

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль/специализация))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Конституционно-правовое обеспечение экологической

безопасности в области землеустройства»

Студент

А.А. Савельева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Актуальность темы: на современном этапе одной из важных проблем земельных отношений является экологическая безопасность в области землеустройства, т.е. рациональное использование и охрана земель. Ухудшение экологической ситуации отрицательно влияет на землеустройство в целом. Тем самым, так как земля является ограниченным ресурсом, она нуждается в охране. Именно поэтому одной из главных задач землеустройства является разработка и организация мероприятий по рациональному использованию и охране земель. Охрана земель и окружающей среды заключается в том, чтобы найти необходимые средства, которые могли бы предотвратить ухудшение качества земель, а также защитить ее от различных вредоносных воздействий, то есть от загрязнения, разрушение, деградации.

Цель выпускной квалификационной работы – анализ понятия, содержания и сущности экологической безопасности в области землеустройства, формулирование теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование конституционно-правовой регламентации экологической безопасности в Российской Федерации.

Для решение поставленной цели важно решить ряд таких задач, как:

- изучить понятие и сущность конституционно-правовой экологической безопасности РФ;
- раскрыть значение конституционных экологических прав;
- исследовать угрозы экологической безопасности РФ и направления их нейтрализации;
- раскрыть понятие и принципы землеустройства;
- определить значение экологической безопасности в области землеустройства

- выявить основные проблемы правового регулирования землеустройства РФ;

- выделить направления развития законодательства в области землеустройства РФ.

Объект выпускной квалификационной работы – комплекс общественных отношений, возникающих в сфере конституционно-правового регулирования экологической безопасности в области землеустройства.

Предмет выпускной квалификационной работы – конституционно-правовая регламентация экологической безопасности в области землеустройства, выраженная в нормативном содержании Конституции РФ и федеральных законов, доктрине конституционного права, а также складывающаяся на этой основе правоприменительная практика.

При написании выпускной квалификационной работы были изучены и анализированы труды таких ученых, как И.А. Иверонов, И.Е. Герман, С.Д. Рудин, С.П. Красавин, А. Кофод, А.А. Ржаницын, занимающихся исследованиями экологической безопасности в сфере землеустройства. Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды видных представителей современной науки конституционного права С.А. Авакьяна, Н.А. Бобровой, Н.С. Бондаря, Н.А. Богдановой, Н.В. Бутусовой, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, Г.А. Гаджиева, С.А. Глотова и других. Также, исследованию проблем, возникающих в области охраны окружающей среды и экологии посвящены работы М.М. Бринчука, С.А. Боголюбова, М.И. Васильевой, В.В. Волошина и других ученых.

Нормативной основой выпускной квалификационной работы являются Конституция Российской Федерации, Земельный Кодекс Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации и другие нормативно-правовые акты.

Структура выпускной квалификационной работы predetermined поставленными целью и задачами исследования и включает: введение, три главы, заключение и список используемых источников.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Характеристика экологической безопасности и значение конституционных экологических прав.....	<u>7</u>
1.1 Понятие и сущность конституционно-правовой экологической безопасности РФ	<u>7</u>
1.2 Конституционные права и их значение в обеспечение экологической безопасности РФ	12
1.3 Возможные угрозы экологической безопасности и направления их нейтрализации.....	20
Глава 2 Теоретические основы и содержание землеустройства.....	25
2.1 Понятие и содержание землеустройства	25
2.2 Принципы и виды землеустройства.....	30
2.3 Объект и предмет землеустройства	<u>39</u>
Глава 3 Методические основы развития законодательства в сфере землеустройства	44
3.1 Юридическая ответственность в сфере обеспечения экологической безопасности РФ	44
3.2 Проблемы современного правового регулирования землеустройства РФ.....	<u>57</u>
3.3 Направления развития законодательства РФ в области экологической безопасности и землеустройства.....	61
Заключение	<u>68</u>
Список используемой литературы и используемых источников.....	71

Введение

В современном мире одной из актуальных проблем земельных отношений является экологическая безопасность в области землеустройства, т.е. рациональное использование и охрана земель. Земля является основой жизни и деятельности человека, сферой производства продовольствия, источником получения природных ресурсов и нематериальных благ. Она является творением природы, и от того, в чьих руках находится земля, для чего и как она используется, в конечном счете зависят благополучие каждого члена общества, социальный прогресс, развитие экономики и экологическое равновесие. Так, в соответствии со ст. 36 Конституции РФ: «владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц».

На сегодняшний день, особо важным вопросом экологической безопасности в области землеустройства является ухудшение экологической ситуации. Нерациональное использование и охрана земель отрицательно сказывается на жизни и здоровье человека. Так в статье 42 Конституции РФ повествуется: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Тем самым, федеральный орган исполнительной власти должен обеспечить экологическую безопасность в стране, чтобы население проживало в здоровой среде, не угрожающей жизни и здоровью.

Цель выпускной квалификационной работы – анализ понятия, содержания и сущности экологической безопасности в области землеустройства, формулирование теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование конституционно-

правовой регламентации экологической безопасности в Российской Федерации.

Для решение поставленной цели важно решить ряд таких задач, как:

- изучить понятие и сущность конституционно-правовой экологической безопасности РФ;
- раскрыть значение конституционных экологических прав;
- исследовать угрозы экологической безопасности РФ и направления их нейтрализации;
- раскрыть понятие и принципы землеустройства;
- определить значение экологической безопасности в области землеустройства
- выявить основные проблемы правового регулирования землеустройства РФ.

Объект выпускной квалификационной работы – комплекс общественных отношений, возникающих в сфере конституционно-правового регулирования экологической безопасности в области землеустройства.

Предмет выпускной квалификационной работы – нормы права, научные статьи, федеральные законы, судебная практика, связанные с экологической безопасностью в области землеустройства.

В работе помимо материала учебников использованы действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации, различная учебная литература.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из: введения, три главы, заключения и список используемых источников.

Глава 1 Характеристика экологической безопасности и значение конституционных экологических прав

1.1 Понятие и сущность конституционно-правовой экологической безопасности РФ

Согласно п.1 статьи 9 Конституции Российской Федерации: «земли и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Это означает, что земля должна использоваться таким образом, который обеспечивает сохранение экологических систем, способность земли быть средством производства в сельском и лесном хозяйстве, основой для экономической и другой деятельности. Как было сказано выше, что экологическая безопасность является более широким понятием, так как к ней относится не только здоровая природная среда, а также рациональное использование и охрана земель, как основа природного комплекса. Рациональное использование и охрана земель является одной из главных задач земельного законодательства [26, с. 24].

Обеспечение экологической безопасности – это деятельность специально уполномоченных органов государственной власти по выявлению, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, а также ликвидация последствий отрицательного воздействия. Так, Федеральный Закон от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» определяет: «основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации» [46]. Что же касается экологической безопасности, то впервые юридически данное понятие было определено в Федеральном законе от 10.01.2001 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В данном законе раскрывается «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [47]. В первую очередь, законодатель среди объектов экологической безопасности выделяет природную среду, т.е. ее защищенность от внешних факторов. Также, данный закон дает определение таких понятий, как: «окружающая среда, охрана окружающей среды, благоприятная окружающая среда, государственный мониторинг окружающей среды, экологический контроль, экологический риск, экологический аудит, вред окружающей среде, экологическая безопасность». Так, Федеральный закон от 10.01.2001 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» трактует понятие: «экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [47]. Речь идет о взаимодействии с опасными веществами (радиоактивными, химическими), то есть те, которые могут негативно влиять на природную среду, а также на человека. Конституционное значение экологической безопасности определяется тем, что вопросы, которые касаются окружающей среды содержатся в Конституции РФ [3, с. 25]. Так, например в пункте «д» статьи 72 Конституции РФ говорится: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо

охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры» [23].

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10.01.2001 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», основными принципами является: «соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека, охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности, ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде, соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством, ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды» [47].

Многие ученые, на протяжении долгого времени вели дискуссию по поводу соотношения понятий «охрана окружающей среды» и «экологическая безопасность» и пришли к выводу, что данные определения не совпадают. Так, понятие охрана окружающей среды – это комплекс мер, которые выявляют и пресекают человеческие действия, негативно влияющие на внешнюю среду. По мнению ученого, как Д.С. Велиева, охрана окружающей среды является средством экологической безопасности, т.е. к последнему понятию применяются такие меры, в состав которых входит и охрана окружающей среды. Получается, что экологическая безопасность является более широким понятием, так как к ней относится не только здоровая

природная среда, а также учитываются интересы человека, государства и общества в целом [8, с. 83-85].

Объектами экологической безопасности являются: человек, гражданин, конституционные права и интересы, общество, а также его исторические, культурные, духовные ценности, государство и его территориальный строй, суверенитет, а также неприкосновенность. Экологическую безопасность можно разделять по таким критериям, как:

- по территориальному принципу: международную, государственную, национальную, местную;
- по способам обеспечения выделяют: природную, радиоэкологическую, техногенно- экологическую и другие;
- по объектам охраны: личная экологическая безопасность граждан, национальная, локальная;
- по причинам экологической безопасности: природные процессы (землетрясения, наводнение и другие), а также человеческая деятельность (социально- политического, военного, техногенного характера) [19, с. 40].

Наиболее важным вопросом является экологическая безопасность в сфере землеустройства, а именно рациональное использование и охрана земель РФ. Землеустройство осуществляется в случаях: изменение границ объектов землеустройства, выявление нарушенных земель, земли, которые подвержены ветровой и водной эрозии, а также проведение деятельности по повышению качества и охраны земель [25, с. 32].

Согласно статье 12 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ целями охраны земель являются: «предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель» [5, с. 83]. Тем самым использование земли должно происходить

таким образом, чтобы при этом сохранялась ее экологическая система, способность быть средством для осуществления хозяйственной и другой деятельности человека. Главной проблемой в сфере землеустройства является нерациональное использование земель, а также халатное отношение к почве, это подтопление земель, эрозия, засоление почв. При этом, если вовремя не принять должные меры, то все эти негативные факторы могут привести к деградации почв [50, с. 6-8]. Земля имеет большое значение в жизни каждого человека, это подтверждается частью 1 статьи 9 Конституции РФ, в которой говорится: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». А значит, что если деятельность лица привела к ухудшению земель или вовсе к непригодности для ее использования, то лицо обязано провести мероприятия по рекультивации данной земли [23].

Перечень мероприятий по охране земель содержится в статье 13 Земельного Кодекса от 25.10.2001 №136-ФЗ. Прежде всего, перечень мероприятий относится к собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков.

Эти мероприятия осуществляются по:

- воспроизводству плодородия сельскохозяйственных земель;
- защите земель от ветровой и водной эрозии, затопления, заболачивания, вторичного засоления, высыхания, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными и другими микроорганизмами, загрязнения отходами производства и других негативных последствий;
- защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорняками, а также сохранение достигнутого уровня мелиорации.

Если говорить о водной и ветровой эрозии, то к данному виду относятся такие мероприятия, как: «агротехнические, лесомелиоративные, гидротехнические». Они применяют различные способы обработки почв, выстраивают защитные лесонасаждения, а также проводят мелиорацию земель (т.е. комплекс мер по улучшению почвы с целью получения более эффективного результата сельскохозяйственных культур). Что касается последней группы, то она связана с проведением мероприятий по коренному улучшению земель, избавления земель от различной растительности [7, с. 30].

Таким образом, можно сказать, что земля является важной частью природы, и при это, важным фактором является то что, надлежащим ли образом человек использует землю, так как это влияет в первую очередь на окружающую среду, а также на здоровье населения.

