

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления  
(наименование института полностью)

---

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)  
(наименование)

---

38.03.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки, специальности)

---

Государственное и муниципальное управление  
(направленность (профиль)/специализация)

---

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему Демографическая обстановка: состояние, внутрирегиональная дифференциация, регулирование (на примере г. Пензы)

Студент

Ю.О. Романова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент, А. А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы – «Демографическая обстановка: состояние, внутрирегиональная дифференциация, регулирование (на примере г. Пензы)».

Цель работы – исследование демографического состояния города Пензы и создание рекомендаций по улучшению регулирования демографического состояния в указанном городе.

Выпускная квалификационная работа состоит из: введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и приложений.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, цель и задачи исследования.

В первой главе рассмотрена текущая демографическая обстановка, цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики страны, а также государственное регулирование демографического состояния.

Вторая глава посвящена анализу демографической обстановки, внутрирегиональной дифференциации и регулирования демографического состояния города Пензы и Пензенской области.

В третьей главе рассматриваются предложенные рекомендации по повышению эффективности регулирования демографического состояния города Пензы с учетом привлечения некоммерческих организаций, а также создания НКО по решению вопроса наркомании в регионе.

В заключении приведены основные выводы, полученные в результате проведенного исследования.

Общий объем работы – 53 страницы. Работа включает 5 рисунков, 2 таблицы, 21 источник используемой литературы и 2 приложения.

## Содержание

Введение.....	4
1 Современная демографическая ситуация в Российской Федерации и тенденции ее развития .....	6
1.1 Демографическая политика Российской Федерации .....	6
1.2 Демографическое состояние и тенденции его развития в России... ..	16
2 Анализ демографической обстановки: состояние, внутрирегиональная дифференциация и регулирование на примере города Пензы .....	26
2.1 Демографическая обстановка и анализ демографической дифференциации в городе Пензе.....	27
2.2 Анализ эффективности регулирования демографического состояния города Пензы .....	33
3 Рекомендации по повышению эффективности регулирования демографического состояния города Пензы .....	38
3.1. Мероприятия, направленные на повышение эффективности регулирования демографического состояния города Пензы.....	38
3.2 Прогноз эффективности от реализации предложенных мероприятий.....	44
Заключение .....	47
Список используемой литературы .....	49
Приложение А «Трудоспособное население с 1965 по 2012 г» .....	52
Приложение Б «Население 0-19 лет с 1965 по 2013 г» .....	53

## Введение

Актуальность данной выпускной квалификационной работы состоит в том, что в настоящий момент демографическая ситуация в стране – одна из самых важных проблем, сохраняющаяся во многих регионах. Правительство Российской Федерации выражает серьезную обеспокоенность нестабильной демографической обстановкой, так как она напрямую отражает благосостояние страны и темпы ее развития.

Объект исследования – демографическая обстановка: ее состояние и внутрирегиональная дифференциация в городе Пензе.

Предмет исследования – методы и эффективность регулирования демографической обстановки в городе Пензе.

Цель исследования – создание рекомендаций по улучшению регулирования демографического состояния в городе Пензе.

Чтобы добиться поставленной задачи необходимо:

- Изучить состояние современной демографической обстановки в Российской Федерации, а также тенденции ее развития.
- Провести анализ демографической обстановки с учетом ее состояния, внутрирегиональной дифференциации и регулирования в городе Пензе.
- Создать список рекомендаций по улучшению демографической ситуации в городе Пензе.

Методы исследования: в ходе выполнения данной работы был использован системный подход к оценке рассматриваемой системы, применены статистический, социологический, сравнительный и другие методы научного познания, однако главным методом при анализе является именно статистический метод. Он позволяет достоверно оценить и сравнить результаты деятельности государственной системы регулирования демографической ситуации.

Теоретическое значение исследования подтверждается его результатами и полученными данными.

В выпускной квалификационной работе раскрыто состояние современной демографической ситуации в Российской Федерации, тенденции ее развития и методы государственного регулирования. В работе проведен подробный анализ демографической ситуации с учетом ее состояния, внутрорегиональной дифференциации и регулирования в городе Пензе: обнаружены существующие проблемы и разработан список практических рекомендаций для более эффективного регулирования демографической обстановки в указанном городе.

Практическое значение исследования заключается в том, что отдельные результаты данной работы могут быть задействованы в регулировании демографических процессов Российской Федерации, а также в городе Пензе. Научное исследование и обоснование демографических проблем, форм, способов и требований при регулировании может быть использовано в процессе стратегического планирования улучшения демографической ситуации.

Структурно выпускная квалификационная работа включает введение, три раздела, заключение, список литературы и приложения. Работа изложена на 57 страницах машинописного текста, содержит рисунки, таблицы и приложения. Каждый раздел включает три подраздела, рассматривающие исследуемую область наиболее подробно.

# **1 Современная демографическая ситуация в Российской Федерации и тенденции ее развития**

## **1.1 Демографическая политика Российской Федерации**

Государственная демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов и других социальных институтов в области управления процессами воспроизводства населения [16, с. 165].

Государственная политика в этой области создана для воздействия на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, а также сохранения или изменения тенденций и динамики структуры и численности населения, темпов рождаемости, смертности, расселения, семейного состава, миграции (внутренней и внешней), качественных характеристик населения.

В соответствии с мнением экспертов, планирование демографии населения необходимо производить на три поколения вперед [14].

Главная цель демографической политики государства – обеспечение желательного объема и типа воспроизводства населения страны. Использование термина «желательный» не является случайным, так как это слово показывает, что характер воспроизводства населения создается самим населением и является желательным для населения, в то время как государство выполняет функцию его выявления и обеспечения. Основное ограничение в демографической политике государства с демографическим правовым строем – свобода человека и семьи в управлении своей репродуктивной функцией.

В современное время демографическая ситуация в России осложнилась, что привело к принятию ряда важных документов законодательной и исполнительной органами власти страны. Эти документы

относятся и к регулированию миграционных процессов. Ими являются многие Федеральные законы, в частности:

- 1) «О гражданстве Российской Федерации» (2002 г.);
- 2) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (2002 г.);
- 3) «Федеральная миграционная программа на 1998-2000 годы»;
- 4) Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года».

Новая концепция демографической политики России была заверена Владимиром Владимировичем Путиным, указом №1351, подписанным 9 октября 2007 года. Данная концепция будет действовать до 2025 года. В данном документе собран анализ демографического положения России, выражена формулировка того, что необходимо для качественного демографического развития страны, выделены приоритеты.

Сформулированы положения, которые напрямую касаются информационного обеспечения населения, а также план по осуществлению данной концепции. Увеличить численность населения до 142-143 миллиона человек к 2015 году и создать хорошие условия жизни – главные цели данной концепции. К 2025 году планируется повысить качество жизни и увеличить численность населения до 145 миллионов человек. Вследствие улучшения ситуации, продолжительность жизни должна увеличиться до 75 лет к 2024-2025 году [4].

Успешно решив все задачи и цели социально-экономического развития, можно будет легко достигать цели демографической политики России. В эти задачи входят экономический рост российского населения, развитие человеческого и материнского капитала, снижение масштаба бедности в стране, а также создание эффективной социальной инфраструктуры.

Здравоохранение, качественная социальная защита и образование – основные составляющие социальной инфраструктуры. Еще одной задачей

социально-экономического развития является создание гибкого и подходящего рынка труда, улучшение доступности жилья.

Базисом демографической политики в России являются следующие нормы:

- совокупность принимаемых мер для разрешения демографических проблем, которые обязаны включать в себя корреляцию рождаемости, смертности и миграционных потоков;

- фокусирование на приоритетных вопросах в демографической сфере и использование наиболее результативных способов для их решения;

- вмешательство в актуальное демографическое состояние;

- принятие во внимание специфики демографического направления развития в регионах и делегирование задач, направленных на создание специальных программ для каждого региона;

- взаимное сотрудничество государственного аппарата и гражданских институтов;

- регулирование государственных мероприятий в системе исполнительных и законодательных органов власти на уровне страны, регионов и органов местного самоуправления.

Главные цели России по вопросам демографии на период до 2025 года:

- снижение показателей смертности работоспособных граждан от внешних факторов на 1,6 раза и более;

- снижение смертности младенцев и матерей как минимум в 2 раза, соответствующее улучшение условий рождаемости и состояния здоровья будущих поколений;

- забота о сохранности и улучшении качества жизни населения, увеличение числа людей, которые ведут активный образ жизни и следуют принципам ЗОЖ;

- борьба с заболеваниями, которые могут представлять массовую угрозу здоровью населения, принятие мер для обеспечения лучших условий для инвалидов и людей с хроническими диагнозами;
- наращивание потенциала для роста рождаемости примерно в 1,5 раза благодаря мерам, принятым для поддержки многодетных семей;
- популяризация традиционных семейных ценностей и семьи в целом как неотъемлемой ячейки общества;
- увеличение миграционного потока с целью реализации поставленных демографических задач, создание соответствующих условий для более комфортного проживания на территории страны.

Методы осуществления демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года:

- усовершенствование законодательства РФ в сферах права, напрямую или косвенно касающихся показателей населения, целью которых является поддержка и развитие системы экономических стимулов для населения;
- добавление необходимых мероприятий в программы социально-экономического развития федерального и регионального уровней;
- планирование и распределение денежных средств (в том числе на уровне регионов), бюджетов внебюджетных фондов с учетом демографической политики, а также использование для достижения основных ее целей внебюджетных средств;
- предоставление методических комплексов и необходимой информации органам власти субъектов РФ и органам местного самоуправления для создания благоприятных условий для корректной регулировки процессов, влияющих на демографические показатели;
- сбор и анализ демографических данных, доработка и корректировка плана демографической политики РФ;
- поддержка демографических исследований.

