

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Предпринимательское и трудовое право»

(наименование кафедры полностью)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

гражданско-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему Игорный бизнес как вид предпринимательской деятельности

Студент

С.Ю. Шилов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Е.В. Чуклова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой канд. пед. наук, доцент, О.А. Воробьева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## АННОТАЦИЯ

Данная дипломная работа посвящена правовому регулированию игорного бизнеса. В работе раскрывается понятие игорного бизнеса, исследуется исторический процесс формирования игорного бизнеса, формирование правовой базы и правовая основа существования данного бизнеса на сегодняшний день. Более того, в данной работе исследуются некоторые проблемы и перспективы игорного бизнеса в Российской Федерации. Актуальность данной темы заключается в том, что большое число граждан в Российской Федерации постоянно ищет дополнительные способы заработка. При этом, люди желают найти оптимальное решение этой задачи, чтобы этот процесс не был для них утомительным и долгим. Использование игорного бизнеса гражданами в своей инвестиционной деятельности может стать оптимальным способом дополнительного получения заработка.

Цель работы – проанализировать сущность игорного бизнеса как вида предпринимательской деятельности, историю формирования данного института, правовое регулирование в Российской Федерации, а также перспективы его развития.

Для осуществления поставленной цели потребуется выполнить определенные задачи:

- исследовать понятие и сущность игорного бизнеса как вида предпринимательской деятельности.
- исследовать основные направления правового регулирования игорного бизнеса.
- исследовать проблемы и перспективы развития игорного бизнеса как вида предпринимательской деятельности.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников.

Общий объем работы 75 страниц.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИГОРНОГО БИЗНЕСА КАК ВИДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	7
1.1 Понятие и история развития игорного бизнеса .....	7
1.2 Правовая основа регулирования игорного бизнеса.....	20
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА.....	27
2.1 Налогообложение игорного бизнеса.....	27
2.2 Государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации.....	36
2.3 Ответственность за нарушения законодательства в сфере игорного бизнеса.....	40
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА КАК ВИДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ....	51
3.1 Перспективы развития налогового и иного законодательства в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации .....	51
3.2 Негативные стороны существования игорного бизнеса в Российской Федерации.....	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	73

## ВВЕДЕНИЕ

В современном мире все быстрее и быстрее идет процесс экономической глобализации. Границы стираются, экономики разных стран все чаще стараются взаимодействовать друг с другом, появляются все больше и больше различных способов заработка, люди стараются создавать и осваивать новые направления бизнеса. Одним из таких новых видов предпринимательской деятельности, который начинает развиваться повсеместно на территории Российской Федерации, является игровой бизнес.

В последние годы, в России, а в принципе и во всем мире, очень бурно начали развиваться различные направления предпринимательской активности, которые используют разнообразные виды азартных игр в своей деятельности. Данный факт обусловлен самыми различными и неоднозначными причинами, начиная с повышения общего уровня образованности населения во всем мире, заканчивая желанием обычных людей использовать различные финансовые механизмы для того, чтобы получать дополнительный доход без нанесения вреда состоянию окружающей среды. По сути своей, этот процесс и эта ситуация очень важны, как для граждан отдельно взятой страны, допустим России, так и для населения всего мира. Однако без соответствующей правовой базы, без применения разнообразных инновационных методов и приемов, которые смогли поднять данный сегмент на совершенно новый уровень, это все не имело бы никакого смысла.

Одним из наиболее молодых, важных и интересных направлений в предпринимательском сегменте является отрасль игорного бизнеса. Данный вид экономических отношений является довольно универсальной схемой договоров, которая позволяет их владельцам применять ее в самых различных ситуациях, начиная с получения колоссальной прибыли, заканчивая финансированием различных социальных программ. И несмотря

на то, что многие люди, особенно это очень заметно в России, до сих пор не знают всей сути работы данного бизнеса, этот предпринимательский сектор способен вывести экономику Российской Федерации на совершенно другой, более качественный уровень. Именно опираясь на то, что абсолютное большинство граждан Российской Федерации не знают всей сути функционирования игорного бизнеса и способов его благоприятного воздействия на экономику государства, мы решили, в целях освещения и краткого изложения вопроса, использовать именно проблему игорного бизнеса, как некой основы для перспективной предпринимательской деятельности граждан.

Цель работы – проанализировать сущность игорного бизнеса как вида предпринимательской деятельности, историю формирования данного института, правовое регулирование в Российской Федерации, а также перспективы его развития.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся на предпринимательском рынке в рамках функционирования игорного бизнеса.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие сущность, значение, налогообложение игорного бизнеса как вида предпринимательской деятельности.

Для осуществления поставленной цели потребуется выполнить определенные задачи:

- исследовать генезис формирования игорного бизнеса, как в России, так и во всем мире.
- исследовать правовую основу регулирования игорного бизнеса на территории Российской Федерации.
- исследовать вопрос налогообложения игорного бизнеса на территории Российской Федерации.

- исследовать вопрос государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации.

- исследовать ответственность за нарушение законодательства в сфере игорного бизнеса на территории Российской Федерации.

- исследовать перспективы развития налогового и иного законодательства в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации.

- исследовать негативные стороны существования игорного бизнеса в Российской Федерации.

Методологическая основа исследования. При проведении исследования были использованы исторический, статистический, формально-логический, метод системного анализа, сравнительно-правовой метод научного познания.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИГОРНОГО БИЗНЕСА КАК ВИДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## 1.1 Понятие и история развития игорного бизнеса

Начать исследовать тематику данной дипломной работы необходимо с раскрытия самого понятия игорного бизнеса. Так, игорным бизнесом принято называть вид предпринимательской деятельности, который направлен на получение дохода от участия людей в азартных играх и пари в виде выигрыша или платы за проведение самих азартных игр. Данное определение было сформулировано в федеральном законе, который назывался «О налоге на игорный бизнес», но который уже утратил свою юридическую силу.<sup>1</sup>

Рассмотрев данное понятие и исследовав его суть, можно выделить из него ряд признаков, которые будут характеризовать игорный бизнес.

Во-первых, игорный бизнес — это, в первую очередь, вид предпринимательской деятельности. Данный факт означает, что игорный бизнес — это, в основе своей, самостоятельная деятельность, которая является рискованной, и которая имеет главную цель — систематическое получение прибыли от своей деятельности, более того, эта деятельность официально зарегистрирована.<sup>2</sup>

Во-вторых, игорный бизнес — это деятельность, которая направлена на получение дохода именно от участия людей в азартных играх и пари. Стоит отметить, что по своей структуре, данная особенность является одной из самых важных отличительных черт, которые позволяют разграничивать игорный бизнес от какого-либо другого бизнеса. И именно эта особенность позволяет наиболее полно законодательно регулировать данную предпринимательскую структуру. Раскрывая же данную особенность, можно утверждать, что сама направленность игорного бизнеса на получение дохода именно от участия граждан в азартных играх и пари не является чем-то

---

<sup>1</sup> Вастович К.Д. Игорный бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - С.52.

<sup>2</sup> Бирман А. Казино изнутри. Игорный бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - С.35.

особенным или исключительным, особенно с точки зрения экономики и юриспруденции. Ведь можно говорить о том, что данный бизнес просто эффективно гармонирует с законом спроса и предложения, существующего на рынке. Однако, данный факт вовсе не означает, что регулировать данную бизнес структуру вовсе не обязательно, потому что это нормальное рыночное явление. Напротив, этот бизнес нуждается в строгом государственном контроле и регулировании, просто довольно абсурдно было бы утверждать, что, запрещая на государственном уровне развитие подобных бизнес систем, это приведет к исчезновению азартных игр и стремлению людей к ним, как таковых.<sup>3</sup>

В-третьих, игорный бизнес — это вид предпринимательской деятельности, который направлен на получение дохода именно в виде выигрыша или платы за проведение азартных игр. Стоит отметить, что по своей структуре, данная особенность также является одной из самых важных отличительных черт, которые позволяют разграничивать игорный бизнес от какого-либо другого бизнеса. И также именно эта особенность позволяет наиболее полно законодательно регулировать данную предпринимательскую структуру. Раскрывая же данную особенность, можно говорить о том, что получение дохода в виде выигрыша и платы за проведение самих азартных игр, является лишь спецификой данной бизнес-системы. Дело в том, что игорное заведение получает доход, либо когда игрок проигрывает, и, соответственно, выигрывает игорное заведение, получая его денежные средства, либо когда игрок, может быть, и не проигрывает, но при этом заплатил за участие в азартной игре определенную плату, это и будет доход игорного заведения.<sup>4</sup>

Разобравшись с понятием и признаками такого явления, как игорный бизнес, необходимо разобраться в иных ключевых понятиях игорного бизнеса. Одним из таких ключевых понятий является азартная игра. По

---

<sup>3</sup> Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - С.309.

<sup>4</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.442.



своим признакам она составляет ядро всего игорного бизнеса, как огромной бизнес структуры. Азартная игра — есть некое соглашение между двумя и более участниками. Так, предметом данного соглашения является выигрыш, а если быть точнее - возможность выиграть, поскольку именно за получение этой возможности люди и платят деньги. Довольно примечательно, что азартная игра может заключаться, как между простыми людьми, так и между простыми людьми и игорным заведением. Как показывает анализ статистических данных, если одним из участников азартной игры выступает игорное заведение, то с вероятностью в 99%, азартная игра будет проводиться по правилам и условиям, которые установило игорное заведение.<sup>5</sup>

Что касается другого важного для игорного бизнеса термина - пари, то он немного отличается по признакам и значению от азартной игры. Пари — есть некое соглашение между двумя и более участниками, которое основано на риске. Однако, предметом данного соглашения, в отличие от азартной игры, является выигрыш, а если точнее говорить, то возможность выиграть, где исход самого пари будет зависеть от наступления, либо не наступления определенного события. Вообще, пари, так же как и азартная игра, может заключаться, как между простыми людьми, так и между простыми людьми и игорным заведением. И также, если одним из участников пари выступает игорное заведение, то с вероятностью в 99%, пари будет проводиться по правилам и условиям, которые установило игорное заведение. Изучив данное определение, можно сделать вывод о том, что пари, по своей структуре, является лишь разновидностью азартной игры. Данный факт подтверждается тем, что абсолютно все признаки азартной игры можно применить и к такому явлению, как пари. Однако все признаки такого явления, как пари нельзя полностью применить к такому явлению, как азартные игры.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - С.82.

<sup>6</sup> Бирман А. Казино изнутри. Игорный бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - С.36.

Изучив данный вопрос, необходимо отметить историю формирования и развития игорного бизнеса, как на территории российского государства, так и на территории иных государств.

Вообще, история развития игорного бизнеса настолько же древняя, насколько древняя история всего человечества. Это вполне логично, поскольку интерес человека к азартным играм был, есть и будет всегда, это нормальная потребность человеческой психики. Следовательно, раз существует некоторая человеческая потребность в чем-либо, то всегда найдется тот, кто захочет и сможет удовлетворить такую потребность.

Первые упоминания об азартных играх, как виде организованной деятельности, появились еще во времена Древнего Египта. Из этого можно сделать вывод, что история развития игорного бизнеса начала свой путь именно с периода возникновения Древнего Египта.<sup>7</sup>

Многие историки отмечают, что игорный бизнес, как форма организованных азартных игр, существовал и в Древней Греции, и в Древнем Риме. Примечателен тот факт, что именно в этих государствах был создан первый прототип современной рулетки. Данный факт подтверждает то обстоятельство, что азартные игры того времени были именно организованным явлением, которое позволяло развиваться и совершенствоваться этому направлению.

Азартные игры и их организованная форма присутствовали также у англов, саксов, ютов и скандинавов. Сохранилось существенное количество археологических находок, которые доказывают, что азартные игры присутствовали в жизни данных народов. Многие историки утверждают, что азартные игры данных обществ, в большинстве своем, носили организованный и даже религиозный характер.<sup>8</sup>

Если обобщать историю развития азартных игр и игорного бизнеса, то можно утверждать, что азартные игры существовали всегда и везде.

---

<sup>7</sup> Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - С.84.

<sup>8</sup> Вастович К.Д. Игорный бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - С.56.

Упоминание о них можно встретить в истории любой культуры и любого государства. Этот вид деятельности существовал, и в Древнем Китае, и в Древней Индии, и даже в Древней Японии. Однако как вид организованной деятельности, которую вполне можно назвать бизнесом, азартные игры появились только в 15 веке в самых развитых государствах того времени.

К примеру, во Франции, история развития игорного бизнеса была сравнительно разнообразной и нелинейной. Сами по себе, азартные развлечения, то входили в моду в общественной жизни людей, то становились неким моветоном, в результате чего, доходность игорного бизнеса на территории Франции зависела, в первую очередь, от первичных и вторичных трендов общества. Это продолжалось на протяжении многих веков, начиная с 14 века и заканчивая 20 веком. Однако Правительство Франции всегда старалось контролировать данную отрасль предпринимательства. Правительство, то различными способами поощряло деятельность по проведению азартных игр, с обязательной уплатой налоговых выплат в казну, то полностью запрещало вести предпринимателям такую деятельность под угрозой уголовного преследования. Все эти меры не смогли существенным образом поменять или изменить функционирование этой системы, поскольку помимо официального игорного бизнеса, всегда существовал нелегальный игорный бизнес, который все время был прибыльным для их владельцев. Государство понимало данную проблему, но вместо того, чтобы вступить с этой бизнес-отраслью в конфронтацию, оно решило осуществить союз взаимовыгодный и доходный, как для бизнеса, так и для государства. Данная концепция сработала на 100%, государство получило постоянный доход в виде налоговых выплат, а бизнес получил защиту в лице государства и возможность отстаивать свои интересы на государственном уровне.<sup>9</sup>

К началу 19 века, только на территории Парижа функционировали, как минимум, около полусотни казино, что с учетом исторического аспекта было

---

<sup>9</sup> Бирман А. Казино изнутри. Игорный бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - С.38.