1.2 Конституционные права и их значение в обеспечение экологической безопасности РФ

Под рациональным использованием понимается использование, отвечающее интересам общества, а также осуществление целей землепользования при взаимодействии земли с окружающей средой и при охране земли в процессе деятельности и производства в сельском хозяйстве. Эффективное рациональное использование земель осуществляется при таком использовании, при котором будут учитываться географические, природно-климатические, а также почвенные характеристики земель, охрана и сохранение целостности земельного участка и предотвращение его от негативных воздействий. Использование земель осуществляется в сочетании с охраной земли как основы жизни и деятельности человека. Охрана земель включает в себя систему правовых, организационных, экономических и

других мероприятий, направленных на рациональное использование земель, защиту от вредных химических воздействий [20].

В статье 14 Федерального Закона от 18.06.2011 78-ФЗ «О землеустройстве» указывается, что Планирование и организация по рациональному использованию и охраны земель относятся:

- создание предложений о рациональном использовании земель и об их охране;
- природно-сельскохозяйственное районирование земель[48].

При рациональном использовании земли, осуществляются охрана и воспроизводство полезных свойств, повышается эффективность производственной деятельности, обеспечивается оптимальное сочетание общественных, личных интересов в использовании. Многие авторы полагали, что: «под рациональным использованием земли следует понимать эффективное, целевое (либо с соблюдением иного правового режима) использование земель». Тем самым, данное высказывание еще раз подтверждает тесную связь между окружающей средой и рациональном использовании земель.

Охрана окружающей средой является составляющей рационального природопользования. Она осуществляется разными правовыми и экологическими методами. При этом, в правовых формах защищаются все компоненты природной среды. Например, Федеральный закон от 04.05.1999 №96 «Об охране атмосферного воздуха», Федеральный закон от 24.06.1998 №89 «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» [15, с. 133].

Законодательством установлены правила охраны земель от негативных воздействий, а также экологические права человека, так как они тесно взаимодействуют с землей. Следовательно, под экологическими правами понимается права, закрепленные в законодательстве и регулирующие общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Существует ряд прав, такие как: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию, право на природопользование, право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Что же касается первого права, например, в статье 42 Конституции РФ говорится о том, что: «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [23]. Тем самым, в данной статье дается ряд конституционных прав, связанных с экологическим правом физических и юридических лиц. Также к таким правам относятся право владение, пользование и распоряжение землей. Вообще, значение понятия «благоприятная окружающая среда» находится в статье 1 Федерального Закона «Об охране окружающей среды», в котором повествуется, что: «это окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов». Само понятие в указанной статье является размытым и не раскрывает полного значения, но самое важное, что можно выделить, это обязанность должностных лиц, а прежде всего государства обеспечить достойную жизнь своих граждан.

Так, в статье 11 Федерального закона от 10.01.2002 №7 «Об охране окружающей среды» говорится о том, что: «Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде». Указанная статья пересекается со статьей 42 Конституции РФ и при этом дает точное право граждан на такую окружающую среду, которая будет соответствовать экологическим нормативам и будет способствовать развитию в данной области.

Следовательно, право на благоприятную окружающую среду включает в себя возможность граждан пользоваться дарами природы, но исключает отношения собственности на природные объекты и возможности коммерческого их использования. В части 2 статьи 11 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» определены ряд конституционных правомочий граждан на реализацию благоприятной окружающей среды [47]. Получается, что законодатель в данной части выделил данные правомочия на две группы, связанные с защитой экологических прав граждан и защита с помощью государственных институтов. К первой группе относится: «принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях», также «выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке», а ко второй группе: «направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране», «обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы» [22, с.46-48]. Особое внимание нужно уделить такому праву, как «право на создание общественных объединений, фондов и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды». Так, в Федеральном Законе от 19.05.1995 №82-

ФЗ "Об общественных объединениях" указано: «все юридические лица, а также экологические объединения приобретают свои права и обязанности с момента их государственной регистрации» [45].

Одним из главных условий осуществление благоприятной окружающей среды является Федеральный Закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В статье 8 данного Федерального Закона повествуется, что каждый гражданин имеет право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека [43]. Прежде всего, гражданин – это лицо, которое принадлежит к определенному государству и в отличие от иностранца или лица без гражданства, у гражданина есть политические права и обязанности. Граждане свободны в своих правах и обязанностях, но они могут быть ограничены федеральными законами в том случае, если это подрывает конституционный строй государства. Следовательно, гражданская правоспособность- это возможность пользоваться своими правами и обязанностями. В соответствии с Гражданским Кодексом РФ, правоспособность появляется с рождения и прекращается смертью. Правоспособность основа на равноправии и запрещает какую-либо дискриминацию по расовой, национальной принадлежности [17].

Что же касается понятия санитарно-эпидемиологического благополучия населения, то согласно статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", то: «санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности». Особое внимание следует обратить на понятие среда обитания – совокупность факторов, природных явлений, которые определяют условия жизни и деятельности человека. Факторы среды обитания делятся на:

- биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные);
- химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения);
- социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений[43].

Приведем пример из судебной практики, связанным с использованием и охраной земель. Как следует из материалов дела, должностным лицом административного органа в присутствии законного представителя Общества, при ведении фото- и видеосъемки, был зафиксирован факт нарушения Обществом п/п. 1, 7 ч.1 ст. 13, абз. 7 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ; абз.2 п.2 ст.51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ; п.1 ст.22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 13.03.1999 №52-ФЗ, САНПИН 2.1.7.1322-03, а именно следующее: «13.06.2019 в 15 час. 40 мин. в населенном пункте, земельный участок с кадастровым номером №16:45:040101:165 и №16:45:040101:542 допущено уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, а именно: предприятие ООО «Тетстарт» допустило загрязнение почвы нефтепродуктами на площади равной 37,8 кв.м. в результате складирования отходов производства и потребления на почве. Данные нарушения были зафиксированы в протоколе, в котором содержался результат анализа №234 нефтепродуктов в почве 1455+-364 мг/кг. Превышение относительно фона составляет – в 1,9 раз. Изложенные обстоятельства стали основанием для составления в отношении ответчика протокола об административном правонарушении по ч.2 ст. 8.6

КоАП РФ, и вынесения постановления о привлечении к административной ответственности с наложением административного наказания в виде штрафа.

Исследовав материалы дела, суд пришел к следующим выводам:

В соответствии со статьями 42, 58 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации. Согласно статье 42 Земельного кодекса предусматривает: «что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов и водных объектов, и других природных ресурсов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В результате проверки, было выявлено, что при размещении на земельном участке отходы производства и потребления допустил загрязнение почвы нефтепродуктами, тем самым не исполнил обязанности, предусмотренные природоохранным законодательством [4, с. 35].

В соответствии со статьей 12 Земельного Кодекса Российской Федерации: целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почвы и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления

плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель» [5, с. 35]. Эта статья указывает, что землепользование должно осуществляться таким образом, чтобы способствовать сохранению экологических систем, а также являться основой для осуществления хозяйственной и иной деятельности. Использование земель в процессе осуществления хозяйственной деятельности приводит к необходимости предотвращения и устранения возникающих экологических последствий. Зачастую, использование земель оказывает негативное воздействие не только на земли и почвы, а также на природные объекты: атмосферный воздух, вода, леса. Следовательно, возникает необходимость обеспечения и проведения мероприятий не только благоприятного состояния земель, но и природных объектов и всей окружающей среды в целом. Согласно статьи 1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: «под вредом окружающей среде понимается негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов»[47].

В соответствии с ч.1 ст.77 вышеназванного Закона юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством. Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также восстановительных работ [3, с. 55].

Следовательно, ответчик признан виновным в совершении административного правонарушения, в соответствии с ч.2 статьи 8.6 КоАП Российской Федерации, так как вина установлена в ходе проведения проверки, а также подтверждается представленными в материалы настоящего дела доказательствами [24].

Можно сказать, что землеустройство базируется на экологических требованиях охраны окружающей среды, тем самым способствует благополучию человека. Именно в условиях загрязнения окружающей среды, землеустройство является одним из главных механизмов реализации основных требований охраны природной среды и инструментом устойчивого развития земельного законодательства.

1.3 Возможные угрозы экологической безопасности и направления их нейтрализации

В современном мире, одной из главных проблем окружающей среды является экологическая безопасность в сфере землеустройства. Данная проблема актуальна, поскольку с каждым годом человечество развивается в сфере промышленности. Однако, все это оказывает негативное воздействие на экологию региона, а затем и всей планете. Следовательно, чтобы хотя бы уменьшить число экологических проблем, экологическая безопасность должна всегда находиться в непрерывном контроле.

Одним из важных вопросов экологической безопасности является нерациональное использование и охрана земель. Последствия угроз экологической безопасности могут быть различны. Нерациональное использования земель может привести к ухудшению окружающей среды, а также отрицательно сказаться на качество почвы или вовсе деградации земли. Что же такое угроза экологической безопасности?

Под угрозой экологической безопасности понимаются различные виды хозяйственной деятельности, которые отрицательно сказываются на здоровье и жизни людей, а также негативно воздействуют на окружающую среду путем нарушений нормативов качества почвы. В соответствии с Указом Президента от 19.04.2017 №176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года" угрозы экологической безопасности подразделяются: внешние и внутренние. Внешние угрозы включают: «трансграничное загрязнение воздуха, лесные пожары, перераспределение потока трансграничных водотоков, создание препятствий для миграции животных, в том числе водных, несанкционированное извлечение (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных перенос зараженных животных на территорию Российской Федерации организмов, способных вызывать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различных размеров». Внутренней угрозой является изношенность технологических оборудования промышленных предприятий, в результате чего происходят аварийные ситуации, которые в дальнейшем приводят к загрязнению окружающей среды, травмам, гибели населения. Разберем более подробно угрозы экологической безопасности [40].

Что же касается состояния природной среды, то за последние несколько лет проблемы с экологической обстановкой практически не улучшились. В некоторых регионах сложилась критическая ситуация, происходит истощение природных ресурсов, а также ухудшаются условия проживания населения. Если говорить о качестве атмосферного воздуха, то установленная норма концентрации загрязняющих веществ во многих городах превысила в разы. К сожалению, из-за таких факторов, как нестабильной работы различных предприятий, а также маленькое финансирование со стороны государства подрывает выполнение водоохранных мероприятий [28, с.13-15]. Именно эти мероприятия должны уменьшить загрязнение сточных вод, прежде всего водоемов, которые

используются для питьевого водоснабжения, а также внедрить различные технологии для улучшения водоснабжения, а также создания и укрепления существующих систем мониторинга воды.

Не менее важным для окружающей среды является качество почвы, поскольку, согласно исследованию, экологическое состояние почвы значительно ухудшилось, что свидетельствует о деградации, а также о загрязнении почвы. Наиболее опасными факторами, наносящими наибольший ущерб являются ветровая и водная эрозия, а также различные выбросы предприятий и загрязнение автотранспортом. Все это приводит к разрушению и уничтожению почвы. Загрязнение почвы, притом часто необратимое, связано не только с промышленным, но и с сельскохозяйственным производством. Значительным фактором загрязнения почвы является животноводство. При создании сельскохозяйственных предприятий появляются такие проблемы, как утилизация отходов, т.е. это навоз, сточные воды и другое. Часто жидкий навоз при неправильном хранении попадает в балки, загрязняет грунтовые воды. Сжигание нефти и угля также приводит к загрязнению почвы, а также атмосферы и воды. Что касается способа борьбы с таким видом загрязнения, то это сжигание мазута на поверхности почвы, глубокую вспашку, а также заражение ее сульфатовосстанавливающими бактериями. Способность почвы к самоочищению указанных видов загрязнений очень слабая, такие земли восстанавливаются очень медленно, но все же дает возможность минимизировать повреждения почвы [26, с. 25].

