

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование кафедры)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Опека и попечительство в Российском гражданском праве»

Студент

Ю.Р. Муртазина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Т.Н. Уколова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой канд. юрид. наук, доцент, А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ Г.

Тольятти 2019

Аннотация

В данной квалификационной работе проведен комплексный анализ института опеки и попечительства. В ходе исследования был проведен сравнительный анализ института опеки и попечительства со смежными правовыми институтами, обозначены основания установления и прекращения опеки или попечительства, правовые последствия, указаны требования к личности опекуна или попечителя.

Актуальность выпускной квалификационной работы выражена в широком распространении опеки и попечительства как формы устройства ребенка в семью, а также установления опеки и попечительства над недееспособными и лицами, ограниченными в дееспособности.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексный анализ института опеки и попечительства.

Задачи: раскрыть сущность института опеки и попечительства; провести сравнительный анализ опеки и попечительства со смежными правовыми институтами; проанализировать судебную практику, научную литературу и нормативно-правовые акты, регулирующие данный институт; рассмотреть проблемы установления и прекращения опеки и попечительства; отследить степень правовой регламентации вопросов, возникающих при исследовании института опеки и попечительства.

Объектом научного исследования являются правоотношения, возникающие при установлении опеки и попечительства.

Предметом научного исследования являются нормативно-правовые акты, судебная практика, точки зрения ученых, образующие и регулирующие институт опеки и попечительства.

Структура работы представлена введением, двумя главами, четырьмя параграфами, заключением, списком литературы, двумя приложениями. Всего использовано 45 источников. Объем выполненной работы – 55 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Институт опеки и попечительства в Российской Федерации.....	7
1.1. Понятие и сущность института опеки и попечительства.....	7
1.2. Соотношение опеки и попечительства со смежными правовыми институтами.....	14
Глава 2. Установление опеки и попечительства	24
2.1.Требования к опекунам и попечителям.....	24
2.2.Ответственность опекунов и попечителей.....	31
Заключение.....	42
Список используемой литературы.....	45
Приложения.....	52

Введение

Для России данная тема актуальна в первую очередь, в связи с большим количеством детей находящихся под опекой и попечительством, безнадзорных детей, детей находящихся в детских социальных учреждениях. Необходимость защиты прав несовершеннолетних, не дееспособных и ограниченно дееспособных граждан обуславливается тем, что данные лица во все времена являлись социально уязвимой группой, дети в силу возраста не могут в полном объеме заботиться о себе самостоятельно, недееспособные и ограниченно дееспособные совершеннолетние в силу психических отклонений.

Согласно данным Минпросвещения России¹, численность опекаемых (подопечных) детей, состоящих на воспитании в семьях, с учетом добровольно переданных родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна (попечителя) на конец 2018 года составляет - 411.720 человек, из них принятых посторонними гражданами – 146.661 человек. По состоянию на 2019 год вышеуказанные данные собрать невозможно, по причине того, что статистика формируется по истечению отчетного периода (года).

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими положения опеки и попечительства, являются: Конвенция ООН о правах ребенка², Конституция РФ³, Гражданский и Семейный кодекс⁴ РФ, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве».

¹ Министерство просвещения Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <https://edu.gov.ru> (дата обращения 28.04.2019).

² Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // ВС СССР. 1990. № 1559-1.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

⁴ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Статья 38 Конституции Российской Федерации регламентирует защиту семьи, материнства и детства – социально-общественных ценностей, без которых невозможно существование государства как единой системы.

Гражданский кодекс⁵ Российской Федерации конкретизирует цель установления опеки и попечительства – защита прав и интересов не дееспособных и не полностью дееспособных граждан. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»⁶ определяет опеку и попечительство как форму устройства ребенка в семью.

Актуальность выпускной квалификационной работы выражена в широком распространении опеки и попечительства как формы устройства ребенка в семью, а также установления опеки и попечительства над недееспособными и лицами, ограниченными в дееспособности.

Объектом научного исследования являются правоотношения, возникающие при установлении опеки и попечительства.

Предметом научного исследования являются нормативно-правовые акты, судебная практика, точки зрения ученых, образующие и регулирующие институт опеки и попечительства.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексный анализ института опеки и попечительства.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Раскрыть сущность института опеки и попечительства.
2. Провести сравнительный анализ опеки и попечительства со смежными правовыми институтами.
3. Проанализировать судебную практику, научную литературу и нормативно-правовые акты, регулирующие данный институт.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁶ Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. №17. Ст. 1755.

4. Рассмотреть проблемы установления и прекращения опеки и попечительства.
5. Отследить степень правовой регламентации вопросов, возникающих при исследовании института опеки и попечительства.

Базой научного исследования являются международно-правовые документы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, труды ученых юристов, таких как: Михеева Л.Ю., Крашенинников П.В., Беспалов Ю.Ф., Чефранова Е.А., Рузакова О.А.

Методологическую основу научного исследования составил общенаучный метод: анализ, синтез и системный подход, и частно-научный метод познания: формально-логический (догматический) и сравнительно-правовой.

Научной гипотезой является предположение, что, разработав на Федеральном уровне нормативно-правовой акт, регулирующий процедуру изъятия ребенка из неблагополучной семьи, уменьшатся случаи насилия над детьми и ущемление их законных прав и интересов.

Композиционной особенностью данной выпускной квалификационной работы является проведение сравнительного анализа института опеки и попечительства со смежными правовыми институтами.

Выпускная квалификационная работа состоит из двух глав, каждая глава содержит по два параграфа. Первая глава раскрывает понятие и сущность института опеки и попечительства, проводится сравнительный анализ опеки и попечительства со смежными правовыми институтами. Вторая глава определяет требования к опекунам и попечителям, регулирует установление опеки и попечительства и раскрывает правовые последствия её установления.

Глава 1. Институт опеки и попечительства в Российской Федерации

1.1. Понятие и сущность института опеки и попечительства

Гражданский кодекс РФ в части 1 статьи 34 определяет цель установления опеки или попечительства – защита прав и интересов не дееспособных и ограниченно дееспособных граждан, в отношении несовершеннолетних опека или попечительство устанавливается также в целях их воспитания. Законодательство Российской Федерации не относит несовершеннолетних к недееспособным или ограниченно дееспособным. Границы дееспособности несовершеннолетних урегулированы статьями 26 и 28 ГК РФ.

Дееспособность гражданина может быть ограничена полностью или частично судом в порядке особого производства⁷. Основанием полной утраты дееспособности является психическое расстройство, подтвержденное судебно-психиатрической экспертизой⁸. Ограниченно дееспособным суд может признать гражданина, в следствии игромании (пристрастия к азартным играм), злоупотребления алкоголем, наркотическими веществами, тем самым ставя семью в тяжелое материальное положение.

Опека устанавливается над малолетними (до 14 лет) и недееспособными гражданами, признанными таковыми в следствии психического расстройства. Так, Индустриальным районным судом был удовлетворен иск Фадеевой О.А. о признании ее матери – Исаевой К.Д. недееспособной в следствии психического заболевания, известного как

⁷ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.12.2018) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

⁸ Приказ Минздрава России от 12.01.2017 N 3н «Об утверждении Порядка проведения судебно-психиатрической экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2017 N 45823) // Российская газета. 2017. № 56.

«Деменция» – приобретенное слабоумие. Решением суда истица была назначена опекуном своей матери Исаевой К.Д.⁹

Следует отметить, что, признание гражданина недееспособным автоматически влечет установление над ним опеки. Правовыми последствиями установления опеки является:

1. Запрет на осуществления дарения, за исключением подарков, сумма которых не превышает 3.000 рублей.
2. Невозможность недееспособного выступать от имени юридического лица.
3. Невозможность заключения брака, ввиду психического заболевания.
4. Расторжение существующего брака, по заявлению дееспособного супруга.

Попечительство устанавливается над несовершеннолетними (с 14 до 18 лет) и ограниченно дееспособными гражданами.

Опека отличается от попечительства тем, что при опеке опекун совершает все необходимые сделки от лица опекаемого, попечитель же дает согласие подопечному на совершение сделок, которые последний не вправе совершать самостоятельно.

Законодательство Российской Федерации, регулируя опеку и попечительство над несовершеннолетними, рассматривает институт с позиции семейного права, что подтверждается отсылкой статьи 30 ГК РФ «опека и попечительство» к Семейному кодексу и ФЗ «Об опеке и попечительстве». Рассматривая опеку и попечительство как форму устройства несовершеннолетнего в семью, следует обозначить основные нормативно-правовые акты, регулирующие правовое положение несовершеннолетних.

⁹ Решение Индустриального суда Хабаровского края от 26 октября 2018 г. по делу № 2-2373/2018 [Электронный ресурс] Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 12.04.2019).