Государственная демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и других социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения. Она реализуется с помощью деятельности государственных органов и социальных институтов, которые регулируют изменения структуры и численности населения, процессы воспроизводства населения, динамику рождаемости, смертности, семейного состава, вопросы миграций, расселения и анализ уровня жизни [21].

В данном параграфе были рассмотрены цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации. В процессе изучения данных, были сделаны выводы, что демографическая политика РФ направлена на постепенную стабилизацию численности населения и создание предпосылок для демографического роста. Чтобы повлиять на сложившуюся ситуацию, необходимо принять краткосрочные и долгосрочные меры, способствующие увеличению продолжительности жизни населения, снижению уровня смертности среди трудоспособного населения, улучшению здоровья и качества жизни населения, укреплению института семьи и т.п.

Демографическая политика государства – это целенаправленная деятельность органов государственной власти и социальных институтов в области регулирования процессов воспроизводства населения, направленная на создание оптимального уровня воспроизводства населения, динамики уровня рождаемости, смертности, расселения, семейного состава, внешней и внутренней миграции и качественных характеристик населения.

Цель демографической политики – эффективное управление демографическими процессами и обеспечение воспроизводства населения.

Среди ее задач находятся управление процессами рождаемости, смертности, брачности, миграции населения и т.п.

Для правильного регулирования демографической ситуации в стране важно учитывать факторы, оказывающие на нее влияние, а также понимать причины актуального состояния. Целевая демографическая политика государства влияет на демографический процесс. Соответственно, требуется выявить факторы, воздействие на которые может дать положительный результат. Аналитическое исследование позволило обнаружить такие факторы, влияние которых на состояние демографии оказалось положительным и было подтверждено статистикой и историческими примерами [5, с. 600-664].

Демографическое поведение человека определяется двумя факторами: биологическим и идейно-духовным [3]. Эти факторы устойчивы и слабо поддаются изменению при внешних воздействиях, так как формируются на протяжении длительного времени и во многих поколениях. Они включают вероисповедание, менталитет и культурные традиции, поэтому экстренное вмешательство государства в эту область не принесет мгновенного результата.

Демографические процессы, происходящие в стране, не должны оставаться без внимания государства, так как они затрагивают важные сферы жизни людей. Чтобы воздействовать на демографическую ситуацию в нужном направлении, государство утверждает и реализует определенную демографическую политику, являющуюся частью социально-экономической политики. Такие меры могут проводиться на разных уровнях – как на региональном, так и на общегосударственном. Регулирование демографических процессов осуществляется государством, общественными организациями и социальными институтами. Основные субъекты – правящая в стране партия (Единая Россия), Комитет по социальной политике Совета Федерации, Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике при Президенте России, думский Комитет по

делам женщин, семьи и молодежи, а также президент и председатель совета министров. Кроме того, к субъектам демографической политики можно отнести некоторые некоммерческие организации, бизнес, церковь.

Современная демографическая политика России должна быть направлена на следующие факторы: увеличение рождаемости, укрепление семьи, повышение материального благосостояния людей и снижения уровня смертности. Однако стоит учитывать, что меры, применяемые для влияния на процессы воспроизводства населения, не могут дать быстрых результатов. Ввиду того, что демографическое поведение людей довольно консервативно, результаты демографической политики проявляются через несколько лет или десятилетий.

Создание мероприятий для улучшения демографической ситуации требует комплексного системного подхода и применения всех методов: экономических, идеологических и административно-юридических.

Экономические методы подразумевают финансовую помощь (например, пособия на детей, оплачиваемый декретный отпуск и т.п.), дотации из государственного бюджета (например, талоны на бесплатное детское питание), косвенную денежную помощь (например, льготы на лекарства для семей с малолетними детьми). В эту категорию можно отнести и налоговые льготы.

Идеологические методы влияния на процессы воспроизводства населения заключаются в использовании искусства и средств массовой информации в соответствии с установленной демографической политикой.

Административно-юридические методы определяются законодательными актами, например, федеральными целевыми программами, Семейным кодексом и т.п.

Ключевое влияние на демографическое положение страны оказывает не материальный фактор, а фактор идейно-духовного состояния общества. На государственном уровне факт того, что рост смертности и снижение рождаемости обусловлены духовным кризисом общества, игнорируется.

Подтверждение этому содержится в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». Текст документа гласит: «современная демографическая ситуация в Российской Федерации в значительной степени обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в XX веке».

Указанные методы влияния на демографические процессы на практике сильно ограничены действием демографической волны и постоянными изменениями модели становления семьи. В период с 1983 по 1987 годов ежегодная рождаемость составляла 2,5 млн. детей, а в 1990-е годы упала до 1,3 млн. Ввиду относительно небольшого количества населения детородного возраста в 2010-2020 годах, в этот период следует ожидать спад рождаемости. Многие современные семьи в первую очередь стремятся к материальному благополучию, упуская время на рождение детей. В этом случае можно дифференцировать материнский капитал в зависимости от возраста матери на период рождения ребенка.

За последнее время Правительство Российской Федерации приняло важные меры, целью которых является улучшение демографической ситуации. В первую очередь, к ним относится Концепция демографической политики страны на период до 2025 года. Этот документ дает четкие ориентиры и направления деятельности региональным и федеральным органам власти по сохранению и увеличению численности населения.

Учитывая демографические особенности каждого региона России, следует разрабатывать и применять индивидуальные программы, способствующие более благоприятным условиям жизни и повышению рождаемости. Например, в Ульяновской области запущена практика социальных контрактов с неблагополучными семьями, что привело к положительным результатам – 5% таких семей приняли решение о рождении последующего ребенка. Кроме того, в регионе запущен проект «Жизнь замечательных людей», способствующий объединению семей в клубы по интересам и формирующий у населения приверженность к традиционным

семейным ценностям. В Пензенской области создан проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», в результате которого 274 молодые семьи при рождении первого ребенка получили жилищные сертификаты на строительство или приобретение жилья. В Омской области была принята программа «Демографическое развитие Омска до 2030 года», фокусирующаяся на создании системы социально-психологических консультаций для помощи семьям, реализации мер по сокращению безработицы и профессиональной переподготовке женщин с двумя и более детьми и выходящими на работу после отпуска по уходу за ребенком.

В отношении материальных мер стимуляции рождаемости важно подчеркнуть, что они должны быть и восприниматься гражданами как значимая для семьи, последовательная помощь, а не как разовая выплата, не имеющая в масштабах семейной жизни серьезного значения.

В рамках ежегодного послания федеральному собранию президент Российской Федерации В.В. Путин определил основные направления развития государства на ближайшее десятилетие, основным из которых стало улучшение демографической обстановки. Главной задачей в этой области является повышение коэффициента рождаемости в стране до 1,7 уже к 2024 году.

Для позитивного влияния на демографическую ситуацию были разработаны меры поддержки семей и дополнительные выплаты при рождении ребенка [12]. Таким образом, программа материнского капитала продлена до 2026 года: при рождении первого ребенка семья получит выплату 466 617 рублей, следующего – дополнительные 150 000 рублей. Если к началу 2020 года в семье уже был первый ребенок, при рождении второго полагается выплата 616 617 рублей. При рождении третьего ребенка семья может рассчитывать на получение средств для погашения ипотечного кредита в размере 450 000 рублей.

Кроме того, программа установила меры поддержки для семей с детьми от 3 до 7 лет, чьи доходы ниже прожиточного минимума. Они смогут

получать ежемесячные выплаты в зависимости от региона (в среднем 5,5 тысяч рублей, а с 2021 года – 11,5 тысяч рублей на ребенка).

Отдельного внимания заслуживает Федеральный Закон №138 в рамках программы «О содействии развитию жилищного строительства», принятый 14 июня 2011 года, позволяющий многодетным семьям бесплатно получить земельный участок для подсобного хозяйства или строительства жилья. В соответствии с новыми поправками 2020 года, на получение участка имеют право семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми. Размеры участков, их местонахождение и условия получения определяются региональным законодательством субъектов страны.

В планах правительства – модернизация медицины с июля 2020 года и разработка мер по поддержке учащихся школ младшего возраста.

Введение материнского капитала с 2007 года и реализация мер по поддержке семей позволили повысить рождаемость в России, однако этого вклада оказалось недостаточно: прирост составил около 15 детей на сто женщин репродуктивного возраста. Стоит отметить, что государственная поддержка положительно сказалась на количестве семей с двумя и более детьми. Материнский капитал придал семьям решимости в рождении второго и последующего ребенка, что положительно скажется на демографическом состоянии России в долгосрочной перспективе.

Одним из главных негативных последствий введения программы материнского капитала стало появление денежного стимула, оказавшего влияние на малоимущий слой населения. Повышение рождаемости среди малоимущих и женщин без высшего образования оказалось более ощутимо. Появилась группа населения, целью которого является получение материальных благ в результате рождения ребенка. Однако государственные меры по регулированию выплат материнского капитала сделали его доступным только для определенных целей, таких как улучшение жилищных условий, погашение ипотечного кредита, оплата образования ребенка и другие.

В данном параграфе был рассмотрен вопрос государственного регулирования демографического состояния Российской Федерации, в результате чего можно прийти к выводу, что в последние годы деятельность государства все больше направлена на решение проблемы демографического кризиса. Активно разрабатываются социальные программы и законопроекты, позволяющие повлиять на воспроизводство населения и скорректировать репродуктивное поведение людей, находящихся в репродуктивном возрасте.

В данной главе выпускной квалификационной работы была рассмотрена современная демографическая ситуация в Российской Федерации и тенденции ее развития. Данное изучение позволило сделать ряд выводов:

1. Текущая демографическая ситуация в стране может быть характеризована как кризисная и требует принятия незамедлительных мер по регулированию воспроизводства населения.

2. Главная причина существующей демографической проблемы кроется в разрушении основ российской цивилизации. Именно в первопричинах депопуляции населения следует искать и способы выхода из сложившегося кризиса.

