

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

На тему «Избирательные комиссии в Российской Федерации: система и статус»

Студент

Митрофанов В.С.

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Руководитель

Иванчук Д.В.

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н. В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2019

Аннотация

Актуальность темы обусловлена тем, что проведение выборов и референдумов различного уровня является инструментом осуществления властных полномочий гражданского общества, посредством которого реализуются основные демократические принципы. Особую роль при этом играют избирательные комиссии, организующие подготовку и проведение выборов и референдумов, осуществляющие свою деятельность на принципах независимости, открытости, гласности. Особое внимание в дипломной работе уделяется вопросам правового регулирования деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации, раскрытию и определению их системы и правового статуса, выявлению основных проблем регулирования деятельности данных комиссий в законодательстве РФ, а также мерам по их устранению.

Целью работы является исследование понятия правового статуса и системы избирательных комиссий.

Задачи работы: рассмотреть историю возникновения и развития системы избирательных комиссий в России; определить правовую основу деятельности избирательных комиссий в РФ; рассмотреть и определить правовой статус Центральной избирательной комиссии РФ; исследовать правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ; проанализировать правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований, а также окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий Российской Федерации; выявить проблемы правового регулирования деятельности избирательных комиссий Российской Федерации и обозначить направления их решения.

Работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. История развития и правовое регулирование деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации.....	7
1.1 Возникновение и развитие избирательных комиссий в РФ	7
1.2 Правовая основа деятельности избирательных комиссии РФ	13
Глава 2. Правовой статус избирательных комиссий Российской Федерации	24
2.1 Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	24
2.2 Правовой статус избирательных комиссий субъектов Российской Федерации	42
2.3 Правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований Российской Федерации	47
2.4 Правовой статус окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий Российской Федерации	53
Глава.3. Проблемы правового регулирования деятельности избирательных комиссий Российской Федерации и направления их решения	70
Заключение	75
Список используемых источников.....	77

Введение

Актуальность темы обусловлена тем, что проведение выборов и референдумов в Российской Федерации различного уровня является инструментом осуществления властных полномочий гражданского общества, таким путем реализуются основные демократические принципы. Особую роль в избирательных процессах Российской Федерации имеют избирательные комиссии, которые являются органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов и референдумов различного уровня, осуществляющие свою деятельность на принципах независимости, открытости, гласности. Определение правового статуса избирательной комиссий осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Федеральных-конституционных законов, Федеральных законов, законов субъектов, нормативно-правовых актов местного самоуправления и иными нормативно-правовыми актами регулирующих деятельность избирательных комиссий.

Система избирательных комиссий строится на основе Федеративного устройства Российской Федерации. Так в Федеральном законе № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в систему избирательных комиссий входит: 1) Центральная избирательная комиссия; 2) избирательные комиссии субъектов; 3) избирательные комиссии муниципальных образований; 4) окружные избирательные комиссии; 5) территориальные избирательные комиссии; 6) участковые избирательные комиссии¹.

Раскрытие и определение правового статуса избирательных комиссий, понятия системы избирательных комиссий поможет выявить основные проблемы в законодательстве, которое регулирует деятельность избирательных комиссий, определяет их место в системе разделения властей,

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

порядок их формирования и наделения полномочиями при подготовке и проведения выборов и референдумов различного уровня.

Объект исследования составляют общественные отношения, связанные с организацией и проведении выборов и референдумов в Российской Федерации.

Предметом работы является деятельность избирательных комиссий Российской Федерации.

Цель работы заключается в исследовании понятия правового статуса и системы избирательных комиссий. Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

1. Рассмотреть историю возникновения и развития системы избирательных комиссий в России.
2. Определить правовую основу деятельности избирательных комиссий в РФ.
3. Рассмотреть и определить правовой статус Центральной избирательной комиссии РФ.
4. Исследовать правовой статус избирательных комиссий субъектов РФ.
5. Проанализировать правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований, а также окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий Российской Федерации.
6. Выявить проблемы правового регулирования деятельности избирательных комиссий Российской Федерации и обозначить направления их решения.

Понятие избирательных комиссий в Российской Федерации и его определение имеет в последние годы особое внимание в изучение этого вопроса. Так вопросы, связанные с историей и развитием избирательных комиссий в России исследованы такими авторами как: Гришин Н.В., Саламатова М.С., Бетин А.В. Также особое внимание уделяется изучению

вопросов правового регулирования деятельности избирательных комиссий и их правового статуса такими авторами как: Матейкович М.С., Сучилин В.Н., Демьянов Е.В., Любарев А.Е.

Методологическую основу исследования составили: логический метод, обуславливающий применение индукции, дедукции, анализа и синтеза; технико-юридический метод, предусматривающий толкование норм права и правовое моделирование.

Работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка используемых источников.

Глава 1. История развития и правовое регулирование деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации

1.1 Возникновение и развитие избирательных комиссий в РФ

Разбираясь с термином избирательной комиссии как органа избирательной системы, следует изучить этапы происхождения и развития института избирательных комиссий. В частности, исследователь Гришин Н. В. предлагает рассматривать избирательные комиссии как независимые коллегиальные органы¹. Эти выводы позволяют не только зафиксировать существенные характеристики данного института, но и выделить хронологические границы его распространения и развития. Он выделяет четыре основных этапа развития избирательных комиссий в России:

Первый этап связан с зарождением избирательных комиссий на локальном уровне как временных структур. В 1905 году для проведения выборов в государственную думу были созданы два специализированных органа- избирательные комиссии, работавшие на уровне избирательных участков, и комиссий по делам о выборах принимавшие участие в рассмотрении споров, связанных с избирательными процессами.

