

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование специальности)

Государственно - правовой

(специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «Виды национальной безопасности: общая характеристика, проблемы и перспективы правового регулирования»

Студент

Э.М. Хабибулина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.Н. Станкин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«_____» _____ 20____ г.

Тольятти 2019

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Виды национальной безопасности: общая характеристика, проблемы и перспективы правового регулирования».

Актуальность темы: на протяжении всей российской истории вопросы государственной безопасности часто превалировали над индивидуальными свободами и правами

Цель: комплексное исследование видов национальной безопасности – анализе имеющихся проблем и предложении о стратегическом их преодолении и дальнейшем развитии правового регулирования в данной сфере обеспечения безопасного функционирования всей машины государственного аппарата.

Задачи:

1. Чтобы более глубоко уяснить цель нашего исследования необходимо вначале раскрыть сущность национальной безопасности в доктрине юридического среза данного феномена. Таким образом, необходимо будет дать общее понятие национальной безопасности, определить критерии к подходам классификации по видам национальной безопасности.

2. Далее нам необходимо будет очертить правовую базу, которая занимается регулированием системы в области национальной безопасности организует, а также обеспечивает гарантированность национальной безопасности в государстве.

3. После этого нам необходимо перейти непосредственно к рассмотрению непосредственно уже самих механизмов обеспечения национальной безопасности в современном мире и Российской Федерации в частности. Для этого необходимо определить факторы, которые угрожают обеспечению национальной безопасности и выделить проблемы обеспечения национальной безопасности. После этого необходимо провести анализ полученных данных и скорректировать направления развития правового регулирования в обеспечении национальной безопасности.

Предметом для нашего дипломного исследования выступила национальная безопасность как комплексное и многогранное явление, которое включает в себя аспекты политической и гражданской жизни общества и государства.

Объектом исследования выступил комплекс мер, приемов и способов, которые обеспечивают реализацию национальной безопасности.

Структурно работа включает в себя две главы, разбитых по три параграфа, введения, заключения списка используемых источников.

Общий объем работы составляет 77 страниц.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Общая характеристика национальной безопасности в юридической науке.....	8
1.1. Понятие и система национальной безопасности	8
1.2. Критерии классификации и виды национальной безопасности.....	13
1.3. Правовое регулирование системы национальной безопасности.....	26
Глава 2. Механизм обеспечения национальной безопасности в современном мире.....	35
2.1. Факторы, угрожающие обеспечению национальной безопасности.....	35
2.2. Проблемы обеспечения национальной безопасности.....	47
2.3. Направления развития и перспективы правового регулирования и обеспечения национальной безопасности.....	56
Заключение.....	70
Список используемых источников.....	73

Актуальность темы дипломного исследования проистекает из факта того, что на протяжении всей российской истории вопросы государственной безопасности часто превалировали над индивидуальными свободами и правами. Такой подход сильно ощущается в современном российском национальном мире, который вращается вокруг исторической необходимости обеспечения территориальной целостности и политического суверенитета государства. Национальная безопасность в целом есть понятие весьма многогранное и обширное. Оно может включать в себя вопросы как роста благосостояния общества, культурного развития граждан, так и стратегические вопросы обеспечения безопасности страны на внешне политической арене.

Русское общество и русское государство неотделимы друг от друга, следовательно, выступление против правительства воспринимается как выступление против русского народа. Как лаконично выразился Председатель Государственной Думы - Вячеслав Володин: «Если есть Путин, то есть Россия. Если нет Путина, то нет и России»¹. Именно поэтому можно с уверенностью утверждать, что вопросы национальной безопасности стоят в приоритете не только в интересах государственной политики, но и гражданского благополучия. Эта морфология государственной власти идеальна для правительства. Любые критические обсуждения или осуждения политики государственной власти вызывают нервную реакцию Кремля, для которого любая переоценка безопасности страны на выживание режима представляет идеологическую угрозу. Таким образом, вопросы безопасности концептуально перекликаются со многими другими аспектами общественной и политической жизни России.

Формально концепция национальной безопасности развивалась с появлением первого государства, то есть с социально-экономическим переходом от первоначального человеческого сообщества в рабовладельческом обществе. По существу, эта концепция применялась в самых ранних территориально

¹ Галочка Е. Рейтинг одобрения деятельности президента в стране достиг исторического максимума // Московский Комсомолец, 2014. - № 3

организованных общинах, которые имели примитивные (но длительные) механизмы социального регулирования и своего рода военно-охотничий (исполнительный и оборонный) аппарат. Этот аппарат защищал членов исконных общин, их территорию, имущество и продовольственные ресурсы. Механизмы безопасности того времени были стандартизированы в соответствии с обычным правом, которое было широко распространённой практикой до конца Средневековья. Такое понятие национальной безопасности можно было бы назвать оригинальным, примитивным или рудиментарным понятием.

Кроме того, сегодня мир находится на переходном этапе от привычной модели конфронтации между Востоком и Западом к новым международным отношениям, создавая огромную возможность для конструктивного сотрудничества и урегулирования конфликтов политическими средствами, диалога и компромисса. Последние события, связанные с огромными миграционными процессами в мире (речь идет, в первую очередь о Сирии) также откалывают отпечаток на политику в области национальной безопасности для России. Именно поэтому мы утверждаем – что староготических направлений в области обеспечения национальной безопасности – великое множество. Также можно говорить и о том, что существуют и различные виды национальной безопасности, речь о которых и пойдет в нашем исследовании.

Таким образом, заключаем, что цель исследования заключается в комплексном исследовании видов национальной безопасности – анализе имеющихся проблем и предложении о стратегическом их преодолении и дальнейшем развитии правового регулирования в данной сфере обеспечения безопасного функционирования всей машины государственного аппарата.

Для раскрытия и достижения намеченной цели необходимо преодолеть ряд задач следующего характера:

1. Чтобы более глубоко уяснить цель нашего исследования необходимо вначале раскрыть сущность национальной безопасности в доктрине юридического среза данного феномена. Таким образом, необходимо будет дать

общее понятие национальной безопасности, определить критерии к подходам классификации по видам национальной безопасности.

2. Далее нам необходимо будет очертить правовую базу, которая занимается регулированием системы в области национальной безопасности организует, а также обеспечивает гарантированность национальной безопасности в государстве.

3. После этого нам необходимо перейти непосредственно к рассмотрению непосредственно уже самих механизмов обеспечения национальной безопасности в современном мире и Российской Федерации, в частности. Для этого необходимо определить факторы, которые угрожают обеспечению национальной безопасности и выделить проблемы обеспечения национальной безопасности. После этого необходимо провести анализ полученных данных и скорректировать направления развития правового регулирования в обеспечении национальной безопасности.

Предметом для нашего дипломного исследования выступила национальная безопасность как комплексное и многогранное явление, которое включает в себя аспекты политической и гражданской жизни общества и государства.

Объектом исследования выступил комплекс мер, приемов и способов, которые обеспечивают реализацию национальной безопасности.

Методологической базой исследования послужили правовые акты, регламентирующие направления стратегического развития концепции национальной безопасности в Российской Федерации, специальная литература и материалы периодической печати по заявленной проблематике, а также смежная литература, затрагивающая данный вопрос.

Структурно работа включает в себя две главы, разбитых по три параграфа, введения, заключения списка используемых источников.

Общий объем работы составляет 77 страниц.

Глава 1. Общая характеристика национальной безопасности в юридической науке

1.1. Понятие и система национальной безопасности

Национальная безопасность - сложная многоуровневая система. Она состоит из ряда подсистем². Каждый из них уникален, самостоятелен, обладает собственной структурой и логикой развития. Среди основных подсистем - индивидуальная личность, социальная группа, общество, государство, нация³. Несколько из них играют особую роль в системе национальной безопасности. Например, человек является одним из основных элементов остальных подсистем национальной безопасности и оказывает на них определенное влияние. Государство в силу своих функций правительства и национальной обороны выступает в качестве связующего звена между внутренним и иностранным аспектами национальной безопасности. Нация с ее богатым этнополитическим спектром является центральным объектом национальной безопасности, а также носителем национального суверенитета и главным создателем, и хранителем национального наследия и добродетели.

Система национальной безопасности в свою очередь сама по себе является элементом макросистем высшего порядка: региональные и глобальные взаимосвязи стран и государств и их отношений с мировой окружающей средой.

Таким образом, национальная безопасность представляет собой систему связей и отношений между индивидуумом, социальной группой, обществом, государством и нацией. Предотвращая и противодействуя внутренним и внешним угрозам, он обеспечивает их стабильное

² Поздняков А.И. Критерии оценки эффективности обеспечения национальной безопасности // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. 2010. № 17(403). С. 57-64.

³ Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006. С.72

существование, жизненные потребности, способность к саморазвитию и прогрессу.

Национальная безопасность - это требование поддержания выживания государства посредством использования экономической силы, дипломатии, проецирования власти и политической власти⁴. Данная концепция развивалась в основном в США после Второй мировой войны.

Первоначально сосредоточенная на военной мощи, она теперь охватывает широкий круг аспектов, все из которых посягают на невоенную или экономическую безопасность нации и ценности, отстаиваемые национальным обществом.

Соответственно, для обеспечения национальной безопасности государство должно обладать экономической безопасностью, энергетической безопасностью, экологической безопасностью и т.д.

Угрозы безопасности связаны не только с обычными врагами, такими, как другие национальные государства, но и с негосударственными субъектами, такими, как негосударственные субъекты с применением насилия, наркокартели, многонациональные корпорации и неправительственные организации; Некоторые органы власти включают в эту категорию стихийные бедствия и события, наносящие серьезный экологический ущерб⁵.

Меры, принятые для обеспечения национальной безопасности, включают: Использование дипломатии для объединения союзников и изоляции угроз, собирающих экономическую мощь, для облегчения или принуждения к сотрудничеству с целью поддержания эффективных вооруженных сил, осуществляющих меры по обеспечению гражданской обороны и готовности к чрезвычайным ситуациям (включая антитеррористическое законодательство), обеспечивая устойчивость и избыточность критически важной инфраструктуры с помощью

⁴ Гладышевский В.Л., Горгола Е.В., Звягинцев С.А. К оценке эффективности функционирующего военно-экономического потенциала США и России в XXI веке // Национальная интересы: приоритеты и безопасность. – 20188. – № 4 (361). С. 3-7

⁵ Там же.

разведывательных служб для обнаружения и поражения или предотвращения угроз и шпионажа, а также для защиты секретной информации с помощью контрразведывательных служб или секретной полиции для защиты нации от внутренних угроз

Защитники социальных норм и традиционных культурных ценностей также часто определяют свою позицию в качестве одного из элементов национальной безопасности⁶.

Таким образом, официальная риторика в отношении сегодняшних международных конкурентов и внешнеполитических угроз также исторически обусловлена. Монголы, татары, крестоносцы, шведы, турки, Наполеон, антибольшевистская коалиция времен Гражданской войны в России, нацистская Германия и сегодня Соединенные Штаты - всегда хотели и по-прежнему хотят покорить Россию из-за ее огромной территории, стратегического геополитического положения и обильных природных ресурсов⁷. В этом отношении все эти враги, прошлое и настоящее, отражаются в одном единственном образе внешнего врага.

В то же время официальная историография представляет почти все военные интервенции России за рубежом (от Советско-финской войны до раздела Польши 1939 года, вторжения в Афганистан 1979 года и более поздних военных операций на Украине и в Сирии) как оборонительные кампании, направленные исключительно на предотвращение экзистенциальной угрозы иностранного вторжения.

Если говорить применительно к законодательству Российской Федерации, то в нем имеются правовые акты, которые не только регламентируют направления стратегической политики в области национальной безопасности, но и закрепляют базовые понятия. Таким образом, можно привести в пример Указ Президента РФ от 31.12.2015 Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной

⁶ Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006.

⁷ Гайдарева И.Н. Информационная составляющая национальной безопасности // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. – 2007.

безопасности Российской Федерации»⁸, где в параграфе 1 дано следующее содержание национальной безопасности: «национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности». Кроме того, данный указ изобилует и другими необходимыми разъяснениями к базовым понятиям в данной сфере.

Помимо этого Указа имеется также Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности»⁹, где указываются основные принципы по обеспечению безопасности. А принципы, как известно, являются базовыми структурными кирпичиками любого правового явления.

Итак, в соответствии с содержанием статьи 2 ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-

⁸ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

⁹ Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, N 1, ст. 2

экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

При этом далее, в том же законе, раскрывается и сущность деятельности по обеспечению безопасности, которая, исходя из содержания нормы закона включает в себя:

«1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Соответственно, вопросы безопасности - важнейший идеологический и материальный фактор, влияющий сегодня на российскую политику. Наряду с риторическим влиянием, которое она оказывает на государственный дискурс, эта секьюритизация может также наблюдаться в формальных учреждениях, о чем свидетельствуют полномочия полиции, ФСБ и Министерства юстиции.

Не менее показательны централизация государственного бюджета, мобилизационный потенциал государственных предприятий, контроль властей над СМИ. Иначе говоря, наличие экзистенциальной угрозы естественно легализует применение чрезвычайных мер. Это, в свою очередь, требует больше средств и больше сотрудников, которые затем узаконивают свою деятельность, запрашивая еще больше ресурсов, подчиненных и юридических полномочий.

1.2. Критерии классификации и виды национальной безопасности

Несмотря на сложность внутренних и внешних условий и причин, которые сопровождают эти процессы, национальные интересы являются их основной движущей силой. Достижение и защита этих интересов, в свою очередь, по существу включает в себя политику безопасности - национальную, коллективную и универсальную.

Существует большое количество подходов к выделению критериев по классификации и видам национальной безопасности по различным основаниям.