На 2019 год наибольшей юридической силой, относительно защиты прав детей, является Конвенция ООН о правах ребенка от 1989г., подписанная всеми странами мира, кроме США и Сомали. Данный международно-правовой акт закрепляет естественные права детей на жизнь, индивидуальность, защиту от дискриминации, сохранение семейных связей, регулирует вопросы связанные с опекой и попечительством и имеет иные положения относительно защиты прав несовершеннолетних. Данный международно-правовой акт ратифицирован Российской Федерацией, подкрепляющие нормы закона отображены в национальном законодательстве РФ.

В судебной практике Российской Федерации, при рассмотрении дел, связанных с ущемлением прав детей, периодически упоминается данный международно-правовой акт. Так, Чкаловский районный суд, со ссылкой на 27 статью Конвенции о правах ребенка (на достойный уровень жизни) и иные нормативно-правовые акты удовлетворил требования Курицына О.А. к городской администрации о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения¹⁰.

Конституция Российской Федерации является гарантом социальной помощи и поддержки семьи, материнства и детства. Закрепленная в Конституции РФ обязанность государства, покровительствовать семье, материнству и детству находит свое отражение в нижестоящих нормативно-правовых актах – Гражданском и Семейном кодексе Российской Федерации, а также в Федеральном законе «Об опеке и попечительстве».

ФЗ «Об опеке и попечительстве» трактует понятие «опеки» как форму семейного устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет), а также граждан признанных судом недееспособными, с установлением законных представителей – опекунов, полномочных

¹⁰ Решение Чкаловского районного суда Нижегородской области от 24 октября 2018 г. по делу № 2-368/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 30.04.2019).

совершать все юридически значимые действия от имени и в пользу опекаемых.

Попечительством согласно данному Федеральному закону является форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и граждан, признанными судом ограничено дееспособными. Попечители обязаны помогать несовершеннолетним в реализации их прав и свобод, охранять их от злоупотребления со стороны третьих лиц.

Помимо законодательного толкования терминов «опеки» и «попечительства», существует толкование доктринальное – подготовленное учеными-юристами и нашедшее свое отражение в комментариях к нормативно-правовым актам, учебных пособиях и иных научных трудах. Абстрагируясь от законодательных норм, трактующих термины с юридической точки зрения, следует рассмотреть опеку и попечительство как вид социальной заботы, призванной помочь ребенку реализовать все его права. В социологическом смысле термины трактуются как: забота, наблюдение, ответственность за несовершеннолетних детей¹¹. Заботу и наблюдение за несовершеннолетними могут осуществлять не только физические лица, но и медицинские, социальные учреждения. Несовершеннолетнему, недееспособному или ограничено дееспособному гражданину, помещенному в образовательное, медицинское или иное учреждение занимающееся опекой и попечительством не назначается опекун или попечитель – пункт 4 статьи 35 ГК РФ. Все обязанности по содержанию вышеуказанных лиц перекладываются на учреждение, в котором на текущий момент пребывает гражданин.

Под опекой понимается также установление правовой связи между опекуном и опекаемым, правовую связь следует трактовать как возникновение взаимных прав и обязанностей, в совокупности с

¹¹ Михеева. Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика. — М.: Волтерс Клувер, 2014 г. — С. 281.

социальной заботой формируется институт опеки и попечительства¹². Законодательство РФ не предусматривает обязанности для ребенка, его полномочия – это пользоваться правами, утвержденными нормативно-правовыми актами.

Рассматривая опеку и попечительство как правовой институт гражданского общества, стоит отметить, что большинство ученых-юристов склонны считать его комплексным, состоящим из норм семейного и гражданского права. До принятия ФЗ «Об опеке и попечительстве» правовому институту приписывалось содержание норм административного права. КоАП РФ действительно содержит положения, устанавливающие ответственность за:

1. Нарушение сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в устройстве в семью или социальное учреждение.
2. Незаконные действия по усыновлению (удочерению), передачу под опеку (попечительство) или в приемную семью¹³.

Современные ученые – юристы, не отрицают влияние административного права на институт опеки и попечительства, они лишь выделяют приоритетные нормы, образующие данный правовой институт.

Чефранова Е.А. склонна считать, что институт опеки и попечительства складывается из норм гражданского и семейного права¹⁴. Данную позицию поддерживает и Крашенинников П.В., он отмечает, что данный правовой институт регулируют нормы гражданского, семейного права, ФЗ «Об опеке и попечительстве» и иные, принятые в соответствии с ФЗ нормативно-правовые акты¹⁵.

Опека или попечительство устанавливается над детьми, утратившими родительский надзор или над детьми – сиротами. Следует

¹² Цветков В.А. Многоаспектность понятия опеки и попечительства. – Вестник Омского юридического института. 2016. №1 (18).

¹³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // СЗ РФ.2002. № 1 (ч.1). Ст.1.

¹⁴ Чефранова Е.А. Семейное право: учебник для академического бакалавриата. — М.: Юрайт, 2018. — С.331.

¹⁵ Крашенинников П.В. Семейное право: учебник. – М.: Издательство Статут, 2016. – С. 138.

отметить, что термины «сирота» и «ребенка, оставшегося без попечения родителей» имеют разное значение. Сиротой является человек, лишившийся двоих или единственного родителя, в связи с их смертью. Ребенок оставшийся без попечения родителей – это лицо, не достигшее 18 лет, которое осталось без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей, лишением их родительских прав, ограничением в родительских правах, признанием родителей недееспособными и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей¹⁶. Лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей – это лица, достигшие совершеннолетия, но по закону имеющие право на государственные субсидии, льготы, пособия (до 23-х лет).

Таким образом, целостность института опеки и попечительства складывается из субъектов и нормативно-правовой базы, регулирующей данный институт.

Субъектами института опеки и попечительства являются:

1. Несовершеннолетние, недееспособные, ограниченно дееспособные граждане.
2. Органы опеки и попечительства.
3. Опекуны или попечители.

Орган опеки и попечительства – это орган исполнительной власти субъекта РФ. Функции по опеке и попечительству могут осуществлять и органы местного самоуправления, если отсутствуют созданные в соответствии с законодательством органы опеки и попечительства. По городу Тольятти данную деятельность осуществляет «Отдел реализации опеки и попечительства по Автозаводскому району» и «Отдел реализации опеки и попечительства на территории Центрального и Комсомольского района департамента социального обеспечения города Тольятти».

Материалы судебной практики по г. Тольятти содержат иски Администрации города к физическим лицам, осуществляющим опеку над

¹⁶ Рузакова О. А. Семейное право. Учебник. – М.: Эксмо, 2010. – С. 172.

несовершеннолетними. Так, городская администрация подала иск в отношении Савиновой Г.Р. о взыскании денежных средств. Основанием иска является ежегодный отчет, предоставляемый опекунами (попечителями), в данном отчете ответчица не предоставила сведения о снятии и должном расходовании денежных средств со счета подопечного, на сумму 57.357 рублей. Отчет с нарушениями Савинова Г.Р. предоставила в конце 2017 года, обязалась в период с 31.01.2018 по 20.02.2018 устранить нарушения, однако на момент 31 мая 2018 г. нарушения устранены не были. Суд, приняв во внимание вышеизложенные факты, удовлетворил иск Администрации г. Тольятти, обязал ответчицу перечислить денежные средства в размере 57.357 рублей на счет несовершеннолетнего, открытый в ПАО «Сбербанк»¹⁷.

Следует отметить, что в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних уполномочен выступать прокурор. Так, Центральный суд г. Тольятти обязал городскую администрацию (действовавшую на основании доверенности – как ответчик) предоставить лицу из числа детей, оставшихся без попечения родителей, жилое помещение по договору найма специализированных жилых помещений. В защиту прав и интересов истца выступил прокурор г.Тольятти с иском о предоставлении вышеуказанному лицу жилья. Иск был подан на основании проверки об исполнении жилищного законодательства. В ходе разбирательства было установлено, что Иванов А.А. является лицом, из числа детей, оставшихся без родительской опеки, нуждающийся в жилом помещении, которое ввиду «отсутствия средств» предоставлено не было. Центральный суд г. Тольятти удовлетворил в полном объеме требования прокурора и обязал городскую администрацию предоставить Иванову А.А. жилое помещение, по договору найма специализированных жилых помещений. Суд указал, что в обязанность органов опеки и попечительства входит ведение учета

¹⁷ Решение Центрального районного суда Самарской области от 29 мая 2018 г. по делу № 2-2515/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 28.04.2019).

детей нуждающихся в жилье, ежегодно подготовленные списки направляются в орган социальной защиты населения для дальнейшего получения субвенций из областного бюджета и иных социальных выплат для приобретения жилья лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей¹⁸.

