



## Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Бурченков Николай Викторович.

Тема работы: «Совершенствование системы организации по ведению первичного воинского учета в органах местного самоуправления (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район)».

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Мусаткина Александра Анатольевна.

Цель исследования - определение проблем и путей совершенствования деятельности системы воинского учета: особенности, проблемы, основные мероприятия (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район).

Объект исследования – деятельность системы воинского учета граждан в Российской Федерации.

Предмет исследования – деятельность системы воинского учета: особенности, проблемы, основные мероприятия на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район.

В бакалаврской работе был применен факторный анализ, методы синтеза, дедукции; статистические методы, а также метод экстраполяции.

Краткие выводы по бакалаврской работе: в представленной работе был проведен анализ организации и проведения мероприятий, связанных с организацией и ведением воинского учета, а также организации и проведения мероприятий, связанных с призывом граждан на срочную военную службу по призыву.

Система воинского учета на территории муниципального образования — это органы ответственные за военно-учетную работу.

На основе анализа деятельности системы воинского учета предложены возможные пути её совершенствования.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её

положения в виде материала подразделов 2.2, 3.1, 3.2 могут быть использованы специалистами организации, являющейся объектом исследования.

Структура и объем работы. Работа включает в себя 3-х разделов, введение, заключение, списка литературы из 51 источника. Общий объем работы, без приложений, 51 страниц машинописного текста, в том числе таблиц – 6, рисунков – 10.

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| Введение.....  | 5  |
| 1. Теоретические аспекты организации воинского учета в Российской Федерации .....  | 9  |
| 1.1. Организация воинского учета в Российской Федерации.....   | 9  |
| 1.2. Правовая основа организации воинского учета.....  | 16 |
| 2 Анализ деятельности системы воинского учета администрации муниципального образования Арсеньевский район (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район).....  | 20 |
| 2.1 Система воинского учета граждан на территории муниципального образования Арсеньевский район .....  | 20 |
| 2.2 Анализ осуществления первичного воинского учета на территории муниципального образования Арсеньевский район.....   | 26 |
| 3. Определение проблем и путей совершенствования деятельности системы воинского учета администрации муниципального образования Арсеньевский район (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район) ..... | 37 |
| 3.1 Существующие проблемы деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета .....   | 37 |
| 3.2. Пути совершенствования деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета .....   | 40 |
| Заключение .....   | 44 |
| Список используемой литературы .....   | 47 |

## Введение

Вопросы обеспечения государственного суверенитета в свете современных событий на мировой политической арене не только не теряют, но и приобретают все большую значимость. Одним из важнейших аспектов государственного суверенитета выступает обороноспособность страны, которая решает задачи вооруженной защиты страны, ее целостности и неприкосновенности территории, при этом данные задачи необходимо решать как в военное время, так и в мирное. Приоритетной задачей выступает, прежде всего, предотвращение военных конфликтов как внутри страны, так и за ее пределами [1].

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности.

Защита отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Воинский учет в Российской Федерации является составной частью воинской обязанности граждан Российской Федерации, обеспечиваемая государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии [21].

Охрана рубежей государства и защита своих национальных интересов определяется как важнейшая стратегическая задача.

На сегодняшний день воинский учет граждан Российской Федерации, допризывного и призывного возраста, осуществляется на основании

Федерального закона № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» по месту жительства военными комиссариатами на территории Российской Федерации. В населенных пунктах, где отсутствуют военные комиссариаты, первичный воинский учет осуществляется органами местного самоуправления.

Воинский учет граждан, подлежащих воинскому учету, осуществляется постоянно и охватывает все категории граждан. Основными требованиями, предъявляемыми к воинскому учету, являются полнота и достоверность информации, характеризующей количественное и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов [7].

Исследуемая тема имеет обширную теоретическую законодательную базу, которая в определенной степени справляется с исполнением обязанностей своего предназначения, но существующее законодательство не соответствует сегодняшним повседневным реалиям.

**Актуальность исследования** деятельности системы воинского учета и необходимости её совершенствования обусловлена тем, что в современных условиях важным направлением для обеспечения военной безопасности России является совершенствование системы комплектования армии и флота личным составом. Трансформация угроз военной безопасности России, расширение конфликтного пространства по периметру границ Российской Федерации, нарастание тенденции использования военной силы для достижения политических целей в межгосударственных отношениях, обуславливают необходимость совершенствования обеспечения военной организации государства людскими ресурсами и повышает роль деятельности по воинскому учёту. Однако, зачастую невозможно полноценно определить качественное и количественное состояние призывных ресурсов, что ставит под сомнение целесообразность ведения воинского учета. Поэтому возникает необходимость рассмотрения данного вопроса.

**Объект исследования:** деятельность системы воинского учета граждан в Российской Федерации.

**Предмет исследования:** деятельность системы воинского учета: особенности, проблемы, основные мероприятия на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район.

**Цель исследования:** определение проблем и путей совершенствования деятельности системы воинского учета: особенности, проблемы, основные мероприятия (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район).

**Задачи работы:**

- 1) дать определение воинской обязанности и рассмотреть формы ее реализации;
- 2) изучить правовую основу исполнения гражданами воинской обязанности;
- 3) рассмотреть систему воинского учета граждан на территории муниципального образования Арсеньевский район;
- 4) провести анализ осуществления первичного воинского учета на территории муниципального образования Арсеньевский район;
- 5) выявить существующие проблемы деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета
- б) предложить пути по совершенствованию деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета

**Теоретическая основа исследования:** законодательство Российской Федерации: Конституция РФ, ФЗ № 53 «О Воинской обязанности и воинской службе», Федеральный закон № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву», Кодекс об административных правонарушениях, и другие нормативно - правовые акты в исследуемой области, а также учебники, монографии, статьи.

**Информационную базу исследования** составляют данные воинского учета и материалы статистики, предоставленные военно-учетным столом

администрации муниципального образования Арсеньевский район, а также учебники, монографии и научные труды различных авторов, таких как Вангородский С.Н., Туганов Ю.Н., Чаплыгин А.А., Шлянцев Д.С. и др.

**Методы исследования:** анализ, синтез, правовой, статистический, сравнение и другие.

**Методика исследования** составляет: анализ теоретических вопросов и практической деятельности исследуемого учреждения (ВУС администрации МО Арсеньевский район).

Структура работы представлена введением, тремя разделами, заключением и списком используемой литературы.



# 1. Теоретические аспекты организации воинского учета в Российской Федерации

## 1.1. Организация воинского учета в Российской Федерации

В Российской Федерации на сегодняшний день нормативно предусмотрены следующие формы исполнения гражданами воинской обязанности (см. рис. 1).

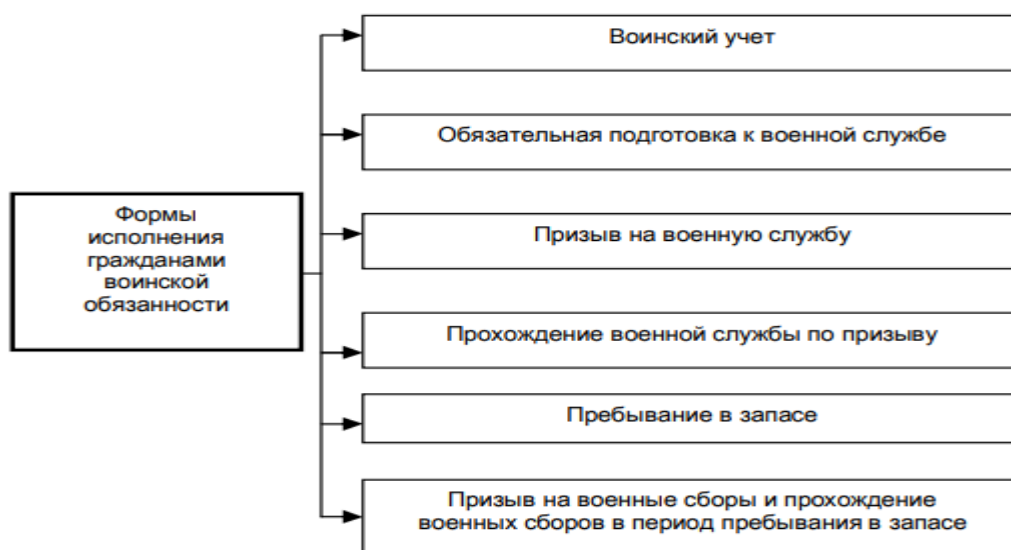


Рисунок 1. Формы исполнения гражданами воинской обязанности

Форма исполнения гражданами воинской обязанности предусматривает постановку на воинский учет, обязательную подготовку к военной службе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, пребывание граждан в запасе, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов во время пребывания в запасе.

Саму систему воинского учета, которая в совокупности представляет собой определенные мероприятия, связанные с государственной системой регистрации военнообязанных, мониторингом информации по ним (количественный и качественный состав) и прочее. Схематично систему воинского учета можно изобразить следующим образом (рис. 2).