3. Для устойчивого улучшения демографической ситуации требуется применение комплексного подхода и понимание истинной природы демографического кризиса, его причин и механизмов.

## **1.2 Демографическое состояние и тенденции его развития в России**

Уже несколько десятилетий Россия находится в состоянии выраженного демографического кризиса, обусловленного, в первую очередь, резким сокращением численности населения.

Последние несколько лет положительно повлияли на демографическую ситуацию, что привело к замедлению падения показателей. Однако даже в таком случае судить о выходе из кризиса слишком рано, поскольку на

данный момент улучшения наблюдаются только по сравнению с прошлыми годами.

За последнее десятилетие Россия ежегодно теряла от 0,5 до 1 млн. человек, показывая худшие показатели среди всех развитых стран. Смертность в России находится на критической отметке и в два раза выше, чем в странах Европы и США. Постоянная убыль населения свидетельствует не только о кризисе, но и о чрезвычайной ситуации.

В 2013 году Россия впервые с 1991 года улучшила темпы прироста населения и снизила смертность. Подробно изучить статистику демографического изменения можно на рисунке Приложения А [8].

Наиболее распространенной причиной смерти становятся сердечно-сосудистые заболевания (55% от общей смертности), что в несколько раз выше, чем в других развитых странах. Почти треть смертей лиц трудоспособного населения приходится на внешние причины (автокатастрофы, убийства, отравления, самоубийства и прочие).

Уровень рождаемости является другой определяющей характеристикой демографического состояния. Несмотря на то, что в современном мире появилась тенденция снижения рождаемости, коэффициент рождаемости (СКР) в России растет, хоть и остается одним из самых низких [1].

При коэффициенте 2 происходит воспроизводство населения, более 2,15 обеспечивает рост его численности. Приход М. Горбачева к власти ознаменовал резкое падение СКР с 1987 года, а в 1999 году показатель достиг рекордно минимальной отметки (1,16), что называют итогом ельцинской эпохи [4].

В 2012 году Росстат зафиксировал коэффициент рождаемости 1,61. Опираясь на данные ООН, СКР в мире равен 2,36, однако такой высокий коэффициент получен за счет высокой рождаемости в странах Африки.

Просто обеспечить воспроизводство населения для России уже недостаточно, требуется значительно более высокий уровень рождаемости.

По подсчетам экспертов, выход из демографического кризиса может стать возможным при СКР не менее 3,5.

Анализ динамики общей численности населения будет неполным без изучения его возрастной структуры.

Все население можно разделить на три категории: трудоспособный возраст, до трудоспособный возраст и те, кто закончил трудовую деятельность. К до трудоспособной группе относятся граждане до 18 лет, к трудоспособной и экономически активной – от 20 до 64 лет, к посттрудо­вой – от 65 лет. Данное деление условно, так как период начала и завершения трудовой активности может зависеть от ряда причин.

Статистические данные показывают, что до 1990-х годов наблюдался рост численности населения экономически активного возраста и лиц в возрасте от 24 до 64 лет (Приложение А) [4].

Однако даже при улучшении показателей рождаемости за последние несколько лет, рост численности трудоспособного населения не ожидается, ведь для воспроизводства этой группы населения фиксируемого прироста недостаточно, особенно, учитывая тот факт, что прироста трудоспособного населения в ближайшее время не произойдет [4].

Данная динамика приводит к увеличению процента пожилых людей и носит проходящий характер, так как слой населения, который в ближайшее время перейдет в посттрудо­вой возраст, был рожден в конце 40-50-х годов прошлого столетия, когда был всплеск рождаемости. Соответственно, следует ожидать увеличения доли пожилого населения. На сегодняшний день доля людей, закончивших трудовую деятельность, составляет около 13%, а к 2025 году она может достичь 18%.

Старение населения – тенденция, охватившая весь земной шар, особенно страны с низким уровнем рождаемости. Россия в рейтинге по индексу старения, составленным Организацией Объединенных Наций, оказалась на 30-й месте среди 228 государств. Этот индекс показывает

соотношение количества людей в возрасте старше 60 лет к количеству детей до 15 лет.

Российская Федерация по сравнению с европейскими странами кажется «молодой», но это объясняется еще и тем фактом, что в стране ниже продолжительность жизни. По прогнозам, ожидалось, что еще в 2016 году число жителей младше 18 лет в России достигнет 25,3 млн. человек (Приложение Б) [1].

Следует отметить и рост миграционного настроения в России. В 2013 году оно выросло в 1,7 раз, по сравнению с 2009 годом, численность российских граждан, выражающих желание выехать из страны. К слову, в 2009 году их доля составляла 13% от числа опрошенных (рисунок 1).



Рисунок 1 – Миграционное сальдо РФ (данные Росстата)

Есть ли качественное отличие среди приезжающих и уезжающих людей?

Скорее всего, нет. Прирост наблюдается среди иммигрантов из стран бывшего СССР. Поскольку для этих категорий установлены упрощенные условия въезда, вследствие этого среди прибывающих большая доля людей с низкой квалификацией. Стоит отметить, что этой относится к общей характеристике. Среди прибывающих есть и высококвалифицированные

специалисты, которые приезжают в Россию по политическим или семейным причинам.

Выезжающий поток состоит в основном из студентов, квалифицированных специалистов и интеллигенции. В связи с этим, из-за переселения населения его структура изменяется, генофонд истощается, социальный потенциал понижается.

Значительную роль в демографическом исследовании играет этнический фактор. Региональный анализ динамики численности населения показывает, что убыль населения наблюдается в первую очередь в тех в регионах, где большинство – этнические русские. И напротив, национальные республики, в которых русское население составляет меньшинство, демонстрируют положительную динамику демографических показателей. К регионам-лидерам также относятся Москва и Тюменская область, где положительные показатели обусловлены достаточно высоким социально-экономическим уровнем жизни населения, а также постоянным притоком мигрантов. Как было упомянуто ранее, снижение естественной убыли населения приходится на те области, где население преимущественно русское.

В девяти регионах страны, в первую очередь, в северокавказских республиках, наблюдается значительное превышение показателей рождаемости по сравнению с показателями смертности [6]. Именно в этих девяти субъектах доля этнических русских составляет менее трети – от 0,7% до 31%.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что демографический кризис носит выраженный этнический характер: за последние 30 лет убыль именно русского населения составила более чем 8 млн. человек, и тенденция сокращения численности этнических русских сохраняется.

Отдельно следует остановиться на том, что нынешняя демографическая политика РФ, построенная на попытках улучшения материального положения семей, в которых появляется очередной ребенок, приносит не

столь высокие результаты, как ожидалось. Ярчайший пример – программа «Материнский капитал», действующая с 2007 года, но повлиявшая на демографическую ситуацию в незначительной степени.

Что касается ожидаемой продолжительности жизни населения, то здесь необходимо обратить внимание на совокупность двух факторов: положительная динамика самого показателя плюс снижение показателей рождаемости. В сумме эти два вектора дают негативный эффект – процесс старения населения России набирает обороты. В целом, Российская Федерация занимает 129 место рейтинге стран мира по показателю ожидаемой продолжительности жизни (по данным 2013 года она составила 66,05 года). Среди стран бывшего СССР Россия также не в числе лидеров по данному показателю. Гораздо более высокие показатели демонстрируют Грузия (76,55), Армения (72,4), Беларусь (70,2), Киргизия (68,9), Туркмения (68,35), Украина (68,1). В Казахстане и Азербайджане ожидаемая продолжительность жизни также выше, чем в РФ, и составляет 67,35 и 66,3 лет соответственно.

Какова вероятность сохранения тенденции роста числа граждан Российской Федерации? Анализ динамики численности населения страны, в том числе миграционных процессов, позволяет представить 36 возможных сценариев дальнейшего развития демографической ситуации [2].

Результаты прогностических исследований таковы, что лишь четверть этих сценариев позитивны. В соответствии с ними можно ожидать увеличение численности населения до 145 млн. человек и более. Два сценария, включающие в себя высокий уровень рождаемости в сочетании с высокими показателями ожидаемой продолжительности жизни, а также значительный приток мигрантов, позволяют рассчитывать на рост численности населения страны свыше 150 млн. человек. Каждый третий сценарий обещает стабилизацию демографической ситуации и установление показателя численности населения в пределах 140-145 млн. человек. Остальные 15 прогнозов носят пессимистический характер: численность

населения РФ будет уменьшаться и составит менее 140 млн. человек, а в худшем случае – менее 128 млн.

Необходимо отметить, что даже те девять позитивных прогнозов, описанных ранее, нельзя считать выигрышными в полной мере. Будучи основаны на усилении потока мигрантов в Россию, эти сценарии предполагают, в конечном итоге, серьезные изменения этнического состава населения страны. Согласно Концепции демографической политики Российской Федерации, миграционный прирост оказывает положительное влияние на демографическую ситуацию. Данный документ говорит о необходимости привлечения иностранных граждан в Россию «в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции». Одной из задач Концепции является обеспечение ежегодного миграционного прироста на уровне 300 тыс. человек.

Рост числа граждан России в 2015 и последующих годах во многом обеспечен именно миграционным потоком, что еще раз подтверждает вышеизложенное (рисунок 2).

