

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование кафедры)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Учреждения как юридические лица»

Студент

Е.В.Новикова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.В.Кирсанова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой канд. юрид. наук, доцент, А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2019

Аннотация

Учреждения на данный момент развития Российской Федерации составляют большую долю в числе юридических лиц, в особенности в социальной сфере, сфере образования, медицины и культуры. Актуальность темы выпускной квалификационной работы определяется необходимостью научного познания учреждения как юридического лица в системе гражданского права в период экономического, правового и социального реформирования государства в условиях кризиса.

Целью исследования является изучение правового положения учреждений, определение места учреждения в системе юридических лиц, выявление основных проблем связанных с гражданско-правовой деятельностью учреждений и особенностями регулирования имущественных прав и обязанностей учреждений и их учредителей.

Задачи написания работы: анализ общих для юридических лиц норм, определение признаков юридического лица, их правосубъектности и имущественных прав и обязанностей; определение общей и специальной правоспособности юридических лиц, в общем, и учреждений в частности; выявление отличительных признаков учреждения; исследование общих для некоммерческих организаций норм права и специальных норм, регулирующих правовое положение учреждений.

Методологическую основу работы составляет комплексный подход, общенаучные и частнонаучные методы исследований.

Структура выпускной квалификационной работы представляет собой введение, три главы, включающие в себя пять параграфов, заключение, библиографический список, приложения.

Объем работы с приложениями составляет 64 страницы.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Учреждение как юридическое лицо.....	8
1.1 Понятие учреждения и его правоспособность.....	8
1.2 Место учреждения в системе юридических лиц.....	15
1.3 Признаки учреждения как юридического лица.....	17
Глава 2. Виды учреждений.....	22
2.1 Государственные, муниципальные учреждения.....	22
2.2 Частные учреждения.....	32
Глава 3. Отдельные особенности государственных учреждений (на примере Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г.Вилючинске Камчатского края (ЗАТО)).....	38
Заключение.....	45
Список используемых источников.....	51
Приложения (А, Б).....	60

Введение

Учреждения на данный момент развития Российской Федерации составляют большую долю в числе юридических лиц. Актуальность темы выпускной квалификационной работы определяется необходимостью научного познания учреждения как юридического лица в системе гражданского права в период экономического, правового и социального реформирования государства в непростых для страны условиях. Существование подобных гражданско-правовых объектов и их деятельность делает необходимыми исследования не только в плане научного изучения, но и для законодательной сферы. Развивающиеся экономические и социальные отношения, из которых складываются определенные гражданско-правовые институты, приводят к необходимости обоснования существования учреждения, как организационно-правовой формы юридического лица, и определения его места среди других субъектов гражданского права.

Реформирование законодательства в отношении юридических лиц происходит до сих пор. Примером этому служат принятые в последние годы поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации. Определенным толчком к этим изменениям послужил Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации».¹

Основным законодательным актом, содержащим обновленные положения Гражданского кодекса в отношении юридических лиц, был Федеральный закон от 05 мая 2014 года №99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Было введено новое деление юридических лиц на корпоративные и унитарные, а также понятие «обязательственные права» было заменено на «корпоративные права». А учреждениям посвящен целый

¹ Указ Президента Российской Федерации от 18.07.2008 №1108 «О совершенствовании Гражданского Кодекса Российской Федерации» // КонсультантПлюс

раздел, включающий три статьи содержащих основные положения об учреждениях в целом, и о государственных, муниципальных и частных учреждениях в частности.

Кроме того, законодатель в ходе этой реформы определил замкнутый список возможных организационно-правовых форм юридических лиц как коммерческих так и не коммерческих. Некоторые из них были объединены под одним наименованием.

В условиях экономического кризиса и попытке давления на политику России со стороны иностранных государств, существует необходимость в приведении к экономической обоснованности наличия и деятельности таких форм юридических лиц, как государственные и муниципальные учреждения. Поскольку все они для государства являются финансово убыточными, являясь некоммерческими организациями, и ограниченными законодательно в возможностях самофинансирования и имущественного распоряжения. «... империя госучреждений сопоставима по неэффективности и масштабам с империями социальных льгот, псевдо бесплатных здравоохранения и образования. Это - бремя социализма, от которого государство пытается избавиться в ходе структурных реформ».² Поэтому задачей государства на данный момент является проведение организационных и законодательных работ в отношении таких учреждений с учетом потребности государственного аппарата в них. Уменьшение финансовых затрат на нужды учреждений не должно ухудшать их способность в осуществлении тех целей, ради которых они созданы.

Исследованием данного вопроса занимались, начиная с советских времен. Проведенные исследования неактуальны, поскольку они опирались на законы тех лет. Законодательство постоянно меняется. Даже труды 5-ти летней давности уже не могут правильно ответить на вопросы о правовом положении учреждений. По ним можно лишь проследить направление

² Колесников А. Учреждение под снос // Российская газета - столичный выпуск. 2004. №35120. URL: <https://rg.ru/2004/06/28/gos-uchrezhdenie.html>

тенденций меняющегося права. Основой правовой деятельности учреждений является Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее ФЗ №7), другие федеральные законы, регулирующие деятельность отдельных видов учреждений. Все они подвергались многочисленным изменениям, что говорит о низкой начальной проработанности данных актов и высоком темпе происходящих в стране изменений. Последние существенные изменения в законодательстве, относительно учреждений и юридических лиц, проведены в 2014 году. Наиболее свежими работами, посвященными проблематике юридических лиц и учреждений, являются работы Гутникова О.В.³, Галазовой З.В.⁴, Егорова А.В.⁵, Балашова А.Е.⁶, Галкина С.С.⁷, Заболотниго С.Н.⁸

Предмет изучения выпускной квалификационной работы. Исследование понятий юридического лица и учреждения. Оценка правового статуса учреждения в системе юридических лиц. Анализ общих и специальных норм, регламентирующих правосубъектность учреждений, наличие противоречий в законодательной базе. Определение имущественных прав учреждений и порядка ответственности по обязательствам.

Целью исследования является изучение правового положения учреждений, определение места учреждения в системе юридических лиц, выявление основных проблем связанных с гражданско-правовой

³ Гутников О.В. Гражданско-правовая ответственность в отношениях, связанных с управлением юридическими лицами: Дисс. док./М. 2018. 598с. URL: <http://www.izak.ru/upload/iblock/c50/c50beaf952a415d759f04c5b9531245b.pdf>

⁴ Галазова З.В. Институт реорганизации юридического лица: Дисс. канд./М. 2015. 198с. URL: <http://www.izak.ru/upload/iblock/e81/e8195582671c92f1b2b2618372c6eebd.pdf>

⁵ Егоров А.В. Учреждения как некоммерческие юридические лица по гражданскому праву России: Автореф. канд./Волгоград, 2006, 28с. URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/uchrezhdenija-kak-nekommercheskie-juridicheskie-lica-po-grazhdanskomu-pravu-rossii.html>

⁶ Балашов А.Е. Правовое регулирование приносящей доход деятельности в сфере высшего образования: Автореф. канд. /М. 2016. 30с URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/pravovoe-regulirovanie-prinosjawej-dohod-dejatelnosti-v-sfere-vysshego-obrazovanija.html>

⁷ Галкин С.С. Правовое положение должника – юридического лица в российском законодательстве о банкротстве: Автореф. канд./М. 2016. 32с. URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/pravovoe-polozhenie-dolzhnika-juridicheskogo-lica-v-rossijskom-zakonodatelstve-o.html>

⁸ Заболотный С.Н. Гражданско-правовой статус автономного образовательного учреждения: Автореф. канд./М. 2015. 25с. URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/grazhdansko-pravovoj-status-avtonomnogo-obrazovatel'nogo-uchrezhdenija.html>

деятельностью учреждений и особенностями регулирования имущественных прав и обязанностей учреждений и их учредителей.

Задачи, поставленные для достижения цели:

- сравнительный анализ правового положения коммерческих и некоммерческих юридических лиц;
- анализ общих для юридических лиц норм, определение признаков юридического лица, их правосубъектности и имущественных прав и обязанностей;
- определение общей и специальной правоспособности юридических лиц, в общем, и учреждений в частности;
- выявление отличительных признаков учреждения;
- исследование общих для некоммерческих организаций норм права и специальных норм, регулирующих правовое положение учреждений.

Методологической основой работы являются общенаучные методы систематизации данных, такие как сравнительный анализ и синтез, логический метод. Частнонаучные методы: сравнительно-правовой, формально-юридический метод. При обобщении результатов исследования и формулировке выводов используется комплексный подход.

Структура выпускной квалификационной работы представляет собой введение, три главы (включающие в себя пять параграфов), заключение, библиографический список, приложения.

Глава 1. Учреждение как юридическое лицо

1.1 Понятие учреждения и его правоспособность

Наиболее крупной группой субъектов гражданского права являются юридические лица, которые в зависимости от цели своей деятельности делятся на коммерческие и некоммерческие организации. В Гражданском кодексе Российской Федерации (далее ГК РФ) понятию юридического лица отводится целая глава. Это глава 4 части первой ГК РФ. Определение дано в п.1 ст.48 ГК РФ.

Это организация. Само слово организация произошло от греческого слова ὄργανον - инструмент. Обозначает группу людей, деятельность которых координируется в соответствии с поставленными перед ней целями. Юридическое лицо имеет внутреннюю структуру, органы управления, цель функционирования, организация обладает своим обособленным имуществом на основании права собственности, права хозяйственного ведения, права оперативного управления. Есть уставной капитал, или складочный капитал, либо уставный фонд. Несет ответственность по своим обязательствам. Организация имеет расчетный счет, самостоятельный баланс и смету. Приобретает, осуществляет гражданские права, и гражданские обязанности от своего имени. Выступает истцом либо ответчиком в суде. Реализует свои имущественные и личные неимущественные права посредством своих органов, действующих на основании закона и учредительных документов.

«Гражданско-правовые соединения лиц для совместной деятельности могут иметь различные цели и различный характер, вследствие чего для гражданского права возникает нелегкая задача найти для всего этого разнообразия подходящие формы»⁹.