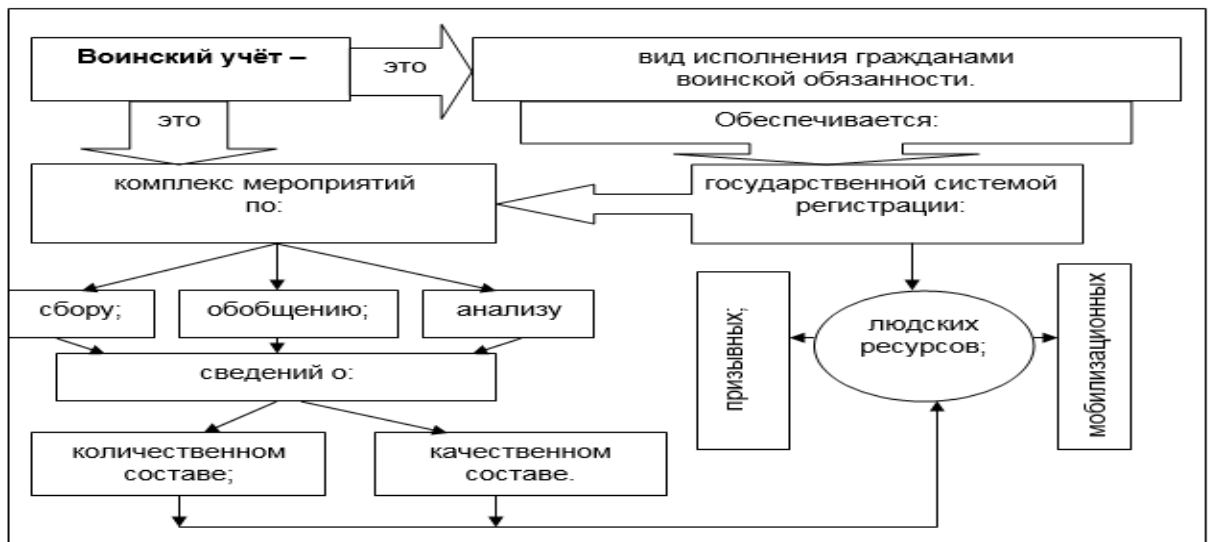


Рисунок 2. Система воинского учета

Также можно отметить, что воинский учет в зависимости от периода жизнедеятельности страны и субъекта постановки на учет. Так, можно выделить общий воинский учет, на который собственности ставят всех граждан. Специальный учет ведется в отношении лиц, забронированных за определенными предприятиями на период мобилизации и т.п.



Рисунок 3. Цель воинского учета

К главной цели воинского учета относится обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами

Вооруженных Сил Российской Федерации. Для реализации заявленных целей воинский учет призван решить ряд задач, которые можно видеть на рис. 4.

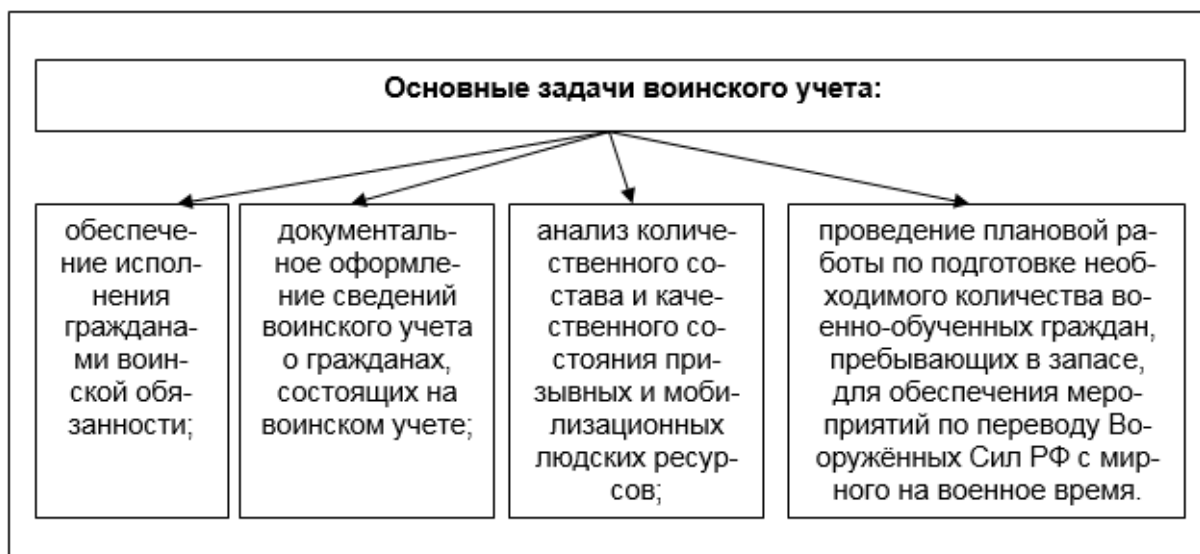


Рисунок 4. Основные задачи воинского учета



Рисунок 5. Основные требования к системе воинского учета

Основным требованием, предъявляемым к системе воинского учета, является постоянное обеспечение полноты и достоверности данных,

определяющих количественный состав и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов (рис. 5).

В Российской Федерации, согласно законодательству, обязательно подлежат воинскому учету определенные категории граждан мужского пола, отвечающие ряду условий. К ним, в частности, относят: возраст (18-27 лет включительно) - призывники; военнообязанные граждане, пребывающие в запасе, в том числе уволенные в запас, не прошедшие службу с 18 до 27 лет из-за отсрочек или по иным причинам, а также лица, прошедшие альтернативную службу и т.п. (рис. 6).

Отдельно следует отметить лиц женского пола, которые владеют военно-учетными специальностями [51].

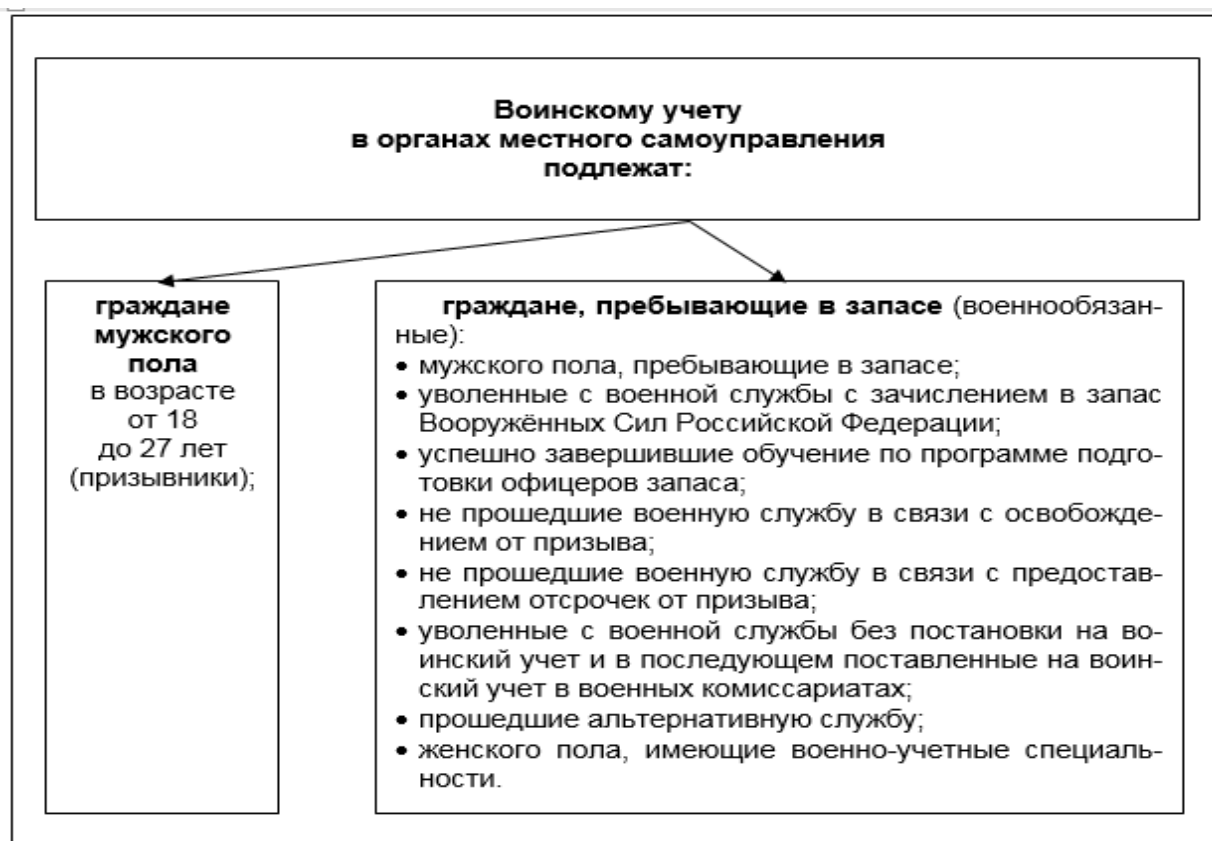


Рисунок 6. Граждане, подлежащие учету в органах местного самоуправления.

На рис. 7, соответственно, отражены схематично критерии, по которым граждане не подлежат воинскому учету, в частности, сюда включают лиц, которые на законодательном уровне освобождены от воинской обязанности;

проходящие в настоящее время военную службу, в том числе и альтернативную; женщины, не отвечающие выше озвученным критериям; лица в местах лишения свободы и проч.