весьма много. Безусловно, некоторая часть доходов игорного бизнеса была направлена в казну в качестве уплаты налогов. В основе своей, это был фиксированный процент, и он никогда не забирал большую часть доходов бизнеса. Однако, были и такие ситуации, когда правительство, в периоды общего экономического спада в государстве, могло резко повысить этот налог вплоть до 80% с целью обеспечения нужд французского общества, особенно беднейшей его части. Данный подход является очень верным и легитимным, потому что интересы общества всегда должны быть важнее интересов отдельных социальных и предпринимательских групп.<sup>10</sup>

Примечателен тот факт, что череда постоянных запретов и разрешений на осуществление игорного бизнеса во Франции имела постоянный характер. Так, в 1837 году, Правительство Франции запретило проведение всех азартных мероприятий на территории страны. Отчасти причиной для такого запрета могла служить сложившаяся ситуация в стране и обществе, когда игорный бизнес начал выходить из под контроля и предприниматели, которые получали за счет этого сверхприбыли, в результате всей ситуации стали уклоняться от уплаты налогов. Все это приводило к тому, что государственная казна недополучала колоссальные суммы доходов, именно поэтому, введение подобных ограничительных мер было вполне оправданным мероприятием. Такой запрет просуществовал в стране приблизительно 70 лет, и только в 1907 году правительство Франции разрешило осуществлять деятельность по проведению азартных игр на территории страны. Юридическая сила данного закона действует во Франции и сегодня.<sup>11</sup>

Стоит отметить, что история развития деятельности по проведению азартных игр демонстрирует тот факт, что между азартными играми и туристическим бизнесом существует некая взаимозависимость. В качестве доказательства можно привести тот факт, что абсолютное большинство

---

<sup>10</sup> Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - С.313.

<sup>11</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.445.

игорных заведений в таких местах, как Лас - Вегас и Макао, располагаются непосредственно в гостиницах или в местах к ним приближенным. Можно говорить о том, что это связано с тем, что наличие игорного заведения повышает рейтинг, престиж, популярность, а главное, доходность гостиниц. Если исследовать данный вопрос в исторической ретроспективе, то можно увидеть, что взаимозависимость игорных заведений и гостиниц началась тогда, когда владельцы игорных заведений догадались, что если дать игроку возможность отдохнуть недалеко от игорного заведения, то на следующий день, он, с вероятностью в 70%, снова придет в игорное заведение. Данная бизнес концепция сработала на 100%, таким образом, позволив игорным заведениям получать доходы в повышенном объеме. Довольно примечательным является тот факт, что подобные идеи были впервые использованы в США, в штате Невада, где происходила так называемая золотая лихорадка.<sup>12</sup>

Интересно то, что в том же штате Невада игорный бизнес был разрешен в 1869 году, однако в 1910 году он уже был запрещен. И только в 1931 году Правительство Соединенных штатов Америки разрешило осуществлять игорный бизнес на территории штата Невады. В этом штате, на сегодняшний день, располагается самый крупный туристический и игровой центр — Лас-Вегас, который приносит доход не только всему штату, но и всей стране.<sup>13</sup>

Новый виток развития связи игорного бизнеса и гостиничных услуг, произошел после того, как в 1946 году в Лас-Вегасе было открыто казино под названием «Розовый фламинго». Данное казино ничем особо не отличалось от иных казино и других игорных заведений. Однако впервые подобное казино обладало столь широчайшими возможностями. Само казино не позиционировало себя, только как простое игорное заведение. Данное заведение позиционировало себя, как место для отдыха людей. И

---

<sup>12</sup> Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - С.88.

<sup>13</sup> Вастович К.Д. Игорный бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - С.57.

действительно, на территории данного игорного заведения располагалась крупная гостиница, несколько парк-отелей, крупная туристическая башня и множество ресторанов с разнообразными шоу-программами. Это позволило зарабатывать бизнесу большие деньги и привлекать туристов в штат Невада со всей страны. Вслед за успехом «Розового фламинго» на территории штата Невада стали открываться иные игровые заведения с такой же программой, только намного крупнее и больше. Все предприниматели осознали на тот момент, насколько важно сочетать туристическое направление и игорный бизнес.<sup>14</sup>

Что касается истории развития игорного бизнеса в России, то можно утверждать, что азартные игры существовали на территории данного государства всегда, начиная с 9 века. Однако организованные азартные игры, которые можно сравнить с видом предпринимательской деятельности, появились приблизительно в 15 веке. В подтверждение данному факту можно привести отчеты историков, которые находили в древних текстах упоминание о том, что игорные заведения начали возникать в период царствования Василия I. В этих древних текстах дается упоминание о том, что в подобных игорных заведениях различного рода дворяне, купцы и помещики выигрывали и проигрывали в азартные игры существенные суммы денег, недвижимость, своих рабочих и крестьян. Многие люди за счет этого разорялись, некоторые богатели, кто-то старался обманывать, а кто-то просто играл ради развлечения.<sup>15</sup>

В Соборном Уложении 1649 года также были отмечены азартные игры. В данном нормативно-правовом акте вводилась ответственность за участие и организацию игр в кости, зернь, карты и лодыги. Осуществлять контроль над эффективностью данного вида ответственности возложили на местных воевод. В качестве наказания были установлены:

---

<sup>14</sup> Бирман А. Казино изнутри. Игорный бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - С.42.

<sup>15</sup> Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - С.93.

1)Для участников азартных игр - конфискация игорного оборудования и удары кнутом;

2)Для организаторов азартных игр – конфискация личного имущества и тюремное заключение;

3)В случае рецидива – смертная казнь.

Во времена правления Петра I были изданы многочисленные указы. Некоторые из этих указов касались азартных игр. Большинство из этих указов запрещали участие и организацию азартных игр. Однако существовали и некоторые указы, которые давали право определенным лицам организовывать азартные игры.

Период правления Елизаветы Петровны характеризовался смягчением государственной политики в области регулирования азартных игр в России. Так, азартные игры подверглись классификации благодаря принятию Указа в 1761 году. Согласно данному источнику права, все азартные игры подразделялись на: азартные игры, которые являлись запрещенными, и в которых никому нельзя было участвовать. И азартные игры, которые должны были проводиться в дворянских домах и на малые денежные суммы.<sup>16</sup>

В 1782 году Екатериной II был принят Указ Благочиния, который, в основе своей регламентировал деятельность полицейских органов, но который, однако, содержал положения, касающиеся азартных игр. Так, согласно данному источнику права, долги участников запрещенных азартных игр не признавались действительными. Были введены штрафные санкции за принятие участия в запрещенных азартных играх, в размере 2-х годового дохода. Была введена уголовная ответственность за содержание и организацию игорных заведений на территории государства.

Первый уголовный кодекс в России, принятый в 1845 году Николаем I, который назывался «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных»

---

<sup>16</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.447.

также содержал меры ответственности за участие и организацию азартных игр.<sup>17</sup>

Можно говорить о том, что государство в дореволюционный период старалось запрещать и ограничивать деятельность азартных игр на территории страны. Однако фактически, данные меры функционировали не в полной мере, вследствие чего стало существование широкой системы нелегальных игорных заведений, которые не платили налоги в государственную казну.

Примечателен тот факт, что во времена Советского союза игорный бизнес, как таковой, не был искоренен. Конечно, некоторого рода усилия по борьбе с ним имели место, однако серьезного противостояния, как при борьбе с другими видами бизнеса, не было. Данный факт подтверждается различными отчетами о том, что на абсолютно любом ипподроме страны всегда официально принимались ставки на победу того или иного участника соревнования, которые устраивались администрацией самого ипподрома. Более того, на протяжении всего советского периода существовала такая вещь, как государственная лотерея, которая, по сути своей, также являлась игорным бизнесом, только в этом случае, в качестве организатора игры выступало государство. Стоит отметить, что наибольший расцвет игорного бизнеса во времена советской власти происходил в периоды экономического спада в советском обществе. То есть во времена развития новой экономической политики и в период перестройки.<sup>18</sup>

Что касается отдельных видов игорного бизнеса, то первые официальные казино в советском союзе были открыты приблизительно в 1989 году. В основе своей, эти казино располагались в различных гостиницах, где могли останавливаться иностранные гости и туристы. Дело в том, что в то время, а это было время экономического спада на территории всего союза, государство старалось привлекать капитал самыми различными

---

<sup>17</sup> Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - С.317.

<sup>18</sup> Вастович К.Д. Игорный бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - С.62.



способами, и игорный бизнес не был исключением. Если анализировать статистику ситуации, которая была на тот момент, то на период 1991 года на территории всего советского союза работали только три казино и около полу тысячи игровых автоматов.

Однако уже только к концу этого 1991 года, когда Советский союз официально считался прекратившим свое существование, игорный бизнес начал стремительно набирать обороты. Сразу же началось открытие различных казино в Москве, Санкт-Петербурге и на территории отдельных субъектов страны. Начинают формироваться крупные участники этого сверх прибыльного, к тому моменту, бизнеса, среди которых наиболее популярными можно назвать компании «Ниневия-гранд», «Конти» и другие. Помимо этого, в большинстве случаев нелегально, начинается производство игорного оборудования, а также происходит массовая закупка его из-за рубежа. Стоит отметить, что в основе своей, те организации, которые стояли у истоков зарождения игорного бизнеса в современной России, перестали существовать, либо сменили свои бизнес направления.<sup>19</sup>

На протяжении последующих двух лет с момента развала Советского союза, в Москве и Санкт-Петербурге открывается большое количество казино, в регионах, в большинстве своем, казино открывались только благодаря финансовой поддержке одного союза, который носил название Ассоциации деятелей игорного бизнеса. Однако уже к 1994 году, ситуация в стране полностью меняется, предпринимателям уже не требуется финансовое плечо для того, чтобы открыть свое игорное заведение. Все это привело к тому, что к середине 1994 года, на территории всей страны было зарегистрировано около 500 компаний, основное направление деятельности которых было игорный бизнес. Конечно же, из этих 500 компаний, большую долю занимали фирмы в Москве и Санкт-Петербурге, однако присутствовали

---

<sup>19</sup> Бирман А. Казино изнутри. Игорный бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - С.44.

компании и в Ростове на Дону, и в Краснодарском и Ставропольском крае, и в Волгограде, и в Мурманске и даже на Дальнем Востоке.<sup>20</sup>

Уровень правового регулирования игорного бизнеса в тот период, фактически, был на нулевом уровне. Около 70% всех игорных заведений на территории страны работали без лицензии, все это привело к тому, что доходная часть бюджета потеряла за то время порядка 5 миллиардов рублей, которые могли пойти на развитие государства. Причинами такого состояния можно назвать: отсутствие правовых норм, которые регулировали бы данные правоотношения, а также существование сверхвысоких налогов на прибыль данных компаний, в результате которых, уклоняться от уплаты платежей стало нормальным и очень выгодным для многих организаций.

Уже с 1998 года, развитие игорного бизнеса в стране начало нарастать сверхбыстрыми темпами. В результате данного факта, опасаясь, что ситуация может выйти из-под контроля, Государственная дума Российской Федерации в июле 1998 года приняла федеральный закон, который назывался «О налоге на игорный бизнес». Благодаря принятию данного закона, была организована работа по ежемесячному контролю над лицензированием и процессом осуществления деятельности игорными заведениями на территории всего государства. Эти меры и жесткая налоговая политика привели к закрытию многих игорных заведений по всей стране, которые не соответствовали общепринятым стандартам, однако все равно, общая совокупность компаний, которые занимались игорной деятельностью, насчитывало по стране около 800 единиц.<sup>21</sup>

Начальный этап формирования налогового режима 1990 года не уделял должное внимание вопросу налоговой нагрузки для отдельных видов бизнеса, включая игорный бизнес. В результате этого, налог был очень высок, он определялся согласно закону Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» и составлял около 90% и должен был

---

<sup>20</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.451.

<sup>21</sup> Вастович К.Д. Игорный бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - С.66.

формировать доходную часть бюджета отдельных субъектов Российской Федерации.

К 2006 году было выдано государственными структурами более 5000 лицензий на право осуществление предпринимательской деятельности, основным направлением которой было проведение азартных игр и пари. К тому моменту, на всей территории Российской Федерации располагалось около 5 000 игровых столов и около 500 000 игровых автоматов, и это была только официальная статистика. В среднем, годовой оборот игорного бизнеса на территории всего государства составлял не менее 5 миллиардов долларов США. При этом, большая часть из этой суммы так и не пошла на развитие экономики Российской Федерации.<sup>22</sup>

В 2009 году был введен запрет на осуществление игорного бизнеса в Российской Федерации. Согласно данному закону, за исключением лотерей и букмекерских контор, игорный бизнес с 1 июля 2009 года должен был быть запрещен на территории всей Российской Федерации, кроме некоторых областей: Алтайский край, Приморский край, Краснодарский край, Калининградская область.

Проанализировав историю развития игорного бизнеса, можно сделать вывод о том, что у игорного бизнеса есть будущее, поскольку он призван удовлетворять интересы людей в азартных играх, а эти интересы, как были, как есть, так и будут всегда. Именно поэтому, Российская Федерация должна подойти к этому вопросу со всей ответственностью, ведь если она приложит все усилия для того, чтобы игорный бизнес на территории страны эффективно развивался, это позволит экономике государства быть стабильно развивающимся явлением.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - С.319.

<sup>23</sup> Бирман А. Казино изнутри. Игорный бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - С.47.