Самое глобальное деление структуры национальной безопасности будет приходиться на разделение безопасности в общем ее типе – на внутреннюю и внешнюю. Однако также большое значение приобретает и классификация исходя из видов безопасности. Данный подход более детально раскрывает политику и стратегию в области обеспечения национальной безопасности.

Кроме того, законодатель в России также закрепил виды национальной безопасности на легальном уровне. Так, в Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ»¹⁰ сказано следующее: «Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности».

Однако, давайте обратимся к различным трактовкам и подходам к классификации видов национальной безопасности и проанализируем их более подробно. Так, в основу всякой классификации должны быть положены какие-то наиболее существенные единые признаки. Среди них, прежде всего, следует выделить объекты безопасности, характер угроз, сферы жизнедеятельности.

В зависимости от объекта, жизненно важные интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяются такие виды безопасности, как безопасность личности, общества, государства, русскоязычного населения, государственных служащих и т. д.¹¹ (Рис 1.)

При этом под безопасностью того или иного объекта имеется в виду защищенность жизненно важных интересов данного объекта от внутренних и внешних угроз.

¹⁰ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

¹¹ Там же.

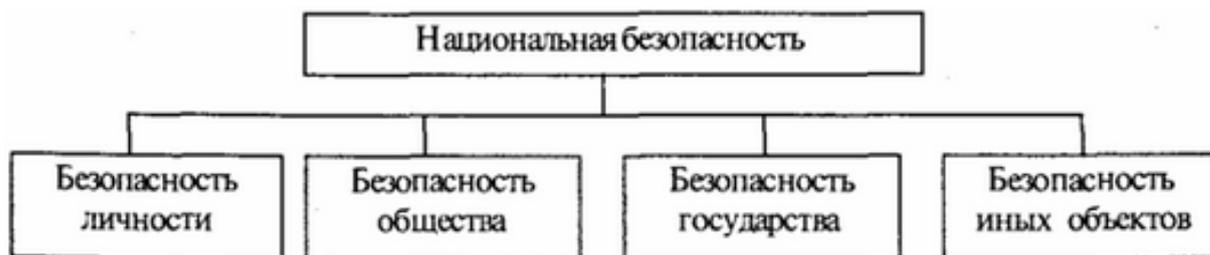


Рис 1. Классификация видов национальной безопасности по объектам

В зависимости от характера угроз, их источника, специфики можно выделить такие виды безопасности, как безопасность от угроз природного характера, безопасность от угроз антропогенного характера, безопасность от угроз социального характера, которые в свою очередь можно дробить на более мелкие виды безопасности от конкретных угроз (Рис 2.).

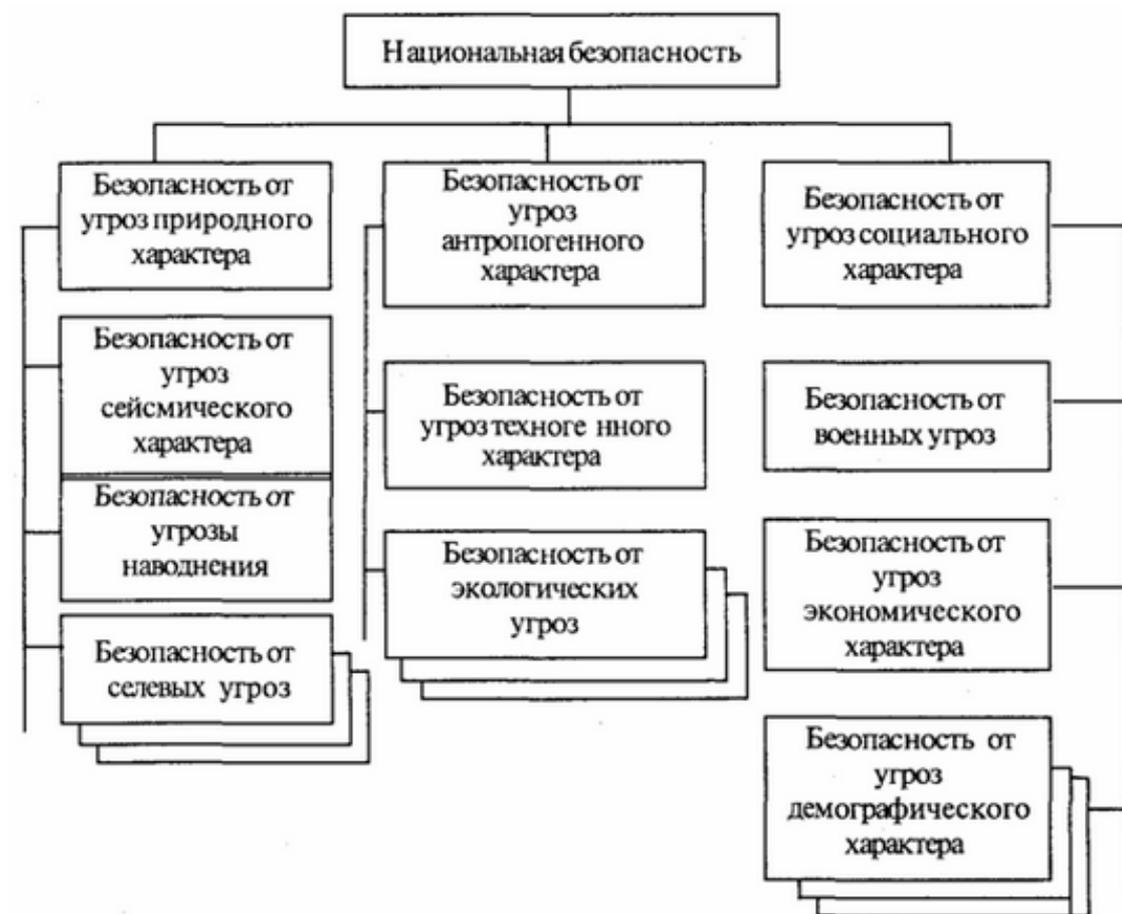


Рис 2. Классификация видов национальной безопасности по характеру угроз

При этом под безопасностью от того или иного вида угроз понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз данного вида.

В человеческом обществе жизненно важные интересы всех объектов безопасности подвергаются воздействию самых различных угроз, поэтому особую практическую значимость имеет подразделение видов безопасности по сферам или областям жизнедеятельности, в которых и проявляются эти угрозы. Именно по этому принципу классифицированы жизненно важные интересы, угрозы и направления обеспечения национальной безопасности в Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Наиболее обобщенно подобную классификацию можно ограничить выделением пяти видов безопасности, которые можно дробить на более мелкие виды безопасности по конкретным сферам жизнедеятельности¹² (Рис 3.).



Рис.3 Классификация видов национальной безопасности по сферам жизнедеятельности

В этом случае под тем или иным видом безопасности понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в указанной сфере жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз. Так, военная безопасность — это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в оборонной сфере от внутренних и внешних угроз.

¹² Осипов Г.В. Россия: национальная идея. Социальные интересы и приоритеты. М.: Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 2007. С. 209

Соответственно, экономическая безопасность — это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз. Аналогичным образом определяются и другие понятия.

Подобный подход упорядочивает классификацию видов безопасности, дает возможность избежать существующего сейчас смешения принципов классификации и позволяет рассматривать национальную безопасность как единую систему видов безопасности, каждый из которых является самостоятельной подсистемой со своими характерными особенностями.

Национальные ценности, национальные интересы и национальные цели являются триадой основных и основных движущих сил системы национальной безопасности. Именно эти факторы определяют содержание, характер, конфигурацию и направление этой системы. В иерархии компонентов триады главная роль принадлежит национальным ценностям. Они обретают форму в ходе исторического процесса, который характеризуется большой стабильностью и включает в себя сердце духовной жизни многонациональной российской нации. Национальные ценности - это основополагающие моральные и этические нормы, определяющие положение каждого человека в жизни, его отношение к прошлому, настоящему и будущему своей страны, а также ответственность за его судьбу и за сохранение и укрепление его национального наследия. В связи с этим национальное «наследие» (достояние) включает в себя всю совокупность территорий, принадлежащих России, ее природных ресурсов, а также ее материальных и духовных богатств, которые были созданы трудом поколений за тысячелетнюю историю нашего отечества.

Национальные интересы России берут в качестве отправной точки это национальное наследие. По сравнению с национальными ценностями, национальные интересы являются более динамичным элементом, который формируется под влиянием долгосрочных тенденций социального развития. Национальные интересы - это сознательные, официально выраженные

объективные интересы личности, общества, государства. Их последовательное достижение и оборона гарантируют стабильное существование и поступательное развитие России.

И, наконец, наиболее подвижным элементом триады являются национальные цели. Они определяются, формируются и достигаются в процессе отстаивания национальных интересов с учетом внутренней и международной обстановки. Национальные цели являются основными ориентирами действий, которые государство, общество и гражданин предпринимают для достижения и, при необходимости, защиты национальных интересов России.

Осознание, сохранение и укрепление наших национальных ценностей имеет основополагающее значение для возрождения России во время глубокого духовного кризиса, переживаемого нашим обществом. Систематический кризис, захвативший СССР, был, прежде всего, кризисом ценностей: утрата общих целей и рост пессимизма, горечи и других негативных чувств среди населения. Сегодня происходит драматический процесс переоценки многих кажущихся нерушимыми ценностей. Возник своеобразный духовный вакуум, в котором нация стала опасно равнодушной к отсутствию общих общественных идей, четких представлений и традиций, отвечающих глубоким чувствам народов¹³.

Концепция общих человеческих ценностей была выдвинута во второй половине 1980-х годов советскими представителями как антитезис ценностям пролетарского интернационализма (марксизм даже не признавал «ценности» как философскую категорию). В действительности концепция представляла собой прогресс в идеологической и политической практике России по отношению к взглядам, идеям и принципам иудео-христианской цивилизации - прежде всего, индивидуализм, стремление к материальному успеху, прагматизм в других сферах семейных отношений. Но Россия - самобытная цивилизация, обладающая собственными морально-этическими

¹³ Осипов Г.В. Россия: национальная идея. Социальные интересы и приоритеты. М.: Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 2007. С. 213

ценностями из-за своего отличительного масштаба, содержания, качеств, а также материального и духовного потенциала. Попытки вытеснить собственные ценности России, даже под знаменем «общечеловеческих ценностей», вызвали внутреннее сопротивление и были в конечном счете отвергнуты.

В то время как Россия сохранила индивидуальное самосознание, исключительный акцент Запада на индивидуальности не характерен для нас. Хотя Россия также тяготеет к коллективизму и единству, мы не готовы принять полное само отчуждение, характерное для восточных обществ.

Похоже, что общая национальная идея, отвечающая объективным требованиям возрождения и прогрессивного развития России в мировом сообществе народов и государств, оказывается между крайними позициями. Система национальных ценностей России имеет неповторимые черты и особенности, связанные с ее тысячелетней историей и европейским расположением. Мы, как и наши предки, живем на обширной территории, в значительной степени, плохо приспособленной к сельскому хозяйству, с суровым климатом и немногочисленными выходами к открытому морю (и, следовательно, к морской торговле). Наша граница уникальна в той степени, в какой столь значительная ее часть не защищена природными барьерами. В то же время центральное расположение исторического ядра России, между Европой и Азией, и ее обширная сеть рек способствовали территориальному и государственному единству нашей страны. Испытания, выдержанные и преодоленные совместно его жителями (в том числе трехсотлетнее татаро-монгольское иго, которое тянуло на нас многочисленные войны), сформировали и закрепили в российском характере самосознание и неразрешимое сочетание качеств топора и воина - настойчивость, неуступчивость, ловкость, выносливость в работе, а также мужество, надежность, дерзость, неуступчивость в бою и храбрость.

В процессе своего исторического развития Россия приобрела (часто посредством силовых аннексий) облик уникального культурно-этнического

образования, в котором синтезировалось её славянское, турецкое, христианское, православное, мусульманское происхождение. Его содержание в целом мало пострадало от последующих отечественных и зарубежных влияний, но особенно глубокие процессы - такие как Октябрьская революция 1917 года и распад СССР - тем не менее, могли повлиять на жизнь народов.

В основе новой системы российских национальных ценностей должны лежать закрепление и ассимиляция наиболее значимых общих достижений человечества, сохранение и развитие характерных русских черт и особенностей.

К первой категории относится гармоническое развитие личности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, с созданием и укреплением законопослушного государства, демократии и гражданского общества.

Ко второй категории относятся сохранение и укрепление единой государственной системы и целостности и неприкосновенности национальной территории, развитие морально-психологической стабильности, зрелости, выносливости и оптимизма, подтверждение нашей приверженности сотрудничеству и дружбе со всеми странами.

Можно задаться вопросом, почему именно эти ценности больше всего беспокоят русский народ. Дело в том, что каждая страна любит свою родину, но у нашей страны, ввиду ее трудной исторической судьбы, было это специальное чувство с незапамятных времен. Любовь к одной родине включает усердие, героизм, длинное страдание, выносливость, смирение, преданность, самоотверженность - одним словом, все, что в течение веков было воспринято как непостижимый дух нашей страны, набожно преданной нашему отечеству и удостаиванию его больше, чем сама жизнь.

Для русских общественное единство идентично суверенитету, независимости, спокойствию и миру. Многонациональное общественное единство, которое возникло исторически, является гарантией социального

экономического прогресса и духовным процветанием всех стран, живущих на территории России.

Территориальная целостность имеет жизненно важное значение для нашей страны и является общероссийской, общегосударственной ценностью. Сбор русских земель, успешное совместное существование многих народов, их совместное развитие, преодоление трудностей, несчастий, лишений и отпор агрессии являются целями, ради которых многие поколения наших соотечественников посвятили свою жизнь. Судьба России, ее процветание и счастье будущих поколений россиян связаны с сохранением и укреплением этого наследства.