Рисунок 7. Граждане, не подлежащие учету в органах местного самоуправления

Постановка граждан на первоначальный учет проводится в целях установления их численности, категории годности к военной службе по состоянию здоровья, образовательного уровня и приобретенной специальности, профессиональной пригодности для подготовки по военно-учетным специальностям и должностям, а также проведения их предварительного распределения по видам, родам войск, воинским формированиям и органам.

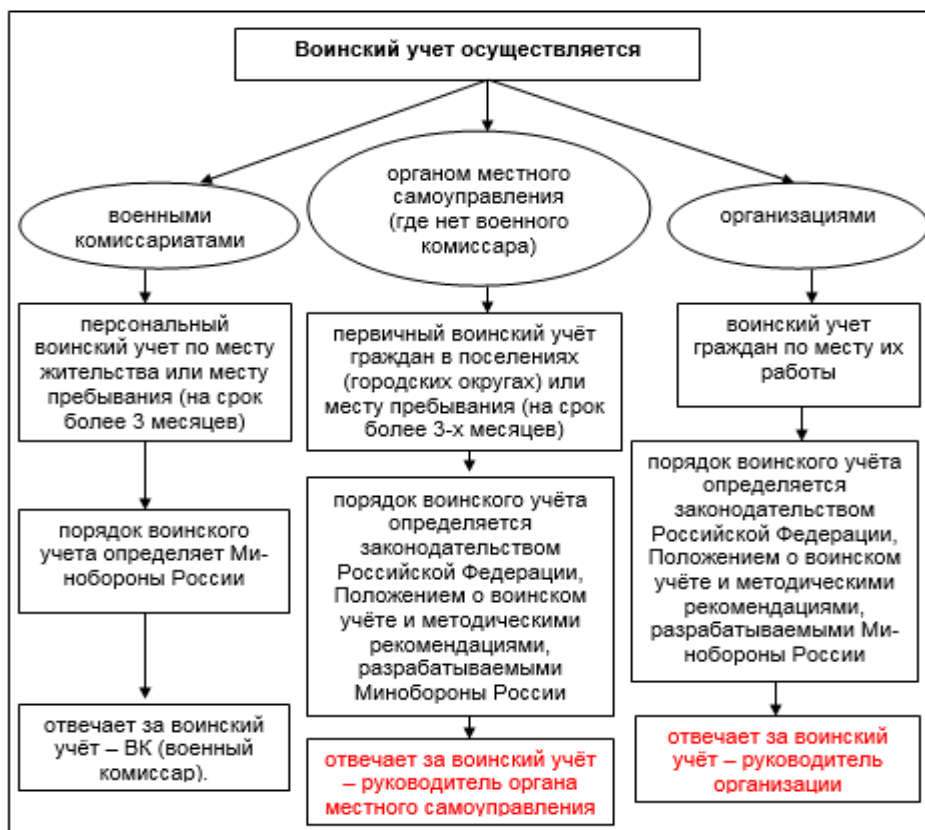


Рисунок 8. Органы и учреждения, осуществляющие воинский учет  
Граждане (мужчины), пребывающие в запасе, подразделяются на три категории:

*Граждане (мужчины), пребывающие в запасе, подразделяются на три категории:*

| Состав запаса<br>(воинские звания)                         | Возраст граждан, пребывающих в запасе |               |               |
|--|---------------------------------------|---------------|---------------|
|  | первый разряд                         | второй разряд | третий разряд |
| Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы | до 35 лет                             | до 45 лет     | до 50 лет     |
| Младшие офицеры  | до 45 лет                             | до 50 лет     | до 55 лет     |
| Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга  | до 50 лет                             | до 55 лет     | до 60 лет     |
| Полковники, капитаны 1 ранга                               | до 55 лет                             | до 60 лет     |               |
| Высшие офицеры   | до 60 лет                             | до 65 лет     |               |

Рисунок 9. Категории граждан, пребывающих в запасе

Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до

достижения ими возраста 50 лет, а остальные - до достижения ими возраста 45 лет.

Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный в установленном настоящим Федеральным законом порядке не годным к военной службе по состоянию здоровья, переводится военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, в отставку и снимается с воинского учета [51].

Важнейшей формой исполнения воинской обязанности, является призыв граждан на военную службу, который представляет собой совокупность мероприятий, проводимых органами власти, местного самоуправления по привлечению граждан для прохождения военной службы [5].

Призыв граждан на военную службу осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации».

Призыву на военную службу подлежат граждане Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе пребывающих в запасе подразумевает прохождение медицинского освидетельствования для установления категории годности к военной службе, явку на заседание призывной комиссии для принятия решения в отношении гражданина подлежащего призыву на военную службу, явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы.

Призыв организуется главой органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром и осуществляется призывной комиссией, которая создана в каждом муниципальном образовании [51].

## 1.2. Правовая основа организации воинского учета

Воинская обязанность для граждан РФ установлена в целях реализации ими обязанности по защите Отечества, регламентированной Конституцией РФ и Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Целью законодательного установления этой обязанности для граждан РФ является обеспечение ВС РФ, других войск и воинских формирований личным составом в мирное время, а также обеспечение их личным составом в период мобилизационного развертывания.

Военная служба - особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации. Сущность воинской обязанности состоит в том, что граждане РФ привлекаются к мероприятиям, установленным ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [3].

Правовой основой исполнения гражданами воинской обязанности являются Конституция РФ, федеральные законы «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», а также иные нормативные правовые акты РФ, действующие в данной области.

В настоящее время в Российской Федерации существует четкая нормативная правовая база для регулирования вопросов ведения воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе.

На сегодняшний день структуру законодательных, нормативно правовых актов по вопросам воинского учета можно представить следующим образом:

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [1].



2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изменениями и дополнениями от 12.05.2019) [2].

3. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (с изменениями и дополнениями от 03.08.2018 г.) [4].

4. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». (с изменениями и дополнениями от 18.12.2018 г.) [5].

5. Федеральный закон № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г. (с изменениями и дополнениями от 01.05.2019 г.) [3].

6. Постановление Правительства РФ № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» от 27.11.2006г. (редакция от 16.03.2019) [7].

7. Методические рекомендации по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления (утв. Минобороны России 11.07.2017) [12].

8. Методические рекомендации по ведению воинского учета в организациях (утв. Генштабом Вооруженных Сил РФ 11.07.2017) [13].

В соответствии со статьей 59 Конституции защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны [4].

Воинская обязанность для граждан Российской Федерации установлена в целях обороноспособности страны (статья 1) [4]

Согласно Федеральному закону от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» в содержание мобилизационной подготовки и мобилизации входит организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, а также бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации,

В законе изложены обязанности организаций и граждан в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

В статье 1 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» говорится, что воинской обязанностью граждан Российской Федерации предусмотрено ведение воинского учета, обязательная подготовка к военной службе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, пребывание в запасе, призыв на сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе [3].

Раздел II данного Федерального закона полностью посвящен вопросам воинского учета. Само же Положение о воинском учете утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719.

В целях оказания методической помощи руководителям, другим должностным лицам органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в осуществлении воинского учета разработаны "Методические рекомендации по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления" (утв. Минобороны России 11.07.2017) [12].

На территориях муниципальных образований, где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет граждан Российской Федерации осуществляется органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов [12].

В Методических рекомендациях приведены основные положения по организации и осуществлению первичного воинского учета граждан в органах местного самоуправления.

В целях оказания методической помощи руководителям, работникам, ответственным за ведение воинского учета разработаны "Методические рекомендации по ведению воинского учета в организациях" (утв. Генштабом Вооруженных Сил РФ 11.07.2017) [13].

В Методических рекомендациях приведены основные положения по организации и ведению воинского учета граждан Российской Федерации в организациях.

## 2 Анализ деятельности системы воинского учета администрации муниципального образования Арсеньевский район (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район)

### 2.1 Система воинского учета граждан на территории муниципального образования Арсеньевский район

На территории муниципального образования Арсеньевский район сформирована и функционирует система воинского учета.

Координацией ее деятельности занимается военный комиссариат Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области.