## 1.2 Правовая основа регулирования игорного бизнеса

Переходя к раскрытию вопроса, касающегося правовой основы регулирования игорного бизнеса на территории Российской Федерации, необходимо отметить, что данный вопрос является ключевым в изучении значения игорного бизнеса в современной России, его роли в современной экономике страны. Более того, изучив вопрос, касающийся правовой основы регулирования игорного бизнеса на территории России, можно обозначить, существует ли необходимость в изменении нормативно-правового регулирования игорного бизнеса на территории Российской Федерации.<sup>24</sup>

Если рассматривать регулирование игорного бизнеса исходя из источников права по степени их юридической силы, то первым и наиболее важным источником права, который регулирует игорный бизнес на территории Российской Федерации, будет являться Конституция Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, по совокупности охватывающих ее признаков, является неким фундаментом всех правоотношений на территории Российской Федерации. Однако в данном нормативно-правовом акте трудно найти точную конкретизацию вопроса, касающегося регулирования игорного бизнеса. Конституция Российской Федерации носит декларативный характер, который защищает и дает полноценное право функционировать любому бизнесу на территории Российской Федерации. Данная норма содержится в статье 34 пункте 1 Конституции Российской Федерации. Данная норма права гласит, что абсолютно каждый человек обладает правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Данный факт означает, что Конституция Российской Федерации является основополагающим законом для

---

<sup>24</sup> Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - С.402.

регулирования игорного бизнеса на территории России, позволяя и защищая интересы людей в проведении азартных игр.<sup>25</sup>

Следующим нормативно-правовым актом, который регулирует правоотношения, связанные с игорным бизнесом, является Гражданский кодекс Российской Федерации. По своим признакам, Гражданский кодекс Российской Федерации является базовым законом для всех правоотношений в области заключения и исполнения договоров, в которых игорный бизнес также имеет свое место. Так, к примеру, в Гражданском кодексе Российской Федерации содержится целая глава, посвященная проведению игр и пари. В статье 1062 данной главы Гражданского кодекса содержится условие о том, что споры об участии граждан и юридических лиц в играх и пари не подлежат судебной защите за исключением ряда случаев. Статья 1063 данной главы Гражданского кодекса Российской Федерации содержит перечень необходимых условий, которые соблюдаются при проведении лотерей, тотализаторов и иных установленных игр. Таким образом, можно говорить о том, что несмотря на то, что гражданский кодекс Российской Федерации не регулирует всю систему игорного бизнеса в стране, его значение велико, поскольку он определяет весьма важные моменты в деятельности игорного бизнеса.<sup>26</sup>

Для того чтобы наиболее полно раскрыть вопрос, касающийся важности Гражданского кодекса Российской Федерации для регулирования игорного бизнеса на территории России, необходимо привести пример из судебной практики. Так, решением Ставропольского районного суда Самарской области от 14.10.2016 года № 2-3203/2016, суд установил: 10.06.2016 года Березов В.А. обратился в букмекерскую контору «Лига ставок» с намерением получить свой выигрыш в размере 10 000 рублей по результатам выигранной ставки. 10.06.2016 года букмекерская контора «Лига ставок» отказала Березову В.А. в удовлетворении его требований. На

---

<sup>25</sup> Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - С.150.

<sup>26</sup> Вастович К.Д. Игорный бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - С.90.

досудебную претензию букмекерская контора «Лига ставок» ответила отказом, ссылаясь на статью 1062 Гражданского кодекса Российской Федерации, мотивируя свой отказ тем, что согласно данной статье, Березов В.А. может обращаться в суд, сколько он захочет, ведь согласно статье 1062 Гражданского кодекса, его требования не подлежат судебной защите, так как они связаны с проведением игр и пари. Однако 14.10.2016 года Ставропольский районный суд Самарской области удовлетворил требования Березова В.А. о взыскании с букмекерской конторы «Лига ставок» денежной суммы в размере 10 000 рублей, мотивируя свое решение тем, что в статье 1062 Гражданского кодекса Российской Федерации есть оговорка о том, что требования граждан, указанные в пункте 5 статье 1063 Гражданского кодекса, которые связаны с проведением игр и пари, подлежат судебной защите. Пункт 5 статьи 1063 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит, что если организатор игр и пари не выполняет своих обязанностей по выплате установленного выигрыша, участники игр и пари вправе обращаться за защитой своих прав в суд.

Еще одним видом нормативно-правовых актов, который регулирует деятельность игорного бизнеса на территории Российской Федерации, является Налоговый кодекс Российской Федерации. По своим признакам, Налоговый кодекс Российской Федерации регулирует игорную деятельность, вводя и конкретизируя ряд положений, носящих обязательно-правовой характер. Глава 29 Налогового кодекса, посвящена вопросам, касающимся налога на игорный бизнес. Если рассматривать данную главу более подробно, то можно увидеть, что в ней содержатся вопросы, затрагивающие налогоплательщиков налога на игорный бизнес, объекты данного налогообложения, налоговую базу, налоговый период, ставки по налогу, а также порядок исчисления и уплаты налога на игорный бизнес. Опираясь на данный факт, можно сделать вывод, что Налоговый кодекс России также

является важной составляющей в правовом регулировании игорного бизнеса на территории Российской Федерации.<sup>27</sup>

Следующими нормативно-правовыми актами, который регулируют правоотношения, связанные с игорным бизнесом, являются Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Исходя из сущности данных нормативных актов, наличие Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях в вопросе, касающегося правовой основы регулирования игорного бизнеса на территории Российской Федерации, обусловлено тем, что данные источники права являются сборниками правовых актов, в которых содержится ответственность за нарушения законодательства в сфере игорного бизнеса. Данный вопрос является основополагающим в развитии игорного бизнеса на территории Российской Федерации, потому что, зная, как государство относится к вопросу ответственности за правонарушения в сфере игорного бизнеса, можно судить о том, насколько государство считает необходимым использовать игорный бизнес для стимулирования экономики страны.<sup>28</sup>

Еще одним видом нормативно-правовых актов, который регулирует деятельность игорного бизнеса на территории Российской Федерации, является федеральный закон № 244, который называется «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».<sup>29</sup>

Данный нормативно-правовой акт, по своим характеристикам, является основополагающим явлением в системе правового регулирования игорного бизнеса на территории Российской Федерации. Данный факт подтверждается тем, что этот источник права регулирует следующие вопросы, касающиеся игорного бизнеса, которые, по своим признакам, образуют его структуру:

---

<sup>27</sup> Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - С.159.

<sup>28</sup> Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - С.408.

<sup>29</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.473.

вопросы существования ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр, вопросы наличия определенных требований к организаторам азартных игр. Также вопросы, касающиеся требований к посетителям азартных игр, а также требований к игорным заведениям, и вопросы, касающиеся игорных зон, а также вопросы, касающиеся организации и проведения азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорных зон. Таким образом, можно говорить о том, что данный федеральный закон является основным началом в регулировании деятельности по проведению азартных игр, поскольку он решает множество серьезных вопросов, непосредственно затрагивающих игорный бизнес на территории Российской Федерации.<sup>30</sup>

Необходимо обсудить еще один нормативно правовой акт, который регулирует деятельность, связанную с игорным бизнесом на территории Российской Федерации. Этим нормативно-правовым актом является федеральный закон № 99, который называется «О лицензировании отдельных видов деятельности». Данный закон был принят государственной думой в мае 2011 года и содержит положения, которые касаются лицензировании тех видов деятельности, лицензия по которым необходима, согласно законодательству Российской Федерации. Данный закон является основным для различных предпринимателей, которые ведут игорный бизнес, поскольку к таким видам деятельности, для которых нужна лицензия, относится игорный бизнес. Примечателен тот факт, что данный закон не содержит отдельной главы, посвященной лицензированию именно игорного бизнеса, этот нормативно-правовой акт направлен на раскрытие общих положений о лицензировании и перечне тех видов деятельности, для осуществления которых необходима лицензия. Что касается игорного бизнеса, то сведения, содержащие необходимость в получении лицензии для ведения игорного бизнеса, расположены в пункте 1 статье 12 данного федерального закона.<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Статут, 2013 – С.299.

<sup>31</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.476.



Последним нормативно правовым актом, который регулирует деятельность, связанную с игорным бизнесом на территории Российской Федерации, необходимо назвать федеральный закон № 38, который называется «О рекламе». Данный закон был принят государственной думой в феврале 2006 года, и содержит положения, касающиеся осуществления рекламной деятельности на территории Российской Федерации. Несмотря на то, что данный нормативно-правовой акт, в основе своей, посвящен регулированию вопросов, касающихся осуществлению рекламных компаний на территории Российской Федерации. Глава 3 данного закона посвящена раскрытию вопроса, касающегося особенностей рекламы отдельных видов деятельности, где статья 27 данной главы посвящена особенностям рекламы, основанной на риске игр и пари. В статье данного закона раскрываются все особенности данного вида рекламы, ее ограничения и обязательства. Таким образом, можно говорить о том, что федеральный закон «О рекламе» тесно связан с вопросом правовой основы игорного бизнеса на территории Российской Федерации.

Вообще, помимо перечисленных нормативно-правовых актов, которые регулируют игорный бизнес на территории Российской Федерации, существует еще множество различных подзаконных актов, которые направлены на дополнительное раскрытие и конкретизацию вопросов, касающихся игорного бизнеса на территории Российской Федерации. К таким подзаконным актам можно отнести разнообразные постановления Правительства Российской Федерации, а также приказы Министерства Финансов Российской Федерации. Без существования данных законодательных актов, полноценное раскрытие сути правового регулирования игорного бизнеса на территории Российской Федерации, не представлялось бы возможным.<sup>32</sup>

Таким образом, подводя итог раскрытию первой главы данной дипломной работы, можно сделать вывод, что игорным бизнесом принято

---

<sup>32</sup> Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Статут, 2013 – С.301.

называть вид предпринимательской деятельности, который направлен на получение дохода от участия людей в азартных играх и пари в виде выигрыша или платы за проведение самих азартных игр. Более того, в Российской Федерации существует законодательная база, которая регулирует игорный бизнес на территории страны, но которая нуждается в постоянном усовершенствовании.

## ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА

### 2.1 Налогообложение игорного бизнеса

Переходя к раскрытию этого вопроса в данной дипломной работе, необходимо отметить, что по своим характеристикам, налог на игорный бизнес — есть региональный налог, который является одним из трех звеньев региональных налогов в Российской Федерации. По своим характеристикам, те средства, которые поступают в бюджет субъекта Российской Федерации за счет уплаты налогоплательщиком налоговых платежей, являются источником финансирования экономики всего этого субъекта Российской Федерации. Основываясь на данном факте, можно сделать вывод, что следует исследовать всю суть данного налога, его структуру и составные части.<sup>33</sup>

В вопросе налогообложения игорного бизнеса, важной составляющей данной темы является вопрос истории данного явления в Российской Федерации. Так, если раскрывать данный вопрос, необходимо отметить, что в июле 1998 года государственной думой был принят закон, который назывался «О налоге на игорный бизнес». Данный законодательный акт полностью изменил государственный и налоговый подход к деятельности подобного рода бизнеса, он определил специфику и принципы налогообложения этого бизнеса. Более того, в данном законе впервые было дано определение самого игорного бизнеса.<sup>34</sup> Так, согласно данному закону, игорный бизнес — есть вид предпринимательской деятельности, который не направлен на реализацию товаров или услуг, но который направлен на получение дохода в виде выигрыша, либо платы за игру от участия людей в азартных играх и пари. Также, в данном законе Российской Федерации были введены некоторые понятия, которые до этого нигде не значились: игорное заведение, игровой стол и автомат, касса, азартная игра. Если разложить

---

<sup>33</sup> Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - С.221.

<sup>34</sup> Борисов А.Н. Налог на игорный бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - С.81.

данный федеральный закон на составные части, то можно увидеть, что в качестве объектов налогообложения выступают: игровые столы, игровые автоматы, кассы букмекерских контор и тотализаторов. Принятие закона Российской Федерации «О налоге на игорный бизнес» произошло в тот же год, когда был введен единый налог на вмененный доход, поэтому, можно говорить о том, что налог на игорный бизнес от 1998 года — есть единый налог на вмененный доход, где объектами налогообложения выступают указанные в законе Российской Федерации «О налоге на игорный бизнес» объекты игорного бизнеса, то есть: игровые столы, игровые автоматы, кассы букмекерских контор и тотализаторов. Согласно законодательным нормам того времени, налоговые ставки для отдельных объектов игорного бизнеса были равны минимальному размеру оплаты труда.<sup>35</sup> Так, для каждого объекта игорного бизнеса, для игрового стола, игрового автомата, кассы букмекерской конторы и тотализатора, закон каждого субъекта Российской Федерации сам определял размер этих налоговых нагрузок, которые были равны минимальному размеру оплаты труда. Однако эта налоговая нагрузка не должна была быть меньше тех показателей, которые были установлены на федеральном уровне. Поэтому, налоговая нагрузка в каждом субъекте Российской Федерации не должна быть меньше 200 минимальных размеров оплаты труда за каждый игровой стол, не меньше 7,5 минимальных размеров оплаты труда за каждый игровой автомат, не меньше 200 минимальных размеров оплаты труда за каждую кассу тотализатора и не меньше 100 минимальных размеров оплаты труда за каждую кассу букмекерской конторы. Довольно противоречивым был тот факт, что если игорное заведение располагало более 30 игровых столов или более 40 игровых автоматов, то налоговая нагрузка этого заведения снижалась на 20%. Введение подобных мер является недопустимым, потому что льготные

---

<sup>35</sup> Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Статут, 2013 – С.305.