Роль «семейственности» также отличительна в России. Эта единица нашего общества служит не только для продолжения расы и организации имущественных отношений, но и воплощает в себе моральные обязательства и духовную связь между поколениями, является мощной силой социального развития¹⁴. Коллективизм дополняет эту ценность, а также противодействует индивидуализму, который в последнее время стал столь популярным среди общественности. Отзывчивость, доброта, способность к состраданию и готовность помогать друг другу - вот некоторые отличительные черты русского характера. Точно так же упорство всегда играло важную роль в зачастую непростой истории нашей страны. И в наше время она сохраняет свое значение, являясь основой надежды россиян на лучшее будущее и их веры в преодоление непреодолимых трудностей и лишений, связанных с глубокими преобразованиями, которые переживает сейчас наша нация.

У нас всегда были стимулы к добросовестному труду, но это было не столько материальное, сколько моральное. То же самое относится и к индивидуальной свободе, которая в России ассоциируется, надо сказать, прежде всего, не с толстым кошельком, а с профессиональными и особенно

¹⁴ Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006. С. 62

нравственными качествами людей, с их порядочностью, духовностью и цельностью.

Демократия, важнейшая национальная ценность нашего общества, имеет глубокие источники в тысячелетних традициях и общественной жизни России (в частности, в русской коммуне (общине) Новгородского периода).

Демократия предполагает приверженность социальной справедливости, которая не позволяет воспринимать состояние дел как благоприятное или счастливое, если даже небольшая часть земляков испытывает нужду, лишения и нищету. Равенство прав как образ жизни возникло и укрепилось в России на протяжении веков. Это очень важная ценность, которая обозначила нашу страну как особую цивилизацию, в которой все ее народы на практике равны и обладают возможностью для саморазвития и самовыражения.

Ценность нашей многонациональной культуры имела такое же историческое значение. Внутри него синтезировались за сотни лет совместной жизни, труда и обороны нашего общего отечества все лучшие элементы духовного богатства более чем 150 народов и национальностей России. Национальный сепаратизм, шовинизм, национальная исключительность или изоляционизм, стремление к моноэтнической государственной структуре являются антипатиями этих ценностей¹⁵.

Самоотверженность в защите отечества является национальной ценностью из-за бесчисленного военного опыта, который постигла Россия. Вспомним отличительные черты воинов Александра Невского, Дмитрия Донского, Петра I и Александра Суворова, а также общегосударственный героизм во время первой и второй мировых войн. Когда-то прусский император и военный лидер Фридрих II невольно и, надо предположить, с восхищением заявил, что надо дважды застрелить русского солдата, а затем подтолкнуть его, прежде чем он, наконец, упадет. Потеря этого значения

¹⁵ Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006. С. 62-64

была бы эквивалентна потере одной из важнейших баз обороноспособности и величия России.

Все перечисленные ценности, независимо от того, объявлены они или нет, живы в народе. Они живы, несмотря на попытки дискредитировать или выровнять их, и несмотря на официальное пренебрежение или молчание о них. И все они синтезируются в ценности духовности. Именно духовность была, есть и, уверен, всегда будет ключевым элементом системы национальных ценностей России.

На практике трудно определить реальную степень влияния этих или других национальных ценностей на стратегию и политику национальной безопасности. Но они приобретают определенную форму, когда обсуждаются «национальные интересы».

Процесс признания и обоснования национальных интересов России в настоящее время находится на самом первом этапе. Возможность и целесообразность официального обеспечения их в нормативно-правовой, политико-дипломатической и информационной сферах остается открытым вопросом. Довольно широко предпринимались попытки классифицировать национальные интересы в зависимости от их продолжительности: «Постоянный», долгосрочный, «долговечный», временный, «краткосрочный» или «на переходный или отдельный период». Такой подход противоречит существенной характеристике национальных интересов - их постоянству. Именно стабильный характер национальных интересов делает их предсказуемыми, гарантирует преемственность внутренней и внешней политики и гарантирует массе людей их жизненную уверенность в будущем. Иными словами, надстройка общества может измениться, но национальные интересы должны оставаться неизменными, выполняя роль лейтмотива в определении основных направлений национальной жизни.

Сравнительно недавно в оборот вступило и разделение национальных интересов на «жизненно важные» и «второстепенные». Однако сам термин

«вторичный» в отношении национальных интересов звучит сомнительно, поскольку он имеет уничижительный подтекст, который в принципе неприемлем. Кроме того, не существует четких и четких критериев определения важности интересов. В результате дискуссия, как правило, сводится к простым и совершенно произвольным декларациям таких интересов.

Представляется, что критерии, позволяющие строго распределять национальные интересы и устанавливать их параметры, должны определяться, с одной стороны, иерархией национальных интересов и, с другой стороны, содержанием и характером мер, разрешенных для их защиты. В соответствии с этим можно классифицировать основные группы национальных интересов как «жизненно важные», важные «или просто» интересы. «К первой группе принадлежат интересы, девальвация и потеря которых ставит под сомнение самобытность или даже существование самой нации: Суверенитет, целостность государства и его территории, системы обороны и безопасности. Защита этих интересов позволяет применение адекватной вооруженной силы при необходимости - с использованием всей силы и средств, имеющихся в распоряжении государства.

Вторая группа, «важные» интересы, связана с достижением конституционных прав и личных и гражданских свобод, сохранением значимых составляющих материального и духовного наследия России, обеспечением общественной безопасности, поддержкой международной стабильности и безопасности, а также предупреждением и прекращением организованной преступности и социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов. Ограниченное (в рамках конституции, действующего законодательства и международно-правовых обязательств) применение силы, в том числе военной, допускается для их защиты, но только в тех случаях, когда возникают социально значимые угрозы в общероссийском масштабе.

Третья группа, «интересы», связана с обеспечением благоприятных условий для стабильного социально-экономического и духовного прогресса страны, гражданского мира и согласия, достижения принципов социальной справедливости. Она также включает в себя формирование уважения к памяти наших предков и к национальной истории, культуре и традициям России. Наконец, она связана с обеспечением признания России в качестве члена с равными правами мирового сообщества, с сохранением и защитой окружающей среды, а также с установлением партнерства с иностранными государствами, основанного на принципах равноправия, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства.

Конечно, все национальные интересы коррелируют с национальными ценностями России и дополняют и дают конкретное выражение друг другу во взаимосвязанных и взаимозависимых отношениях¹⁶. Они заполнены жизненно важным содержанием только в единой системе.

Практика свидетельствует, что все эти подсистемы тесно связаны между собой и находятся в диалектическом взаимодействии. В практической деятельности по обеспечению национальной безопасности нельзя предавать забвению ни один из видов национальной безопасности, как это имело место, к сожалению, в недалеком прошлом, когда Советский Союз распался на пике своего военного могущества, достигнутого в ущерб экономической и социальной безопасности.

Безусловно, на каждом этапе исторического развития приоритеты тех или иных видов безопасности объективно меняются, и потому важнейшей задачей обеспечения национальной безопасности является достижение в каждый временной период определенного рационального паритета между различными видами безопасности.

Между национальной, региональной и глобальной безопасностью существует глубокая связь. Эта связь не всегда заметна, но ее влияние

¹⁶ Саидов А.Х., Кашинская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие // Журнал российского права. 2005. № 12. С. 42

бесспорно. С ростом во всем мире комплексных торгово-экономических и военно-политических тенденций такое влияние становится все сильнее.

На практике трудно определить реальную степень влияния этих или других национальных ценностей на стратегию и политику национальной безопасности. Но они приобретают определенную форму, когда обсуждаются «национальные интересы».

Все перечисленные ценности, независимо от того, объявлены они или нет, живы в народе. Они живы, несмотря на попытки дискредитировать или выровнять их, и несмотря на официальное пренебрежение или молчание о них. И все они синтезируются в ценности духовности. Именно духовность была, есть и, уверен, всегда будет ключевым элементом системы национальных ценностей России.

1.3. Правовое регулирование системы национальной безопасности

В статье 5 ФЗ «О безопасности»¹⁷ указывается правовая основа обеспечения безопасности. Согласно содержанию данной статьи «Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, непосредственно сам данный Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности».

Под национальной безопасностью РФ понимается безопасность её многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

¹⁷ Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, N 1, ст. 2

Система обеспечения национальной безопасности (СОНБ) РФ – это совокупность органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности, осуществляющих в соответствии с Конституцией и законодательством РФ меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства¹⁸. Основные функции СОНБ РФ: получение и оценка информации об угрозах национальной безопасности в различных областях жизнедеятельности, выработка и принятие решений по реагированию и доведение их до исполнителей; организация конкретных действий по устранению, нейтрализации или минимизации угроз.

СОНБ РФ включает в себя государственные и негосударственные системы. К первой относятся гос. институты (законодательные, исполнительные, судебные), принимающие участие в процессе выработки решений и реализации мер политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, которые направлены на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Негосударственная система включает в себя общественные объединения, к которым относятся и средства массовой информации, а также частные лица, способные оказать влияние на формирование и реализацию политики обеспечения национальной безопасности. Наличие и одновременное функционирование этих составных частей СОНБ создают стабильность в стране и то необходимое равновесие, которое способно уберечь общество и государство от раскола, социальных потрясений и бед.

Правовую основу функционирования СОНБ РФ составляют: Конституция РФ, законы РФ «О безопасности» (1992), «О Государственной границе РФ» (1993)¹⁹, «О государственной тайне» (1993)²⁰, Федеральные

¹⁸Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006.

¹⁹ Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 29.07.2018) «О Государственной границе Российской Федерации» // «Ведомости СНД и ВС РФ», 29.04.1993, N 17, ст. 594.

²⁰ Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) «О государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 13.10.1997, N 41, стр. 8220-8235.

конституционные законы «О судебной системе РФ» (1996)²¹, «О правительстве РФ» (1997)²², «О чрезвычайном положении» (2001)²³, «О военном положении» (2002)²⁴, Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1994)²⁵, «О пожарной безопасности» (1994)²⁶, «Об оперативно-розыскной деятельности» (1995)²⁷, «Об обороне» (1996)²⁸, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (1997)²⁹, «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» (1997)³⁰, «О противодействии терроризму» (2006)³¹, «Об охране атмосферного воздуха» (1999)³², «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1999)³³, «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (2000)³⁴, «Об охране окружающей среды» (2002)³⁵ и др., а также совокупность международных актов, содержащих общепризнанные юридические принципы и нормы, которые регулируют отношения между государствами в

²¹ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // «Собрание законодательства РФ», 06.01.1997, N 1, ст. 1.

²² Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 22.12.1997, N 51, ст. 5712.

²³ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Парламентская газета», N 99, 01.06.2001.

²⁴ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // «Российская газета», N 21, 02.02.2002.

²⁵ Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // «Российская газета», N 250, 24.12.1994.

²⁶ Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О пожарной безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 26.12.1994, N 35, ст. 3649.

²⁷ Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // «Российская газета», N 160, 18.08.1995.

²⁸ Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороне» // «Собрание законодательства РФ», 03.06.1996, N 23, ст. 2750.

²⁹ Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, N 30, ст. 3588.

³⁰ Федеральный закон от 26.02.1997 N 31-ФЗ (ред. от 18.12.2018) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.03.1997, N 9, ст. 1014.

³¹ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) «О противодействии терроризму» // «Парламентская газета», N 32, 10.03.2006.

³² Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране атмосферного воздуха» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, N 18, ст. 2222.

³³ Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.10.2018) // «Собрание законодательства РФ», 05.04.1999, N 14, ст. 1650.

³⁴ Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» // «Собрание законодательства РФ», 10.01.2000, N 2, ст. 150.

³⁵ Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды» // «Российская газета», N 6, 12.01.2002.

целях поддержания и укрепления всеобщего мира и международной безопасности.

Основные концептуальные документы функционирования СОНБ РФ: Государственная стратегия экономической безопасности РФ (1996), Концепция государственной национальной политики РФ (1996), Концепция национальной безопасности РФ (2000), Концепция внешней политики РФ (2000), Военная доктрина РФ (2000), Доктрина информационной безопасности РФ (2000), Основы политики РФ в области военно-морской деятельности до 2010 (2000), Основы политики РФ в области космической деятельности (2001), Морская доктрина РФ на период до 2020 (2001), Основы политики РФ в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 и дальнейшую перспективу (2001), Основы государственной политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 и дальнейшую перспективу (2002), Основы государственной политики РФ по военному строительству на период до 2010 (2002), Основы военно-технической политики РФ на период до 2015 и дальнейшую перспективу (2003) и др., утверждённые Президентом РФ.

Кроме того, в формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие в пределах своих полномочий Президент РФ, Совет безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Президент РФ является важнейшим действующим институтом СОНБ РФ. Он формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности РФ, санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности, в соответствии с законодательством РФ формирует, реорганизует и упраздняет органы и силы обеспечения национальной безопасности, выступает с посланиями,

обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, в своих ежегодных посланиях Федеральному собранию уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности РФ. В военной области в функции Президента РФ входит руководство строительством, подготовкой и применением военной организации государства, утверждение военной доктрины, осуществление функций Верховного главнокомандующего Вооружёнными силами (ВС) РФ, назначение на должность и освобождение от должности лиц высшего командования ВС РФ, в случае агрессии против России или непосредственной военной угрозы – введение на территории РФ или в отдельных её местностях военного положения с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе. При возникновении внутренних угроз национальной безопасности Президент РФ может вводить на территории РФ или отдельных её местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе.