В судебной практике по Самарской области отслеживается следующая тенденция: при нарушении прав ребенка органом государственной власти (опеки и попечительства) в защиту несовершеннолетнего выступает прокурор. При нарушении прав ребенка опекуном или попечителем, отстаивает права несовершеннолетнего орган опеки и попечительства.

1.2. Соотношение опеки и попечительства со смежными правовыми институтами

Институт опеки и попечительства над недееспособными и ограниченно дееспособными совершеннолетними гражданами логично сравнить с патронажем. Патронаж устанавливается над гражданином, неспособным самостоятельно защищать свои права, заботиться о себе по состоянию здоровья (к примеру, ввиду старческого слабоумия). Гражданину, нуждающегося в патронаже орган опеки и попечительства назначает помощника, с последующим заключением договора поручения и доверительного управления имуществом.

При дальнейшем ухудшении здоровья, выраженном в нарушении волеобразования и волеизъявления, над гражданином может быть установлена опека. Сравнение двух данных институтов относительно преимуществ и недостатков невозможно, ввиду различных оснований установления опеки или попечительства и патронажа. Опека и

¹⁸ Решение Центрального районного суда Самарской области от 27 сентября 2018 г. по делу № 2-4458/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 10.05.2019).

попечительство над недееспособным и ограниченно дееспособным устанавливается ввиду его социальной и правовой дезадаптации, патронаж устанавливается ввиду физических ограничений гражданина реализовывать права и осуществлять обязанности.

Опеку и попечительство над несовершеннолетним целесообразно сравнивать со смежным институтом, предполагающим устройство ребенка в семью – усыновлением.

На 2019 год в Российской Федерации существует только две формы устройства ребенка в семью – это усыновление (удочерение) и опека (попечительство). Приемная семья является разновидностью опеки и попечительства, полностью регулируется нормами об опеке и попечительстве.

Опеку и попечительство следует отличать от усыновления. Усыновление – это форма постоянного устройства детей, Семейный кодекс подчеркивает ее приоритетность, в сравнении с другими формами устройства ребенка в семью. Опека или попечительство – это временная форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, не порождает возникновения правоотношений, приравненных к родительским. Отношения попечителя и опекаемого прекращаются с момента достижения последним совершеннолетия.

Отличается опека и попечительство от усыновления следующим:

1. Формой государственной поддержки приемных и усыновленных детей.
2. Требованиями к усыновителям и опекунам (попечителям).
3. Законодательной базой.
4. Процедурой оформления.
5. Правовыми последствиями.

Рассматривая отличия опеки и попечительства от усыновления, следует первоначально охарактеризовать особенности каждой формы устройства ребенка в семью, согласно пунктам вышеуказанного перечня.

Законодательство Российской Федерации предусматривает множественные льготы, пособия, выплаты и осуществляет иную поддержку детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Политика государства направленная на финансовую и имущественную поддержку детей, обосновывается фактом их беззащитности, невозможности обеспечить себя самостоятельно в силу возраста и неокрепшей психики.

Ввиду отсутствия родителей или при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, государство стремится обеспечить детям возможность получить образование, иметь средства на достойное существование.

Государственная поддержка детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выражается в форме предоставления жилья по договору найма специализированного жилого помещения. Право граждан на жилое помещение регламентировано в 40 статье Конституции РФ: «Малоимущим или гражданам, указанным в законе, жилище предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных или иных жилищных резервов». Государство предоставляет данным лицам благоустроенное жилое помещение по достижению ими возраста 18 лет. В случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности (эмансипации), жилье может предоставляться им до достижения возраста совершеннолетия. До достижения детьми 18 лет, предполагается их пребывание в семье попечителя, в образовательных, воспитательных, медицинских и иных учреждениях (организациях), на военной службе или в местах лишения свободы. Вышеуказанные лица, имеет право на получение жилья, по договору найма специализированного жилого помещения в случаях:

1. Отсутствия жилого помещения.

2. Если они не являются членами семьи лица, имеющего жилое помещение на правах социального найма (кроме случаев, когда проживание в данном жилом помещении невозможно).
3. Признание жилого помещения аварийным, не пригодным для проживания.
4. Проживание совместно с родителем, лишенным родительских прав в отношении данного ребенка.
5. Проживание совместно с лицом, страдающим тяжелой формой хронического заболевания (туберкулез, эпилепсия и т.д.)¹⁹.
6. Количество квадратных метров, приходящихся на одно лицо, меньше учетной нормы.
7. Иное установленное законом обстоятельство.

Учетная норма определяется субъектами Российской Федерации самостоятельно. В Самарской области количество квадратных метров, на одно лицо составляет 14 кв.м. При предоставлении органами опеки и попечительства жилого помещения, по договору найма специализированного жилого помещения, учетная норма увеличивается до 33 кв. м.²⁰ Данная норма может быть увеличена, но не более чем в два раза. Жилое помещение предоставляется в виде квартиры или дома. Договор найма специализированного жилого помещения, заключается сроком на пять лет. По истечении пяти лет, орган опеки и попечительства обязан заключить договор социального найма в отношении данного жилого помещения. Законодательство РФ предусматривает право граждан на приватизацию жилого помещения по договору социального найма²¹.

¹⁹ Приказ Минздрава России от 29.11.2012 N 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.02.2013 N 27154) // Российская газета. 2013. № 40.

²⁰ Закон Самарской области от 28.12.2012 N 135-ГД (с изм. от 01.02.2013) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» (принят Самарской Губернской Думой 20.12.2012) из информационного банка «Самарская область» // Волжская коммуна. 2012. № 486(28414).

²¹ Закон РФ от 04.07.1991 N 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 1.

Приватизация происходит на безвозмездной основе, государственные пошлины не взимаются. Приватизировать жилое помещение гражданин может только один раз.

Согласно ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», несовершеннолетние, попадающий под данную категорию имеют право на:

1. Бюджетное обучение в ВУЗЕ.
2. Получение второго среднего профессионального образования на бюджетной основе.
3. Государственную социальную стипендию (например, для студентов бакалавров стипендия составляет 1484 рубля²²).
4. Ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и канцелярских товаров.
5. Путевки в санаторно-курортные организации.
6. Жилое помещение по договору найма специализированных жилых помещений.
7. Помощь в трудоустройстве, выборе будущей профессии.
8. Бесплатную юридическую помощь.

При установлении опеки или попечительства государственную поддержку получает не только ребенок, и опекун (попечитель). Гражданин, замещающий роль родителя имеет ряд льгот, установленных Трудовым и Налоговым кодексом. Согласно пункту 4 статьи 218 НК РФ, опекун или попечитель осуществляющий свои полномочия единолично имеет право на налоговый вычет в двойном размере²³. На 2019 год, сумма налогового вычета составляет 2800 рублей. В связи с принятием ребенка в семью опекун или попечитель имеет права на: установление неполного

²² Постановление Правительства РФ от 17.12.2016 N 1390 (ред. от 16.03.2019) «О формировании стипендиального фонда» (вместе с «Правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета», «Нормативами для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета») // СЗ РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7655.

²³ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // СЗ РФ. 2000. №32. Ст.3340.

рабочего времени, отпуск по уходу за ребенком, получение направления в служебные командировки и иные привилегии²⁴.

Установление опеки или попечительства над несовершеннолетним имеет свои правовые последствия. За деятельностью опекунов и попечителей осуществляется надзор органами опеки. Надзор позволяет выявить просчеты в воспитании, жестокое обращение с несовершеннолетним, игнорирование нужд и потребностей ребенка опекуном или попечителем. Преждевременное выявление неправомерных действий или опекунского бездействия позволяет контролировать условия жизни ребенка, процесс воспитания и обучения. Проверка условий жизни подопечного проводится следующим образом:

1. Один раз в первый месяц с момента установления опеки или попечительства.
2. Один раз в течение 3-х месяцев, в первый год установления опеки или попечительства.
3. Начиная со второго года, один раз в 6 месяцев и в течение последующих лет установления опеки или попечительства.

Проверяют не только воспитательную деятельность опекуна, но и целесообразность расходования денежных средств, поступающих на содержание несовершеннолетнего, состояние его имущества.

Конвенция ООН о правах ребенка провозглашает необходимость воспитания ребенка в семейной атмосфере – счастья, любви и понимания. Данную позицию поддерживает и Российское законодательство, указывая, что усыновление является приоритетной формой устройства ребенка в семью. Данное утверждение закреплено в статье 124 Семейного кодекса РФ. Однако не каждый взрослый готов усыновить ребенка, взять на себя ответственность быть родителем.

²⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст.3.

