

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)
(наименование)

38.03.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственное и муниципальное управление
(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему Особенности государственного регулирования уровня и качества жизни населения
(на примере муниципального района Челно-Вершинский)

Студент

А.В. Мельникова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Мельникова Анастасия Викторовна

Тема работы: «Особенности государственного регулирования уровня и качества жизни населения (на примере муниципального района Челно-Вершинский)»

Научный руководитель: к.ю.н., доцент А. А. Мусаткина

(ученая степень, звание, должность; ФИО)

Цель исследования - разработка мероприятий по совершенствованию регулирования уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский.

Объект исследования - уровень и качество жизни в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Предмет исследования - государственное регулирование уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Методы исследования - графический, сравнительный, описание, обобщение, группировка, анализ, экономический.

Краткие выводы по бакалаврской работе: регулирование уровня и качества жизни населения означает для граждан муниципального района Челно-Вершинский продовольственную безопасность, доступность комфортного и энергоэффективного жилья, наличие высококачественных и безопасных товаров, высокий уровень образовательных и медицинских услуг, достаточное количество спортивных сооружений, создание высокотехнологичных рабочих мест, и др.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы органами местного самоуправления для повышения уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 39 источников и 1 приложения. Общий объем работы, без приложения 72 страницы машинописного текста, в том числе таблиц - 15, рисунков - 3.

Содержание

Введение.....	5
1 Теоретические основы государственного регулирования уровня и качества жизни населения.....	7
1.1 Уровень и качество жизни населения: сущность, основные показатели и критерии оценки.....	7
1.2 Содержание государственного регулирования уровня и качества жизни населения.....	10
2 Состояние и оценка уровня и качества жизни населения района муниципального района Челно-Вершинский	25
2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального района Челно-Вершинский	25
2.2 Анализ динамики уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский	32
3 Совершенствование государственного регулирования уровня и качества жизни населения на примере муниципального района Челно-Вершинский.....	57
3.1 Мероприятия по совершенствованию регулирования уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский.....	57
3.2 Оценка эффективности предлагаемых мероприятий.....	62
Заключение	69
Список используемой литературы	73
Приложение А «Показатели занятости в регионе»	78

Введение

Основой развития современного общества является процесс постоянного обеспечения государством равновесия между социальными и экономическими целями и задачами. Экономические задачи предполагают решение широкого спектра макроэкономических вопросов, а социальные задачи включают, прежде всего, достижение определенного уровня и качества жизни населения страны.

Государственное управление во многих развитых и развивающихся странах направлено, прежде всего, на обеспечение процесса социализации экономики. Проблема уровня и качества жизни становится одной из приоритетных, поскольку является одним из важнейших факторов конкурентоспособности экономики страны.

Подобные тенденции характерны и для России, где вопрос уровня и качества жизни населения в последнее время приобрел особую актуальность. Данная тема во многом обусловлена социальной структурой и уровнем развития российского общества. Все вышесказанное обуславливает актуальность и значимость рассматриваемой темы.

Целью работы является исследование особенностей государственного регулирования уровня и качества жизни населения на примере муниципального района Челно-Вершинский.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть роль уровня и качества жизни населения в современных условиях;
- изучить содержание государственного регулирования уровня и качества жизни населения;
- провести социально-экономическую характеристику муниципального района Челно-Вершинский;

- выполнить анализ инструментов регулирования уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский;

- разработать рекомендации по совершенствованию регулирования уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский;

- выполнить оценку эффективности предлагаемых рекомендаций.

Объектом исследования является уровень и качество жизни в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Предметом исследования является государственное регулирование уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Информационную и теоретическую основу исследования составили труды таких авторов, как Пьянов С. А., Яндиева М.С., Климова Н.В., Белов В.И., Степанова Т.В., Горшенина Е.В., Суслова Ю.Ю., Алешина О.Г., Талалушкина Ю.Н., Бутузова А. С., Соболев Т.А. и др.

Методологию исследования составили такие методы, как графический, сравнительный, описание, обобщение, группировка, анализ, экономический.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы органами местного самоуправления для повышения уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский.

В соответствии с поставленной целью и задачами исследования была разработана структура работы. Она состоит из введения, трех глав основного содержания, заключения и списка литературы.

1 Теоретические основы государственного регулирования уровня и качества жизни населения

1.1 Уровень и качество жизни населения: сущность, основные показатели и критерии оценки

Уровень и качество жизни - это социальные категории, которые отражают систему потребностей населения и степень их удовлетворения. Человек так устроен, что не соответствие уровня и качества жизни его желаниям приводит его в состояние неудовлетворенности, обратная же ситуация позволяет испытывать максимальное удовольствие от жизни [9].

Человек во все времена стремился к улучшению качества жизни. Сегодня для обеспечения себя необходимым уровнем жизни человек получает образование, учится в университете, получает профессию. Это позволяет иметь работу, которая будет гарантировать ему определенный образ жизни.

Понятие «уровень и качество жизни» имеет различные трактовки. И разные ученые вкладывают разное содержание в данное понятие [10].

Некоторые ученые наполняют данный термин больше экономическими благами: уровень достатка, достаточность материальных благ и т.д. Другие же ученые закладывают в данное понятие больше нематериальных ценностей: признание в обществе, удовлетворение нематериальных потребностей и т. д.

Важность данного понятия обусловлена дальнейшей оценкой уровня и качества жизни. Для того чтобы оценить уровень и качество жизни необходимо определить параметры для этой оценки, то есть индикаторы, которые отражают это понятие. При этом можно рассматривать совершенно различные аспекты жизнедеятельности человека [7].

Важным элементом социально-экономической политики страны после оценки является прогноз уровня и качества жизни населения соответствующей территории.

Таким образом, важность и значимость понятия уровень и качества жизни является бесспорным фактом.

В современных трудах ученых данное понятие широко распространено. При этом каждый автор, как и каждый человек в понятие уровень и качество жизни вкладывает свое значение.

Любой человек может сформулировать свои требования к качеству и уровню жизни, при этом они будут различными у каждого человека. Представители же различных наук (социологи, экономисты, психологи) стремятся разработать такие показатели, которые бы могли описать всю сущность этого понятия и выявить смысл [26].

В самом общем виде уровень жизни можно охарактеризовать как степень удовлетворенности материальными и духовными благами конкретных индивидуумов на определенной территории.

Количественную характеристику уровня и качества жизни определяет система индикаторов, которые позволяют проводить анализ реального уровня и качества жизни населения, рассчитывать их показатели по регионам, по социально-демографическим группам населения, определять тенденции показателей и осуществлять международные сопоставления.

Интегральными индикаторами уровня жизни являются [14, с.54]:

- реальные доходы на душу населения;
- реальная заработная плата;
- поступления доходов от вторичной занятости;
- от реализации продукции личного подсобного хозяйства, дивидендов (по акциям и облигациям);
- процентов по вкладам населения;
- пенсий, пособий, стипендий.

С помощью этих индикаторов изучаются и прогнозируются уровень, динамика и структура доходов из различных источников.

Анализ критериев качества жизни, действующих в России и за рубежом, показывает, что качество жизни характеризуется показателями, которые определяют не только уровень, но и условия жизни:

1. Макроэкономические показатели (динамика промышленного производства, уровень инфляции, уровень заработной платы занятого населения) [30].

2. Жилье, социальная инфраструктура.

3. Состояние здоровья населения.

4. Состояние окружающей среды.

5. Социальные аномалии (преступность, наркомания и т.д.).

Частные индикаторы характеризуют отдельные стороны качества жизни. К ним относятся следующие:

1) социально-демографические - продолжительность жизни, динамика заболеваемости, рождаемости, смертности;

2) экономической активности населения - уровень безработицы, миграция населения и ее причины;

3) социальной напряженности - участие в политических мероприятиях, забастовках, доля теневой экономики в ВВП, динамика преступности;

4) развития социальной сферы - доля расходов на образование, науку, здравоохранение и культуру в ВВП, число учащихся и студентов, в том числе обучающихся бесплатно и платно, среднее число учащихся на одного преподавателя [21];

5) экологические - содержание вредных веществ в атмосфере, почве, воде, продуктах питания, доля затрат на экологию в ВВП, инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Система статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования, в значительной

степени может быть использована для оценки качества жизни населения. Основным недостатком является отсутствие разветвленной сети учреждений муниципальной статистики или информационно-аналитических институтов, которые могли бы на договорной основе с органами государственной статистики субъектов РФ осуществлять мониторинг уровня жизни на территории муниципального образования [18].

На основе вышесказанного, можно обобщить основные показатели уровня и качества жизни населения муниципального района:

1. Социально-демографические показатели муниципального района.
2. Денежные доходы населения муниципального района.
3. Безработица в муниципальном районе.
4. Социальное обеспечение в муниципальном районе.
5. Медицинское обеспечение в муниципальном районе.
6. Обеспеченность жильем в муниципальном районе.
7. Система образования в муниципальном районе.
8. Показатели развития культуры в муниципальном районе.
9. Показатели состояния экологии в муниципальном районе.

Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение уровня и качества жизни в современных условиях является не столько общественной проблемой, сколько основной задачей любого государства. Понятие уровень и качество жизни является неоднозначным, поскольку содержит в себе комплекс показателей и элементов.

1.2 Содержание государственного регулирования уровня и качества жизни населения

На сегодняшний день уровень благосостояния населения различных стран определяется в первую очередь уровнем и качеством жизни этих людей. При этом рассматривается комплекс показателей и индикаторов, которые отражают уровень и качество жизни. На основе этих показателей

проводится не только оценка уровня и качества жизни, но и непосредственное управление уровнем и качеством жизни [20].

В Российской Федерации используется два метода управления уровнем и качеством жизни: нормативно-правовая база и программно-целевой метод.

Регулирование уровня и качества жизни государством является важнейшим направлением социально-экономической политики страны. При этом основной целью государственного регулирования является повышение уровня и качества жизни, улучшение благосостояния путем целенаправленного воздействия на условия жизнедеятельности населения [13].

Государственное регулирование уровня и качества жизни зависит от политического строя, действующей экономической политики, уровня развития гражданского общества и т.д.

Государственное регулирование осуществляется федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления [8]:

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Министерство культуры Российской Федерации;
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Министерство спорта Российской Федерации;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации.

К нормативно-правовой базе регулирования уровня и качества жизни в Российской Федерации относят нормативно-правовые акты. Рассмотрим их подробно.

В российском законодательстве, в первую очередь, вопросы уровня жизни населения регулируются Конституцией РФ. Так, в статье 7

Конституции РФ, говорится о том, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Кроме того, в статье 44 также говорится о свободе творчества, преподавания, охране интеллектуальной собственности, о праве на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям [1].

В Жилищном Кодексе РФ говорится, что каждый гражданин РФ имеет право на жилище. Данное право подразумевает, что человек волен самостоятельно распоряжаться своим имуществом и защищать его в случае необходимости. Право на жилище дает возможность не только покупать и продавать собственную недвижимость, но и дарить, менять, а также получать коммерческую выгоду. На сегодняшний день данное право соблюдается, так как жилище является одним из важнейших материальных условий жизни человека [3].

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (утверждённый 29.12.2002 года) гарантирует каждому гражданину РФ право на благоприятную окружающую среду, а также закрепляет за ним обязанность сохранения и бережного отношения к природным богатствам. Всё это является основой развития и жизнедеятельности всего народа, проживающего на территории Российской Федерации [4].

Охрана окружающей среды является одним из условий качественного и производительного труда работающих граждан государства, что определено в законодательных актах, представленных ниже.

В Трудовом Кодексе Российской Федерации (утверждённый 19.07.2002 года) сказано, что в рамках права главными принципами считаются: свобода труда, запрещение принудительного труда, защита от безработицы и содействие в получении работы, обеспечение права каждого работника на благоприятные условия труда, оплачиваемый ежегодный отпуск, своевременно и в полном размере оплаты заработной платы. Государство

содействует в предоставлении гражданам вакансий, которые в конечном итоге должны привести к получению рабочего места [2].

На сегодняшний день в России существует проблема большого потока иммигрантов, которые приезжают в страну с целью получения работы, тем самым забирая свободные места у местного населения. Данная проблема способствует эмиграции квалифицированных специалистов за границу, людей также туда влечёт высокий уровень заработной платы и престиж. Трудовой Кодекс тесно связан с Уголовным Кодексом, нарушение выше сказанных прав карается уголовной ответственностью.

Уголовный Кодекс Российской Федерации гарантирует свободу человека, охрану его прав, собственности, а также общественный порядок и его безопасность от преступных посягательств. Для реализации данных задач устанавливаются принципы уголовной ответственности, определяются какие опасные для личности и общества деяния признаются преступлениями. Устанавливаются меры и виды наказания за совершённые преступления. На сегодняшний день права человека заняли достойное место в нашей жизни, в Российской Федерации гарантируется равенство всех граждан независимо от пола, расы, национального языка и происхождения. Право на жизнь является самым важным среди основных прав человека, принадлежащих каждому от рождения и неотчуждаемых.

Так, к примеру, в этом же Кодексе указан круг деяний, который карается смертной казнью. Смертная казнь согласно Уголовному Кодексу не назначается: женщинам, мужчинам старше 65 лет и несовершеннолетним. Человек, приговорённый к смертной казни, имеет право обратиться к Президенту России с просьбой о помиловании.