Классификация юридического лица по организационно-правовой форме определяет структуру и деятельность организации по имущественной и организационной обособленности, способам наращивания имущественной

⁹ Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. // URL: http://civil.consultant.ru/elib/books/23/page_17.html

базы, особенностей ответственности и взаимодействия учредителей. Необходимо отметить, что законодательством на данный момент четко определен конечный список возможных организационно-правовых форм как для коммерческих, так и для некоммерческих юридических лиц.

Одной их форм некоммерческих организаций согласно пп.8 п.3 ст.50 ГК РФ является учреждение. Оно по юридической природе является гражданско-правовым образованием – некоммерческим юридическим лицом. Общие положения об учреждении содержатся в Гражданском кодексе РФ, а специальные (особенности правового положения различных видов учреждений) регулируются федеральными законами и другими правовыми актами (приказами министерств, постановлениями правительства, указами Президента, внутренними нормативными правовыми актами). В той же статье дается классификация учреждений по такому признаку как форма собственности:

- государственные учреждения (в том числе государственные академии наук);
- муниципальные учреждения;
- частные (в том числе общественные) учреждения.

Раздел 2 §7 главы 4 ГК РФ, введенный Федеральным законом от 05.05.2014 №99-ФЗ, посвящен именно учреждениям. Состоит из 3-х статей (123.21, 123.22, 123.23), где дается общая характеристика и определение понятия учреждения, порядок создания и деятельности.

Согласно п.1 ст.123.21 ГК РФ учреждение это унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Устаревшее понятие учреждения, которое давалось в ст.120 ГК РФ определяет учреждение как организацию, созданную собственником для осуществления управленческих, социально- культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Исходя из определения унитарного юридического лица, учредитель учреждения не является его участником и не имеет права членства в нем. ГК РФ прямо указывается на то, что создать учреждение может гражданин, юридическое лицо, Российская Федерация, её субъекты, муниципальные образования. Однако в ст.9 и ст.9.1 ФЗ №7 чётко прописано, что учредителями частных учреждений могут быть только граждане или юридические лица, а государственных и муниципальных учреждений - только Российская Федерация, её субъекты либо муниципальные образования. При этом количество учредителей сводится до одного, соучредительство нескольких лиц не допускается. Ранее, до вступления в силу Федерального закона от 05.05.2014 №99-ФЗ подобного ограничения не было. Однако «Учреждение, созданное до дня вступления в силу настоящего Федерального закона несколькими учредителями, не подлежит ликвидации по указанному основанию. Такое учреждение (за исключением государственного или муниципального учреждения) по решению своих учредителей может быть преобразовано в автономную некоммерческую организацию или фонд»¹⁰. Это положение, как понятно из текста, касается только частных учреждений.

Государственные и муниципальные учреждения делятся на казенные, бюджетные и автономные типы учреждений. Определение казенному учреждению дается в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее БК РФ). «...государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего

¹⁰ п.3 ст.3 Федерального закона от 05.05.2014 №99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» //КонсультантПлюс

бюджета на основании бюджетной сметы».¹¹

«Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах».¹²

Определение автономному государственному (муниципальному) учреждению дается в Федеральном законе «Об автономных учреждениях». «Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах)».¹³

Частное учреждение согласно ст.9 ФЗ №7 – это некоммерческая организация, созданная гражданином или юридическим лицом для осуществления управленческой, социально-культурной функций и иных некоммерческого характера.

¹¹ ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.04.2019)//КонсультантПлюс

¹² ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» //КонсультантПлюс

¹³ ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «Об автономных учреждениях» //КонсультантПлюс

Юридическое лицо, являясь субъектом гражданского права, соответственно обладает правосубъектностью со своими отличительными чертами. Понятие правосубъектности по отношению к юридическим лицам не используется в законодательстве, в отличие от юридической науки в частности в общей теории права. Связано это с тем, что правоспособность и дееспособность юридических лиц неразрывно связаны друг с другом, ибо возможность обладать правами у юридического лица совпадает с возможностью их реализовывать. Нельзя лишить или ограничить юридическое лицо только в его дееспособности. Можно ограничить его правоспособность в соответствии с законодательством, снять ограничения юридическое лицо может в судебном порядке. Соответственно нецелесообразно разделять правоспособность и дееспособность в случае с юридическими лицами. Законодательно положения о правоспособности юридических лиц закреплены в ст.49 ГК РФ.

Правосубъектность в теории права определяется как одновременное сочетание правоспособности и дееспособности. «Под правоспособностью понимается признаваемая государством общая (абстрактная) возможность иметь предусмотренные законом права и обязанности, способность быть их носителем. Подчеркнем - не фактическое правообладание, а только постулируемая заранее возможность или способность к этому».¹⁴

«Правосубъектность представляет собой правоспособность и дееспособность вместе взятые, т.е. праводееспособность. Это собирательное понятие отражает те ситуации, когда правоспособность и дееспособность неразделимы во времени, органически сливаются воедино, например, у организаций или взрослых лиц, когда они одновременно и правоспособны, и дееспособны. Не существует правоспособных, но недееспособных коллективных субъектов. На них разграничение указанных свойств не

¹⁴ Матузов Н.И. Малько А.В. Теория государства и права. Учебник. // URL : <http://metodich.ru/uchebnik-n-i-matuzov-a-v-maleko-yurist-2004-teoriya-gosudarstv/index26.html>

распространяется».¹⁵

Правоспособность учреждения наступает с момента регистрации его в ЕГРЮЛ и продолжается до тех пор, пока учреждение функционирует. Прекращается с момента внесения в ЕГРЮЛ сведений о прекращении деятельности. Ограничения срока деятельности учреждения не установлено законом, однако может быть прописано в уставе.

«Для опосредования возникновения учреждения необходим фактический состав».¹⁶ Имеется в виду, что при организации учреждения, важным фактором, во многом определяющим правосубъектность учреждения является статус учредителя.

Правоспособность юридического лица делится на общую и специальную. В соответствии с общей правоспособностью, юридическое лицо может иметь гражданские права и обязанности для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом, и обладают ею коммерческие организации. Исключение составляют государственные и муниципальные унитарные предприятия. Специальная же правоспособность наделяет юридическое лицо гражданскими правами и обязанностями соответствующими целям деятельности, указанным в учредительных документах. Такой правоспособностью обладают некоммерческие организации и коммерческие государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Правоспособность учреждения отличается узкой специализированной направленностью. Оно имеет право вести только ту деятельность, которая не противоречит целям его создания. Кроме того, сфера деятельности государственного (муниципального) учреждения напрямую зависит от полномочий органа исполнительной власти, являющегося учредителем. А сфера деятельности частного учреждения ограничена законодательно. Учреждение, являясь некоммерческой организацией, имеет право вести

¹⁵ Матузов Н.И. Малько А.В. Теория государства и права. Учебник. // URL : <http://metodich.ru/uchebnik-n-i-matuzov-a-v-maleko-yurist-2004-teoriya-gosudarstv/index26.html>

¹⁶ Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица. М.: Статут, 2005 //КонсультантПлюс

деятельность приносящую доход только в рамках разрешенной их уставом деятельности, направленной для достижения целей, ради которых учреждение создано и если такая деятельность этим целям соответствует. Для возможности такую деятельность проводить, учреждение, за исключением казенного и частного учреждений должно обладать достаточным имуществом с рыночной стоимостью не меньше минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью. В этом случае на нее распространяются положения законодательства, применимые к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность (п.1ст.2., п.1 ст.6 ГК РФ)¹⁷.

Учреждения обладают имуществом на праве оперативного управления и могут обладать имуществом на праве собственности, если оно было приобретено на средства от приносящей доходы деятельности (кроме казенных учреждений). Собственником имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, является учредитель. Эти правоотношения регулируются Гражданским кодексом РФ ст.296.

Учреждение возглавляет руководящий орган, назначаемый учредителем, либо избираемый коллегиальным органом и утверждаемый учредителем. Этот руководитель имеет право вести деятельность без доверенности и представлять интересы учреждения в суде.

Главным документом, на основании которого учреждение проводит свою деятельность, является устав, другие учредительные документы, положения.¹⁸ Требования, содержащиеся в уставных документах обязательны для исполнения самим учреждением. Изменения в уставные документы могут вноситься учредителем, в порядке, установленном для каждого вида (типа) учреждения.

Для возможности вести отдельные виды деятельности, учреждения

¹⁷ п.21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // КонсультантПлюс

¹⁸ ст.14 Федерального закона от 12.01.1996г №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» //КонсультантПлюс

должны получить разрешительные документы (лицензию) либо допуски к отдельным видам работ.¹⁹

По своим обязательствам учреждение отвечает своими денежными средствами и иным имуществом. Если их недостаточно, то собственник этого учреждения несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения в случаях предусмотренных п.4-6 ст.123.22 и п.1 ст.123.23. Порядок применения субсидиарной ответственности прописан ст.399 ГК РФ.

1.2 Место учреждения в системе юридических лиц

Систему юридических лиц составляют коммерческие и некоммерческие юридические лица. На данный момент законодатель четко определил организационно-правовые формы, в которых может быть создано юридическое лицо. В ст.50 ГК РФ содержится список возможных форм юридических лиц.

Все юридические лица подразделяются на корпоративные и унитарные. У корпоративных юридических лиц учредители обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган. У унитарных юридических лиц их учредители не становятся их участниками и не приобретают прав членства.

Государственные (муниципальные) учреждения составляют довольно большой пласт некоммерческих унитарных организаций. Связанно это с характером целей их создания. Они проводят свою деятельность практически во всех областях жизни граждан, и от её эффективности зависит напрямую качество жизни каждого в стране. Это юридические лица, представляющие органы власти различных уровней. Суды, прокуратуры, медицинские учреждения (больницы и поликлиники), библиотеки, музеи, театры, образовательные учреждения, частные и общественные учреждения.