Помимо вышеперечисленных нормативно-правовых и международных актов, усыновление регулируется Гражданским процессуальным кодексом РФ и иными подзаконными нормативно-правовыми актами. Усыновление устанавливается судом, в порядке особого производства с привлечением прокурора.

Усыновление предполагает обретение ребенком семьи, усыновители становятся полноправными родителями, обретая все права кровных (биологических) родителей. Согласно статье 63 и 64 Семейного кодекса РФ родители обязаны воспитывать, обеспечить получение ребенком общего образования, защищать права и законные интересы последнего. Юридические последствия усыновления заключаются в следующем:

1. Усыновители и усыновленные приравниваются в личных имущественных и неимущественных правах по отношению друг к другу.
2. Усыновленные дети теряют имущественные и личные неимущественные права по отношению с биологическими родителями (право на наследство, алименты и т.д.).

Требования к личности усыновителя приравнивается к требованиям личности опекуна и попечителя, однако, усыновителями (в отличие от опеки и попечительства) не могут быть лица:

1. Супруг которого является недееспособным или частично недееспособным.
2. С доходом, не позволяющим обеспечить ребенку прожиточным минимум (на ребенка в Самарской области прожиточный минимум – 9608 рублей²⁵).
3. Не имеющие постоянного места жительства.
4. Имеющие разницу в возрасте с ребенком менее 16 лет.

²⁵Постановление Правительства Самарской области от 11.02.2019 №61 «Обустановлении величины прожиточного минимума в Самарской области за IV квартал 2018 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам» // Волжская коммуна. 2019. № 20(30603).

Усыновленный ребенок не имеет права на льготы и пособия, предназначенные для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как усыновленный ребенок не попадает под данную категорию, ввиду наличия полноценной семьи. Усыновитель, имеет право на получение материнского капитала, если усыновленный ребенок является вторым или третьим (если ранее усыновитель не использовал право на материнский капитал²⁶). На 2019 год размер материнского капитала составляет 453026 рублей²⁷.

Один из принципов усыновления – сохранение тайны усыновления. На основании данного принципа женщины имеют право на отпуск по родам и беременности, а так же соответствующие выплаты, которые не имеют опекуны и попечители.

Оформить усыновление можно только в судебном порядке, собрав все необходимые документы, опека устанавливается органами опеки и попечительства, что упрощает процедуру устройства ребенка.

Документы необходимые для судебного рассмотрения дела об усыновлении:

1. Свидетельство о рождении усыновителя (копия).
2. Свидетельство о браке, если усыновитель состоит в браке (копия).
3. Согласие супруга на усыновление ребенка.
4. Медицинские справки о состоянии здоровья.
5. Справка с рабочего места о должности и зарплате.
6. Свидетельство о праве собственности на жилое помещение (выписка из ЕГРИП).
7. Документ подтверждающий право усыновителя быть опекуном или попечителем.

²⁶ Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 18.

²⁷ Федеральный закон от 29.11.2018 N 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // СЗ РФ. 2018. № 49.Ст.7531.

8. Документ подтверждающий прохождение «школы приемных родителей».

Отличие усыновления от опеки и попечительства заключается в обязательном медицинском обследовании ребенка, его физическом и умственном развитии.

Сходства опеки (попечительства) с усыновлением заключаются в надзоре органа опеки и попечительства за условиями жизни усыновленного ребенка, с сохранением тайны усыновления²⁸. Сотрудник органа опеки и попечительства проверяет условия жизни следующим образом:

1. По истечении 5 месяцев с момента усыновления.
2. По истечении 11 месяцев с момента усыновления.
3. По истечении 23 месяцев с момента усыновления.
4. По истечении 35 месяцев с момента усыновления.
5. По истечении 3-х лет (контрольное обследование).

Усыновление предполагает создание полноценной семьи, усыновленный ребенок не теряет правовой связи с усыновителями после достижения совершеннолетия. Опека или попечительство является формой приемной семьи, оформляют ее родственники ребенка, в случае отсутствия или при ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей.

Преимущества установления опеки или попечительства заключаются в следующем:

1. Более простая процедура оформления.
2. Опекун или попечитель получает ежемесячные выплаты.
3. Ребенок получает множественные льготы, пособия и иную государственную поддержку.

²⁸ Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.

Минусы установления опеки или попечительства:

1. Ребенка могут усыновить.
2. Ребенок не становится полноправным членом семьи.
3. Сохраняет право на общение с родственниками.
4. Ребенок знает, что находится в приемной семье.

Преимущества усыновления:

1. Усыновитель получает материнский капитал.
2. Ребенок становится полноправным членом семьи, со всеми юридическими правами кровных родственников (право на наследование, имущество ребенка становится общим).
3. Биологические родители и родственники лишаются права на общение с ребенком.
4. Усыновитель приобретает права кровного родителя.

Минусы усыновления:

1. Сложная процедура оформления.
2. Усыновленный ребенок лишается права на государственную поддержку детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Глава 2. Установление опеки и попечительства

2.1. Требования к опекунам и попечителям

Следует отметить, что требования к личности опекуна или попечителя для совершеннолетних недееспособных, ограниченно дееспособных и несовершеннолетних – идентичны.

Опека или попечительство устанавливается над несовершеннолетним в случаях, когда родители (усыновители):

1. Отсутствуют.
2. Лишены или ограничены в родительских правах.
3. Признаны судом недееспособными, ограниченно дееспособными.
4. Отсутствуют длительное время.
5. Признаны судом безвестно отсутствующими или умершими.
6. Находятся в местах лишения свободы или под стражей, в качестве подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления.
7. Уклоняются от обязанностей по воспитанию, защите прав и интересов несовершеннолетнего.
8. Отказываются забрать своих детей из медицинских, образовательных, социальных и иных учреждений.
9. Своим поведением (действием или бездействием) создают угрозу для жизни и здоровья ребенка.
10. Несовершеннолетний сам становится родителем, до достижения им возраста 16 лет (п.2 статьи 62 СК РФ).
11. В случае отмены судом усыновления (п.1 статьи 143 СК РФ).
12. По иным причинам, связанным с отсутствием родителей²⁹.

Согласно 77 статье Семейного кодекса РФ, орган опеки и попечительства уполномочен забирать детей у родителей или лиц их заменяющих при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка. В

²⁹ Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. №52. Ст. 5880.

данной норме закона прослеживается упущение, выраженное в отсутствии четкой регламентации и порядка изъятия ребенка из семьи. На уровне субъектов РФ имеются постановления, регламентирующие порядок отобрания ребенка у родителей. Исключением является Самарская область, где отсутствует регламентация порядка по изъятию ребенка и помещения его в безопасное место. В связи с этим возникает ряд вопросов:

1. Уполномочен ли орган опеки и попечительства забирать ребенка без соответствующего акта?
2. Следует ли учитывать волю ребенка при решении вопроса об отобрании его из семьи?

Учитывая количество в Российской Федерации неблагополучных семей, где дети фактически являются безнадзорными, имеется необходимость в разработке на Федеральном уровне порядка изъятия ребенка из семьи. Следующим спорным моментом является субъективное мнение сотрудника органа опеки и попечительства, при установлении наличия или отсутствия угрозы жизни и здоровью ребенка. Неверная оценка наличия или отсутствия факта угрозы влечет оставление ребенка в опасности либо насильственное отлучение с семьей.

Установление опеки и попечительства начинается с момента, когда орган опеки и попечительства присваивает несовершеннолетнему статус ребенка, оставшегося без родительского попечения.

Опекуном или попечителем ребенка может являться совершеннолетний, дееспособный гражданин. Предпочтение отдается близким родственникам: братьям и сестрам, бабушкам и дедушкам, родителям, супругам, совершеннолетним детям и внукам. Указанные лица имеют первоочередное право быть опекунами или попечителями. Разделение родных братьев и сестер при установлении опеки или попечительства не допускается, исключением являются случаи, когда подобное разделение отвечает интересам несовершеннолетних.

Согласно статье 146 Семейного кодекса Российской Федерации претендовать на статус опекуна или попечителя, не могут лица:

1. Лишенные родительских прав.
2. Имеющие или имевшие судимость за преступления против жизни и здоровья, чести и достоинства, свободы, половой неприкосновенности, против семьи, общественной нравственности и безопасности, подвергавшиеся или подвергающиеся уголовному преследованию, кроме лиц, получивших реабилитацию вследствие оговора, незаконного помещения в стационар, клеветы и оскорбления.
3. Имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие, особо тяжкие преступления.
4. Не прошедшие «школу приемных родителей» (исключение составляют близкие родственники ребенка, лица, являющиеся или являвшиеся опекунами, попечителями либо усыновителями и не были лишены права осуществлять надзор за ребенком).
5. Состоящие в однополном браке, или проживающие в стране, где однополый брак разрешен (На 2019 год однополые браки разрешены в 28 странах мира - США, Франция, Германия и т.д.).