В нормативно-правовую базу входят федеральные законы РФ. К числу которых, можно отнести Федеральный закон от 24 октября 1997 г. №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Закон даёт определение таким понятиям, как потребительская корзина - минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг,

необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности; и прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Также закон определяет, что потребительская корзина в целом по России определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается федеральным законом. В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законодательными органами субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Величина прожиточного минимума на душу населения определяется ежеквартально и устанавливается в целом по России Правительством Российской Федерации, а в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов. Законом также установлено, что минимальный размер оплаты труда и минимальный размер пенсии по старости в РФ поэтапно повышаются до величины прожиточного минимума. Семья, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума, считается малоимущей и имеет право на получение государственной социальной помощи [15].

Помимо федеральных законов РФ вопросы уровня жизни населения регулируются указами Президента РФ. К числу таких может быть отнесен Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» [5]. Данный указ предполагает, что результатом реализации государственной политики регионального развития, в первую очередь, должно стать сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности и сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов. Также вопросы регулирования уровня жизни населения РФ затрагивает Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по

реализации государственной социальной политики» [6] и Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [7].

К международным законодательным актам, регулирующим вопросы уровня жизни населения, относят: Конвенцию Международной организации труда (МОТ) и Концепцию Организации Объединенных Наций.

Стоит особо подчеркнуть, что вся нормативно-правовая база периодически претерпевает изменения, приспособляясь к новой экономической политике государства, но, несмотря на это, некоторые нормативно-правовые акты требуют постоянного пересмотра и существенных доработок [35].

Объектом регулирования уровня и качества жизни являются условия воспроизводства физических сил человека и условия сохранения его как личности.

Уровень и качество жизни граждан РФ - это прямое отражения эффективности проводимой в стране социально-экономической политики, уровня развития экономики, социальной сферы и т.д. [38]

Уровень жизни определяется материальными и духовными потребностями населения региона, объемом товаров и услуг, потребляемых обществом.

Программно-целевой метод заключается в создании различных программ социально-экономического развития, которые принимаются на определенный период, как на федеральном уровне, так и уровне субъектов федерации. На сегодняшний день в Российской Федерации реализуется огромный перечень федеральных целевых программ, направленных на повышение уровня жизни населения [37].

На сегодняшний день действуют следующие программы, регулирующие уровень жизни населения:

1. Программа «Социальная поддержка граждан» направлена на повышение доступности социального обслуживания населения; создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

2. Программа «Развитие образования на 2013-2020 годы» направлена на развитие потенциала молодого поколения в интересах инновационного социально-ориентированного развития страны; обеспечение высокого качества российского образования в соответствии с меняющимися запросами населения, а также обеспечение его конкурентоспособности на мировом рынке образования [19].

3. Программа «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» направлена на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и мировом рынках на основе инновационного развития АПК; обеспечение финансовой устойчивости и поддержка товаропроизводителей АПК; воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства; устойчивое развитие сельских территорий[9].

4. Программа «Развитие здравоохранения» направлена на обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности [10].

5. Программа «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы направлена на повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

6. Программы «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы направлена на реализацию стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и гражданской идентичности, а также комплексное развитие туризма для приобщения граждан к

культурному и природному наследию с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах Российской Федерации.

Среди основных показателей, по которым осуществляется государственное регулирование уровня и качества жизни является соотношение среднедушевых реальных доходов и потребительской корзины. Так, показатель уровня жизни рассчитывается как отношение среднедушевых реальных доходов и потребленных товаров и услуг [36].

На сегодняшний день существует большое количество различных показателей уровня и качества жизни, однако наиболее популярными являются: реальный среднестатистический доход на душу населения и средняя продолжительность жизни.

Качество жизни наиболее субъективный показатель, поскольку отражается степень удовлетворенности населения определенной территории существующими условиями проживания, потребляемыми товарами и услугами, получаемыми духовными благами. Также на качество жизни влияет экологическая обстановка, здоровье граждан, социально-психологическое состояние населения и т. д. [34]

В целом регулирование качества жизни должно быть направлено на эти факторы качества жизни.

С учетом разной степени развития регионов России и в целом мире, уровень жизни в этих регионах естественно будет различаться.

Каждая территория России имеет свойственные только ей природно-климатические, культурные, экономические и т.д. особенности. Каждый регион обладает своим потенциалом, который зависит от совокупности факторов: социально-экономических, географических, природно-климатических и т.д. Например, в России существуют регионы, где преобладает промышленное производство, регионы, где преобладает сельское хозяйство или торговля. Благодаря этому формируются индикаторы уровня жизни, например, возможности трудоустройства, уровень заработной

платы, развитость социально-культурной сферы, доступность материальных и духовных благ и т.д. [17].

Мировая глобализация в современных условиях привела к взаимному влиянию стран друг на друга. События последних лет, в том числе санкционная политика, также оказывают значительное влияние на уровень и качество жизни населения. Рост цен, недоступность некоторых материальных и духовных благ оказывают негативное влияние на качество жизни людей [23].

На сегодняшний день благосостояние населения находится в прямой зависимости от уровня инфляции, цен на нефть, миграционной политики. Негативные тенденции в мировой экономике незамедлительно отражаются на доходах людей. Чтобы увеличить свои доходы, многие люди ищут работу за границей.

Основными миграционными центрами становятся США, Евросоюз и Канада. Для россиян наиболее привлекательны такие города, как Германия, Испания, Западная Европа, Северная Америка [37].

Среди регионов России наиболее высокий уровень и качество жизни характерно для Москвы и Санкт-Петербурга. Также привлекательным для граждан является Московская область. Четвертое место занимает Татарстан.

Также достойный уровень жизни наблюдается в таких регионах, как Краснодарский край, Белгородская область, Воронежская область, Калининградская и Липецкая область [10].

При этом особенностью России является стабильный уровень жизни в регионах в течение длительного периода. То есть качество жизни в регионах практически не меняется.

Построение различных рейтингов по уровню и качеству жизни выявило следующие тенденции:

- регионы с высоким уровнем жизни являются преимущественно промышленными. То есть в них преобладает развитая промышленная

отрасль, которая дает возможности и ресурсы для модернизации и развития общественной жизни населения этих регионов [16];

- регионы с высоким уровнем жизни имеют развитую транспортную инфраструктуру, которая позволяет развить не только экономику региона, но и социальную сферу.

При составлении рейтинга территорий по уровню и качеству жизни населения используют различные индикаторы, в частности: уровень комфортности жизни, транспортная инфраструктура, качество коммунальных услуг, жилищные условия, доступность медицины, социально-культурных мероприятий, доступность и качество образования.

Необходимо особенно выделить такой фактор уровня и качества жизни населения, как иммиграционная политика.

В качестве примера можно рассмотреть город Тюмень. Тюмень является одним из лидеров по уровню и качеству жизни. Основными факторами, способствующими улучшению качества жизни населения Тюмени, являются: образование, развитая транспортная инфраструктура, эффективная система коммунальных услуг. Кроме этого основа экономики Тюмени - нефтяная отрасль, которая обеспечивает жителей города высокой заработной платой, а бюджет наполняет налогами [22].

При этом можно выделить негативные факторы, которые ухудшают качество жизни в Тюмени: неблагоприятная экологическая обстановка, сложные для человека климатические условия [25].

В современных условиях позиции России в мире значительно пошатнулись. Однако даже в таких непростых условиях социально-экономические условия жизни граждан являются приоритетным направлением в политики государства. Введенные санкции негативно отразились на качестве жизни многих россиян, однако принятые меры позволили не только сохранить условия жизни людей до кризиса, но и улучшить многие факторы [27].

Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение уровня и качества жизни в современных условиях является не столько общественной проблемой, сколько основной задачей любого государства. Понятие уровень и качество жизни является неоднозначным, поскольку содержит в себе комплекс показателей и элементов.

С учетом разной степени развития регионов России и в целом мире, уровень жизни в этих регионах естественно будет различаться.

Для исследования особенностей регулирования уровня и качества жизни можно рассмотреть рейтинг агентства Legatum Prosperity Index, поскольку он учитывает, как общегосударственные показатели, так и частные показатели: уровень образования, медицины, заработная плата, культурное развитие, и др. [12]

Качество жизни населения - это не статический показатель, он отражается постоянное развитие, то есть уровень удовлетворенности потребностей непрерывно должен улучшаться.

Государственное регулирование должно быть направлено на обеспечение граждан достойным образованием, работой, которая будет гарантировать необходимый уровень достатка, духовным развитием [29].

Таким образом, при определении уровня и качества жизни необходимо четко представлять те показатели, которые отражают эти понятия: уровень дохода, жилищно-бытовые условия, социальная инфраструктура, уровень медицины, образования, качество питания и т. д.

Уровень жизни населения имеет более четкое количественное выражение и является материальным показателем, отражающим степень благосостояния. Качество жизни не всегда можно оценить количественными показателями.

В современных условиях важными показателями качества жизни являются такие характеристики, как: демография, безработица, рынок труда.

Организация Объединенных Наций применяет такой показатель, как индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) [31].

Для расчета этого показателя используется информация по уровню образования в регионе, продолжительность жизни населения, внутренний валовый продукт на душу населения.

При этом принято считать, что превышение индекса развития человеческого потенциала 0,8 означает высокий уровень и качество жизни соответствующей территории. Нахождение индекса в интервале 0,5-0,8 означает средний уровень жизни региона. И значение индекса ниже 0,5 - это территории с низким уровнем и качеством жизни населения [32].

Однако при расчете и оценке уровня и качества жизни необходимо брать во внимание также такие показатели, как:

- численность населения соответствующего региона;
- принятый уровень бедности для определенного населения;
- соотношение доходов и расходов;
- размер среднего заработка;
- величина прожиточного минимума.

В России достаточно долгий период времени лидерами по уровню и качеству жизни были Москва, Санкт-Петербург и Московская область. Во многом этом обусловлено уровнем существующей инфраструктуры, социально-экономическим развитием регионов [28].

Аутсайдером по уровню и качеству жизни в России является Республика Тыва, для которой был характерен высокий уровень бедности, низкие доходы населения, отсутствием жилищно-бытовых условий.

По итогам 2018 году в рейтинге по уровню и качеству жизни России было присуждено 61 место из 75 стран [36].

К примеру, Белоруссия занимает 58 место, Греция - 54 место, Китай - 51 место, Украина - 64 место, Узбекистан - 63 место.

В мире можно выделить следующие страны с высоким уровнем и качеством жизни:

1. Норвегия - характеризуется низкой занятостью населения (только 3% населения имеют высокую загруженность на работе).

2. Швейцария - характеризуется высокой продолжительностью жизни населения: больше 83 лет.

3. Канада - характеризуется высокой удовлетворенностью населения своей политической жизнью.

4. Швеция - характеризуется высоким уровнем образования населения: больше 87%.

5. Новая Зеландия - характеризуется использованием возобновляемых источников энергии.

6. Дания - характеризуется высоким уровнем развития предпринимательства и частного бизнеса.

7. Исландия - является наиболее безопасной для проживания страной.

8. Сингапур - характеризуется высокими экономическими показателями.

Уровень и качество жизни населения страны являются прямым отображением происходящих политических и экономических событий в мире: санкционная политика, экономические и финансовые кризисы, тенденции рынка нефти и т.д. [36]

Ухудшение экономических условий жизни населения приводит к активизации миграционных движений в страны с более высоким уровнем доходов. Это было характерно и для России в период снижения реальных доходов и увеличения безработицы [33]. Уровень и качество жизни населения напрямую зависит от государственного регулирования, реализуемого на территории региона. Так, для наиболее привлекательных регионов России характерна активная государственная политика в сфере высокотехнологичных производств, образовании, медицине, социальной отрасли, инфраструктуре [38].

Важным фактором эффективной политики регулирования уровня и качества жизни является уровень безработицы в стране. Специалисты выделяют несколько причин безработицы в России: первая причина заключается в технологическом прогрессе. Сегодня многие процессы на предприятиях выполняет современное оборудование. Если сравнить

технологический уровень сегодня и 20-30 лет назад, то можно сделать вывод, что применение новых технологий значительно сокращает потребность в рабочей силе [35].

Сегодня, несмотря на снижение уровня безработицы в России и регионах реализуются меры политики занятости, направленные на обеспечение трудоустройства граждан и сокращение безработицы. Регулирование безработицы в России осуществляется сразу по нескольким направлениям, одним из которых является обеспечение равных возможностей трудоустройства всем гражданам Российской Федерации [11].

Важной задачей является обеспечение трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования. В связи с этим рекомендуется создать новые и развивать уже имеющиеся площадки для взаимодействия работодателей и выпускников высших и средних специальных учебных заведений. При более активном сотрудничестве органов власти, бизнеса и руководства учебных заведений предполагается формирование учебных программ подготовки и переподготовки кадров, которые наиболее точно будут отвечать современным требованиям и условиям работодателей [24]. Большое влияние на уровень жизни населения оказал уровень денежных доходов населения. Также для улучшения качества жизни населения в регионах ПФО рекомендуется проводить постоянный мониторинг качества предоставляемых услуг в области здравоохранения путем проведения социологических опросов в сети Интернет и на официальных сайтах государственных органов власти [31].