Следующей угрозой экологической безопасности является сохранение биоресурсов страны. Биоресурсы – это живое вещество земли, растительный и животный мир. Угроза сохранения биологических ресурсов страны может быть разделена на две группы:

- прямые угрозы (эрозия почвы, строительство гидротехнических сооружений и создание водохранилищ, сокращение или уничтожение

популяций животных и растений в результате чрезмерных объемов производства, низкий уровень рыболовства, браконьерства, несанкционированный сбор и коммерческий сбор живых организмы;

- косвенные физические угрозы (регулирование речного стока, чрезмерный отвод воды из водоемов, шум и т. д); химические (загрязнение окружающей среды химическими веществами); биологический (интродукция чужеродных видов, изменение структуры природных биологических ресурсов).

Чтобы предотвратить угрозу биологическим ресурсам и в то же время сохранить их, необходимо применить комплекс мер по совершенствованию законодательства в этой области, сохранению биоразнообразия, разработке системы мониторинга и расширению исследований в этом направлении. Важной угрозой для экологической безопасности является хранение и утилизация отходов. В последнее время неконтролируемые выбросы и накопления отходов увеличились в несанкционированных местах, в том числе в районах водоохраных зон, дачных поселках, гаражно-строительных кооперативах. Из-за несоответствия многих объектов хранения и утилизации отходов экологическим и санитарным нормам, их негативное воздействие происходит на природную среду [32, с. 15-20]. Чтобы избежать этой угрозы, необходимо создать административные, нормативно правовые и экономические условия для снижения потерь материалов и сырья, установить ограничения на промышленные, сельскохозяйственные и другие отходы и их хранение для удаления; развивать технологическую, материальную базу и обеспечивать экологически безопасное хранение и утилизацию, переработку и утилизацию неиспользованных отходов; снизить уровень воздействия на людей и окружающую среду, которые не соблюдается в соответствии с применимыми экологическими и санитарными требованиями для мест размещения опасных отходов; усовершенствовать систему сбора и

утилизации твердых бытовых отходов, усилить контроль за ввозом опасных отходов.

Следующей угрозой экологической безопасности, связанной с чрезвычайными ситуациями в стране является хранение и утилизация химического оружия. Несколько тысяч химических боеприпасов находятся в аварийном состоянии из-за того, что срок их хранения истек, что создает высокий риск возникновения чрезвычайных ситуаций, что впоследствии создает опасность не только для природных ресурсов, а также для жизни и здоровья жителей населенных пунктов, расположенных в районах расположения арсеналов и предприятий по уничтожению химического оружия. К сожалению, недостаточно средств выделяется на экологический мониторинг и контроль химического оружия и хранилищ [31, с. 120-22].

Последней, наиболее важной угрозой экологической безопасности в Российской Федерации является ухудшение качества природной среды. Ведь от окружающей среды зависит, прежде всего, здоровье, а главное – жизнь человека. Если не будет развития и предотвращения угроз в этой области, это приведет к ухудшению состояния окружающей среды, следовательно, к ухудшению здоровья населения, а также к сокращению человеческой жизни. Для решение этого вопроса необходимо строго придерживаться основных положений Государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и устойчивому развитию, которая была утверждена Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 г [40].

Таким образом, исходя из выше сказанного, можно сделать вывод, что дальнейшее развитие окружающей среды зависит, в первую очередь, от государства, а также от населения. Только с помощью осуществления государственных программ, контролирующего экологического мониторинга со стороны государства будет намного легче снизить или вовсе предотвратить экологические угрозы.

Глава 2 Теоретические основы и содержание землеустройства

2.1 Понятие и содержание землеустройства

Вопросы правового регулирования в сфере экологической безопасности, рационального использования земель, а также права собственности на землю стали особо актуальными в земельном законодательстве. Но не менее важное место занимает проблема землеустройства. В Федеральном Законе "О землеустройстве" от 18.06.2001 №78 указано определение землеустройства: «мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство)» [48].

Правовыми основания проведения землеустройства могут быть:

- договоры о землеустройстве;
- судебные решения, связанные с земельными спорами;
- решения государственных органов или органов местного самоуправления.

Землеустроительные мероприятия очень часто проводятся в обязательном порядке. Такие случаи как: выявление нарушенных или подверженных эрозии земель, изменение границ земельных участков и

другие. Основной целью землеустройства является наиболее рациональное использование, а также защита земель. Помимо этого, землеустройства проводится для улучшения окружающей природной среды, для развития природных ресурсов. Одной из составной части является форма землеустройства внутривладельческих работ, основными целями данной работы является обеспечение развития земель, оптимизированное использование земель физическими и юридическими лицами, а также разработка мероприятий, которые позволяют улучшить состояние угодий, восстановить нарушенные территории и освоить земли, не введенные в эксплуатацию [2].

Основными задачами землеустройства являются:

- создание экологически устойчивых ландшафтов;
- формирование рациональной системы землевладений и землепользователей с устранением недостатков в расположении земель;
- разработка различных программ по установлению рационального использования земель;
- осуществление планирования деятельности, а также организация рационального использования и охраны земель на национальном и региональном уровнях;
- создание условий, обеспечивающих экологическое и экономическое использование и защиту сельскохозяйственных угодий;
- разработка мер по сохранению и улучшению условий, восстановлению и повышению эффективности почв, защите земель от эрозии, наводнений, засоления, заболачивания, промышленных отходов, а также химикатам и др.
- создание программ с целью более эффективного землепользования, ограничений обременений в использовании земель [33, с. 25-27].

Землеустройство является важной частью природной окружающей среды. Именно земельные мероприятия повышается эффективность

использования земли и высокопроизводительной сельскохозяйственной техники, рациональной организации производства предприятий различных форм собственности.

В землеустройстве действует определенная система проведения государственных мероприятий, которая включает в себя следующие работы:

- изучение состояния земельного участка;
- планирование и организация рационального использования земель;
- описание и установление границ рационального использования земель;
- внутрихозяйственное землеустройство [13, с. 12].

Первым, наиболее важным землеустроительным действием является изучение состояния земель. Оно проводится с целью исследования состояния земельных ресурсов с помощью геодезических и картографических работ и других изысканий, также проводится инвентаризация земель. Ниже приводится планирование и организация рационального использования земельных участков. Это землеустроительное мероприятие связано с развитием экономики, то если оно проводится с целью распределения земли, а также улучшения организации территории. Эта область включает в себя: создание предложений по рациональному использованию и охране земель, определение территорий, которые могут быть представлены физическим и юридическим лицами, определение границ специальных земельных фондов. Третьим, не менее важным действием является описание и установление границ объектов землеустройства, его еще называют территориальным землеустройством. Он основан на разработке, а также создании новых объектов землеустройства, т. е. на определении границ земли. Территориальное землеустройство может осуществляться с целью изменения границ владения землей и землепользования, предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам, изъятия, покупки, продажи и других сделок с земельными участками, а также в других случаях

перераспределения земель. Последним действием по землеустройству является внутрихозяйственное землеустройство. Проводится с целью совершенствования и организации природоохранных мероприятий земель сельскохозяйственного назначения, мелиорации земель, защиты от ветровой и водной эрозии и других негативных воздействий на почву [3, с. 56-60].

На протяжении многих лет землеустройство развивается и на практике основными направлениями являются: создание и развитие проектов, направленные на формирование новых форм землевладения и землепользования, связанные с использованием и охраной земель, также защита от ветровой и водной эрозии, оползней, подтоплений и засоления почв, рекультивация нарушенных земель и других изысканий. Все эти работы направлены на совершенствование использования и охраны земель. Значимая часть земельной деятельности, связанной с ведением государственного земельного кадастра представляет собой совокупность сведений о целевом назначении и правовом статусе земельных участков Российской Федерации. Государственный земельный кадастр используется при планировании использования и охране земель, мелиорации земель, а также их инвентаризации. Результаты должны быть подтверждены документально-правовыми документами для ведения государственного земельного кадастра и любых изменений границ и режимов землепользования. Следовательно, можно сказать, что землеустройство-это перераспределение земель, а государственный земельный кадастр-это система документирования состояния земельного фонда [27, с. 34].

Неотделимой частью землеустройства является процесс землеустройства (состав, последовательность действий). Процесс землеустройства состоит из шести этапов:

- подготовительная работа. Включает в себя камеральную подготовку, т.е. сбор и анализ информации о рациональном использовании и охране земель;

-проектирование-чертежи, расчеты, содержащие обоснование землеустройства;

- рассмотрение и утверждение проектной документации. Этот этап четко определен земельным законодательством. Порядок рассмотрения зависит от видов и форм собственности на землю;

- перенос проекта в область. Этот процесс касается передачи в собственность или использования земли только тогда, когда ее границы установлены и получены документы;

- оформление и выдача землеустроительных документов. Полученные документы составляют землеустроительную документацию и определяются в землеустроительное дело [1].

Что касается сложного процесса землеустройства, то тут важную роль играют геодезические работы. Согласно статьи 5 Федерального закона от 30.12.2015 №431-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" говорится то, что: «При осуществлении геодезической деятельности выполняются геодезические работы по определению координат и (или) высот точек земной поверхности, пространственных объектов, изменений во времени указанных координат и высот, по определению параметров фигуры Земли, ее гравитационного поля в этих целях, а также по созданию геодезических сетей (в том числе геодезических сетей специального назначения), государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей». Для землеустроительных мероприятий используют карты, планы, полученные в результате геодезических работ, а также с использованием специальных геодезических приборов и методов [44].

Таким образом, можно сказать, что содержание землеустройства является важной частью земельного законодательства. Именно от правильного ведения в данной сфере зависит эффективность рационального

использования и охраны окружающей среды. Так как использование земли и землеустройство тесно взаимосвязаны между собой, то их общая задача состоит в изучении функционирования земли как средства и производства природного ресурса, а также разработка эффективных методов организации территорий, учитывая при этом интересы общества и соблюдая законы природопользования.

2.2 Принципы и виды землеустройства

Как уже упоминалось выше, целью землеустройства является эффективное развитие земельной экономики страны, а также организация рационального использования и охраны земель с учетом интересов как государства, так и предприятий, граждан в земельных отношений. Землеустройство должно быть главным государственным рычагом в сфере земельных изменений. Следовательно, можно сделать вывод о том, что:

- Нельзя начать использовать землю или производство без проведения землеустройства, так как сначала нужно составить проект, его рассмотреть, согласовать, утвердить, после этого получить удостоверяющий документ на землю, а уже в результате использовать по назначению;

- в процессе землеустройства происходит взаимоприспособление производства и территории, то есть тем самым организуется производственное направление, с учетом плодородия почв, местоположения почв;

- при землеустройстве создаются организационно-территориальные условия землевладения и землепользования;

- при землеустроительной работе, государство обязано контролировать государственные средства, отпущенные на землеустройство, а также контролировать землеустроительную деятельность [34, с. 127];

Значимым фактором в сфере землеустройства являются функции государственного управления земельными ресурсами:

- информационная поддержка управления земельным фондом. Данная функция заключается в проведении почвенных, картографических исследований, а также инвентаризации земель;

- прогнозирование и планирование использования земельных ресурсов и их защита. Эта функция связана с созданием различных земельных проектов для рационального использования и охраны земель;

- организация рационального использования и охраны земель. Эта функция связана с составом землеустройства, а также установлением границ административно-территориальных образований, составление рабочих проектов землепользования;

- организация рационального использования земель разного целевого назначения. Открытой землеустроительной деятельностью решаются на основании земельных работ по обустройству территорий, которые находятся в ведении местных органов власти [37, с. 22].

Землеустройство проводится на всей территории страны. Им охватываются все земли, независимо от целевого назначения и формы собственности. Однако цели, задачи, принципы могут быть разными. На современном этапе, наиболее актуальными и значимыми принципами являются:

- первоочередное решение природоохранных задач. В данном принципе существуют противоречия современности, то есть происходит быстрее развитие производительных сил, но при этом существует жесткое ограничение природных ресурсов и во многом за их счет. Поэтому необходимо добиваться того, чтобы между человеком и окружающей средой было гармоничные взаимоотношения, стараться обеспечивать жизненные потребности человека. Также в этой сфере, в первую очередь нужно уделить особое внимание нерациональному использованию земель, тем самым для

начала решать природоохранные, а затем уже социально-экономические задачи.