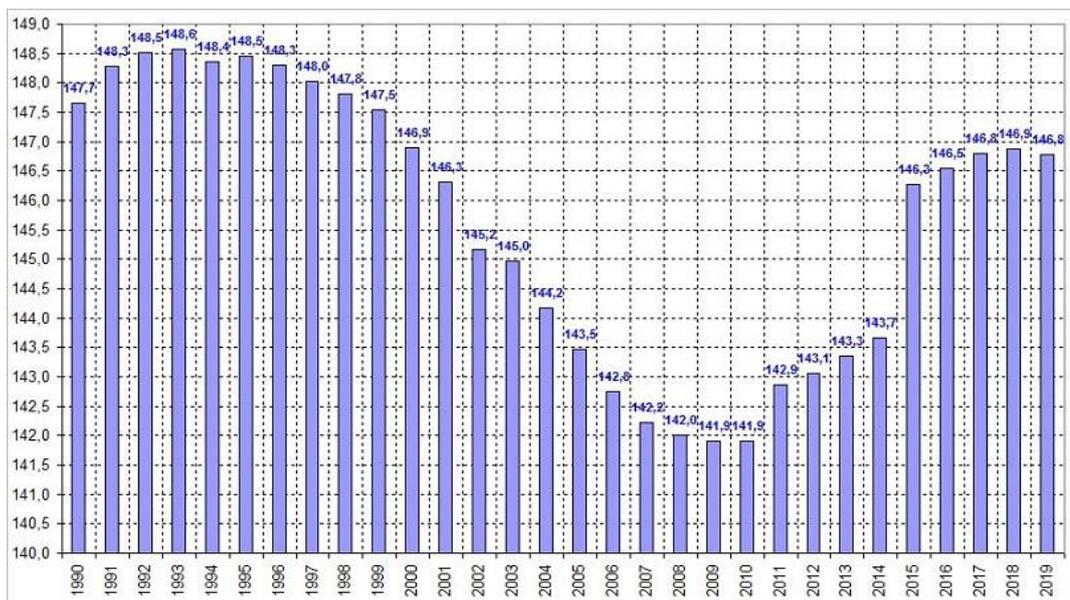


Рисунок 2 – Динамика численности населения Российской Федерации [4]

Есть и более пессимистичные сценарии. Так, Отдел народонаселения ООН и Бюро цензов США предполагают, что демографическая ситуация в РФ будет определяться двумя процессами: снижением численности граждан, с одной стороны, и старением населения и, как следствие, уменьшением численности трудоспособных, с другой [9].

Необходимо отметить, что развитие ситуации согласно тому или иному сценарию обуславливается теми решениями, которые принимаются руководством страны в сфере демографической политики. Вероятность реализации оптимистичного сценария тем выше, чем продуманнее и грамотнее будут эти решения, в то время как отсутствие верной стратегии повлечет за собой убыль населения.

На сегодняшний день на высшем уровне декларируется рекордный уровень рождаемости в России: в 2014 году родилось 1 млн. 947 тыс. детей. Об этом 4 февраля 2015 года министр труда и социальной защиты Максим Топилин заявил журналистам [15]. Министр также отметил значительный рост суммарного коэффициента рождаемости – он достиг показателя 1,76, в то время как уровень рождаемости за последние три года колеблется незначительно и составляет более 1 млн. 900 тыс. человек.

Позитивный настрой руководства страны не разделяется научным сообществом. Социологи и демографы склонны предполагать, что достигнутые высокие статистические показатели в дальнейшем могут привести к неблагоприятному развитию ситуации в целом.

Ведь высокая рождаемость, которую мы можем наблюдать сегодня – может быть результатом государственной политики, которая проводилась в течение 6-7 лет еще при правительстве Брежнева.

В 2007-2015 гг. поколение, родившееся в тот период, вступило в брачно-репродуктивный возраст. Иными словами, дети той эпохи сами становятся родителями. Важно подчеркнуть, что речь идет о рождении первенцев, в то время как вторых и третьих детей рождается меньше.

Рост рождаемости может сохраниться всего на 5-7 лет, и уже к 2020 году ситуация изменится, и уровень смертности может превысить показатели рождаемости. Возможно, смертность населения снова окажется на уровне 90-х гг.

Это объясняется вступлением в репродуктивный возраст поколения молодых людей, рожденных в 90-е гг., в период депопуляции. По причине своей малочисленности молодые граждане физически не способны сохранить тот уровень рождаемости, который наблюдался последние годы. Численность женского репродуктивного контингента уменьшается, что приведет к резкому падению коэффициентов рождаемости уже к 2030 году.

Улучшение демографической ситуации в России требует комплексного подхода, реализация которого осложняется низким уровнем компетенции руководящих лиц в данной сфере. Постоянная смена лиц, ответственных за вопросы демографии, не дает никаких позитивных сдвигов в разрешении ситуации. Министрам, которым поручено заниматься демографией, следует подходить к решению проблемы рождаемости комплексно. Очевидно, что падение рождаемости обусловлено не только возможностью прерывания беременности, но и многими другими факторами. Поскольку механизм формирования потребностей несколько сложнее, у молодых людей не возникнет желания рожать больше, если просто запретить аборты.

На современных молодых людей, находящихся в репродуктивном возрасте, особое влияние оказывают общественные движения, веяния и социальные условия жизни. Например, пропаганда гомосексуализма или добровольной бездетности.

Одним из ключевых факторов, напрямую коррелирующих с демографической ситуацией, являются экономические кризисы. Характерно, что ситуация ослабления экономики присуща в первую очередь развитым странам. Экономические кризисы сегодня поражают в первую очередь страны Северной Америки и Европы, численность населения которых

достигает 1 млрд. человек, где имеют место низкий уровень рождаемости и дефицит трудоспособного населения.

Резюмируя вышесказанное, экономическая составляющая не является определяющей в вопросах демографии, гораздо большее значение имеет духовное и идеологическое состояние социума. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» содержит положение о том, что социально-экономические процессы, происходившие в XX веке, в значительной степени определили нынешнее демографическое положение России. Этот документ в очередной раз подтверждает, что руководство страны исключает из своего поля зрения духовное состояние общества, игнорирует его важную роль в динамике уровней рождаемости и смертности в России.

Подводя итоги параграфа, очевидно следующее: несмотря на увеличение рождаемости за последние несколько лет, современные тенденции воспроизводства населения могут привести к тому, что численность населения Российской Федерации в ближайшие годы не стабилизируется. Быстрое сокращение численности населения ввиду высокой смертности и миграции становится угрозой не только для экономического развития государства, но и его национальной безопасности. Старение населения приведет к кризисному состоянию пенсионной реформы из-за увеличенной нагрузки на Пенсионный Фонд, а ценности современной молодежи и людей в репродуктивном возрасте ускорят переход к однодетной или бездетной модели семьи.

## 2 Анализ демографической обстановки: состояние, внутрирегиональная дифференциация и регулирование на примере города Пензы

Город Пенза был основан в 1663 году и на сегодняшний день входит в список 35 наиболее крупных городов России, а также 100 самых крупных городов Европы. Этот город – промышленный, культурный и административный центр Пензенской области. Изначально, Пенза была форпостом на окраине юго-восточной части России. В начале 18 века город утратил своё стратегическое значение, и вскоре стал основной областью помещичьего землевладения, а также крупным районным центром. К 1801 году Пенза была объявлена губернским городом и центром Пензенского уезда. Современная Пенза – это крупный центр России с богатыми культурными традициями и отлично развитой инфраструктурой. Он состоит из четырёх крупных микрорайонов: Первомайского, Железнодорожного, Ленинского и Октябрьского. По состоянию на 2019 год на этой площади проживает около 522 тысяч человек (рисунок 3).

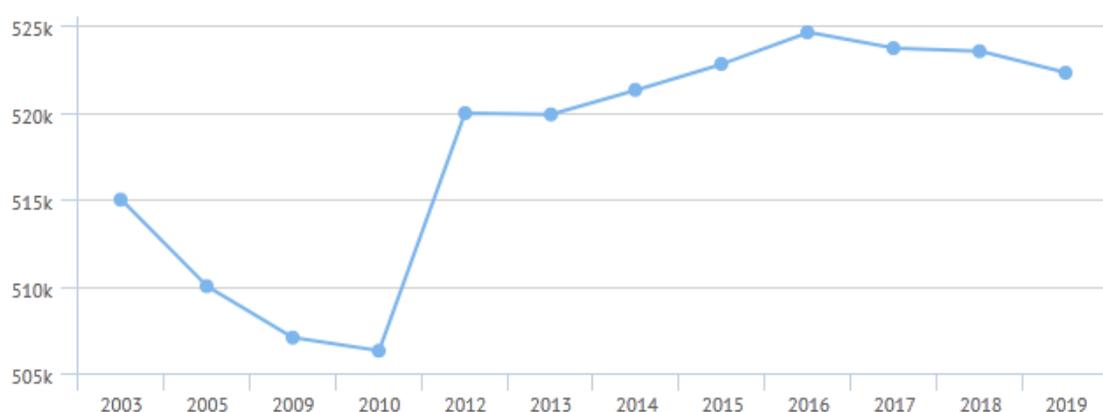


Рисунок 3 – Динамика численности населения города Пензы

Среди городов Приволжского федерального округа Пенза занимает: 12 место по территориальной площади, 10 место по численности населения и 3 место по продолжительности жизни городского населения. В целом, качество жизни населения города находится на довольно высоком социально-

экономическом уровне. Площадь Пензы равна 290 кв.км. Как показывают статистические данные, наивысший спад населения Пензы наблюдался в 2010 году. С 2011 по 2012 численность жителей города значительно возросла и добилась максимальной отметки в 2016 году. На текущий момент наблюдается стойкое снижение численности населения. Средний возраст населения Пензы – 40,5 лет. Из них в трудоспособном возрасте находятся около 60%, младше трудоспособного возраста – 15%, и старше трудоспособного возраста – 25%. По статистическим данным на 01.01.2019 года, численность населения в Пензенской области составила 1318103 человека [20]. С 1995 года и по 2000 год в регионе наблюдалась очень низкая рождаемость. К 2017 году этот показатель вырос и стабилизировался, однако общий естественный прирост населения в области до сих пор имеет отрицательное значение. И он значительно ниже, чем прирост в целом по Российской Федерации.

## **2.1 Демографическая обстановка и анализ демографической дифференциации в городе Пензе**

В середине 2019 года РИА «Рейтинг» опубликовало данные по демографической ситуации на территории Российской Федерации. Исследования проводились за трехгодовой период 2016-2018 гг. Исходя из отчета, предоставленного агентством, в России складывается следующая ситуация: демографический рост наблюдается только в 25-и субъектах страны, а в 60-и по-прежнему идет спад. Пенза и вся Пензенская область так же попала в число регионов со спадом численности населения, заняв 74-е место в этом списке [13].