Таким образом, можно сделать вывод, что в современных условиях уровень и качество жизни выступают основным индикатором социально-экономического развития общества, отражающим уровень благополучия населения региона. Задачи повышения уровня и качества жизни населения - это в первую очередь задачи стратегического характера органов власти соответствующей территории. Государство должно осуществлять постоянный мониторинг и контроль уровня и качества жизни и принимать

соответствующие меры по улучшению ситуации. В России есть регионы с высоким уровнем и качеством жизни (Москва, Тюмень, Санкт-Петербург), а есть регионы с низким уровнем жизни (Республика Тыва). При этом основная роль в формировании достойного уровня и качества жизни в России во много принадлежит государству и его региональной политике по регулированию уровня и качества жизни.

2 Состояние и оценка уровня и качества жизни населения района муниципального района Челно-Вершинский

2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального района Челно-Вершинский

Общая площадь муниципального образования Челно-Вершинский 1162,35 кв. км, общая протяженность границы 258,248 км. На севере район граничит с Республикой Татарстан, на западе - с муниципальным районом Кошкинский, а на юге и востоке соответственно с муниципальными районами Сергиевский и Шенталинский. Районный центр находится в селе Челно-Вершины и связан с областным центром - городом Самарой асфальтовым шоссе [39].

Расстояние от районного центра до г. Самара 185 км. Центры сельских поселений удалены от него на 8-31 км, то есть находятся в пределах транспортной доступности до центра района и обратно в течение рабочего дня. Водный и воздушный транспорт отсутствуют. Наибольшее развитие получили железнодорожный и автомобильный виды транспорта. Через Челно-Вершинский район проходит железнодорожная магистраль Москва - Челябинск. В селе Челно-Вершины находится железнодорожная станция «Челна». Например, с железнодорожной станции пассажирскими поездами без пересадок можно доехать до Москвы, Челябинска, Перми, Новосибирска, Краснодара, Сочи, Адлера, Казани и других городов.

Ведущей отраслью экономики муниципального района Челно-Вершинский является сельскохозяйственное производство. Основное направление - зерно-молочное.

Производственно-хозяйственную деятельность осуществляют 7 сельскохозяйственных предприятий (5-ООО, 2-СПК), 28 крестьянских (фермерских) хозяйств, 7 тысяч личных подсобных хозяйств. Площадь

обрабатываемой пашни в районе составляет 70,5 тыс. га, это 96,6 % от общей площади пашни. В сфере сельхозпроизводства занято 378 человек [39].

Основная цель, которая ставится в этом секторе экономики, - повышение конкурентоспособности сельхозпродукции, сохранение и возрождение земельных ресурсов, повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей. Характерной особенностью сельского хозяйства района является участие в агробизнесе компании-инвестора - ООО «Компания «БИО-ТОН». В настоящее время организация ведет сельскохозяйственную деятельность на 36,6 тыс. гектарах сельскохозяйственных угодий, что составляет 52 % от общего объема обрабатываемой пашни [39].

Производство валовой продукции за 2017 год по району во всех категориях хозяйств составило 2693,3 млн. руб., в том числе по растениеводству - 1481,32 млн. руб., по животноводству - 1212,0 млн. руб. Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции составила за год 62,0 млн. рублей. Получено прибыли (до налогообложения) 6,9 млн. рублей, уровень рентабельности 12,6 %.

Все организации агропромышленного комплекса завершили год с прибылью. Валовый сбор зерновых (в весе после доработки) по району составил 75 тыс. тонн, при средней урожайности 27,2 ц/га. Лидером по урожайности является ООО «Компания БИО-ТОН». Средняя урожайность озимой пшеницы в этом хозяйстве составила 51,3 ц/га, а на отдельных полях она доходила до 68 ц/га. По урожайности наш район вошел в первую десятку в рейтинге районов области.

Хозяйствами района внесено в 2017 году 4150 тонн минеральных удобрений, удобренная площадь составила 35,5 тыс. га. На 1 га посевной площади внесено 32,1 кг в действующем веществе. Под урожай 2018 года посеяны озимые на площади 12,6 га, что на 20 % выше уровня 2016 года. Осенняя обработка почвы проведена на площади 17,5 тыс. га. Производство молока во всех категориях хозяйств увеличилось на 157,8 тонн. (в 2017 году

производства молока составило 15311,3 тонны, в 2016 году 15153,5 тонн). В сельскохозяйственных предприятиях и крестьянско-фермерских хозяйствах произведено 4712,3 тонн молока. Надой на 1 фуражную корову составил 3761 кг (областной показатель - 5270 кг). Лидерами по производству молока являются СПК им. Давыдова, КФХ Чадаева Н.Н. и КФХ Анисифоровой Н.Н. Производство мяса на убой (в живом весе) скота и птицы всего во всех категориях хозяйств снизилось в отчетном периоде на 8,3 % и составило 2594,4 тонн [39].

В 2017 году со всех уровней бюджетов, в виде субсидий, в экономику агропромышленного комплекса района влилось 18,2 млн. рублей.

Промышленный сектор экономики района представлен предприятиями нефтяной и машиностроительной промышленности. За январь-декабрь 2018 года объем отгруженной продукции во всех отраслях экономики составил 8230,124 млн. рублей. В структуре промышленного производства 94% занимает отрасль добычи полезных ископаемых. В структуре отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» основную долю занимает производство машин для животноводства.

Ведущим промышленным предприятием остается ОАО «Челно-Вершинский машиностроительный завод». Основным направлением завода в отчетном периоде оставался выпуск доильной техники и запасных частей к оборудованию молочно-товарных ферм.

Малое и среднее предпринимательство - это сектор бизнеса, во многом определяющий темпы экономического роста, состояния занятости населения, структуру и качество выпускаемой продукции, поэтому его развитию в районе уделяется серьезное внимание. Сегодня малый бизнес обеспечивает работой около 1 тысячи человек и занимает устойчивые позиции в таких сферах экономики как торговля, общественное питание, строительство, предоставление платных и бытовых услуг. Большим спросом у населения

пользуются услуги парикмахерских, ремонта одежды, станций техобслуживания автомобилей.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. населения в районе составляет 210 единиц, а доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций -50,98 %. В районе утверждена программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Челно-Вершинский на 2016-2018 г», мероприятия которой направлены на стимулирование предпринимательской активности, дальнейшее развитие данного сектора путем улучшения организационной, консультативной и имущественной поддержки.

Доходная часть консолидированного бюджета муниципального района Челно-Вершинский за 2018 год исполнена в сумме 284041,8 тыс. рублей или 100,1 % к уточненному годовому плану. Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета составил 87704,0 тыс. рублей, что выше уровня доходов 2017 года на 4625,9 тыс. рублей (2017 год - 83078,1 тыс. рублей).

В 2019 г. доходы выросли и достигли 1575052тыс.руб. Прирост к 2019 г. составил 70460 тыс. руб. При этом налоговые доходы выросли, неналоговые доходы снизились по сравнению с 2018 г.

Таблица 1 - Доходы местного бюджета [39]

Доходы	2016 г. (в т. р.)	2017 г. (в т. р.)	2018 г. (в т. р.)	2019 г. (в т. р.)
Прибыль прибыльных организаций	336260	349145	373934	400109
Налог на прибыль организаций	67252	69829	74 787	80022
Амортизационные отчисления	115665	306 400	320 494	334596
Налоговые доходы	417129	549794	562087	581055

Продолжение Таблицы 1

Доходы	2016 г. (в т. р.)	2017 г. (в т. р.)	2018 г. (в т. р.)	2019 г. (в т. р.)
в том числе:				
налог на доходы физических лиц	91583	94283	98420	103833
налог на добавленную стоимость	3363	9 258	9628	10013
акцизы	14724	12 262	12038	13552
налог на имущество организаций	12256	10 892	11393	11894
земельный налог	7949	8 918	8 821	9218
прочие налоговые доходы	287254	414 181	421787	432545
Неналоговые доходы	16641	16 331	13586	11249
Прочие доходы	21300	10 240	7368	8428
Страховые взносы во внебюджетные фонды	211345	217576	227123	239615
Итого доходов	1118340	1449486	1504592	1575052

Расходная часть консолидированного бюджета района за 2018 год исполнена на 97,9%, произведены расходы в объеме 285 550 тыс. рублей. 97,9% расходов осуществлено в рамках реализации целевых программ, 48% расходов бюджета были направлены на финансирование социальной сферы. Среди основных расходов бюджета - общегосударственные вопросы (26,1%), вопросы национальной экономики (14,9%), образование (13,2%), культура (13,5%), социальная политика (9,2%).

В 2019 г. расходы местного бюджета снизились на 69273 тыс. руб. Значительно сократились расходы на физическую культуру и спорт (2 380 тыс. руб. в 2019 году, в то время как в 2018 - 107 705 тыс. руб.). Расходы на остальные нужды практически не изменились по сравнению с 2018 годом.

Таблица 2- Расходы местного бюджета [Цит. по: 39]

Расходы	2016 г. (в т. р.)	2017 г. (в т. р.)	2018 г. (в т. р.)	2019 г. (в т. р.)
Расходы за счет средств, остающихся в распоряжении организаций	384673	585716	619641	654683
Расходы на общегосударственные вопросы	67457	68 700	75 324	75 324

Продолжение Таблицы 2

Расходы	2016 г. (в т. р.)	2017 г. (в т. р.)	2018 г. (в т. р.)	2019 г. (в т. р.)
Расходы на национальную оборону	772	970	1 040	1 049
Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность	3374	2 918	3 297	3 345
Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство	16468	20 722	22 587	22 612
Расходы на охрану окружающей среды	493	475	629	635
Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет всех уровней бюджетной системы Российской Федерации	101648	129649	224455	119592
в том числе на:				
Образование	41215	59 765	53 230	53 362
Культуру, кинематографию	28739	33 696	37 017	37 187
Здравоохранение	0	4 326	0	0
Социальную политику	28771	25 781	26 003	26 163
Физическую культуру и спорт	2357	5 581	107 705	2 380
Средства массовой информации	566	500	500	500
Расходы на обслуживание муниципального долга	0	0	100	100
Расходы государственных внебюджетных фондов	865341	865 434	865 626	865 938
Прочие расходы	0	0		
Всего расходов, в том числе:	1474672	1723679	1857546	1788273
расходы за счет средств местного бюджета	224 658,4	272 529,0	372 279	267 652

Расходы на содержание органов местного самоуправления составили 50 084 тыс. рублей, что не превышает установленный Правительством Самарской области норматив расходов ОМС. Фактическая численность работников ОМС за 2019 год составила 110 человек, как и в 2018 году.

В 2019 году получен бюджетный кредит в размере 2 553 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 01 января 2020 года - 2 553 тыс. рублей.

По итогам 2019 года на развитие экономики и социальной сферы использовано 1030 тыс. рублей инвестиций в основной капитал. Инвестиционные проекты на территории нашего района осуществляют, в основном, организации в отрасли добычи полезных ископаемых, обособленные подразделения которых работают на территории района.

В рамках реализации мероприятий ГП Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области на 2014-2025 г.» на территории села Челно-Вершины завершены работы по ремонту дорожного покрытия. Работы выполнены на сумму 14594,2 тыс. рублей, отремонтировано 4,957 км дорожного покрытия. На 805,2 тысяч рублей проведены ремонтные работы в домах ветеранов и участников ВОВ. В рамках реализации программы «Формирование комфортной городской среды проведены работы по благоустройству 4 дворовых территорий и общественной территории «Площадь В. И. Ленина» в с. Челно-Вершины. В рамках реализации ГП Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 г. проведены работы по благоустройству парков в с. Челно-Вершины и с. Старое Эштебенькино. Ведутся работы по строительству спортивного комплекса «Колос» с игровым залом 40x22 м. за счет средств регионального и местного бюджетов. Ввод объекта осуществлён в 2019 году. В рамках подготовки к учебному году выполнены работы по ремонту систем АПС в зданиях образовательных учреждений, произведен ремонт кровли и ремонт помещений в ГБОУ ООШ с. Токмакла и детском саду «Ромашка» в с. Челно-Вершины. [39]

Значительную роль в экономике муниципального района Челно-Вершинский играет транспорт. Наличие развитой внутрирайонной инфраструктуры - важнейший фактор социально-экономического развития района в целом и каждого его населенного пункта. Однако транспортная система района развита, в отличие от других районов Самарской области, неравномерно.

В сельских поселениях не все населенные пункты связаны с центрами асфальтированными дорогами. 5 малонаселенных пунктов не имеют асфальтированных подъездов к дорогам. Одним из решений данного вопроса может стать строительство в данных населенных пунктах дорог с гравийным покрытием без обустройства улиц внутри поселка, чтобы малочисленные населенные пункты продолжали существовать.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 840,029 км, из которых:

- 630,97 км - автомобильные дороги местного значения;
- 209,059 км - регионального значения;
- дорог федерального значения в районе нет.

Из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования 389,558 км автомобильных дорог общего пользования имеют твердое покрытие, что составляет 46,37 % от общей протяженности дорог.

Обслуживанием автомобильных дорог в районе занимается филиал «Челно-Вершинское ДЭУ» ГКП Самарской области «АСАДО».

В рамках реализации мероприятий ГП Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области на 2014-2025 г.» на территории сел Челно-Вершины и Краснояриха в 2019 году выполнены работы по ремонту дорожного покрытия на сумму 25000 тыс. рублей. На 11703,9 тыс. рублей проведены работы по благоустройству дорог за счет средств муниципального дорожного фонда.