- обязательный учет природных, экономических условий при организации землевладений, землепользователей и территориальном размещении производства. Каждая территория наделено определенными природными и экономическими признаками. У каждого свой климат, рельеф местности, степень увлажненности, культурно-техническое состояние земель. И в связи с этим и необходим учет природных и иных условий региона, зоны, территории хозяйств.

- приоритет экологического и сельскохозяйственного землепользования при распределении земель между категориями земельного фонда, собственниками земли, пользователями и арендаторами. Этот принцип связан с изъятием земель несельскохозяйственного назначения, а также с восстановлением нарушенных земель [19, с. 26-34]. Особое внимание нужно уделить земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Так, в статье «рациональное использование и охрана земель сельскохозяйственного назначения: эколого-правовые проблемы», написанной такими авторами как Б.А. Воронин, В.В. Круглов, В.А. Воронина, Л.Я. Савина говорится: «Сельскохозяйственные земли, как и другие категории земель, выполняют экологическую функцию как основной объект природы и среды обитания человека и всех живых и растительных организмов, а также экономическую функцию как основного имущества и основных средств производства в сельском хозяйстве. В целях защиты земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны принимать меры по воспроизводству плодородия сельскохозяйственных земель; защита земель от водной и ветровой эрозии, селей, заболачивания, вторичного засоления, высыхания, уплотнения, загрязнения химическими веществами, включая радиоактивные, другие вещества и микроорганизмы, загрязнения отходами производства и

потребления и другие негативные воздействия; защита сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорняками, поддержание достигнутого уровня мелиорации [12,с.302-303]. Особая ценность сельскохозяйственных земель обусловлена производством сельскохозяйственной продукции, необходимой для обеспечения населения продовольствием, кормами для сельскохозяйственных животных и птиц, а также сельскохозяйственным сырьем для определенных отраслей промышленности. Принципиальное значение имеют экологизация сельскохозяйственной деятельности, соблюдение сельскохозяйственными организациями норм и требований земельного и природоохранного законодательства» [14, с. 17-19].

Таким образом, при формировании несельскохозяйственных землепользований, их размещении на территории необходимо учитывать, прежде всего, свойства объекта, а также предприятие, которое будет работать на данном участке. В связи с развитием производительных сил общества потребность в земельном наделе для нужд промышленности, транспорта, городов, сел возросла. Поэтому для несельскохозяйственных нужд следует выделять минимально необходимую площадь, выбирая земли, непригодные для сельского хозяйства, тем самым стараясь восстановить нарушенные земли.

- строгое соблюдение землеустроительных требований земельного и иных видов законодательства в области правового регулирования землевладения и землепользования. Реализация этого принципа является одним из основных требований к землеустройству. Местные органы власти в соответствии со своими полномочиями могут от имени государства распоряжаться землей и предоставлять ее в собственность, пользование, а также в аренду посредством землеустройства. Таким образом, границы участков должны быть четкими, чтобы впоследствии не возникало земельных споров.

- комплексный характер организации территории и производства. Этот принцип определяет пропорциональность и сбалансированность между выделяемым земельным участком и его качественными свойствами с обеспечением безопасности труда, техническим оснащением и другими характеристиками предприятий, а также созданием производственной инфраструктуры для обеспечения технологического процесса производства.

- экологическая, экономическая и социальная эффективность организации территории. Данный принцип требует значение всех мероприятий по развитию землепользования и землеустройства и эффективности землеустройства. Без основания землеустроительных решений, выбора оптимального варианта организации территории и ее оценки по экономическим, экологическим и социальным показателям землеустройство не будет столь эффективным. Именно поэтому учет всех аспектов эффективности землеустройства помогает избежать ошибок в целевом использовании земли и помогает принимать правильные решения в землеустроительных действиях.

- обеспечение стабильности землевладения и землепользования. Устойчивость длительного землевладения и землепользования осуществляется тогда, когда нет недостатков в данном использовании. Однако, со временем, некоторые недостатки в землепользовании могут возникнуть, например, из-за изъятов земель, и поэтому их следует как можно скорее ликвидировать. Таким образом, земельный участок должен быть улучшен путем внесения изменений, таких как: размещение, площадь, внутренний состав.

- последний и в то же время не менее важный принцип землеустройства это учет сочетания интересов общества в целом, отдельных отраслей, землевладельцев, землепользователей. Во избежание земельных споров, всегда необходимо учитывать интересы государства, а также юридических и физических лиц в сфере землепользования. Таким образом, главной задачей

землемера найти компромисс, так как часто у землепользователей есть потребности, которые относятся к другим отраслям промышленности и сферам деятельности. Например, для размещения транспортных, энергетических предприятий его объекты могут быть обеспечены только в процессе землеустройства. Одновременно решаются вопросы компенсации, упущенной выгоды, производственных потерь юридическим и физическим лицам, земельные участки которых затронуты в процессе землеустройства. Что же касается разрушения почвенного покрова перед возвращением владельцам, то проводится их рекультивация, то есть восстановление их до пригодного состояния для дальнейшего использования. Можно сказать, что эти принципы позволяют землеустройству привести в своей главной цели-это рациональное использование и охрана земель [21, с. 120-124].

Землеустройство является одним из основных видов земельных отношений, в основе которых лежит организация землепользования в государстве, а также осуществление формирования в соответствии с законодательством земельных участков и других объектов землеустройства.

Существуют два вида землеустройства:

- Межхозяйственное землеустройство;
- Внутрихозяйственное землеустройство [25, с. 49].

Каждый из видов отличаются друг от друга целью, содержанием, характером и задачами на использование и охрану земли. Первым видом является межхозяйственный, его еще также называют территориальным. Межхозяйственное управление земельными ресурсами – это комплекс мер по формированию новых, а также изменению существующих форм землепользования и землепользования, установлению границ и использованию земель административно-территориальных и других образований, например, экологического, историко-культурного назначения. Межхозяйственное управление земельными ресурсами является основным элементом рационального использования земли, а также распределения ее

между физическими и юридическими лицами. Первоначально данный вид землеустройства связан с установлением, восстановлением и закреплением границ землевладения и землепользования с выдачей соответствующих документов. Значение межхозяйственного землеустройства заключается в том, что землепользование формируется не только на сельскохозяйственных предприятиях, но и на предприятиях других отраслей [50, с. 10].

Данный вид землеустройства занимается такими вопросами, как:

1. определение границ, площади, местоположения землепользований и землевладений;
2. расположение землепользований и землевладений на территории;
3. включение в землепользование и землевладение состав земель, установление условий использования земель;
4. правильное распределение и расположение границ землепользований и землевладений;
5. подготовка информации для определения размера земельного участка.

Что же касается содержания, формы и методов землеустройства при выделении земельных участков гражданам, это в первую очередь зависит от условий и должны обеспечивать четкое предоставление земельных участков и выдачу им документов на право собственности и пользования. Изъятие и отвод несельскохозяйственных организаций проводится на основе проекта. При подготовке материалов на изъятие земель создается технико-экономическое обоснование, связанное с выбором места размещения объекта и его размера. Следовательно, при межхозяйственном землеустройстве появляются права на основе утвержденного проекта и выданного свидетельства на право собственности, владения, распоряжение и другое [34, с. 12-14].

Последним, и не менее важным видом землеустройства является внутрихозяйственное землеустройство - это комплекс мер по организации

рационального использования и охраны земель, а также организации территории фермерских хозяйств, который осуществляется на основе проекта. Управление внутривладельческим земельным участком осуществляется после решения экономических экологических вопросов организации землепользования, то есть после завершения межхозяйственного землеустройства и выдачи свидетельства землевладельцу. Данный вид землеустройства проводится при наличии данных государственного учета земель, то есть наличие, состав, правовой статус земельного участка, используемым сельскохозяйственной организацией, характеристику о загрязнении химическими веществами, местоположения и другое. При отсутствии такой информации проводится отдельный вид работ, как проектно-исследовательская работа, то есть создание технико-экономических обоснований для строительства, составление планов, рабочей документации, составление сметной документации для осуществления строительства объектов, сооружений.

Состав, содержание проектных работ по внутривладельческому землеустройству определяется природными, экономическими условиями, степенью освоения ранее разработанных проектов, а также формой земли. В ходе этого, могут создаваться комплексные проекты внутривладельческого землеустройства по совершенствованию или корректировкам. Конструкция этого типа сложилась, в некотором роде, в некую систему, которая состоит из ряда частей и элементов, позволяющих организовать рациональное использование земли на сельскохозяйственном предприятии.

Внутривладельческое управление земельными участками сельскохозяйственных организаций не может быть осуществлено, то есть на их территории разрабатываются планы по размещению зданий и сооружений. Концепция управления земельными участками связана с наличием в землеустроительной работе проектов, связанных с

использованием и охраной земель, составленных ими на определенных земельных участках. Управление землеустройством часто осуществляется с целью:

1. благоустройство и преобразование сельскохозяйственных земель;
2. осуществление противоэрозионных процедур;
3. создание и смена насаждений;
4. восстановление нарушенных земель;
5. увлажнение заболоченных земель;
6. создание культурных пастбищ;
7. строительство внутрихозяйственных дорог, прудов.

Большое значение в правовых решениях в бюджетных сметах имеет рабочий проект по землеустройству, который направлен на проведение разных мероприятий по благоустройству, а также на развитие и охрану земель, обустройство сельскохозяйственных угодий, размещение объектов для различного назначения, требующие капитальных вложений. Организация территории должна соответствовать организации производства, то есть она связана с предоставлением определенных размеров и местоположения землевладения и землепользования и их границ, в то время как землеустройство должно быть рентабельным.

Согласно вышесказанному, можно выделить различия между этими двумя видами землеустройства:

1. межхозяйственное землеустройство является продолжением внутрихозяйственного землеустройства;
2. если внутрихозяйственное землеустройство проводится в рамках одного землепользования, то межхозяйственное может охватывать несколько землепользований;
3. внутрихозяйственное проводится только в сельскохозяйственных организациях, а межхозяйственное землеустройство используется для всех отраслей экономики страны.

Следовательно, межхозяйственное землеустройство охватывает целый комплекс изучения земельных фондов, без которого невозможно решить вопрос рационального использования и охраны земель, а также расположения хозяйств, их размеров. Управление внутривладельческими землями является продолжением межхозяйственного управления земельными ресурсами, оно осуществляется с целью организации рационального использования и улучшения земель, при этом особое внимание уделяется удовлетворению экономических интересов землевладельцев и землепользователей [3, с. 46-50].

2.3 Объект и предмет землеустройства

Важное значение в земельном законодательстве имеет установление объекта землеустройства. Именно объект землеустройства помогает раскрыть содержание, а также методы землеустройства. По данному вопросу много времени шли научные дискуссии. Многие ученые говорят, что было бы не правильным считать объектом землеустройства землю, поскольку свойства земли исследуют и другие науки, к примеру, геодезия, почвоведение. А другие считают, что объектом землеустройства является лишь косвенно люди и общественные отношения, так как землеустройства связано с земельными отношениями, следовательно, эти отношения регулируются правовыми нормами гражданского, земельного права [35, с. 120-125].

На современном этапе, до сих пор так и идут научные дискуссии по поводу того, что же является объектом землеустройства.