Специалисты подсчитали, что численность населения в Пензенской области, в том числе в городе Пензе, снизилось на 2,27%. В этот процент входит, как число умерших пензенцев (20410 чел.), так и уехавших из региона жителей (10080 чел.).

В анализе демографической обстановки в Пензе стоит учитывать и иные статистические данные, которые были предоставлены Пензастатом (Федеральная служба статистики по региону). Негативная тенденция явно просматривается и по этим отчетам.

Так, в ходе переписи в 2003 г. численность народонаселения Пензенской области составляла 1449235 человек. За следующие 8 лет регулярно наблюдалось снижение этого показателя. Ежегодное сокращение варьировалось в пределах от 6600 до 14500 человек. Суммарное снижение с 2003 до 2011 года – примерно 75000 человек.

В 2011 году появилась небольшая тенденция по улучшению демографической ситуации в регионе. Прирост граждан за год составил 10750 человек, но уже в следующем 2012 году снова произошел спад. С 2012 по 2019 гг. численность населения Пензенской области сократилась еще на 65000 человек. Для данного региона это является очень высоким показателем, так как примерно столько же граждан проживает в 6-и муниципальных районах области.

Общее количество граждан, которых потеряла Пензенская область с 2003 по 2019 гг. включительно, составило 131120 человек. Таким образом, численность населения области во главе с городом Пензой в 2019 году – 1318105 человек. Правительство Пензы объясняет такой демографический спад сокращением населения из-за миграционной и естественной убыли.

В начале 90-х в Пензе отмечалась наиболее активная миграция. Миграционный прирост превышал уровень смертности. Поэтому демографическая ситуация не была столь критична. Начиная с 1995 года, по всей территории Пензенской области резко возросла естественная и миграционная убыль, и тот небольшой прирост, который наблюдался, не мог повлиять положительно на демографию региона.

В 2018 году Пенза признана была одним из самых демографически старых городов России. Характерной особенностью такого старения является увеличение доли пожилых людей к общему числу населения. К основным

факторам, которые оказывают непосредственное влияние на этот показатель, относят:

- а) затяжные демографические изменения,
- б) снижение рождаемости,
- в) миграционный отток молодых кадров.

Количество жителей Пензы и области в возрасте свыше 60 лет в 2018 году составило 25,2% от всей численности населения региона, в то время как численность молодых жителей, чей возраст находится в пределах от 14 до 30 лет, постепенно, но регулярно снижается. В период с 2003 по 2017 гг. произошло снижение с 23,5% до 17%.

Молодые люди детородного возраста, которые сейчас проживают в Пензе и Пензенской области, не торопятся создавать семьи и рожать детей. Первостепенными задачами для молодых людей стали карьера и финансы. По статистическим данным, возраст брачующихся вырос, и на сегодняшний день среднестатистический возрастной показатель молодых людей, вступающих в брак, составляет 28-32 года. Также стоит учесть, что не все молодые люди стремятся официально регистрировать свои отношения, что, безусловно, отрицательно влияет на уровень рождаемости. Но, такая ситуация характерна не только для Пензы, но и для большинства других российских субъектов.

В 2010 году региональные власти Пензенской области разработали и утвердили концепцию демографической политики до 2025 года [11]. Первые результаты были зафиксированы в 2017 году. Положительные изменения заключались в следующем:

- снижение показателя смертности. В 2003 году он составлял 13600 человек, а в 2017 – 6900 человек;
- увеличилась продолжительность жизни с 65 до 73 лет;
- снизилась младенческая смертность с 15100 до 4100;
- образовалась положительная тенденция в увеличении показателя рождаемости.

Стоит отметить, что в области существуют перспективы по улучшению демографической ситуации. Однако, на текущий момент имеется много нерешенных проблем, которые оказывают серьезное влияние на демографию региона. Одной из таких проблем является существенный миграционный отток молодежи. Несмотря на положительные социальные и экономические изменения, молодые люди, находящиеся в детородном возрасте, продолжают покидать свой родной город.

С начала 90-х годов 20 века на всей территории Российской Федерации наблюдается ярко выраженный демографический кризис. Безусловно, это связано с распадом некогда могущественной страны СССР. Повышение смертности, отток населения как из отдельных регионов, так и из страны в целом, снижение рождаемости и уровня жизни населения стали серьезными проблемами современной России. Стоит отметить, что именно демография является одним из важнейших показателей развития государства. В связи с этим правительство России и местная власть каждого субъекта страны стремятся всевозможными способами улучшить демографическую ситуацию. Но, несмотря на все национальные проекты, по состоянию на 2019 год, улучшения в демографическом вопросе произошли лишь на территории 25-и российских субъектов, а в 60-и по-прежнему нет улучшений. Одним из таких регионов стал город Пенза и вся Пензенская область.

В соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области (таблица 1), на начало 2020 года на территории Пензы и области проживает 1304825 человек.

Таблица 1 – Изменение численности постоянного населения Пензенской области

Год	2015	2016	2017	2018	2019
Численность населения	1 355 620	1 348 705	1 341 528	1 331 657	1 318 105

Такие показатели связаны как с оттоком коренных пензенцев в другие регионы Российской Федерации, так и с естественной смертностью и низким уровнем рождаемости.

При анализе последней пятилетки, начиная с 2015 года, можно наблюдать постоянное снижение численности населения, что, безусловно, является крайне неблагоприятной тенденцией для демографии района [6].

При анализе внутрирегиональной демографической дифференциации стоит учитывать ряд важных факторов:

1. Уровень смертности:

В Российской Федерации за последние 10-20 лет резко возросло количество смертельных исходов граждан в трудоспособном и детородном возрасте. Такая статистика просматривается на всей территории России, и Пенза не стала исключением. Более 55% смертей происходит вследствие сердечно-сосудистых заболеваний, а еще треть из-за внешних причин, таких как ДТП, самоубийства, отравления алкогольной и наркотической продукцией. По данным ГИБДД Пензенской области, на дорогах региона за шесть месяцев 2019 года погибло 165 человек [7], что является значительным показателем для субъекта с отрицательной демографической статистикой.

2. Продолжительность жизни:

Пенза считается самым «пожилым» городом России, ведь количество пензенцев в возрасте от 60 лет составляет 25% от всего населения области. Относительно продолжительности жизни заметен явный прогресс. Если в 2003 году средняя продолжительность жизни жителя Пензы составляла 65 лет, то в 2019 она выросла до 72, и по прогнозам специалистов, будет увеличиваться.

3. Рождаемость:

В начале 90-х коэффициент рождаемости в Пензе и области составлял 12,5%, но спустя 14 лет он снизился до 8,5%. Самый низкий уровень рождаемости был зафиксирован в 1999 году, когда его показатель составлял 7,2%. После того, как Президент РФ В.В. Путин подписал ряд указов,

направленных на улучшение демографической обстановки на территории России, а именно, указ о выплате материнского капитала, поддержки молодых семей, предоставления льгот на приобретения жилья для семей с детьми, ситуация начала меняться в положительную сторону. 10 лет назад Пензенские власти также разработали и утвердили ряд комплексных мер, направленных на улучшения демографической ситуации в области. Первые положительные результаты были зафиксированы уже в 2017 году. Реализация всех региональных проектов происходит относительно медленно, однако положительный результат уже был достигнут. Однако, на сегодняшний день Пенза и Пензенская область продолжают занимать последнее место по рождаемости среди всех регионов Приволжского федерального округа РФ.

#### 4. Официальное оформление семейных отношений:

В Пензе, как и по всей России, в настоящий момент продолжает наблюдаться не самое благоприятное отношение к институту брака. Если 20-30 лет назад долгосрочное сожительство без официальной регистрации было крайне редкой ситуацией, то сегодня молодые люди не спешат официально оформлять отношения. Эта тенденция не может не влиять на рождение детей.

Также, средний возраст брачующихся стремительно растет. По официальным данным сотрудников ЗАГСа по Пензенской области, возрастной критерий супругов находится в пределах от 28 до 33 лет [17].

Стоит также обратить внимание на статистику разводов. Многие семье распадаются через 3-5 лет после дня регистрации отношений. Эта тенденция российских семей сохраняется не только в Пензе, но и по всей стране.

#### 5. Миграционное движение:

На сегодняшний день по уровню жизни город Пенза не отличается высокими показателями, что можно считать основной причиной оттока коренного населения города и области. Молодые люди покидают родной город и устремляются в более крупные и экономически развитые города. Безусловно, это оказывает крайне неблагоприятное воздействие на

демографическую обстановку в регионе. Для решения этой проблемы важно предоставить молодым кадрам все необходимое для достойной жизни: стабильную работу, высокую заработную плату, социальный пакет и т.п.

Для решения демографической проблемы в Пензе и Пензенской области, местным властям необходимо вплотную заняться решением вышеперечисленных проблем.

А именно:

- провести ряд мер для снижения оттока молодых и ценных кадров;
- всячески способствовать повышению рождаемости: разработать и утвердить льготы и выплаты для семей с детьми;
- максимально снизить уровень смертности, как естественной, так и случайной (доступная медицина, качество дорог и т.д.);
- увеличить размер прожиточного минимума;
- обеспечить поддержку населения, достигшего пенсионного возраста.

Во втором параграфе данной главы была рассмотрена внутрирегиональная демографическая дифференциация в Пензе и области. Стоит отметить высокие показатели смертности, значительный отток населения и низкий уровень рождаемости. Рациональный и грамотный подход со стороны местных властей поможет улучшить демографическую ситуацию не только в Пензе, но и на территории всей области.