условия налогообложения всегда должны вводиться для малого и среднего бизнеса, но никак не для крупного.<sup>36</sup>

Примечателен тот факт, что данное положение, касающееся порядка установления налоговой нагрузки на игорные заведения, легло в основу принятия в дальнейшем отдельных глав Налогового кодекса Российской Федерации. В процессе принятия 29 главы Налогового кодекса Российской Федерации, Правительство России решило сделать налоговую нагрузку на игорный бизнес региональным, а не федеральным. Подобное решение было правильным, обдуманым и дальновидным, поскольку, опираясь на общемировую историю, можно с уверенностью говорить о том, что игорные заведения могут стать прекрасным катализатором для развития экономики целого региона. Более того, повышенное внимание формированию бюджетов субъектов Российской Федерации, по своим характеристикам, — это основной подход федеративного государства, которым является Российская Федерация.<sup>37</sup>

Необходимо более подробно раскрыть вопрос, касающийся главы 29 Налогового кодекса Российской Федерации. Новое налоговое законодательство является более ясным, однозначным и понятным, как для правоприменителей, так и для самих субъектов рассматриваемых правоотношений, по сравнению с предыдущим законодательством. В новом законе системно более удобно устроен понятийный аппарат нормативно-правового акта, более того, произошла замена некоторых понятий.<sup>38</sup> К примеру, было заменено понятие игорное заведение на игорный бизнес, также был введен ряд новых понятий в закон, было введено определение организатора игорного заведения и организатора тотализатора, было сформулировано понятие участника в игорном бизнесе и игровое поле, произошла конкретизация ранее введенных терминов. Примечателен тот факт, что объекты налогообложения игорного бизнеса, принципы его

---

<sup>36</sup> Борисов А.Н. Налог на игорный бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - С.83.

<sup>37</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.101.

<sup>38</sup> Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - С.223.

осуществления и контроля не подверглись значительным видоизменениям, что является довольно неоднозначным явлением, учитывая специфику функционирования самого бизнеса, а также нежелание предпринимателей добровольно оплачивать необходимые взносы.<sup>39</sup>

Необходимо отметить негативные стороны в прежнем налоговом законодательстве. К примеру, в законе было отмечено, что налогоплательщик обязан поставить на учет в налоговой каждый объект налогообложения по месту своей личной регистрации. Также, в законе было указано, что налогоплательщик обязан регистрировать в налоговой любое количественное изменение объектов налогообложения также по месту жительства. Таким образом, если проанализировать данные законодательные условия, то можно увидеть, что налогоплательщик обязан регистрировать свою налогооблагаемую базу не по месту ее фактического нахождения, а по месту регистрации самого налогоплательщика. Данное явление однозначно следует рассматривать, как возможность избежать повышенной налоговой нагрузки, тем более учитывая тот факт, что в одном субъекте налоговая нагрузка на игровой бизнес будет намного ниже, чем в каком-либо другом субъекте Российской Федерации. Данный факт в очередной раз показывает, насколько законодательные органы Российской Федерации могут быть, либо очень некомпетентны, либо очень коррумпированы.<sup>40</sup>

Существенные изменения в регулировании и установки налогового режима на территории Российской Федерации, были введены федеральным законом, который был принят в декабре 2006 года, и который носил название «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Так, согласно данному закону, игорным заведениям был предъявлен ряд технологических и структурных требований, выполнение которых, предпринимателям,

---

<sup>39</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.104.

<sup>40</sup> Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Статут, 2013 – С.309.

осуществляющим деятельность по проведению азартных игр, было обязательным. В противном случае, в случае невозможности или нежелания выполнения данных законных условий, игорные заведения должны были прекратить свою деятельность с 1 июля 2007 года. Этим федеральным законом были введены подобные условия также для букмекерских контор и тотализаторов. Отличие было в том, что для букмекерских контор и тотализаторов существовали более мягкие условия их функционирования, а также в том, что те субъекты игорного бизнеса, которые не захотели или не смогли выполнить данные условия, должны были прекратить свою деятельность не с 1 июля 2007 года, а с 30 июня 2009 года.<sup>41</sup>

С учетом того, что Налоговый кодекс Российской Федерации был принят в 1998 году, несомненно, к 2019 году произошло колоссальное количество изменений в данном законодательном акте. Именно поэтому, разбирая сейчас вопрос раскрытия составных частей налогообложения игорного бизнеса на территории Российской Федерации, необходимо освещать данные моменты, с учетом новейшего законодательства, без использования ретроспективных методов и целей.<sup>42</sup>

В главе 29 налогового кодекса Российской Федерации раскрыта полная структура налога на игорный бизнес в России: объект данного налога, база, периоды, ставки, а также порядок исчисления и уплаты самого налога. Если исследовать понятия, которые даются в данной главе Налогового кодекса Российской Федерации, то можно выяснить, что игорный бизнес — есть особый вид предпринимательской деятельности, основным направлением которого является организация и проведение азартных игр, и получение дохода в виде выигрыша или платы за игру. Игровое поле, согласно данной главе, есть специальное место на игровом столе, более того, это место оборудовано согласно правилам игры и предоставляет право играть не

---

<sup>41</sup> Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - С.144.

<sup>42</sup> Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - С.226.

ограниченному количеству участников, но, при этом, организатор игры на данном игровом поле может быть только один.

Что касается налогоплательщиков в игорном бизнесе, то, стоит отметить, закон определяет их, как организации, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса. Из этого определения налогоплательщиков, можно сделать несколько выводов. Во-первых, налогоплательщиками в игорном бизнесе могут быть только организации. Во-вторых, налогоплательщиками в игорном бизнесе могут быть только организации, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в сфере именно игорного бизнеса.<sup>43</sup>

Следующей особенностью налогообложения игорного бизнеса в Российской Федерации, можно назвать объекты налогообложения. Так, согласно 29 главе Налогового кодекса российской Федерации, объектами налогообложения в сфере игорного бизнеса в России являются: игровой стол и автомат, процессинговый центр тотализатора и букмекерской конторы, процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора и букмекерской конторы, а также пункт приема ставок тотализатора и букмекерской конторы. Таким образом, исследовав все виды объектов игорного бизнеса, которые подлежат налогообложению, можно говорить о том, что налоговое законодательство Российской Федерации, с учетом специфики всей деятельности игорного бизнеса, предусмотрело наиболее важные и необходимые условия для осуществления налогообложения в этой сфере, сохраняя баланс интересов, как налогоплательщиков, так и общества.<sup>44</sup>

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, абсолютно каждый объект игорного бизнеса, который подлежит налогообложению, обязан быть зарегистрирован в налоговой по месту нахождения этого самого объекта. Примечателен тот факт, что данная особенность является измененным условием, которое существовало в Налоговом кодексе

---

<sup>43</sup> Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - С.146.

<sup>44</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.525.



Российской Федерации в самом начале принятия закона. По своим характеристикам, данное условие в новой редакции является верным видоизменением, поскольку обладает такими характеристиками, как разумность и обоснованность.<sup>45</sup>

Необходимо отметить, что регистрация налогооблагаемых объектов игорного бизнеса в налоговой происходит по заявлению налогоплательщика, при этом, после осуществления регистрации, выдается специальное свидетельство. По своим характеристикам, такое заявление от налогоплательщика должно быть представлено в налоговую не позднее 5 дней до даты установки таких объектов. Согласно главе 29 Налогового кодекса Российской Федерации, налогооблагаемый объект игорного бизнеса признается зарегистрированным с момента выдачи свидетельства о регистрации. А закрытым объект налогообложения игорного бизнеса будет считаться с момента внесения необходимых изменений в свидетельство о регистрации.<sup>46</sup>

Согласно 29 главе налогового кодекса Российской Федерации, налоговой базой в игорном бизнесе является общее количество всех объектов игорного бизнеса, подлежащих налогообложению.

Что касается налогового периода, то, согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, он равен календарному месяцу.

Необходимо отметить налоговые ставки, которые существуют в игорном бизнесе в Российской Федерации. Так, согласно главе 29 налогового кодекса России, на начало 2019 года, налоговые ставки определяются исходя из следующих критериев. Во-первых, налоговые ставки определяет законодательство субъектов Российской Федерации. Во-вторых, существуют определенные пределы, в рамках которых должны быть определены налоговые ставки для каждого объекта налогообложения. Так, налоговая ставка для одного игрового стола не должна быть меньше 50 000 рублей, но и

---

<sup>45</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.211.

<sup>46</sup> Борисов А.Н. Налог на игорный бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - С.86.

не должна быть выше 250 000 рублей. Налоговая ставка для одного игрового автомата не должна быть меньше 3 000 рублей, но и не должна быть выше 15 000 рублей. Налоговая ставка для одного процессингового центра букмекерской конторы и тотализатора не должна быть меньше 50 000 рублей, но и не должна быть выше 250 000 рублей. Налоговая ставка для одного процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы и тотализатора не должна быть меньше 2 500 000 рублей, но и не должна быть выше 3 000 000 рублей. Налоговая ставка для одного пункта приема ставок букмекерской конторы и тотализатора не должна быть меньше 10 000 рублей, но и не должна быть выше 14 000 рублей. В-третьих, в случае, если законодательном субъекта Российской Федерации не определена ставка по объектам налогообложения в игорном бизнесе, то налоговая ставка, в этом случае, будет равняться минимальному из возможных значений показателю в налоговой ставке, для каждого объекта налогообложения.<sup>47</sup>

Что касается порядка исчисления налога в игорном бизнесе, то глава 29 Налогового кодекса Российской Федерации определяет этот механизм. Так, сумма налога исчисляется налогоплательщиком самостоятельно. В этом случае, налогоплательщик должен рассчитать произведение налоговой базы и ставки налога по каждому объекту налогообложения. Примечателен тот факт, что если игровой стол, в качестве объекта налогообложения, имеет несколько игровых полей, то ставка налога должна быть увеличена кратно количеству таких полей.<sup>48</sup>

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, налогоплательщик обязан не позднее 20 числа каждого месяца подавать в налоговый орган налоговую декларацию за истекший месяц с учетом всех произведенных изменений с объектами налогообложения за этот месяц.

Согласно главе 29 Налогового кодекса Российской Федерации, налог на игорный бизнес должен быть уплачен налогоплательщиком по месту

---

<sup>47</sup> Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Статут, 2013 – С.317.

<sup>48</sup> Борисов А.Н. Налог на игорный бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - С.89.

регистрации в налоговом органе не позднее срока подачи налоговой декларации, то есть до 20 числа следующего за отчетным периодом месяца.<sup>49</sup>

Чтобы наиболее полно раскрыть вопрос, касающийся налогообложения в сфере игорного бизнеса, следует привести один пример. Допустим, существует букмекерская контора, которая называется «Удача». Данная букмекерская контора имеет в собственности: 1 процессинговый центр, 1 процессинговый центр интерактивных ставок, 2 пункта приема ставок. Все имущество расположено в городе Тольятти, там же зарегистрировано в налоговом органе. Ставки налога по Самарской области для данных объектов игорного бизнеса равны: 100 000 рублей для процессингового центра букмекерской конторы, 2 700 000 рублей для процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы, 12 000 рублей для пункта приема ставок букмекерской конторы. Таким образом, за один налоговый период, букмекерская контора «Удача» должна заплатить налог в размере 2 824 000 рублей. С учетом того, что налоговый период для объектов игорного бизнеса равен календарному месяцу, сумму налога равную 2 824 000 рублей, букмекерская контора должна будет платить каждый месяц.<sup>50</sup>

Таким образом, подводя итог раскрытию вопроса, касающегося налогообложения игорного бизнеса, необходимо отметить, что на данный момент, налогообложение игорного бизнеса играет ключевую роль в финансировании доходной части бюджетов регионов. Однако необходимо продолжать развивать налоговое законодательство Российской Федерации, в том числе в сфере налогообложения игорного бизнеса на территории Российской Федерации.

---

<sup>49</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.108.

<sup>50</sup> Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - С.229.

## 2.2 Государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации

Для того, чтобы наиболее полно раскрыть вопрос, касающийся влияния государственных структур на отдельные категории предпринимательских направлений, в том числе и на игорный бизнес, необходимо рассмотреть вопрос государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации.

Данный вопрос освещен в федеральном законе N 244, который называется «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».<sup>51</sup>

Стоит отметить, что государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется несколькими способами.

Во-первых, государственные органы устанавливают специальные требования по организации и проведению азартных игр. Данные требования распространяются, как на организаторов игорного бизнеса, так и для посетителей данного бизнеса. Так, если рассматривать данные требования, то можно увидеть, что их регламентацией занимается федеральный закон N 244-ФЗ, который называется «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».<sup>52</sup> Согласно статье 7 данного федерального закона, посетителями игорного заведения признаются участники азартных игр и иные лица, которым не запрещен законом вход в игорные заведения. Лица, которые не достигли возраста 18 лет, не имеют права находиться в игорном заведении. Данное требование носит

---

<sup>51</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.122.

<sup>52</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.539.

императивный характер, обеспечивая тем самым эффективное соотношение интересов общества и бизнеса.

Статья 8 федерального закона N 244-ФЗ, который называется «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» устанавливает общие требования к игорным заведениям. Так, согласно закону, необходимо, чтобы игорное заведение было разделено на зону для участников и служебную зону. При входе в игорное заведение, для участников должна быть представлена вся необходимая информация об игорном заведении и его филиалах.

Что касается организации и проведении самих азартных игр, то данную работу вправе выполнять только работники организатора игорного заведения, которые достигли 18 лет. Игровое оборудование в игорном заведении должно быть собственностью организатора игорного заведения. Средний процент выигрыша в игровом автомате не должен быть менее 90%. Игорное заведение не имеет права находиться в физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждениях. Данное правило не применяется к букмекерским конторам и тотализаторам. Выигрыши в игорных заведениях должны выплачиваться только при предъявлении документа, удостоверяющего личность участника.<sup>53</sup> Для того, чтобы наиболее полно раскрыть данный вопрос, необходимо привести пример из судебной практики. Так, решением Судебного участка № 38 Промышленного судебного района г. Самары от 03.12.2017 года № 5-517/2017, суд установил: согласно протоколу об административном правонарушении юридическому лицу ООО «БалтБет» вменялось совершение правонарушения по пункту 1 статьи 14.1.1-1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Это связано с тем, что 05.11.2017 года около 15 часов 20 минут в пункте приема ставок букмекерской конторы «БалтБет», расположенном в городе Самара, на улице Владимирская 88, кассир-

---

<sup>53</sup> Борисов А.Н. Налог на игорный бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - С.123.