Второй этап - создание избирательной комиссии в качестве общегосударственного временного и несамостоятельного органа электорального менеджмента. 1 августа 1917 года была создана Всероссийская комиссия по делам о выборах в Учредительное собрание ставшая первой в истории России центральной избирательной комиссией. В отличие от современной центральной избирательной комиссии - не обладала независимым статусом и должна была прекратить свою работу после открытия Учредительного собрания. В состав комиссии входили представители от шести политических партий. В 1917 году по решению большевистского правительства комиссия была ликвидирована. Также сюда можно отнести центральную избирательную комиссию по выборам в

¹Гришин Н.В. История возникновения избирательных комиссий // Политика: анализ, хроника, прогноз (журнал политической философии и социологии политики). 2018. № 2(89). С. 156.

Верховный совет СССР, она действовала во время объявления выборов и прекращала свое действие до открытия нового созыва. Данная модель действовала с 1937 года до середины 1980-х годов, выборы проводились раз в четыре года и действовала в течение 2-3 месяцев.

Третий этап связан с зарождением постоянно действующей центральной избирательной комиссии: в 1988 году была создана центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов СССР. В соответствии с законом, срок действия данной комиссии составлял срок полномочий депутатов, а именно 5 лет, что, следовательно, означало что эта структура будет осуществлять свои полномочия в аппарате государственного управления на постоянной основе, по тому же принципу формировалась центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов РСФСР/РФ (1989-1993 гг.) и центральная избирательная комиссия по выборам депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации. (1993-1995 гг.)

Выделение четвертого этапа обусловлено наделением центральной избирательной комиссий официальным статусом постоянно действующего независимого государственного органа. В 1995 году в России была создана Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ), которая отвечала не только за проведение выборов в конкретный орган власти, а за все выборы на общегосударственном уровне. Формирование состава избирательной комиссий лишено привязке к какой-либо избирательной кампании и осуществление деятельности происходит в определённый срок, установленный законодательством Российской Федерации¹.

Первые избирательные законы 1905 г. заложили следующие особенности института избирательных комиссий:

1) комиссии образовывались на время проведения выборов и не были постоянно действующими;

¹Гришин Н.В. История возникновения избирательных комиссий: научная статья // Полития: анализ, хроника, прогноз (журнал политической философии и социологии политики) 2018. № 2(89) С.156.

2) комиссии образовывали систему, основанную на территориальном признаке губерния-уезды-участки (первичная избирательная территория). Действия комиссий могли быть обжалованы в административном порядке снизу-вверх, при этом вышестоящей инстанцией являлся Правительствующий сенат. Однако специального центрального избирательного органа в России до 1917 года не было.

Созданная в 1905 году система комиссий сохранялась практически неизменной до Февральской революции. Временное правительство, утвердив Положение о выборах в Учредительное собрание, внесло в нее свои коррективы. В этом положении добавлялись новые звенья в систему избирательных комиссий, в том числе центральный избирательный орган «Всероссийская комиссия по делам о выборах», также окружные и столичные комиссий (действовали в Москве и Петрограде). Всероссийская избирательная комиссия была создана при Временном правительстве и им же формировалась¹.

В 1918 году V Всероссийским съездом Советов принят текст Конституции РСФСР. Конституция декларировала выборность органов снизу-вверх, закрепляла основные принципы избирательной системы и, прежде всего, принцип многоступенчатых выборов. Прямые выборы проводились только в сельские и городские советы.

Конституция предоставляла избирательные права рабочим и крестьянам, но лишала этих прав всех, кто использовал наемный труд, а также бывших полицейских и священнослужителей. Избирательные комиссии образовывались на уровне губернии, города, села и волости; предназначались они соответствующим исполнительным комитетом; деятельность членов избирательной комиссий не оплачивалась.

Конституция не регламентировала важные моменты избирательного процесса, такие как порядок подготовки и проведения выборов, единого дня

¹ Бетин А.В. Роль избирательных комиссий в отечественной системе государственной власти (историко-правовой анализ): научная статья // Вестник Московского университета МВД России 2009. № 5 С.76.

голосования, оставляя решение данных вопросов за местными советами, отвечающих организацию, подготовку и проведение выборов. Процесс голосования мог проводиться как тайно, так и открыто, по окончании и подсчета голосов составлялся протокол, который подписывался членами избирательной комиссий и представителем местного Совета. После окончания избирательных кампании отчетность о итогах и процессе проходивших выборов отправлялась на контроль в уездные, а после губернские избирательные комиссии, которые уведомляли о результатах президиума исполкомов. При выявлении нарушений избирательного процесса отделы управления должны были их расследовать, и по итогам расследования исполком мог принять решения об отмене результатов избирательного процесса. Особенности данного периода развития избирательной системы в России были: 1) отсутствие единой системы избирательных комиссий; 2) деятельность органов внутренних дел в обеспечении избирательных прав и свобод, трудящихся носила специфический характер; 3) в Конституции закреплялись принципы организации проведения выборов на местном уровне и проведения выборов на децентрализованных началах.