## **2.2 Анализ эффективности регулирования демографического состояния города Пензы**

Демографическая ситуация является одним из главных показателей страны. Чтобы положительно повлиять на текущую ситуацию, на территории Российской Федерации по инициативе Президента России В.В. Путина начал реализовываться национальный проект «Демография» [3]. Его главная цель –

повысить уровень рождаемости, снизить смертность и отток граждан из отдельных субъектов федерации. Помимо общегосударственной программы в каждом российском регионе разрабатываются и внедряются свои местные региональные программы.

В Пензе и Пензенской области демографическая проблема является особенно серьезной. Несмотря на незначительное увеличение рождаемости и снижение смертности, ситуация по-прежнему остается сложной. По словам ученых-демографов, если не принять меры, которые позволят максимально изменить сложившуюся ситуацию в положительную сторону, то через 150-170 лет Пензенская область вместе с областным центром Пензой может исчезнуть с карты Российской Федерации.

Чтобы избежать такого трагического прогноза, местные власти разработали и начали реализовывать несколько региональных проектов, направленных на улучшение демографической ситуации в Пензе и Пензенской области. Программа рассчитана на 6 лет с 2019 по 2024 гг. Приблизительная стоимость реализации всех запланированных проектов обойдется в 11 млрд. рублей, из которых больше половины, а именно 5,4 млрд. будет выделено из федерального бюджета, 5 млрд. – из регионального бюджета и около 700 млн. будет перечислено из различных внебюджетных организаций.

Всего местные власти утвердили 5 региональных проектов:

1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей» [18]. Государство предоставит семье финансовую помощь, вне зависимости, был ли ребенок рожден или усыновлен. Основная задача этого проекта заключается в повышении коэффициента рождаемости в области. В 2019 году этот показатель составил 1,3. Цель – увеличить его к 2024 году до 1,4.

Около 11000 семей будет выплачиваться ежемесячное пособие при рождении или усыновлении первого малыша. В 2019 году подобные выплаты получили 2400 пензенских семей. Общая сумма выплат составила 645000000 рублей. Данная выплата происходит на ежемесячной основе до достижения

ребенком полуторагодовалого возраста. По состоянию на начало 2020 года размер пособия по Пензенской области составляет 9398 рублей.

По этой же программе предусмотрена помощь семьям с детьми в приобретении жилья. Более 3300 семей в ближайшее время должны получить «губернаторский сертификат», по которому можно купить или построить недвижимость за счет бюджетных средств. За прошедший год такими сертификатами уже воспользовались 275 семей. Сумма затраченных средств составила около 90 млн. рублей.

Также предусмотрена финансовая поддержка семей, в которых появился второй и последующий ребенок. Пособие выплачивается ежемесячно на детей до достижения ими трехлетнего возраста. В 2019 году такую финансовую помощь получили 3900 семей, было затрачено 633 млн. рублей. Статистические данные подтвердили, что за первый квартал прошлого года в Пензе и области зафиксировано рождение 540 детей, что на 28 человек больше, чем за такой же период 2018 года [5].

Кроме того, в рамках данной региональной программы для улучшения демографической ситуации планируется провести более 6000 бесплатных циклов ЭКО. В 2019 году уже было проведено 900 процедур, которые обошлись местным властям в 102 млн. рублей. Процедура искусственного оплодотворения пользуется у пензенцев высоким спросом, ведь только за первые два месяца 2020 года было проведено 165 циклов ЭКО.

2. «Создание «яслей» – помощь в трудоустройстве женщин. Строительство и развитие детских дошкольных образовательных центров для детей в возрасте до 3-х лет.

Основная цель программы заключается в помощи женщинам в совмещении трудовой деятельности и ухода за ребенком. К 2024 году в Пензенской области планируется создать такое количество дошкольных общеобразовательных центров для детей от 1,5 до 3-х лет, которое позволит обеспечить 100% всех желающих. В 2019 году уже были построены, отремонтированы и куплены дошкольные учреждения, предоставляющие

дополнительно 1210 мест, из которых больше половины (705) рассчитаны на малышей до 3-х лет.

С начала 2020 года женщинам, находящимся в декретном отпуске и планирующим в ближайшее время вернуться к работе, предоставляется возможность бесплатно пройти курсы повышения квалификации или переобучение.

3. «Старшее поколение» – комплекс мер, направленных на улучшение качества и увеличение продолжительности жизни пожилых людей.

Главная задача проекта состоит в том, чтобы улучшить жизнь самой незащищенной категории граждан Российской Федерации, и тем самым поспособствовать прогнозируемому увеличению продолжительности жизни пензенцев до возраста 67 лет.

Для реализации данного проекта региональные власти Пензы и Пензенской области планируют приобрести автопарк, транспорт из которого будет осуществлять доставку пенсионеров из сельской местности и отдаленных пунктов к ближайшим медицинским учреждениям. В 2019 году в область уже поступили 32 единицы новых транспортных средств.

В рамках региональной пенсионной программы, начиная в 2019 года, происходит плавное увеличение пенсионного возраста. Организуется профессиональное обучение, а также курсы повышения квалификации и переквалификации для граждан в возрасте от 55 до 60 лет. Только в 2019 году на обучение были направлены около 500 человек предпенсионного возраста. К 2024 году, по предварительным прогнозам, подобное обучение должны пройти более 3000 пензенцев, в возрасте от 55 до 65 лет.

Особое внимание уделяется обеспечению должного долговременного ухода и социальной поддержки для одиноких пенсионеров. В приоритете – меры, позволяющие улучшить работу и оснащенность лекарственными препаратами скорой медицинской помощи.

4. «Укрепление общественного здоровья» – общедоступная медицина, направленная на профилактику и укрепление здоровья населения.

Кампании, направленные на обучение населения и информировании граждан о факторах риска для здоровья, обеспечение мер по своевременной профилактике заболеваний. Например, для этих целей в Пензе задействован Пензенский областной центр медицинской профилактики, с помощью которого обеспечивается ежемесячное информирование населения. В городском транспорте и на остановочных павильонах были размещены стикеры «Формула здорового образа жизни».

5. «Новая физическая культура населения» – меры для поддержки активного образа жизни населения.

Проект по популяризации активного образа жизни, в рамках которого будет обеспечиваться строительство спортивных объектов, спортивных площадок на свежем воздухе, проведение городских и областных спортивных мероприятий, а также открытие спортивных секций.

Данные программы способны оказать влияние на демографическую обстановку, однако стоит отметить, что их результат зависит и от деятельности местных органов управления, а также от того, как будет соблюдаться выполнение утвержденных проектов. При соблюдении и реализации в установленные сроки и в полном объеме всех запланированных региональных проектов, непременно можно будет отметить положительные результаты запланированных и реализованных мер.

Подводя итоги, можно установить, что Пенза – один из многих российских городов, где проблема демографии достигла критической отметки. В регионе наблюдается высокая смертность, спад рождаемости и низкий уровень рождаемости. Для улучшения ситуации местные власти осуществляют реализацию ряда национальных и региональных проектов, направленных на снижения уровня смертности, улучшения качества жизни и поддержки семей при рождении ребенка.

### **3 Рекомендации по повышению эффективности регулирования демографического состояния города Пензы**

Повышение качества жизни населения и толчок в развитии региона – главная цель деятельности Правительства Пензенской области в соответствии со Стратегией ее социально-экономического развития до 2035 года, утвержденной 15 мая 2019 года депутатами Законодательного собрания [19].

#### **3.1. Мероприятия, направленные на повышение эффективности регулирования демографического состояния города Пензы**

Проблема демографической ситуации в Пензе и Пензенской области уже не первый год стоит крайне остро. Для стабилизации и улучшения демографии Правительство Российской Федерации во главе с Президентом РФ Путиным В.В. утвердило и начали реализовывать национальный проект «Демография», который включает в себя ряд программ, направленных на положительные изменения в возникшей ситуации.

Также к решению демографической проблемы активно подключились местные власти Пензенской области и разработали свой план действий. Например, руководство города Пензы и Пензенской области утвердило свою шестилетнюю программу.

Концепция демографической политики Пензенской области на период до 2025 года предполагает следующие мероприятия для увеличения рождаемости:

1. Усиление государственной поддержки семей.
2. Развитие системы пособий в связи с рождением и воспитанием детей.
3. Создание механизмов дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей.

4. Создание условий для творческого и интеллектуального развития детей.

5. Создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми за счет внедрения новых кредитных инструментов, строительства доступного жилья и разработки дополнительных мер обеспечения жильем малоимущих граждан с детьми.

6. Реализация мер по содействию занятости женщин с малолетними детьми, позволяющих совмещать выполнение родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

В Пензенской области принципы поддержки государством становления гражданского общества в части взаимодействия с социально-ориентированными некоммерческими организациями закреплены в Законе № 1786-ЗПО «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области с некоммерческими организациями» от 16 сентября 2009 года [10].

Для реализации любого проекта нужны финансовые средства. По предварительным подсчетам стоимость национальной программы по улучшению демографии в Пензе и области составит 11 млрд. рублей. Большая часть финансовых средств будет выделена из государственного и регионального бюджетов, а около 700-800 млн. предоставят некоммерческие организации и внебюджетные фонды.

Многие общественные и политические деятели считают, что негосударственные коммерческие организации обязательно нужно привлекать к решению национальных проблем в стране. НКО – важный ресурс, который не должен оставаться в стороне и при демографическом кризисе.

В Пензенской области уже действует множество некоммерческих организаций, способствующих улучшению демографической ситуации. К таким НКО можно отнести благотворительные фонды «Шаг за шагом», «Эра добра», общественную организацию успешных семей Пензенской области «Мы вместе», фонд социальной поддержки «Святое дело», Пензенский

областной фонд поддержки семьи, материнства и детства «Покров» и многие другие. Их деятельность направлена на пропаганду традиционных семейных ценностей, поддержку молодых семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Для привлечения НКО в решение демографической проблемы первым делом необходимо провести ряд мер по усовершенствованию некоммерческого сектора в городе Пенза и Пензенской области.