оператор Кулова М.В. осуществила прием ставки в размере 20 000 рублей на спортивное событие без предъявления участником документа, удостоверяющего личность. Нарушив федеральный закон N 244-ФЗ, который называется «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и пункт 1 статьи 14.1.1-1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд 03.12.2017 года постановил признать ООО «БалтБет» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.1.1-1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также суд назначил ООО «БалтБет» административное наказание по пункту 1 статьи 14.1.1-1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 500 000 рублей.

Во-вторых, государственные органы занимаются выделением и ликвидацией специальных игорных зон. Согласно статье 9 Федерального закона N 244-ФЗ, в Российской Федерации располагаются 5 игорных зон. Не более 1 игорной зоны может быть расположено на территории 1 субъекта Российской Федерации. Игорные зоны могут быть расположены на территории республики Крым, Алтайского края, Калининградской области, Краснодарского края и Приморского края. Границы игорных зон устанавливаются субъектами Российской Федерации. Срок действия игорных зон – не ограничен.<sup>54</sup>

Необходимо отметить, что управление игорными зонами занимаются специально уполномоченные на это Правительством субъектов Российской Федерации органы. По своим характеристикам, данные органы выполняют несколько важных функций. К примеру, они осуществляют задачу взаимодействия организаторов игорного бизнеса и местной власти. Также, данные органы наделены полномочиями передавать в собственность или в

---

<sup>54</sup> Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - С.234.

аренду земельные участки организаторам игорного бизнеса. Более того, они наделены обязанностью осуществлять контроль в субъекте Российской Федерации над деятельностью игорного бизнеса. Для того, чтобы деятельность данных органов по управлению игорными зонами была эффективна, на данные органы возложена обязанность вести отчетность своих действий.

В-третьих, государственные органы осуществляют выдачу разрешений для организации игр в игорных зонах, и выдачу лицензий для организации игр в букмекерских конторах и тотализаторах. Вопрос выдачи лицензий для организации и проведения игр в букмекерских конторах и тотализаторах регулирует постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 N 1130, которое называется «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах». Согласно данному источнику права, лицензирование осуществляет Федеральная налоговая служба. Для того чтобы получить лицензию, соискатель направляет в Федеральную налоговую службу заявление и необходимые документы. За предоставление лицензии уплачивается государственная пошлина. Чтобы наиболее полно раскрыть вопрос необходимости получения лицензии, следует привести пример из судебной практики. Так, решением Судебного участка № 111 Центрального судебного района г. Тольятти от 28.10.2016 года № 1-61/2016, суд установил: согласно протоколу об административном правонарушении юридическому лицу ООО «Букмекер Сити» вменялось совершение правонарушения по пункту 1 статьи 14.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Это связано с тем, что 02.10.2016 года около 11 часов 40 минут в пункте приема ставок букмекерской конторы «Букмекер Сити», расположенном в городе Тольятти, на улице Мира 15А, кассир-оператор Попова С.Т. осуществила прием ставки в размере 20 000 рублей на спортивное событие без получения лицензии на такое мероприятие ООО «Букмекер Сити». Нарушив федеральный закон N 244-ФЗ, который

называется «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и пункт 1 статьи 14.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд 28.10.2016 года постановил признать ООО «Букмекер Сити» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также суд назначил ООО «Букмекер Сити» административное наказание по пункту 1 статьи 14.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 800 000 рублей с конфискацией игрового оборудования.

В-четвертых, государственные органы занимаются контролем и надзором над игорным бизнесом. Проверкой технического состояния игрового оборудования занимается федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет функции надзора и контроля, и который был уполномочен на это Правительством Российской Федерации.<sup>55</sup>

Регулированием деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, занимается Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

### 2.3 Ответственность за нарушения законодательства в сфере игорного бизнеса

Одним из самых показательных моментов в функционировании той или иной предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации, является показатель ответственности за нарушение

---

<sup>55</sup> Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - С.235.



законодательства в этой предпринимательской сфере.<sup>56</sup> Данный факт является очень наглядным примером государственного контроля и, в принципе, государственной политики в вопросе развития того или иного бизнес-течения в стране, опираясь и изучив который, можно намного глубже узнать всю проблематику данного предпринимательского направления и его потенциальный фактор развития. Именно опираясь на данный факт, можно с уверенностью утверждать, что рассмотрение вопроса, касающегося ответственности за нарушения законодательства в сфере игорного бизнеса — это актуальная тематика, рассмотрение которой обязательно для всестороннего изучения вопроса деятельности игорного бизнеса в Российской Федерации.

Примечателен тот факт, что политика государства, направленная на создание разнообразных ограничений и запретов для разного рода предпринимательских сфер, не является каким-то универсальным средством для решения самых разных проблем, связанных с нарушением законодательства и нигилисткой деятельностью в том числе. Этот факт подтверждается анализом различных правовых прецедентов, политических решений и исторической статистики. Можно утверждать, что создание подобных правовых механизмов, носящих чистый ограничительный характер, приводит, в дальнейшем, к их коренному изменению, либо отмене, что негативно сказывается на уровне легитимности власти.<sup>57</sup>

Тем не менее, необходимо изучить и исследовать виды и меры разнообразной ответственности за нарушения законодательства в сфере игорного бизнеса на территории Российской Федерации, а также прокомментировать их роль и значение в современной жизни общества и предпринимательской сферы.<sup>58</sup>

Начиная анализировать законодательство Российской Федерации, которое предусматривает меры ответственности за нарушение закона в сфере

---

<sup>56</sup> Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - С.153.

<sup>57</sup> Борисов А.Н. Налог на игорный бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - С.141.

<sup>58</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.139.

игорного бизнеса, необходимо начать с анализа Налогового Кодекса Российской Федерации. Вопросу ответственности по налоговому законодательству, следует уделить отдельное внимание, поскольку для игорного бизнеса, именно нарушение в этой сфере очень опасно для государства и доходной части его бюджета. Так, вопросу налоговых нарушений, и, следовательно, нарушений в сфере игорного бизнеса по уплате налогов, посвящена глава 16 Налогового кодекса Российской Федерации. В данной главе указано множество правонарушений и ответственности по ним в сфере игорного бизнеса по поводу налогообложения.

Во-первых, в случае если организатор игорного бизнеса нарушит установленный срок подачи заявления о постановке своего бизнеса на учет в налоговой, на такого организатора будет возложен штраф в размере 10 000 рублей.

Во-вторых, в случае если организатор игорного бизнеса будет осуществлять деятельность по проведению азартных игр, без постановки на учет своего бизнеса в налоговой, на такого организатора будет возложен штраф в размере 10% от полученного организатором дохода за этот период функционирования игорного бизнеса, но не менее 40 000 рублей.<sup>59</sup>

В-третьих, в случае если организатор игорного бизнеса не предоставит налоговую декларацию за отчетный налоговый период в налоговую, на такого организатора будет возложен штраф в размере 5% от подлежащей уплате суммы налога, но не менее 1 000 рублей.

В-четвертых, в случае если организатор игорного бизнеса осуществит грубое нарушение правил учета своих доходов или расходов, которые подлежат налогообложению, на такого организатора будет возложен штраф в размере 10 000 рублей, который будет дифференцироваться в зависимости от продолжительности нарушения.<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.143.

<sup>60</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.547.

В-пятых, в случае если организатор игорного бизнеса не уплатит или не полностью уплатит подлежащие уплате суммы налога, на такого организатора будет возложен штраф в размере 20% или 40%, который будет дифференцироваться в зависимости от степени вины организатора.

В-шестых, в случае если организатор игорного бизнеса нарушит порядок регистрации в налоговом органе объектов игорного бизнеса, которые подлежат налогообложению, либо порядок регистрации изменений по таким объектам, на такого организатора будет возложен штраф в размере 3-х кратного размера ставки налога на игорный бизнес для таких объектов налогообложения. В случае, если организатор игорного бизнеса совершит подобное правонарушение несколько раз, на такого организатора будет возложен штраф в размере 6-и кратного размера ставки налога на игорный бизнес для таких объектов налогообложения. Помимо указанных правонарушений и ответственности по ним, в Налоговом кодексе содержатся еще сравнительно большое количество правонарушений и ответственности по ним в сфере игорного бизнеса. В данной дипломной работе, целесообразно было указать только самые основные и наиболее часто встречающиеся виды правонарушений и виды ответственности по ним.<sup>61</sup>

Необходимо также раскрыть виды правонарушений и виды ответственности по ним в сфере организации проведения игорного бизнеса, которые содержатся в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Во-первых, статья 14.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая называется «Незаконные организация и проведение азартных игр» вводит определенные условия. Так, в случае если организатор игорного бизнеса организует и проводит азартные игры вне игорной зоны, либо осуществляет данную деятельность без получения специального разрешения (лицензии), на такого организатора будет возложен штраф в размере от 800 000 рублей до 1 500 000 рублей с

---

<sup>61</sup> Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - С.159.

конфискацией всего игрового оборудования. В случае, если лицо предоставит помещение для незаконной организации или проведения азартных игр, на такое лицо будет возложен штраф в размере от 800 000 рублей до 1 500 000 рублей, при этом, повторное совершение данного правонарушения, влечет наложение штрафа на такое лицо в размере от 1 500 000 рублей до 2 000 000 рублей.<sup>62</sup> В случае, если организатор игорного бизнеса будет осуществлять проведение азартных игр в игорной зоне с нарушением необходимых условий, которые указаны в разрешении, либо если организатор игорного бизнеса будет осуществлять проведение азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе с нарушением необходимых условий, которые указаны в лицензии, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 300 000 рублей до 500 000 рублей. В случае, если организатор игорного бизнеса будет осуществлять проведение азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах с грубым нарушением условий, которые указаны в лицензии, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 500 000 рублей до 1 000 000 рублей, либо будет возложено административное приостановление деятельности игорного бизнеса до 90 суток. В случае, если лицо, которое не достигло 18 лет, будет находиться в игорном заведении, на организатора игорного заведения будет возложен штраф в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей. В случае, если организатор игорного заведения привлечет к работе в игорном заведении лиц, которые не достигли возраста 18 лет, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей.<sup>63</sup>

Во-вторых, статья 14.1.1-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая называется «Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр» вводит определенные условия. Так, в

---

<sup>62</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.231.

<sup>63</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.147.

случае, если организатор игорного бизнеса будет осуществлять в букмекерской конторе или тотализаторе прием ставок и выплату выигрышей по ним без предъявления участником игры документа, удостоверяющего личность, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей.<sup>64</sup> В случае, если организатор игорного бизнеса нарушит порядок информирования общероссийской спортивной федерации по отдельному виду спорта и специального федерального органа исполнительной власти, который осуществляет контроль за проведением азартных игр, о выигрышах по результатам пари, завершившимся с наименее вероятным результатом или исходом, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 50 000 рублей до 70 000 рублей, либо будет возложен штраф в размере от 800 000 рублей до 1 000 000 рублей. Размер штрафа будет дифференцироваться в зависимости от вида виновного лица. В случае, если организатор игорного бизнеса нарушит порядок учета участников азартных игр, от которых принимаются ставки в букмекерских конторах и тотализаторах, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 70 000 рублей до 100 000 рублей, либо будет возложен штраф в размере от 800 000 рублей до 1 000 000 рублей. Размер штрафа будет дифференцироваться в зависимости от вида виновного лица.<sup>65</sup>

В-третьих, статья 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая называется «Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» вводит определенные условия. Так, в случае, если организатор игорного бизнеса несвоевременно предоставит сведения о юридическом лице в орган, осуществляющий регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на такого организатора будет возложено предупреждение, либо будет возложен штраф

---

<sup>64</sup> Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - С.166.

<sup>65</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.563.

в размере 5 000 рублей.<sup>66</sup> В случае, если организатор игорного бизнеса не предоставит или предоставит неверные сведения о юридическом лице в орган, осуществляющий регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 5 000 рублей до 10 000 рублей. Повторное совершение подобного правонарушения, либо предоставление организатором игорного бизнеса сведений, которые являются заведомо ложными, если такое деяние не подпадает под статью в Уголовном кодексе Российской Федерации, влечет наложение на такого организатора дисквалификацию на срок от 1 года до 3-х лет. В случае, если организатор игорного бизнеса несвоевременно предоставит сведения о юридическом лице в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридического лица, на такого организатора будет возложено предупреждение, либо будет возложен штраф в размере 5 000 рублей. В случае, если организатор игорного бизнеса не предоставит или предоставит неверные сведения о юридическом лице в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридического лица, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 5 000 рублей до 10 000 рублей. Повторное совершение подобного правонарушения, либо предоставление организатором игорного бизнеса сведений, которые являются заведомо ложными, если такое деяние не подпадает под статью в уголовном кодексе Российской Федерации, влечет наложение на такого организатора дисквалификацию на срок от 1 года до 3-х лет, либо влечет наложение штрафа в размере от 10 000 рублей до 50 000 рублей.<sup>67</sup>

В-четвертых, статья 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая называется «Нарушение сроков представления налоговой декларации» вводит определенные условия. Так, в случае если организатор игорного бизнеса нарушит указанные в Налоговом кодексе Российской Федерации сроки предоставления налоговой

---

<sup>66</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.237.

<sup>67</sup> Саффинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 – С.91.