Органы власти, учреждая государственные (муниципальные) учреждения осуществляют с их помощью свои полномочия в сфере

¹⁹ п.3 ст.49 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 №51-ФЗ //КонсультантПлюс

административно-публичных отношений. Исходя из анализа взаимоотношений между органами исполнительной власти и учреждениями, можно разделить государственные (муниципальные) учреждения на те, которые находятся в системе органов исполнительной власти (например, образовательные учреждения, учреждения исполнения наказаний), и те, которые функционируют отдельно от системы органов исполнительной власти (учреждения Пенсионного фонда Российской Федерации, учреждения фонда обязательного медицинского страхования).

В сфере экономики и финансов можно выделить учреждения занимающиеся управлением государственного имущества, транспортом и дорожным хозяйством, почтовой, теле и радиосвязью, природоохранной деятельностью, стандартизацией, материально-техническими резервами. В социально-культурной сфере учреждения здравоохранения, социального обслуживания, социальной защиты, социального страхования, образования различных уровней подготовки, науки, культуры, физической подготовки и спорта. Учреждения в сфере обороны и государственной безопасности, учреждения правоохранительной сферы.

Необходимость создания юридических лиц с подобной организационно-правовой формой объясняется возможностями и спецификой функционирования органов исполнительной власти. Цель деятельности исполнительного органа власти не в извлечении прибыли от поставленной перед ним задачи. Органы власти функционируют четко в рамках предписанного законодательства, без возможности отступления от них. Большие объемы финансирования даже в масштабах маленьких муниципалитетов и жесткая форма отчетности налагает огромную ответственность на организацию.

Особенности организационно-правовой формы частного учреждения делают такую форму юридического лица очень привлекательной. Частное учреждение преследует цель ведения некоммерческой деятельности, однако обладает правом заниматься приносящей доход деятельностью, лишь бы она

служила для достижения цели создания учреждения и была предусмотрена в уставе учреждения. Имущество, приобретаемое на средства от этой деятельности, поступает в распоряжение самого учреждения, учредитель не становится собственником этого имущества. Таким образом, увеличивается платежеспособность учреждения по обязательствам учреждения. Никто не отслеживает масштабов коммерческой деятельности, проводимой некоммерческим учреждением. Особенности налогообложения частных учреждений, например, если это образовательное частное учреждение, освобождает его от уплаты налога (п.2 ст.149 НК РФ). Основными учредителями частных учреждений являются другие коммерческие юридические лица, создающие их для ведения непрофильной для них деятельности. А данная форма юридического лица позволяет им делать это с минимальной налоговой нагрузкой на организацию.

Таким образом, учреждения, являясь некоммерческими унитарными юридическими лицами с ограниченными вещными правами (имуществом в оперативном управлении) ведут деятельность как в сфере административно-публичных отношений, так и в сфере экономики и финансов, науки, культуры и образования, а также медицины. Правовой и имущественный статус такого учредителя, как Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование является определяющим в функциональной нагрузке на деятельность и правоспособность учреждения.

1.4 Признаки учреждения как юридического лица

Для того чтобы инициализировать субъект права, нужно выделить его из общей массы по присущим только этому субъекту признакам.

Профессор Красавчиков О.А. предложил деление признаков юридического лица на материальные и правовые признаки.²⁰

К материальным признакам относятся:

²⁰ Под ред. О.А. Красавчикова. Советское гражданское право: учебник. В 2-х томах. Т.1 –М.: Высшая школа,1985. - с.131-135

- организационное единство, выражающееся в системе взаимосвязей всех структурных единиц и подчинении их руководящему органу;
- внешняя автономия, как мера самостоятельности во взаимоотношениях с другими субъектами;
- обладание обособленным имуществом: все имущество юридического лица находится на балансе или смете и принадлежит именно самому юридическому лицу, а не его учредителям или структурным подразделениям;
- руководящее единство, выражающееся в том, что деятельность юридического лица может осуществляться системой различных органов, но во главе всегда один руководящий орган;
- функциональное единство. Состоит в том, что каждая структурная единица юридического лица, выполняя свои определенные обязанности, работает на исполнение той задачи, ради которой и было создано юридическое лицо.

К правовым признакам относятся:

- законность образования юридического лица. Данный признак подразумевает, что оно должно создаваться для целей, не противоречащих закону, с соблюдением порядка и условий образования юридических лиц в соответствии с нормами ГК РФ и Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и др. федеральных законов;
- выступление в гражданском обороте от своего имени;
- самостоятельная имущественная ответственность. При этом отвечать можно только имущественным активом (вещами и правами, но не долгами и обязательствами);
- способность быть истцом либо ответчиком в суде;
- наличие учредительных документов.

Рассмотрим признаки учреждения характерные как для всех

юридических лиц, так и специфичных, характерных только для учреждений.

- **Признаки организационного единства.** Учреждение является организацией, создаваемой Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, а также гражданином, либо другим юридическим лицом для достижения целей некоммерческого характера. Учреждение имеет свою структуру и органы. При образовании регистрируется в ЕГРЮЛ и прекращает свою деятельность после внесения соответствующей записи о прекращении деятельности там же, действует на основании положений, изложенных в уставных документах, зарегистрированных в ЕГРЮЛ.

Общим признаком здесь является то, что это организация, созданная ради определенной цели. То, что цель носит некоммерческий характер, относит учреждения к разряду некоммерческих организаций. Специальным признаком здесь выступает правовой статус организатора. Если организатором является Российская Федерация, её субъект, либо муниципальное образование, учреждение относится к разряду государственных, либо муниципальных учреждений. Если же организатор гражданин, либо юридическое лицо – это частное учреждение. От лица Российской Федерации, её субъектов и муниципальных органов выступают исполнительные органы власти. У любого юридического лица есть органы, реализующие права и обязанности юридического лица. У каждой организационно-правовой формы юридического лица эти органы формируются по присущим именно этой форме правилам. Это касается и учреждений, органом которого является руководитель, назначаемый учредителем, а в некоторых случаях, установленных законом, учредитель утверждает на этой должности руководителя, избранного коллегиальным органом (например, в случае с образовательным учреждением). Руководитель имеет право без доверенности представлять и реализовывать права учреждения. О создании любого юридического лица можно говорить только после регистрации его в ЕГРЮЛ, одного только волеизъявления учредителей

недостаточно. В уставных документах юридического лица содержится вся информация, касающаяся основных положений юридического лица: наименование, организационно-правовая форма, юридический адрес, сведения об учредителе, сведения о цели создания, а также другие данные, характерные для организационно-правовой формы юридического лица, указанные в соответствующем законе. Это основной документ юридического лица.

- **Обособленное имущество.** Учреждение обладает обособленным от других субъектов права имуществом на праве оперативного управления.

Любое юридическое лицо обладает имуществом, однако только учреждения владеют имуществом на правах оперативного управления. Это имущество передается учреждению его учредителем. Отражением обособленности имущества является наличие самостоятельного баланса или сметы.

- **Самостоятельная имущественная ответственность.** Учреждение отвечает по своим обязательствам своим имуществом.

Правила ответственности учреждений по своим обязательствам содержатся в абзаце 2 ст.56 ГК РФ. Для каждого вида учреждения установлены свои правила ответственности.

- **Выступление в гражданском обороте от своего лица.** Учреждение приобретает и реализует свои права и обязанности через свои органы, в том числе выступает в суде в качестве истца или ответчика.

У любого юридического лица есть органы, реализующие права и обязанности юридического лица. У каждой организационно-правовой формы юридического лица эти органы формируются по присущим именно этой форме правилам. Это касается и учреждений, органом которого является руководитель, назначаемый учредителем, а в некоторых случаях, установленных законом, учредитель утверждает на этой должности руководителя, избранного коллегиальным органом (например, в случае с

образовательным учреждением). Руководитель имеет право без доверенности представлять и реализовывать права учреждения. Учреждение может выступать в суде в качестве истца или ответчика через свои юридические службы.

Глава 2. Виды учреждений

2.1 Государственные, муниципальные учреждения.

Согласно п.2 ст.123.21 ГК РФ учреждения могут быть частными, если их учредителем является гражданин или юридическое лицо, либо государственным или муниципальным, если учредитель Российская Федерация, её субъект, либо муниципальное образование. Рассмотрим особенности функционирования государственных (муниципальных) учреждений.

Деятельность учреждений регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая), Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, а также другими нормативными актами, регулирующими деятельность конкретных учреждений (например, Положение Правительства РФ от 30.09.2004 №506 (ред. от 03.10.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» содержит нормы регулирующие деятельность учреждений налоговой службы). Сфера закупок товаров, услуг, работ регулируется федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²¹, а у автономных учреждений федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»²².

Государственные учреждения имеют общероссийский, федеральный уровень организации. Они действуют по территории всей Российской Федерации. Соответственно выполняют задачи и ведут деятельность на основе федерального законодательства.

Государственные учреждения субъектов Российской Федерации действуют на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

²¹ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс

²² Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // КонсультантПлюс

Федерации и ведут деятельность, опираясь на федеральное законодательство и законодательство соответствующего субъекта.

Муниципальные учреждения создаются для деятельности, связанной с решением вопросов и задач, имеющих местную значимость (соответствующего муниципалитета). В своей деятельности муниципальные учреждения руководствуются как федеральным законодательством, так и законами соответствующего субъекта Российской Федерации и местными законодательными нормами.

Согласно ст.123.22 ГК РФ государственные (муниципальные) учреждения бывают 3-х видов: казенные, бюджетные, автономные. Подобное деление объясняется необходимостью исполнительных органов власти в организациях с различной функциональной нагрузкой. Согласно рекомендациям Министерства финансов Российской Федерации: «Некоммерческий характер деятельности государственных (муниципальных) учреждений всех типов является основной, но не единственной их характеристикой. Федеральным законодательством установлен ряд требований, исходя из которых, следует принимать решение об определении типа учреждений»²³. Исходя из определений, данных в законодательстве казенным, бюджетным и автономным учреждениям казенные учреждения создаются как для исполнения государственных (муниципальных) функций, так и для оказания государственных (муниципальных) услуг (работ) гражданам и юридическим лицам. В задачу бюджетных и автономных учреждений исполнение государственных (муниципальных) функций не входит. Таким образом, они могут только оказывать государственные (муниципальные) услуги.