Во-первых, местным властям следует отрегулировать механизм взаимодействия с некоммерческими организациями. Совместная работа, нацеленная на общий результат, в данном случае на улучшение демографической обстановке в Пензе и области, должна учитывать определенные положения, среди которых стоит отметить следующие:

- понятная и точная система социально-правовых норм;
- общедоступные и контролируемые общественными деятелями процессы создания и реализации национальных программ;
- различные варианты финансовой поддержки взаимодействия государства и НКО.

Во-вторых, для привлечения НКО необходимо воссоздать Координационный совет, основная деятельность которого будет заключаться в поддержке некоммерческого сектора, о чем неоднократно говорили Пензенские НКО. В начале 2000-х годов на территории Пензы уже создавался такой совет, но он просуществовал всего несколько лет. Потом его работа была признана неэффективной, что и привело к закрытию совета.

Координационный совет Пензенских НКО – это объединенная организация, состоящая из общественных добровольцев. Основные принципы работы этого совещательного органа:

- а) повышение роли НКО в городской и областной деятельности,
- б) нормализация диалога между действующей властью и населением,
- в) поддержка гражданских инициатив, касающихся, в том числе и демографической ситуации.

Вся деятельность Координационного совета должна осуществляться в соответствии с законодательством РФ и отстаивать интересы граждан.

Крайне важно проведение регулярных тематических заседаний с представителями разных социальных групп и профессий: политиками, учеными, преподавателями, студентами, пенсионерами, журналистами и т.д. Такие встречи позволят обсудить насущные вопросы и узнать мнение людей.

Помимо всего выше сказанного, для привлечения негосударственных организации в решение демографических проблемы Пензы и Пензенской области необходимо максимально поддержать социально направленные НКО. Для этого следует обеспечить следующее:

- снижение налоговой нагрузки и предоставление льгот в налогообложении для социально ориентированных НКО и благотворительных фондов,
- предоставление недвижимого имущества в постоянное пользование на безвозмездной основе или по льготным арендным условиям,
- полная информационная поддержка НКО со стороны СМИ,
- участие НКО в проведение общественных экспертиз по любым социальным вопросам,
- создание независимой оценки качества работы муниципальных и государственных учреждений с привлечением сотрудников НКО.

Проблему демографии можно решить только сообща. Негосударственные коммерческие организации могут участвовать в реализации национальных проектов, но для того чтобы работа была слаженной и привела к желаемому результату, крайне важно оказать максимальную поддержку социально ориентированным НКО со стороны властей Пензы и Пензенской области.

Тесное взаимодействие органов местной власти и представителей некоммерческих организаций обязательно повлияет в положительном ключе на демографическую ситуацию в регионе.

Упомянутые выше некоммерческие организации способны оказать значительное влияние на демографическую ситуацию в регионе в долгосрочной перспективе, а также помочь молодым семьям с детьми.

Подробно изучив материалы по многолетнему опыту работы социально-ориентированных некоммерческих организаций, предлагается создать общественный фонд по решению проблемы наркомании на территории Пензенской области.

Общественные фонды играют немаловажную роль в решении демографической проблемы, затронувшей Пензенскую область. Справиться с этой задачей могут помочь некоммерческие организации по решению проблем наркомании. Основной рекомендацией по созданию общественного фонда по борьбе с наркоманией является то, что его деятельность должна быть разносторонней и включать в себя следующие пункты:

7. Финансовая поддержка семей, в которых ребенок или любой другой член семьи попал в наркотическую зависимость.

8. Создание детских и молодежных спортивных секции и других организации, специализирующихся на проведении досуга для молодежи.

9. Регулярные конференции и семинары, проводимые во всех учебных заведениях Пензы и Пензенской области: начиная от общеобразовательных школ, и заканчивая ВУЗами. На этих встречах необходимо максимально донести до детей и подростков информацию о вреде наркотиков и их пагубном влиянии на молодой организм.

10. Организация и проведение спартакиад и других общественных мероприятий, целью которых является пропаганда ЗОЖ.

11. Организация и проведение лекций и конференций о семейных ценностях с участием психологов, духовных наставников и преподавателей учебных заведений.

В соответствии со ст. 118 ГК РФ и ФЗ «Об общественных объединениях», общественный фонд – это общественное объединение, цель работы которого состоит в формировании имущества на основе

добровольных взносов, прочих поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Решение о формировании общественного фонда принимается на общем собрании. Как только утверждается устав фонда, состав руководящих и контрольно-ревизионных органов, фонд считается созданным и может начать вести свою деятельность.

Имущество общественного фонда формируется с помощью добровольных пожертвований и взносов, доходов от предпринимательской и внешнеэкономической деятельности фонда, гражданско-правовых сделок и других поступлений, не запрещенных законом. Имущество фонда может быть использовано только для осуществления целей, определенных уставом фонда. Фонд обязан ежегодно составлять отчеты об использовании своего имущества.

На территории Пензенской области уже действуют антинаркотические НКО: общественный фонд «Общественность против наркомании» и АНО по профилактике вредных привычек «Наука и образование». Цель их работы заключается в проведении общественных мероприятий о семейных ценностях и семинаров о вреде пагубных привычек, в помощи, лечении и профилактике наркотической зависимости, а также материальной поддержке семьям, столкнувшимся с проблемой наркомании. Создание нового НКО будет дополнительным усилием для предотвращения наркомании среди подрастающего поколения и сохранения семейных ценностей.

В данном параграфе были рассмотрены мероприятия, направленные на улучшение демографической ситуации, а также возможности привлечения НКО в целях повышения эффективности регулирования демографического состояния в Пензе и Пензенской области. Стоит отметить, что улучшение демографической ситуации в регионе возможно лишь с использованием комплексного подхода к решению проблемы. К обязательным мероприятиям для достижения задачи относятся: решение квартирного вопроса молодых семей, создание доступного образования и медицины, создание новых рабочих мест.

В регионе уже действует большое количество НКО, направленных на формирование здорового образа жизни и семейных ценностей среди молодежи, а также на поддержку семей с детьми и детей-сирот. Местные власти активно внедряют программы по поддержке НКО. Создав НКО, целью которой является формирование здорового образа жизни и традиционных семейных ценностей среди молодежи, а также помощь семьям наркозависимых, демографическая обстановка в долгосрочной перспективе может быть улучшена.

### **3.2 Прогноз эффективности от реализации предложенных мероприятий**

Для улучшения демографической ситуации в Пензе и Пензенской области нужен комплексный подход. Одним из главных препятствий демографического роста является наркомания, которая за последнее десятилетие поражает территорию региона все более активно. Для решения этой глобальной проблемы в Пензе и Пензенской области за последние несколько лет был предпринят ряд мер, которые уже дали свои первые результаты.

К этим результатам, полученным от предпринятых мер можно отнести следующие показатели:

1. Снижение числа несовершеннолетних жителей Пензы и Пензенской области, стоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН) при УМВД России.

2. Увеличение числа пензенцев и жителей области, которые ведут здоровый образ жизни и активно занимаются спортом. В 2019 году их число в процентном соотношении ко всем жителям региона составило 47,9%, что позволило Пензе и области занять 4 место в России по числу граждан, занимающихся физкультурой. Даже в 2020 году, находясь в условиях самоизоляции в связи с коронавирусной инфекцией, пензенцы остаются

верны своим привычкам и продолжают заниматься спортом в домашних условиях.

3. Увеличилось количество выявленных и поставленных на учет наркозависимых граждан. По состоянию на июнь 2019 года, их число по Пензе и области составило более 1700 человек.

4. Увеличилось число наркозависимых жителей области, которые прошли лечебно-реабилитационный курс по устранению наркозависимости, и период их ремиссии составил более двух лет. Показатель таких граждан по Пензе и области вырос с 1,2% до 7,6%.

5. Количество подростков, активно участвующих в профилактических мероприятиях увеличилось более чем в 2,5 раза.

Дальнейшая реализация намеченных мероприятий и создание нового общественного фонда по борьбе с наркоманией позволят добиться следующего: создать и активно развивать у молодого поколения новую жизненную позицию, направленную на ведение здорового образа жизни и сохранение здоровья; предоставить населению Пензы и Пензенской области достоверную информацию о развитии проблемы наркомании на территории региона; проводить регулярные семинары о пагубном влиянии наркотиков на человеческий организм и способах профилактики потребления психотропных веществ; усовершенствовать систему координации по антинаркотической деятельности между такими ведомствами как органы местного самоуправления и субъектами, занимающимися профилактикой наркомании в регионе; способствовать становлению традиционных семейных ценностей и повышению рождаемости.

Важный момент, на который необходимо обратить внимание заключается в том, что реализация мер, направленных на решение проблемы развития наркомании в Пензенской области и во всей России в целом, может дать положительный результат только при усовершенствовании форм и способов организации антинаркотической деятельности с местным

населением. Отдельное внимание непременно следует уделить воспитанию подрастающего поколения и организации их досуга.

В итоге реализации предложенных рекомендаций по созданию НКО можно ожидать следующие показатели:

- число несовершеннолетних жителей Пензы и Пензенской области, состоящих на профилактическом учете в ПДН УМВД России по региону и отправленных на отдых или оздоровление увеличится на 9-11%;
- число жителей, в возрасте от 5 до 50 лет, занимающихся физкультурой, возрастет на 2,8%;
- показатель по вновь выявленным и поставленным на учет наркозависимым гражданам Пензы и области будет увеличен на 5,3%;
- количество людей, прошедших лечебно-реабилитационный курс по борьбе с наркозависимостью и с ремиссией более 2 лет возрастет на 2,3%;
- участие молодых людей в профилактических мероприятиях, направленных на устранение проблемы наркомании по предварительным расчетам увеличится на 19,8%.