Таким образом, на основе проведенного исследования можно сделать вывод, что социально-экономическое развитие муниципального района Челно-Вершинский имеет ряд проблем, решение которых находится в компетенции органов местного самоуправления. Существующие тенденции развития района обуславливают уровень и качество жизни местного населения.

2.2 Анализ динамики уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский

Проведем анализ динамики уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский по следующим критериям:

1. Социально-демографические показатели муниципального района.

На 1 января 2019 года постоянного населения на территории района насчитывается 14435 человек, на 320 человек меньше, чем на 1 января 2018 г.

Родилось за год 142 человека, умерло 267 человек, естественный прирост - минус 125 человек. Число выбывших с территории района превышает число прибывших на 195 человек.

Таблица 3 - Социально-демографические показатели муниципального района [Цит. по: 39]

Наименование	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Среднегодовая численность населения	тыс. чел	14,920	14,610	14,310
	в % к предыдущему году	98,0	97,92	97,95
в том числе в возрасте:				
моложе трудоспособного	тыс. чел	2,506	2,454	2,406
	в % к среднегодовой численности населения	16,80	16,80	16,81
трудоспособном	тыс. чел	7,849	7,685	7,524
	в % к среднегодовой численности населения	52,61	52,60	52,58
старше трудоспособного	тыс. чел	4,565	4,471	4,380
	в % к среднегодовой численности населения	30,59	30,60	30,61
Численность родившихся	тыс. чел	0,120	0,130	0,135
	в % к предыдущему году	76,9	108,3	103,8
Общий коэффициент рождаемости	промилле	8,0	8,9	9,4
Численность умерших	тыс. чел.	0,272	0,270	0,265
	в % к предыдущему году	105,4	99,3	98,1
Общий коэффициент смертности	промилле	18,1	18,5	18,5
Естественный прирост/убыль	тыс. чел.	-0,152	-0,140	-0,130
	в % к предыдущему году	149,0	93,1	92,9
Общий коэффициент естественного прироста/убыли	промилле	-10,1	-9,6	-9,1
Миграционный прирост / убыль	тыс. чел.	-0,180	-0,170	-0,170
	в % к предыдущему году	98,0	94,4	100,0
Коэффициент миграционного прироста/убыли	на 1000 чел. населения	-12,06	-11,6	-11,9

Демографическая ситуация является одним из определяющих факторов социально-экономического развития муниципального района Челно-Вершинский. К сожалению, демографическая ситуация в районе в течение последних лет характеризуется общими тенденциями по снижению численности населения. Численность постоянного населения на 1 января 2018 года составила 14755 человек (на 1.01.2017 г. - 15085 человек).

Среднегодовая численность населения за 2017 год составила 14920 человек, что составляет 98,0 % к уровню прошлого года. В возрастной структуре население моложе трудоспособного возраста составляет 16,8 %, трудоспособного возраста - 52,61 %, старше трудоспособного возраста - 30,59%.

В 2017 году родилось 120 детей против 156 - в 2016 году, а умерло 272 (2016 г. - 258 чел.). Естественная убыль населения составила - 152 человека. Коэффициент рождаемости за 2017 год составил 8 промилле, а коэффициент смертности сложился на уровне 18,1 промилле.

В 2018 году наблюдался рост рождаемости и общий коэффициент составил 8,9 промилле, но вырос и общий коэффициент смертности - 18,5 промилле.

В 2019 г. наблюдалось снижение численности населения на 2,1%. Численность родившихся увеличилась на 3,8%. В 2019 г. коэффициент рождаемости вырос на 0,5 промилле. В 2019 г. естественная убыль снизилась на 10 чел. Миграционная убыль в 2019 г. была такая же, как и в 2018 г.

Для района характерна устойчивая естественная убыль населения. Неблагоприятно сказываются на демографической ситуации и приводят к росту смертности следующие факторы: невысокий жизненный уровень населения, ухудшение состояния окружающей среды и отстающее от областных стандартов качество медицинского обслуживания.

2. Денежные доходы населения муниципального района.

Таблица 4 - Уровень заработной платы населения [Цит. по: 39]

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	рублей	21361	22896	24400	25644
	в % к предыдущему году	105,6	107,2	105	105,1
Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности (с 2017 года)	руб.	22987,7	23292,58	26528,9	27594,4

Фонд заработной платы всех работников организаций	т. р.	559871	692787	747119,2	761098,9
---	-------	--------	--------	----------	----------

Средняя номинальная заработная плата в районе, начисленная работникам, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, в 2018 году составила 25674 рублей. В 2019 г. прирост составил 5,1%, и заработная плата составила 25644 руб.

Фонд заработной платы активно увеличивался и в 2019 г. составил 761098,8 тыс. руб.

3. Безработица в муниципальном районе.

Показатели занятости и безработицы в муниципальном районе представлены в Приложении А.

Численность безработных в муниципальном образовании на 01.01.2020 г - 150 человек. Уровень регистрируемой безработицы относительно населения трудоспособного возраста составляет 1,8%. В течение 2019 года службой занятости населения оказано 4000 услуг гражданам по содействию в поиске работы, более 300 услуг работодателям по подбору необходимых работников. На заявленные 404 вакансии трудоустроено 269 безработных граждан.

В рамках реализации ГП Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 г.» профессиональную консультацию, психологическую поддержку и услуги по социальной адаптации за отчетный период получили 356 человек, на профессиональное обучение направлено 39 безработных граждан.

Трудоустроены в рамках мероприятия «Общественные работы» - 27 человек, в рамках мероприятия «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан» - 58 человек в возрасте от 14 до 18 лет, в рамках мероприятия «Временное трудоустройство безработных граждан» - 13 человек. На самозанятость направлено 3 человека, с выплатой субсидии 58,8 тыс. рублей.

По итогам анализа мы выявили следующие проблемы:

- невыполнение плана по численности трудоустроившихся граждан в общем числе обратившихся в учреждение;
- недостаточная информированность работодателей о положении на рынке труда;
- невыполнение плана по предоставлению услуг социальной адаптации;
- недостаточная численность женщин, проходящих профессиональное обучение во время отпуска по уходу за ребенком до трех лет.

Невыполнение плана по численности трудоустроившихся граждан в общем числе обратившихся в Центр занятости населения муниципального района Челно-Вершинский обусловлено тем, что обратившиеся граждане не имеют образования, необходимого для трудоустройства на определенные рабочие места. Также основной причиной является отсутствие рабочих мест на территории муниципального района Челно-Вершинский.

При этом обратившимся гражданам предлагаются иные услуги по профессиональному обучению, переобучению, самозанятости, однако по определенным причинам обратившиеся граждане не пользуются иными предоставляемыми учреждением услугами.

Недостаточная информированность работодателей о положении на рынке труда обусловлено тем, что не ведется активная работа по распространению информации.

Наблюдается слабая работа распространения информации по интернет-ресурсам вследствие низкого уровня сигнала интернет-сети в сельской местности.

Информационный стенд расположен непосредственно в здании Центра занятости населения, брошюры также не распространяются, их можно приобрести в здании учреждения.

Информация предоставляется на информационных стендах, также с использованием телефонной связи, электронного сообщения на Интернет-ресурсах, в СМИ, а также справочно-информационные материалы.

Для работодателей самым удобным видом информирования является мессенджер WhatsApp, некоторые работодатели предпочитают информацию в виде брошюр или писем.

Таким образом, проблема информирования работодателей о положении на рынке труда является достаточно актуальной, так как со стороны Центра занятости населения не ведется активная работа с работодателями, а со стороны работодателей отсутствует обратная связь и заинтересованность в данной информации.

Недостаточная численность женщин, проходящих профессиональное обучение во время отпуска по уходу за ребенком до трех лет, обусловлена тем, что основная часть жителей не проинформированы перечнем услуг, предоставляемых учреждением.

4. Социальное обеспечение в муниципальном районе.

Таблица 5 - Показатели социального обеспечения в муниципальном районе [Цит. по: 39]

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Обеспеченность:					
общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	14,4	14,7	15,1	15,4
учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	15,1	15,4	15,7	16,1

В период 2016-2019 гг. обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа постепенно увеличилась, однако темпы роста были крайне низкими. Так к 2019 г. доступность библиотеками составила 15,4%.

На территории района в течение 2016-2019 г. действуют 4 социально-ориентированные некоммерческие организации - Общественная организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Общественная организация Самарской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество

инвалидов», местное отделение Самарского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Боевое братство», местное отделение «Союз женщин» муниципального района Челно-Вершинский.

Таблица 6 - Социально ориентированные некоммерческие организации [Цит. по: 39]

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Количество СОНКО, зарегистрированных на территории муниципального образования	ед.	4	4	4	4
Количество СОНКО муниципального образования, получивших финансовую поддержку	ед.	2	2	2	2
в т. ч. в рамках муниципальной программы, направленной на поддержку и развитие СОНКО	ед.	0	0	0	0
Количество непосредственных участников мероприятий, проведенных СОНКО	чел.	341	350	350	350
Количество благополучателей в результате мероприятий, проведенных СОНКО	чел.	0	0	0	0

В 2019 году из бюджета района в рамках непрограммных мероприятий двум организациям были выделены финансовые средства в сумме 145 тыс. рублей.

5. Медицинское обеспечение в муниципальном районе.

Таблица 7 - Показатели медицинского обеспечения в муниципальном районе [Цит. по: 39]

Показатели	Ед. измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число лечебно-профилактических организаций	ед.	24	21	21	21
Обеспеченность койками на 10000 населения	%	43,3	42,8	41,6	40,7

В течение 2017-2019 гг. число лечебно-профилактических организаций уменьшилось и составило 21 единицу. Обеспеченность койками на 10000 населения постепенно снижалась и составила к 2019 г. 40,7%. Это является негативной тенденцией, которая свидетельствует об ухудшении медицинского обеспечения в районе.

На территории района действует центральная районная больница, 4 офиса врача общей практики - это село Девлезеркино, с. Каменный Брод, п. Красный Строитель, с. Озерки и 16 фельдшерско-акушерских пунктов. Медицинскую помощь оказывают 34 врача и 111 средних медицинских работников. Обеспеченность врачами на 10000 населения составляет 22,8%, средним медицинским персоналом 74,4 %. Коечный фонд за 2019 год составил 62 койки (66 в 2018 г). Обеспеченность койками на 10000 населения в 2019 году составила 40,7%, в 2018 г. - 41,6% (42,8 в 2017 г). Количество стационар замещающих коек - 20, на уровне прошлого года.

В условиях стационара пролечено 1800 пациентов, в условиях дневного стационара - 663. Продолжают оставаться очень высокими показатели смертности в районе. В структуре смертности на 1 месте стоит смертность при заболеваниях системы кровообращения. Число врачебных посещений составило за год - 129302, из них на дому - 4583.

В текущем году в с. Токмакла введен в действие фельдшерско-акушерский пункт, построенный в рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 год и на период до 2020 года».

Ключевой проблемой, ограничивающей доступность получения качественных медицинских услуг населением района, является дефицит врачебных кадров. Для решения данной проблемы ЦРБ заключает договора о целевом обучении с гражданами по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. В настоящее время заключено 11 договоров. Ведется работа в рамках программы «Земский доктор». Трудоустроено за время действия программы

8 специалистов. ЦРБ производит оплату профессиональной переподготовки специалистов, желающих получить вторую медицинскую специальность в рамках имеющихся вакансий и потребностей, бюджетом муниципального образования предусмотрена оплата найма жилого помещения молодым специалистам, приезжающим на работу в район.

Также для предоставления качественной медицинской помощи на территории района необходимо:

- строительство ФАП в с. Чувашское Урметьево и с. Сиделькино;
- проведение капитального ремонта офиса ВОП в с. Девлезеркино, фельдшерско-акушерского пункта в с. Ст. Эштебенькино, проведение капитального ремонта в дневном стационаре поликлиники, в здании хозяйственных построек;
- проведение реконструкции отделения «Скорой помощи»;
- обновление парка санитарного автотранспорта;
- приобретение аппаратуры для диагностики заболеваний, в частности, маммографа.

б. Обеспеченность жильем в муниципальном районе

За отчетный период в районе введено в эксплуатацию 3509 кв. м. жилья. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет 32,3 кв. м., в том числе введенная в действие за год - 0,24 кв. м.

На мероприятия по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов выделены средства федерального бюджета на приобретение 1 жилого помещения.

4 молодые семьи улучшили жилищные условия, участвуя в мероприятии «Обеспечение жильем молодых семей» Государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» позволила обеспечить жильем 3 семьи, которые направили средства социальной выплаты на строительство жилых домов.

7. Система образования в муниципальном районе

Развитие системы образования м. р. Челно-Вершинский осуществляется в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Самарской области, перехода на новые образовательные стандарты в сферы общего образования, а также областных и муниципальных целевых программ.