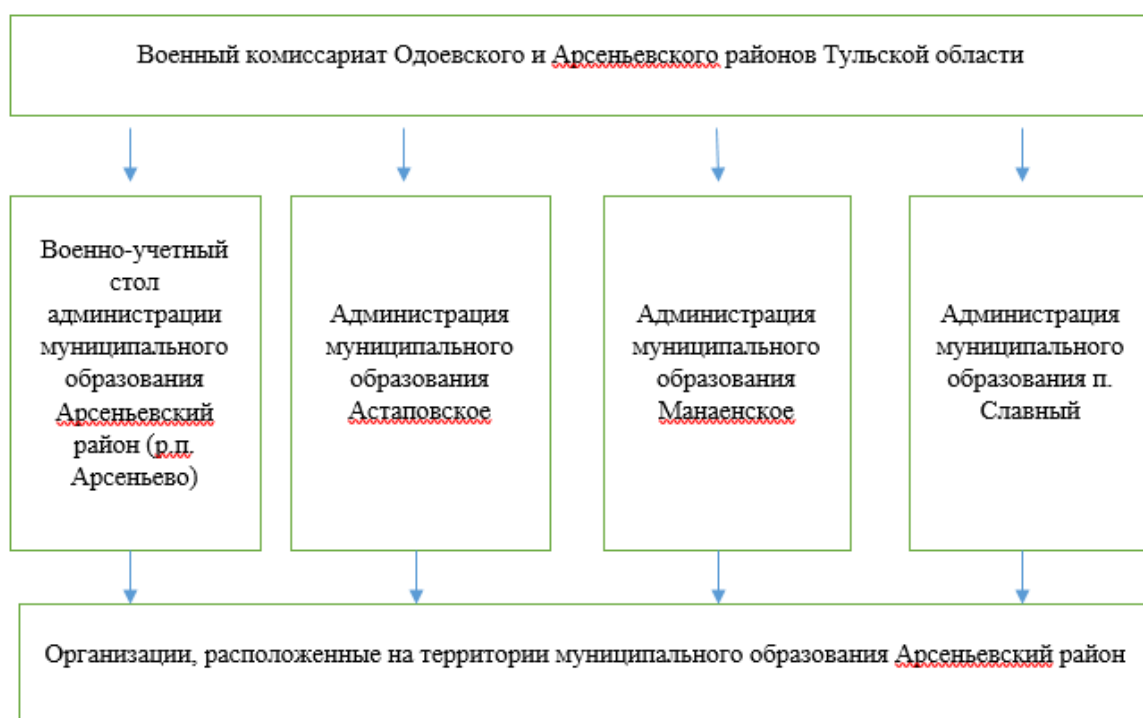


Рисунок 12- Система воинского учета граждан на территории муниципального образования Арсеньевский район

Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и входят в состав военных округов

Военные комиссариаты в своей работе руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, настоящим Положением и нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации.

Военные комиссариаты при содействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований выполняют функции по обеспечению обороны страны путем организации в мирное время подготовки граждан Российской Федерации к призыву на военную службу [8].

Деятельностью аппарата усиления руководит военный комиссар.

Основными задачами военных комиссариатов являются:

- 1) организация и ведение воинского учета;
- 2) координация деятельности по осуществлению первичного воинского учета и контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления муниципальных образований полномочий Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты;
- 3) организация обеспечения в период мобилизации и в военное время мобилизационных потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований;
- 4) проведение проверок организаций по вопросам ведения воинского учета, бронирования граждан, пребывающих в запасе, и военно-транспортной обязанности;
- 5) организация и проведение при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований мероприятий по первоначальной постановке граждан на воинский учет;

б) организация и проведение мероприятий, связанных с призывом или поступлением на военную службу по контракту и призывом на военные сборы;

7) организация учета граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу, и граждан, самовольно оставивших воинские части, предоставление информации о них в правоохранительные органы [49].

Военный комиссариат Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области расположен по адресу: 442000, Тульская область, р.п. Одоев, ул. Победы, д.21.

Военный комиссариат Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области является одним из подразделений военного комиссариата Тульской области.

Во главе отдела находится военный комиссар, наделенный всеми полномочиями и осуществляющий единоличное руководство подчиненными ему работниками, сосредоточивший в своих руках все функции управления. Сам военный комиссар Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области находится в подчинении военного комиссара области [49].

В структуру военного комиссариата Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области входит отделение подготовки и призыва граждан на военную службу, отделение планирования, предназначения, подготовки и учета мобилизационных ресурсов, отделение социального и пенсионного обеспечения, секретная часть.

Отделение подготовки и призыва граждан на военную службу организует и проводит первоначальную постановку граждан на воинский учет, разрабатывает планирующие документы, планирует мероприятия по организации призыва, разрабатывает планирующую документацию, проводит медицинское освидетельствование граждан, организует и проводит психологический отбор, проводит работу по розыску граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу, а также организует и проводит мероприятия по подготовке граждан к военной службе.

Отделение планирования, предназначения, подготовки и учета мобилизационных ресурсов разрабатывает планы проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов, организует межведомственное взаимодействие администраций муниципальных образований, отделений полиции, федеральной службы безопасности и другими органами по вопросу обеспечения оповещения людских и транспортных ресурсов, разрабатывает планы по мобилизационной подготовке.

На территории муниципального образования Арсеньевский район организацией и осуществлением воинского учета занимается военно-учетный стол администрации рабочего поселка Арсеньево муниципального образования Арсеньевский район.

Военно-учетный стол администрации муниципального образования Арсеньевский район расположен по адресу: 301510, Тульская область, р.п. Арсеньево, ул. Ленина, д.3.

Военно-учетный стол администрации рабочего поселка Арсеньево муниципального образования Арсеньевский район является структурным подразделением администрации муниципального образования Арсеньевский район и финансируется за счет средств федерального бюджета, передаваемым в бюджет администрации муниципального образования Арсеньевский район в виде субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Положение о военно-учетном столе утверждается главой администрации муниципального образования Арсеньевский район.

Военно-учетный стол администрации муниципального образования Арсеньевский район обеспечивает выполнение функций, возложенных на администрацию рабочего поселка Арсеньево по первичному воинскому учету, осуществляет первичный воинский учет граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу, проживающих или пребывающих на территории рабочего поселка Арсеньево, выявляет

совместно с отделом полиции граждан, обязанных, но не состоящих на первичном воинском учете, ведет учет организаций, находящихся на территории рабочего поселка Арсеньево и контролируют ведение в них воинского учета, сверяет не реже одного раза в год документы первичного воинского учета с документами воинского учета военного комиссариата, организаций, оповещает граждан о вызовах в военный комиссариат, своевременно вносит изменения в сведения, содержащихся в документах первичного воинского учета, и в 2-недельный срок сообщает о внесенных изменениях в военный комиссариат, ежегодно представляет в военный комиссариат списки юношей, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в следующем году, разъясняет должностным лицам организаций и гражданам их обязанности по воинскому учету, установленные законодательством Российской Федерации [50].

Для плановой и целенаправленной работы военно-учетный стол имеет право:

-вносить предложения по запросу и получению в установленном порядке необходимых материалов и информации от федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности [50].

-Запрашивать и получать от структурных подразделений администрации органа местного самоуправления аналитические материалы, предложения по сводным планам мероприятий и информацию об их выполнении, а также другие материалы, необходимые для эффективного выполнения возложенных на военно-учетный стол задач [50].

-Создавать информационные базы данных по вопросам, отнесенным к компетенции военно-учетного стола.



-Выносить на рассмотрение руководителем органа местного самоуправления вопросы о привлечении на договорной основе специалистов для осуществления отдельных работ.

-Организовывать взаимодействие в установленном порядке и обеспечивать служебную переписку с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также организациями по вопросам, отнесенным к компетенции военно-учетного стола [50].

-Проводить внутренние совещания по вопросам, отнесенным к компетенции военно-учетного стола [50].

Возглавляет военно-учетный стол начальник сектора гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны окружающей среды администрации муниципального образования Арсеньевский район.

Начальник сектора гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и охраны окружающей среды администрации муниципального образования Арсеньевский район находится в непосредственном подчинении Главы администрации муниципального образования Арсеньевский район.

Штатное расписание военно-учетного стола утверждается Главой администрации муниципального образования Арсеньевский район.

Кроме военного комиссариата и военно-учетного стола в систему воинского учета граждан, на территории муниципального образования Арсеньевский район входят организации. Каждая организация, независимо от формы собственности, обязана вести воинский учет своих работников.

На территории муниципального образования Арсеньевский район (р.п. Арсеньев) находится 19 организаций в котором организован и ведется воинский учет. В каждой организации руководителем назначается ответственный за ведение воинского учета.

Указанное лицо осуществляет свои полномочия (а также назначается на должность, освобождается от нее) на основании трудового кодекса РФ,

Инструкции по ведению воинского учета в организации, а также приказов руководителя, издаваемых по согласованию с военным комиссариатом.

В обязанности вышеназванного лица входит проверка и заполнение первичных и учетных документов по гражданам, принимаемым на работу; мониторинг и актуализация сведений первичного учета, а также ведение разъяснительной работы среди граждан по вопросам мобилизации и обязанностей, связанных с постановкой на учет.

## 2.2 Анализ осуществления первичного воинского учета на территории муниципального образования Арсеньевский район

Рабочий поселок Арсеньево Арсеньевского района находится в пределах администрации муниципального образования Арсеньевский район.

На территории расположено:

- органов местного самоуправления- 1;
- подразделений территориальных органов ТП УФМС России -1.

1. Всего на первичном воинском учете состоит:

- граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет – 22;
- призывников -51;
- офицеров запаса -33;
- прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов запаса - 952;
- уменьшилось на 6 человек.

Из них:

- на общем воинском учете -863;
- на специальном воинском учете -48;
- в том числе – забронировано в персональном порядке – 41 человек.

Движение учитываемых ресурсов в 2018 году составило 56 человек.

Из них:

-убыло- 26 человек;

-прибыло- 21 человек, в том числе- 6 человек, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации.