После событий Февральской революции 1917 года Учредительное собрание предполагало создать систему избирательных органов, регулирующих избирательный процесс на всех административно-территориальных уровнях. Временным правительством была сформирована Всероссийская комиссия, состояла из 15 членов и наделялась нормотворческой функцией.

После пришествия большевиков к власти эта система избирательных органов была упразднена, но вместо неё так и не было создано альтернатив, после Октябрьской революции выборами в стране занимались местные органы (советы, комитеты).

С принятием Конституции 1918 года, был создан Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, на который возлагалось

руководство выборами, но по факту вплоть до 1924-1925 годов происходило разделение полномочий в ходе избирательных кампаний, так большую значительность в контроле и проведении выборов имело НКВД¹.

С 16 января 1925 года вводится принцип централизации, система избирательных комиссий выстраивается по вертикале подчинённости нижестоящих к вышестоящим комиссиям, где вышестоящие контролировали деятельность нижестоящих. Одной из мер контроля было назначение представителя вышестоящей комиссии председателем нижестоящей комиссии. Появляется принцип равенства, который подразумевал вхождение в состав комиссий представителей рабочих и крестьянских организаций, также принцип ответственности, который подразумевал ответственность избирательных комиссий в нарушении избирательных прав и свобод граждан. В 1930 году, а именно 3 ноября создается Центральная избирательная комиссия СССР, которая обеспечивала контроль за деятельностью нижестоящих избирательных комиссий.

С принятием Конституции СССР 1936 года избирательная система получила множество изменений: 1) так процесс выборов проходил на основе всеобщего равного, прямого и тайного голосования; 2) избирательными правами наделялись все граждане, достигшие 18 летнего возраста; 3) лишение избирательных прав происходило только по решению суда или по состоянию здоровья; 4) правом выдвижения кандидатур обладали партийные и молодежные организации, профессиональные союзы, культурные общества, а также коллективы предприятий, колхозов, совхозов и воинских частей; 5) особое внимание уделяли контролю за агитационной работе на местах. Начиная с 1938 года не много изменился порядок формирования избирательных комиссий, составы центральной и окружной избирательной

¹ Салматова М.С. Всероссийская Центральная избирательная комиссия: первые страницы истории (1925-1926 ГГ.) // Избирательное право– Иркутск 2015. № 2(30) С.8.

комиссий утверждались советами депутатов Президиумами Верховных Советов СССР и АСССР соответственно¹.

Принятые Конституции СССР и РСФСР во время законодательной реформы 1977-1978 годов не изменяли систему избирательных комиссий, но изменения коснулись полномочий, теперь деятельность комиссий в осуществлении соответствующих полномочий зависела от уровня, увеличивалось количество полномочий по осуществлению контроля за подготовкой и проведением выборов, за распределением средств, выделяемых из бюджета для осуществления деятельности при подготовке и проведении избирательных процессов.

В 1988 году произошли коренные изменения в структуре государственного управления и избирательной системы. Для выборов в 1989 году была создана ЦИК СССР (председатель, два заместителя, секретарь и 31 член ЦИК со сроком полномочий - 5 лет), окружные избирательные комиссии (на них была возложена функция по выдвижению кандидатов) и участковые избирательные комиссии, а также избирательные комиссии общественных организаций. Комиссии формировались на основе предложений общественных организаций, трудовых коллективов, учебных заведений, собраний избирателей по месту жительства. Но непосредственно формирования оставалось за соответствующими исполкомами.

После распада Советского Союза многие элементы, присущие институту избирательных комиссий, созданных в Советах, выжили, но система была адаптирована к соответствующей мажоритарной системе. Законодательство укрепило вертикальные связи между избирательными органами, что способствовало построению административной вертикали (1990-2000). Для проведения референдума 1991 года была создана Центральная избирательная комиссия референдума. Впервые на избирательную комиссию была возложена задача проверки подписей

¹ Бетин А.В. Роль избирательных комиссий в отечественной системе государственной власти (историко-правовой анализ): научная статья // Вестник Московского университета МВД России 2009. № 5 С.76.

избирателей, поддержавших инициативу о проведении референдума. Благодаря указам Президента Б.Н. Ельцина избирательные комиссии получили тенденцию открытых и независимых органов, был создан принцип формирования окружных избирательных комиссий.

Следует отметить что преобразование системы избирательных комиссии в современной России не изменило его кардинально, но добавило важных факторов для демократизации данного института: это Функции по просвещению и развитию избирательного законодательства; полномочия, связанные с регистрацией кандидатов и списков кандидатов; ликвидация зависимости от органов исполнительной власти. За этот период произошло значительное расширение функций системы избирательных комиссий, это было связано с внедрением альтернативных и экспериментальных принципов при проведении выборов и наделением избирательных комиссий полномочиями по организации референдумов¹.

Можно сделать вывод, что система избирательных комиссий за все время своего существования, а это около 100 лет, сохранила свою форму и многие черты своего содержания, что характеризует её сильным консерватизмом. Да в современной истории России ведутся меры по развитию избирательной системы и института избирательных комиссий, но за все время существования понятия избирательной комиссий в тех государственных устоях, которые, потерпели множество кардинальных изменений, так и не поменяло своей правовой сути и содержания².