Таблица 8 - Показатели развития образования [Цит. по: 39]

Показатели	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми					
Всего	ед.	5	5	4	2
Дошкольные образовательные организации	ед.	0	0	0	0
Численность педагогических работников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми					
Всего	чел.		69	63	60
Воспитатели	чел.		49	51	47
Старшие воспитатели	чел.		12	6	7
Музыкальные руководители	чел.		1	1	1
Инструкторы по физической культуре	чел.		4	2	2
Учителя-логопеды	чел.		2	2	2
Учителя-дефектологи	чел.		0	0	0

Педагоги-психологи	чел.		1	1	1
Социальные педагоги	чел.		0	0	0
Педагоги-организаторы	чел.		0	0	0
Педагоги дополнительного образования	чел.		0	0	0

Продолжение Таблицы 8

Показатели	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Другие педагогические работники	чел.		0	0	0
Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми	ед.	886	886	844	750
Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми					
Всего	чел.	618	621	572	512
0	чел.		0	0	0
1	чел.		49	44	38
2	чел.		115	82	64
3	чел.		115	114	82
4	чел.		104	115	112
5	чел.		128	105	119
6	чел.		108	110	93
7 и старше	чел.		2	2	4
Дошкольные образовательные организации					
Число структурных подразделений (филиалов) дневных общеобразовательных учреждений	ед.	4	4	4	4
Численность обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях с учетом структурных подразделений (филиалов)	чел.	1465	1422	1407	1399

В районе функционирует 14 общеобразовательных организаций, в состав которых входят 4 общеобразовательных филиала (из которых 3 - недействующих), 18 структурных подразделений, реализующих программы дошкольного образования 1 одно учреждение, реализующее программы дополнительного образования.

Численность детей в возрасте 7-17 лет составило в 2018 году 1618 человек, в 2019 г. - 1648 чел. Численность учащихся по состоянию на 1 сентября 2017 года составила 1465 человек. Незначительный рост количества учащихся обусловлен миграцией из соседних районов. Все дети обучаются в первую смену.

Численность детей в возрасте 1-6 лет составила в 2018 году 1036 человек, в 2019 г. - 1025 чел. В прогнозном периоде, в связи с уменьшением рождаемости на территории района, количество детей немного уменьшится и составит 854 человек по консервативному варианту, 854 человек - по базовому варианту и 866 человек по целевому варианту. Число воспитанников ДООУ - 619 человек. Проблемы очередности в детские сады в районе нет, свободные места имеются. Численность детей, посещающих ДООУ, в прогнозном периоде останется примерно на уровне 2017 года. В 2020 году численность детей, посещающих ДООУ, прогнозируется по консервативному варианту - 612 детей, по базовому варианту - 615 детей, по целевому варианту - 620 детей. Строительство детских садов не планируется, в связи с обеспеченностью детей в возрасте 3-6 лет местами в детских дошкольных учреждениях [39].

Дополнительным образованием в районе охвачено 2181 человека, в том числе в объединениях спортивной направленности занимаются 1496 человек. В районе созданы условия, обеспечивающие равные возможности получения дополнительного образования для всех групп детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот. Из них дополнительным образованием заняты 103 воспитанника.

Одним из главных показателей состояния системы образования является государственная итоговая аттестация. В 2017 году в ГИА в форме ЕГЭ приняло участие 83 выпускника. Все они получили аттестаты о среднем образовании, из них с вручением золотых медалей - 17 выпускников. Доля выпускников, награжденных медалью «За особые успехи в учении» в 2017 году составила 20,4% (17 чел.), 17,3% (12 чел.) в 2016 году, 15,8% - 2015 г. (16 чел.). Увеличивается количество выпускников, выбирающих предмет физика на 6,8%, химию на 1,7%, математику на профильном уровне на 8,1%. В 2017, 2018 годах по 1 выпускнику ГБОУ СОШ (ОЦ) с. Челно-Вершины набрали максимальные 100 баллов по русскому языку. А в 2019 году один ученик получил 100 баллов по двум предметам (русскому языку и химии).

Отток выпускников за пределы Самарской области по-прежнему не высок, в 2019 году составил всего 2 человека (г. Москва, г. Димитровград). Из числа медалистов никто не покинул пределы Самарской области.

По итогам ГИА-2019 выпускники 9 классов получили 147 (100%) аттестатов об основном общем образовании, из них аттестатов об основном общем образовании с отличием - 21 выпускник (что почти в 2 раза выше, чем в предыдущем году). Учащиеся образовательных учреждений принимают участие в различных конкурсах, олимпиадах. В 2017 году призером областного этапа предметной олимпиады школьников по химии среди учащихся 9 классов стала учащаяся ГБОУ СОШ (ОЦ) с. Челно-Вершины. 17 выпускников 2017 года, окончивших школу с золотой медалью, получили премии Главы района, 10 учащихся получили премии Главы района в рамках конкурса «Одаренные дети».

Горячее питание организовано в 100 % образовательных учреждениях. Охват школьников горячим питанием составил на начало учебного года 87%. Средняя стоимость завтрака составляет в школах 60-65 рублей. Во всех образовательных учреждениях реализуется программа «Культура здорового питания».

На базе 9 образовательных учреждений в июне месяце была организована работа лагерей дневного пребывания. Численность детей, посещавших лагери, составила 300 человек. Сумма финансового обеспечения детского отдыха составила 410,735 тыс. рублей.

Основной проблемой, стоящей перед администрацией муниципального образования, является необходимость проведения капитального ремонта общеобразовательных учреждений. По состоянию на 1.01.2019 г. 61,11% школ и 84,6% детских дошкольных учреждений требуют проведения капитального ремонта, срок их эксплуатации превысил нормативные 25 лет. Финансовых средств муниципального образования недостаточно для проведения данных работ, необходимо софинансирование регионального бюджета [39].

В настоящее время в Министерство образования Самарской области предоставлен пакет документов на проведение капитального ремонта в ГБОУ СОШ с. Сиделькино. А первоочередной задачей перед администрацией района является завершение реконструкции Челно-Вершинской школы под образовательный центр. Работы начаты в 2006 г., в настоящее время работы приостановлены, в связи с необходимостью актуализации проектной документации и приостановлением финансирования.

8. Показатели развития культуры в муниципальном районе.

В сфере культуры в муниципальном районе функционируют 22 муниципальных библиотеки, 23 клубных учреждения, историко-краеведческий музей, Дом молодежных организаций. За 2017 год учреждениями культуры муниципального района проведено 3212 культурно-массовых мероприятий, из них 1399 мероприятие - на платной основе. Из общего числа культурно-досуговых мероприятий - 747 проведено для детей до 14 лет включительно, для молодежи- 2008 культурно-массовых мероприятий, 112 информационно-просветительских мероприятий. Количество участников культурно-массовых мероприятий за год составило 122047 человек. В районе осуществляют свою деятельность 132 клубных

формирования с количеством участников- 1229 человек. Жители района с удовольствием посещают различные праздничные мероприятия, концерты. Летом 2017 года на челно-вершинской земле на высоком уровне прошел областной татарский национальный праздник «Сабантуй 2017», который собрал не только жителей района, но и соседних районов и областей.

Таблица 9 - Показатели развития культуры [Цит. по: 39]

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Обеспеченность:					
общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	14,4	14,7	15,1	15,7
учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	15,1	15,4	15,7	16,1
Количество посещений социокультурных мероприятий на территории муниципального образования	посещений на 1000 чел. населения	6870	8084	8100	8214

Количество посещений социокультурных мероприятий на территории муниципального образования в течении рассматриваемого периода увеличивалось и составило к 2019 г. - 8214 посещений на 1000 чел. населения.

«Домом молодежных организаций» проведено за отчетный период 38 массовых мероприятий, на которые были привлечены 40 волонтеров, 50 добровольцев. Всего в мероприятиях приняли участие 800 человек.

Количество зарегистрированных пользователей в библиотеках составило 9410 человек, количество посещений составило 76455. Библиотеками за отчетный период проведено 535 массовых мероприятий с участием 18660 человек.

МБУ «Историко-краеведческий музей» обеспечивает условия для формирования мотивации личности к познанию истории родного края, его историко-культурных корней, осознание неповторимости своей малой родины. В музее активно ведется работа по сбору устной и документальной информации о создании и развитии Челно-Вершинского района. Проводятся встречи со старожилами района, экскурсии для жителей района. Историко-краеведческим музеем проведено за отчетный период 24 массовых мероприятия, 200 экскурсии, 22 выставки. Количество посещений музея составило 4550 человек. Среди проведенных массовых мероприятий - День

защиты детей, масленичные гуляния, празднования Дня Победы, мероприятия в День Памяти и скорби.

Современное состояние материально-технической базы муниципальных учреждений культуры характеризуется высокой степенью изношенности зданий, сооружений, оборудования, инженерных коммуникаций, недостаточным финансированием мероприятий, направленных на обеспечение противопожарной безопасности учреждений.

Многие здания построены в период с 1950 по 1990 годы, имеют срок эксплуатации от 20 до 50 лет с износом свыше 50%. В некоторых муниципальных культурно-досуговых учреждениях ни разу не проводился капитальный ремонт электросети, находятся в аварийном состоянии чердачные перекрытия и кровля, что составляет реальную угрозу закрытия зданий.

Спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия муниципального района Челно-Вершинский в 2017-2019 годах были посвящены приобщению населения района к здоровому образу жизни через вовлечение широких слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Таблица 10- Показатели развития спорта и физической культуры [Цит. по: 39]

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доля жителей муниципального образования, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального образования	%	37,61	38,33	38,5	38,9

Доля жителей муниципального образования, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального образования в течение 2016-2019 гг. увеличивалось медленными темпами и к 2019 г. составило 38,9%.

В настоящее время в муниципальном районе Челно-Вершинский проживает 13854 человек (от 3-х до 79-ти лет), из них регулярно занимается спортом 5311 человек, которые объединены в 37 коллективов физкультуры, в том числе на предприятиях, организациях, в поселениях - 21 коллектив физкультуры, 14 коллективов в общеобразовательных школах района, один подростковый клуб и один реабилитационный центр.

Для занятия физической культурой и спортом в районе имеется 1 стадион, который является одним из лучших в области среди сельских районов Самарской области, 19 типовых спортивных зала, 33 плоскостных спортивных сооружения, 3 стрелковых тира и другие приспособленные помещения для занятий физической культурой и спортом. Всего за прошедший год в районе прошло 143 спортивных мероприятий, из них 52 областных соревнования, 80 районных, 11 межрайонных. За прошедший год была проведена спартакиада среди коллективов физкультуры предприятий, организаций и сельских поселений района по 16 видам спорта.

Ежегодно сборная команда района принимает активное участие в областной спартакиаде среди сборных команд муниципальных районов Самарской губернии. По итогам областной спартакиады муниципальный район Челно-Вершинский входит в десятку сильнейших районов области. Продолжают показывать высокие результаты наши тяжелоатлеты, участвуя в различных соревнованиях.

В 2018-2019 годах проводился детский фестиваль «Куда уходит детство» с участием юных спортсменов, соревнования между дворовыми командами по футболу, где приняли участие более ста человек.

Прошли соревнования областного турнира по футболу среди юношеских дворовых команд «Лето с футбольным мячом». В нем приняли участие 16 команд и более 150 юных футболистов. Провели соревнования областного турнира «Золотая шайба» с участием наших юных хоккеистов. Пятый раз провели массовые летние соревнования по выполнению норм комплекса ГТО.

Обеспеченность физкультурными кадрами в муниципальном районе Челно-Вершинский по состоянию на 2019 год удовлетворительная. Всего штатных физкультурных работников 33 человека, в том числе: в общеобразовательных учреждениях 29 человек, из них 16 человек с высшим специальным образованием и 13 человек со средним специальным образованием. Острая нехватка ощущается в тренерских кадрах по игровым видам спорта - баскетбол, волейбол. Большую помощь оказывают тренеры-общественники, которые являются энтузиастами своего дела и не остаются равнодушными к делам районного спорта.

9. Показатели состояния экологии в муниципальном районе.

Таблица 11- Показатели состояния окружающей среды [Цит. по: 39]

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования	тыс. руб.	8970	4916	4920	4992
	в % к предыдущему году	158,9	54,8	100,08	101,5
из них за счет:					
средств федерального бюджета	тыс. руб.	0	0	0	0
	в % к предыдущему году	0	0	0,00	0
средств областного бюджета	тыс. руб.	0	0	0	0
	в % к предыдущему году	0	0	0	0
средств местного бюджета	тыс. руб.	50	50	50	50
	в % к предыдущему году	151,52	100,00	100,00	100
собственных средств предприятий	тыс. руб.	8920	4866	4870	4942
	в % к предыдущему	159,29	54,55	100,08	101,5

	ГОДУ				
--	------	--	--	--	--

Продолжение Таблицы 11

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения	тыс. т	2,8	2,8	2,8	2,8
	в % к предыдущему году	59,57	100	100	100
Водозабор (количество воды, забранной из природных источников), всего	тыс. куб. м	317,3	306,1	308	311
Отпущено воды всем потребителям	тыс. куб. м	258,4	248,7	249	257
в том числе населению	тыс. куб. м	233,1	223,1	224	226

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования имеют крайне низкий уровень. Несмотря на рост в течение рассматриваемого периода их уровень к 2019 г. составил 4992 тыс. руб.

Состояние окружающей среды на территории муниципального района Челно-Вершинский удовлетворительное. Экологическая ситуация остаётся стабильной, но окружающая среда испытывает повышающуюся техногенную нагрузку, обусловленную влиянием пунктов по добыче нефти и увеличением числа личного автотранспорта. К основным показателям, характеризующим эффективность природоохранной деятельности, относятся показатели интенсивности негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, уменьшение которых свидетельствует об улучшении экологической обстановки. Для атмосферного воздуха таким показателем является объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, для водных объектов - объем сброса загрязненных сточных вод. По данным 2ТП (воздух) объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, за 2019 год составил 2,8 тыс. тонн или 100 % к уровню предыдущего года (в 2018 году - 2,8 тыс. тонн).