Государственные (муниципальные) услуги (работы) это - «услуги

²³ Рекомендации Министерства финансов РФ от 25.10.2013 «Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70393520/>

(работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами».²⁴ Определены четкие списки государственных (муниципальных) услуг (работ) в сферах деятельности государственных (муниципальных) учреждений, которые постоянно уточняются и изменяются различными министерствами, в целях приведения в соответствие.

Самая жесткая привязка к государственному (муниципальному) бюджету реализуется в казенных учреждениях, финансирование деятельности которых происходит по бюджетной смете. Даже доходы от платных услуг (работ) выполняемых подобными учреждениями идут не в доход учреждения, а зачисляется на счет определенного бюджета, что ограничивает казенные учреждения в их правоспособности. Связано это с обязанностью казенных учреждений реализовывать государственные (муниципальные) функции органов исполнительной власти, учреждающих подобные учреждения.

Бюджетное учреждение уже менее строго привязано к бюджету. Уже есть возможность пользоваться средствами от приносящей доход деятельности, есть возможность распоряжаться самостоятельно своим (купленным на вырученные средства) имуществом.

Автономное учреждение представляет собой самый самостоятельный вариант государственных (муниципальных) учреждений. Уже может применяться упрощенная система налогообложения, есть права на кредитование, возможность получать пожертвования, более широкие возможности вести приносящую доход деятельность, открытие счетов в кредитных организациях. Такой тип государственных (муниципальных) учреждений обладает более широкой правоспособностью. Руководитель

²⁴ ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.04.2019)//КонсультантПлюс

исполняет решения наблюдательного органа, членства в котором не имеет, а имеет право совещательного голоса.

Сравнительные характеристики государственных (муниципальных) учреждений представлены в Приложении А.

Все государственные учреждения ведут деятельность в соответствии с государственным заданием, а муниципальные учреждения – в соответствии с муниципальным заданием, содержащим:

- «показатели для характеристики качества и (или) объема (содержания) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);
- порядок контроля над исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания;
- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации»²⁵.

Порядок формирования государственного задания для государственного федерального бюджетного учреждения и порядок его финансирования определяется Правительством Российской Федерации. Порядок формирования государственного задания для бюджетного

²⁵ п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) //КонсультантПлюс

учреждения субъекта Федерации и порядок его финансирования определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации. Порядок формирования государственного задания для муниципального бюджетного учреждения определяется местной администрацией. Вопросы финансирования, соблюдения учреждениями законодательных норм и результативность деятельности государственных и муниципальных учреждений находятся под постоянным контролем и мониторингом исполнительной власти Российской Федерации.

В своём послании Федеральному Собранию президент Путин В.В. отметил: «систему госслужбы нужно перестроить по принципам эффективности».²⁶ На данный момент законодатель решил довольно много вопросов, возникавших в связи с несовершенством нормативно правовой базы, регулирующей деятельность некоммерческих организаций, в общем, и учреждений в частности.

В условиях экономического кризиса и санкций государство, его субъекты и муниципалитеты финансируют деятельность государственных и муниципальных учреждений. С учетом проводимой Российской Федерацией бюджетной политикой по уменьшению бюджетных расходов такое количество осуществляющих своё функционирование за счет государственных денег и имущества учреждений создает нагрузку на бюджеты разных уровней. Кроме того много учреждений дублирует деятельность других учреждений. Для решения этой задачи государство проводит политику централизации.

Другой стороной особенностей организационно-правовой формы учреждений является то, что имущество учреждения принадлежит учредителю. Имущество учреждения закреплено за ним на праве оперативного управления (п.1 ст.123.21 ГК РФ). Соответственно учреждение не может самостоятельно принимать решения в отношении имущества. Все вопросы, связанные с закупкой, ремонтом, уничтожением решаются только

²⁶ Послание Владимира Путина Федеральному Собранию // URL: <https://tass.ru/politika/4998814>

через собственника имущества учреждения. Виды особо ценного имущества бюджетных учреждений определяются Правительством Российской Федерации в отношении имущества федерального бюджетного учреждения, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации и местной администрацией в отношении особо ценного имущества муниципального бюджетного учреждения. В связи с подобной политикой относительно имущества, имеет место принятая ещё в советские времена система планирования. Обычно данные запрашиваются на ближайший год и следующие два. Подобная система очень несовершенна, поскольку невозможно предугадать, какие задания будут поставлены перед учреждением государством, так как постоянно происходит какая-то ротация функций и обязанностей между различными органами исполнительной власти.

Казенные учреждения не могут выступать учредителями юридических лиц, а бюджетное учреждение с согласия собственника может выступать в качестве учредителя некоммерческих организаций и передавать денежные средства и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества переданного ему собственником учреждения, либо купленного на средства выделенные собственником учреждения, а также недвижимого имущества. Кроме того, может выступать учредителем хозяйственных партнерств и хозяйственных обществ с внесением и передачей имущества в качестве их учредителя в случаях и порядке предусмотренном законодательством.

Казенные учреждения в отличие от других не могут формировать в составе имущества целевой капитал.

Анализ правоприменительной практики показал, что основные проблемы в деятельности учреждений возникают при реализации

бюджетных обязательств учреждениями,²⁷ реализации норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²⁸, исполнении норм ст.242.3 БК РФ²⁹, ст.161 БК РФ³⁰, исполнения норм законодательства при реализации государственного (муниципального) задания и т.д.

Государственные (муниципальные) учреждения обязаны в целях обеспечения и открытости информации о своей деятельности размещать на официальном сайте для размещения подобной информации документы (за исключением документов содержащих государственную тайну), перечисленные в п.3.3 ст.32 ФЗ №7-ФЗ (учредительные документы, свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения, решение учредителя о создании учреждения, план финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерская отчетность и т.д.). Обязанность по внесению подобной информации возлагается на орган, осуществляющий полномочия учредителя, однако эта обязанность может быть передана актом от органа, представляющего учредителя, учреждению. Однако на практике это положение довольно часто нарушается. Порядок предоставления и размещения информации об учреждениях установлен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта». Выявленные нарушения влекут за собой нарушение прав неопределенного круга лиц на доступ к информации о деятельности учреждения. Это нарушение процедуры, гарантирующей нахождение и получение информации. Прокуратура, проводя проверки соблюдения законодательства

²⁷ Постановление Верховного Суда РФ от 07.08.2018 №44-АД18-14// КонсультантПлюс

²⁸ Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 03.05.2018 №Ф01-1488/2018 по делу № А17-10110/2016 // КонсультантПлюс

²⁹ Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 21.08.2018 № Ф06-35526/2018 по делу №А55-24695/2017 // КонсультантПлюс

³⁰ Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 26.09.2018 №06АП-4905/2018 по делу № А73-15929/2017 // КонсультантПлюс

учреждениями, подает иски в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, с требованиями предоставить необходимую информацию. Например, гражданское дело 2-38/2018 ~ М-45/2018 рассмотренное Сонковским районным судом ³¹ и ряд других подобных дел, где истцом выступал прокурор, а ответчиками государственные учреждения. Суд своим решением обязал руководителей учреждений внести недостающую информацию.

Часто мы сталкиваемся с неисполнением или с ненадлежащим исполнением обязанностей органов местного самоуправления по выполнению государственного (муниципального) задания учреждениями, созданными для выполнения функций государственного заказчика. Например, в части содержания, ремонта автодорог. Показательным является дело №5-831/2017 об административном правонарушении, предусмотренном ч.27 ст.19.5 Кодекса Административных Правонарушений Российской Федерации.³² Государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор». Результатом неисполнения учреждением предписания об устранении выявленных нарушений в области безопасности дорожного движения стало постановление суда о наложении штрафа на учреждение в размере 50000 рублей.

Исполнение бюджетными и казенными учреждениями норм законодательства проверяется ведомственным контролем.

Деятельность автономных учреждений помимо ранее указанных нормативных актов регулирующих деятельность учреждений регламентируется федеральным законом от 03.11.2006 №174-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «Об автономных учреждениях». Согласно п.1 ст.2 данного закона, автономным учреждением является некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным

³¹ Решение Сонковского районного суда по делу № 2-38/2018 ~ М-45/2018 от 14.03.2018 // URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html>

³² Постановление Мирowego суда судебного участка №3 Кировского судебного района г. Астрахани по делу № 5-831/2017 от 20.06.2017 // URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html>

образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также иных сферах и случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах). Иные сферы и случаи это:

- п.3 ст.22 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, п.1 ст.35 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации говорит о том, что Российские организации, уполномоченные на классификацию и освидетельствование судов, могут создаваться в форме федеральных автономных учреждений.³³
- Полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуре, градостроительства могут осуществляться подведомственными федеральному органу исполнительной власти (осуществляющему эти функции) государственными бюджетными или автономными учреждениями.³⁴
- Создание образовательных организаций высшего образования в форме автономного учреждения, которой устанавливается категория «федеральный университет».³⁵
- Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг может быть создан в организационно-правовой

³³ п.3 ст.22 «Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» от 30.04.1999 №81-ФЗ (ред. от 27.12.2018) //КонсультантПлюс

³⁴ ч.8 ст.6.1 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // КонсультантПлюс

³⁵ п.3 ст.24 федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об образовании в Российской Федерации» //КонсультантПлюс

форме автономного учреждения.³⁶

- Фонд поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, учредителем которого является Российская Федерация или её субъект, может создаваться в организационно-правовой форме бюджетного или автономного учреждения.³⁷
- Государственные региональные центры метрологии создаются в форме федеральных бюджетных учреждений или федеральных автономных учреждений для выполнения работ и (или) оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области обеспечения единства измерений, на территории российской Федерации.³⁸

Автономные учреждения призваны обеспечивать решение задач (ради которых они созданы) хоть и за счет средств бюджета, но в качестве самостоятельных, обособленных от публично-правовых образований, экономических субъектов.³⁹ С учетом правового регулирования у автономных учреждений есть возможность самостоятельного осуществления капитальных вложений в закрепленные за ними, либо приобретаемые ими объекты, в том числе за счет средств соответствующих бюджетов. Это предоставление учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в порядке ст.78.2 БК РФ. Отсутствие определенности в параметрах субсидирования бюджетных и автономных учреждений «на иные цели» создает угрозу использования такого инструмента вопреки публичным

³⁶ п.5 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»// КонсультантПлюс

³⁷ п.1 ст.15.1 Федерального закона от 23.08.1996 №127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» // КонсультантПлюс

³⁸ п.5.1 ст.21 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений» //КонсультантПлюс

³⁹ Кустова М.В. К вопросу о разграничении государственных (муниципальных) нужд и нужд автономных учреждений при оценке соответствия закупок требованиям антимонопольного законодательства. // КонсультантПлюс, с.3

интересам – для преодоления при проведении закупок требований 44-ФЗ. Влияет на правовые гарантии автономных учреждений, которые исключили бы частичную подмену «субсидиями на иные цели» субсидирования государственных (муниципальных) заданий, что принимая во внимание узкоцелевой характер таких субсидий, влияет на реальный уровень самостоятельности (правоспособности) учреждений в финансово-хозяйственной части.

