействия, и они стараются следить за состоянием и настраивать других людей их поддержать. Активисты в роли учителей объясняют, каким образом стоит сохранять окружающую среду, что делать для того, что обеспечить сохранение и миллионы жизней в соответствии с развитием неблагоприятных ситуаций, происходящих в последнее время. Они поднимают вопросы, касающиеся экологических проблем в различных странах, в мире. Но иногда эко активисты пользуются тем, что человечество испытывает массу проблем с экологией, связанных с экономическим, научным, техническим прогрессом. Их выступления служат, как и для

реального предотвращения проблем, так и для своей узнаваемости, возможно, даже воздействия на политических конкурентов.

Было четко определено то, что стоит обучать молодое поколение, как не загрязнять атмосферу, воду, почвы с раннего возраста. То есть следует разработать определенные государственные программы, направленные на обучение граждан. Данные программы должны задействоваться в полной мере, так как люди не до конца понимают и представляют степень тех или иных проблем, связанных с осуществлением их деятельности, которая может оказывать негативное воздействие. Окружающая среда влияет на все организмы, протекающие на земле. В настоящее время можно наблюдать, как эпидемия вируса влияет на экологию. В некоторых местах она влияет положительно. В каналах Венеции вода стала чистой, и из-за этого в каналы вернулись дельфины и другие млекопитающие. В Китае атмосфера стала чище из-за того, что фабрики и предприятия приостановили работу.

В ходе изучения основных понятий и определений, главных принципов было выявлено то, что экологическая безопасность входит в систему национальной безопасности. Она является главным ее элементом, стоит предположить, что тщательно выстроив политику национальной безопасности и отмечая экологическое направление в данной политике, можно обеспечить безопасность не только окружающего мира какой-либо страны, субъекта, но и всего мира в целом. Экологическая безопасность - это система взаимодействия всех людей по отношению к природе и использования природных ресурсов. Стоит также заметить то, что от деятельности одного человека может произойти экологическая катастрофа, например, путем нажатия ядерной кнопки и через несколько минут экологическая система уже не будет прежней, не известно будет ли она подлежать восстановлению. Были приведены примеры и случаев того, что происходит, когда заводы сливают в почву, воды свои отходы. К сожалению, сложно представить экологию будущего, как она изменится, в лучшую или худшую сторону. Будет ли оказываться дальнейшее негативное воздействие

или же, наоборот, произойдет улучшение во всех отраслях по отношению к состоянию окружающей среды. Будущее зависит от настоящего, то есть от того, смогут ли объединиться люди и решить вместе настоящие экологические катастрофы, устранить экологические проблемы для того, чтобы следующие поколения не испытывали проблем с качеством и уровнем жизни. Скорее всего, следующие поколения поменяют подходы к сохранению той среды, которая у них останется, и все полезные ископаемые не будут использоваться, и добываться в той мере, в какой это происходит сейчас. Экологическая безопасность является темой для обсуждения всего мира, всего общества.

В работе также рассматривался и вопрос международного сотрудничества. Отмечалось, как проходит сотрудничество России с другими странами по вопросам экологии и как они решаются. Международное сотрудничество - это хороший способ для налаживания стабильной экологической системы. Между сторонами заключались конвенции и договоры для закрепления вопросов, требующих решения.

Список используемой литературы и источников

1. Абанина Елена Николаевна. Система принципов правового обеспечения экологической безопасности // Вестник СГЮА. 2019. №4 (129). – С. 259 - 264.
2. Агафонов Вячеслав Борисович. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex Russica. 2016. №6 (115). – С. 61 - 84.
3. Анисимов, А. П. Современные правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации / А.П. Анисимов // Юридическая наука и практика. 2017. № 3. С. 41 - 46.
4. Быковский В.К. Экологическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2016. № 2(7). – С. 90 - 98.
5. Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.12.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
6. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
7. Закон Самарской области «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
8. Захаров Александр Вячеславович. Направления повышения эффективности правового регулирования противодействия современным глобальным экологическим вызовам человечеству // Социально-экономические явления и процессы. 2017. №5. – С. 173 – 177.
9. Захаров Александр Вячеславович. Эффективность правового регулирования противодействия современным глобальным экологическим вызовам человечеству // Социально-экономические явления и процессы. 2017. №4. – С. 125 – 129.

10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
11. Иванов А.А. О проблеме систематизации экологического законодательства России // Вестник ВУиТ. 2016. №2. – С. 163 - 169.
12. Иванов А.А. Противодействие экологической преступности в России: проблемы и перспективы с точки зрения формирования эколого-правовой культуры населения // Всероссийский криминологический журнал. 2019. №1. – С. 114 – 124.
13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
14. Конституция Французской Республики // Конституции государств Европейского Союза/Под общей редакцией Л. А. Окунькова. - М.: Издательская группа ИНФРА-М - НОРМА, 1997. 754 с.
15. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
16. Сухова Елена Александровна. Развитие правового обеспечения экологической безопасности в России и странах Европейского Союза: Сравнительно-правовой анализ // Вестник СГЮА. 2019. №5 (130). – С. 221 – 226.
17. Тонков Е.Е., Синенко В.С., Туранин В.Ю. Возможности совершенствования правового регулирования экологической безопасности в Российской Федерации // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2016. №10 (231). – С. 148 – 154.
18. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

19. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

20. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

21. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

22. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

23. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

24. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.