Такие профессора, как В.П. Троицкий и С.И. Носов считали, что объектом землеустройства является земельный фонд страны или экономического района, республики. Можно сказать, что данное высказывание является не совсем правильным, так как:

- прогнозирование использования земель и ее объектов относятся к сфере управления земельными ресурсами, а не к землеустройству;

- в землеустроительное проектирование большое внимание уделяется не столько проектированию связанным с землевладениями и землепользованиями нескольких предприятий, а с их системами хозяйства или с самими землевладельцами;

- объекты не связаны с собой классификационным признаком, а с конкретным землеустроительной документации, то есть схемой, проектом.

Профессор М.А. Гендельман считал, что объектом землеустройства являются территория республики в целом, области, районов, а также землевладения и землепользования сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятий. В данном высказывании определяются конкретные землевладения и землепользования, угодья и участки вне сферы их хозяйственного предназначения.

Следующий профессор, который смог дать четкую классификацию объекту землеустройства является профессор В.В. Косинский. Он говорил, что объект землеустройства зависит от формы и предмета организации территории, считая объектом землеустройства, как экономическую, социальную, техническую организацию площади. Единственным недостатком данной классификации является объединение понятий объекта, то есть, как территории и предмета, как организации территории землеустройства [49, с. 54-60].

На современном этапе, объектом землеустройства считается территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, зоны с особыми условиями использования территории, а также части указанных территорий и зон. Что касается землеустроительной деятельности, то она включает в себя:

1. создание новых землеустроительных объектов;

2. разграничение государственной собственности на земли и подготовка документов для кадастровой регистрации;
3. создание новых землевладений и землепользований сельскохозяйственных предприятий и граждан;
4. реорганизация землевладений и землепользований сельскохозяйственных предприятий;
5. изъятие и предоставление земель промышленным и другим предприятиям несельскохозяйственного назначения;
6. межевание объектов землеустройства;
7. проведение мероприятий по защите земель от ветровой и водной эрозии, рекультивации и восстановлению земель;
8. установление и изменение границ городов, а также муниципальных и других административно-территориальных образований;
9. формирование земельных участков для совершения сделок с ним.

В результате проведения землеустройства для документального и графического отображения материалов ведутся документы, которые называются землеустроительными. К ним относятся: карта или еще его называют планом объекта землеустройства обозначается местоположение, размер, границы данного объекта [1].

К видам землеустроительной документации относятся:

- генеральная схема землеустройства территории Российской Федерации, территории субъектов, муниципальных образований использования и охраны земель;
- проекты территориального землеустройства;
- информация межевания объектов землеустройства;
- планы землеустроительных объектов;
- проекты по улучшению сельскохозяйственных угодий, а также усвоению земель, восстановлению нарушенных земель, мерам по защите земель от загрязнения химическими и другими веществами;

- материалы геодезических и картографических работ, оценки качества и инвентаризации земель [48].

Карта объекта землеустройства составлена в соответствии со сведениями государственного земельного кадастра, имеющегося картографического сведений государственного земельного кадастра, которые были получены, например, при межевании объекта на данной территории. Карта используется при нанесении его границ на кадастровую карту. В тематической карте отображается состояние, а также мероприятия по использованию и охране объекта землеустройства. Важное значение с землеустройстве играет государственный фонд данных, который формируется на основе сбора, хранения и распространении информации о объекте землеустройства. Данный фонд формируется на основе землеустроительной документации, полученной в результате проведения землеустройства. Документы фонда хранятся в архивном фонде Российской Федерации и используются для предоставления органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам и гражданам. Контроль за фондом осуществляется органами Роснедвижимости, а также с помощью заинтересованных исполнительных органов.

Для того чтобы установить объект и предмет землеустройства, нужно учитывать, что объект разделяется по различным признакам и имеет различные стороны, то есть техническую, экономическую и другие и при этом объект землеустройства обязательно должен с ним соотносится. Тем самым, для того, чтобы разделить объект землеустройства на виды в основе должен лежать индивидуальный классификационный признак. В данной классификации объединяющими понятиями являются «территория» и «ее организация». То есть, каждому землепользованию, землевладения характерна организация территории в виде состава, структуры, расположения границ, рабочих участков и т.д. Данная организация может исследоваться, регулироваться и со временем организация представляет собой

экономический процесс, объектом которого является территории, а предметом – закономерности ее организации [50, с. 2-5]. Следовательно, в результате этого классификация землеустройства осуществляется по таким признакам, как:

- уровню административно-территориального и хозяйственного деления;
- виду землеустройства;
- направленности организации территории.

Данные классификации проводятся с целью проведения различных мероприятий землеустроительных работ, объясняют стадии землеустроительного процесса. К примеру, в стране, где объектом землеустройства является земельный фонд, в первую очередь, нужно установить границы субъектов Федерации, а также провести различные мероприятия по рациональному использованию и охраны земель в интересах всего государства и его разных отраслей, что требует землеустроительной документации. Данные работы нужно проводить и на территориях субъектов Федерации, муниципальных и иных административно-территориальных образований [6, с. 28-34].

Можно сделать вывод по выше указанному, что несмотря на исследования различных профессоров все-таки законодательство не дает четкого понятия, что же является объектом землеустройства. Что же касается установления объекта и предмета, то ту нужно исходить из того, что объекты должны разделяться по признакам, в следствие этого объекты землеустройства являются множество единиц, в основе которых должен лежать классификационный признак, который позволяет дифференцировать объекты на отдельные виды.

Глава 3 Методические основы развития законодательства в сфере землеустройства

3.1 Юридическая ответственность в сфере обеспечения экологической безопасности РФ

Важным фактором правового обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования земельного участка является борьба с нарушениями земельного законодательства и особенно их предупреждения. Для этого действует институт юридической ответственности, который закреплен в российском законодательстве. Следовательно, юридическая ответственность – это одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, рациональное использование и охрана земель, а также окружающей среды в целом [49, с. 156].

Одним из главных механизмов экологической безопасности в земельном законодательстве является правовая охрана земель. Данная норма закреплена в статье 9 Конституции РФ: «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов». Правовая охрана представляет собой совокупность правовых норм, направленных на создание рационального использования земли, сохранение и улучшение ее природных свойств [23].

В литературе по земельному праву существуют различные понятия земельных правонарушений. Писатель как Р.К. Гусев считает: «что земельное правонарушение является виновным противоправным деянием (действием или бездействием), направленным против земельной системы, установленной Конституцией Российской Федерации и другим законодательством, порядка управления и использования земли, ее защиты, а также против земельных прав и интересов юридических лиц и граждан».

Также, по словам О.И. Крассова земельный проступок является негативным социальным явлением, результатом которого является посягательство на существующий в стране правопорядок, целью которого заключается в обеспечении рационального использования и защите земель и людей, использующих землю [6, с. 106].

Особенностью любого правонарушения является отрицательный или социально-опасный характер деяния, который наносит ущерб интересам личности, государства, общества в целом, окружающей среды, а также земельного правопорядка. Основанием для судебного преследования является наличие деяния (действия или бездействия) нарушителя земельного участка и экологического правонарушения. Состав правонарушения, в том числе экологического и земельного, включает в себя четыре обязательных признака: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Под объектом преступления понимаются общественные отношения, возникающие в отношении земли в ее правовом смысле. Объективной стороной является противоправное деяние, совершенное с нарушением земельного законодательства. Субъектами земельного правонарушения являются физические и юридические лица. Субъективная сторона выражается в присутствии виновного. Вина бывает: умышленная и неосторожная. Юридическая ответственность регулируется такими нормами, как земельного, административного, трудового, гражданского, уголовного права [33, с. 143].

Юридическая ответственность наступает при наличии таких оснований, как:

1. наличие норм, запрещающих поведение или обязательство совершать определенные действия;
2. факт несоблюдения этой нормы;
3. факт вины лица;
4. наличие причинно-следственной связи.

В земельном Кодексе РФ содержится «Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель». В соответствии со статьями 74-75 Земельного Кодекса РФ лица, совершившие земельные правонарушения, несут административную, уголовную и дисциплинарную ответственность. Также, в случае причинения вреда, лица, совершившие земельные правонарушения привлекаются к гражданско-правовой и материальной ответственности [5, с. 65].

Одной из первой и представляющей меньшую, по сравнению с преступлениями общественную опасность является административная ответственность. Данное понятие содержится в статье 2.1 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» №195-ФЗ (ред. от 02.08.2019), в котором указывается, что незаконное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица считается административным правонарушением, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность [24]. Целью административного наказания является предотвращение совершения новых правонарушений, как со стороны правонарушителя, так и других лиц.

Административное наказание бывает в виде:

- предупреждения (порицание физического или юридического лица в письменной форме);

- штраф (в зависимости от состава)

КоАП РФ выделяет следующие составы земельных правонарушений:

1. В главе 7 КоАП РФ закреплены составы, содержащие нарушение право собственности и право пользования земель.

К таковым относится:

- самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ). Под самовольным занятием земли понимается необоснованное завладение земельным участком, совершенное без наличия каких-либо должным

образом оформленных разрешений, путем расположения на нем имущества виновного лица или для использования этого земельного участка для личных целей данного лица. Целью введения данного административного правонарушения является защита неприкосновенности права собственности, а также обеспечение правоотношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением землей.

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков (ст. 7.2 КоАП РФ). В части 2 этой статьи возникает ответственность за уничтожение или повреждение:

- скважин государственной опорной наблюдательной сети;
- знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков;
- знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам.

В части 3 предусматривает санкцию за уничтожение или снос:

- пунктов государственных геодезических сетей;
- пунктов геодезических сетей специального назначения либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть.

3. В главе 8 КоАП РФ ответственность устанавливается:

- порчу земель (ст.8.6 КоАП РФ). Как неотъемлемым природным компонентом, основой любой деятельности человека является земля. Соответственно, в силу указанной статьи, под порчей земель означают

действия (бездействие) с использованием природных ресурсов, которые приводят к частичным или полным разрушениями плодородного слоя земли в результате преднамеренных или неосторожных действий или частичной потери плодородного слоя или воздействия на него физических, химических, биологических свойств;

- в ч. 2 статьи 8.7 КоАП РФ говорится: «невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель» [7]. Невыполнение обязательств по приведению земли в состояние, пригодное для его целевого использования понимается как бездействие лица, которое обязано заботиться о состоянии земли, заключающееся в не совершении, предусмотренных законом, договором аренды или субаренды, решением о предоставлении земель во временное пользование действий. Такие обязанности могут включать, например, мелиорацию земель-комплекс технических и биологических мер, направленных на восстановление нарушенных земель и восстановление среды обитания животных, растений и микроорганизмов. Вторым формальным составом административного правонарушения, предусмотренным в указанной статье является несвоевременное выполнение обязательств по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по прямому назначению. Эти действия направлены на приведение временно занятых земель пригодное для использования состояние, совершенное после истечения срока, на который они были арендованы, если этот срок не был продлен в установленном порядке. То есть земля должна быть приведена в порядок после проведения почвенных, агрохимических, геологических и химических исследований;

- использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное

для использования по целевому назначению (ст.8.8 КоАП РФ). Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с использованием и охраной земель. Данный состав указывает на использование земельного участка не по целевому назначению или бездействие, то есть неиспользование земли, предназначенной для сельскохозяйственного производства [36, с. 148-154].

Часть 2 указанной статьи посвящена неиспользованию земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использование природных ресурсов относится к эксплуатации природных ресурсов, их вовлечению в хозяйственный оборот, включая все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности [47]. Землевладельцы и лица, которые не являются собственниками земельного участка обязаны в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к определенной категории земель и разрешенными методами, которые не должны наносить вред окружающей среде, включая землю как природный объект, а также начинать использовать землю своевременно в случаях, когда условия освоения земельных участков предусмотрены договорами. Использование земельного участка, не соответствующего его целевому назначению и относящегося к определенной категории земель, а также использование земельного участка средствами и методами, которые приводят к большому уменьшению плодородия сельскохозяйственных угодий или значительному ухудшению экологической ситуации, являются основанием для принудительного прекращения права постоянного (неограниченного) пользования землей и права пожизненного владения землей, а также права аренды земельного участка [12, с. 98-105].

- нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах (ст. 8.12 КоАП РФ). В данной статье говорится о совершении действий (бездействия), нарушающих использование земель и

лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водоемов. Такие действия могут быть выражены, например, путем вспашки земли, вырубки и выкорчевывания лесов, размещения животноводческих ферм без получения соответствующих разрешений и в нарушение процедуры утверждения.

Следующей, не менее важной является гражданско-правовая ответственность. Гражданская ответственность – это вид ответственности, который установлен нормами гражданского законодательства и представляет собой юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения гражданином, юридическим лицом, должностным лицом, органом, закрепленных соответствующими договорами и документами, установленными. Субъектами могут быть как граждане, так и юридические лица.

Гражданская ответственность применяется при соблюдении четырех условий:

- факт ущерба, подлежащего возмещению;
- противоправное поведение лица;
- существует причинно-следственная связь между незаконным поведением и вытекающими из этого последствиями для имущества;
- чувство вины.

Данный вид ответственности в этой области неразрывно связан с понятием имущественной ответственности за ущерб, причиненный собственности граждан, юридических лиц, а также за негативные последствия для жизни и здоровья граждан. Причинение ущерба может быть результатом неисполнения или ненадлежащего исполнения договора или совершения правонарушения. Согласно статьи 393 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанность должника возместить убытки кредитор, вызванные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства.

Кроме того, Гражданский кодекс Российской Федерации содержит ряд специальных норм, касающихся ответственности за земельные правонарушения. Они включают:

1. Изъятие земельного участка, который не используется по прямому назначению, а также порядок данного изъятия. (ст.284 ГК РФ). Такое изъятие осуществляется, если:

- целью участка является сельское хозяйство, жилищное или иное строительство;
- участок не используется по прямому назначению в течение трех лет, если законом не установлен более длительный срок.

2. Изъятие земельного участка, используемого с нарушением законодательства Российской Федерации (статья 285 Гражданского кодекса Российской Федерации). К примеру, это может произойти, если использование земли приводит к значительному ухудшению плодородия сельскохозяйственных земель или наносит ущерб окружающей среде;

3. Прекращение прав на землю, принадлежащую арендаторам и другим лицам, не являющимся ее собственниками, вследствие ненадлежащего использования земельных участков этими лицами осуществляется по основаниям и в порядке, установленным земельным законодательством. (ст. 287 ГК РФ). В данном случае речь идет о нормах Земельного кодекса Российской Федерации [17].

На законодательном уровне был выделен конкретный перечень прав на земельные участки при условии, что их пользователь не является их непосредственным владельцем. В соответствии с правилами Земельного кодекса Российской Федерации такими правами могут быть:

- право на пожизненное владение;
- право на пожизненное наследуемое владение;
- право на аренду участка;
- право на безвозмездное срочное пользование участком [5, с. 85].

Согласно земельному законодательству, право собственности на земельный участок из-за его нецелевого использования или если использование привело к нарушению существующих актов, может быть прекращено только в результате решения соответствующего суда. Также лица, которые не являются владельцами земельного участка, но имеют законное право на использование, также могут быть принудительно прекращены, если эти лица отказываются устранить нарушения, возникшие в результате неправильного использования.

Следовательно, право на использование земельного участка может быть принудительно прекращено:

1. путем обращения в суд уполномоченным органом для принятия решения, которое является основанием для прекращения прав на использование этого имущества;

2. путем утверждения в установленной законом форме. Если землепользователь не устраняет выявленные нарушения в указанный срок, уполномоченный орган вправе обратиться в суд за принудительным прекращением права пользования участком [21, с. 69].

Что касается дисциплинарной ответственности, то порядок привлечения определяется трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе, законодательством о дисциплинарной ответственности глав администраций. В соответствии со статьей 75 Земельного кодекса Российской Федерации: «Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случае, если вследствие ненадлежащего исполнения ими своих служебных или трудовых обязанностей организация несет административную ответственность за проектирование, развертывание и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное влияние на землю, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, промышленными отходами и сточными

водами» [20]. Эта статья относится к дисциплинарной ответственности работника, если в результате его неправильных действий на организацию-работодателя будет наложен административный штраф в связи с негативным воздействием на состояние земли. Следует подчеркнуть, что применение дисциплинарной ответственности к работникам организации, несущей административную ответственность за земельное правонарушение, не связано с защитой правопорядка, а служит для обеспечения трудовой дисциплины и должностных инструкций.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации дисциплинарным проступком является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей [38]. В рамках статьи 75 Земельного кодекса Российской Федерации, такие обязанности могут быть связаны с проектированием, размещением, вводом в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель и их загрязнение. За совершение дисциплинарного проступка работодатель вправе применить к нему следующие дисциплинарные взыскания:

1. замечание;
2. выговор;
3. увольнение по соответствующим основаниям.

За каждое дисциплинарное нарушение может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ о применении дисциплинарного взыскания направляется работнику по подписи в течение трех рабочих дней со дня его опубликования. Дисциплинарное взыскание погашается по истечении года, если в течение этого периода работник не подвергся новому дисциплинарному взысканию [25, с. 27].

Последней и наиболее значимой в земельном законодательстве является уголовная ответственность. Она возникает, когда это нарушение имеет признаки общественного опасного деяния, то есть является

преступлением. Субъектами преступления могут быть граждане, а также должностные лица. Объектом преступления являются общественные отношения в области рационального использования и охраны земель. Дополнительным объектом являются общественные отношения, которые связаны с защитой жизни и здоровья человека. Объективная сторона преступления выражается в повреждении земли, которое может быть совершено одним из следующих действий: уничтожение, загрязнение или другое повреждение, причинение вреда хозяйственным или другим видам деятельности, связанным с нарушением правил обращения с удобрениями для роста растений и других опасных химических или биологических веществ при их хранении, использовании и транспортировке. Обязательным условием объективной стороны являются последствия причинения вреда окружающей среде или здоровью человека. Субъективная сторона выражается как в форме умысла (прямого или косвенного), так и в форме небрежности (легкомыслия или небрежности). Субъектом преступления является здравомыслящий человек, достигший 16-летнего возраста.

Существует три группы «земельных» преступлений:

1. носит экологический характер по своей природе – посягательство на землю, как элемент окружающей среды, например, повреждение земли;
2. носит экономический характер – посягательство на землю как объект экономики или собственности, например, регистрация незаконных сделок с землей»;
3. посягательство на землю как объект государственного управления – например, произвол (действия с землей, законность которой оспаривается организацией или гражданином) [6, с. 110-112].

Преступления отличаются друг от друга степенью общественной опасности, которая влияет на тяжесть мер наказания. Уголовная ответственность в следующих случаях:

1. Статья 170 Уголовного кодекса Российской Федерации касается регистрации заведомо незаконных сделок с недвижимостью, умышленного искажения информации государственного кадастра недвижимости и (или) единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также неправильной кадастровой оценки стоимости недвижимого имущества, если эти действия совершены из корыстных или иных личных интересов должностным лицом с использованием его служебного положения[41].

В данной статье имеется три состава преступления и все они связаны с заключением сделок земельных участков, например на право собственности, которые подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" от 21.07.1997 № 122-ФЗ. Незаконная сделка является земельной сделкой, совершенная в нарушение положений Гражданского кодекса и требований земельного законодательства. Например, это сделки, которые ограничены или исключены из обращения, если в ходе сделки происходит нарушение установленных ограничений. Предметом преступления являются документы государственного кадастра недвижимости. Искажение, так или иначе (ввод ложной информации, фальсификация и т. д.), сведения, содержащиеся в этих документах, составляют объективную сторону расследуемого преступления. Мотив преступления определяется в законе как корыстный или иной интерес. Личный интерес связан с желанием субъекта получить имущественную выгоду от этого действия для себя или своих родственников при использовании служебного положения [3, с. 125-129].

2. Статья 254 Уголовного кодекса Российской Федерации связана с порчей земли. Объектом преступления является экологическая безопасность, а также отношения по обеспечению защиты и рационального использования

земель. Предметом является земля как неотъемлемая часть природной среды. Объективная сторона преступления выражается:

- отравление;
- загрязнение окружающей среды;
- другой ущерб земле [41].

Отравление земли отражает крайнюю степень загрязнения земли и характеризуется насыщением почвы пестицидами или токсичными продуктами хозяйственной деятельности, доводя ее до состояния, когда в результате антропогенной деятельности она становится опасной для здоровья человека. Загрязнение - это физическое, химическое или биологическое изменение состава почвы, которое превышает установленные предельные нормы вредного воздействия и представляет угрозу для здоровья человека, состояния флоры и фауны. Другим ущербом для землепользования является частичное или полное разрушение плодородного слоя почвы, что приводит к потере его плодородия, ухудшению состава и снижению общей экономической ценности в результате нарушения правил обращения с опасными химическими веществами [12, с. 178-180].

3. Последний и не менее важный состав преступления против земли содержится в статье 262 Уголовного кодекса Российской Федерации, в котором указано о нарушении режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов. Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что оно посягает на режим охраны особо ценных природных территорий и природных объектов – земной, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где природные комплексы и объекты имеют особую экологическую, научную, культурную ценность, полностью или частично изъятую из хозяйственного использования. Обязательной особенностью объективной стороны является значительный ущерб окружающей среде. Признание ущерба зависит от конкретных обстоятельств, категории особо охраняемых территорий, а также

от серьезности причиненного ущерба. Между нарушением режима заповедников, заповедников, национальных парков, природных памятников и других особо охраняемых природных территорий и наступлением значительного ущерба должна быть причинно-следственная связь [6, с. 89-90].

Таким образом, можно сказать, что важнейшим элементом обеспечения рационального использования и охраны земель, защиты прав и законных интересов землевладельцев, землепользователей, арендаторов является использование правовых средств, направленных на устранение нарушений земельного законодательства и прекращение его дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечении виновных к ответственности.

3.2 Проблемы современного правового регулирования землеустройства Российской Федерации

Развитие земельной реформы затронуло все земельные отношения, что в последствии было осуществлено значимых корректировок в правовом регулировании отношений в сфере владения, пользования и распоряжения земельными участками, а также отношений в сфере землеустройства. Если в начале земельной реформы землеустроительные мероприятия организовывали осуществление функций управления использованием и охраной земель, находящихся в исключительной государственной собственности, то в настоящее время управление землеустройство исполняется на основе положений, закрепленных в Конституции Российской Федерации, включая разнообразные формы собственности на землю [30, с. 115].

Исследователи в России давно изучают землеустройство с разных точек зрения. Наиболее важные из них можно выделить: первое связано с

установлением границ земельных участков и объектов землеустройства, а второе определяется как комплекс мер, обеспечивающих эффективное и рациональное использование управления земельными ресурсами. Причины разнообразия взглядов на землеустройство как правовое явление можно объяснить различными задачами, сложившимися в сфере земельных отношений в период российской истории. До 1937 года основными работами по исследованию различных вопросов землеустройства были такие авторы, как Б.С. Матрынов, О. Хауке, С.Л. Кавелинб. Более известной работой Б.С. Мартынова являлась «Концепция землеустройства». В этой работе автор сформулировал различные взгляды на окружающую среду, а также подчеркнул, что «отсутствие определенного понятия «землеустройство» связано с его близостью к другим областям законодательства. Вообще, современники Б.С. Мартынова выдвинули понятие «структура земли» как установление внешних границ участка, а также «землеустройство», которое относится к действиям, направленным на улучшение использования крестьянских земель с выявлением различных недостатков. Можно сказать, что «структура земли» было определено путем сочетания технических действий по установлению границ, а «землеустройство» с помощью экономических мер, обеспечивающих рациональную крестьянскую собственность» на землю. Также, Б.С. Мартынов выделили особенности землеустройства. Во-первых, это то, что все заинтересованные стороны были проинформированы в письменной форме о землеустроительных действиях. Результаты были утверждены и опубликованы «специально уполномоченным органом. Во-вторых, особенность проявлялась в однократности их поведения. То есть это выражалось в проведении землеустроительных мероприятий по межеванию земель. Установив границы земельных участков, государство тем самым регламентировало действия собственника по использованию участка в рамках, которые установлены законом» [28, с. 135-140].