2.2 Частные учреждения

Частным учреждением является некоммерческая организация, созданная гражданином или юридическим лицом для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Деятельность частных учреждений регулируется нормами ГК РФ, ФЗ №7-ФЗ, НК РФ и иными федеральными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Учреждение создается решением учредителя. Подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».⁴⁰ Решение о государственной регистрации либо об отказе в регистрации принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций.

Учредительным документом частного учреждения является устав, утвержденный собственником имущества - учредителем.

Учредителем частного учреждения может быть дееспособный гражданин (иностранцы граждане и лица без гражданства также могут быть учредителями за исключением случаев, установленных международными договорами РФ или федеральными законами, а также лица, перечисленные в

⁴⁰ Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // КонсультантПлюс

п.1.2 ст.15 ФЗ №7-ФЗ) или юридическое лицо.

Частное учреждение может быть преобразовано в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество.

При ликвидации частного учреждения, если имеется недостаточность денежных средств, для удовлетворения требований кредиторов, последние могут потребовать погашения задолженности за счет собственника этого учреждения через подачу искового заявления в суд. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов при ликвидации частного учреждения имущество передается его собственнику, если иное не предусмотрено учредительными документами этого учреждения или законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль над исполнением частным учреждением норм законодательства и соответствия деятельности целям его создания производится с помощью федерального государственного надзора.

Основные положения, характеризующие деятельность частных учреждений представлены в таблице приложения А.

Основным отличием частных учреждений от государственных (муниципальных) является правовой статус учредителя. Это налагает отпечаток практически на все характеристики частного учреждения как юридического лица. Если государственные (муниципальные) учреждения создаются для реализации функций исполнительной власти и (или) оказания государственных (муниципальных) услуг (работ), то частное учреждение создается для реализации функций некоммерческого характера, прописанных в уставных документах учредителем. Подобной организационно-правовой формой юридического лица пользуются чаще всего юридические лица, для ведения непрофильной для них, вспомогательной функции. Например, юридическому лицу постоянно требуются квалифицированные в основной деятельности работники, которых не готовят имеющиеся образовательные учреждения. Для решения данной проблемы юридическое лицо учреждает частное образовательное учреждение, не только решающее проблему

подготовки кадров, но и обладает возможностью вести коммерческую деятельность в образовательной сфере. Что позволяет учреждению окупать затраты на свое содержание и содержание имущества учредителя. Вообще данная организационно-правовая форма широко используется в сфере образования и медицины.

Необходимо отметить, что частное учреждение является унитарным юридическим лицом, т.е. учредитель не приобретает членства при создании учреждения, извлечение прибыли не является целью создания частного учреждения, однако вести приносящую доход деятельность в рамках уставных документов и сферы деятельности учреждение может без ограничений. Правоспособность учреждения ограничивается целью её создания, а вещные права – правом оперативного управления имуществом, переданным учредителем, сохраняющим права собственности на него.

В процессе проведения реформ в сфере гражданского правового поля поднимался вопрос о целесообразности наличия подобного вида учреждений. На данный момент данную организационно-правовую форму юридического лица оставили, однако, прописали возможность преобразования частного учреждения в автономную некоммерческую организацию либо фонд.

Вопросы, связанные с правом оперативного управления имуществом частным учреждением, являются главным дискуссионным вопросом для ученых правоведов и законодателей. Дело в том, что оперативное управление имуществом не обладает правом следования. И тут возникает основной вопрос. Учреждение, пользуясь имуществом учредителя, получает доходы, которые не становятся доходами учредителя. Учреждение не имеет права распоряжаться имуществом учредителя без его согласия, однако имеет право распоряжаться доходами, полученными от пользования этим имуществом. «Ученые спорят, является ли право самостоятельного распоряжения доходами правомочием в составе права оперативного управления; особым вещным правом, но доходы и приобретенное имущество остаются в оперативном управлении; самостоятельным вещным правом; правом

хозяйственного ведения; правом собственности. Буквальное толкование закона (п.3 ст.48, ч.2 п.1 ст.123.21, ч.5 п.1 ст.216, п.1 ст.296 ГК РФ) не позволяет признать право оперативного управления правом собственности. Аналогичная правовая позиция выработана судебной практикой»⁴¹. Ограничение учреждения правом оперативного управления в отношении имущества переданного учредителем, или купленным на средства, выделенные для его приобретения учредителем, является следствием неполной сделкоспособности учреждения, установленной п.2 ст.49 ГК РФ. Учреждение не вправе отказываться от передачи имущества учредителем учреждению. Изъятие такого имущества из учреждения производится только по воле учредителя, которое может быть оспорено учреждением в суде. Ограничение ответственности частного учреждения по обязательствам только денежными средствами учреждения является неполной деликтоспособностью.

Кроме того, имеет место такая ситуация, когда учредителем является гражданин, состоящий в браке. По закону соучредительство для учреждений недопустимо, однако семейным законодательством (п.1 ст.34 Семейного кодекса Российской Федерации) имущество, нажитое в браке, является совместной собственностью. При разводе имущество, переданное частному учреждению должно остаться неприкосновенным. Тогда возникает ситуация, при которой это имущество становится уже не совместным, а установленным на праве долевой собственности.

При реорганизации юридического лица – учредителя частное учреждение не ликвидируется. Право собственности на имущество учреждения переходит в порядке универсального правоприменения, а также переходят имущественные права и обязанности в отношении финансирования учреждения и обязательственные права. А в случае признания учредителя банкротом реализация имущества переданного

⁴¹ Козлова Н.В. Проблемы статуса частного образовательного учреждения в свете реформирования законодательства о вещных правах. // Журнал Российского права, №7, 2016, с.38

учредителем учреждению может быть проведена только как реализация единого имущественного комплекса.

При наследовании имущества учреждения происходит не только приобретение в отношении этого имущества права собственности наследником, но получение права управления и контроля над частным учреждением. Здесь приобретение права учредителя основывается на приобретении права собственности имущества. Частные учреждения, ни при каких обстоятельствах, не могут быть признаны собственниками имущества, которое было закреплено за ними учредителем. При переходе права на имущество учреждения к другому лицу это учреждение сохраняет право оперативного управления на имущество. Выход лица из состава учреждения или его вход осуществляется посредством изменения собственника имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, и, следовательно, в последующем собственник учреждения может не совпадать с лицом, принявшим решение о его создании, сведения о котором находятся в ЕГРЮЛ. Вопрос об имущественных правах учредителей и собственников может быть урегулирован посредством внесения соответствующих положений в устав организации.⁴²

«Таким образом, несмотря на то, что законодателем применительно к частным учреждениям отождествляются такие понятия, как «учредитель» и «собственник», при решении вопроса о возникновении прав учредителя у его наследников необходимо различать, во-первых, порядок вступления в наследство в отношении имущества умершего учредителя частного учреждения и приобретения в отношении него статуса собственника и, во-вторых, порядок приобретения прав учредителя частного учреждения, который основывается на возникшем праве собственности, но приобретается после регистрации изменений в устав частного учреждения о смене

⁴² Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 11.07.2016г. №33а-12687/2016 по делу № 2а-1894/2016 // КонсультантПлюс

собственника»⁴³.

Ограниченное оперативным управлением имуществом право частного учреждения поднимает массу вопросов, при реализации как норм, определяющих сам правовой статус частного учреждения, так и норм, определяющих правовой статус собственника имущества учреждения.

⁴³ Лескова Ю.Г. К вопросу о наследственных правах учредителя частного учреждения: проблемы толкования и применения гражданского законодательства Российской Федерации // КонсультантПлюс

Глава 3. Отдельные особенности государственных учреждений (на примере Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г.Вилючинске Камчатского края (ЗАТО))

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее ПФР) – крупнейшая организация России по оказанию социально значимых государственных услуг гражданам. Пенсионный фонд РФ образован 22.12.1990 года Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России. Положением о пенсионном фонде России, утвержденном 27.12.1991 года, был определен целевой характер денежных средств Пенсионного фонда, и закреплен запрет на изъятие из бюджета Пенсионного фонда России на другие цели. Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ.⁴⁴ Таким образом, средства, предназначенные для пенсионного обеспечения, были выделены из состава государственного бюджета в самостоятельный бюджет ПФР, при этом оставаясь государственной собственностью. Сделано это было для исключения возможности заимствования этих средств на другие нужды государства. Таким образом, платежеспособность ПФР по своим обязательствам стала более стабильной и независимой от неблагоприятных воздействий на финансовые потоки государства.

«Пенсионный фонд РСФСР является самостоятельным кредитно-финансовым учреждением РСФСР, осуществляющим свою деятельность применительно к Закону РСФСР "О банках и банковской деятельности в РСФСР" и реализующим свои функции в пределах действующего законодательства РСФСР».⁴⁵ Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 года №2122-1 «Вопросы

⁴⁴ Федоров Л.В. Пенсионный фонд Российской Федерации. М.: изд-во Дашков и Ко, 2013, с.105

⁴⁵ п.1 Постановления Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР»

Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» было введено положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) и Порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России), начинавшими действовать с 01.01.1992 года.