Судебная практика содержит прецеденты относительно права близких родственников, имеющих судимость по основаниям предусмотренным ч.1 статьи 146 являться опекунами, попечителями. Так, Овчинникова О.Л. обратилась в Искитимский районный суд с иском о признании решения органа опеки и попечительства об отказе являться опекуном своей внучки - неправомерным. Отказ органа опеки и попечительства мотивирован тем, что истица была осуждена в 2007 году по ч.1 статьи 116 УК РФ³⁰ (побои). Суд, приняв во внимание факт декриминализации преступления по данной статье от 07.03.2017 г.

³⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст.2954.

удовлетворил иск Овчинниковой О.Л., признал решение органа опеки и попечительства незаконным, обязал орган опеки и попечительства выдать разрешение истице о возможности являться опекуном несовершеннолетней³¹.

Подкрепляет положение ч.1. статьи 146 судебная практика, выраженная в форме отказа гражданам, являться опекунами, попечителями, имея судимость за вышеперечисленные преступления. Так, Голубева Н.А. обратилась в Балахтинский районный суд с иском о признании незаконным решения органа опеки и попечительства о невозможности являться опекуном своему внуку. Отказ опеки и попечительства мотивирован тем, что Голубева Н.А. 12.06.2011г. была судима по ч.1 статьи 114 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, при превышении мер необходимой самообороны), на момент судебного разбирательства судимость погашена. Суд отказал в удовлетворении исковых требований Голубевой Н.А., основанием является совершенное истицей преступление против личности (жизни и здоровья) – статья 146 СК РФ, погашенная судимость в данном случае не имеет значения³².

При отсутствии близких родственников, рассматриваются иные лица, готовые выступить опекунами, попечителями несовершеннолетнего. Принятие ребенка в семью, а опекун или попечитель обязан совместно проживать с несовершеннолетним – п. 2 статьи 36 ГК РФ, требует определенной отдачи, знаний и умений в обращении с малолетним. Для повышения квалификации в вопросах общения, воспитания, понимания потребностей ребенка, законодательство РФ обязывает кандидата в опекуны пройти «школу приемных родителей». Суть программы

³¹ Решение Искитимского районного суда Новосибирской области от 30 октября 2018 г. по делу № 2-1579/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 25.04.2019).

³² Решение Балахтинского районного суда Красноярского края от 10 сентября 2018 г. по делу № 2-700/2018[Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 21.04.2019).

заключается в работе психологов, юристов, органов опеки и попечительства с гражданами, желающими взять в семью сироту. Курсы направлены на изучение детской психики, основ законодательства о правах ребенка, осуществляется проработка возможных проблем в общении с сиротой³³. Задачами курсов по подготовке лиц, желающих взять под опеку ребенка, является:

1. Формирование навыков будущих родителей.
2. Помощь в определении степени готовности взять ребенка в семью, выбор наиболее подходящей формы устройства малолетнего.
3. Ознакомление с правами и обязанностями опекунов, попечителей, с существующими формами государственной поддержки³⁴.

Согласно Приказу Минобрнауки подготовка осуществляется безвозмездно, организаторами являются органы опеки и попечительства либо иные образовательные, социальные (детские дома, интернат, приют), медицинские учреждения. По окончании подготовки, гражданину выдается свидетельство о прохождении данных курсов.

Гражданин, соответствующий вышеуказанным требованиям, прошедший курс по подготовке граждан, желающих принять ребенка в семью, правомочен подать заявление в орган опеки и попечительства по месту жительства. В заявлении необходимо указать:

1. ФИО кандидата в опекуны (попечители).
2. Сведения, удостоверяющие личность гражданина.
3. Граждан, проживающих с потенциальным опекуном (попечителем).
4. Документально подтвержденное отсутствие судимости.

³³ Приказ Минобрнауки России от 20.08.2012 N 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2012 N 25269) // Российская газета. 2012. № 200.

³⁴ Приказ Минобрнауки России от 13.03.2015 N 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 N 37205) // Российская газета. 2015. № 105.

5. Размер пенсии (если основным источником дохода являются пенсионные начисления).

Дополнительно к заявлению необходимо приложить:

1. Краткую автобиографию.
2. Справку с места работы, средний заработок за 12 месяцев или справку с места работы супруга (супруги), средний заработок супруга (супруги) за 12 месяцев.
3. Медицинскую справку об отсутствии заболеваний, препятствующих взятию ребенка под опеку.
4. Копия свидетельства о браке (если гражданин состоит в браке).
5. Письменное мнение членов семьи, достигших 10-летнего возраста, на возможность проживания совместно с ребенком, взятым под опеку.
6. Копия свидетельства о прохождении «школы приемных родителей»³⁵.

Гражданский кодекс акцентирует внимание не только на юридических аспектах возможности установления опеки или попечительства, но и затрагивает моральные стороны вопроса об установлении надзора за несовершеннолетним. Пункт 3 статьи 35 ГК РФ гласит, что при выборе опекуна, органом опеки и попечительства должны учитываться нравственные качества гражданина.

Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» предусматривает возможность установления ребенку сразу нескольких опекунов и попечителей. В данном случае, все лица, ответственные за жизнь и здоровье ребенка, осуществляют совместный надзор за несовершеннолетним, несут равную ответственность, если иной порядок не установлен органом опеки и попечительства. При наличии нескольких опекунов или попечителей, защищать права ребенка и отстаивать его

³⁵ Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.

интересы вправе один опекун (попечитель), имея доверенность от остальных опекунов (попечителей).

Существуют ограничения для гражданина, желающего стать опекуном или попечителем ребенку. Гражданин, не может претендовать на статус опекуна или попечителя, имея следующие заболевания:

1. Туберкулез I и II группы.
2. Инфекционные заболевания, до прекращения диспансерного наблюдения, в связи с длительной ремиссией.
3. Злокачественные новообразования III и IV стадий, а также I и II стадий, до хирургического вмешательства (радикального лечения).
4. Расстройства психики.
5. Алкоголизм, наркомания, токсикомания.
6. Заболевания и травмы, повлекшие установление инвалидности I группы³⁶.

В целях обследования условий жизни заявителя, орган опеки и попечительства проводит осмотр его жилого помещения. Осмотр жилищно-бытовых условий предназначен для выявления отсутствия обстоятельств, препятствующих назначению гражданина опекуном или попечителем. При осмотре жилища сотрудник органа опеки и попечительства учитывает мнение остальных членов семьи, относительно принятия сироты в семью, выясняет мотивы и проводит оценку личных качеств заявителя. После проверки принимается решение о назначении или отказе в назначении гражданина опекуном или попечителем.

При необходимости назначения ребенку опекуна или попечителя немедленно, орган опеки и попечительства правомочен принять акт о временном установлении опеки. Для данного действия достаточно предъявления паспорта и проверки должностным лицом условий жизни заявителя. Продолжительность временного установления опеки и

³⁶ Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 N 117 (с изм. от 20.06.2018) «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // СЗ РФ. 2013. № 36. Ст. 4577.

попечительства – 6 месяцев, в исключительных случаях срок может быть продлен на 2 месяца.

Родители вправе назначить своему ребенку опекуна или попечителя самостоятельно. Данное действие осуществляется на случай смерти одного или обоих родителей, либо на период, когда родители по уважительным причинам не могут осуществлять должный уход за ребенком. В заявлении указывается срок, на который назначается опекун или попечитель.

Начиная с возраста 14 лет несовершеннолетний вправе самостоятельно выбрать себе попечителя. Однако при нарушении законодательных норм, в удовлетворении данного требования будет отказано.

Согласно пункту 2 статьи 148.1 СК РФ родители несовершеннолетнего или лица их заменяющие, теряют все права и обязанности по отношению к ребенку, с момента установления опекуна или попечителя.

Законодательство Российской Федерации предусматривает установление опеки или попечительства на возмездной основе. Дополнением к общему порядку является заключение договора между органом опеки и попечительства и заявителем. Гражданину присваивается статус опекуна или попечителя, с момента принятия органом опеки и попечительства соответствующего акта. Данный нормативно-правовой документ является основанием вступления в силу опекунских прав и обязанностей.

2.2. Ответственность опекунов и попечителей

Опекун или попечитель с момента установления опеки или попечительства становится законным представителем недееспособного, ограниченно дееспособного или несовершеннолетнего. Законный

представитель в отношении опекаемого, обязан совершать следующие действия:

1. Защищать права и интересы.
2. Содержать, ухаживать и лечить.
3. Помогать восстанавливать (развивать) дееспособность, утраченную вследствие психического расстройства, осуществлять помощь в понимании значения своих действий.
4. Учитывать мнение подопечного.
5. Осуществлять содействие в реализации его прав и свобод.
6. Охранять от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Обязанность по содержанию и уходу за ограниченно дееспособным не возлагается на попечителя.