За отчетный период прибыло прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин солдат и матросов запаса (на сколько увеличилось или уменьшилось по сравнению с прошлым годом), в том числе:

| После увольнения с военной службы в запас                                | За отчетный период | По сравнению с предыдущим периодом |
|--|--------------------|------------------------------------|
| Всего  | 6                  | -6                                 |
| из Российской армии  | 5                  | -4                                 |
| из ВМФ   | 1                  | -2                                 |
| из других войск, воинских формирований и органов                         | -                  | -                                  |
| Зачислено в запас из числа граждан, подлежащих призыву на военную службу | 7                  | +3                                 |
| Зачислено в запас женщин   | 2                  | +2                                 |
| Переведены с учета офицеров запаса                                       | -                  | -                                  |
| Прибыли из-за границы: В том числе из стран СНГ                          | 1                  | 0                                  |
| По освобождении из мест лишения свободы                                  | 1                  | -1                                 |
| Из числа ранее не состоявших (избегавших постановки) на воинском учете   | -                  | -                                  |
| В связи с переменой места жительства                                     | 6                  | -3                                 |
| После прохождения альтернативной гражданской службы                      |                    |                                    |
| <b>Всего</b>   | <b>23</b>          | <b>-5</b>                          |
| Внесены записи о прохождении военных сборов:<br>В том числе изменены ВУС | -                  | -                                  |
| Переведены на более ценные ВУС   | -                  | -                                  |

Таблица 1. Динамика движения прибывших мобилизационных людских ресурсов.

За отчетный период убыло 26 прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин солдат и матросов запаса (это на 13 меньше по сравнению с прошлым периодом), в том числе:

| Причины убытия   | За отчетный период | По сравнению с предыдущим периодом |
|--|--------------------|------------------------------------|
| По достижении предельного возраста   | 23                 | -8                                 |
| По причине смерти  | 1                  | -1                                 |
| Признаны негодными к военной службе по состоянию здоровья                            | -                  | -                                  |
| Поступили на военную службу (в том числе в федеральные органы исполнительной власти) | -                  | -                                  |
| В связи с переводом на учет офицеров запаса  | -                  | -                                  |
| Убыли за пределы Российской Федерации  | -                  | -                                  |
| Осуждены с отбыванием наказания в местах лишения свободы                             | -                  | -                                  |
| Без снятия с воинского учета   | -                  | -                                  |
| В связи с переменной места жительства  | 2                  | -2                                 |
| <b>Всего</b>   | <b>26</b>          | <b>-13</b>                         |

Таблица 2. Динамика движения убывших мобилизационных людских ресурсов

|                             | Всего | В том числе при наличии на воинском учете граждан |          |           |            |
|-----------------------------|-------|---|----------|-----------|------------|
|                             |       | Менее 500   | 500-2000 | 2000-4000 | Более 7000 |
| Количество организаций      | 19    | 19  | -        | -         | -          |
| Из них проверено            | 19    | 19  | -        | -         | -          |
| Оценено неудовлетворительно | -     | -   | -        | -         | -          |

Таблица 3. Характеристика деятельности органов, осуществляющих воинский учет и обеспечивающих его функционирование.

В организациях, расположенных на территории администрации МО Арсеньевский район р. п. Арсеньево воинский учет граждан, пребывающих в запасе, организациях в соответствии с ФЗ РФ 1998 года № 53 « О воинской обязанности и военной службе», Постановление Правительства РФ 2006 № 719 « Положение о воинском учете в организациях».

Во всех организациях работа по ведению воинского учета и бронированию осуществляется в основном работниками по совместительству согласно плану приказа руководителя организаций. Специалист по военно-учетной работе и лица, ответственные за ведение воинского учета в организациях оповещали граждан о явке в отдел военного комиссариата, уточняли необходимые сведения о гражданах, пребывающих в запасе. В организациях проводится ежегодная сверка сведений, содержащихся в личных карточках формы Т-2 со сведениями, содержащимися в документах воинского учета военного комиссариата Одоевского и Арсеньевского районов и военно-учетного стола администрации МО Арсеньевский район р.п. Арсеньево.

Проводится бронирование граждан, пребывающих в запасе согласно перечню должностей. Ведется разъяснительная работа среди ГПЗ по соблюдению гражданами их обязанностей по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации, установленные законодательством Российской Федерации.

В ходе проверок организаций выявлены недостатки, влияющие на полноту и достоверность данных, представляемые ими в отдел военно-учетного стола администрации МО Арсеньевский район р.п. Арсеньево. Документы по осуществлению воинского учета в организациях разработаны в полном объеме. Даны рекомендации по оформлению информационных стендов с наглядной агитацией, призывающей ГПЗ на соблюдение правил воинского учета.

На территории района имеется сектор ЗАГС, подразделение органов ФМС России.

Сведения о гражданах, пребывающих в запасе из этих органов, предоставляются своевременно.

За отчетный период продолжали иметь место случаи нарушений в области воинского учета должностными лицами, ответственными за военно-учетную работу и гражданами, пребывающими в запасе. В некоторых организациях, расположенных на территории поселка, имели место случаи приема на работу и увольнения граждан, пребывающих в запасе без отметки администрации в заявлении, не регулярно представляли сведения в администрацию о гражданах, принятых на работу и уволенных с работы, об изменениях в учетных данных ГПЗ. Несвоевременно осуществлялось бронирование граждан.

Согласно плану проверок организаций, предприятий, учреждений, которые находятся в п. Арсеньево было проверено 19 организаций.

В апреле 2018 года проведена сверка карточек первичного учета граждан, пребывающих в запасе с учетными данными военного комиссариата.

В процессе сверки были внесены изменения в учетные карточки ГПЗ о месте жительства, месте работы, семейного положения, номеров телефона, степени годности к военной службе.

Проводилось медицинское освидетельствование ГПЗ, получивших группу инвалидности по болезни.

В течении года вызывались по повесткам юноши допризывного возраста на диспансеризацию для постановки на первичный воинский учет в военный комиссариат, а лица призывного возраста в связи с призывом в ВС РФ.

При постановке на воинский учет ГПЗ проводится разъяснительная работа по соблюдению гражданами обязанности по воинскому учету, мобилизационной подготовке, а также проводился опрос ГПЗ для службы по контракту.

Призыв граждан на военную службу весной 2018 года проводился на основании Федерального Закона от 28 марта 1998 года «О воинской обязанности и военной службе» № 53-ФЗ, Указа Президента РФ «О призыве в апреле-июле 2018 года граждан Российской Федерации на военную службу» № 129 от 30.03.2018 года, Приказа Министра обороны РФ «О призыве граждан на военную службу граждан 1991-2000 годов рождения» № 168 от 30.03.2018 года, приказа военного комиссара Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области № 19/21 от 30.03.2018 года и осуществлялся в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» № 663 от 11.11.2006 г.

Всего в период весеннего призыва 2018 года освидетельствовано 56 граждан, подлежащих призыву на военную службу. Из них:

| <b>Категория годности</b>   | <b>Количество</b> | <b>Процент</b> |
|---|-------------------|----------------|
| А–годные к военной службе   | 34                | 60,7           |
| Б–годные к военной службе с незначительными ограничениями                               | 12                | 21,4           |
| В – ограниченно годные к военной службе   | 8                 | 14,3           |
| Г – временно не годные к военной службе   | 1                 | 1,8            |
| Д – негодные к военной службе   | 1                 | 1,8            |
| Не вынесено решений о годности к военной службе (не закончили медицинское обследование) | 0                 | 0              |

Таблица 4. Количество граждан, подлежащих медицинскому освидетельствованию в период весеннего призыва 2018 года

Годность к военной службе составила 82,1 %

Вызову на призывную комиссию подлежало 59 граждан, прибыло- 56.

В отношении которых вынесены следующие решения:

| <b>Решение призывной комиссии</b>                      | <b>Количество</b> | <b>Процент</b> |
|--|-------------------|----------------|
| О призыве на военную службу                            | 25                | 44,6           |
| О направлении на альтернативную гражданскую службу     | 0                 | 0              |
| О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу | 22                | 39,3           |
| О зачислении в запас                                   | 8                 | 14,3           |
| Об освобождении от исполнения                          | 1                 | 1,8            |

|                      |  |  |
|----------------------|--|--|
| воинской обязанности |  |  |
|----------------------|--|--|

Таблица 5. Решения призывной комиссии в отношении граждан, подлежащих вызову на призывную комиссию

С Арсеньевского района отправлено 25 человек.

На укомплектование войск и других формирований отправлено:

| Наименование родов и видов ВС | Количество отправленных | Процент выполнения |
|-------------------------------|-------------------------|--------------------|
| ВДВ                           | 1                       | 100                |
| РВСН                          | 5                       | 100                |
| ВМФ                           | 1                       | 100                |
| ФСНГ                          | 1                       | 100                |
| ЦП                            | 7                       | 100                |
| ВКС                           | 5                       | 100                |
| СВ                            | 5                       | 100                |
| <b>Итого</b>                  | <b>25</b>               | <b>100</b>         |

Таблица 6. Укомплектование войск и других формирований гражданами, подлежащими призыву на военную службу

Уклонились от мероприятий, связанных с призывом на военную службу весной 2018 года- 0 граждан, из них:

- уклонились от явки на медицинское освидетельствование- 0 чел.;
- уклонились от явки на призывную комиссию- 0 чел.;
- уклонились от явки на отправку в войска- 0 чел.