1.2 Правовая основа деятельности избирательных комиссии РФ

В Российской Федерации выделяют шесть видов избирательных комиссий, деятельность которых строится по принципу вертикальности. Возглавляет систему избирательных комиссий Центральная избирательная

¹Становление и развитие избирательных органов России [Электронный ресурс] Избирательная комиссия Кировской области [сайт] // URL: <http://www.kirov.izbirkom.ru>

²Бетин А.В. Роль избирательных комиссий в отечественной системе государственной власти (историко-правовой анализ): научная статья // Вестник Московского университета МВД России 2009. № 5 С.76.

комиссия Российской Федерации, далее идут избирательные комиссии субъектов, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные (районные, городские, и другие) комиссии, участковые комиссий. Их деятельность регулируется Конституцией РФ, Федеральным законодательством, законами субъектов, законами муниципальных образований, внутренними или локальными распорядительными актами.

В Конституции РФ нет прямого упоминания про избирательные комиссии и их правовую основу деятельности, но так в статье 3 конституции высшим и непосредственным выражением власти народа являются свободные выборы (Референдум), а выражение этой власти регламентируется организационной деятельностью избирательных комиссий, которые обеспечивают организацию и проведение выборов¹. В статье 32 Конституции РФ регламентируется основы избирательного права и право на участие граждан в референдуме, часть 2 этой статьи регламентирует, что все граждане имеют право избираться и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а часть 3 данной статьи регламентирует условия, при которых граждане не могут избирать и быть избранными, данной статье в которой норма права должна осуществляться обязанностью всех органов власти, которые должны прежде всего сформировать избирательные комиссии через деятельность которых будет осуществляться данная правовая норма и быть приняты меры по их должному обеспечению. Избирательные комиссий по конституции РФ можно рассмотреть, как инструмент воли народа и обязательственного характера для всех органов власти РФ, общественных в том числе политических объединений, граждан.

¹"Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) ст.3 // в "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

Помимо конституции, которая является гарантом избирательных прав, но конкретно не упоминает про избирательные комиссии, существуют ряд федеральных законов, которые подробно регламентируют деятельность избирательных комиссий Российской Федерации. Особое место занимает Федеральный закон № 67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ принятый 12.06.2002 г. В этом законе упоминаются основные положения избирательной системы Российской Федерации, и также конкретно говорится про избирательные комиссии всех уровней, глава 4 ФЗ № 67 регламентирует порядок формирования и полномочия Центральной избирательной комиссии, комиссии субъекта, муниципальных избирательных комиссии, окружных, территориальных, участковых. Так же говорится о системе и статусе избирательных комиссий, об организации деятельности, о статусе членов избирательной комиссии, о гласности деятельности комиссий, и о расформирование комиссий.

Особое внимание занимают Федеральные законы, которые определяют компетенцию избирательных комиссий. К ним относится Федеральный закон № 95 «О политических партиях» принятый 11.07.2001 г.². Из его положений можно выделить деятельность избирательных комиссий как связующего органа в политической борьбе между политическими партиями, а именно участие в выборах, контроля за проведением этих выборов, соблюдения законности участия политических партии в агитации и честности своей деятельности. Конкретно в Федеральном законе № 95-ФЗ показана компетенция Центральной избирательной комиссии в осуществлении контроля за политическими партиями, например, в главе 7 указывается на осуществления финансового контроля за расходом государственных средств и способах их получения со стороны соответствующих

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

² Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "О политических партиях" // "Собрание законодательства РФ", 16.07.2001, № 29, ст. 2950.

избирательных комиссии, конкретно говорится о проверке финансового отчета, сдаваемого политическими партиями¹.

Федеральный закон № 19-ФЗ «О выборах президента Российской Федерации»² в котором говорится об основных положениях по проведению выборов президента Российской Федерации, в полномочия избирательных комиссий по выборам президента РФ входит организация, регистрация кандидатов, подготовка и проведение выборов. Так же упоминаются основные положения избирательных комиссий, а именно система и статус, порядок формирования Центральной избирательной комиссии, комиссии субъектов, территориальных, участковых. Назначение членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, организация деятельности избирательных комиссий, полномочия избирательных комиссий, гласность деятельности, и международные наблюдатели. Отдельные главы Федерального закона №19-ФЗ регламентируют образование избирательных участков, составление списка избирателей, участие политических партии в выборах президента, выдвижение и регистрацию кандидатов, их статусе и деятельности связанной с предвыборной агитацией. Финансирование выборов и отчетность о расходовании средств, подведения итогов голосования, обжалования нарушений, связанные с деятельностью избирательных комиссии и нарушений избирательных прав граждан³.

Федеральный закон № 20 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации»⁴ принятый от 22.02.2014 г. Содержит в себе положения, связанные с деятельностью избирательных комиссий по организации и проведению выборов в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

¹Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "О политических партиях" // "Собрание законодательства РФ", 16.07.2001, № 29, ст. 2950.

²Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) "О выборах Президента Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 13.01.2003, № 2, ст. 171.

³Там же.

⁴Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.02.2014, № 8, ст. 740.