Не менее значительный вклад в регулирование земельных отношений внес такой автор, как Н.И. Козлов. В своей работе «Землеустройство» он понимал землеустройство в широком смысле, совокупность мероприятий, направленных на наиболее полное и экономически выгодное использование всех земель государственного фонда, а выделение земель городам, поселка городского типа. Объектом землеустройства была только земля, находившаяся в едином государственном фонде, то есть, прежде всего, объектом землеустройства являлись земли сельскохозяйственного назначения. А именно, в этот период особое внимание уделялось геодезическим работам, проводимым при землеустройстве с целью рационального использования земель [26, с. 22].

В Федеральном законе «О землеустройстве» от 06.06.2001 г. N 78-ФЗ перечень объектов землеустройства отличается от перечня объектов земельных отношений, определенных в статье 6 Земельного кодекса Российской Федерации. Заключительная норма в статье 1 Федерального закона «О землеустройстве» содержит только перечень объектов землеустройства, при этом не раскрывает их содержание, в других статьях того же закона указываются разные категории и группы земельных участков, которые не перечислены в обычной норме в ст. 1 закона. Кроме того, определяющая норма упомянутого закона не содержит исчерпывающего перечня объектов землеустройства. Помимо земель различных категорий, территориальных зон, земельных участков, частей земельных участков, относящихся к объектам земельных участков в соответствии с Федеральным законом «О землеустройстве» от 06.06.2001 N 78-ФЗ, включает в себя: «группы земельных участков; земля для сельскохозяйственного производства; территории субъектов Российской Федерации, муниципалитетов, других административно-территориальных образований; территория, используемая общинами народов Севера, Сибири, дальнего Востока; Севера, Сибири, а также Дальнего Востока» [48].

Территории, используемые населением Севера, Сибири и Дальнего Востока являются особо охраняемыми природными территориями. В Федеральном Законе от 07.05.2001 г N 49-59 ФЗ «О территориальных и природных территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока» определяет понятие и правовой режим этой категории земель. Настоящий закон предусматривает формирование частей и территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Кроме того, территория может включать в себя населенный пункт. Целью использования таких земель является создание условий для традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных народов [7].

В этом случае объектом землеустройства станет:

1. границы муниципального образования или территориального образования Российской Федерации;
2. земля, используемая коренными гражданами.

На территории, используемой лицами, принадлежащими к коренным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, могут быть выделены земли, которые являются самостоятельным объектом землеустройства. В этом случае законодатель не может придерживаться общей терминологии, используя определения, которые могут интерпретироваться по-разному, и это является одной из проблем применения норм закона о землеустройстве.

Вряд ли включение «территорий» в перечень объектов землеустройства, не являющихся объектами земельных отношений, может быть признано законодателем обоснованным. Причем термин «территория» используется как для определения административно-территориальных единиц Российской Федерации, так и для определения одного из видов особо охраняемых природных территорий- территорий, используемых коренными общинами Севера, Сибири и Дальнего Востока или лицами, принадлежащими к столь малочисленному населению. Такое понятие, как

«территория» используется в таких отраслях публичного права, как конституционное, государственное, муниципальное [39, с. 200]. Статья 7 Земельного кодекса устанавливает, что объектом земельных отношений является не территория, а земля, для которой установлен определенный правовой режим. Территория субъекта Российской Федерации, муниципального образования или иной административно-территориальной единицы может включать земли различных категорий [5, с. 67].

Государственный кадастровый учет является юридически значимым мероприятием, которое завершает землеустройство. Земельно-правовые правоотношения предшествуют земельно-кадастровым отношениям и реализуются в процессуальной форме. Земельно-правовые правоотношения по межеванию земельных участков и земельно-кадастровые правоотношения дают правовые основания для возникновения правовых отношений для государственной регистрации прав на землю. Документы, оформленные при межевании земельных участков, утверждаются при государственном кадастровом учете и являются одним из основных условий правоотношений при государственной регистрации прав на земельные участки [35, с. 119].

Можно сделать вывод, что экологические аспекты землепользования для решения глобальных экологических проблем требуют совместных усилий многих землепользователей. Значимость этих проблем обусловлена тем, что они затрагивают вопросы регулирования земельных отношений. Система землепользования и кадастра сегодня находится в процессе совершенствования и развития, и поэтому требует глубокого изучения многих вопросов, в том числе принципов определения кадастровой стоимости. Рассмотрение и устранение проблем в системе землеустройства и кадастра, их знание и внесение изменений на практике чрезвычайно важны для человечества. Это сохранит естественную значимость управления земельными ресурсами.

3.3 Направления развития земельного законодательства РФ в области экологической безопасности и землеустройства.

Особо значимое влияние на развитие земельного законодательства оказало принятие множества федеральных законов, среди них, особое место по объему и содержанию занимает Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». С самого начала реформирования правового регулирования земельных отношений, земельное законодательство не прекращало активно развиваться, разрабатывать правовые средства воздействия на поведение участников земельных отношений [50,с.9-10]. Разумеется, что совершенствование земельного законодательства должно исходить из целей и задач правового регулирования земельных отношений, особенности которых определяются спецификой объекта. Важность земли для государства, а также для общества определяет основную цель развития земельного законодательства-правовое обеспечение рационального использования и охраны земли как природного объекта, что возможно путем установления специальных правил участия земли в гражданском обороте и его использование в хозяйственной и иной деятельности человека [14, с. 35]. Интенсивность развития земельного законодательства определяется следующими направлениями:

1. Совершенствования земельного законодательства через:
 - реформу земельных отношений, в силу которого земельное законодательство будет целенаправленно изменено;
 - реформу производственных отношений в сельском хозяйстве, основным фактором которого является земля, что будет способствовать развитию правоприменительной деятельности для эффективного использования земельных ресурсов и их защиты.

2. Развитие законодательных процедур путем расширения демократических принципов при разработке и применении нормативных правовых актов;

3. Совершенствования правовых норм, имеющих в нормативных правовых актах, посредством:

- устранение нерегулируемой части в отношении общественных земельных отношений, которая больше всего нуждается в правовом регулировании. Так, например, в 1970 году в Земельном Кодексе РСФСР не было правовой нормы о государственном мониторинге земель, без которой в современных условиях невозможно обеспечить рациональное использование земли с учетом экологических требований;

- совершенствования понятий правового регулирования земельных отношений, что улучшает систему земельных отношений в России. Например, в статье 71 Земельного Кодекса Российской Федерации понятие «Государственный земельный контроль» в новой редакции был изменен на «Государственный земельный надзор», содержание которого полностью соответствует задачам, возложенным на надзорные органы в этой области [31, с. 158-164].

4. Улучшение правоприменительной практики посредством:

- внесение процессуальных правовых норм в земельное законодательство обеспечивает правильное применение закона на практике. Так, к примеру, введения в Земельный Кодекс Российской Федерации процессуальной процедуры согласования местоположения объекта позволяет не ущемлять интересы других лиц при отводе земельного участка;

- введения стимулов для правильного исполнения субъектами земельных отношений своих обязанностей. Эти стимулы могут быть двух видов:

- положительные стимулы, то есть они влекут для землепользователей дополнительные блага за надлежащее исполнение своих обязанностей;

- принудительные стимулы, то есть их главной целью является приучить землепользователей надлежащим образом исполнять свои обязанности.

5. Введение в область земельного правового регулирования рыночных отношений:

- задействована плата и мониторинг земельного участка, что позволило установить ставки налога в зависимости от категории и разрешенного использования земельного участка.

6. Взаимодействие правового регулирования различных отраслей с земельным правовым регулированием. Так, объектом собственности является земля, которая стала недвижимостью различных сделок, тем самым гражданско-правовое регулирование перешло в сферу земельного права, впоследствии чего появился новый институт земельного права-правовое регулирование сделок с землей, право наследования земли и другое;

7. Экологизация (сохранение окружающей среды) осуществляется путем:

- создание экологических и правовых норм в правовом режиме категории земель [18, с. 58-60].

По сравнению с Земельным Кодексом РСФСР 1970 г., который предусматривал шесть категорий земель, Земельный Кодекс РФ 2001 г. предусмотрел такие категории земель, которые обеспечивают экологическое благополучие на территории. Так, земли особо охраняемых природных территорий предназначены для обеспечения нормального функционирования природных объектов, сохранения первозданных природных ландшафтов;

- экологизация правового статуса субъектов земельных правоотношений. Если. Например, хозяйственная деятельность землепользователя будет нарушать установленный режим природопользования, то такая деятельность может быть приостановлена;

- экологизация имущества и средств производства, являющихся собственностью землепользователей, тем самым собственник при осуществлении своего права собственности обязан принимать меры, предотвращающие нанесение им ущерба окружающей среде;

- экологизация технологий в области землепользования. Так, при внедрении новых технологий, отрицательно влияющих на состояние земель осуществляются мероприятия по охране земель. При этом, отрицательное влияние на состояние земель подтверждается результатом специальной экспертизой [15, с. 156-162].

На основании анализа перспектив развития земельного законодательства можно сделать следующие прогнозы:

1. совершенствование земельного законодательства в направлении рыночных отношений;

2. в связи с увеличением землепользования необходимо усилить экологизацию земельного законодательства с целью обеспечения экологической безопасности хозяйственной деятельности субъектов земельных отношений;

3. в соответствии с рыночными земельными отношениями ведущая роль принадлежит договорным отношениям;

4. развитие рыночных отношений в области землепользования требует обеспечения свободы, а следовательно, земельно-правовые нормы должны быть очищены от излишней детализации при усилении четкой регламентации эколого-правовых нормативов поведения;

5. расширение правовой свободы субъектов земельных правоотношений должно сопровождаться усилением ответственности за нарушения земельного права;

6. одновременно с указанными областями совершенствования земельного законодательства земельное регулирование будет улучшено по двум основным направлениям:

- совершенствование материальных норм права, регулирующих земельные отношения;

- совершенствование процессуальных норм права, регулирующих применение законодательства о материальных землях на практике.

На основе анализа действующего законодательства и правоприменительной практики были выделены проблемы, которые связаны с осуществлением конституционного права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. По мнению Д.С. Велиевой сложившаяся ситуация в сфере доступа к экологической информации не в полной мере удовлетворяет потребность в достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и не отвечает требованиям безопасности. Нормы действующего законодательства не предусматривают ответственность (административное, уголовное, гражданское право) за отказ в предоставлении экологической информации, что явно противоречит ч. 2 ст. 24, часть 3, статья 41 Конституции Российской Федерации [9, с. 124].

Действительно, законодательством Российской Федерации не предусмотрена какая-либо ответственность за отказ в предоставлении экологической информации. Таким образом, часть 3 статьи 41 Конституции Российской Федерации отсылает к другим нормативно-правовым актам, влекущих ответственность за сокрытие экологической информации, а именно: «сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельства, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом». Такими являются: статья 237 Уголовного Кодекса Российской Федерации, статья 8.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Также, часть 2 статьи 24 Конституции Российской Федерации обеспечивает право каждого гражданина знакомиться с документами и материалами, которые затрагивают его права и свободы.