Не удалось оповестить установленным порядком- 3 человека.

В соответствии с планом проведения контроля за осуществлением органами местного самоуправления первичного воинского учета на 2018 год, утвержденным в 2018 году Военным комиссариатом Одоевского и Арсеньевского районов Тульской области проведена проверка качества осуществления первичного воинского учета, в том числе целевого использования субвенций администрации муниципального образования Арсеньевский район.



Должностными лицами на момент проверки являлись Глава администрации муниципального образования Арсеньевский район – Трифанов Михаил Николаевич, специалист военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район- Морозова Марина Владимировна, главный бухгалтер администрации муниципального образования Арсеньевский район- Шилина Татьяна Викторовна.

В ходе проверки установлено, что обязанности по организации осуществления первичного воинского учета выполняются в полном объеме.

Распоряжением главы администрации муниципального образования Арсеньевский район от 30.10.2017 года № 342-р утверждено Положение о военно-учетном столе. Основные задачи и функции, возложенные на орган местного самоуправления по первичному воинскому учету, а также вопросы взаимодействия с органами внутренних дел и территориальным органом Федеральной Миграционной службы по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности в Положении указаны в полном объеме.

План работы по осуществлению первичного воинского учета в 2018 году разработан в полном объеме, утвержден главой муниципального образования Арсеньевский район и согласован военным комиссаром.

Сверка документов первичного воинского учета с документами воинского учета военного комиссариата проведена.

Документы по осуществлению первичного воинского учета разработаны в полном объеме, их ведение и хранение соответствует установленному порядку, наличие документов первичного воинского учета соответствует количеству граждан, состоящих на воинском учете.

Оргтехникой военно-учетный стол укомплектован полностью. Функциональные обязанности для работника, осуществляющего воинский учет разработаны в полном объеме.

Не предусмотренных функций по первичному воинскому учету на специалиста военно-учетного стола не возложены.

На момент проверки запланированные мероприятия по осуществлению первичного воинского учета, руководству и контролю за состоянием воинского учета в организациях выполнены на 90 %.

На территории муниципального образования рабочий поселок Арсеньево находится 19 организаций, в которых работают призывники и граждане, пребывающие в запасе. График проверок организаций на 2018 год разработан, на день проверки выполнен на 60 %. План сверок документов первичного воинского учета с документами воинского учета с документами воинского учета выполнен на 85 в %.

Тетрадь по обмену информацией с военным комиссариатом ведется полно и качественно, своевременно представляется в военный комиссариат.

Сведения о случаях неисполнения должностными лицами организаций и гражданами обязанностей по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации представляются в военный комиссариат своевременно.

Меры административного воздействия к должностным лицам организаций и гражданам в области воинского учета предполагают наложение штрафа только военным комиссариатом.

Отчет о результатах осуществления первичного воинского учета в предшествующем году составлен верно и своевременно представлен в военный комиссариат.

Кабинет оборудован для сохранности бланков воинского учета, документы хранятся в железном сейфе.

При проверке использования средств на осуществление полномочий по осуществлению первичного воинского учета в органе местного самоуправления установлено, что в соответствии с законом тульской области от 23.12.2016г. № 94-ЗТО «О бюджетных ассигнованиях» предоставлены субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2018 год в сумме 229,5 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об использовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, поступивших в 2018 году использовано 70750 рублей, в т.ч.

-заработная плата- 54340 руб;

-начисления на оплату труда-16410 руб.

По состоянию на 01 января 2018 года на лицевом счете администрации муниципального образования Арсеньевский район (р.п. Арсеньев) находилось 70750 руб. неиспользованных бюджетных средств, что подтверждено выписками органов федерального казначейства.

На 2018 год был утвержден один освобожденный работник военно-учетного стола. Средняя заработная плата с учетом начислений на фонд оплаты труда в 2017 году составила 15,3 тыс. рублей, в 2019 году- 14,9 тыс. рублей.

Нецелевое использование средств на осуществление полномочий по ведению первичного воинского учета в администрации муниципального образования Арсеньевский район (р.п. Арсеньев) не выявлено.

Организация осуществления первичного воинского учета в органе местного самоуправления оценивается «хорошо».

Количество документов первичного воинского учета с нарушениями правил, порядка или требований по их ведению, с расхождениями содержащихся в них сведений с фактическими данными граждан, пребывающих в запасе, а также с карточками регистрации и домовыми книгами, составило 2 % от числа проверенных.

Качество осуществления первичного воинского учета призывников и граждан, пребывающих в запасе, оценивается «хорошо».

Для повышения ответственности, исполнительности и компетентности военно-учетных работников в выполнении функциональных обязанностей, привлечения внимания к важности и необходимости военно-учетной работы, как составной части мобилизационной подготовки, выявления и распространения передового опыта военно-учетной работы, морального и

материального стимулирования ответственных исполнителей, ведущих учет, оказания методической и информативной помощи военно-учетным работникам районной комиссией по вопросам бронирования и отделом военного комиссариата ежегодно проводится смотр–конкурс на лучшую организацию осуществления первичного воинского учета в органах местного самоуправления Арсеньевского района.

По результатам смотра-конкурса в 2018 году в организации осуществления воинского учета на территории Арсеньевского района высоких показателей добились работники:

-военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район (р.п. Арсеньево);

-СПК «Прогресс» (МО Астаповское);

-СПК «Октябрьский» (МО Манаенское).

В ходе подготовки мероприятий, связанных с ведением воинского учета, а также с призывом граждан на военную службу, выполняются все мероприятия, предусмотренные вышеуказанными нормативно-правовыми актами, воинский учет ведется в соответствии с методическими рекомендациями по ведению воинского учета в органах местного самоуправления.

### 3. Определение проблем и путей совершенствования деятельности системы воинского учета администрации муниципального образования Арсеньевский район (на примере военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район)

#### 3.1 Существующие проблемы деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета

Военно-учетным столом администрации муниципального образования Арсеньевский район проводятся все обязательные мероприятия, связанные с организацией и ведением воинского учета, а также призывом на военную службу.

Данные мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации. В ходе подготовки мероприятий, связанных с ведением воинского учета, а также с призывом граждан на военную службу, выполняются все мероприятия, предусмотренные вышеуказанными нормативно-правовыми актами, воинский учет ведется в соответствии с методическими рекомендациями по ведению воинского учета в органах местного самоуправления. Но тем не менее существует ряд проблем:

1) Низкая заработная плата и отсутствие мотивации и стимулирования труда, что является немаловажной проблемой исполнения военно-учетными работниками своих обязанностей.

Фактическая заработная плата специалиста военно-учетного стола администрации муниципального образования Арсеньевский район составляет 9900 рублей, сформированная за счет федерального бюджета.

Важнейшим общим требованием организации стимулирования труда является обеспечение для работников личной заинтересованности, которая является психологической основой сознательного отношения работников к труду.

Следует отметить, что подобное экономическое воздействие относят к косвенному управлению, поскольку здесь задействован механизм материального стимулирования. Заработная плата гарантирует связь между процессом трудовой деятельности и конечным результатом, а также отражает степень сложности и квалифицированности человеческого труда. Посредством премирования можно регулировать эффективность труда персонала.

2) Отсутствует обучение и повышение квалификации работников администраций, находящихся на территории Арсеньевского района, ответственных за организацию и ведение воинского учета.

3) Недостаточная ответственность руководителей организаций за несоблюдение и неисполнение обязанностей по ведению воинского учета.

В организациях ведение воинского учета осуществляется в большинстве своем кадровыми службами, а при их отсутствии ведение воинского учета возлагается на работников, осуществляющих делопроизводство.

При такой модели, сотрудники выполняют функции, которые непосредственно связаны с организацией-работодателем, а такие функции как воинский учет отходят на второй план.

4) В ходе проверок установлено, что не во всех организациях документы по осуществлению воинского учета разработаны в соответствии с методическими рекомендациями, это связано с тем, что работники, ответственные за ведение воинского учета не всегда следят за изменениями в законодательстве. В некоторых организациях в связи с «текучкой кадров» происходит частые кадровые изменения, в частности ответственных за ведение воинского учета, что негативно отражается на его ведении. Вновь принятые сотрудники не компетентны в данных вопросах.

5) Недостаточное межведомственное взаимодействие между муниципальными образованиями, находящимися на территории Арсеньевского района, а также с участковыми службами отделений полиции

других районов в вопросах реализации воинской обязанности граждан и розыска граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу. Работа в данном направлении в районе ведется достаточно слабо, что значительно снижает уровень работы с категорией граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу в Арсеньевском районе. [9].

б) Отсутствие развитого механизма оповещения, включая отсутствие материально-технической базы для этого, а также наличие нерешенных организационных вопросов, в том числе процедура доставления и вручения повесток.

7) Отсутствие электронной базы данных личных карточек, граждан, пребывающих в запасе.