Основные из этих положений регламентируют основные принципы проведения выборов, избирательную систему, применяемую конкретно к выборам депутатов, избирательные права граждан, назначение о проведение выборов, права кандидатов, подготовку к проведению, гласность проведения, финансирование и контроль. Регламентирует правовую основу избирательных округов, участков, и списки избирателей, полномочия избирательных комиссии по проведению выборов законность их деятельности, гласность, статус членов комиссии и порядок формирования. Следующие положения более конкретно регламентируют деятельность избирательных комиссии в разных стадиях проведения выборов депутатов, начиная от выдвижения и регистрации федеральных списков кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, об информирование избирателей и предвыборной агитации, финансировании выборов, контроле за расходом средств поступившим на проведение выборов, отчетность о расходовании этих средств. Голосование и установления итогов голосования правильность и законность их проведения и подсчета. Заканчивая нарушениями, связанными с избирательными правами граждан и их обжалованием.

Федеральный закон № 300-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»¹ от 28.10.2015 г. В осуществление своей деятельности избирательные комиссии должны руководствоваться приложениями данного федерального закона для правильного проведения выборов депутатов в Государственную думу Российской Федерации, в этих приложениях указываются и описываются одномандатные избирательные округа Российской Федерации, на данный момент их всего на территории Российской Федерации 225, также указывается число избирателей для каждого округа.

¹Федеральный закон от 03.11.2015 № 300-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 09.11.2015, № 45, ст. 6201.

Федеральный закон № 20-ФЗ от 10.01.2003 «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»¹. Особое внимание этой системы помогает должным образом обеспечить гарантию избирательных прав граждан, подготовку и проведение референдумов и выборов на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдумах. Избирательные комиссии в своей деятельности по проведению выборов и референдумов используют государственную автоматизированную систему «Выборы», она служит как источник информации и реализует информационные процессы для подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации. Так же эта система может использоваться не только для проведения выборов, избирательные комиссии могут использовать данные автоматизированной системы для решения других задач согласно федеральным законам, законам субъекта, муниципальным правовым актам и нормативно правовыми актами Центральной избирательной комиссии и иными нормативно правовыми актами регулирующих использование автоматизированной системы «Выборы».

Федеральный закон № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»² принятый от 26.11.1996 года, регламентирует деятельность избирательных комиссии по проведению выборов и референдума при нарушении избирательных прав граждан. В законе указываются основные положения о проведении выборов депутатов местного самоуправления, так же в законе есть приложение, в котором регламентируется система избирательных комиссии, статус члена избирательной комиссии, обжалование решений и действий избирательных комиссии. Основной акцент сделан на комиссии муниципального

¹ Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // "Собрание законодательства РФ", 13.01.2003, № 2, ст. 172.

² Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // "Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, № 49, ст. 5497.

образований как основного органа, отвечающего за проведение выборов и референдума местного самоуправления.

Федеральный закон № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами»¹ принятый от 12.05.2009 года. Основной источник деятельности избирательной комиссии здесь является статья 5 ФЗ № 95-ФЗ, контроль за осуществлением телеканалами освещения деятельности парламентских партии, порядок и методика затрачиваемого эфирного времени на каждую парламентскую партию за один месяц устанавливается и утверждается центральной избирательной комиссией.

Правовое регулирование избирательных комиссий осуществляется множеством нормативно-правовых актов, в целом законодательство регулирует не саму основу избирательных комиссий, а выборы или референдумы в Российской Федерации различного профиля и уровня, отсюда и получается множество различных нормативно-правовых актов, которые определяют правовую основу избирательных комиссий на разных выборах и референдумах. Так же следует сказать о том, что избирательные комиссии являются органами, созданными для подготовки и проведения избирательных процессов в Российской Федерации, и являются участниками правоотношений, возникающих в результате взаимодействия с другими участниками избирательного процесса, следовательно, несут юридическую ответственность.

Юридическая ответственность деятельности избирательных комиссии подразделяется на несколько видов, одна из которых конституционно-правовая или как еще ее называют избирательно-правовая. Меры, которой применяются согласно конституционно-правовой ответственности в

¹Федеральный закон от 12.05.2009 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами" // "Собрание законодательства РФ", 18.05.2009, № 20, ст. 2392.

Федеральном законе № 67-ФЗ в статье 31¹: а) нарушения комиссией избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, повлекшего за собой признание ЦИК России, избирательной комиссией субъекта РФ в порядке, установленном законом, недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов, референдума; б) неисполнения комиссией решения суда или вышестоящей комиссии, решений ЦИК России, избирательной комиссии субъекта РФ, избирательной комиссии муниципального района; в) невыполнения комиссией обязанности по назначению выборов, повлекшего за собой назначение выборов временной избирательной комиссией².

Кодексы Российской Федерации устанавливают меры юридической ответственности за нарушения, связанные с деятельностью избирательных комиссий и должностных лиц.

Административная ответственность избирательных комиссий регламентируется Кодексом об Административных правонарушениях, так в главе 5 ряд статей указывает на нарушения, связанные с деятельностью избирательных комиссий и их должностных лиц, субъекты которые привлекаются к административной ответственности обладают определенным статусом связанным с обязанности в избирательном процессе, к ним относятся должностные лица, члены избирательных комиссий, средства массовой информации (как работники так и сами СМИ как юридические лица). В качестве общего субъекта при привлечении к административной ответственности за нарушения избирательного процесса, привлекаются физические и юридические лица. Более конкретно нарушения, связанные

только с деятельностью таких субъектов как избирательные комиссии и должностные лица, регламентируются статьями:

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

² Центральная избирательная комиссия Российской Федерации [Электронный ресурс] ЦИК РФ [Сайт] // URL: <http://www.cikrf.ru>

Ст. 5.3. Не исполнения решения избирательной комиссии, комиссии референдума, не предоставление сведений по запросу комиссии.