Рекомендации по привлечению денежных средств благотворительных фондов и общественно-полезная направленность НКО позволит увеличить количество мероприятий, направленных на профилактические меры и противодействие незаконному обороту наркотических средств на территории Пензы и Пензенской области. Также данные усилия позволят улучшить систему профилактики немедицинского потребления наркотиков и иных психотропных препаратов.

Подводя итог, стоит отметить, что после внедрения в действие всех рекомендаций по созданию общественных фондов и привлечению финансов, можно добиться снижения наркозависимых граждан на 24,8%, что непременно благоприятно скажется на общей демографической ситуации в регионе.

## Заключение

Исходя из изученных электронных и печатных источников по теме выпускной квалификационной работы, учета результатов анализа демографической обстановки, внутрирегиональной дифференциации и ее регулирования на примере города Пензы, были сделаны следующие выводы:

1. Государственная демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов и социальных институтов в области регулирования процессов воспроизводства населения, динамики численности и структуры населения, в том числе, динамики рождаемости, смертности, расселения, миграции и других характеристик населения.

2. Демографическое состояние и тенденции его развития в современном мире не могут быть полностью определены материальным фактором. Большую роль во влиянии на демографическое состояние оказывает идейно-духовное состояние общества.

3. Только полное понимание природы сложившегося кризиса и комплексный подход к формированию государственной демографической политики позволит добиться стабильного результата.

4. Демографическая ситуация в городе Пензе и Пензенской области характеризуется как неблагоприятная. Результаты спада рождаемости в 1990-х годах не могут быть преодолены до сих пор. В регионе высокий уровень смертности, бракоразводных процессов, внебрачной рождаемости и аборт.

5. В 2018 году Пенза признана была одним из самых демографически старых городов России с повышенной долей пожилых людей к общему числу населения. При демографическом анализе последних 5 лет, можно наблюдать, что в области происходит постоянное снижение численности населения, что, безусловно, является крайне неблагоприятной тенденцией для демографии района.

6. На основании данных выводов выявлена проблема, частичное решение которой возможно в рамках данной выпускной квалификационной работы. Создавшаяся ситуация во многом объясняется нездоровым образом жизни, в частности, наркоманией среди молодых людей.

7. Для решения демографической проблемы в городе Пензе в рамках данной выпускной квалификационной работы были изучены материалы по многолетнему опыту работы различных социально-ориентированных некоммерческих организаций, на основании чего было принято решение по созданию рекомендаций по повышению эффективности регулирования демографического состояния города Пензы через создание социально-ориентированного общественного фонда по профилактике и наркомании и пропаганде здорового образа жизни среди молодого населения и подрастающего поколения.

Таким образом, выводы по данной выпускной квалификационной работе позволяют утверждать, что цель достигнута, задачи, поставленные для реализации цели, решены в полном объеме и соответствуют требованиям выдвинутой для исследования проблемы.

## Список используемой литературы

1. Андреев Е., Вишневский А. Ближайшие демографические перспективы России // Высшая школа экономики. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0601/tema03.php> (дата обращения: 24.01.2020).
2. Андреев Е., Вишневский А. Ближайшие демографические перспективы России // Высшая школа экономики. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0601/tema02.php> (дата обращения: 27.02.2020).
3. Бойко В.В. Рождаемость: Социально-психологические аспекты. М., 2015. 324 с.
4. Вишневский А.Г. Россия в глобальном демографическом контексте // АНО Центр междисциплинарных исследований. URL: <http://spkurdyumov.ru/biology/rossiya-v-globalnom-demograficheskom-kontekste/> (дата обращения: 26.01.2020).
5. Демография Пензенской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области [Электронный ресурс]. URL: [http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/pnz/resources/cae880004ee219589b5c9b3467c8ff84/dem\\_gr.doc](http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/resources/cae880004ee219589b5c9b3467c8ff84/dem_gr.doc) (дата обращения: 02.02.2020).
6. Изменение численности населения Пензенской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области [Электронный ресурс]. URL: [http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/pnz/resources/ced638804d55587c989cfb0d534aab22/izm\\_chisl.doc](http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/resources/ced638804d55587c989cfb0d534aab22/izm_chisl.doc) (дата обращения: 10.02.2020).
7. Изменения смертности населения Пензенской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области [Электронный ресурс]. URL:

[http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/pnz/resources/a3cb488040256ee79afd9b450bee7f0c/smert\\_pr.doc](http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/resources/a3cb488040256ee79afd9b450bee7f0c/smert_pr.doc) (дата обращения: 11.02.2020).

8. Информация о социально-экономическом положении России – 2014 // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/bgd/free/B14\\_00/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/B14_00/Main.htm) (дата обращения: 01.03.2020).

9. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (ред. Указа Президента РФ от 01.07.2014 № 483) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

10. О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области с некоммерческими организациями [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 16.09.2009 № 1786-ЗПО (ред. от 28.04.2018). URL <http://docs.cntd.ru/document/949111319/> (дата обращения: 27.01.2020).

11. Об утверждении Концепции демографической политики Пензенской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.04.2010 № 1889-ЗПО. URL: [http://infocourt.ru/d/a\\_penzenskaya-oblast/c\\_zakonodatelnym-sobranie-penzenskoy-oblas/16477716/ob-utverzhdanii-koncepcii-demograficheskoy-politiki-penzenskoy-oblasti-na-period-do-2025-goda.html/](http://infocourt.ru/d/a_penzenskaya-oblast/c_zakonodatelnym-sobranie-penzenskoy-oblas/16477716/ob-utverzhdanii-koncepcii-demograficheskoy-politiki-penzenskoy-oblasti-na-period-do-2025-goda.html/) (дата обращения: 27.01.2020).

12. Паспорт Национального проекта Демография от 24.12.2008 № 16 [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/72158122/#friends/> (дата обращения: 28.01.2020).

13. Пензенская область заняла 74 место в демографическом рейтинге России // Информационное агентство PenzaNews [Электронный ресурс]. URL: <https://penzanews.ru/society/134944-2019/> (дата обращения: 01.02.2020).

14. Приоритетные национальные проекты [Электронный ресурс]. URL: <http://запутинавв.рф/2004-2008/prioritetnye-nacionalnye-proekty.html/> (дата обращения: 02.02.2020).

15. Рождаемость в 2014 году оказалась рекордной в истории России // Информационное агентство РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/54d245c89a794782ebf66866/> (дата обращения: 03.02.2020).

16. Смирнов С.Н, Сидорина Т.Ю. Социальная политика: учеб. пособие / М.: ГУ ВШЭ, 2015. 165 с.

17. Статистика браков и разводов в Пензенской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области [Электронный ресурс]. URL: [http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/pnz/resources/8665588040256c219ab19b450bee7f0c/brak\\_razv.doc](http://pnz.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/pnz/resources/8665588040256c219ab19b450bee7f0c/brak_razv.doc) (дата обращения: 02.02.2020).

18. Статистика по России [Электронный ресурс]. URL: <https://russia.duck.consulting/regions/58#collapse217888/> (дата обращения: 24.02.2020).

19. Стратегия социально-экономического развития Пензенской области [Электронный ресурс]: Закон от 15.05.2019 № 3323-ЗПО // Официальный портал Правительства Пензенской области. URL: <http://pnzreg.ru/upload/iblock/967/96728917a5493d3350a0427056d8bac3.pdf> (дата обращения: 24.02.2020).

20. Финансовая поддержка семей при рождении детей [Электронный ресурс] Федеральный проект от 22.05.2019 // Минтруд России. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/demography/1/> (дата обращения: 27.02.2020).

21. Якунин В.И., Сулакшин С.С., Багдасарян В.Э. Государственная политика вывода России из демографического кризиса / Монография; под ред. С.С. Сулакшина. 2-е изд. – М: ЗАО «Издательство «Экономика», Научный эксперт, 2007. – 894 с.

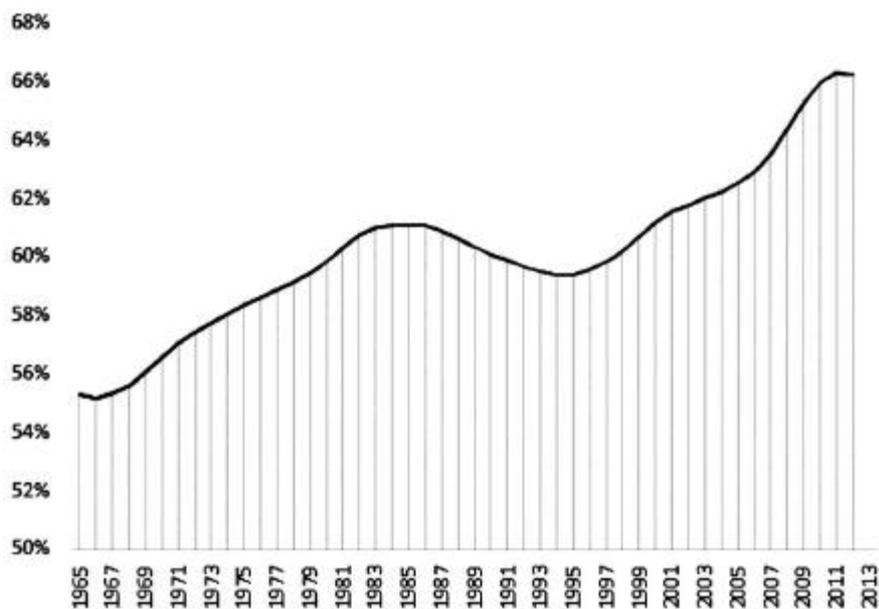
## Приложение А

### Трудоспособное население с 1965 по 2012 г

Рисунок 4 – Население в возрасте 20-64 года, млн. человек



Рисунок 5 – Численность и доля населения трудоспособного возраста (от 20 до 64 лет) с 1965 по 2012 г



Приложение Б  
Население 0-19 лет с 1965 по 2013 г

Рисунок 6 – Доля населения в возрасте 0-19 лет во всем населении