Согласно этим нормативным документам на ПФР были возложены обязанности по сбору страховых взносов для финансирования выплат государственных пенсий, т.е. осуществлялись функции связанные только с финансовой составляющей пенсионной организации. Функции по назначению и выплате пенсий осуществлялись органами социальной защиты населения. Полномочия по выплате пенсий были закреплены за ПФР позднее Указом президента Российской Федерации от 27.09.2000 №1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации». Данная норма рассматривалась Конституционным судом Российской Федерации на предмет противоречия Конституции Российской Федерации. Было вынесено Постановление от 25 июня 2001 года №9-П, в котором говорилось о выполнении ПФР функции страховщика, осуществляющего оперативное управление пенсионными накоплениями, и обеспечивает назначение, выплату государственных пенсий. Таким образом, ПФР наделен публично-властными полномочиями в отношении обеспечения конституционных прав граждан на государственную пенсию, в том числе полномочиями по назначению, выплате пенсий.

Функционирование Пенсионного фонда связано с широкой нормативной базой, которая регулирует как основы его формирования, так и вопросы установления и регулирования пенсий в целом. Основу функционирования Пенсионного фонда составляет Бюджетный кодекс России, определяющий состав и общие принципы формирования внебюджетных фондов. На данный момент Пенсионным фондом реализуется задача по реализации пенсионной реформы. Положениями Федерального закона от 15.12.2001г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании

в Российской Федерации» статус Пенсионного фонда (его территориальных органов) определен как страховщика и государственного учреждения. Федеральный закон от 24.07.2002 №111-ФЗ установил правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, закрепил за Пенсионным фондом РФ новые права и обязанности как субъекта отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.

Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» координация деятельности внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда Российской Федерации возложена на министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Система ПФР имеет централизованный характер и трехуровневую структуру:

- Центральный аппарат (Исполнительная дирекция, Ревизионная комиссия);
- Отделения ПФР в субъектах Российской Федерации;
- Управления (отделы) в районах, городах.

Руководство ПФР осуществляет Правление ПФР, утверждающее в свою очередь положения о территориальных органах ПФР, являющихся самостоятельными юридическими лицами с организационно-правовой формой государственных учреждений.

В 2018 году структура Пенсионного фонда РФ включала в себя 2046 подразделений, обеспечивающих работу пенсионной системы страны на федеральном и региональном уровнях.

Организационная структура пенсионного фонда развивается и оптимизируется. Связано это с поставленными перед государственными структурами задачами автоматизации и информатизации исполнения возложенных на ПФР функций приема граждан;

Основанием для деятельности Государственного учреждения-

Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г.Вилючинске Камчатского края (ЗАТО) (далее Управление) является Положение, утвержденное Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 23.10.2007 №261п «О Государственном Учреждении – Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации в г.Вилючинске Камчатского края». Сокращенное наименование УПФР в г. Вилючинске Камчатского края (ЗАТО). Организационно-правовая форма – Государственное учреждение, с федеральным имуществом в оперативном управлении, самостоятельным балансом, расчетным счетом в банке. Управление подчиняется непосредственно Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Камчатскому краю, созданному решением Правления Пенсионного фонда РФ 9 апреля 1991года. Юридический адрес: 684090, Камчатский край, г. Вилючинск, ул. Победы, д. 9. Начальник управления Прижекоп Л.П. возглавляет учреждение с момента его создания по сегодняшний день. Назначение и освобождение руководителя от должности осуществляется приказом управляющего Отделением. Управление является федеральным государственным казенным учреждением. Свидетельство о государственной регистрации от 21.10.2002 года №1024101217436.

Структура Управления представлена в приложении Б. Штатное расписание утверждено Управляющим Отделением ПФР по Камчатскому краю. Численность работников Управления составляет 21 штатных единицы. В состав Управления входят : руководство в лице начальника Управления; 3 специалиста при руководстве (юрисконсульт Управления, специалист - автоматизатор, специалист – делопроизводитель и кадровик); 9 специалистов отдела назначения перерасчета выплаты пенсий и оценки пенсионных прав застрахованных лиц (зам.начальника управления - начальник отдела, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты и старший специалист); 5 специалистов отдела персонифицированного учета (начальник отдела, главный специалист-эксперт, ведущие специалисты-эксперты и

старший специалист); 2 специалиста финансово-экономической группы (главный бухгалтер-руководитель группы, главный специалист-эксперт); 1 специалист административно-хозяйственной группы (главный специалист-эксперт); младший обслуживающий персонал, не входящий в число штатных единиц управления.

Деятельность Управления направлена на реализацию гражданских конституционных прав: «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».⁴⁶

Основной целью деятельности Управления является организация и ведение персонифицированного учёта застрахованных лиц, своевременное и качественное осуществление назначения и выплаты всех видов пенсий в строгом соответствии с действующим пенсионным законодательством РФ и других выплат, относящихся к компетенции пенсионного фонда.

Клиентами Управления являются физические и юридические лица: застрахованные граждане, пенсионеры, федеральные льготники, страхователи.

Управление является страховщиком, юридические и физические лица (уплачивающие страховые взносы в ПФР) – страхователями, физические лица, за которых уплачиваются страховые взносы – застрахованные лица.

Для достижения цели деятельности Управлением осуществляются следующие функции:

- проведение комплексных работ по назначению, выплате и доставке пенсий (в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральным законом РФ от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», Федеральным законом РФ от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»,

⁴⁶ п.1 ст.39 Конституции РФ // КонсультантПлюс

Федеральным законом РФ от 04.06.2011 №126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан», Постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»), социального пособия на погребение пенсионеров (в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»), ЕДВ отдельным категориям граждан, а также других выплат, отнесенных к компетенции ПФР в соответствии с Регламентом по установлению и выплате пенсий УПФР в городе Вилючинске;

- ведение индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования (в соответствии с Федеральным законом РФ от 01.04.1996 №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»);
- организация работы по выплате средств из специальной части индивидуального лицевого счета, и средств пенсионных накоплений умерших застрахованных лиц правопреемникам (в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 30.07.2014 №711 «Правила выплаты Пенсионным фондом РФ правопреемникам умерших застрахованных лиц средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуальных лицевых счетов»);
- проводит комплекс работ по возмещению пенсионерам расходов, которые они понесли в связи с поездкой к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, либо по выдаче талонов на проезд на воздушном транспорте или железнодорожном транспорте при условии проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и отсутствия факта работы (в соответствии с

Постановлением Правительства РФ от 01.04.2005г. №176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовой пенсии по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно»);

- организация комплекса работ в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» по реализации прав лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки указанных в этом законе.

Деятельность Управления регулируется помимо указанных норм законодательства: Конституцией РФ от 12.12.1993 года, Гражданским кодексом РФ (часть I) от 30 ноября 1994 года, Гражданским кодексом РФ (часть II) от 26 января 1996 года, Гражданским процессуальным кодексом РФ от 14 ноября 2002 года, Трудовым кодексом РФ от 30 декабря 2001 года, Уголовным кодексом РФ от 13 июня 1996 года, Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001, Арбитражным процессуальным кодексом от 24 июля 2002 года, Бюджетным кодексом РФ от 31.07.1998 №145, Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решениями Правления ПФР, Исполнительной дирекции и Отделения, а также иными нормативно-правовыми актами РФ.

Заключение

Проанализировав законодательные нормы, дающие определение такой организационно-правовой форме, как учреждение, можно придти к следующим выводам.

Учреждение является юридическим лицом, обладающим всеми признаками, характерными для юридических лиц и рядом особенностей, выделяющих их в отдельную организационно-правовую форму.

Это унитарная некоммерческая организация, которая может быть создана Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, а также гражданами и юридическими лицами как Российскими, так и иностранными.

Особенности организационно-правовой формы государственных (муниципальных) учреждений, делают их незаменимыми для реализации функций государства, что выделяет их среди всех форм юридических лиц. А частные учреждения являются подходящей формой для лиц, желающих проводить приносящую доход деятельность с налоговыми выгодами, прикрываясь некоммерческими целями организации учреждения.

Функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений выполняют органы исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, либо муниципального образования в соответствии с возложенными на них полномочиями (если иное не предусмотрено федеральными законами, нормативными актами Президента РФ, Правительства РФ).

Гражданин – учредитель должен быть полностью дееспособен и соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством РФ.

Учредителем учреждения может быть только один субъект, соучредительство недопустимо.

Если учредителем выступает орган исполнительной власти Российской Федерации, либо субъекта Российской Федерации, учреждение приобретает

вид Государственного учреждения, подразделяясь в зависимости от целей и сферы действия на казенные, бюджетные и автономные учреждения.

Если учредителем выступает орган исполнительной власти муниципального образования, учреждение приобретает вид Муниципального учреждения, подразделяясь в зависимости от целей и сферы действия на казенные, бюджетные и автономные учреждения.

Если учредителем выступает гражданин или юридическое лицо, то учреждение имеет вид частного учреждения.

Государственные (муниципальные) учреждения могут сами быть учредителями, за исключением государственных (муниципальных) казенных учреждений. Бюджетные учреждения могут быть учредителями хозяйственных обществ, либо хозяйственных партнерств. Автономные учреждения могут быть учредителями других юридических лиц.

Частное учреждение может выступать учредителем других юридических лиц.

Учреждения обладают имущественной обособленностью, обладая вещными правами в отношении имущества, переданного учреждению учредителем на праве оперативного управления, и приобретенного на прибыль от приносящей доходы деятельности на праве собственности (бюджетные, автономные, частные учреждения).

Учреждение несет ответственность по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству может быть обращено взыскание:

- казенное государственное (муниципальное) учреждение несет ответственность по своим обязательствам денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность несет собственник имущества учреждения;
- бюджетное государственное (муниципальное) учреждение несет ответственность по своим обязательствам имуществом, находящемся у него на праве оперативного управления.

Исключение составляет особо ценное движимое имущество. А также взыскание может быть обращено на имущество, находящееся в собственности учреждения. На недвижимое имущество независимо от права собственности взыскание обращено быть не может. При недостаточности имущества в случае причинения вреда гражданам, субсидиарную ответственность несет собственник имущества учреждения;

- автономное государственное (муниципальное) учреждение несет ответственность по своим обязательствам имуществом, находящемся у него на праве оперативного управления.