декларации, на такого организатора будет возложено предупреждение, либо будет возложен штраф в размере от 300 рублей до 500 рублей.

Необходимо также раскрыть виды правонарушений и виды ответственности по ним в сфере организации проведения игорного бизнеса, которые содержатся в Уголовном кодексе Российской Федерации.<sup>68</sup>

Во-первых, пункт 5 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая называется «Мошенничество» вводит определенные условия. Так, в случае, если организатор игорного бизнес совершит мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотреблением доверия, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, если это деяние повлекло причинение значительного ущерба, на такого организатора будет возложен штраф в размере до 300 000 рублей или дохода организатора за период до 2-х лет, либо будут возложены обязательные работы сроком до 480 часов, либо будут возложены исправительные работы сроком до 2-х лет, либо будут возложены принудительные работы сроком до 5 лет с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового, либо будет возложено лишение свободы на срок до 5 лет с ограничением свободы на срок до 1 года или без такового.<sup>69</sup>

Во-вторых, статья 171.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая называется «Незаконная организация и проведение азартных игр» вводит определенные условия. Так, в случае, если организатор игорного бизнеса организует или проводит азартные игры вне игорной зоны, либо без лицензии или специального разрешения, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 300 000 рублей до 500 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 1 года до 3-х лет, либо будут возложены обязательные работы на срок от 180 до 240 часов, либо будет

---

<sup>68</sup> Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - С.169.

<sup>69</sup> Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - С.149.

возложено ограничение свободы на срок до 4-х лет, либо будет возложено лишение свободы на срок до 2-х лет. Совершение данного преступления группой лиц по предварительному сговору или сопряженное с извлечением дохода в крупном размере, влечет наложение штрафа в размере от 500 000 рублей до 1 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 3-х лет до 5 лет, либо влечет лишение свободы на срок до 4-х лет со штрафом в размере до 500 000 рублей или в размере дохода организатора за период до 3-х лет или без такового.<sup>70</sup>

В-третьих, статья 173.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая называется «Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица» вводит определенные условия. Так, в случае, если организатор игорного бизнеса образует юридическое лицо через подставных лиц, либо предоставит в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, данные, влекущие внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведения о подставных лицах, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 100 000 рублей до 300 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 7 месяцев до 1 года, либо влечет принудительные работы на срок до 3-х лет, либо влечет лишение свободы на срок до 3-х лет.<sup>71</sup>

В-четвертых, статья 199 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая называется «уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, или страховых взносов, подлежащих уплате организацией» вводит определенные условия. Так, в случае, если организатор игорного бизнеса, уклонится от уплаты налогов, сборов или страховых взносов подлежащих уплате, путем не предоставления налоговой декларации, либо других документов, или путем внесения в документы заведомо ложные сведения, совершенное в крупном размере, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 100 000 рублей до 300 000

---

<sup>70</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.718.

<sup>71</sup> Саффинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 – С.95.



рублей или в размере дохода организатора за период от 1 года до 2-х лет, либо влечет принудительные работы на срок до 2-х лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 3-х лет или без такового, либо влечет арест на срок до 6 месяцев, либо влечет лишение свободы на срок до 2-х лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 3-х лет или без такового.<sup>72</sup>

В-пятых, статья 199 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая называется «Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов» вводит определенные условия. Так, в случае, если организатор игорного бизнеса скроет деньги, либо имущество организации, за счет которых должно быть произведено взыскание недоимки по налогам, сборам или страховым взносам, совершенное в крупном размере, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 200 000 рублей до 500 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 18 месяцев до 3-х лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 3-х лет или без такового, либо влечет лишение свободы на срок до 3-х лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 3-х лет или без такового.<sup>73</sup> Стоит отметить, что необходимо ужесточить наказание именно по данной статье, за данное преступление, поскольку подобные действия подрывают финансовое благополучие Российской Федерации.

Таким образом, подводя итог раскрытию второй главы данной дипломной работы, можно сделать вывод о том, что налогообложение игорного бизнеса играет ключевую роль в финансировании доходной части бюджетов регионов. Однако, необходимо продолжать развивать налоговое законодательство Российской Федерации, в том числе в сфере налогообложения игорного бизнеса на территории Российской Федерации. В

---

<sup>72</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.239.

<sup>73</sup> Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – С.727.

Российской Федерации существует разнообразная система мел ответственности на правонарушения в области игорного бизнеса. Тем не менее, данная система должна продолжать развиваться для того, чтобы быть эффективным инструментом.

## ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА КАК ВИДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 3.1 Перспективы развития налогового и иного законодательства в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации

Раскрытие следующей главы данной дипломной работы, которая называется «Проблемы и перспективы развития игорного бизнеса как предпринимательской деятельности в Российской Федерации», необходимо начать именно с изучения вопроса, касающегося перспектив развития налогового законодательства в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации. Причиной, для выбора именно такой последовательности рассмотрения вопросов в данной главе, является прямая взаимосвязь между налоговым законодательством и игорным бизнесом. Такая взаимосвязь существует абсолютно везде, в любом государстве, при любом государственном устройстве и государственном режиме. Взаимосвязь игорного бизнеса и налогового законодательства — это определенная система сдержек и противовесов, где с одной стороны существует и функционирует государство, в лице налоговых органов, а с другой стороны выступает игорный бизнес со своими огромными финансовыми возможностями.<sup>74</sup>

Ни в одной стране мира не существует система взаимодействия государства и игорного бизнеса, которую можно назвать идеальной. Однако, в некоторых странах, таких, например, как Соединенные штаты Америки, эта система отрегулирована очень удобно и, вполне, правильно, что, к сожалению, нельзя сказать про взаимосвязь государства и его органов и игорного бизнеса в Российской Федерации.<sup>75</sup> Тем не менее, ситуация взаимодействия игорного бизнеса и государства в Российской Федерации обнадеживает тем, что, в принципе, эта система взаимодействия довольно

---

<sup>74</sup> Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 – С.110.

<sup>75</sup> Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 - С.177.

нова для Российской Федерации и грамотное развитие данного вопроса в скором времени осуществится. Безусловно, данный процесс не сможет произойти сам собой без каких-либо изменений, напротив, государство должно самыми различными способами улучшать эту деятельность и всегда выходить на более высокий уровень для того, чтобы общество получало как можно больше благ от существования игорного бизнеса в стране. Данную деятельность просто необходимо начать с изменения налогового законодательства в сфере налогообложения игорного бизнеса на территории Российской Федерации.<sup>76</sup>

Для того, чтобы улучшить ситуацию с налогообложением игорного бизнеса в Российской Федерации, необходимо выполнить несколько важных задач.

Во-первых, необходимо изменить ставку налога на игорный бизнес на территории России. Следует изменить налоговую нагрузку на каждый объект налогообложения в игорном бизнесе. В Налоговый кодекс Российской Федерации необходимо внести изменения, что ставка налога для одного игорного стола должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 100 000 рублей, но и не больше 500 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации нужно внести изменения, что ставка налога для одного игрового автомата должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 10 000 рублей, но и не больше 50 000 рублей.<sup>77</sup> В Налоговый кодекс Российской Федерации следует внести изменения, что ставка налога для одного процессингового центра букмекерской конторы и тотализатора должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 100 000 рублей, но и не больше 500 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации необходимо внести изменения, что ставка налога для одного процессингового

---

<sup>76</sup> Ковтун Е.В. Игорный бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - С.134.

<sup>77</sup> Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 – С.114.

центра интерактивных ставок букмекерской конторы и тотализатора должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 3 000 000 рублей, но и не больше 4 000 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации нужно внести изменения, что ставка налога для одного пункта приема ставок букмекерской конторы и тотализатора должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 20 000 рублей, но и не больше 30 000 рублей.<sup>78</sup> Можно сделать вывод, что увеличивая налоговую нагрузку на игорный бизнес, субъекты Российской Федерации получают дополнительный доход в бюджет субъекта Российской Федерации, что позволит использовать полученные средства на общественно-полезные цели. А с учетом специфики деятельности игорного бизнеса, повышение налоговой нагрузки в среднем на 40% не позволит организаторам игорного бизнеса ощутить тяжесть данного налогообложения.<sup>79</sup>

Во-вторых, необходимо ввести определенные налоговые льготы для игорного бизнеса. Как показывает зарубежная практика взаимодействия государства и игорного бизнеса, введение определенных налоговых льгот для отдельных экономических субъектов, способно улучшить экономическую ситуацию не только в отдельном регионе, но и на всей территории государства. Опираясь на данный факт, следует внести некоторые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающиеся предоставления льгот отдельным субъектам игорного бизнеса. Так, довольно целесообразно ввести налоговые льготы, в виде налоговых каникул на период 1 год, для организаторов игорного бизнеса, которые будут вести игорный бизнес на территории некоторых регионов Российской Федерации. К таким регионам можно отнести: Магаданская область, Чукотский автономный округ, республика Саха и другие. Можно сделать вывод, что введение подобных

---

<sup>78</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.286.

<sup>79</sup> Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 - С.179.

мер благоприятно скажется на развитии данных регионов, как в экономическом, так и в туристическом направлении.<sup>80</sup>

В-третьих, необходимо ужесточить наказание за правонарушения, связанные с игорным бизнесом. Данные ужесточения должны быть внесены в налоговое законодательство, административное законодательство и уголовное законодательство. Так, следует внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, что, если организатор игорного бизнеса нарушит установленный срок подачи заявления о постановке своего бизнеса на учет в налоговой, на такого организатора будет возложен штраф в размере 30 000 рублей. В случае если организатор игорного бизнеса будет осуществлять деятельность по проведению азартных игр, без постановки на учет своего бизнеса в налоговой, на такого организатора будет возложен штраф в размере 30% от полученного организатором дохода за этот период функционирования игорного бизнеса, но не менее 70 000 рублей.<sup>81</sup> В случае если организатор игорного бизнеса не уплатит или не полностью уплатит подлежащие уплате суммы налога, на такого организатора будет возложен штраф в размере 40% или 60%, который будет дифференцироваться в зависимости от степени вины организатора. Также следует внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, что если организатор игорного бизнеса организует и проводит азартные игры вне игорной зоны, либо осуществляет данную деятельность без получения специального разрешения (лицензии), на такого организатора будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей с конфискацией всего игрового оборудования. В случае, если лицо предоставит помещение для незаконной организации или проведения азартных игр, на такое лицо будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей, при этом, повторное совершение данного правонарушения, влечет наложение

---

<sup>80</sup> Сапфинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 – С.116.

<sup>81</sup> Ковтун Е.В. Игорный бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - С.135.

штрафа на такое лицо в размере от 2 500 000 рублей до 5 000 000 рублей.<sup>82</sup> В случае, если лицо, которое не достигло 18 лет, будет находиться в игорном заведении, на организатора игорного заведения будет возложен штраф в размере от 100 000 рублей до 250 000 рублей. В случае, если организатор игорного бизнеса будет осуществлять в букмекерской конторе или тотализаторе прием ставок и выплату выигрышей по ним без предъявления участником игры документа, удостоверяющего личность, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 100 000 рублей до 250 000 рублей.<sup>83</sup> Также необходимо внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, что если организатор игорного бизнес совершит мошенничество, на такого организатора будет возложен штраф в размере до 1 000 000 рублей или дохода организатора за период до 5 лет, либо будут возложены обязательные работы сроком до 960 часов, либо будут возложены исправительные работы сроком до 5 лет, либо будут возложены принудительные работы сроком до 10 лет с ограничением свободы на срок до 3 года или без такового, либо будет возложено лишение свободы на срок до 10 лет с ограничением свободы на срок до 3 года или без такового. Если организатор игорного бизнеса организует или проводит азартные игры вне игорной зоны, либо без лицензии или специального разрешения, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 5 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 5 года до 10 лет, либо будет возложено ограничение свободы на срок до 10 лет, либо будет возложено лишение свободы на срок до 10 лет.<sup>84</sup> В случае, если организатор игорного бизнеса, уклонится от уплаты налогов, сборов или страховых взносов подлежащих уплате, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 3 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 3 лет до 5 лет, либо влечет принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права заниматься

---

<sup>82</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.292.

<sup>83</sup> Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 – С.116.

<sup>84</sup> Сапфинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 – С.118.

игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового, либо влечет лишение свободы на срок до 8 лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового. В случае, если организатор игорного бизнеса скроет деньги, либо имущество организации, за счет которых должно быть произведено взыскание недоимки по налогам, сборам или страховым взносам, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 2 000 000 рублей до 5 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период до 5 лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового, либо влечет лишение свободы на срок до 8 лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового.<sup>85</sup> Можно сделать вывод о том, что введение подобных ожесточений в законодательство Российской Федерации, приведет к положительному эффекту, потому что с учетом специфики организаторов игорного бизнеса, только такими мерами можно достичь необходимой предпринимательской дисциплины. Более того, введение ожесточающих мер будет повышать выполнение функций наказания: будет повышаться качество исправления наказуемых, будет повышаться эффективность предупреждения новых правонарушений, будет повышаться уровень восстановления социальной справедливости.<sup>86</sup>

В-четвертых, введение ограничение на осуществление игорного бизнеса является относительно верным решением, однако, автор предложил бы оставить осуществление игорного бизнеса в иных областях Российской Федерации, а не в тех, которые были указаны. К примеру, Приморский край, Краснодарский край, Алтайский край и Калининградская область не так нуждаются в игорном бизнесе, поскольку люди и так будут ездить туда, кто в качестве туристов, кто в качестве бизнесменов, кто в качестве исследователей. В Российской Федерации есть места, которые сильнее нуждаются в ускоренном экономическом развитии. Так, к этим местам, автор

---

<sup>85</sup> Сулейменов М. Право как система. - М.: Статут, 2016 – С.144.

<sup>86</sup> Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 - С.183.