Ст.5.4 нарушения порядка о предоставлении информации о избирателях, участниках референдума.

Ст.5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.

Ст.5.17. Не предоставление или не опубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума.

Ст.5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума

Ст.5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Ст.5.23. Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме

Ст.5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов"

Ст.5.25. Не предоставления сведений об итогах голосования.

Ст.5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума

Ст.5.46. Подделка подписей избирателей, участников референдума

Ст.5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом

Ст.5.56. Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

Ст.5.58. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка выдачи открепительного удостоверения и невыполнение требований о его изъятии. Нарушение порядка использования специального знака (марки). Использование заведомо поддельных открепительного удостоверения или специального знака (марки)

Ст.5.69. Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании¹.

Другим видом юридической ответственности избирательных комиссий является уголовная ответственность, принимая во внимание важность избирательных прав, в уголовном законодательстве предусмотрена ответственность за совершение общественно опасных нарушений, наносящих значительный ущерб общественным отношениям, защищенным правовыми нормами в области организации и ведения выборы. Эту ответственность необходимо рассматривать как самую крайнюю меру наказания.

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит несколько статей регламентирующих преступления, совершенные должностными лицами отвечающие за деятельность избирательных комиссии:

Ст. 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий.

¹ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

Ст. 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума

Ст. 142.1. Фальсификация итогов голосования

Ст. 142.2. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме¹

Подводя итог правовой основы деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации, можно сказать о том, что в Конституции РФ нету четкого определения правовой природы избирательных комиссий, что создает проблемы определения их правового статуса. Основные положения определяющие правовое регулирование деятельности избирательных комиссий определяются Федеральными законами, законами субъектов РФ, нормативно-правовыми актами муниципальных образований и иными нормативно правовыми актами, регулирующими деятельность избирательных комиссий, при изучении законодательства прослеживается гибкая система избирательных комиссий, при проведении выборов или референдумов различного уровня (Федеральных, региональных, местных), избирательные комиссий с учетом своих особенностей подстраиваются под эти избирательные кампании, могут изменяться полномочия, формирование, подчиненность и подконтрольность².

¹"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

²Макарецов А.А. Избирательные комиссий как юридические лица: проблемы правового статуса // Российский юридический журнал. –Екатеринбург 2011. №2(77) С.104.

Глава 2. Правовой статус избирательных комиссий Российской Федерации

2.1 Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Избирательные комиссии Российской Федерации входят в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, их правовой статус как правовой статус другого любого органа государственной власти состоит из элементов. В состав этих элементов входит:

1. Территориальный уровень действия избирательной комиссии.
2. Принадлежность к одной из ветвей власти.
3. Организационно-правовая форма управления.
4. Сфера общественных отношений, регулирование которых осуществляют избирательные комиссии.
5. Порядок формирования избирательных комиссии.
6. Система подотчетных органов или подконтрольность какому-либо органу.
7. Полномочия избирательных комиссий.
8. Виды правовых актов и их юридическая сила которые в соответствии с компетенцией избирательных комиссий в праве издавать.
9. Глава избирательной комиссии, наименование должности и порядок назначения.
10. Порядок принятия решений.
11. Финансирование избирательных комиссий.
12. Наличие статуса юридического лица.
13. Официальная символика.
14. Место нахождения.

Правовой статус Центральной избирательной комиссии определяется правовым положением в качестве участника избирательной системы Российской Федерации и по отношению к другим органам государственной власти. Центральная избирательная комиссия является федеральным органом

государственной власти¹, следовательно, территориальный уровень действия данного органа является федеральным, центральная избирательная комиссия стоит во главе системы избирательных органов Российской Федерации, решениям избирательной комиссии должны подчиняться все комиссии субъекта и муниципальных образований.

Статус центральной избирательной комиссии в системе разделения властей Российской Федерации однозначно не определен, в законодательстве не говорится о принадлежности центральной избирательной комиссии к какой-либо из ветвей власти. В России есть множество органов, которые не укладываются в традиционную триаду, например, Счетная палата, Генеральная прокуратура, Центральный банк. Следует отметить что эти органы обладают определенной самостоятельностью и полномочиями, можно относить их к органам с «Определенным статусом». Можно признать, что классификация органов и их разделения на привычные три ветви власти является устаревшей и не полной, до сих пор не определено место Центральной избирательной комиссии в этой системе, необходимо законодательно закрепить статус ЦИК РФ и определить его место в системе органов государственной власти².

Организационно-правовая форма Центральной избирательной комиссии регламентируется регламентом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, в нем определены правовые положения председателя ЦИК РФ, заместителя председателя, секретаря, членов избирательной комиссии, организация и деятельность аппарата комиссии. Комиссия действует на постоянной основе и состоит из 15 членов с правом решающего голоса, срок полномочий комиссии 5 лет. Деятельность комиссии руководствуется принципами коллегиальности, открытости, свободного и гласного обсуждения. У ЦИК РФ есть свой официальный сайт

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

² Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. М., 2007. 6-е изд. С. 399.