Первоочередной обязанностью опекуна или попечителя несовершеннолетнего, помимо вышеперечисленных, является забота о его физическом и психическом здоровье, нравственном и духовном развитии.

Опекун или попечитель в отношении ребенка обязан:

1. Воспитывать, обеспечить получение им основного общего образования.
2. Проживать совместно с подопечным.
3. Не препятствовать общению с родственниками, за исключением случаев, когда подобное общение вредит ребенку.
4. Нести ответственность, за вред, причиненный малолетним (если опекун или попечитель не докажет, что вред был причинен не по его вине).

Содержание подопечного выражается в предоставлении ему питания, одежды, предметов первой необходимости, т.е. создание условий для полноценной жизни. Несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, с согласия органа опеки и попечительства может проживать отдельно от попечителя.

Опекун обязан не препятствовать общению подопечного с родителями или родственниками, за исключением случаев лишения или ограничения родительских прав. Если биологический родитель лишен родительских прав, он может общаться с ребенком, с согласия органа опеки и попечительства, опекуна или другого родителя, не лишенного родительских прав³⁷. Согласно пункту 1 статьи 67 Семейного кодекса РФ родственники ребенка имеют право беспрепятственно общаться с ним.

Правоотношения, возникающие между опекуном и опекаемым, носят также юридический характер. Опекун или попечитель является представителем недееспособного, ограниченно дееспособного и несовершеннолетнего, в вопросах совершения юридически значимых действий. Опекун или попечитель вправе:

1. Подавать заявления о выплате пособий и пенсий.
2. Подавать иски в судебные органы.
3. Предъявлять требования о возмещении причиненного вреда.
4. Обращаться в образовательные, медицинские и иные учреждения, для получения подопечным услуг на возмездной или безвозмездной основе.
5. Обращаться во все организации, по возникающим юридическим вопросам.
6. При нарушении прав или угрозе нарушения прав подопечного, выступать с обращениями к организациям, физическим и юридическим лицам, органам государственной власти, местного самоуправления.
7. Распоряжаться доходами подопечного.

В отношении несовершеннолетних также:

³⁷ Комментарий к Федеральному Закону от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» / Под ред. Е.Г. Куропацкой, Н.А.Темниковой, О.С.Поповой. — Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2015. – С. 121.

1. Оспаривать сделки, совершенные несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет (сделки совершенные малолетним – не достигшим возраста 14 лет априори ничтожны – п. 1 статьи 172 ГК РФ).
2. Подавать заявление об установлении отцовства.
3. Не давать разрешение на выезд несовершеннолетнего за границу³⁸.

При недобросовестном исполнении обязанностей, орган опеки и попечительства вправе лишить гражданина статуса опекуна или попечителя. Так, Малышева О.А. обратилась в Переславский районный суд с иском о признании решения администрации об отстранении ее от исполнения опекунских обязанностей неправомерным. Представитель ответчика заявил, что Малышева О.А. злоупотребляла алкоголем, внеплановая проверка зафиксировала факт алкогольного опьянения истицы, малолетние ФИО1 и ФИО2 не имели чистой одежды, в доме было холодно и грязно, отсутствовала пища. На данном основании дети были изъяты у истицы. Дети были переданы опекуну Низямовой И.Г., возвращаться к бабушке – Малышевой О.А. отказываются, имеют хорошие отношения с опекуном. Суд принял решение отказать Малышевой О.А. в удовлетворении исковых требований³⁹.

Обязанности опекуна и попечителя в отношении органа опеки и попечительства заключаются в следующем:

1. Информировать орган исполнительной власти при смене места жительства.
2. Предоставлять отчет относительно хранения и использования имущества подопечного.

При установлении опеки и попечительства, составляется опись имущества подопечного, акт описи хранится в личном деле последнего. Ежегодно, опекун или попечитель обязан предоставить отчет о состоянии

³⁸ Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. №34. Ст.4029.

³⁹ Решение Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края от 15 марта 2017 г. по делу № 2А-7/2017 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 30.04.2019).

имущества подопечного. При установлении порчи имущества, совершения действий связанных с уменьшением ее стоимости и других действий, идущих в разрез с интересами подопечного, опекун обязан возместить причиненный вред.

В случае заключения договора о возмездном исполнении обязанностей, опекун или попечитель имеет право на получение вознаграждения. Законодатель предусмотрел три источника получения дохода, к ним относятся:

- имущество подопечного;
- бюджет субъекта Российской Федерации;
- средства третьих лиц.

Договор о возмездном исполнении обязанностей заключается в случае отсутствия доходов, получаемых за счет управления имуществом представляемого. Максимальный размер причитающегося вознаграждения не должен превышать 5% за год.

Размер вознаграждения определяется договором, согласно нормативно-правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Самарской области «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»⁴⁰ опекун или попечитель имеет право на получение ежемесячных выплат на содержание ребенка. Закон не содержит оговорки об отсутствии права на ежемесячные выплаты, при наличии договора об осуществлении возмездной деятельности по опекунству (попечительству). Ежемесячное вознаграждение для опекунов или попечителей составляет 4.665 рублей.

⁴⁰ Закон Самарской области от 07.07.2005 N 152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (принят Самарской Губернской Думой 21.06.2005) из информационного банка «Самарская область» // Волжская коммуна. 2005. № 125.

Законодательство РФ не запрещает получать средства на содержание малолетнего от третьих лиц. Примером подобной формы получения денежных средств является договор пожертвования. Заключается между благотворительной организацией, физическим или юридическим лицом и субъектом РФ в лице соответствующего органа опеки и попечительства. Договор обязывает вышеуказанный орган исполнительной власти передать денежные средства опекунам или попечителям⁴¹.

Помимо прав и обязанностей, деятельность опекуна или попечителя имеет свои правовые границы. Опекун или попечитель не вправе:

1. Опекун – совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, дарению, сдаче в аренду имущества подопечного (совершению иных действий ведущих к уменьшению имущества или потере прав собственности), без предварительного согласия органа исполнительной власти.
2. Совершать сделки с несовершеннолетним, недееспособным, ограниченно дееспособным.

Запрет на совершение сделок распространяется и на родственников подопечного, за исключением сделок, ведущих к обогащению, получению имущества в дар или в безвозмездное пользование.

В соответствии с положением, определяющим право опекуна выступать в защиту прав и интересов несовершеннолетнего, следует рассмотреть судебную практику, освещающую данный вопрос. Соловьева А.А. обратилась в Автозаводский районный суд г. Тольятти с иском об определении порядка участия в уплате услуг ЖКХ. Суть иска состоит в следующем: Соловьева А.А. является опекуном малолетнего Сидоренко О.В., проживают они совместно с другими членами семьи в общей квартире, предоставленной по договору найма жилого помещения. Истица совместно с другими членами семьи не платила по квитанциям за услуги

⁴¹ Беспалов Ю.Ф. Гражданский кодекс Российской Федерации. Подробный постатейный комментарий с путеводителем по законодательству и судебной практике. Часть I. – Проспект, 2017. – С. 850.

ЖКХ, что привело к увеличению суммы долга. В связи с данным фактом, Соловьева А.А. просит суд определить порядок уплаты расходов по услугам ЖКХ соразмерно долям от общей площади жилого помещения. В противном случае на несовершеннолетнего в момент приобретения полной дееспособности (18 лет) будет возложена обязанность по уплате долга, что является нарушением прав малолетнего. Доля ребенка составляет $\frac{1}{2}$ от общего размера жилого помещения. Суд удовлетворил исковые требования Соловьевой А.А., обязал Департамент ЖКХ заключить с несовершеннолетним отдельное соглашение по оплате расходов за жилое помещение в соответствии с его долей⁴².

ФЗ «Об опеке и попечительстве» гласит: Опекун вправе выступать с защитой прав и интересов несовершеннолетнего, без специального полномочия. Пример с Соловьевой А.А. полностью подтверждает применение данного права на практике, вышеуказанный случай не является единственным. Самарская область, в том числе по г.Тольятти не редки исковые заявления опекунов (попечителей) об определении порядка расходов по услугам ЖКХ соразмерно долям от общей площади жилого помещения. Истицу нельзя характеризовать как ответственное лицо, заменяющее родителя ребенку, ведь в противоположном случае долга за услуги ЖКХ быть не должно. Ребенок в любом случае будет нести часть бремени по выплате долгов.

При недобросовестном исполнении своих обязанностей, опекун или попечитель может быть отстранен от опекуинства.