данной дипломной работы может отнести: республика Саха, Красноярский край, Чукотский автономный округ, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, а также Хабаровский край. Именно эти территориальные округа Российской Федерации нуждаются в усиленной поддержке, поскольку численность населения постоянно уменьшается в этих районах, что делает эту местность фактически заброшенной.<sup>87</sup>

В-пятых, необходимо ввести дифференцированную систему налогообложения игорного бизнеса. Так, необходимо, чтобы налоговые ставки в Московской области и Ленинградской области были, в среднем, в 3 раза выше по сравнению с налоговыми ставками в среднем по стране. А налоговые ставки в республике Саха, в Ненецком автономном округе и в Магаданской области, напротив, были, в среднем, в 3 раза ниже по сравнению с налоговыми ставками в среднем по стране. Для того чтобы осуществить данные нововведения, необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации. Стоит отметить, что введение подобных изменений позволит повысить уровень легитимности власти, а также позволит выровнять уровень дохода по регионам, который на данный момент сильно разрознен.<sup>88</sup>

В-шестых, необходимо повысить возрастной порог доступности граждан к азартным играм. Так, следует, чтобы данный порог увеличился с 18 лет до 23 лет. Вводить подобные изменения целесообразно по той причине, что уровень обеспеченности российских граждан, особенно в субъектах Российской Федерации, крайне низок. Следствием чего становится ситуация, когда проигрыш денежных сумм в азартных играх становится для человека критичным финансовым положением, выход из которого, иногда, можно найти, только прибегнув к совершению преступления. В такую социальную группу риска следует особенно отнести людей в возрасте до 23 лет. Ведь, в большинстве своем, в этом возрасте люди в Российской

---

<sup>87</sup> Ковтун Е.В. Игорный бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - С.137.

<sup>88</sup> Саффинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 – С.124.

Федерации обучаются в образовательных учреждениях. И в целях дополнительного получения заработка, эти люди, иногда, пробуют зарабатывать деньги в азартных играх, где, порою, проигрывают все свои деньги. Именно поэтому, повышение возрастного порога доступности граждан к азартным играм с 18 до 23 лет – более чем обоснованно.<sup>89</sup> Для того, чтобы доказать всю необходимость введение подобного изменения, следует привести пример из судебной практики. Так, приговором Автозаводского районного суда города Тольятти от 26.09.2018 года № 1-558/2018, суд установил: 15.08.2018 года в 12 часов 50 минут Вешкин Р.В. возраста 20 лет совершил кражу, то есть тайное хищение чужого имущества денежной суммы в размере 50 000 рублей у Котова А.Г. из его сумки. Как свидетельствовал Вешкин Р.В. 13.08.2018 года он сделал ставку в букмекерской конторе «Лига Ставок», расположенной по адресу: г. Тольятти, 70 лет Октября 13, на сумму в размере 50 000 рублей. Как свидетельствовал Вешкин Р.В., эти деньги ему прислали родители из Новокуйбышевска для оплаты обучения в институте. 15.08.2018 года Вешкин Р.В. узнав, что его ставка не прошла, и что он проиграл все деньги, которые предназначались для оплаты обучения, он решил украсть денежную сумму у своего друга Котова А.Г., который был из состоятельной семьи. 15.08.2018 года Вешкин Р.В. предложил своему другу Котову А.Г. сходить в институт и заплатить за обучения. После того, как Вешкин и Котов пришли в институт, Вешкин украл денежную сумму в размере 50 000 рублей у Котова из его сумки, пока тот был в уборной. Нарушив пункт Г части 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, суд 26.09.2018 года постановил признать Вешкина Р.В. виновным в совершении уголовного преступления, предусмотренного пунктом Г части 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации. Также суд приговорил Вешкина Г.В. к лишению свободы на срок 1 год,

---

<sup>89</sup> Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 – С.119.

предусмотренного пунктом Г части 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации.<sup>90</sup>

В-седьмых, необходимо предоставить налоговые льготы при ведении игорного бизнеса для малочисленных народов Севера. Такую политику налогообложения ведет правительство Соединенных Штатов Америки в отношении коренных индейцев государства. Суть данной политики заключается в том, что ставки по налогообложению объектов игорного бизнеса для организаторов игорного бизнеса – коренных индейцев США, в 2 раза меньше, чем средние ставки по стране. Целесообразно применить такой же подход в отношении Российской Федерации, и позволить представителям малочисленных народов Севера вести игорный бизнес с пониженными налоговыми ставками в 2 раза. Данные изменения носят демократический и либеральный характер, выполнение подобных мер позволит поддерживать социальный уровень данных народов Севера и позволит повысить уровень легитимности власти в Российской Федерации.

В-восьмых, необходимо создать федеральный фонд, куда будут поступать 20% всех поступающих региональных налогов с игорного бизнеса со всей Российской Федерации. Средства данного фонда должны будут направляться на развитие транспортной инфраструктуры в Российской Федерации, чтобы содействовать развитию внутреннего туризма в стране. Таким образом, введение подобных мер позволит игорному бизнесу стать катализатором преобразования российской транспортной, экономической и туристической инфраструктуры, позволит повысить уровень легитимности власти и уровень одобрения игорного бизнеса.<sup>91</sup>

Таким образом, можно сделать вывод, что перспективы развития законодательства в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации существуют. Тем не менее, необходимо внести большое количество

---

<sup>90</sup> Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 - С.185.

<sup>91</sup> Ковтун Е.В. Игорный бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - С.138.

изменений, как в налоговое законодательство Российской Федерации, так и в иные законодательства страны.

### 3.2 Негативные стороны существования игорного бизнеса в Российской Федерации

Последним вопросом в данной дипломной работе, который подлежит рассмотрению, является вопрос негативных сторон существования игорного бизнеса в Российской Федерации. Необходимо выделить несколько причин, существование которых приводит к тому, что игорный бизнес в Российской Федерации приобретает негативную характеристику.<sup>92</sup>

Во-первых, в Российской Федерации система налогового законодательства, которая регулирует вопросы игорного бизнеса, не является совершенной. Проблема заключается в том, что существующие ставки налогообложения объектов игорного бизнеса полноценно не осуществляют фискальную функцию, в результате чего субъекты Российской Федерации получают налоговые взносы, которых явно не хватает на осуществление общественно-значимых задач. Более того, в налоговом кодексе Российской Федерации отсутствует система налоговых льгот, которые могли бы позволить развиваться игорному бизнесу в регионах, где такое создание такого бизнеса желательно. В результате непродуманной налоговой системы, игорные заведения, в основе своей, открываются там, где существует высокая плотность населения, фактически никак не развивая регион. Также необходимо отметить, что в Налоговом кодексе неверно построена система налоговых ставок для объектов игорного бизнеса.<sup>93</sup> В Налоговом кодексе Российской Федерации предусмотрены налоговые ставки для объектов игорного бизнеса, которые одинаково действует на всей территории Российской Федерации. Это является довольно абсурдным решением,

---

<sup>92</sup> Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - С.315.

<sup>93</sup> Ковтун Е.В. Игорный бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - С.156.

поскольку не логично одинаково взимать налоги с игорных заведений в Москве и с игорных заведений в Якутске. Эта не логичность связана с тем, что, во-первых, прибыль у игорных заведений в Москве существенно выше, чем прибыль у игорных заведений в Якутске, а во-вторых, взимая одинаковый размер налогов со всех регионов России, государство отнимает стимул у организаторов игорных заведений вести игорный бизнес в регионах, которые являются малонаселенными. Можно сделать вывод о том, что несовершенная система налогового законодательства Российской Федерации оказывает негативное влияние на рост экономики, как отдельных регионов, так и Российской Федерации в целом.<sup>94</sup>

Во-вторых, система наказаний, которая существует в Российской Федерации, не является эффективной в плане регулирования игорного бизнеса. Проблема заключается в том, что меры, которые направлены на предотвращение новых правонарушений, на восстановление социальной справедливости и на исправление осужденного, они фактически не работают за счет недостаточной жесткости данных мер. Особенно эти меры не работают за нарушение налогового законодательства, ведь, в основе своей, Уголовный кодекс Российской Федерации предполагает избежание уголовной ответственности для тех, кто добровольно оплатит все неуплаченные налоги. Такой подход является в корне неверным, поскольку он мотивирует людей на обход обязательной уплаты налогов. Необходимо создать очень жесткую систему наказаний, особенно в системе налоговых правонарушений.<sup>95</sup> Также необходимо отметить недостаток уголовного законодательства Российской Федерации, который заключается в том, что к уголовной ответственности могут быть привлечены только физические лица. Такой подход также является неверным, поскольку очень часто это позволяет истинным правонарушителям избегать наказания, а наказание за них будут нести подставные лица. Можно сделать вывод о том, что не эффективная

---

<sup>94</sup> Сапфинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 – С.142.

<sup>95</sup> Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 – С.184.

система ответственности за правонарушения в сфере игорного бизнеса на территории Российской Федерации приводит к тому, что организаторы игорного бизнеса не боятся нести ответственность за правонарушения в области игорного бизнеса по причине их неэффективности. Следствием данного явления становится правовой нигилизм, желание организаторов игорного бизнеса обхитрить государство и возникновение множества правонарушений, как мелкого, так и крупного характера.<sup>96</sup>

В-третьих, система игорных зон в Российской Федерации определена не верно, в результате чего, субъекты Российской Федерации не получают должной государственной поддержки. Проблема заключается в том, что игорные зоны, которые обозначены государством, являются не теми объектами, которым следует давать поддержку. Приморский край, Краснодарский край, Алтайский край и Калининградская область не являются теми регионами, в которых нет жизни, и которые нуждаются в стимулировании. В результате такой политики, регионы, которые действительно нуждаются в государственной поддержке, продолжают выживать, а регионы, как тот же Краснодарский край, получают сверх прибыли. Можно сделать вывод о том, что неверная система игорных зон в Российской Федерации, создает опасную экономическую ситуацию, когда финансовые потоки распределяются между и так богатыми регионами Российской Федерации, но которые обходят стороной действительно нуждающиеся субъекты Российской Федерации, такие как : : республика Саха, Красноярский край, Чукотский автономный округ, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, а также Хабаровский край.<sup>97</sup>

В-четвертых, отсутствует четкая взаимосвязь между игорным бизнесом и государственными органами с их целями в Российской Федерации. Проблема заключается в том, что в Российской Федерации отсутствует прямой диалог между представителями власти и представителями бизнеса, в

---

<sup>96</sup> Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 - С.208.

<sup>97</sup> Сулейменов М. Право как система. - М.: Статут, 2016 – С.158.

том числе и игорного бизнеса. По идее должна быть ситуация, когда власть и бизнес ведут диалог, когда власть пытается осуществить свои желания через бизнес, и когда бизнес пытается осуществить свои желания через власть. Сейчас в России подобного взаимодействия нет, власть издает указы, которые неудобны бизнесу, а бизнес ведет свою деятельность, не желая помогать власти. Можно сделать вывод о том, что отсутствие четкой взаимосвязи между игорным бизнесом и государственной системой приводит к тому, что государственные меры по поддержке бизнеса являются неэффективными, а представители бизнес направлений отказываются вести бизнес для выгоды власти и общества.<sup>98</sup>

В-пятых, в Российской Федерации отсутствует должный контроль над действием игорного бизнеса в стране. Проблема заключается в том, что система государственного контроля над игорным бизнесом настолько неэффективна, что огромное количество денежных средств недо поступают в бюджеты регионов, в результате отсутствия должного контроля над деятельностью бизнес направлений. Должна существовать грамотная и эффективная система контроля над финансами игорного бизнеса, над его деятельностью и над его имуществом.<sup>99</sup> С учетом развития информационных технологий, создание подобных систем не является невыполнимой задачей. Можно сделать вывод о том, что отсутствие должного контроля над деятельностью игорного бизнеса в Российской Федерации приводит к тому, что огромные денежные средства не поступают в бюджет, потому что контролирующие органы их не нашли. Более того, возникает правовой нигилизм, как со стороны организаторов игорного бизнеса, так и со стороны общественности, которая требует социальной справедливости и решения общественно-значимых задач.<sup>100</sup>

В-шестых, в Российской Федерации отсутствует единый федеральный фонд, куда поступал бы определенный процент от всех налоговых

---

<sup>98</sup> Сулейменов М. Право как система. - М.: Статут, 2016 – С.162.

<sup>99</sup> Ковтун Е.В. Игорный бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - С.159.

<sup>100</sup> Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 - С.210.

поступлений с игорного бизнеса в Российской Федерации. Дело в том, что средства данного фонда могли бы направляться на развитие транспортной инфраструктуры в Российской Федерации, на развитие внутреннего туризма в стране. Введение подобных мер позволило бы игорному бизнесу стать неким толчком для развития российской транспортной, экономической и туристической инфраструктуры. Более того, в обществе люди стали бы более одобрительно относиться к игорному бизнесу на территории Российской Федерации, а уровень легитимности власти был бы весьма высок.<sup>101</sup>

Можно сделать вывод, что проблемы, связанные с негативными сторонами существования игорного бизнеса на территории Российской Федерации имеют место быть. Более того, в основе своей, причинами таким проблем являются неэффективные меры государственных органов Российской Федерации, которые направлены лишь на искажение действительной информации о существовании проблем, связанных с игорным бизнесом в России. Тем не менее, по сути своей, данные проблемы являются вполне решаемыми. Для того, чтобы решить проблемы, связанные с негативными сторонами существования игорного бизнеса на территории Российской Федерации, необходимо выполнить несколько важных задач.<sup>102</sup>

Во-первых, необходимо, чтобы государственная власть в Российской Федерации стала сменяемой. Чтобы разнообразные политические партии смогли отстаивать интересы общества и игорного бизнеса. Более того, только политическое разнообразие в стране способно максимально эффективно отстаивать разнообразные интересы отдельных социальных групп на территории Российской Федерации.