Исключение составляет особо ценное движимое имущество и недвижимое имущество. При недостаточности имущества в случае причинения вреда гражданам, субсидиарную ответственность несет собственник имущества учреждения;

- частное учреждение несет ответственность по своим обязательствам денежными средствами, при недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность несет собственник учреждения.

Учреждения вправе вести приносящую доход деятельность в рамках своей основной деятельности, при условии включения соответствующих положений в уставные документы учреждения.

Средствами от приносящей доход деятельности учреждение либо может распоряжаться самостоятельно, либо не может (в случае с казенными учреждениями).

Учреждения отдельных сфер деятельности регулируются отдельными федеральными законами (например, деятельность образовательных учреждений регулируется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»).

Все государственные (муниципальные) учреждения ведут деятельность в соответствии с государственным (муниципальным) заданием.

Отказаться от его выполнения учреждение не может. Необходимые средства на выполнение задания выделяются из бюджета соответствующего уровня.

Правоспособность учреждений носит специальный характер и напрямую зависит от статуса учредителя.

Анализ правоприменительной практики показал, что основные проблемы в деятельности учреждений возникают при реализации бюджетных обязательств учреждениями. Также при реализации норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», исполнении норм ст.242.3 БК РФ, ст.161 БК РФ, исполнения норм законодательства при реализации государственного (муниципального) задания и т.д.

Финансовое содержание и результативность деятельности государственных и муниципальных учреждений находятся под постоянным контролем и мониторингом исполнительной власти Российской Федерации.

Статус некоммерческой организации не означает, что она не имеет права заниматься какой-либо коммерческой деятельностью, но эта деятельность может иметь место только ради осуществления основной цели организации. С другой стороны объем выполняемой коммерческой деятельности нормативно не ограничен. Есть возможность для ведения полноценной коммерческой деятельности учреждениями, прикрываясь статусом некоммерческой организации.

С теоретической и практической точки зрения, возникают вопросы, связанные с нерешенностью некоторых моментов в законодательстве. Они требуют уточнения. Рассмотрим эти вопросы.

Соучредительство недопустимо, но супруг(а) учредителя обладает равными правами собственности на имущество, нажитое в совместном браке (согласно семейному законодательству). А учредитель при создании частного учреждения передает частному учреждению имущество в оперативное управление. Таким образом, не урегулирован вопрос, имеет ли супруг(а)

учредителя такие же права учредителя исходя из своих имущественных прав. Если нет, то означает ли это его ограничение в вещных правах на имущество, переданное частному учреждению в оперативное управление? Каким образом данный вопрос должен оговариваться между супругами? Должно ли заключаться соглашение между супругами, разрешающее подобную передачу имущества? Почему законодательно не прописана возможность соучредительства супругами? Я считаю, что в этой ситуации должно заключаться соглашение между супругами, в котором прописывается, что супруг(а) учредителя разрешает передачу имущества учреждению в оперативное управление и не имеет имущественных претензий на него, пока оно закреплено за частным учреждением. Либо считать супругов единым субъектом правоотношений в этом случае и не рассматривать это как соучредительство.

Возможность учредителя быть одновременно руководителем частного учреждения нигде не ограничена. Таким образом, у учредителя появляется возможность извлекать прибыль от ведения частным учреждением приносящей доход деятельности, устанавливая себе соответствующую прибыли заработную плату.

При вопросах наследства, наступает момент, когда наследник становится полноправным владельцем имущества, находящегося в оперативном управлении, однако учредителем становится только после внесения соответствующих изменений в устав учреждения, которые вступают в силу после регистрации в ЕГРЮЛ. Таким образом, минимум 6 месяцев частное учреждение фактически не имеет учредителя. Законодательно этот момент никак не урегулирован. А также, может возникнуть ситуация, когда на наследство претендует несколько лиц. Каким образом должен решаться этот вопрос, если наследодатель не определил судьбу имущества, переданного учреждению в оперативное управление? Я считаю, что при утверждении устава частного учреждения, обязательным пунктом должны быть прописаны судьба имущества, находящегося в

оперативном управлении учреждения. Кроме того, в уставе должен быть прописан вопрос о назначении временно исполняющего обязанности учредителя, при наступлении смерти учредителя. Ограничение в дееспособности учредителя делает его лицом, которое в силу п.1 ст.15 ФЗ №7-ФЗ не может далее оставаться учредителем, и этот момент также должен быть прописан в уставе.

Итак, главной отличительной особенностью учреждений от остальных юридических лиц, является характер их прав на имущество. Это единственная организационно-правовая форма юридических лиц, которая обладает только правом оперативного управления в отношении имущества, передаваемого учредителем учреждению. Кроме того, характер цели создания учреждения и сферы его деятельности, также отличает его от других организационно-правовых форм.

Учитывая вышеизложенное относительно частных учреждений, есть необходимость в доработке законодательных норм, касающихся вопросов условия и порядка передачи имущества в оперативное управление учреждению. Решением всех проблемных вопросов, связанных с имуществом, передаваемым частному учреждению, было бы изменение права оперативного управления имуществом на право собственности. Тогда частное учреждение уже перестаёт обладать главным отличительным признаком учреждений и, как я считаю, должно быть исключено из списка видов учреждений. А существующие на данный момент частные учреждения, преобразованы в фонды, автономные некоммерческие организации, либо хозяйственные общества.

Таким образом, главным признаком учреждений были бы не только ограниченные имущественные права, но и субъектный состав учредителя. Только государственные (муниципальные) учреждения должны обладать имуществом на правах оперативного управления.

Список используемых источников

1. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145 (ред. от 15.04.2019) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
- 4.«Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
- 5.«Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» от 30.04.1999 №81-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
- 6.Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) от 05.08.2000 №117-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
7. Федеральный закон от 8 августа 2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. N 33 (ч. 1). Ст. 3431
- 8.Федеральный закон от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система
- 9.Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

10. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

11. Федеральный закон от 03.11.2006 №174-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «Об автономных учреждениях» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

12. Федеральный закон от 05.05.2014 №99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

13. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс: Справочно-правовая система

14. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

15. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об образовании в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

16. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

17. Федеральный закон от 19.12.2016 N 416-ФЗ (последняя редакция) "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

18. Федеральный закон от 23.08.1996 №127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

19. Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений» // КонсультантПлюс: справочно-

правовая система

20. Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

21. Федеральный закон РФ от 28.12.2013 №426-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О специальной оценке условий труда» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

22. Федеральный закон РФ от 04.06.2011 №126-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

23. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 23.05.2018) «О погребении и похоронном деле» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

24. Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

25. Указ Президента Российской Федерации от 18.07.2008 №1108 «О совершенствовании Гражданского Кодекса Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

26. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

27. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 №2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации» (утратил силу)) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

28. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 (ред. от

10.05.2017) «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

29. Постановление Правительства РФ от 30.07.2014 №711 «Правила выплаты Пенсионным фондом РФ правопреемникам умерших застрахованных лиц средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуальных лицевых счетов» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

30. Указ Президента РФ от 27.09.2000 N 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации" // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

31. Рекомендации Министерства финансов РФ от 25.10.2013 «Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70393520/> (дата обращения 09.05.2019 г.)

32. Распоряжение об утверждении Порядка электронного информационного взаимодействия территориальных органов ПФР по направлению запросов пенсионно-социального характера и получению результатов их исполнения от 06.10.2015 №463р.

33. Положение «Об Государственном Учреждении - Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Вилючинск Камчатского края (ЗАТО)» от 23.10.2007 г. №261п.

2. Специальная литература

1. Александрова С. Н. Юридические лица. М.: Московская государственная академия водного транспорта, 2009. 128с.
2. Болдырев В. А. Конструкция юридического лица несобственника: опыт цивилистического исследования. М.: Статут, 2012. 366с.
3. Балашов А.Е. Правовое регулирование приносящей доход деятельности в сфере высшего образования: Автореф. канд. //М. 2016. 30с URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/pravovoe-regulirovanie-prinosjavej-dohod-dejatelnosti-v-sfere-vysshego-obrazovanija.html> (дата обращения 28.04.2019)
4. Болдырев В. А. Юридические лица несобственники в системе субъектов гражданского права: монография / В. А. Болдырев; под ред. В. А. Сысоев. Омск: Омская академия МВД России. 2010. 340с.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Юридические лица: постатейный комментарий к главе 4 / Е. В. Бадулина, К. П. Беляев, А. С. Васильев [и др.]; под ред. П. В. Крашенинникова. М.: Статут, 2014. 524с.
6. Галкин С.С. Правовое положение должника – юридического лица в российском законодательстве о банкротстве: Автореф. канд.//М. 2016. 32с. URL:<http://www.dslib.net/civil-pravo/pravovoe-polozhenie-dolzhnika-juridicheskogo-lica-v-rossijskom-zakonodatelstve-o.html> (дата обращения 30.04.2019)
7. Гутников О.В. Гражданско-правовая ответственность в отношениях, связанных с управлением юридическими лицами: Дисс. док.//М. 2018. 598с. URL:<http://www.izak.ru/upload/iblock/c50/c50beaf952a415d759f04c5b9531245b.pdf> (дата обращения 29.04.2019)
8. Галазова З.В. Институт реорганизации юридического лица: Дисс. канд.//М. 2015. 198с. URL: <http://www.izak.ru/upload/iblock/e81/e8195582671c92f1b2b2618372cбееbd.pdf> (дата обращения 29.04.2019)
9. Городилова Ю.Р. Правовое регулирование деятельности государственных и муниципальных учреждений: Автореф. Дисс. канд. // Москва, 2012, 223с.

10. Гонгало Б.М. Гражданское право: В 2 т.: Учебник (том 1) (3-е издание, переработанное и дополненное) М.: Статут, 2018, 367с.