На современном этапе во всех сферах нашей деятельности все большее значение приобретает цифровые технологии. Современные средства и методы использования электронно-вычислительных машин, автоматизация рабочих мест открывает большой спектр возможностей, которые позволяют в короткие сроки отправлять необходимую информацию, экономить не только рабочее время, но и хранить в электронном виде большой объем информации.

При проведении сверок учетных карточек граждан, пребывающих в запасе, с данными военного комиссариата возникают трудности, связанные с их транспортировкой.

Личная карточка гражданина, пребывающего в запасе, заводится при постановке его на воинский учет, данные формируются на бумажном носителе. То есть, в электронном виде база данных учета, граждан, пребывающих в запасе, отсутствует. При переводе учетных карточек в электронный вид нужно учесть и то, что в базу необходимо своевременно вносить поправки и изменения, дополнять необходимой информацией.

Доступ к личным карточкам (базе данных) должен быть строго ограничен. Выдача личных карточек, высылка их в учреждения и в другие организации не допускается.

Данная информация не относится к сведениям, составляющим государственную тайну (в соответствии со статьей 5 Закона РФ № 5485-1 от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне») [3].

Сотрудники, отвечающие за ведение воинского учета на территории муниципального образования Арсеньевский район выполняют все возложенные на них задачи по планированию, организации и проведению мероприятий, связанных с постановкой граждан на воинский учет, а также планирования, организации и проведения мероприятий, связанных с призывом граждан на военную службу по призыву, но тем не менее остается ряд проблем, требующих решения.

### 3.2. Пути совершенствования деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета

Проанализировав деятельность и выявив проблемы можно предложить пути совершенствования деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета в муниципальном образовании Арсеньевский район:

1) Необходимо увеличение заработной платы работникам, ответственным за ведение воинского учета за счет федерального и местного бюджетов.

Через вознаграждение, премии, надбавки руководители вызывают у персонала заинтересованность в конечных результатах своего труда.

Рекомендуется поддержание положительных традиций и поощрений высококонрастных, трудолюбивых работников, а также в качестве мотивации к труду формирование системы наград (почетные грамоты, ведомственные награды и почетные звания).

2) Направление работников администраций, занимающихся организацией и ведением воинского учета, на обучение и повышение



квалификации в Институт специальной подготовки ФГБВОУ ВО "Академия гражданской защиты МЧС России", которым накоплен большой опыт обучения работников организаций, осуществляющих воинский учет и бронирование граждан, пребывающих в запасе, по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации указанных работников.

Программой предусматривается проведение лекционных и практических занятий, семинаров, консультаций, а также демонстрационный показ комплекта документов по организации и ведению воинского учета в организации (комплект "военно-учетный стол").

3) Существует необходимость в разработке регламента в соответствии с которым наделить работников органов местного самоуправления, ответственных за организацию и ведение воинского учета, правом составления актов выявленных нарушений для вынесения дальнейшего решения в отношении руководителей организаций, в которых выявлены нарушения.

4) Не реже одного раза в квартал военно-учетным столом администрации муниципального образования Арсеньевский район для оказания методической помощи проводить занятия с работниками, ответственными за ведение воинского учета в организациях.

5) Усиление надзора и контроля, за исполнением законодательства в области исполнения воинской обязанности, со стороны органов прокуратуры.

Недостаточную работу по выполнению приказа МО РФ, МВД РФ и Федеральной миграционной службы России от 10.09.2007 года № 366/789/177 «Об организации взаимодействия в работе по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности», правоохрнительными органами МО МВД России «Белевский», Отделения полиции «Арсеньевское» МО МВД России «Белевский», а так же территориальными пунктами управления Федеральной Миграционной Службы России по Тульской области в Арсеньевском, необходимо решать усилением надзора и

контроля Прокуратурой Арсеньевского района, за действиями и бездействиями вышеуказанных структур, что приведет к повышению качества проводимой работы.

В вышеперечисленных структурах должны быть определены ответственные лица, на которых будет возложена ответственность за выполнение приказа МО РФ, МВД РФ и Федеральной миграционной службы России от 10.09.2007 года № 366/789/177 «Об организации взаимодействия в работе по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности» перед органами Прокуратуры, которые в свою очередь должны будут проводить контроль и надзор за достоверностью предоставленной информации [9].

б) Организовать межведомственное взаимодействие посредством проведения совещаний и «круглых столов» с привлечением глав администраций всех муниципальных образований, находящихся на территории Арсеньевского района, работников муниципальных образований, ответственных за воинский учет, сотрудников полиции, ответственных за розыск граждан, уклоняющихся от призыва, представителей военного комиссариата, прокуратуры Арсеньевского района, для информационного обмена и комплексного решения вопросов, связанных с воинской обязанностью граждан.

7) Увеличение финансирования мероприятий по организации первоначальной постановки на воинский учет, а также призыва граждан на военную службу.

8) Создание электронной базы данных граждан, пребывающих в запасе.

При проведении ежегодных сверок с военным комиссариатом, значительно сократится время для ее проведения, а также отпадет необходимость транспортировки личных карточек, достаточно будет сверить данные со списками электронной базы и внести соответствующие изменения в карточки.

Для решения выявленных проблем разработан ряд предложений и рекомендаций:

- увеличить заработную плату, разработать систему вознаграждений, премий, надбавок работникам, ответственным за ведение воинского учета за счет федерального и местного бюджетов;

- организовать направление работников администраций, занимающихся организацией и ведением воинского учета, на обучение и повышение квалификации в Институт специальной подготовки ФГБВОУ ВО "Академия гражданской защиты МЧС России";

- внести изменения в действующее законодательство в области административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданами или юридическими лицами требований исполнения воинской обязанности (воинского учета), ужесточить ответственность, с целью повышения эффективности законодательной базы;

- организовать не реже одного раза в квартал военно-учетным столом администрации муниципального образования Арсеньевский район проведение занятий с работниками, ответственными за ведение воинского учета в организациях. для оказания методической помощи;

- усилить надзор и контроль, за исполнением законодательства в области исполнения воинской обязанности, со стороны органов прокуратуры;

- организовать межведомственное взаимодействие посредством проведения совещаний и «круглых столов» для информационного обмена и комплексного решения вопросов, связанных с воинской обязанностью граждан;

- увеличить финансирование мероприятий по организации первоначальной постановки на воинский учет, а также призыва граждан на военную службу.

- создать электронную базу данных граждан, пребывающих в запасе.

В заключение можно сделать вывод, что в нашей стране необходима современная, единая и эффективная государственная политика в области воинской обязанности.

## Заключение

Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин РФ несет военную службу в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 28 марта 1998 года «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры Российской Федерации [3].

Воинский учет в Российской Федерации - составная часть воинской обязанности граждан Российской Федерации, которая обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии [21].

Система воинского учета на территории муниципального образования - это органы ответственные за военно-учетную работу.

В ходе исследования дано определение воинской обязанности и рассмотрены формы ее реализации, изучена основа исполнения гражданами воинской обязанности, рассмотрена система воинского учета граждан на территории муниципального образования Арсеньевский район, проведен анализ осуществления первичного воинского учета на территории муниципального образования Арсеньевский район, выявлены существующие проблемы деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета, предложены пути по совершенствованию деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета.

В представленной работе была проведен анализ организации и проведения мероприятий, связанных с организацией и ведением воинского учета, а также организации и проведения мероприятий, связанных с призывом граждан на срочную военную службу по призыву.

На основе анализа деятельности системы воинского учета были выявлены проблемы:

-Низкая заработная плата и отсутствие мотивации и стимулирования труда.

-Отсутствует обучение и повышение квалификации работников администраций, находящихся на территории Арсеньевского района, ответственных за организацию и ведение воинского учета.

-Недостаточная ответственность руководителей организаций за несоблюдение и неисполнение обязанностей по ведению воинского учета.

-Не во всех организациях документы по осуществлению воинского учета разработаны в соответствии с методическими рекомендациями.

-Недостаточно организовано межведомственное взаимодействие.

-Отсутствует финансирование транспортных затрат, ответственным за обеспечение оповещения.

-Отсутствие электронной базы данных личных карточек, граждан, пребывающих в запасе.

Проанализировав деятельность и выявив проблемы можно предложить пути совершенствования деятельности системы по осуществлению первичного воинского учета в муниципальном образовании Арсеньевский район:

-увеличить заработную плату, разработать систему вознаграждений, премий, надбавок работникам, ответственным за ведение воинского учета за счет федерального и местного бюджетов;

-организовать направление работников администраций, занимающихся организацией и ведением воинского учета, на обучение и повышение квалификации;

-внести изменения в действующее законодательство в области административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданами или юридическими лицами требований исполнения

воинской обязанности (воинского учета), ужесточить ответственность, с целью повышения эффективности законодательной базы;

-организовать не реже одного раза в квартал военно-учетным столом администрации муниципального образования Арсеньевский район проведение занятий с работниками, ответственными за ведение воинского учета в организациях. для оказания методической помощи;

-усилить надзор и контроль, за исполнением законодательства в области исполнения воинской обязанности, со стороны органов прокуратуры;

-организовать межведомственное взаимодействие посредством проведения совещаний и «круглых столов» для информационного обмена и комплексного решения вопросов, связанных с воинской обязанностью граждан;

-увеличить финансирование мероприятий по организации первоначальной постановки на воинский учет, а также призыва граждан на военную службу.