Совет безопасности РФ (СБ РФ) – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой гос. политики в области обеспечения национальной безопасности³⁶.

Федеральное собрание РФ на основе Конституции РФ по представлению Президента РФ и Правительства РФ формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности РФ, принимает решение о возможности использования ВС РФ за пределами территории РФ, а также утверждает указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения на территории страны или в её отдельных местностях.

Правительство РФ координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов

³⁶ Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, N 1, ст. 2.

РФ по разработке и реализации мероприятий в области обеспечения национальной безопасности, обеспечивает выполнение федеральных целевых программ, планов и директив в этой области, осуществляет меры по обеспечению материальными и финансовыми ресурсами органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности. Правительство РФ несёт ответственность за состояние ВС РФ. Оно руководит деятельностью подведомственных ему организаций по вопросам обороны страны и организует оснащение ВС РФ и др. войск вооружением и военной техникой, обеспечивает их материальными средствами, ресурсами и услугами. На Правительство РФ возложены также организация выполнения обязательств по международным договорам в области обороны страны, ведение переговоров по мерам доверия между государствами и взаимному снижению уровня военной безопасности, в том числе - создание условий коллективной безопасности.

Судебные органы РФ обеспечивают защиту конституционного строя в РФ, руководствуясь Конституцией и законами РФ, конституциями и законами республик в составе РФ; осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

Прокуратура РФ осуществляет от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на её территории законов, уголовное преследование в соответствии с законодательством РФ, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности. Основные из этих органов,

непосредственно связанные с решением вопросов обеспечения национальной безопасности России, следующие:

- Министерство обороны (МО) РФ – проводит гос. политику и осуществляет гос. управление в области обороны страны.

- Министерство иностранных дел (МИД) РФ – обеспечивает дипломатическими средствами защиту национальной безопасности, суверенитета, территориальной целостности, др. интересов РФ на международной арене (см. также ст. Министерство иностранных дел РФ);

- Министерство внутренних дел (МВД) РФ – осуществляет в пределах своих полномочий гос. управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной безопасности (см. также ст. Министерство внутренних дел РФ);

- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – проводит гос. политику и осуществляет гос. управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (см. также ст. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий);

- Министерство юстиции (Минюст) РФ – решает задачи обеспечения прав и законных интересов личности и государства, правовой защиты интеллектуальной собственности;

- Федеральная служба безопасности (ФСБ) РФ – осуществляет в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности РФ, охрану гос. границы РФ (см. также ст. Федеральная служба безопасности РФ);

- Служба внешней разведки (СВР) РФ – осуществляет разведывательную деятельность в интересах обеспечения национальной безопасности РФ от внешних угроз (см. также ст. Служба внешней разведки РФ);

- Федеральная служба охраны (ФСО) РФ – осуществляет охрану высших должностных лиц и высших органов гос. власти РФ (см. также ст. Федеральная служба охраны РФ);

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ – обеспечивает осуществление мер и координацию деятельности государственных органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ – возглавляет государственную систему защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную или служебную тайну, от иностранных технических разведок, а также контроля экспорта товаров, услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники.

Кроме того, и многие другие федеральные органы исполнительной власти РФ в процессе своей деятельности в той или иной степени касаются вопросов обеспечения национальной безопасности.

Органы исполнительной власти субъектов РФ взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным главнокомандующим ВС РФ в области военной безопасности России. Совместно с органами местного самоуправления они проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию СОНБ РФ.

Глава 2. Механизм обеспечения национальной безопасности в современном мире

2.1. Факторы, угрожающие обеспечению национальной безопасности

В Общественной палате РФ 20 марта 2019 года состоялся VI форум «Национальная безопасность России» на тему «Современные угрозы и приоритеты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации»³⁷.

Согласно результатам исследования Центра мониторинга общественного мнения (ЦМОМ), участие в котором приняло более 1600 человек из, более чем, 50 регионов страны, тревогу за личную безопасность и безопасность своих близких испытывает более 56,5 % граждан РФ, 14 % испытывают легкие опасения и менее четырех процентов — опасения серьезные. При этом 72 % респондентов считают, что за последние годы уровень национальной безопасности изменился в лучшую сторону³⁸.

По мнению опрошенных, на уровень национальной безопасности влияют такие факторы, как успешная работа спецслужб по пресечению терактов, усиление влияния России на международной арене, успех Вооруженных сил РФ в Сирии, перевооружение и модернизация вооруженных сил, возвращение Крыма и Севастополя в состав России. Среди основных угроз безопасности респонденты называют политику США и стран НАТО в отношении России, распространение наркотиков и наркотизацию населения, качество экологии и продуктов питания, международный терроризм и коррупцию в органах государственной власти. Исследование также показало, что наибольшим уважением и доверием граждан пользуется работа таких ведомств, как Минобороны России,

³⁷ Материалы из Общественная палата РФ // <https://www.oprf.ru> режим доступа свободный

³⁸ Официальные статистические данные Центр мониторинга общественного мнения // <https://www.mos.ru/> режим доступа свободный

Федеральная служба безопасности России и Генпрокуратура России», — поделился модератор мероприятия.

Участники форума рассмотрели и другие актуальные для силовых ведомств проблемы, угрожающие конституционному строю, суверенитету и территориальной целостности государства. Это террористические угрозы, борьба с криминалом, пожарная безопасность, деятельность пенитенциарной системы. Кроме того, были затронуты такие вопросы, как борьба с коррупцией, защита прав и свобод личности в условиях цифровизации, употребление психоактивных веществ среди детей и молодежи и др.

Тему патриотического воспитания молодежи как важнейшей составляющей национальной безопасности затронул член Комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК, заместитель председателя правления Красноярской краевой общественной организации «Ассоциация сотрудников и ветеранов органов внутренних дел — участников локальных войн и военных конфликтов» Валерий Васильев³⁹. По его мнению, задача по патриотическому воспитанию молодежи как одна из базовых ценностей должна входить в Стратегию национальной безопасности РФ. Из более чем 30 федеральных документов, имеющих отношение к патриотическому воспитанию, только в трех идет речь о военно-патриотическом воспитании», — отметил общественник. Он добавил, что в ряде регионов на патриотическое воспитание порой выделяются значительные суммы, но при мониторинге выясняется, что они зачастую идут не на обозначенные цели. «При этом надо иметь в виду: из иностранных источников в российские институты гражданского общества и систему образования было направлено 80 миллиардов рублей», — сказал В. Васильев.

Серьезным вызовом обществу в патриотическом воспитании являются двойные стандарты в поведении государственных служащих разного

³⁹ Материалы из «Общественная палата РФ» // <https://www.orgf.ru> режим доступа свободный

уровня. Предполагается, что такой человек заведомо патриотичен во всем. И в этой связи наличие у него двойного гражданства негативно воспринимается в обществе и, конечно, не способствует развитию патриотических чувств», — уверен член ОП РФ.

Валерий Васильев считает целесообразным вовлекать в деятельность по патриотическому воспитанию ветеранов боевых действий. Коллегу поддержал заместитель председателя Комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК, президент правления союза частных предприятий в сфере безопасности «Содружество миротворец» Михаил Аничкин⁴⁰. Он обратил внимание на то, что воспитывать новое поколение должны высококвалифицированные и высокооплачиваемые специалисты, которыми, безусловно, должны стать бывшие сотрудники силовых ведомств. Кроме того, именно эти люди могут помогать государству стоять на страже национальной безопасности.

Необходимо взаимодействие негосударственной системы безопасности и государственной системы безопасности. В стране порядка восьми силовых ведомств, из которых ежегодно увольняются молодые люди, у которых заканчивается контракт, по выслуге лет, по состоянию здоровья. Многие из них в состоянии работать в любых направлениях, и это достаточно квалифицированные люди. Трудоустраиваются не более 20 %. А 40 %, решив «годик отдохнуть», становятся никому не нужными, забытыми, а дальше они выходят на улицу и увеличивают социальную напряженность общества. М. Аничкин считает, что ведомства должны четко знать, кто увольняется, работать с этими людьми, переобучать их, брать заявки от негосударственной сферы безопасности, той же «Деловой России», от бизнеса. Это трудная и кропотливая работа, но она очень важна»⁴¹.

Ветераны должны работать, а не говорить, как их обидело государство, — добавил он. — У нас практически сформировалась негосударственная система безопасности. Это 3,5 миллиона человек,

⁴⁰ Материалы из Общественная палата РФ // <https://www.oprf.ru> режим доступа свободный

⁴¹ Там же.

которые трудятся в частных охранных предприятиях, это детективы, это информационно-аналитические агентства, IT-агентства, предприятия, выпускающие специализированную технику и т.д. Все эти люди на 80 % прошли спец подготовку и обучение и могут представлять силы и средства для наших правоохранительных органов, органов государственной безопасности в плане выявления и пресечения преступлений против государства».

По мнению первого заместителя председателя Комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами А. Кирьянова, подход к национальной безопасности за последние 20–25 лет в России сильно изменился. «Изменилась и сама природа угроз национальной безопасности, в том числе внешних угроз. И мы видим, что сейчас мы находимся в сложной ситуации», — добавил он⁴².

Если говорить про позицию Общественной палаты, общественных организаций, то наша роль — это работа по линии народной дипломатии. Если мы не можем доказать что-то нашим партнерам по официальным каналам, то необходимо работать по менее официальным или совсем не относящимся к государству каналам. Например, ОП РФ входит в состав МАЭСССИ (Международная ассоциация экономических и социальных советов и схожих институтов). Я считаю, что одно только наше присутствие на ее мероприятиях и наше членство в ассоциации уже дает серьезную площадку для общения с целым спектром организаций, это инструмент влияния на государственную политику стран практически на всех континентах», — сказал он⁴³.

Он подчеркнул, что вопрос не в том, чтобы наметить главного противника и выстраивать под это матрицу противодействия. «Вопрос, как я думаю, в том, чтобы в проактивном режиме добиваться наиболее

⁴² Материалы из Общественная палата РФ // <https://www.oprf.ru> режим доступа свободный

⁴³ Там же.

благоприятной обстановки, преодоления внешних и внутренних угроз национальной безопасности», — заключил А. Кирьянов⁴⁴.

Вот такое было основное содержание последнего форума, касающегося национальной безопасности в России, а также основные его направления вопросы.

Перейдем теперь непосредственно к общим факторам, которые представляют угрозу обеспечения национальной безопасности для России. В данном случае необходимо отметить, что факторы, представляющие национальную угрозу отражены в целях по обеспечению национальной безопасности, поскольку основные цели заключаются как раз-таки в отражении факторов, угрожающих национальной безопасности.

Итак, национальные цели России, прежде всего, это тип знакового. Они являются основополагающими ориентирами стратегии и политики обеспечения национальной безопасности. Их жизнеспособность и производительность напрямую зависят от их соответствия национальным ценностям и интересам, достижение и защиту которых они направляют. Неотложность определения и классификации национальных целей обусловлена кардинальными изменениями в современной международной и внутривнутриполитической ситуации, необходимостью построения демократического и правового государства с развитой экономикой и социальной сферой, необходимостью сохранения и укрепления позиций России в мире и ее роли в формировании новой системы международной безопасности на основе партнерства равных прав, взаимовыгодного сотрудничества, добрососедства⁴⁵.

Строго говоря, основной вопрос - национальные приоритеты России. Естественно, следует учитывать, что они неразрывно взаимосвязаны и что их достижение возможно только на основе общего, скоординированного подхода.

⁴⁴ Материалы из Общественная палата РФ // <https://www.oprf.ru> режим доступа свободный

⁴⁵ Запасы, производство и потребление нефти по странам мира // e-report.ru. Мировая экономика. 2007. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.e-report.ru/articles/commod/oilcount.htm> Лужков Ю.М. Вода и мир. М.: Московские учебники, 2008. Общая теория национальной безопасности. М.: ПАГС, 2002.

Таким образом, гарантирование суверенитета и государственной и территориальной целостности России напрямую зависит от формирования единого российского федеративного демократического государства и эффективного проведения социально-экономических реформ. Решить эти задачи невозможно без сохранения и рационального использования природных ресурсов страны. Важность этого национального приоритета возрастает с неизбежным глобальным кризисом ресурсов, в котором можно предвидеть попытки превратить Россию в сырьевой придаток Запада. Третий национальный приоритет органично связан с первыми двумя: Реформа экономики с упором на развитие социальной сферы. Трансформация и улучшение экономики, а также стабильное повышение уровня жизни населения обеспечивают фундаментальные предпосылки для достижения следующей приоритетной национальной цели: Обеспечение наиболее полного осуществления личных и гражданских прав и свобод.

Достижение жизненно важных национальных интересов России зависит от поддержания на необходимом и достаточном уровне обороноспособности страны. К основным компонентам относятся сохранение боевой и мобилизационной готовности Вооруженных сил и их потенциала сдерживания, в том числе ядерного агрессии против России и ее союзников; Оказание помощи в проведении операций по поддержанию мира и политическом урегулировании вооруженных конфликтов; Развитие отношений с союзниками и укрепление системы коллективной безопасности Содружества Независимых Государств (СНГ); И установление равноправных партнерских отношений с государствами в качестве основы новой системы международных отношений. Другие национальные приоритеты России включают обеспечение ее свободного и равноправного участия в региональных и мировых рынках, а также в совместном решении экологических, информационных и других региональных и глобальных проблем.

Делегирование этой растущей секьюритизации российского государства и общества это означает сдвиг в мировоззрении. Это означало бы больше не воспринимать каждое явление как потенциальную угрозу (или научиться нормализовать угрозы, когда они существуют). Крайне важно, чтобы процессы принятия решений могли быть возвращены в сферу обычной политики.