11. Долгополов П.С. Учреждения здравоохранения // Подготовлено для КонсультантПлюс. 2019 (дата обращения 25.04.2019)

12. Егоров А.В. Учреждения как некоммерческие юридические лица по гражданскому праву России: Автореф. канд.//Волгоград, 2006, 28с. URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/uchrezhdenija-kak-nekommercheskie-juridicheskie-lica-po-grazhdanskomu-pravu-rossii.html> (дата обращения 27.04.2019)

13. Ерохина Т.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса государственных учреждений // Административное право и процесс, 2016, №8

14. Заболотный С.Н. Гражданско-правовой статус автономного образовательного учреждения: Автореф. канд.//М. 2015. 25с. URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/grazhdansko-pravovoj-status-avtonomnogo-obrazovatel'nogo-uchrezhdenija.html> (дата обращения 30.04.2019)

15. Захарова Н.А., Батяев А.А. Практический комментарий к Федеральному закону от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (постатейный). Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2018

16. Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица. М.: Статут, 2005 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

17. Козлова Н.В. Проблемы статуса частного образовательного учреждения в свете реформирования законодательства о вещных правах. // Журнал Российского права, №7, 2016, с.35-43

18. Колесников А. Учреждение под снос // Российская газета - столичный выпуск. 2004. №35120. URL: <https://rg.ru/2004/06/28/gos-uchrezhdenie.html> (дата обращения 29.04.2019)

19. Корпорации и учреждения: сборник статей / под ред. М. А. Рожкова. М.: Статут, 2007. 349с.

20. Кузнецов А. Н. Правовое регулирование создания юридического лица: учебное пособие; под ред. Г. В. Алексеев. Саратов: Вузовское образование, 2013. 81с.

21. Кустова М.В. К вопросу о разграничении государственных (муниципальных) нужд и нужд автономных учреждений при оценке соответствия закупок требованиям антимонопольного законодательства. // КонсультантПлюс, 3 с. (дата обращения 16.05.2019)

22. Лескова Ю.Г. К вопросу о наследственных правах учредителя частного учреждения: проблемы толкования и применения гражданского законодательства Российской Федерации // КонсультантПлюс (дата обращения 15.05.2019)

23. Лебедева Г. П. Юридические лица: учебное пособие для бакалавриата. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2016. 33с.

24. Макарова О. А. Государственные юридические лица: монография Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. 200с.

25. Новикова Е.В. Отчет по производственной практике. Тольятти: Тольяттинский Государственный Университет, 2019, 29с.

26. Новикова Е.В. Отчет по преддипломной практике. Тольятти: Тольяттинский Государственный Университет, 2019, 14с.

27. Послание Владимира Путина Федеральному Собранию // URL: <https://tass.ru/politika/4998814> (дата обращения 09.05.2019)

28. Под ред. П. В. Крашенинникова. Унитарные предприятия, учреждения. Право хозяйственного ведения и право оперативного управления: постатейный комментарий к статьям 113–115, 120 и главе 19 Гражданского кодекса Российской Федерации, М.: Статут, 2010. 125с.

29. Под ред. О.А. Красавчикова. Советское гражданское право: учебник. В 2-х томах. Т.1 –М.: Высшая школа, 1985. 544с.

30. Путеводитель по налогам. Практическое пособие по налогу на

имущество организаций. // КонсультантПлюс, 2019г.

31. Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. // URL: http://civil.consultant.ru/elib/books/23/page_17.html (дата обращения 25.04.2019)

32. Семенихин В.В. «Бюджетные учреждения» 2-е изд., перераб., доп. // «ГроссМедиа», «Росбух», 2017, КонсультантПлюс (дата обращения 25.04.2019)

33. Федоров Л.В. Пенсионный фонд Российской Федерации. М.: изд-во Дашков и Ко, 2013, 401 с.

3. Материалы юридической практики

1. Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 11.07.2016г. №33а-12687/2016 по делу № 2а-1894/2016 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система (дата обращения 15.05.2019)

2. Отчет по итогам обобщения результатов судебной-арбитражной практики Пенсионного фонда Российской Федерации и отделений ПФР за IV квартал 2018 года от 21.03.2019 №СЧ-09-24/5618 М.: ПФР, 2019, 69с

3. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система

4. Постановление Верховного Суда РФ от 07.08.2018 №44-АД18-14// КонсультантПлюс: справочно-правовая система (дата обращения 09.05.2019г.)

5. Постановление Мирowego суда судебного участка №3 Кировского судебного района г.Астрахани по делу № 5-831/2017 от 20.06.2017 // URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html> (дата обращения 14.05.2019)

6. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 03.05.2018 №Ф01-1488/2018 по делу № А17-10110/2016 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система (дата обращения 09.05.2019)

7. Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 26.09.2018 №06АП-4905/2018 по делу № А73-15929/2017 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система (дата обращения 09.05.2019)

8. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 21.08.2018 № Ф06-35526/2018 по делу №А55-24695/2017 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система (дата обращения 09.05.2019)

9. Решение Сонковского районного суда по делу № 2-38/2018 ~ М-45/2018 от 14.03.2018 // URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html> (дата обращения 14.05.2019)

10. Постановление Мирowego суда судебного участка №3 Кировского судебного района г.Астрахани по делу № 5-831/2017 от 20.06.2017 // URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html> (дата обращения 14.05.2019)

11. Решение Сонковского районного суда по делу № 2-38/2018 ~ М-45/2018 от 14.03.2018 // URL: <https://bsr.sudrf.ru/big5/portal.html> (дата обращения 14.05.2019)

Сравнительная характеристика учреждений

	Государственные и муниципальные учреждения			Частные учреждения
	Казенные	Бюджетные	Автономные	
Учредитель	Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.	Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.	Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.	Граждане, юридические лица.
Источник финансирования	Финансирование из бюджета на основе бюджетной сметы. Субсидии и кредиты из бюджета не предоставляются. Доходы от приносящей деятельности поступают в соответствующий бюджет.	Финансирование из соответствующего бюджета. Финансирование Государственного (муниципального) задания через субсидии. Средства от приносящей деятельности.	Финансирование из соответствующего бюджета. Финансирование Государственного (муниципального) задания через субсидии. Средства от приносящей деятельности. Пожертвования.	Финансирует полностью либо частично собственник учреждения. Средства от приносящей деятельности, пожертвования.
Правовой режим имущества, закрепленного за учреждением	Право оперативного управления. Учреждение не вправе распоряжаться имуществом без согласия собственника.	Право оперативного управления. Особо ценным движимым имуществом и недвижимым, закрепленным за ним учредителем или купленным на выделенные средства учредителем не вправе распоряжаться без согласия учредителя. Остальным имуществом может распоряжаться по своему усмотрению.	Право оперативного управления. Особо ценным движимым имуществом и недвижимым, закрепленным за ним учредителем или купленным на выделенные средства учредителем не вправе распоряжаться без согласия учредителя. Остальным имуществом может распоряжаться по своему усмотрению.	Право оперативного управления. Имущество, приобретенное за счет приносящей деятельности, поступает в самостоятельное распоряжение учреждения.

Осуществление операций со средствами.	Осуществление операций через лицевые счета, открытые в соответствии с БК РФ в территориальном Федеральном Казначействе или финансовом органе субъекта РФ, муниципального образования.	Осуществление операций через лицевые счета, открытые в соответствии с БК РФ в территориальном Федеральном Казначействе или финансовом органе субъекта РФ, муниципального образования.	Осуществление операций через лицевые счета, открытые в соответствии с БК РФ в территориальном Федеральном Казначействе или финансовом органе субъекта РФ, муниципального образования.	Осуществление операций через лицевые счета, открытые в кредитных учреждениях.
Налогообложение	Традиционный режим налогообложения	Традиционный режим налогообложения	Как традиционный режим, так и упрощенная система налогообложения.	Как традиционный режим, так и упрощенная система налогообложения.
Органы учреждения	Руководитель	Руководитель, иные органы закрепленные уставом и законодательством.	Наблюдательный орган, руководитель, иные органы закрепленные уставом и законодательством.	Руководитель, иные органы закрепленные уставом и законодательством.
Руководитель	Назначается учредителем. Выполняет функции ее единоличного исполнительного органа и имеет право без доверенности подписывать документы от имени учреждения.	Назначается учредителем. Выполняет функции ее единоличного исполнительного органа и имеет право без доверенности подписывать документы от имени учреждения.	Назначается учредителем. Руководитель не входит в состав наблюдательного органа, имеет право совещательного голоса. Исполняет решения наблюдательного совета. Действует без доверенности от имени учреждения.	Назначается учредителем. Выполняет функции ее единоличного исполнительного органа и имеет право без доверенности подписывать документы от имени учреждения.

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Ответственность учреждения по обязательствам</p>	<p>Отвечает имеющимися денежными средствами. В случае их недостаточности субсидиарную ответственность несёт собственник имущества.</p>	<p>Отвечает всем имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, переданного собственником учреждению, либо приобретенного на выделенные собственником средства и недвижимого имущества не зависимо от путей получения или приобретения. При недостаточности субсидиарную ответственность несёт учредитель в случае причинения вреда гражданам.</p>	<p>Отвечает всем имуществом, кроме недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником за учреждением или приобретенным за счет выделенных средств собственника. Собственник несет субсидиарную ответственность по деликтным обязательствам, связанным с причинением вреда гражданам. (согласно ГК РФ). Согласно ст.2 №174-ФЗ учредитель не несет ответственность по обязательствам учреждения.</p>	<p>Отвечает имеющимися денежными средствами. При недостаточности их субсидиарную ответственность несёт учредитель.</p>
<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Сферы ведения деятельности</p>	<p>Любые сферы, соответствующие полномочиям учредителя.</p>	<p>Любые сферы, соответствующие полномочиям учредителя.</p>	<p>В сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах) в соответствии с полномочиями учредителя.</p>	<p>В любых сферах, согласно целям создания учреждения.</p>

Формы реорганиза- ции	Слияние, присоединение, разделение, выделение.	Слияние, присоединение, разделение, выделение.	Слияние, присоединение, разделение, выделение.	Слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование (в автономную некоммерческую организацию либо фонд)
-----------------------------	---	---	---	--



Рис.1 Схема организации УПФР в г.Вилучинске Камчатского края (ЗАО).⁴⁷

⁴⁷ Новикова Е.В. Отчет по преддипломной практике. Приложение А. Тольятти: Тольяттинский Государственный Университет, 2019