Во-вторых, необходимо, чтобы игорный бизнес в Российской Федерации выполнял функцию экономического рычага не только в отдельных регионах, но и в целом по стране. Для этого необходимо пересмотреть фискальную функцию налогообложения игорного бизнеса и

---

<sup>101</sup> Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 – С.205.

<sup>102</sup> Сулейменов М. Право как система. - М.: Статут, 2016 – С.167.



применить стратегию эффективного использования полученных за счет этого средств.

В-третьих, с учетом экономической неразвитости большинства регионов Российской Федерации, целесообразно применять различные льготные условия для организаторов игорного бизнеса, для того чтобы данное бизнес направление постоянно развивалось и приносило общественно-полезный результат.

Подводя итог третьей главе данной дипломной работы, необходимо отметить несколько важных моментов. Во-первых, перспективы развития законодательства в сфере игорного бизнеса в Российской Федерации существуют. Тем не менее, необходимо внести большое количество изменений, как в налоговое законодательство Российской Федерации, так и в иные законодательства страны. Во-вторых, в Российской Федерации существует множество проблем, которые оказывают негативное влияние на развитие игорного бизнеса в стране. Тем не менее, данные проблемы являются решаемыми, главное здесь – это систематический подход в решении проблем, как местного, так и общегосударственного значения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При написании дипломной работы были рассмотрены публикации и исследования современных авторов, касающиеся вопросов изучения сущности игорного бизнеса, истории его формирования, правовых основ существования данного института, а также проблем и перспектив его развития. Исследование данных вопросов невозможно без изучения специализированной литературы. Для этого были изучены многочисленные публикации на тему игорного бизнеса, его роли в современной жизни общества, правовая основа игорного бизнеса в современной России, существования перспектив в игорном бизнесе.

Из всего вышесказанного можно сделать ряд выводов:

Во-первых, игорный бизнес – есть вид предпринимательской деятельности, который направлен на получение дохода от участия людей в азартных играх и пари в виде выигрыша или платы за проведение самих азартных игр.

Во-вторых, несмотря на свою, сравнительно недолгую, историю становления игорного бизнеса в России, этот вид предпринимательской деятельности по-настоящему бурно развивался на территории этой страны.

В-третьих, правовое регулирование игорного бизнеса в России должно развиваться постоянно, для того чтобы российская экономика смогла полноценно функционировать и приносить пользу людям. На данный момент, законодательство Российской Федерации нельзя считать совершенным в плане регулирования вопроса, касающегося игорного бизнеса. Существующая система налогового, административного и уголовного наказания явно не соответствует реалиям современной экономики и социальной жизни. Рекомендовано в некоторых случаях ужесточить регулирование игорного бизнеса по этим направлениям, а в некоторых случаях – наоборот, смягчить с целью дальнейшего развития данного вида предпринимательской деятельности. Более того, отсутствует

полноценная судебная практика по вопросам осуществления азартных игр в качестве средства для инвестирования.

В-четвертых, деятельность Правительства Российской Федерации не направлена на поддержание и развитие, как игорного бизнеса, так и всей предпринимательской деятельности в стране. Однако, исходя из практики существования развитых предпринимательских рынков, где присутствует игорный бизнес, стимулирование игорного бизнеса и его составляющих способно привлечь в национальную экономику значительные финансовые инвестиции.

В-пятых, в Российской Федерации отсутствуют полноценные интернет-платформы для работы, в сфере игорного бизнеса. Такая ситуация оказывает негативное влияние на состояние российской экономики, поскольку люди, в поисках площадок для осуществления азартных игр, используют зарубежные сайты, прибыль от использования которых поступает в другие государства.

К конкретным мерам, которые призваны улучшить ситуацию с развитием игорного бизнеса в Российской Федерации, а также с его правовым регулированием в стране, можно отнести:

Во-первых, изменение ставки налога на игорный бизнес на территории России. Следует изменить налоговую нагрузку на каждый объект налогообложения в игорном бизнесе. В Налоговый кодекс Российской Федерации необходимо внести изменения, что ставка налога для одного игорного стола должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 100 000 рублей, но и не больше 500 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации нужно внести изменения, что ставка налога для одного игрового автомата должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 10 000 рублей, но и не больше 50 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации следует внести изменения, что ставка налога для одного процессингового центра букмекерской конторы и тотализатора должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации.

Федерации, но она не должна быть меньше 100 000 рублей, но и не больше 500 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации необходимо внести изменения, что ставка налога для одного процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы и тотализатора должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 3 000 000 рублей, но и не больше 4 000 000 рублей. В Налоговый кодекс Российской Федерации нужно внести изменения, что ставка налога для одного пункта приема ставок букмекерской конторы и тотализатора должна устанавливаться Правительством субъекта Российской Федерации, но она не должна быть меньше 20 000 рублей, но и не больше 30 000 рублей. Можно сделать вывод, что увеличивая налоговую нагрузку на игровой бизнес, субъекты Российской Федерации получают дополнительный доход в бюджет субъекта Российской Федерации, что позволит использовать полученные средства на общественно-полезные цели. А с учетом специфики деятельности игорного бизнеса, повышение налоговой нагрузки в среднем на 40% не позволит организаторам игорного бизнеса ощутить тяжесть данного налогообложения.

Во-вторых, необходимо ввести определенные налоговые льготы для игорного бизнеса. Следует внести некоторые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающиеся предоставления льгот отдельным субъектам игорного бизнеса. Так, довольно целесообразно ввести налоговые льготы, в виде налоговых каникул на период 1 год, для организаторов игорного бизнеса, которые будут вести игровой бизнес на территории некоторых регионов Российской Федерации. К таким регионам можно отнести: Магаданская область, Чукотский автономный округ, республика Саха и другие. Можно сделать вывод, что введение подобных мер благоприятно скажется на развитии данных регионов, как в экономическом, так и в туристическом направлении.

В-третьих, необходимо ужесточить наказание за правонарушения, связанные с игорным бизнесом. Данные ужесточения должны быть внесены

в налоговое законодательство, административное законодательство и уголовное законодательство. Так, следует внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, что, если организатор игорного бизнеса нарушит установленный срок подачи заявления о постановке своего бизнеса на учет в налоговой, на такого организатора будет возложен штраф в размере 30 000 рублей. В случае если организатор игорного бизнеса будет осуществлять деятельность по проведению азартных игр, без постановки на учет своего бизнеса в налоговой, на такого организатора будет возложен штраф в размере 30% от полученного организатором дохода за этот период функционирования игорного бизнеса, но не менее 70 000 рублей. В случае если организатор игорного бизнеса не уплатит или не полностью уплатит подлежащие уплате суммы налога, на такого организатора будет возложен штраф в размере 40% или 60%, который будет дифференцироваться в зависимости от степени вины организатора. Также следует внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, что если организатор игорного бизнеса организует и проводит азартные игры вне игорной зоны, либо осуществляет данную деятельность без получения специального разрешения (лицензии), на такого организатора будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей с конфискацией всего игрового оборудования. В случае, если лицо предоставит помещение для незаконной организации или проведения азартных игр, на такое лицо будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей, при этом, повторное совершение данного правонарушения, влечет наложение штрафа на такое лицо в размере от 2 500 000 рублей до 5 000 000 рублей. В случае, если лицо, которое не достигло 18 лет, будет находиться в игорном заведении, на организатора игорного заведения будет возложен штраф в размере от 100 000 рублей до 250 000 рублей. В случае, если организатор игорного бизнеса будет осуществлять в букмекерской конторе или тотализаторе прием ставок и выплату выигрышей по ним без предъявления участником игры документа, удостоверяющего личность, на такого

организатора будет возложен штраф в размере от 100 000 рублей до 250 000 рублей. Также необходимо внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, что если организатор игорного бизнес совершит мошенничество, на такого организатора будет возложен штраф в размере до 1 000 000 рублей или дохода организатора за период до 5 лет, либо будут возложены обязательные работы сроком до 960 часов, либо будут возложены исправительные работы сроком до 5 лет, либо будут возложены принудительные работы сроком до 10 лет с ограничением свободы на срок до 3 года или без такового, либо будет возложено лишение свободы на срок до 10 лет с ограничением свободы на срок до 3 года или без такового. Если организатор игорного бизнеса организует или проводит азартные игры вне игровой зоны, либо без лицензии или специального разрешения, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 5 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 5 года до 10 лет, либо будет возложено ограничение свободы на срок до 10 лет, либо будет возложено лишение свободы на срок до 10 лет. В случае, если организатор игорного бизнеса, уклонится от уплаты налогов, сборов или страховых взносов подлежащих уплате, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 1 000 000 рублей до 3 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период от 3 лет до 5 лет, либо влечет принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового, либо влечет лишение свободы на срок до 8 лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового. В случае, если организатор игорного бизнеса скроет деньги, либо имущество организации, за счет которых должно быть произведено взыскание недоимки по налогам, сборам или страховым взносам, на такого организатора будет возложен штраф в размере от 2 000 000 рублей до 5 000 000 рублей или в размере дохода организатора за период до 5 лет с лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового, либо влечет лишение свободы на срок до 8 лет с

лишением права заниматься игорным бизнесом на срок до 5 лет или без такового. Можно сделать вывод о том, что введение подобных ожесточений в законодательство Российской Федерации, приведет к положительному эффекту, потому что с учетом специфики организаторов игорного бизнеса, только такими мерами можно достичь необходимой предпринимательской дисциплины. Более того, введение ожесточающих мер будет повышать выполнение функций наказания: будет повышаться качество исправления наказуемых, будет повышаться эффективность предупреждения новых правонарушений, будет повышаться уровень восстановления социальной справедливости.

В-четвертых, необходимо ввести дифференцированную систему налогообложения игорного бизнеса. Так, необходимо, чтобы налоговые ставки в Московской области и Ленинградской области были, в среднем, в 3 раза выше по сравнению с налоговыми ставками в среднем по стране. А налоговые ставки в республике Саха, в Ненецком автономном округе и в Магаданской области, напротив, были, в среднем, в 3 раза ниже по сравнению с налоговыми ставками в среднем по стране. Для того чтобы осуществить данные нововведения, необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации. Стоит отметить, что введение подобных изменений позволит повысить уровень легитимности власти, а также позволит выровнять уровень дохода по регионам, который на данный момент сильно разрознен.

В-пятых, необходимо повысить возрастной порог доступности граждан к азартным играм. Так, следует, чтобы данный порог увеличился с 18 лет до 23 лет.

В-шестых, необходимо создать федеральный фонд, куда будут поступать 20% всех поступающих региональных налогов с игорного бизнеса со всей Российской Федерации. Средства данного фонда должны будут направляться на развитие транспортной инфраструктуры в Российской Федерации, чтобы содействовать развитию внутреннего туризма в стране.

Таким образом, введение подобных мер позволит игорному бизнесу стать катализатором преобразования российской транспортной, экономической и туристической инфраструктуры, позволит повысить уровень легитимности власти и уровень одобрения игорного бизнеса.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

## Нормативные правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. N 31. Ст. 4398.
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации» часть первая от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Вестник гражданского права. 2007. N 2. Т.7.
3. «Налоговый кодекс Российской Федерации» часть первая от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ // Библиотечка "Российской газеты" - № 17. - 2000г. - с.6.
4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019) // "Российская газета" от 31 декабря 2001 г.
6. Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ, 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 7.
7. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // Собрание законодательства РФ, 09.05.2011, N 19, ст. 2716.

## Специальная литература

8. Ашмарина Е.М. Финансовое право. - М.: Издательство Юрайт, 2016 - 442 с.
9. Бирман А. Казино изнутри. Игровой бизнес Москвы. - М.: Центрполиграф, 2017 - 147 с.
10. Борисов А.Н. Налог на игровой бизнес. - М.: Юрайт, 2014 - 212 с.
11. Вастович К.Д. Игровой бизнес. Польза и опасность. - М.: Статут, 2014 - 205 с.
12. Дерябина Е.М. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - 336 с.
13. Ершова И.С. Предпринимательское право. - М.: Проспект, 2018 - 624 с.
14. Ефимова О.В. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2016 – 318С.
15. Кашанин А.В. Российское право. - М.: Норма, 2014 – 800 с.
16. Ковтун Е.В. Игровой бизнес: законодательное регулирование. - М.: Норма, 2014 - 216 с.
17. Косякова Н.И. Предпринимательское право. - М.: Юрайт, 2017 - 226 с.
18. Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: Статут, 2013 - 720 с.
19. Океанова З.К. Основы экономики. - М.: Форум, 2017 - 288 с.
20. Марченко М.Н. Основы права. - М.: Проспект, 2017 - 336 с.
21. Ручкина Г.Ф. Инвестиционное право. - М.: Юрайт, 2018 - 432 с.
22. Сапфинова А.А. Основы права. - М.: Юнити-Дана, 2016 - 176 с.
23. Сулейменов М. Право как система. - М.: Статут, 2016 – 360 с.
24. Султанов Р.А. Игровой бизнес: налоговые, юридические и бухгалтерские аспекты. - М.: Юрайт, 2015 - 324 с.
25. Чанг Х.Д. Как устроена экономика. - М.: Манн, 2016 - 304 с.

## Материалы юридической практики

26. Дело № 2-3203/16: решение Ставропольского районного суда Самарской области от 14.10.2016 года. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

27. Дело № 5-517/2017: решение Судебного участка № 38 Промышленного судебного района города Самары от 03.12.2017 года. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

28. Дело № 1-61/2016: решение Судебного участка № 111 Центрального судебного района города Самары от 28.10.2016 года. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

29. Дело № 1-558/2018: приговор Автозаводского районного суда города Тольятти от 26.09.2018 года. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».