В целом в российском деле нет ничего уникального. Когда дело доходит до национальной безопасности, даже демократические страны должны быть динамичными в достижении баланса между интересами государства и общества.

В этом смысле эта широко распространенная секьюритизация, принимающая многогранные формы - от государственной безопасности до безопасности традиционной культуры, безопасности российской экономики и безопасности простых россиян, стала играть значительную роль во внешней и внутренней политике России. Во многом официальный нарратив локализует эту угрозу на «глобальном Западе», прежде всего США. Этот дискурс чрезвычайно динамичен, иногда в позитивном смысле, обеспечивая мотивацию для политического, социально-экономического и технологического развития. Но что-то должно дать. Дискредитация идеи о том, что нынешняя политика России в области безопасности объективно эффективна как инструмент «безопасности» (политика секьюритизации) означает популяризацию идеи о том, что она несовместима с дальнейшим социально-экономическим развитием страны (политизация развития). Это приведет к тому, что «гордиевский узел» не будет препятствовать модернизации российского общества. Как это случалось и раньше, (в течение конца 1980-х) это может повториться. Только на этот раз нельзя забывать о двух вещах: Необходимость создания жестких структурных правил игры и позитивной стратегической повестки дня, ради, конечно, всеобщей безопасности.

Внутри самой России необходимо преодолеть негативное наследство прошлого, инерцию тоталитаризма и административно-командную систему. Мы должны улучшить функционирование правительства и положить конец таким негативным явлениям, как бюрократизм, коррупция и политизация администрации. Существует значительный разрыв между демократическими принципами и практикой государства, а также конфликты между центральными государственными органами и местными элитами, стремящимися к экономической автономии как минимум и к созданию независимого государства (что не допускается Конституцией или Договором о Федерации). Преступные банды, политические экстремисты и иностранные спецслужбы использовали благоприятную обстановку в России для расширения своей деятельности. Демографические тенденции в стране - падение рождаемости, старение населения и снижение продолжительности жизни жителей - катастрофические.

Ужасное экологическое наследство России от СССР, особенно наследие производства ядерного оружия на ее территории, привело к тому, что почти треть ее территории (на которой проживает почти четверть ее населения) считается опасной для здоровья человека. Безопасность России угрожает ряду внутренних экологических факторов: Истощение его природных ресурсов (включая энергию, питьевую воду и жизненно важные полезные ископаемые); Деградация возобновляемых природных ресурсов; Экологические бедствия, угрожающие продолжительности жизни и уровню жизни людей; И рост загрязнения в результате быстрого перехода к свободному рынку без надлежащего экологического регулирования. Существуют и другие экологические угрозы, но для их преодоления требуется международное сотрудничество.

Продолжающиеся низкие экономические показатели России - в частности, рост безработицы, падение уровня жизни людей и все более резкие различия в доходах - также угрожают усилить социальную напряженность внутри страны. По мнению ряда видных экономистов, в

нынешних условиях Россия должна заниматься следующими аспектами экономической безопасности: Последовательное осуществление экономической реформы, гарантирование поставок продовольствия и энергоносителей и упорядочение положения с иностранной валютой и кредитом.

Национальную экономическую безопасность можно гарантировать только на основе стабильного экономического роста. Если эта цель будет достигнута, то появится реальная возможность решить наши социальные проблемы и пережить конкурентную борьбу на мировом рынке. Международный опыт показывает, что правительства, придерживаясь принципов рыночной экономики и развивая социальную рыночную экономику, умеют решать свои ключевые экономические и социальные проблемы в сравнительно короткий срок и идти по пути динамичного экономического роста и эффективного международного сотрудничества. Достижение этих целей, естественно, укрепляет их экономическую безопасность. Государство должно:

- Отказаться от примитивных форм государственного покровительства для частного бизнеса;
- Поощрять предпринимательство;
- Стимулирование иностранных инвестиций;
- Борьба с коррупцией;
- Стабилизировать институты власти;
- Поощрение конкуренции;
- Реализация жесткой программы макроэкономической стабильности, направленной на сдерживание инфляции и бюджетного дефицита;
- Регулировать национальные финансы;
- Осуществлять надзор за образованием элитных государственных служащих, ответственных за национальную экономическую политику;
- Поддержание открытой для мирового рынка экономики;

- Эффективное использование иностранных экономических ресурсов и помощи в качестве локомотива развития экономики (включая ее экономический потенциал).

Наконец, практика показывает, что следующие внутренние источники военных угроз могут потребовать применения вооруженной силы для их противодействия:

- Деятельность националистов, сепаратистов и других групп, направленная на нарушение территориальной целостности Российской Федерации или ее нарушение;

- Попытки насильственного свержения конституционного строя и нарушения функционирования правительства;

- Нападения на ядерные энергетические, химические или биологические производственные установки или другие потенциально опасные установки;

- Создание незаконных вооруженных формирований;

- Атаки, направленные на захват оружия или военной техники из арсеналов, складов оружия и предприятий, производящих оружие;

- Незаконное распространение на территории Российской Федерации наркотиков или оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств совершения подрывных или террористических актов;

Стратегия национальной безопасности представляет собой долгосрочную программу действий по достижению и защите национальных интересов России, согласованную в соответствии с целями, задачами, условиями, местоположением, временем, средствами и ресурсами. Политика национальной безопасности состоит из среднесрочных и текущих мер, определяемых в соответствии с конкретными задачами стратегии, и направленных на достижение национальных целей России.

В принципе, важно, чтобы на нынешнем этапе развития России ее стратегия и политика национальной безопасности выделяли приоритет на достижение своих национальных интересов, а не на их оборону. Забота о

защите от угроз, которая была доминирующей в течение длительного времени, предполагает важную, если не исключительную, роль силовых средств в обеспечении нашей национальной безопасности. Кроме того, такой подход стимулировал заботу о сохранении симметричного развития военного потенциала между сверхдержавами с особым упором на глобальный численный баланс сил и ресурсов. Такая реактивная стратегия и политика национальной безопасности заставили нас занять позицию ожидания и сузили нашу возможность маневра при предотвращении и попустительстве угроз.

Можно было бы взять принцип добрососедства как фундаментальный принцип стратегии и политики национальной безопасности, а создание вокруг России отличительного «пояса добрососедства» как главную задачу. Этот пояс можно представить, как один из ряда концентрических окружностей, при этом в качестве ядра выступает сама Россия. Первый круг будет включать только субрегиональные интересы России. Следующий также будет содержать региональные интересы России. Последний будет охватывать и глобальные интересы России.

Конечно, предложение любой схемы довольно теоретическое. В частности, наши приоритеты, которые сосредоточены в пределах территории самой России, в таких рамках не отражены. Эти внутренние приоритеты составляют основу всей нашей системы национальных интересов. Именно здесь возникают и развиваются движущие силы всей системы национальных интересов. Кроме того, национальные интересы не обязательно попадают в пределы того или иного круга. Это позволяет не только понять многоцветную палитру взаимосвязей государства с окружающим миром, но и организовать и регулировать эти взаимосвязи. Кроме того, он дает определенную методологическую основу для определения и разьяснения основ приоритетов национальной безопасности.

Субрегиональные интересы понимают зону новых независимых государств, которые сформировались на территории бывшего СССР. С

точки зрения места и роли этих государств в системе социально-экономических, военно-политических, культурных, этнических и исторических отношений России, этот слой пояса имеет особый приоритет для национальных интересов нашей страны. Большинство государств в этом радиусе связаны с Россией вековыми историческими и духовными узами, глубокой геополитической интеграцией, тесными экономическими и культурными связями, общей инфраструктурой, союзническими отношениями, многосторонними и двусторонними договорами. Вместе с этим, однако, существует много проблем. Эти проблемы возникли, в частности, в результате распада ВТО и СССР, распада их экономик, срыва взаимного сотрудничества, резкого ослабления их глобальных позиций, частой прямой дискриминации русскоязычного населения и национальных меньшинств. Серьезные проблемы также связаны с обеспечением безопасности границ и со статусом российской военной инфраструктуры, расположенной за рубежом. Их решение имеет принципиальное значение для России, ее интересов и ее безопасности. И это должно приниматься во внимание и рассматриваться в качестве отправной точки всеми государствами и международными организациями.

Региональные интересы включают зону европейского, Ближневосточного, ближневосточного, среднеазиатского, дальневосточного и, Азиатские Тихоокеанские регионы. Коммерческие, экономические, военно-технологические, научные, культурные, дипломатические и другие связи России с государствами этого «радиуса» хорошего добрососедства развиваются преимущественно на двусторонней основе. Общие интересы государств, расположенных здесь, очевидно, состоят в их предельном развитии и укреплении их всего комплекса связей на основе партнерства взаимного преимущества и равных прав.

Глобальные интересы охватывают геополитическое пространство всей планеты и включают как систему и взаимоотношения России с государствами, географически отдаленными от него и весь спектр ее

взаимодействия с мировым сообществом в решении проблем глобального характера, включая: нераспространение, сокращение и устранение ядерных и других типов оружия массового уничтожения; предотвращение, локализация и прекращение войны и вооруженных конфликтов; предотвращение и преодоление экологических, генетических, и стихийных бедствий; защита окружающей среды; и борьба против международного преступления, терроризма и торговли наркотиками.

Здесь мы должны обсудить концепцию «сверхдержавы». Исторически термин ассоциировался с обладанием ядерным оружием, неограниченным экономическим потенциалом и утверждает, что он представляет собой модель будущей социальной организации для всего человечества. Сегодня вместо одной из сверхдержав, СССР, существуют пятнадцать независимых государств. Конечно, Россия как государство, обладающее ядерным оружием и всеми другими необходимыми параметрами - геостратегическими, демографическими, ресурсными, оборонными, научно-техническими - могла бы стремиться к роли сверхдержавы. Однако это было бы непросто. Более семидесяти лет страдая от отсутствия демократии, Россия сознательно и добровольно отказывается от любых притязаний на то, чтобы служить ролевым образцом социального развития для всего человечества. А попытки определенных сил обвинить Россию в укрывательстве «неимпериальных» амбиций - непозволительная ерунда.

2.2. Проблемы обеспечения национальной безопасности

Классификация источников существующих и потенциальных угроз национальной безопасности России требует системного анализа, исключая любые идеологические или внутривнутриполитические соображения. Здесь уместна и приемлема единая точка зрения - точка зрения на национальные ценности, интересы и цели России. С этой точки зрения источники угроз нашей национальной безопасности по

объективному показателю их истинного существования или по научно обоснованному прогнозу их возможного возникновения могли быть классифицированы следующим образом:

- территориальные претензии

Посягательства на общественное единство или территориальную целостность

- Локальные войны и вооруженные конфликты, прежде всего у границ России

- Распространение ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также возможность его применения

- Качественное и количественное увеличение вооруженных сил и вооружений других стран, расширение военных блоков и союзов в ущерб национальным интересам и безопасности России;

- Посягательства на экономические интересы России;

- Посягательства на национальное наследие, включая его природные ресурсы;

- Причинение ущерба экологическим, информационным, технологическим и другим жизненно важным компонентам национальной жизни;

- Вмешательство во внутренние дела России;

- Дискриминация граждан Российской Федерации в зарубежных странах

- Национальный экстремизм, вооруженный сепаратизм и воинствующий фундаментализм;

- Международный терроризм;

Предотвращение угроз национальной безопасности России осуществляется по двум взаимосвязанным направлениям. Первый связан с обеспечением необходимого и достаточного уровня экономического, научно-технического, оборонного и духовного потенциала государства;

Второй - повышение эффективности международных механизмов, поддерживающих стабильность и мир.

Определение этих угроз имеет важное значение при выборе надлежащих мер и определении сил и средств, необходимых для предотвращения и устранения угроз. Риск связан с существованием или возможным появлением ситуации, при которой могут возникнуть предпосылки противодействия достижению наших национальных целей и интересов или гарантий нашей национальной безопасности. Вызов влечет за собой противодействие в форме официальных и неофициальных политико-дипломатических действий, коммерческой или экономической экспансии и т.д. достижению целей и интересов или решению задач, которые гарантируют нашу национальную безопасность. Опасность предполагает причинение или возможность причинения ущерба нашим национальным интересам и национальной безопасности, но в ограниченных (местных) масштабах. Угроза влечет за собой непосредственную опасность причинения ущерба, выходящего за пределы локального конфликта и затрагивающего наши главные национальные ценности (наш суверенитет, государственный строй и территориальную целостность).

Выявление на практике любого явления, относящегося к категориям «риск» вызов, «опасность» или «угроза» позволяет дать количественное и качественное описание национальных интересов и целей с точки зрения их достижения и обороны, а также гарантировать и осуществлять эффективную стратегию и политику национальной безопасности России.

В сфере обеспечения военной безопасности России важной переменной является геополитическое положение страны. Несмотря на некоторое сходство с геополитическим положением бывшего СССР, ситуация радикально изменилась из-за распада Организации Варшавского договора (ВТО) и самого СССР, а также образования новых независимых государств на территории бывшего Советского Союза и Центральной и Восточной Европы. Россия находится на стыке Европы и Азии, сохраняет

выход к трем океанам и имеет общие границы с христианской, мусульманской и конфуцианской цивилизациями. Он расположен между двумя из трёх наиболее экономически развитых регионов мира (Западная Европа и Япония). К югу от него находится самый энергетически богатый регион мира (Ближний и Средний Восток) и его самая густонаселённая страна (Китай). Россия также окружена государствами, обладающими ядерными ракетами. К его другим важным геополитическим особенностям относятся большое и этнически разнообразное население, значительные сырьевые (особенно энергетические) ресурсы, ограниченная территория для эффективного сельскохозяйственного производства.