и печатное издание «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации». Помимо руководящих должностей, организационно-правовую форму комиссии осуществляют члены избирательной комиссии, их статус регламентируется также в регламенте центральной избирательной комиссии. Они действуют на постоянной (штатной) основе, основанием является личное заявление члена комиссии о приеме на работу на постоянной основе на имя председателя Центральной избирательной комиссии.

Члены комиссии организуют работу по следующим направлениям:

1. Соблюдения законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации, контроль за соблюдением избирательных прав.
2. Принятие и рассмотрение жалоб на действия нижестоящих избирательных комиссии и их должностных лиц.
3. Полный контроль за соблюдением прав всех участников избирательного процесса в Российской Федерации, рассмотрение обращений, личный прием граждан, работа горячей линии, оперативное реагирование на обращения.
4. Выпуск заключений о соответствии нормативно правовых актов субъектов Российской Федерации Федеральному закону № 67-ФЗ и иных федеральных законов связанные с избирательными правами.
5. Разработка и контроль за правоприменительной деятельностью.
6. Взаимодействие с судебными и правоохранительными органами при проведении выборов и референдумов и их подготовка для обеспечения защиты избирательных прав.
7. Финансовый контроль за всеми источниками и расходами, связанными с избирательными процессами.
8. Организация и подготовка проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.
9. Деятельность, связанная с развитием Государственной автоматизированной системой «Выборы».

10. Правовое обучение участников избирательного процесса.
11. Координация деятельности комиссии¹.

За обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии отвечает Аппарат Комиссии, сюда входят правовое обеспечение, организационное, информационное, документационное, материально-техническое, финансовое, издательское, социально-бытовое и иное.

Руководитель Аппарата обеспечивает взаимодействия всех подразделений. Регламентируется деятельность аппарата положениями о центральной избирательной комиссии, о аппарате, о структурных подразделениях и утверждаются Комиссией и руководителем Аппарата.

В Аппарат ЦИК РФ входит Руководитель, заместители Руководителя, помощники Председателя Комиссии, помощники советников Председателя Комиссии, советников заместителей Председателя Комиссии, помощник секретаря Комиссии, помощники членов Комиссии и управления соответственно. В составе управления Аппарата создаются отделы, управление осуществляет свою деятельность совместно с ФЦИ (Федеральный центр информатизации), РЦОИТ (Российский центр обучения избирательным технологиям), Контрольно-ревизионной службой и общественно научно-методическим консультативным советом. Руководство, назначения и освобождения от должностей государственной гражданской службы осуществляет Председатель Комиссии. Ответственность за возложенные функции и задачи на Аппарат Комиссии несет руководитель Аппарата.

В задачи и функции Руководителя Аппарата входит:

1. Организация и координация деятельности Аппарата.
2. Определяет и утверждает сферу ведения управлений, положения об управлениях, должностные регламенты служащих Аппарата.

¹ Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-II (ред. от 18.04.2018) "О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

3. Дает поручения непосредственным начальникам управлений Аппарата.

4. Вносит предложения об изменении и улучшения квалификационных требований к гражданским служащим, структуры деятельности Аппарата.

5. Организует и проводит работу по проведению конкурсов на замещение вакантной должности, аттестации и экзаменов гражданских служащих.

6. Вносит представления о награждениях, поощрениях и привлечения к дисциплинарной ответственности гражданских служащих на рассмотрение Председателю Комиссии.

7. Организует деятельность, направленную на взаимодействие управлений с руководителями и членами Комиссии, совещаний и иных мероприятий¹.

Начальниками управлений в Аппарате являются заместители Руководителя Аппарата. На случай отсутствия Руководителя Аппарата его обязанности исполняет заместитель, согласно распорядку исполнения обязанностей, в Аппарате Центральной избирательной комиссии утверждаемого Председателем ЦИК России.

Деятельность управлений определяется регламентом комиссии и включает в себя:

1. Подготовка проекта постановлений, инструкций и иных нормативно-правовых актов на рассмотрение Комиссией.

2. Исполнение поручения Председателя, заместителей, секретаря, членов Комиссии, руководителя Аппарата, его заместителей, и контроль за их исполнением.

3. Изучение положения дел, связанных с проведением и подготовкой выборов и референдумов в Российской Федерации,

¹Постановление ЦИК России от 31.01.2006 № 169/1100-4 (ред. от 15.03.2017) "Об утверждении Положения об Аппарате Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 3, 2006.

подготавливают соответствующие материалы по закрепленным за ними направлениям деятельности.

4. Осуществление иных функций в установленной сфере деятельности.

Управление Аппарата осуществляет свою деятельность во взаимодействии с избирательными комиссиями, Федеральными государственными органами, органами Субъектов Российской Федерации, органами Местного самоуправления, организациями и должностными лицами деятельность которых связана в сферу их ведения.

Работа Управления связана с применением современных информационных технологии, сюда же входит использование Государственной автоматизированной системы «Выборы».

За деятельность каждого управления отвечает непосредственный начальник данного управления, он информирует руководителя о состоянии дел отнесенного к сфере своего управления.