Очистные сооружения полной биологической очистки канализационной сточной воды имеются только в районном центре Челно-Вершины, степень очистки - «достаточно очищенные», сброс очищенной воды осуществляется в реку Кондурча. Объем пропущенных сточных вод составил в 2019 году 73,1 тыс. куб. м. Протяженность водопроводной сети по муниципальному району Челно-Вершинский составляет 164,4 км. Количество воды, забранной из природных источников (водозабор) в 2017 году составил 306,1 тыс. куб. м., а в 2019 - 305,2 тыс. куб. м. Весь водозабор осуществляется из подземных источников в пределах установленных лимитов. Отпуск воды всем потребителям уменьшился к уровню прошлого года, и составил в 2019 году 248,7 тыс. куб. м. (2018 г. - 258,4 тыс. куб. м.), отпуск воды населению также уменьшился, 2019 г. - 223,1 тыс. куб. м, 2018 г. - 233,1 тыс. куб. м. В прогнозируемом периоде увеличения отпуска воды потребителям не планируется в связи со снижением численности населения и установкой приборов учета.

Вопросы обеспечения экологической безопасности населения и наведение порядка на территории района держатся под постоянным контролем. Вопросы по обустройству населённых пунктов, связанных с обращением ТБО и канализационных отходов, обсуждаются на собраниях граждан. Все сельские поселения района решениями Собрания представителей приняли Порядки организации благоустройства и озеленения территории сельских поселений. Для реализации мероприятий по охране окружающей среды на территории муниципального района разработана муниципальная программа «По благоустройству и улучшению экологической обстановки населенных пунктов на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области на 2016-2018 годы». В 2017 году финансирование программы из местного бюджета составило 50 тыс. рублей. В 2017, 2018, 2019 годах проведен весенний месячник по санитарной очистке и уборке территории района, была

произведена уборка мусора, посадка зеленых насаждений, разбивка цветочных клумб.

В 2019 согласно плану проверок по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды на территории района проведено 6 проверок. Проведено также 6 проверок соблюдения требований земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках муниципального земельного контроля, как и в 2018 году.

В прогнозном периоде уровень экологической безопасности будет определяться условиями социально-экономического развития экономики муниципалитета, развитием промышленных предприятий нефтедобывающей отрасли. Особое внимание будет уделено охране лесов, воспроизводству леса, обеспечению защиты территорий района от пожаров. Будут продолжены мероприятия по повышению экологической культуры населения, планируется проведение акции «Весенняя неделя добра», проведение муниципального экологического конкурса «Поселение образцового содержания», проведение районных природоохранных акций по обследованию состояния и обустройству родников, расположенных на территории района, проведение экологических чтений на базе общеобразовательных учреждений.

Основные экологические проблемы на территории района: ликвидация стихийных свалок; строительство полигона твердых бытовых отходов. Основными проблемами благоустройства муниципального района Челно-Вершинский являются: неудовлетворительное состояние дорожного покрытия; плохое качество, а во многих районах отсутствие ливневой канализации; недостаточное озеленение населенных мест. Главными проблемами благоустройства придомовых территорий, исходя из итога проведенного анализа, являются: недостаточное количество парковочных

мест; плохое освещение (или его отсутствие); неудовлетворительное состояние пешеходных дорожек.

Помимо вышеописанных проблем, гражданами также были выделены следующие недостатки благоустройства территорий: плохое состояние детских площадок; отсутствие спортивных площадок; однообразие архитектуры жилых домов; недостаточное количество урн; недостаточное количество скамеек; некачественная уборка территорий; отсутствие газонов и цветников.

Обобщая проведенный анализ уровня и качества жизни в Челно-Вершинском муниципальном районе, проведем оценку по рассматриваемым критериям. Для этого используем балльную систему (Таблица 12).

Таблица 12- Оценка состояния основных показателей

Наименование	Сумма баллов
1. Социально-демографические показатели муниципального района.	30
2. Денежные доходы населения муниципального района.	40
3. Безработица в муниципальном районе.	40
4. Социальное обеспечение в муниципальном районе.	50
5. Медицинское обеспечение в муниципальном районе.	45
6. Обеспеченность жильем в муниципальном районе	35
7. Система образования в муниципальном районе	55
8. Показатели развития культуры в муниципальном районе.	60
9. Показатели состояния экологии в муниципальном районе.	40
Итого	395

0-30 бал. - существуют серьезные проблемы в данной области, которые негативно отражаются на уровне и качестве жизни, требующие кардинальных изменений; 31-60 бал. - данная сфера активно развивается, однако существуют некоторые проблемы, которые в дальнейшем могут негативно отразиться на уровне и качестве жизни населения муниципального района; 61-100 бал. - состояние, данное сферы благоприятно отражается на уровне и качестве жизни населения муниципального района.

Таким образом, уровень и качество жизни муниципального района Челно-Вершинский имеет средний уровень. Выявленные проблемы

социально-экономического развития муниципального района Челно-Вершинский оказывают влияние не только на качество жизни населения, но и на ее безопасность. Ведь каждую выделенную проблему можно рассмотреть не только отдельно, но и в совокупности друг с другом.

3 Совершенствование государственного регулирования уровня и качества жизни населения на примере муниципального района Челно-Вершинский

3.1 Мероприятия по совершенствованию регулирования уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский

На основе проведенного исследования можно сформулировать основные проблемы регулирования уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский:

1. Недостаточно сформированная нормативно-правовая база в области регулирования уровня и качества жизни населения. Многие вопросы не затрагиваются на законодательном уровне.

2. Недостаток реализуемых программ по повышению уровня и качества жизни. Особенно остро данная проблема характерна для незащищенных слоев населения: инвалиды, сироты, пожилые граждане.

3. Важной проблемой населения является жилищная. Высокий уровень аварийного жилья, проблемы коммунальной системы негативно отражаются на уровне жизни населения.

4. Низкий уровень доходов населения, высокая безработица.

5. Низкий уровень культуры населения. В настоящее время остро ощущается необходимость формирования позитивного образа, например, многодетных семей, пожилых людей. В настоящее время отрицательное отношение к пенсионерам проявляется среди молодежи.

6. К серьезной проблеме можно отнести вопрос доступности транспорта.

7. Неэффективная работа социальной службы. При обращении в органы социальной защиты граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (например, при потере квартиры), сотрудники организаций сталкиваются с тем, что при оказании материальной помощи в натуральном

виде большинство граждан этой категории не имеют документов, удостоверяющих личность (паспорт), вследствие чего им не может быть оказана материальная помощь в натуральном виде.

Перспективы развития социальной политики в части регулирования уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский в современных условиях невозможно реализовать без разработки соответствующей стратегии, которая нацелена на реализацию эффективной экономической политики, связанной с формированием точек местного роста и развития, а также консолидации ресурсной базы.

Система стратегического управления муниципального района Челно-Вершинский должна включать в себя составные части, представленные на рисунке 1.

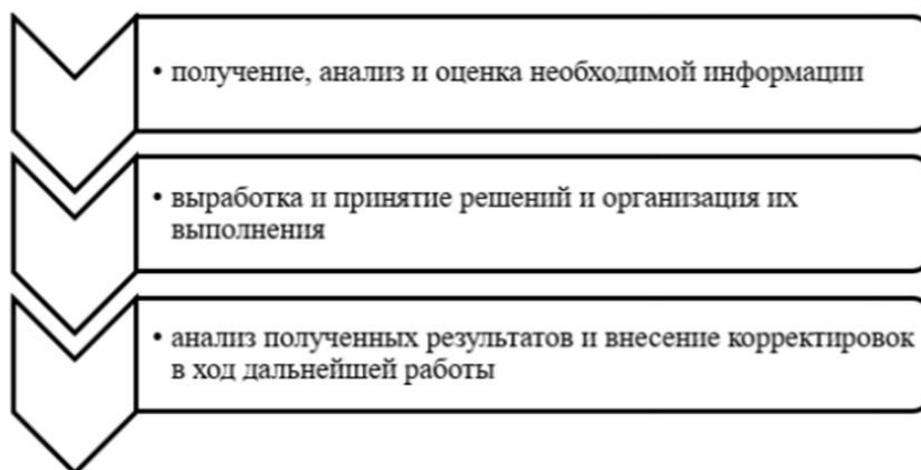


Рисунок 1 - Система стратегического управления муниципального района Челно-Вершинский

Таким образом, стратегирование развития муниципального района Челно-Вершинский в целом предполагает процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Для формирования стратегии развития уровня и качества жизни муниципального района Челно-Вершинский важно учитывать все имеющиеся

возможности и угрозы региона, то есть в рамках анализа необходимо четко обозначить проблемы и определить направления деятельности по их преодолению.

Особая проблема - консолидация ресурсной базы. Ее формирование зависит от множества факторов, но одним из главных - инвестиционная привлекательность.

Основные факторы, препятствующие эффективной реализации политики в области регулирования уровня и качества жизни в муниципальном районе Челно-Вершинский:

- дефицит проектов деиндустриализации сохранившихся предприятий;
- отсутствие проектов неоиндустриализации и формирования малых инновационных производственных предприятий, осваивающих технологии шестого технологического уклада;
- непрофессиональный менеджмент на промышленных и аграрных предприятиях, инновационная активность явно недотягивает до требуемого уровня от потребностей по формированию местных точек роста;
- низкое качество местного человеческого капитала;
- разобщенность неимущественных капиталов муниципального образования;
- слабость местной власти в коллаборации;
- изношенность основных производственных фондов;
- низкое качество товаров отдельных местных производителей;
- моральная устарелость технологий;
- отсталость инновационной и информационной инфраструктуры;
- владельцы собственности на территориях муниципальных образований не включены в воспроизводственный процесс и не инвестируют личные ресурсы в развитие и реализацию общественно значимых производственных и социальных проектов.

Структуризация проблемного поля муниципального района Челно-Вершинский приводит к типам проблем:

- результирующие - являющиеся следствием других проблем;
- корневые - вызывающие или обостряющие другие проблемы;

- узловые - зависящие от некоторых проблем, но вызывающие или обостряющие некоторые другие проблемы.

На сегодняшний день основным методом муниципального управления уровнем и качеством жизни в муниципальном районе Челно-Вершинский является создание экономических, правовых, организационных, социально-психологических условий, обеспечивающих максимальное отражение общественных интересов для социально-экономического развития муниципального образования в рамках имеющихся полномочий и выделяемых ресурсов.

В муниципальном районе Челно-Вершинский предлагается использовать следующие инструменты в управлении уровнем и качеством жизни населения:

- маркетинг местных экономических и социальных процессов, товаров и услуг, потребителей;

- вовлечение населения в решение местных проблем социально-экономического развития, например, в разработку и реализацию стратегических планов;

- меры по поддержке малого бизнеса и предпринимательства в целом;

- повышение уровня образования и квалификации населения;

- открытость деятельности органов местного самоуправления.

На первом этапе разработки стратегии развития муниципального района Челно-Вершинский анализируются имеющиеся ресурсы, возможности внутренней и внешней среды и различные факторы, влияющие на дальнейшее развитие муниципального образования.

Важным этапом в структуре стратегического управления муниципальным образованием является разработка миссии, целей стратегической программы повышения уровня и качества жизни, выделение ключевых направлений деятельности и ресурсов, необходимых на реализацию программы.

Таким образом, среди ключевых задач муниципального района Челно-Вершинский можно выделить:

- рост потенциала муниципального образования,
- обеспечение его конкурентными преимуществами на региональном, федеральном и международном уровнях,
- изменения в лучшую сторону уровня и качества жизни населения.

На рисунке 2 представлена одна из популярных моделей стратегического менеджмента, которая может применяться при разработке стратегий муниципальных образований.

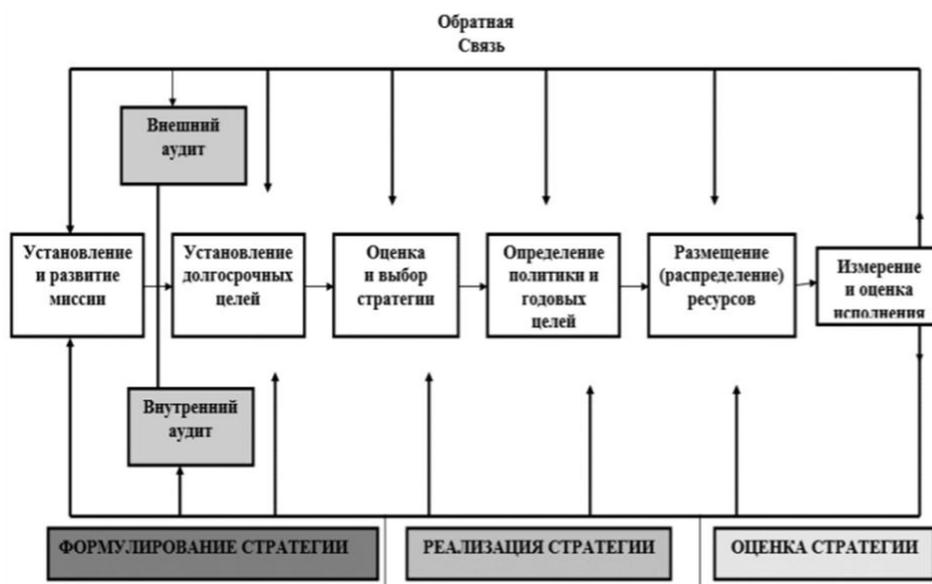


Рисунок 2 - Модель стратегического менеджмента формирования социальной политики муниципального района Челно-Вершинский

Разработанная стратегия развития должна отвечать всем требованиям; при возникновении проблем в ходе реализации стратегий необходимо проводить корректировку целей и задач, осуществлять поиск необходимых инвестиций. В целом стратегическое управление в муниципальных образованиях обеспечивает контроль над исполнением поставленных задач по устойчивому развитию территорий, улучшению качества жизни населения. Рассмотрим использование стратегирования в реализации социальной политики на примере миграционных процессов в муниципальном районе Челно-Вершинский.