Страна все еще сохраняет огромную территорию, но ее размер сжался к ряду границ, напоминающих о той из России в семнадцатом веке. Наиболее значительное сокращение произошло в европейских частях России с западными границами страны теперь на 500-800 километров дальнейший восток. В результате Россия теперь находит себя отделенным от Западной Европы не только странами Центральной и Восточной Европы, но также и вторым «поясом», состоящим из Балтийских республик и стран Белоруссии, Украины и Молдовии. С одной стороны, это развитие значительно уменьшило остроту военной угрозы с запада и юга, но с другой стороны военно-морская Россия и наземная коммуникация пересекла эти потерянные территории, и система раннего оповещения России для противоракетного и ПВО и большинства ее самых готовых к сражению наземных войск, была развернута там. Доступ России к Балтийскому морю и Черному морю, и к его военно-морским базам там, также резко уменьшился.

В политическом самолете, новом содержании, характере, уровне и географическом направлении этих угроз связан с коренными изменениями в расположении сил на международной арене. Новый мировой порядок, который в настоящее время формируется, характеризуется резким сокращением роли идеологии и повышения важности культуры и

этнической принадлежности. С концом холодной войны самые важные группы государств больше не три идеологических блока, но много отличных мировых цивилизаций: Соединенные Штаты, Европа, Япония, Китай, Россия, Индия и исламские государства. Самое важное развитие, конечно, является крахом стабильного биполярного мироустройства, которое доминировало над международной политикой и процветанием подрывных региональных и межэтнических конфликтов, описанных ранее. Но эти дезинтеграционные политические силы бегут в противоречии с интегральными тенденциями, доминирующими над мировой экономикой.

В мировой экономике США постепенно теряют доминирующее положение из-за роста Европейского сообщества и Японии. В результате американская общественность и правительство стали все больше беспокоиться о внутренних проблемах страны. В своих отношениях с Россией Соединенные Штаты в краткосрочной перспективе будут поддерживать политику помощи российской экономике, поощряя частные американские инвестиции, а в долгосрочной перспективе будут стремиться способствовать созданию там стабильной ситуации. Соединенные Штаты изменят свою политику только в том случае, если в результате значительного сближения России и Японии, Китая или Европейского союза их лидеры воспримут создание доминирующей силы в Евразии, угрожающей национальным интересам Соединенных Штатов.

Позиция Европы определяется ее интеграционными тенденциями, которые помогают превратить Западную Европу в независимую силу в мире, и распадом государств Восточной Европы, которые сейчас тяготеют к этой новой силе. Вызванное этим снижение значимости Североатлантического альянса и обострение экономических конфликтов Европы с США и Японией создают предпосылки для независимой европейской военно-политической структуры.

В Японии активно идут процессы, которые могли бы завершить трансформацию японского понимания своей роли в мире и, следовательно,

изменить свои внешнеполитические цели и политику национальной безопасности. Современная военно-политическая политика Японии основана на ее союзе с Соединенными Штатами, идеологическая основа которого (противодействие коммунизму) исчезла с окончанием холодной войны. Если бы японцы поверили, что они могли бы гарантировать свою национальную безопасность своими собственными усилиями, отношения Японии с Россией могли бы стать подобными отношениям единой Европы.

Конечным результатом этих экономических процессов и сопутствующих им политических событий может стать изменение внешнеполитических целей и политики национальной безопасности великих держав мира. Россия и Соединенные Штаты уже уделяют повышенное внимание внутренним аспектам своей политики, в то время как Западная Европа и Япония уделяют больше внимания своей внешней политике.

С долгосрочной точки зрения демографические факторы могут оказывать большое влияние на расположение сил в мире. Анализ основных тенденций развития демографической ситуации показывает, что в 20-30 годы мир мог стать совершенно другим. Подавляющая часть населения Земли (четыре пятых) будет сосредоточена на территории стран, которые в последнее время назывались развивающимися. Значительное увеличение доли населения, проживающего в развивающихся странах, в сочетании с их плохими экономическими перспективами и возросшим военным потенциалом (в результате увеличения доли их стран в валовом национальном продукте), создаст дестабилизирующие условия и угрозы для национальной, региональной и глобальной безопасности. Уже сейчас угрозы, вытекающие из этой ситуации, усиливаются из-за попыток некоторых государств, считающих себя членами элитного «клуба богатых цивилизованных стран», обеспечить их благополучие за счет остального мира. Укрепление в Европе, Азии и Латинской Америке новых центров власти, которые стремятся обеспечить себе региональное или даже

глобальное лидерство, противодействуют этим попыткам. Разнообразие их целей постоянно создает новые угрозы национальной и глобальной безопасности, поскольку, как и прежде, одной из ведущих форм урегулирования конфликтов и главными средствами достижения политических целей остаются вооруженные конфликты и войны.

Экологическая ситуация в мире во многом характеризуется негативными тенденциями для национальных интересов Российской Федерации: Периодическое возникновение широкомасштабных экологических катастроф, деградация возобновляемых природных ресурсов и широкое использование экологически вредных технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике и на транспорте (что проявляется в появлении практически во всех регионах мира «дыр» смога и озона). Негативные последствия экологических катастроф в соседних государствах могут непосредственно повлиять на интересы России.

Географические источники угроз национальной безопасности России лежат в различных сферах, и имеют широкий спектр качественных состояний - от вероятных и потенциальных до реалистичных и прямых - и существуют практически на всех азимутах.

Что касается Запада, то интересы России объективно не могут универсально совпадать с интересами других государств, и прежде всего с США. Усилия Вашингтона по обеспечению своего лидирующего положения в мире объективно не соответствуют восстановлению и укреплению политической и военной мощи России, росту ее влияния в странах СНГ, в Европе и в других регионах мира. Таким образом, необходимо учитывать возможное сопротивление этому процессу. Попытки расширить НАТО путем включения в него государств Центральной и Восточной Европы, а также стран Балтии и приблизить его военную инфраструктуру к границам России прямо противоречат национальным интересам и безопасности России. Возможное обострение конфликтов в самой Европе, прежде всего между сторонниками европейской и атлантической модели безопасности,

также является источником угроз. Вероятность трений и конфликтов возрастает из-за сохранения сегодня национально-территориальных претензий. Как открытая, так и скрытая дискриминация в отношении национальных меньшинств и так называемого «другого языка» населения в ряде новых независимых государств также потенциально опасна.

На востоке России главная развязка конфликтов заключается в отношениях между Китаем и США, и Японией, и Россией. Эти государства объективно являются партнерами в конструктивном решении важных политических проблем Азиатско-Тихоокеанского региона. В частности, и Россия, и Китай заинтересованы в предотвращении военно-политического господства в Азиатско-Тихоокеанском регионе со стороны какой-либо одной великой державы, а также в том, чтобы не допустить распространения ядерного оружия. Кроме того, ряд конфликтов - в том числе между континентальной и островной частями Китая, а также между северной и южной частями Корейского полуострова - несут внутри себя потенциальную опасность. Перспектива сырьевого и демографического кризиса в регионе, расширение масштабов вынужденной и добровольной нелегальной миграции, обострение территориальных вопросов и экономических конфликтов являются серьезными дестабилизирующими факторами.

На юге России наибольшими источниками угрозы являются конфликты, связанные с культурно-историческим и социально-экономическим развитием стран Южной Азии и Ближнего и Среднего Востока. Ситуация в этом регионе в значительной степени определяется попытками усиления влияния исламского фундаментализма, распространения его идей не только в регионе, но и за его пределами. Формируется зона противостояния ряда государств в основном южнее границ бывшего СССР. Их настойчивые усилия по улучшению своих позиций, особенно на основе воинствующего национализма и сепаратизма,

укрепляют вероятность кризисов и конфликтов, способных дестабилизировать региональную и глобальную ситуацию.

На территории бывшего СССР стремление к национальному самоутверждению до сих пор сохраняет инерцию. Это повлекло за собой болезненную демаркацию и перераспределение бывшей советской собственности, дискриминацию русскоязычных говоров (что грозит спровоцировать их массовую миграцию в РФ). Такое раскол побудило внешние страны попытаться искоренить сферы влияния в рамках Содружества.

Геополитическая ситуация в Центральной Азии характеризуется усилиями Ирана, Турции, Афганистана и других мусульманских государств по укреплению своих позиций. Эти усилия направлены не только на восстановление этнических, культурных и религиозных связей и контактов, но и на стимулирование региональной экономической интеграции за счет России. Однако существует ряд объективных факторов, способствующих противодействию угрозам национальным интересам России в Центральной Азии. Турция находится на большом расстоянии от центра региона, и объективные барьеры ограничивают влияние Ирана.

Борьба за лидерство между Арменией и Азербайджаном угрожает национальным интересам России на Кавказе. В этой связи Армения полагается на финансовую мощь своей зарубежной диаспоры, в то время как Азербайджан делает ставку на Иран и Турцию, которые стремятся занять доминирующее положение в регионе. Ситуация осложняется конфликтами в Нагорном Карабахе и деятельностью национальных экстремистов в Чечне и других странах Кавказа. Высока вероятность появления новых очагов вооруженного конфликта в прилежащих государствах. По оценкам многих экспертов, в границах бывшего СССР существует 79 зон возможного конфликта.

СНГ пока еще не является эффективным международным фактором ни на глобальном, ни на региональном уровне. Запланированные

координационные органы формировались медленно, как и подлинная система коллективной безопасности. Проблема обороны границ Содружества решается в основном на основе двусторонних соглашений, а миротворческие операции в его границах проводятся, как правило, российскими войсками. По сути СНГ в настоящее время является межгосударственным альянсом, созданным для решения конкретных, по существу краткосрочных задач. Но постепенно набирает силу движение к интеграции, взаимодействию и формированию неразрывного сообщества наций на новой демократической основе. Это особенно верно, учитывая, что существующая геополитическая реальность диктует необходимость достижения и защиты их национальных интересов тесных связей и единства сил между государствами Содружества в сферах экономики, культуры, обороны и безопасности.

2.3. Направления развития и перспективы правового регулирования и обеспечения национальной безопасности

Направления и концепции национальной безопасности на столько важны для поддержания целостности и безопасности государства, что в соответствующих федеральных законах и концепциях развития на предстоящие года, в посланиях Президента Федеральному Собранию – словом, везде указываются направления для развития и перспективы правового регулирования и обеспечения национальной безопасности.

Так, в статье 4 ФЗ «О безопасности»⁴⁶ сказано, что « Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

⁴⁶ Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, N 1, ст. 2

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности».

«Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности».

«Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления».

«Международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

- 1) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;
- 2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;
- 3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;
- 4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;
- 5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;
- 6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности».

Как и любое другое государство, у России есть целый ряд инструментов, которые она может использовать для достижения своих национальных интересов. Их специфическое содержание (политическое, экономическое, военное, военно-техническое, научное, культурное, этническое, религиозное и т. д.) зависит от иерархии национальных интересов, соотносится в соответствии с реальным политическим и экономическим весом, духовным потенциалом, геостратегическим положением, направлением и характером международной деятельности, а также другими параметрами⁴⁷.

Появилась новая система международных отношений, которая подтверждает приоритет политических, дипломатических и других невоенных средств разрешения конфронтаций и конфликтов. Тем не менее, вряд ли можно считать, что военные силы уже утратили свое значение в поддержку стабильности и мира. Она остается важным инструментом обеспечения и защиты национальных интересов государств и регулирования международных отношений. Человечество сегодня живет в

⁴⁷ Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - С. 4-13.

условиях относительно стабильного равновесия между силами аргументации (политико-дипломатической, экономической и т. д.) и аргументами силы.

Если говорить о национальных интересах России, то основным направлением их достижения являются отношения России с отдельными государствами, группами государств, региональными и глобальными организациями. Естественно, что вопрос касается всего комплекса наших отношений в каждом направлении: Россия-США, Россия-НАТО, Россия-Китай, Россия-Индия, Россия и Азиатско-Тихоокеанский регион и др.

Параметры российско-американских отношений определяются (или, скорее, должны определяться) формулой стратегического партнерства равных прав. Эта формула предполагает достижение принципов, уже установленных, в частности, в договорах START I и START II, Московской декларации президентов России и США, а также в других соглашениях. В любом случае эти документы подтверждают стабильность новых тенденций к партнерству в развитии российско-американских отношений, которые основаны на признании и взаимном учете национальных интересов друг друга. Углубление этой тенденции не только возможно, но и необходимо, поскольку стратегическое партнерство, выгодное для обеих стран в экономических, политических и военных отношениях, объективно способствует укреплению как их национальной, так и глобальной безопасности⁴⁸. Учитывая их экономический, политический и военный вес, а также геостратегические ситуации, успех перехода всего международного сообщества от прежнего, конфронтационного порядка к новому миру партнерства в значительной степени зависит от России и США.

Что касается оси Россия-НАТО, то развитие отношений с Североатлантическим альянсом в контексте углубления Хельсинского процесса, а также прогресс в направлении общеевропейской, внеблоковой

⁴⁸ Бабаев В.К., Баранов В.М. Категория «экономическая безопасность» в конституциях мира (опыт технико-юридического анализа) // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2002. - № 2.

системы безопасности объективно отвечают национальным интересам России. Преобразование НАТО (с точки зрения его существующих рамок и состава) из военно-политической и оборонительной организации в политико-военную, способную стать компонентом общеевропейской системы безопасности, является необходимой предпосылкой для придания этому процессу динамизма и успеха. Конечно, ось Россия-НАТО предполагает двусторонние военно-политические отношения России с отдельными государствами-членами Североатлантического альянса - США, FRG, Францией, Великобританией и другими. В этом смысле сектор Россия-НАТО, говоря технически, многоканален.