Прекращение опеки или попечительства, происходит на основании следующих обстоятельств:

1. Прекращение обязательств по опеке или попечительству, ввиду достижения ребенком определенного возраста.

⁴² Решение Автозаводского районного суда Самарской области от 26 июля 2018 г. по делу № 2-2-7006/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 10.04.2019).

2. Освобождение опекуна или попечителя от выполняемых им обязанностей.
3. Отстранение опекуна или попечителя от выполняемых обязанностей.

Прекращение опеки происходит с наступлением 14-летнего возраста опекаемого. Автоматически опекун приобретает статус попечителя, а опекаемый – подопечного. Достигнув совершеннолетия, подопечный приобретает полную дееспособность, что влечет окончание над ним попечительства. Следует отметить, что полную дееспособность ребенок приобретает и при эмансипации, в данном случае попечительство прекращается с момента приобретения ребенком эмансипации. Менее распространенными причинами прекращения обязательств по надзору за ребенком является:

1. Окончание срока действия акта о назначении опекуна или попечителя.
2. Смерть опекуна, попечителя или подопечного.

Освобождение гражданина от выполняемых им обязанностей происходит как на основании решения органа опеки и попечительства, так и при желании самого опекуна, попечителя.

Опекун или попечитель может самостоятельно принять решение о сложении полномочий по опеке, попечительству, в том числе временно. Основанием принятия данного решения могут являться непримиримые разногласия между ним и ребенком.

При освобождении, гражданин не несет никакой правовой ответственности, ввиду отсутствия правонарушений и неправомерных действий в отношении ребенка или его имущества.

Судебная практика содержит прецеденты относительно отказа опекунов выполнять свои обязанности. Так, Горбенкова М.В. обратилась в суд с иском о признании решения органа опеки и попечительства об отказе в освобождении от опекунских обязанностей неправомерным и ущемляющим ее гражданские права. Горбенкова М.В. указала что является

опекуном двух несовершеннолетних детей, найти подход к старшему ребенку (Даниилу) не предоставляется возможным, в семье напряженная обстановка, отношения между детьми не складываются. Даниил хочет проживать совместно с дядей и его семьей. Определением суда была назначена психологическая экспертиза для детей и опекуна. Экспертным заключением установлено, что в интересах детей будет разделение братьев на определенный период. Даниил считает дядю авторитетным взрослым, хочет проживать с ним и его семьей. Принимая во внимание вышеизложенное, суд удовлетворил иск Горбенковой М.В., обязал городскую администрацию освободить истицу от опекунских обязанностей, несовершеннолетнего Даниила указал передать на попечение органа опеки и попечительства, в целях определения его дальнейшей судьбы⁴³.

Освободить от выполняемых опекунских обязанностей вправе и орган опеки и попечительства. Предшествовать освобождению могут следующие обстоятельства:

1. Возвращение ребенка родителям или передача его усыновителям.
2. Помещение ребенка в образовательную, медицинскую или иную социальную организацию, предназначенную для пребывания там детей сирот и детей, оставшихся без родительской опеки.

При ненадлежащем исполнении опекунских обязательств, использовании своего положения в корыстных целях орган опеки и попечительства уполномочен отстранить опекуна, попечителя от выполняемых обязанностей.

При имеющемся правонарушении в отношении подопечного или его имущества, одновременно с отстранением, применяются нормы действующего законодательства для привлечения к ответственности

⁴³ Решение Майкопского суда Адыгейской республики от 3 октября 2018 г. по делу № 2-2020/2018[Электронный ресурс] Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 13.04.2019).

недобросовестного гражданина. Отстранение опекуна от выполняемых им обязанностей происходит в следствии:

1. Нарушения прав и интересов представляемого.
2. Нарушения порядка управления имуществом.

Отстранение всегда носит принудительный характер, опекун по собственному желанию может быть освобожден от своих обязанностей по уходу за ребенком, но никак не отстранен.

Моментом освобождения или отстранения от обязанностей по опеке и попечительству является вынесение соответствующего акта органом опеки и попечительства.

Последствия прекращения опеки или попечительства затрагивают всех субъектов данного правоотношения. Опекун или попечитель теряет все полномочия, льготы, права и обязанности относительно несовершеннолетнего. Закон обязывает его предоставить отчет органу опеки и попечительства в течении трех дней, с момента вынесения акта о прекращении опеки или попечительства. Государственный орган, выявив в действиях опекуна или попечителя правонарушение, обязан принять меры по привлечению его к ответственности.

Несовершеннолетнего в данном случае передают под надзор другому лицу или организации. Под организацией понимается приют, детский дом или иное учреждение, предназначенное для пребывания в нем детей сирот и детей, оставшихся без родительской опеки. В Самарской области для данной категории лиц предусмотрен Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – «Огонёк». Он предназначен для временного пребывания в нем несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В случае прекращения попечительства ввиду совершеннолетия подопечного, между попечителем и подопечным теряется правовая связь.

Органам опеки и попечительства, при оставшемся несовершеннолетнем вменяется обязанность заново устроить ребенка в

семью или определить его в соответствующее образовательное, социальное или медицинское учреждение.

Прекращение опеки или попечительства над совершеннолетним недееспособным или ограниченно дееспособным производится в судебном порядке, так же если основания на которых гражданин был признан недееспособным или ограниченно дееспособным отпали.

Заключение

Подводя итог проделанной работе, имеются основания утверждать, что цель выпускной квалификационной работы, выраженная в комплексном изучении института опеки и попечительства, достигнута.

Опека и попечительство в широком смысле – институт гражданского и семейного права, регулирует правоотношения, возникающие при установлении опеки и попечительства над недееспособными, ограниченно дееспособными и несовершеннолетними гражданами. В узком смысле – это временная форма устройства несовершеннолетних в семью. Является временной ввиду возможности дальнейшего усыновления ребенка.

Опека устанавливается над недееспособными, малолетними до 14 лет, попечительство над ограниченно дееспособными, несовершеннолетними от 14 до 18 лет.

Не работающий опекун недееспособного совершеннолетнего гражданина имеет право на пенсию в размере 5.500 рублей, при условии, что последний является инвалидом I группы с детства.

Ребенок, оставшийся без попечения родителей, имеет право на государственную поддержку не зависимо от установления опеки и попечительства. Государственная поддержка выражена в ежемесячных выплатах, льготах, предоставлении жилого помещения по договору найма, при определенных условиях.

Проводя сравнение с усыновлением, установление опеки и попечительства не влечет таких юридических последствий как:

1. Придание ребенку статуса сына или дочери.
2. Утраты правовой связи с биологическими родителями (законный представитель несовершеннолетнего вправе подать заявление о взыскании алиментов с биологического родителя).
3. Установлению в судебном порядке, опека устанавливается в отделе опеки и попечительства.

Усыновление не стоит сравнивать с опекой и попечительством, относительно плюсов и минусов, – это две разные формы устройства ребенка в семью. Опека и попечительство устанавливаются временно, усыновление навсегда.

Проанализировав международно-правовые документы, нормативно-правовые акты, судебную практику, точки зрения ученых, были выявлены следующие проблемы института опеки и попечительства:

1. Слабый надзор Рособнадзора за деятельностью органов опеки и попечительства привел к игнорированию ими своих обязанностей по предоставлению жилых помещений несовершеннолетним по договору найма специализированного жилого помещения. Подкрепляет данное утверждение судебная практика, проанализированная и использованная в выпускной квалификационной работе.
2. Отсутствует должная нормативно-правовая регламентация некоторых вопросов, возникающих при установлении опеки и попечительства.
3. Отсутствуют законопроекты по улучшению и доработке института опеки и попечительства.
4. Отсутствие должной материальной поддержки совершеннолетних недееспособных граждан, слабая социальная защищенность.

В Самарской области отсутствует регламент изъятия ребенка из семьи, где его жизни и здоровью угрожает опасность. Часть субъектов Российской Федерации позаботились о разработке соответствующего постановления, за исключением Самарской области. Уполномоченный по правам ребенка в Самарской области – Козлова Татьяна Владимировна, утверждает, что: «Данный порядок регулируется Федеральными нормативно-правовыми актами, в Самарской области региональные нормативно-правовые акты, регулирующие данную ситуацию, не применялись». Антагонистом в данном вопросе является Нижегородская

область, где имеется Постановление Правительства «Об утверждении порядка отобрания ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых находится ребенок, при непосредственной угрозе его жизни и здоровью»⁴⁴.