На рисунке 3 представлена последовательность этапа разработки стратегических документов (программ улучшения уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский).

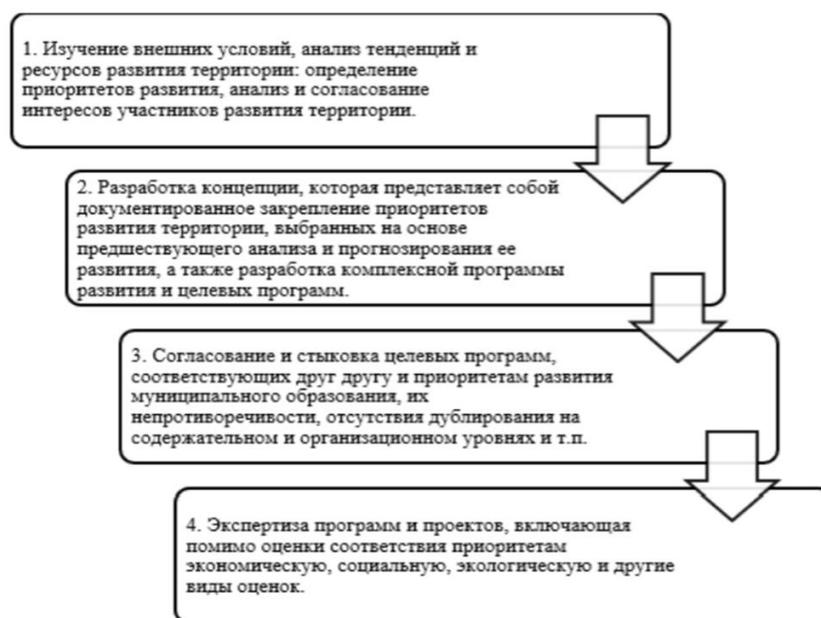


Рисунок 3 - Этапы разработки стратегических документов в процессе реализации социальной политики муниципального района Челно-Вершинский

Таким образом, предложенные направления социально ориентированной политики в муниципальном районе Челно-Вершинский выдвигают новые задачи в сфере регулирования уровня и качества жизни населения, сочетающие интересы местного населения, работодателей и органов власти. В конечном итоге, их реализация позволит сформировать внутри территориальных сообществ устойчивые социальные отношения, будет способствовать развитию социального и человеческого потенциалов, обеспечивая тем самым достойный уровень жизни.

3.2 Оценка эффективности предлагаемых мероприятий

Жизнь современного человека имеет большую зависимость от органов местного самоуправления. Муниципальное образование наиболее приближенно к проблемам общественности, так, как только на уровне

муниципальных образований могут наиболее широко учитываться социально-экономические, демографические, экологические и другие особенности.

Для муниципального района Челно-Вершинский был сформирован рейтинг актуальности проблем, на решение которых должна быть направлена деятельность органов самоуправления при реализации социальной политики по улучшению уровня и качества жизни населения (см. таблицу 13).

Таблица 13 - Рейтинг актуальности проблем для жителей муниципального образования

Наименование социальных проблем	Рейтинг
Безработица	2
Бедность населения	6
Миграционные вопросы	3
Благоустройство дворов, детских площадок	10
Борьба с коррупцией (взятки, использование служебного положения в личных целях)	4
Борьба с преступностью	9
Демография	5
Организация мест отдыха и досуга	11
Поддержка молодой семьи	13
Работа общественного транспорта	12
Развитие здравоохранения	1
Развитие культуры	14
Развитие образования	16
Развитие торговли	17
Развитие массового спорта (спортивные площадки, стадионы, спортивные секции)	7
Улучшение деятельности ЖКХ	8
Экологическая безопасность	15

В целях улучшения демографической ситуации, создания условий оптимизации процессов естественного воспроизводства и сокращения естественной убыли населения, стабилизации численности населения, как и ранее, необходимо использовать комплексный системный подход.

Активную деятельность в оказании непосредственной помощи семьям и детям с ограниченными возможностями должен осуществлять ГКУ СО «Сергиевский реабилитационный центр для детей и подростков с

ограниченными возможностями» Челно-Вершинское, служба социальной защиты.

Основными задачами администрации муниципального района в сфере занятости населения должны быть:

- создание новых производств и рабочих мест;
- организация закупок сельскохозяйственных продуктов в населённых пунктах, развитие системы потребкооперации в районе;
- реализация механизма поддержки личных подсобных хозяйств путём получения грантов для начинающих фермеров.

На 2020 год прогнозируется объем инвестиций в основной капитал в объеме 633,5 млн. рублей с индексом физического объема 99,3% по консервативному варианту прогноза, 651,5 млн. рублей с индексом физического объема 101,1% по базовому варианту прогноза и 664,5 млн. рублей с индексом физического объема 102% - по целевому варианту прогноза.

На 2021 год прогнозируется объем инвестиций в основной капитал в объеме 659 млн. рублей с индексом физического объема 99,5% по консервативному варианту прогноза, 687 млн. рублей с индексом физического объема 101,2 % по базовому варианту прогноза и 709 млн. рублей с индексом физического объема 102,2 % - по целевому варианту прогноза.

Для привлечения и поддержки инвесторов в муниципальном районе необходимо реализовать следующие мероприятия:

- разработать инвестиционный паспорт района;
- разработать «дорожную карту» по внедрению муниципальных практик по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата;
- организовать участие в ярмарках, выставках инвестиционных проектов и продвижение продукции предприятий района;
- осваивать механизмы привлечения инвестиций на принципах государственно-частного партнерства в сферу жилищно-коммунального хозяйства, социальную сферу.

Муниципальная власть должна учитывать желания населения, при решении стратегических задач развития территории. Решение проблем, связанных с уровнем и качеством в муниципальном районе Челно-Вершинский, требует от органов местной власти долгой и плодотворной работы во всех направлениях социальной политики, а также индивидуального подхода к каждой проблеме, учитывая при этом основные принципы социально-ориентированного государственного управления.

Основным показателем, характеризующим успешность проводимой социальной политики, является так называемая социальная эффективность - соотношение времени, финансовых средств и иных ресурсов, затраченных на проведение социальных мероприятий с достигнутыми результатами. Только с помощью измерения эффективности распределения ресурсов, а не их общего количества финансирования либо инвестиций, можно оценить обеспечение социальной сферы.

На уровне муниципальной власти в муниципальном районе Челно-Вершинский появляется возможность конкретизации методов, способов и механизмов достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики.

В целях совершенствования муниципального управления в социальной сфере в муниципальном районе Челно-Вершинский предлагаются следующие направления работы:

1. Основным направлением межведомственного взаимодействия по обеспечению доступной среды жизнедеятельности инвалидов должно стать применение системного, программно-целевого подхода к решению проблем с объединением усилий органов власти и учреждений различной ведомственной принадлежности. В рамках разработки данного направления органам местного самоуправления муниципального района Челно-Вершинский необходимо в рамках компетенции продолжать работу:

- в целях привлечения внебюджетных средств к созданию безбарьерной среды жизнедеятельности рекомендовано активно работать с коммерческими организациями;

- собственниками зданий;
- предусмотреть варианты стимулирования учреждений и организаций, в том числе частных предпринимателей и коммерческих организаций,
- в целях создания безбарьерной среды;
- расширять сотрудничество с общественными объединениями промышленников и предпринимателей (промышленные палаты, союзы предпринимателей), средствами массовой информации с целью установления трехстороннего взаимодействия;
- информационная поддержка показывает потенциальным партнерам, что вложенные ими средства действительно помогают решить проблемы инвалидов и других маломобильных групп населения на территории, а открытый диалог способствует обмену идеями, получению обратной связи и живого отклика.

2. Программно-целевой метод планирования бюджетных расходов на социальную сферу способствует соблюдению единого подхода к формированию и рациональному распределению фондов финансовых ресурсов по конкретным программам и проектам, и их концентрации, и целевому использованию. В свою очередь все это повышает уровень эффективности освоения средств.

Органам исполнительной власти и иным ведомствам, объекты которых расположены на территории муниципального района Челно-Вершинский, необходимо в рамках компетенции организовать работу:

- по изучению потребности в оборудовании объектов, относящихся к муниципальной, областной и частной собственности, на предмет их соответствия требованиям безбарьерной среды и доступности для инвалидов;
- развивать систему предоставления услуг инвалидам и другим маломобильным категориям населения посредством удаленного доступа или выезда по месту жительства;
- назначить и провести обучение сотрудников учреждений, ответственных за сопровождение инвалидов и других маломобильных групп

населения в учреждения, осуществляющие деятельность в сфере компетенции ведомств.

Для оценки эффективности осуществим прогнозирование основных показателей уровня и качества жизни муниципального района Челно-Вершинский.

Таблица 14 - Прогнозирование состояния основных показателей уровня и качества жизни

Наименование	2019 г.	После реализации мероприятий	Темп роста, %
Среднегодовая численность населения, тыс. чел	14,310	16,7	116,70
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	25644	32890	128,26
Уровень зарегистрированной безработицы относительно населения в трудоспособном возрасте, %	2,1	1,5	71,43
Обеспеченность:			
общедоступными библиотеками	15,4	21,4	138,96
учреждениями культурно-досугового типа	16,1	25,6	159,01
Обеспеченность койками на 10000 населения, %	40,7	67%	1,65
Доля жителей муниципального образования, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального образования, %	38,9	49,8	128,02
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования, тыс. руб.	4992	12870	257,81

Таким образом, после реализации представленных мероприятий уровень и качество жизни населения муниципального района Челно-Вершинский значительно улучшится, так среднемесячная заработная плата вырастет на 28%, уровень безработицы снизится на 29%, увеличится

доступность библиотек и культурного досуга, также увеличатся инвестиции в охрану окружающей среды на 157,81%.

Таблица 15 - Оценка уровня и качества жизни муниципального района Челно-Вершинский после реализации предлагаемых мероприятий

Наименование	Сумма баллов
1. Социально-демографические показатели муниципального района.	60
2. Денежные доходы населения муниципального района.	60
3. Безработица в муниципальном районе.	45
4. Социальное обеспечение в муниципальном районе.	55
5. Медицинское обеспечение в муниципальном районе.	55
6. Обеспеченность жильем в муниципальном районе	55
7. Система образования в муниципальном районе	65
8. Показатели развития культуры в муниципальном районе.	70
9. Показатели состояния экологии в муниципальном районе.	60
Итого	525

Таким образом, показатели оценки уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский улучшились по сравнению с существующим уровнем на 20-30 единиц измерения в каждом пункте.

Вышесказанное позволяет сделать следующие выводы. Регулирование уровня и качества жизни в муниципальном районе Челно-Вершинский находится в русле современных представлений о границах и возможностях муниципального управления. Органы местного самоуправления осваивают новые технологии решения социальных проблем, но процесс этого освоения идёт с трудом. Создаётся впечатление, что сегодня много сил затрачивается на распределение дотаций нуждающимся. Это делать необходимо, но ещё более необходимо вести работу по экономическому возрождению муниципального образования и созданию возможностей для более активного участия местного населения в общественной жизни, так как активность граждан может стать тем ресурсом, который поможет муниципалитетам выйти на новый уровень реализации социальной политики.

Заключение

Количественную характеристику уровня и качества жизни определяет система индикаторов, которые позволяют проводить анализ реального уровня и качества жизни населения, рассчитывать их показатели по регионам, по социально-демографическим группам населения, определять тенденции показателей и осуществлять международные сопоставления.

Система статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования, в значительной степени может быть использована для оценки качества жизни населения. Основным недостатком является отсутствие разветвленной сети учреждений муниципальной статистики или информационно-аналитических институтов, которые могли бы на договорной основе с органами государственной статистики субъектов РФ осуществлять мониторинг уровня жизни на территории муниципального образования.

Регулирование уровня и качества жизни государством является важнейшим направлением социально-экономической политики страны. При этом основной целью государственного регулирования является повышение уровня и качества жизни, улучшение благосостояния путем целенаправленного воздействия на условия жизнедеятельности населения.

Уровень и качество жизни граждан РФ - это прямое отражения эффективности, проводимой в стране социально-экономической политики, уровня развития экономики, социальной сферы и т.д.

На сегодняшний день благосостояние населения находится в прямой зависимости от уровня инфляции, цен на нефть, миграционной политики. Негативные тенденции в мировой экономике незамедлительно отражаются на доходах людей. Чтобы увеличить свои доходы, многие люди ищут работу в других регионах, за границей.