Отношения между Россией и Азиатско-Тихоокеанским регионом также многолучевые. В этом регионе отсутствует четко определенная система блоков. Присутствие в ней США, Китая, Японии, России, Индии и других великих держав предопределяет разнообразие их взаимосвязей, тем более что они развиваются на фоне целого ряда сложных межгосударственных проблем, включая южные Кириллы, неядерный статус Корейского полуострова, Тайвань, пограничные споры и острова в Южно-Китайском море. В связи с этим насущными задачами являются создание в регионе кризисно-профилактического центра, а в будущем - системы коллективной безопасности, включающей в себя все страны региона.

В принципе, такие же подходы могут применяться и к отношениям России с другими регионами: Формирование и трансформация этих отношений на новой основе демократии и добрососедства независимо от их расположения или от того, какие государства-партнеры России там находятся. В этом отношении все они так или иначе взаимосвязаны и взаимозависимы и функционируют в единой системе в качестве координат, составляющих наши национальные ценности, национальные интересы и национальные цели⁴⁹.

⁴⁹ Гайдарева И.Н. Информационная составляющая национальной безопасности // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. – 2007. С.74

Естественно, каждое государство имеет свою особую структуру национальных интересов и, соответственно, свои собственные приоритеты и основные пути их достижения. Для обеспечения общей стабильности, безопасности и мира важно в принципе, чтобы взаимосвязь между государствами определялась не формулой «господство-подчинение», которая предполагает удовлетворение собственных интересов за счет других, а на основе сосуществования, сотрудничества, взаимной выгоды, партнерства равных прав и добрососедства.

Силы обеспечения национальной безопасности включают в себя ВС РФ, другие войска, воинские формирования и ведомства, в которых в соответствии с законодательством РФ предусмотрена военная служба, а также структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, на которые возлагаются функции по обеспечению национальной безопасности. Полномочия сил обеспечения национальной безопасности определяются соответствующими законодательными актами.

Кроме ВС РФ к основным силам обеспечения национальной безопасности относятся:

Внутренние войска– войска, входящие в систему МВД России и предназначенные для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Основные задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, локализации и блокировании районов чрезвычайного положения или районов вооружённых конфликтов; участие в разоружении и ликвидации незаконных вооружённых формирований и организованных преступных групп;

- участие в пресечении актов терроризма; охрана важных гос. объектов и специальных грузов; участие в территориальной обороне РФ в военное время;

- оказание содействия пограничным войскам в охране государственной границы.

В своём составе внутренние войска имеют соединения и воинские части оперативного назначения, специальные моторизованные соединения и воинские части; соединения и воинские части по охране важных гос. объектов и специальных грузов; авиационные воинские части; разведывательные воинские части (подразделения), воинские части (подразделения) специального назначения. Соединения и воинские части входят в состав округов внутренних войск, за исключением соединений и воинских частей, непосредственно подчинённых главнокомандующему внутренними войсками МВД России.

Пограничные войска – воинские формирования, предназначенные для защиты и охраны государственной границы, а также выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в сфере защиты и охраны гос. границы. Входят в систему ФСБ России. В составе пограничных войск – пограничные отряды, морские и авиационные соединения и части.

Войска гражданской обороны – соединения, воинские части и подразделения, предназначенные для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф, стихийных бедствий) и применения противником современных средств поражения, проведения спасательных, неотложных аварийно-восстановительных и др. работ. Находятся в подчинении МЧС России. Как составная часть сил гражданской обороны РФ свои задачи выполняют самостоятельно или совместно с невоенизированными формированиями, в некоторых случаях – совместно с частями ВС РФ. В военное время могут привлекаться для создания

оборонительных рубежей, восстановительных работ, выполнения задач территориальной обороны.

Железнодорожные войска РФ – специальные войска, предназначенные для технического прикрытия, восстановления и заграждения железных дорог в целях обеспечения боевой и мобилизационной деятельности ВС РФ и других войск, воинских формирований и органов, для строительства, как в военное, так и мирное время новых и повышения живучести и пропускной способности действующих железных дорог, для восстановления железных дорог, разрушенных в результате стихийных бедствий, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами РФ.

В соответствии с федеральным законодательством внутренние войска, пограничные войска, войска гражданской обороны и железнодорожные войска, кроме осуществления своих непосредственных функций, совместно с ВС РФ участвуют в отражении агрессии против РФ, а также выполняют иные задачи в области обороны государства. Для выполнения отдельных задач в области обороны страны привлекаются, кроме того, инженерно-технические, дорожно-строительные и др. воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти⁵⁰.

В целях централизованного руководства обеспечением военной безопасности РФ осуществляются единое стратегическое и оперативное планирование применения ВС РФ и других войск в интересах обороны, разработка мобилизационных планов для удовлетворения их потребностей в военное время, программно-целевое планирование военного строительства на основе долгосрочных (10–15 лет), среднесрочных (4–5 лет) и краткосрочных (1–2 года) документов.

К средствам обеспечения национальной безопасности относится совокупность политических, дипломатических, экономических, правовых, военных и др. мер, а также имущество, ресурсы и техника, используемые для обеспечения национальной безопасности.

⁵⁰ Кефели И.Ф. Судьба России в глобальной геополитике. СПб., 2004.С. 193

Для предотвращения различного рода войн и мирного разрешения назревающих военных конфликтов (особенно на своей территории), нейтрализации и парирования внешних и внутренних угроз национальной безопасности большое значение имеет применение не силовых мер, к которым относятся следующие:

- политические меры – встречи глав государств, правительств, политических делегаций; переговоры и консультации по активизации межгосударственных отношений; проведение совещаний, конференций руководства военно-политических союзов по оценке угрозы и выработки рекомендаций для совместных действий; использование международных институтов (ООН, ОБСЕ и др.) для принятия санкций по отношению к государствам, дестабилизирующим международную обстановку;

- дипломатические меры – переговоры по вопросам, вызвавшим напряжённость во взаимоотношениях государств; укрепление мер доверия; перенос, отмена визитов политических лидеров, гос. делегаций; передача руководству государств, дипломатическим службам нот, требований, меморандумов, разъяснений в связи с создавшейся ситуацией; разрыв дипломатических отношений;

- экономические меры – нейтрализация неблагоприятных воздействий на экономику страны путём принятия ответных мер на дискриминационные действия иностранных государств в торгово-экономической, научно-технической, финансовой и др. сферах, введение эмбарго, принятие мер тарифного и нетарифного регулирования; повышение устойчивости банковского сектора, исключая возможность возникновения системных кризисов; повышение эффективности валютного регулирования и валютного контроля, борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путём, нелегальным вывозом капитала, а также борьбы с финансированием террористических организаций; обеспечение эффективного использования всех видов ресурсов (трудовых, природных, интеллектуальных, информационных, финансовых и др.), повышение

конкурентоспособности на основе технической модернизации национальной промышленности; создание условий для достижения уровня и качества жизни населения, гарантирующих социальный мир и политическую стабильность в стране; создание необходимого и достаточного государственного материального резерва (мощностей и материалов) для обеспечения мобилизационных нужд, а также стратегических запасов материальных ресурсов для противодействия резким конъюнктурным колебаниям на мировых товарных и фондовых рынках; создание законодательных и экономических условий снижения криминализации общества и хозяйственно-финансовой деятельности и др.⁵¹.

Система защиты национальных интересов РФ в области экономики базируется на установлении и нормативно-правовом закреплении обязательных процедур по формированию целевых установок, программных мер и действий, обеспечивающих выявление, локализацию и противодействие угрозам экономической безопасности страны;

- правовые меры – требования соблюдения норм международного права, положений договоров и соглашений; подписание двусторонних и многосторонних договоров и соглашений по урегулированию правовых взаимоотношений; использование юридических средств и международных правовых институтов (Международный суд ООН, Европейский суд и др.);

- военные меры – демонстрация перевода регулярных вооружённых сил на штаты военного времени, резерва на военное положение; формирование новых соединений и частей; перебазирование и рассредоточение сил и средств военной авиации и флота; демонстрация оперативного развёртывания соединений и частей вдоль гос. границы; приведение стратегических ядерных сил в высшую степень боевой готовности; поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов на необходимом уровне;

⁵¹ Пляйс Я.А. Национальные интересы и стратегия внешней политики России // Обозреватель. 2003. № 4. С. 19-21.

- информационно-психологические меры – пропаганда необходимости соблюдения международных договоров и соглашений; информационно-психологическое воздействие на государства с целью удержания их от оказания помощи странам, готовящим конфликт (участвующим в конфликте); информирование населения и войска о причинах и истинных целях конфликта; информационно-психологические операции по предотвращению разжигания национальной вражды и др. деструктивных настроений и действий;

- военно-технические меры – создание и поддержание целостной системы вооружения РФ, представляющей собой взаимоувязанную совокупность вооружения ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающей решение задач обороны и безопасности страны на требуемом уровне.

Этот уровень достигается реализацией военно-технической политики – системы взглядов и практических действий, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ непосредственно в целях военно-технического обеспечения национальной безопасности государства. Основная цель военно-технической политики – обеспечение концептуального, организационного, технического и иного единства системы вооружения РФ, оборонно-промышленного и научно-технологического комплексов, а также военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами на основе методов программно-целевого планирования и прогнозирования;

- научно-технологические меры – обеспечение на основе государственной инновационной политики реализации стратегических национальных приоритетов РФ, включающих повышение качества жизни населения, достижение экономического роста, развитие фундаментальной науки, образования, культуры, обеспечение обороны и безопасности страны.

При решении определённых и непредвиденных задач обеспечения национальной безопасности в режиме обычных, оптимальных и экстремальных условий большую роль играют различного рода ресурсы, представляющие собой совокупность известных на данный момент средств и источников их получения.

В системе средств обеспечения национальной безопасности большое значение имеют вооружение и военная техника, предназначенные для поражения или уничтожения живой силы, техники и сооружений противника, защиты от действия его оружия, а также для боевого, технического и тылового обеспечения военных действий. Причём наличие у России ракетно-ядерного оружия считается важнейшим и решающим элементом сдерживания возможного агрессора и сохранения стратегической стабильности.

Виды обеспечения национальной безопасности предусматривают решение проблем национальной безопасности в различных сферах общественной жизни и человеческой деятельности: политической, экономической, социальной, военной, информационной, экологической и др. Все виды обеспечения национальной безопасности тесно взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга (напр., военная безопасность не может быть обеспечена при слабой и неэффективной экономике). Каждый из видов обеспечения национальной безопасности в зависимости от характера источников угроз имеет внешний и внутренний аспекты. В зависимости от объекта, жизненно важные интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяются такие виды обеспечения национальной безопасности, как безопасность личности, общества, государства и иных объектов.

Стратегический курс России во внешней политике сочетает твёрдость в отстаивании своих национальных интересов с необходимой гибкостью и учётом реальных возможностей и ресурсов.

Россия как правопреемница СССР является постоянным членом Совета Безопасности ООН, участвует в деятельности всех специализированных учреждений ООН, ратифицировала подавляющее большинство международных конвенций и договоров, относящихся к сфере международной безопасности. Особенно важна в этом отношении активная деятельность России в Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организации по выполнению Конвенции о запрещении химического оружия.

Новая схема сотрудничества между Россией и НАТО, выработанная на саммите в 2002 в Риме, создала конструктивную альтернативу расширению альянса. Созданный Совет Россия – НАТО позволяет осуществлять трансформацию альянса в направлении, отвечающем интересам общеевропейской безопасности. Данной цели отвечает работа России и в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Развитие диалога с США и Евросоюзом способствовало принятию ими важных для России решений, направленных на поддержание стратегической стабильности, признание рыночного статуса рос. экономики и повышение кредитных возможностей России в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Закреплён полноправный статус России в «группе восьми». На саммите «восьмёрки» в 2002 в Кананаскисе одобрена масштабная инициатива глобального партнёрства в области нераспространения оружия и материалов массового уничтожения.

Одновременно в рамках многосторонней внешней политики осуществлялось активное продвижение интересов России на Востоке, особенно в отношениях с такими крупными государствами, как Китай, Индия, Япония, Иран. Отношения с Китаем выведены на качественно новый уровень со вступлением в силу в 2001 Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Стратегическое партнёрство с КНР – важный фактор не только взаимовыгодного двустороннего сотрудничества, но и укрепления международного положения России в целом. Существенным достижением

стало создание в 2002 Шанхайской организации сотрудничества и налаживание механизмов взаимодействия с этой организацией, прежде всего в борьбе с международным терроризмом⁵².

Приоритетом внешней политики России является Содружество Независимых Государств (СНГ). На этом фоне открываются дополнительные возможности для закрепления России в качестве основоного центра притяжения на постсоветском пространстве. В мае 2003 положено начало работы Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Набирает динамику деятельность Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), других интеграционных структур в рамках СНГ.

В целом конструктивная не конфронтационная линия в мировых делах, в том числе в рамках Совета Безопасности ООН и на других многосторонних форумах, способствовала укреплению авторитета России как одной из ключевых держав, участвующих в формировании новой системы глобальной безопасности и основных контуров мироустройства XXI в.

Россия осуществляет военное сотрудничество с иностранными государствами на основе двусторонних и многосторонних договоров, межправительственных соглашений. В своей внешней политике она стремится к тому, чтобы использовать военное сотрудничество не только как средство против развязывания войн и вооружённых конфликтов, но и как способ обеспечения коллективной безопасности. Военное сотрудничество помогает успешнее реализовать военно-политические цели, которые трудно или невозможно достичь самостоятельно.