Детская безнадзорность и беспризорность является одной из проблем Российской Федерации. Согласно официальным данным Министерства Просвещения РФ на 2017 год в детских домах и образовательных учреждениях, находится 43.061 воспитанник⁴⁵. Не все дети являются сиротами, большая часть из них имеет живых родителей, но в целях безопасности они помещены в данные учреждения. Ребенок изымается у родителей в случае угрозы его жизни и здоровью и передается на попечение родственников или лиц, готовых принять ребенка.

Институт опеки и попечительства одновременно с огромным количеством нормативно-правовых актов, историческим развитием на протяжении более тысячи лет, имеет пробелы в законодательной базе. В связи с чем субъекты РФ самостоятельно восполняют пробелы в законодательстве, путем принятия нормативно-правовых актов в форме постановлений и распоряжений. В целом опека и попечительство – важный институт Российской Федерации, нуждающийся в детальной проработке вышеуказанных правовых пробелов.

⁴⁴ Постановление Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 N 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» из информационного банка «Нижегородская область» // Правовая среда. 2010. № 102(1224).

⁴⁵ Министерство просвещения Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <https://edu.gov.ru> (дата обращения 07.04.2019).

Список используемой литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // ВС СССР. 1990. № 1559-И.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.12.2018) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст.1.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // СЗ РФ. 2000. №32. Ст.3340.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // СЗ РФ. 1996. №1. Ст. 16.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст.3.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст.2954.

10. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. №17. Ст. 1755.
11. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. №52. Ст. 5880.
12. Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. №34. Ст.4029.
13. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 18.
14. Федеральный закон от 29.11.2018 N 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» // СЗ РФ. 2018. № 49. Ст.7531.
15. Закон РФ от 04.07.1991 N 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 1.
16. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.
17. Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 N 117 (с изм. от 20.06.2018) «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // СЗ РФ. 2013. № 36. Ст. 4577.
18. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и

- воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.
19. Постановление Правительства РФ от 17.12.2016 N 1390 (ред. от 16.03.2019) «О формировании стипендиального фонда» (вместе с «Правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета», «Нормативами для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета») // СЗ РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7655.
20. Приказ Минздрава России от 29.11.2012 N 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.02.2013 N 27154) // Российская газета. 2013. № 40.
21. Приказ Минздрава России от 12.01.2017 N 3н «Об утверждении Порядка проведения судебно-психиатрической экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2017 N 45823) // Российская газета. 2017. № 56.
22. Приказ Минобрнауки России от 20.08.2012 N 623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2012 N 25269) // Российская газета. 2012. № 200.

23. Приказ Минобрнауки России от 13.03.2015 N 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 N 37205) // Российская газета. 2015. № 105.
24. Закон Самарской области от 28.12.2012 N 135-ГД (с изм. от 01.02.2013) «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» (принят Самарской Губернской Думой 20.12.2012) из информационного банка «Самарская область» // Волжская коммуна. 2012. № 486(28414).
25. Закон Самарской области от 07.07.2005 N 152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (принят Самарской Губернской Думой 21.06.2005) из информационного банка «Самарская область» // Волжская коммуна. 2005. № 125.
26. Постановление Правительства Самарской области от 11.02.2019 №61 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за IV квартал 2018 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам» // Волжская коммуна. 2019. № 20(30603).
27. Постановление Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 N 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» из информационного банка «Нижегородская область» // Правовая среда. 2010. № 102(1224).

Специальная литература:

1. Беспалов Ю.Ф. Гражданский кодекс Российской Федерации. Подробный постатейный комментарий с путеводителем по законодательству и судебной практике. Часть I. – Проспект, 2017. – С. 850.
2. Крашенинников П.В. Семейное право: учебник. – М.: Издательство Статут, 2016. – С. 138.
3. Комментарий к Федеральному Закону от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» / Под ред. Е.Г. Куропацкой, Н.А.Темниковой, О.С.Поповой. — Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2015. – С. 121.
4. Михеева. Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика. — М.: Волтерс Клувер, 2014 г. – С. 281.
5. Рузакова О. А. Семейное право. Учебник. – М.: Эксмо, 2010. – С. 172.
6. Цветков В.А. Многоаспектность понятия опеки и попечительства. – Вестник Омского юридического института. 2016. №1 (18).
7. Чефранова Е.А. Семейное право: учебник для академического бакалавриата. — М.: Юрайт, 2018. — С. 331.

Материалы юридической практики:

1. Решение Автозаводского районного суда Самарской области от 26 июля 2018 г. по делу № 2-2-7006/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 10.04.2019).
2. Решение Балахтинского районного суда Красноярского края от 10 сентября 2018 г. по делу № 2-700/2018 [Электронный ресурс] //

- Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 21.04.2019).
3. Решение Индустриального суда Хабаровского края от 26 октября 2018 г. по делу № 2-2373/2018 [Электронный ресурс] Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 12.04.2019).
 4. Решение Искитимского районного суда Новосибирской области от 30 октября 2018 г. по делу № 2-1579/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 25.04.2019).
 5. Решение Майкопского суда Адыгейской республики от 3 октября 2018 г. по делу № 2-2020/2018 [Электронный ресурс] Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 13.04.2019).
 6. Решение Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края от 15 марта 2017 г. по делу № 2А-7/2017 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 30.04.2019).
 7. Решение Центрального районного суда Самарской области от 29 мая 2018 г. по делу № 2-2515/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 28.04.2019).
 8. Решение Центрального районного суда Самарской области от 27 сентября 2018 г. по делу № 2-4458/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 10.05.2019).
 9. Решение Чкаловского районного суда Нижегородской области от 24 октября 2018 г. по делу № 2-368/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru> (дата обращения 30.04.2019).

Электронные ресурсы:

1. Министерство просвещения Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа:// <https://edu.gov.ru> (дата обращения 28.04.2019).
2. Министерство просвещения Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <https://edu.gov.ru> (дата обращения 07.04.2019).

Отличия опеки и попечительства над несовершеннолетними от усыновления

Приложение 1

№	Отличия	Опека и попечительство	Усыновление
1.	Орган государственной власти уполномоченный устраивать ребенка в семью.	Орган опеки и попечительства	Суд в порядке особого производства
2.	Участие прокурора	Не требуется	Обязательно
3.	Ежемесячные выплаты на содержание ребенка	Присутствуют (вне зависимости от наличия или отсутствия договора о возмездном исполнении опекунов или попечителей своих обязанностей).	Отсутствуют
4.	Единовременное пособие	Не выплачивается	Выплачивается, в размере 10.000 рублей в соответствии с Законом Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»
5.	Разница в возрасте	Не учитывается	Минимум 16 лет
6.	Понятие тайны	Отсутствует	Присутствует (ответственность за нарушение тайны усыновления – статья 155 УК РФ).
7.	Заработок	Не учитывается, однако опекун или попечитель обязан предоставить справку с места работы, с указанием средней заработной платы.	Учитывается, усыновитель должен иметь доход, позволяющий содержать ребенка не менее чем на прожиточный минимум, установленный в конкретном регионе.
8.	Правовая связь с биологическими	Сохраняется правовая связь, выражается в выплате кровными	Ребенок теряет все имущественные и личные неимущественные права по отношению к

	родителями (родственниками)	родителями алиментов ребенку (в определенных случаях).	биологическим родителям, родственникам.
9.	Срок давности	Опека прекращается с наступлением возраста 14 лет, попечительство прекращается с наступлением возраста 18 лет.	Не имеет срока давности
10.	Статус ребенка	Приемный	Родной
11.	Медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка	Не требуется	Обязательно
12.	Наследование	По завещанию и по закону в порядке 8 очереди как нетрудоспособные иждивенцы, при условии проживания не менее года с наследодателем и нахождении на его иждивении.	По завещанию и по закону в порядке первой очереди.

Приложение 2

Отличие опеки и попечительства над недееспособными, частично дееспособными от патронажа

№	Отличия	Опека	Попечительство	Патронаж
1.	Основания назначения	Психическое отклонение	Алкоголизм, наркомания, игромания.	Физиологическая неспособность заботиться о себе самостоятельно (старость), гражданин может быть полностью дееспособен.
2.	Статус представителя	Опекун	Попечитель	Помощник – не является представителем, его полномочия ограничены договором поручения.
3.	Лица уполномоченные выступать с заявлением о назначении представителя	По заявлению членов семьи, органа опеки и попечительства, медицинской организации оказывающей психиатрическую помощь.		Лично гражданин
4.	Совершение юридически значимых действий	Опекун совершает все юридически значимые действия от имени и в пользу опекаемого, с учетом мнения подопечного.	Попечитель содействует в реализации прав, охраняет от злоупотреблений третьих лиц	Все юридически значимые действия осуществляет помощник, с волеизъявления гражданина лично.

5.	Прекращение представительства	На основании решения суда	По истечению договора поручительства
6.	Порядок назначения представителя	Принудительный	Добровольный