Можно сделать вывод, что обеспечение экологической безопасности предполагает создание и исполнение единой государственной политики в области экологии. Его основными элементами являются финансирование федеральных программ по оздоровлению окружающей среды, принятие мер по экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Тем самым, основная роль земельного законодательства в российской правовой системе заключается в обеспечении баланса частных и общественных интересов при использовании земель, что достигается за счет консолидации совокупности взаимосвязанных правовых механизмов воздействия на различные виды общественных земельных отношений. Этим предопределяет соответствующие контрольные, регулирующие функции, а также конституционно-правовую ответственность за их невыполнение, возложенные на государство в лице его органов.

Заключение

Земля является важнейшей частью природной среды, которая характеризуется рельефом, почвенным покровом, растительностью, а также является основным средством производства в сельском и лесном хозяйстве. Первая глава посвящена важному вопросу, рациональным ли образом используется земля, так как это влияет в первую очередь на окружающую среду, а также на здоровье населения. Под рациональным использованием земли следует понимать эффективное, целевое использование земель, осуществляемое с соблюдением публичных интересов, с учетом экологических связей в окружающей природной среде и в сочетании с охраной земли как основы жизни и деятельности человека. Тем самым, данное высказывание еще раз подтверждает тесную связь между окружающей средой и рациональном использовании земель. Во второй главе проанализированы средства обеспечения рационального землепользования, то есть это землеустроительные мероприятия. Землеустройство-это последовательность взаимосвязанных картографических и инвентаризационных работ по изучению состояния земель, а также по организации территории, установление границ объектов землеустройства на данной территории, направленных на обеспечение рационального землепользования, охрану земель, создание благоприятной природной среды. Что же касается объекта землеустройства, то по поводу него, на протяжении долгого времени велись научные дискуссии. Многие ученые говорят, что было бы не правильным считать объектом землеустройства землю, поскольку свойства земли исследуют и другие науки, к примеру, геодезия, почвоведение. А другие считают, что объектом землеустройства является лишь косвенно люди и общественные отношения, так как землеустройства связано с земельными отношениями, следовательно, эти отношения регулируются правовыми нормами гражданского, земельного права. Но все

же большинство ученых склоняются к тому, что объектом землеустройства считается территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, зоны с особыми условиями использования территории, а также части указанных территорий и зон. Землеустройство бывает двух видов: межхозяйственное, которое охватывает целый комплекс земельных фондов, без которых нельзя решить вопрос рационального использования и охраны земель и внутрихозяйственное, которое осуществляется с целью организации рационального использования и улучшения земель, при этом особое внимание уделяется удовлетворению экономических интересов землевладельцев и землепользователей.

Содержание и порядок землеустройства является важной частью земельного законодательства. Именно от правильного ведения в данной сфере зависит эффективность рационального использования и охраны окружающей среды. Так как использование земли и землеустройство тесно взаимосвязаны между собой, то их общая задача состоит в изучении функционирования земли как средства и производства природного ресурса, а также разработка эффективных методов организации территорий, учитывая при этом интересы общества и соблюдая законы природопользования.

Одним из главных вопросов окружающей среды является экологическая безопасность в сфере землеустройства. Данный вопрос актуален, поскольку с каждым годом человечество развивается в сфере промышленности, в результате чего, все это оказывает негативное влияние на экологию страны. Соответственно, чтобы хотя бы уменьшить экологические проблемы, экологическая безопасность должна всегда находиться в непрерывном контроле.

В третьей главе рассмотрены важные факторы правового обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования земельного участка, то есть борьба с нарушениями земельного законодательства и особенно их предупреждения. Для этого

действует институт юридической ответственности, который закреплен в российском законодательстве. Следовательно, юридическая ответственность – это одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, рациональное использование и охрана земель, а также окружающей среды в целом. Тем самым, данный институт направлен на устранение нарушений земельного законодательства и прекращение его дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечении виновных к ответственности.

Что же касается развития окружающей среды, то оно зависит, в первую очередь, от государства, а также от населения. Только с помощью осуществления государственных программ, контролирующего экологического мониторинга со стороны государства будет намного легче снизить или вовсе предотвратить экологические проблемы.

Также, можно сказать, что основной ролью земельного законодательства в российской правовой системе заключается в обеспечении баланса частных и общественных интересов при использовании земель, что достигается за счет консолидации совокупности взаимосвязанных правовых механизмов воздействия на различные виды общественных земельных отношений. Этим предопределяет соответствующие контрольные, регулирующие функции, а также конституционно-правовую ответственность за их невыполнение, возложенные на государство в лице его органов.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Амелин Р.В., Капитанец М.Э., Мильшина И.В., Чистякова Л.В. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях: постатейный / под общ. ред. Л.В. Чистякова. Р.В.– Москва: изд-во ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. – 1120 с.
2. Богатков С.А. Землеустройство (понятие, правовое регулирование землеустроительных работ) [Электронный ресурс] / С. А. Богатков // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/korruptcionnoe_pravonarushenie/ (дата обращения: 11.02.2020)
3. Боголюбов, С.А. Земельное право: учебник для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 255 с.
4. Бринчук М.М. Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность / М.М. Бринчук // Государство и право. – М.: Издательство Наука, 1994. – С. 118-127.
5. Беляев Н.Д., Ермаков В.С., Загрядская Н.Н., Михаленко Е.Б., Землеустройство. Инженерная геодезия: учебное пособие / Н.Д. Беляев, В.С. Ермаков, Н.Н. Загрядская, Е.Б. Михаленко. – М.: ГТУ, 2005. – 105 с.
6. Болтанова Е.С. Земельное право: учебное пособие / Е.С. Болтанова. – М.: РИОР, 2006. – 128 с.
7. Боголюбов С.А., Бутовецкий А.И., Ковалева Е.Л. Комментарий к Земельному Кодексу Российской Федерации: постатейный / С.А. Боголюбов, А.И. Бутовецкий, Е.Л. Ковалева. – М.: Проспект, 2016. – 780 с.
8. Велиева, Д.С. Понятие экологической безопасности и проблемы его формализации в российском законодательстве / Д.С. Велиева // Вестник Поволжской академии государственной службы имени П. А. Столыпина. – 2009. – № 1. – С. 83 – 90.

9. Велиева Д.С. Конституционно-правовые основы экологической безопасности в Российской Федерации / Д.С. Велиева // Вестник ПАГС. – 2011. – № 4. – 457 с.
10. Васильева Н.В. Основы землепользования и землеустройства: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н.В. Васильева. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 376 с.
11. Воронин Б.А., Круглов В.В., Воронина В.А., Савина Л.Я. Рациональное использование и охрана земель сельскохозяйственного назначения: эколого-правовые проблемы / Б.А. Воронин, В.В. Круглов, В.А. Воронина, Л.Я. Савина // УГАУ. – 2018. – № 4. – С. 76-79.
12. Волков С.Н. Землеустройство: учебное пособие / С.Н. Волков. – М.: Колос-с, 2013. – 707 с.
13. Волков С.Н., Емельянова Т.А., Карцев Г.А., Спиридонов В.Ф. Некоторые аспекты землеустройства сельскохозяйственных организаций в современных условиях. / С.Н. Волков, Т.А. Емельянова, Г.А. Карцев, В.Ф. Спиридонов // Российская юстиция. – 2014. – № 2. – С. 12-18.
14. Вершинин В.В. Совершенствование содержания землеустройства на загрязненных землях / В.В. Вершинин // Российская юстиция. – 2005. – № 4. – С. 45-49.
15. Варламов А.А. История земельных отношений и землеустройства: учебное пособие / А.А. Варламов. – М.: Колос, 2000. – 334 с.
16. Волков С.Н. Комментарий к Земельному Кодексу Российской Федерации от 25 декабря 2001 г.: постатейный / С.Н. Волков. – М.: Юстицинформ, 2009. – 864 с.
17. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. - № 32. – Ст. 3301.

18. Данилов В.И. Экология: учебник и практикум для среднего профессионального образования / В.И. Данилов. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 363 с.
19. Жариков Ю.Г. Земельное право России: учебное пособие / Ю.Г. Жариков. – М.: Кнорус, 2006. – 45 с.
20. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗ РФ. – 2001. - №44. – Ст. 4147.
21. Земельное право Российской Федерации: теория и тенденции развития: учебник / Под ред. И. А. Иконицкая. – ИГиП РАН., 1999. - 127 с.
22. Землеустройство в России: учебник / Под ред. Н. Комов, А. Родин, В. Алакоз. – Русслит, 1995. – 509 с.
23. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №31. – Ст. 4398.
24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (ч 1). – Ст. 1.
25. Краснова И.О. Земельное право: элементарный курс. 2-е изд., перераб. и доп. -М.: Юристъ, 2003. – 272 с.
26. Липски С.А. Природоохранная и хозяйственная функции землеустройства: к вопросу о выборе приоритета при подготовке новой редакции Закона / С.А. Липски // Юрист. – 2019. – № 6. – С. 31-52.
27. Литвинцев К.А., Ламза П.А. Основные положения законодательства, регулирующего внесение в государственный кадастр недвижимости сведений об объектах землеустройства / К.А. Литвинцев, П.А. Ламза // Имущественные отношения в Российской Федерации. –2016. № 6. С. 31– 52.

28. Научные основы землеустройства: учебник / Под ред. В.П. Троицкий, С.Н. Волков, М.А. Гендельман, С.И. Носов. – Колос, 1995. – 175 с.
29. Приказ Роснедвижимости от 27.06.2005 № П/0120. [Электронный ресурс]: "О структуре Федерального агентства кадастра объектов недвижимости". Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/12135093/> (дата обращения: 17.11.2019).
30. Романова О.А. Развитие земельного законодательства: вопросы теории и практики / О.А. Романова // Русский закон. – 2016. № 6. – С. 132–145.
31. Русаков М.И. Экологическая безопасность современной России (общеправовой анализ) / М.И. Русаков. –Новгород, 2006. – 204.
32. Рыженков А.Я. Актуальные проблемы реализации принципа сохранения биологического разнообразия / А.Я Рыженков // Власть Закона. – 2017. – № 1. –60 с.
33. Сухова Е.А. Земельное право: учебное пособие для вузов / Е.А. Сухова. – М.: Экзамен, 2006. – 253 с.
34. Сулин М.А. Землеустройство: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / М. А. Сулин. – М.: Лань, 2005. - 446 с.
35. Сидоренко М.В., Хлевная А.В. Основы землеустройства / М. В. Сидоренко, А. В. Хлевная. – М.: КубГАУ, 2015. – 131 с.
36. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право: учебное пособие / В.Д. Сорокин. – М.: Юридический центр Пресс, 2004. – 186 с.
37. Сулин М.А. Землеустройство сельскохозяйственных предприятий: учебное пособие / М.А. Сулин. – М.: Лань, 2002. – 224 с.
38. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
39. Тихомиров М. Ю. Земельный контроль: практическое пособие/ М.Ю. Тихомирова. – М.: Москва,2008. – 340 с.

40. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. – 2017. - № 17. – Ст. 2546.
41. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
42. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" // СЗ РФ. - 14.05.2001. - № 20.- Ст. 1972.
43. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. - 05.04.1999. - № 14. - Ст. 1650.
44. Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. - 04.01.2016. - № 1 (ч 1). - Ст. 51.
45. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. - 22.05.1995. - № 21. - Ст. 1930.
46. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. -03.01.2011. - № 1. Ст.2.
47. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. - 14.01.2002. - № 2. Ст. 133.
48. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» // СЗ РФ. - 25.06.2001. - № 26. Ст. 2582.
49. Чешев А.С., Вальков В.Ф. Основы землепользования и землеустройства: учебник. 2. изд., доп. и перераб для вузов. / под ред. А. С. Чешев, В. Ф. Вальков. – М.: Март 2002. – 544 с.

50. Ялбулганов А.А. Землеустройство в Российской Федерации: вопросы правового регулирования / А.А. Ялбулганов // Законы России. – 2016. – № 12. – С. 3-13.