Приоритетным направлением деятельности РФ, оказывающим значительное влияние на обеспечение национальной безопасности и развитие экономики страны, является военно-техническое сотрудничество (ВТС) с иностранными государствами. ВТС для России – источник

⁵² Мамишева З.А. Правовые основы обеспечения национальной безопасности // Вестник адыгейского государственного университета, № 2. С.58

дополнительных финансовых средств для развития экономики: доходы от экспорта продукции военного назначения стали одним из важнейших факторов, определяющих финансирование и развитие оборонно-промышленного комплекса. ВТС способствует решению целого ряда других стратегических задач гос. строительства РФ – переориентации рос. экспорта в сферу поставок не природных ресурсов, а высокотехнологичной продукции и является важным инструментом внешней политики страны, существенно влияющим на международный престиж России.

Заключение

В целом, российские национальные цели состоят в обеспечении социального прогресса, мира и процветания нашей многонациональной страны, а также в создании системы национальной безопасности, основанной на партнерстве равных прав и взаимной выгоды со всеми государствами мирового сообщества. Россия считает партнером любое государство, политика которого не наносит ущерба российским национальным интересам и не противоречит Уставу ООН. Конечно, безусловный приоритет партнерства в нашей стратегии и политике национальной безопасности ни в коем случае не исключает заботы о сохранении существенной готовности к адекватному попираню возможных угроз, прекращению агрессии и любого посягательства на наши национальные интересы. Это тем более верно, что реализация национальных целей России на современном этапе социально-политического развития требует преодоления значительных конфликтов - как тех, которые унаследованы из прошлого, так и тех, которые возникли вновь. При определенных обстоятельствах эти конфликты порождают угрозы национальной безопасности России.

На современном, чрезвычайно сложном этапе мирового развития ключ к обеспечению стабильности и эффективности системы национальной безопасности заключается в использовании политико-дипломатических, экономических, информационных и других невоенных средств для ослабления конфронтации и антагонистических интересов, поиска и использования областей согласия, развития, углубления и интеграции совпадающих интересов. В этом лежат альфа и омега концепции национальной безопасности новой демократической России, а также основанная на ней стратегия и политика. Концепция национальных интересов проистекает из отказа от гегемонистских амбиций, идеологических ослеплений и конвенций, недоверия, подозрительности и вражды. Вместо этого в нем подчеркивается взаимосвязь между узами равенства, взаимной выгодой, уважением и сотрудничеством. Она

представляет собой хороший строительный материал для новой эпохи, в которую вошло человечество - эры партнерства.

Это, действительно, представляет собой выдержку из ряда международных документов, которые, среди прочего, обеспечивают международную основу для некоторых элементов организации и функционирования национальной безопасности. С развитием обществ и международного сообщества международное право также развивалось. Поскольку все больше и больше правовых вопросов относится к сфере безопасности, новая область совместно называемого международного права безопасности, вероятно, будет дифференцировать себя, в то время как на национальном уровне будет существовать область национального права безопасности. В целом международное право безопасности постепенно задумывается. Его «недугом» является то, что он часто злонамеренно интерпретируется и избирательно применяется или вообще не применяется. Публичное право часто ущемляется правом более сильных и толкуется на нежной основе из-за ненадлежащего контроля над международными организациями.

Однако, несмотря ни на что, нет никаких сомнений в том, что стандарты международного права имеют важное значение в области национальной безопасности. Он создает основу для того, чтобы безопасность демократических государств была устроена аналогичным образом. Это вносит большой вклад в повестку дня общих ценностей и интересов просвещенных государств и способствует международному сотрудничеству в сфере безопасности.

Укрепляя свои возможности для обороны от нападений со стороны других государств, штат Вестфалия рухнул внутри. Это привело к возникновению большого числа проблем внутренней безопасности (преступность, национализм, религиозный экстремизм, сепаратизм и ирредентизм, безработица, нищета, социальная патология и т.д.), а также к возникновению некоторых невоенных угроз (стихийные бедствия, технические

и технологические аварии). Эта концепция, с ее механизмами безопасности, была неустойчивой. Это породило третью, современную или так называемую пост вестфальскую модель национального секу

Национальная безопасность сегодня включает в себя безопасность общества (независимо от этнического, этического, расового и идеологического происхождения или приверженности его членов) и безопасность государства, а также их участие в международной и глобальной безопасности. Она предполагает определенное условие защиты их жизненных интересов и ценностей, которое оптимизируется функцией военного и гражданского, государственного и негосударственного секторов системы национальной безопасности с опорой на многочисленные международные (неправительственные и межправительственные) субъекты во многих аспектах международного сотрудничества в области безопасности. Субъекты на всех уровнях безопасности - физические лица, общества, государства и международное сообщество - участвуют в защите национальной безопасности. Государства по-прежнему располагают всеми ресурсами (людскими, материально-техническими и организационными) для защиты всех уровней безопасности от большинства вызовов, рисков и опасностей.

Помимо традиционных национальных ценностей, к современным относятся выживание государства и нации, качество жизни граждан и наций, социальное обеспечение, конституционный и правовой порядок государства, общественный порядок, экономическое процветание, стабильность энергоснабжения и информационных ресурсов, политическая стабильность и национальное единство, национальная гордость и достоинство, т.е. честь и репутация, национальная самобытность, здоровая окружающая среда и другие ценности. Национальные интересы имеют важное значение для общества и государства и связаны с достижением, использованием и развитием национальных ценностей.

Список используемых источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 . № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (Ч. 1). – Ст. 1.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (Ч. 1). – Ст. 3.
1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СЗ РФ. – 1996. - № 25. – Ст. 2954.
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // «Собрание законодательства РФ», 06.01.1997, N 1, ст. 1.
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 22.12.1997, N 51, ст. 5712.
4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // «Парламентская газета», N 99, 01.06.2001.
5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // «Российская газета», N 21, 02.02.2002.
6. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, N 1, ст. 2
7. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

8. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // «Российская газета», N 250, 24.12.1994.
9. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // «Российская газета», N 160, 18.08.1995.
10. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) «О противодействии терроризму» // «Парламентская газета», N 32, 10.03.2006.
11. Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» // «Собрание законодательства РФ», 10.01.2000, N 2, ст. 150.
12. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране атмосферного воздуха» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, N 18, ст. 2222.
13. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.1997, N 30, ст. 3588.
14. Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороне» // «Собрание законодательства РФ», 03.06.1996, N 23, ст. 2750.
15. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.10.2018) // «Собрание законодательства РФ», 05.04.1999, N 14, ст. 1650.
16. Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 29.07.2018) «О Государственной границе Российской Федерации» // «Ведомости СНД и ВС РФ», 29.04.1993, N 17, ст. 594.
17. Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О пожарной безопасности» // «Собрание законодательства РФ», 26.12.1994, N 35, ст. 3649.
18. Федеральный закон от 26.02.1997 N 31-ФЗ (ред. от 18.12.2018) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.03.1997, N 9, ст. 1014.

19. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) «О государственной тайне» // «Собрание законодательства РФ», 13.10.1997, N 41, стр. 8220-8235.
20. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.1992 N 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента Российской Федерации от 23 августа 1991 г. N 79 «О приостановлении деятельности коммунистической партии РСФСР», от 25 августа 1991 г. N 90 «Об имуществе КПСС и коммунистической партии РСФСР» и от 6 ноября 1991 г. N 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР», а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» // «Ведомости СНД и ВС РФ», 18.03.1993, N 11, ст. 400 (Постановление)
21. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 N 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко».
22. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.05.2013 N 10-П «По делу о проверке конституционности частей второй и четвертой статьи 443 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Первова и запросом мирового судьи судебного участка N 43 города Кургана» // «Собрание законодательства РФ», 03.06.2013, N 22, ст. 2861. // «Собрание законодательства РФ», 25.02.2013, N 8, ст. 868.
23. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - С. 4-13.
24. Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - С. 36-44.
25. Бабаев В.К., Баранов В.М. Категория «экономическая безопасность» в конституциях мира (опыт технико-юридического анализа) // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты,

- практика обеспечения: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2002. - № 2.
26. Бухвальд Е., Гловацкая Н., Лазуренко С. Макроаспекты экономической безопасности: факторы, критерии и показатели // Вопросы экономики. - 1994. - № 12. - С. 25-35.
27. Василенко И.А. Геополитика. М.: Гардарики, 2013. – 264с.
28. Вечканов Г. С. Экономическая безопасность. - М.: Проспект, 2007. - 384 с.
29. Гаджиев К.С. Введение в геополитику. М.: КноРус, 2008. – 420с.
30. Гайдарева И.Н. Информационная составляющая национальной безопасности // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. – 2007. С.74
31. Галкин А., Красин Ю. Национальные интересы и национальная безопасность России // Обозреватель. 2003. № 10. С. 24.
32. Галочка Е. Рейтинг одобрения деятельности президента в стране достиг исторического максимума // Московский Комсомолец, 2014. - № 3. – С.43
33. Гладышевский В.Л., Горгола Е.В., Звягинцев С.А. К оценке эффективности функционирующего военно-экономического потенциала США и России в XXI веке // Национальная интересы: приоритеты и безопасность. – 2018. – № 4 (361). С. 3-7
34. Глазьев С. Отцепиться от доллара // Экономическая безопасность. - 2008. - № 9. С. 43-49.
35. Деягин М.И. Мировой кризис: Общая теория глобализации. - М.: Общество и мир, 2003. - 768 с.
36. Запасы, производство и потребление нефти по странам мира // e-report.ru. Мировая экономика. 2007. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.ereport.ru/articles/commod/oilcount.htm> Лужков Ю.М. Вода и мир. М.: Московские учебники, 2008. Общая теория национальной безопасности. М.:РАГС, 2002.
37. Зубков А.И. Геополитика и проблемы национальной безопасности России. М., 2004. – 342с.

38. Зубков А.И. Проблемы национальной безопасности России. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – 248с.
39. Кефели И.Ф. Судьба России в глобальной геополитике. СПб., 2004. – 286с.
40. Кочергина Т.Е. Экономическая безопасность. - М., 2007. - 445 с.
41. Куковский А.А. Механизм обеспечения национальной безопасности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право, 2010. - № 24. – С. 9
42. Мамишева З.А. Правовые основы обеспечения национальной безопасности // Вестник адыгейского государственного университета, № 2. С.58
43. Материалы из «Общественная палата РФ» // <https://www.oprf.ru> режим доступа свободный
44. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. - М.: ТаймМенеджмент, 2002. - 702 с.
45. Осипов Г.В. Россия: национальная идея. Социальные интересы и приоритеты. М., 1997. С. 129.
46. Осипов Г.В. Россия: национальная идея. Социальные интересы и приоритеты. М.: Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 2007. – 264с.
47. Официальные статистические данные Центр мониторинга общественного мнения // <https://www.mos.ru/> режим доступа свободный
48. Пляйс Я.А. Национальные интересы и стратегия внешней политики России // Обозреватель. 2003. № 4. С. 19-21.
49. Поздняков А.И. Критерии оценки эффективности обеспечения национальной безопасности // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. 2010. № 17(403). С. 57-64.
50. Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006.
51. Поздняков А.И. Системно-деятельностный подход в военно-научных исследованиях: монография. М.: ВАГШ, 2008.
52. Политическая экономия: словарь / под ред. О.И. Ожерельева и др. - М., 1990.

53. Портер М. Международная конкуренция. - М., 1993. - 895 с.
54. Путин В.В. О стратегии развития России до 2020 года. Выступление на расширенном заседании Государственного совета 8 февраля, 2008 года // Президент России. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2008/02/159528.shtml> Актуальные социально-политические проблемы национальной безопасности: учебное пособие. М.: ВАГШ, 2007.
55. Райгородский В.Л. Национальная безопасность России: политико-правовые средства обеспечения. Ростов н/Д: Изд-во СКНЦ ВШ, 2004. С. 87.
56. Саидов А.Х., Кашинская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие // Журнал российского права. 2005. № 12. С. 42.
57. Светлаков А.Г., Шепель Д.В. Экономическая безопасность: проблемы и перспективы // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения: Вестник Нижегородской академии МВД России. -2004. - № 4. - С. 20-28.
58. Сенчагов В. К. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. - 1995. - № 1. -С.97-106.
59. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность: геополитика // Глобализация, самосохранение и развитие. - М., 2002. - Кн. 4. -128 с.
60. Серова Н.А. Инвестиционный и предпринимательский климат России в международном пространстве // Национальная интересы: приоритеты и безопасность. – 2018. – № 4 (361). С. 3-7
61. Суздалева А.М., Чикенева И.В., Абузярова Ю.В. и др. Основы безопасности жизнедеятельности: учеб. пособие / Оренбург: Изд-во ОГПУ, 2013. 200 с.
62. Тропин С.А. Экономическая безопасность России // Законодательство и экономика. - 2004. - № 5. - С. 31-35.
63. Чапчиков С.Ю. Категория «национальных интересов в стратегиях национальной безопасности России и США // Армия и общество, 2013. - №3

64. Чекенева И.В. , Гильмуллина Д.А. Правовые основы национальной безопасности РФ // Известия Оренбургского государственного аграрного университета, 2013. - № 2
65. Чикенева И.В., Суздалева А.М., Абузярова Ю.В. и др. Безопасность жизнедеятельности: учеб.-метод. пособие / Оренбург: Изд-во оГПУ, 2012. 164 с.
66. Экономическая и национальная безопасность: учебник / под ред. Е.А. Олейникова.- М., 2004. - 768 с.
67. Яновский Р.Г. Безопасность // Глобалистика: энциклопедия. М.: Слово, 2003. С. 63.