В современных условиях уровень и качество жизни выступают основным индикатором социально-экономического развития общества, отражающим уровень благополучия населения региона. Задачи повышения уровня и качества жизни населения - это в первую очередь задачи стратегического характера органов власти соответствующей территории. Государство должно осуществлять постоянный мониторинг и контроль уровня и качества жизни и принимать соответствующие меры по улучшению ситуации.

В ходе исследования проведена социально-экономическая характеристика муниципального района Челно-Вершинский. Социально-экономическое развитие муниципального района Челно-Вершинский имеет ряд проблем, решение которых находится в компетенции органов местного самоуправления: недостаток финансирования, сокращение расходов бюджета по социальным направлениям, демографические проблемы, ухудшение экологии и др.

Анализ динамики уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский осуществлялся по 9 направлениям: социально-демографические показатели, денежные доходы населения, уровень безработицы, социальное обеспечение, медицинское обеспечение, обеспеченность жильем, система образования, показатели развития культуры, показатели состояния экологии в муниципальном районе.

В результате можно выделить следующие тенденции:

- нарастание демографических проблем: сокращение численности населения;
- ухудшение экологической обстановки;
- низкий уровень и темпы роста денежных доходов населения района;
- низкий уровень медицинского обслуживания населения;
- нехватка жилья, высокий уровень ветхого жилья, низкие темпы роста нового строительства;
- аварийное состояние социальных объектов;

- жилищная проблема, высокий уровень аварийного жилья, неэффективная деятельность ЖКХ.

По результатам рассмотренных показателей была рассчитана балльная оценка состояния уровня и качества жизни муниципального района Челно-Вершинский. Она показала, что уровень и качество жизни муниципального района Челно-Вершинский имеет средний уровень.

Основные проблемы регулирования уровня и качества жизни населения в муниципальном районе Челно-Вершинский:

- недостатки в нормативно-правовой базе;
- недостаточное количество реализуемых программ по повышению уровня и качества жизни.

На основе проведенного исследования в работе предложены направления совершенствования социальной политики в целях улучшения уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский. В частности, предлагается использовать стратегию, которая нацелена на реализацию эффективной экономической политики, связанной с формированием точек местного роста и развития, а также консолидации ресурсной базы.

В работе акцентируется внимание на развитии инвестиционной привлекательности района. Для привлечения и поддержки инвесторов в муниципальном районе предлагается реализовать следующие мероприятия: разработать инвестиционный паспорт района; разработать «дорожную карту» по внедрению муниципальных практик по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата; организовать участие в ярмарках, выставках инвестиционных проектов и продвижение продукции предприятий района; осваивать механизмы привлечения инвестиций на принципах государственно-частного партнерства в сферу жилищно-коммунального хозяйства, социальную сферу.

По результатам предлагаемых мероприятий выполнен прогноз основных показателей уровня и качества жизни. Он показал, что показатели

оценки уровня и качества жизни населения муниципального района Челно-Вершинский улучшились по сравнению с существующим уровнем на 20-30 единиц измерения в каждом пункте.

В заключении можно сделать вывод, что регулирование уровня и качества жизни населения в современных российских условиях должно означать для граждан муниципального района Челно-Вершинский продовольственную безопасность, доступность комфортного и энергоэффективного жилья, наличие высококачественных и безопасных товаров, высокий уровень образовательных и медицинских услуг, достаточное количество спортивных сооружений, создание высокотехнологичных рабочих мест, а также формирование благоприятных условий для повышения социальной мобильности населения, роста производительности труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
5. Указ Президента РФ от 16 января 2017 г № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
6. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
7. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
8. Андреева И.А. Государственное регулирование уровня и качества жизни населения (на примере Тамбовской области) // Материалы I Международной научно-практической конференции. 2018. С. 26-31.
9. Белов В.И., Новинская, В.Э. Характеристика уровня и качества жизни населения в России и за рубежом // *Juvenis Scientia*. 2018. № 11. С. 3-24.
10. Бычкова А.В. Уровень и качество жизни населения, их регулирование // *Новая наука: Проблемы и перспективы*. 2017. № 1-2. С. 78-80.

11. Гаматаева С.Х., Айгубов, С.З. Уровень и качества жизни населения в России: региональный аспект // В сборнике: Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 235-237.

12. Губа А.А., Климова Н.В. Об уровне и качестве жизни населения в России // Сборник научных статей 8-й Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор А.А. Горохов. 2018. С. 116-119.

13. Данилина Л.С., Вирясова К.Б., Малышева Т.И. Уровень и качество жизни населения России // Сборник материалов межвузовской научно-практической конференции, 22 мая 2019 г. «Российская таможенная академия»; редколлегия: В. Д. Лукина, Л. В. Горшкова. 2019. С. 16-20.

14. Ефанова К.С. Уровень и качество жизни населения России // Сборник статей XXI Международной научно-практической конференции. 2018. С. 236-238.

15. Ершов Ю.О., Апатина А.И. Уровень и качество жизни населения в ПФО как фактор обеспечения экономической безопасности России // Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А. 2019. С. 112-116.

16. Жукова М.И. Оценка качества и уровня жизни населения в России // Электронный научный журнал. 2019. № 9 (29). С. 87-92.

17. Келиматова Р.Ю. Регулирование уровня и качества жизни в регионе (на примере Чеченской Республики) // Сборник научных трудов 7-й Международной научно-практической конференции. 2018. С. 113-117.

18. Кюкеева Л.М., Самтонова Г.А. Государственное регулирование страховой деятельности в России // Министерство образования и науки Российской Федерации; ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б. Б. Городовикова». 2018. С. 66-68.

19. Коровин А.А., Блохин М.Г. Теоретические аспекты формирования государственной социальной политики // Сборник статей II Международной научно-практической конференции. 2019. С. 50-52.

20. Казанбиева А.Х., Казанбиева Н.М. Анализ и оценка качества жизни населения России // В книге: Социально-экономические и правовые основы развития современного общества. Пенза, 2017. С. 32-40.

21. Куш Е.Н., Большакова А.А. Уровень качества жизни населения в современной России // Сборник научных статей 3-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. В 4-х томах. Ответственный редактор А.А. Горохов. 2018. С. 163-165.

22. Мельник М.И. Уровень и качество жизни как объект государственного регулирования (на примере индекса человеческого развития) // В сборнике: Начало в науке материалы IV международной научно-практической конференции школьников, студентов, магистрантов и аспирантов: в 3 частях. 2017. С. 98-101.

23. Малышенко А.Е. Особенности развития социальной сферы на региональном уровне // Сборник научных трудов студентов, аспирантов, молодых ученых, посвященный 60-летию кафедры экономической теории и прикладной экономики НГТУ. Под редакцией Е.И. Шиян. Новосибирск, 2018. С. 64-72.

24. Морозова М.М. Повышение уровня и качества жизни населения России // Молодой ученый. 2019. № 22 (260). С. 557-558.

25. Матвеев А.С., Ляховецкий А.М. Уровень качества жизни населения в России // Сборник статей Межвузовской научно-практической конференции. 2019. С. 91-99.

26. Медведева Л.Б., Нифталиев Р.М. Уровень и качество жизни в России // Сборник материалов LIII Международной студенческой научно-практической конференции. 2019. С. 872-877.

27. Можейко С.Б. Уровень и качество жизни населения России и ее место в мировом рейтинге // Форум молодых ученых. 2018. № 4 (20). С. 988-992.

28. Насыбулина В.П., Брикота Т.Б., Фёдорова Н.Б. Уровень и качество жизни населения России, как одна из важнейших социальных категорий // Материалы IV международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Жулиной Е.Г. 2019. С. 87-92.

29. Попова С.А. Уровень и качество жизни как факторы воспроизводства населения в России // Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 153-156.

30. Пьянова О.С., Матабарова Д.А., Еналиева Д.Р., Ехлакова Е.А. Анализ современных показателей уровня и качества жизни населения России на современном этапе // Вектор экономики. 2018. № 11 (29). С. 144.

31. Попова К.Н. Балансировка уровня доходов как способ улучшения качества жизни населения в России // В сборнике: Культурные тренды современной России: от национальных истоков к культурным инновациям. Сборник докладов VI Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых учёных. В 4-х томах. Ответственный редактор И. Е. Белогорцева. 2018. С. 251-254.

32. Ратькова А.Б. Доходы населения как элемент экономической безопасности региона // В сборнике: Разработка стратегии социальной и экономической безопасности государства Материалы IV Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. 2018. С. 201-204.

33. Старикова Л.И. Роль прожиточного минимума в повышении качества и уровня жизни населения современной России // В сборнике: Арригиевские чтения по теме: «Формирование новой парадигмы экономического мышления XXI века» Материалы международной научно-практической конференции. под ред. О.В. Пилипенко, С.Ю. Глазьева, А.Э. Айвазова, А.Г. Зайцева, Н.В. Спасской. 2018. С. 378-383.

34. Сухорукова Г.Н. Качество жизни и задачи управления социально-экономическим развитием по уровням территориальной системы современной России // Социальная политика и социальное партнерство. 2019. № 12. С.36-42.

35. Слаба Д.А. Уровень и качество жизни населения в России // В сборнике: Молодые экономисты - будущему России. Сборник научных трудов по материалам X Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых. Северокавказский федеральный университет. 2018. С. 148-150.

36. Сечкарева Я.Ю., Сафонова С.Г. Уровень жизни населения России по отношению к другим странам // В сборнике: Прорывные экономические реформы в условиях риска и неопределенности. 2020. С. 51-53.

37. Хаценко А.Н. Задачи государственного регулирования качества жизни в Российской Федерации // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2016. № 2 (61). С. 47-50.

38. Чубарева А.В. Современный уровень и качество жизни России // Тенденции развития науки и образования. 2019. № 51. С. 17-20.

39. Государственная статистика Челно-Вершинского района [Электронный ресурс] URL: <http://samarastat.gks.ru> (Дата обращения 20.04.2020).

Приложение А

Таблица А. 1 Показатели занятости в регионе

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Трудовые ресурсы - всего	чел.	8531,0	8373,0	8194,0
	в % к предыдущему году	98,3	98,1	97,9
строка проверки		8531,0	8373,0	8194,0
в том числе:				
трудоспособное население в трудоспособном возрасте	чел.	8116	7936	7757
	в % к предыдущему году	98,9	97,8	97,7
иностранные трудовые мигранты	чел.	0	0	0
	в % к предыдущему году	0	0	0
лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	чел.	415	437	437
	в % к предыдущему году	88,3	105,3	100,0
Занятые в экономике - всего	чел.	6373,0	6189,0	6018,0
	в % к предыдущему году	121	97,1	97,2
<i>из них по видам экономической деятельности:</i>				
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	чел.	1901	1973	1946
	в % к предыдущему году	115,9	103,8	98,6
Добыча полезных ископаемых	чел.	51	54	54
	в % к предыдущему году	100	105,9	100,0

Продолжение Приложения А

Продолжение Таблицы А.1

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Обрабатывающие производства	чел.	251	267	262
	в % к предыдущему году	90,6	106,4	98,1
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	чел.	160	158	155
	в % к предыдущему году	93,0	98,8	98,1
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	чел.	66,0	62,0	60,0
	в % к предыдущему году	100,0	93,9	96,8
Строительство	чел.	25	21	21
	в % к предыдущему году	100,0	84,0	100,0
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов		1230,0	1256,0	1243,0
		138,0	102,1	99,0
Транспортировка и хранение	чел.	171	162	159
	в % к предыдущему году	101,8	94,7	98,1
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	чел.	97	82	75
	в % к предыдущему году	248,0	84,5	91,5
Деятельность в области информации и связи	чел.	23	24	24
	в % к предыдущему году	109,0	104,3	100,0

Продолжение Приложения А

Продолжение Таблицы А.1

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Деятельность финансовая и страховая	чел.	25	26	26
	в % к предыдущему году	131,0	104,0	100,0
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	чел.	88	88	85
	в % к предыдущему году	100,0	100,0	96,6
Деятельность профессиональная, научная и техническая	чел.	200	200	180
	в % к предыдущему году	0,0	100,0	90,0
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	чел.	0,0	0,0	0,0
	в % к предыдущему году	0,0	0,0	0,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	чел.	379,0	243,0	235,0
	в % к предыдущему году	100,0	64,1	96,7
Образование	чел.	612	556	525
	в % к предыдущему году	97,8	90,8	94,4
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	чел.	586	511	498
	в % к предыдущему году	98,8	87,2	97,5
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	чел.	138,0	135,0	129,0
	в % к предыдущему году	169,0	97,8	95,6

Продолжение Приложения А

Продолжение Таблицы А.1

Показатель	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Предоставление прочих видов услуг	чел.	370	371	341
	в % к предыдущему году	170,0	100,3	91,9
Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства	чел.	922	935	928
	в % к предыдущему году	97,0	101,4	99,3
Лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебой	чел.	1236	1249	1248
	в % к предыдущему году	100,7	101,1	99,9
Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей) по крупным, средним и малым организациям	чел.	2640	2428	2425
	в % к предыдущему году	90,8	92,0	99,9
Среднегодовая численность безработных, зарегистрированных в службе занятости	чел.	180	166	166
	в % к предыдущему году	100,0	92,2	100,0
Уровень зарегистрированной безработицы относительно населения в трудоспособном возрасте	%	2,1	2,1	2,1