- создать электронную базу данных граждан, пребывающих в запасе.

В заключение можно сделать вывод, что в нашей стране необходима современная, единая и эффективная государственная политика в области воинской обязанности.

Но, несмотря на все существующие проблемы в процессе деятельности по организации и ведению воинского учета на территории муниципального образования Арсеньевский район сотрудники выполняют все возложенные на них задачи по планированию, организации и проведения мероприятий, связанных с постановкой граждан на воинский учет, а также планирования, организации и проведения мероприятий, связанных с призывом граждан на военную службу по призыву.

## Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019)
3. Федеральный закон № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г. (с изменениями и дополнениями от 01.05.2019 г.)
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (с изменениями и дополнениями от 03.08 2018 г.)
5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». (с изменениями и дополнениями от 18.12.2018 г.)
6. Федеральный закон № 5485-1 «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. (редакция от 29.07.2018).
7. Постановление Правительства РФ от 27.11.2006 N 719 "Об утверждении Положения о воинском учете"(ред. от 16.03.2019)
8. Указ Президента Российской Федерации № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» от 07.12.2012 г. (редакция от 26.01.2019).
9. Приказ Министерства обороны РФ, МВД РФ и Федеральной миграционной службы РФ № 366/789/197 «Об утверждении Инструкции об организации взаимодействия военных комиссариатов, органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной миграционной службы в работе по обеспечению исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности» от 10 сентября 2007 г.



10. Указ губернатора Тульской области № 39 «О подготовке и проведении призыва граждан, проживающих на территории Тульской области, на военную службу в период с 1 апреля по 15 июля 2018 года» (вместе с «Составом призывной комиссии Тульской области», «Составом призывных комиссий муниципальных районов и городских округов Тульской области») от 17.03.2018г.

11. Распоряжение губернатора Тульской области № 653-РГ «Об утверждении плана мероприятий по повышению показателей призыва граждан Тульской области на военную службу от 28 ноября 2018 года.

12. Методические рекомендации по осуществлению первичного воинского учета в органах местного самоуправления (утв. Минобороны России 11.07.2017)

13. Методические рекомендации по ведению воинского учета в организациях (утв. Генштабом Вооруженных Сил РФ 11.07.2017)

14. Беспалова В.В. Алгоритм постановки на общий учет и работа поповещению. – М: «Кадровая служба и управление персоналом предприятия». № 6, 2017- 258 с.

15. Борисов А.М., Лепский В.А., Романов А.И. Воинский учет и бронирование граждан, пребывающих в запасе. – СПб.: СПбГПУ, 2016

16. Бурдейный М. А. Всё о призывниках и военной службе: советы юриста/ М. А. Бурдейный. - М.: Вече, 2008. - 208 с.

17. Гаврилов В.П., В.В. Капский. Допризывная подготовка: учебное пособие. - М.: Амалфея, 2010. - 204 с.

18. Галкина Е. Воинский учет – от А до Я. – М.: «Кадровик», № 1, 2017 – С.11

19. Камышанский М.И., Кучеренко С.В., Перевошиков В.Я. Организация мобилизационной подготовки, учёт и бронирование военнообязанных / Под общ. ред. В.Я. Перевошикова. — М.: Институт риска и безопасности, 2016 – 147с.

20. Китрова Е.В., Кузьмин В.А. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне». – Консультант Плюс, 2017 г.
21. Китрова Е.В., Кузьмин В.А. Комментарий к Федеральному закону от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». - Консультант Плюс, 2018
22. Косован О.А., Петроченков А.Я., Петухов Н.А. Военное право. Краткий учебный курс. Под ред.: Петроченков А. Я.- М.: Норма, 2016. -320с.
23. Михайлов Ю.М. Воинский учет в организациях. – М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2017 – 198 с
24. Мишуков М.В. Реформа системы органов управления Вооруженными Силами Российской Федерации // Российский военно-правовой сборник № 9: Военное право в XXI веке. Серия «Право в Вооруженных Силах - консультант». М.: За права военнослужащих, 2017 – 19 с.
25. Погодин Ю.И., Иванов П.Е., Кульбачинский В.В., Компаниченко В.П., Левин С.Л., Червяков В.А. Мобилизационная подготовка здравоохранения / Под общ. ред. Ю.И. Погодина. – М.: Российская академия последиplomного образования, 2016 – 184 с.
26. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право: Учебник / Под ред. Ю.И. Мигачева. - М.: Юристъ, 2008. – 178 с.
27. Рафикова О.Ю. Призыв в армию и воинская служба. Ответы на все вопросы. - М.: Эксмо, 2010. - 198 с.
28. Романов А.И. Мобилизационная подготовка исполнительных органов государственной власти. – СПб.: СПбГПУ, 2014 – 121 с.
29. Смирнов А.Т. Основы военной службы: учебное пособие / А.Т. Смирнов А.Т., Васнев В.А.. - 2-е изд. - М.: Феникс, 2009. - 240 с.
30. Сухарев А.С. Административно-правовое положение военных комиссариатов. Диссертация на соискание ученой степени канд. юрид. наук. - М.: 2001- 125 с.

31. Тупикин Е.И. Основы военной службы / Е.И. Тупикин, А.Т. Смирнов. - М.: Академия, 2010. - 309 с.
32. Шлянцев Д.С. Служу России. Новое о службе в армии. Монография, изд. 2-е, перераб. и доп.. - М.: ГроссМедиа Российский Бухгалтер, 2008.-155с.
33. Щур Д.Л. Воинский учет в государственных и негосударственных организациях. – М.: «Финпресс», 2018- 147 с.
34. Анчуков С.В. Газета Белый мир. Статья «Изменение системы комплектования - ядро реформы Вооруженных Сил России». [Электронный ресурс]. <http://www.whiteworld.ru/>. ( Дата обращения 14.02.2019)
35. Егельский В.А. Полномочия территориальных военных комиссариатов в сфере организации проведения призыва граждан Российской Федерации на военную службу. [Электронный ресурс] <http://www.law-n-life.ru/arch/131/131-13.doc>. ( Дата обращения 11.02.2019)
36. Жорин С. Риановости. Статья «Юристы: призыв в армию выпускников школ в 18 лет законен, но негуманен». [Электронный ресурс]. <http://ria.ru/>.( Дата обращения 04.03.2019)
37. Мамаев Р.М. Майкоп. Статья «Здоровая армия - крепкая оборона» [Электронный ресурс]. <http://maikop.bezformata.ru/> ( Дата обращения 01.04.2019)
38. Приветкин А.А. Дипломная работа «Применение информационных технологий в деятельности военных комиссариатов субъектов Российской Федерации». Военный Финансово-Экономический Университет. [Электронный ресурс]. <http://asknsk.ru/voennaya-kafedra/> ( Дата обращения 18.05.2019)
39. Смирнов А.Н., Шахраманьян М.А., Дурнев Р.А., Крючек Н.А. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие [Электронный ресурс]. Библиотека онлайн. <http://www.sinref.ru/>.( Дата обращения 14.02.2019)
40. Сумский А. М. «Военно-юридический журнал». Статья «Применение административного законодательства в деятельности военных

комиссариатов». [Электронный ресурс]. <http://www.center-bereg.ru>. ( Дата обращения 05.02.2019)

41. Тригнина В.Г. «Кто и как оповещает гражданина о вызове в военкомат?» / Военная коллегия адвокатов. [Электронный ресурс]. <http://azbuka.consultant.ru/>.( Дата обращения 01.02.2019)

42. Туганов Ю.Н. Некоторые проблемные аспекты процедуры привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности [Электронный ресурс]. Журнал «За права военнослужащих"». Май 2005 выпуск №5. <http://www.voenprav.ru/doc-3184-1.htm>. ( Дата обращения 14.02.2019)

43. Чаплыгин А.А. Призыв на военную службу. Что должен знать призывник. М.: Эксмо, 2008. - 272с.

44. Газета «Невинномысский рабочий». Статья «Люди гражданские – задачи военные». Выпуск № 26 (13983) пятница 10. 04. 2013.

45. Система ГАРАНТ. [Электронный ресурс]. <http://base.garant.ru>. ( Дата обращения 11.02.2019)

46. Официальный сайт Министерства Обороны Российской Федерации (Минобороны России). [Электронный ресурс]. <http://mil.ru/>

47. Официальный сайт администрации муниципального образования Арсеньевский район Тульской области. [Электронный ресурс]. <https://arsenyevo.tularegion.ru> ( Дата обращения 14.02.2019)

48. Официальный сайт Управления МВД по Тульской области [Электронный ресурс]. <https://71.мвд.рф> ( Дата обращения 14.02.2019)

49. Студенческая библиотека онлайн [Электронный ресурс] <https://studbooks.net/> ( Дата обращения 04.02.2019)

50. Электронный справочник [Электронный ресурс] <https://pandia.ru> ( Дата обращения 14.02.2019)

51. Электронная библиотека [Электронный ресурс] <https://sci.house> ( Дата обращения 14.02.2019)