В функции начальника Управления входит:

1. Непосредственное руководство.
2. Представлять и докладывать материалы отнесенные к сфере деятельности своего управления вышестоящим должностным лицам Комиссии, и организовывать исполнение решений Комиссии.
3. Обязательное участие и присутствие на заседаниях и совещаниях комиссии.
4. Участие по поручению вышестоящих должностных лиц Комиссии в заседаниях избирательных комиссий, в совещаниях, проводимых Федеральными органами, органами субъектов, местного самоуправления.
5. Ознакомление с документами избирательных комиссий.
6. Представлять руководителю Аппарата предложения и изменения структуры управления, штатного расписания, представлять на рассмотрения кандидатур на вакантные должности в управлении.

7. Утверждать положение об отделах в управлении, представлять должностные регламенты, распределять обязанности служащих.

8. Полностью организовывать функциональность деятельности своего управления, контролировать соблюдение служебной дисциплины, вносить предложения о поощрениях и наложениях дисциплинарных взысканий, обеспечивать служащих необходимыми материалами (помещения, средства связи, компьютеры, мебель, и иными предметами), организовывать порядок работы с документами и их сохранность, принимать меры по совершенствованию деятельности управления и его служащих (повышения профессиональных навыков)¹.

В периоды отсутствия начальника управления, его обязанности выполняет заместитель, деятельность заместителя начальника управления регламентируется должностными регламентами.

Гражданские служащие Аппарата имеют статус государственных гражданских служащих Российской Федерации. Также в Аппарат Комиссии могут включаться должности не относящийся к государственной гражданской службе, статус этих должностей и порядок их деятельности и оплаты устанавливаются Комиссией согласно законодательству. Данные служащие сдают аттестацию и экзамен подтверждающих их квалификацию и профессиональные навыки, на них распространяется действия Федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих нормы трудового законодательства.

Структура Аппарата, условия материально-технического, социально-бытового, медицинского обслуживания устанавливаются Комиссией опираясь на средства федерального бюджета.

Сфера общественных отношений, деятельность в которой осуществляет Центральная избирательная комиссия, являются избирательно-правовые отношения. Избирательные комиссии выступают в качестве

¹Постановление ЦИК России от 31.01.2006 № 169/1100-4 (ред. от 15.03.2017) "Об утверждении Положения об Аппарате Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 3, 2006.

специального субъекта и участника избирательно-правовых отношений, они служат для реализации норм избирательного права России. На базе конституционных норм предоставляющие гражданам избирательные права строится система избирательно-правовых отношений, в которых избирательные комиссии обладают конкретными правами и обязанностями.

Порядок формирования Центральной избирательной комиссий регламентируется Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», так чётко прописано, что состав комиссий должен состоять из 15 членов с правом решающего голоса, из числа 15 членов комиссий 5 назначаются Государственной думой по одному члену от каждой фракции или депутатского объединения, 5 членов назначаются Советом Федерации, кандидатов предлагают представители законодательных органов или высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (высшие исполнительные органы субъектов), остальные 5 членов комиссий назначаются Президентом Российской Федерации. При назначении членов Центральной избирательной комиссий верхняя и нижняя палаты парламента руководствуются регламентом, так для Государственной думы порядок назначения членов ЦИК закреплён в главе 24 Постановления ГД ФС РФ № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», решение принимается в форме постановления. Ко дню истечения срока полномочий членов Центральной избирательной комиссий на ближайшей сессии происходит назначение нового состава, депутаты вправе высказывать своё мнение по кандидатурам предложенными для назначения, также в случае необходимости кандидаты могут ответить на вопросы депутатов, само обсуждение не должно занимать более 30 минут. Голосование производится отдельно по каждому кандидату, если

предложено больше 5 кандидатов, то назначаются первые 5 кандидатов набравших большинство голосов¹.

Совет Федерации при назначении членов ЦИК руководствуется главой 27 Постановления СФ ФС РФ № 33-СФ «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», вопрос о назначении членов нового става Центральной избирательной комиссии вносится Председателем Совета Федерации в проект повестки дня. Комитет Совета Федерации формирует список кандидатов исходя из решений, направленных от законодательных органов субъектов и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, Председатель комитета доводит до сведения членов палаты о списке кандидатов, по решению палаты может быть проведено обсуждение по списку кандидатур. Голосование проводится тайное и если число кандидатур больше 5, то проходит в два этапа, на первом этапе формируется список членов набравших большинство голосов, на втором этапе голосование проходит по каждому кандидату. После выносятся постановление о назначении Членов Центральной избирательной комиссии².

Полномочия Центральной избирательной комиссии регламентируется рядом Федеральных законов, ФЗ № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ФЗ № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», ФЗ № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», ФКЗ № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации». В основные полномочия Центральной избирательной комиссии входит:

1. Организация выборов и референдума в Российской Федерации.

¹ Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 09.04.2019) "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 16.02.1998, № 7, ст. 801.

² Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ (ред. от 27.03.2019) "О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 18.02.2002, № 7, ст. 635.

2. Руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий.
3. Контроль за соблюдением прав на участия в выборах и референдуме в Российской Федерации.
4. Обеспечение правильного применения законодательства о выборах и референдуме в части подготовки к проведению выборов и референдума.
5. Принятие нормативно-правовых актов в силу своей компетенции и связанных с проведением выборов, и референдума в Российской Федерации.
6. Оказание правовой, организационной, методической и иной помощи нижестоящим комиссиям.
7. Принятие и рассмотрение жалоб связанных с деятельностью избирательных комиссий и их должностных лиц, принятие мотивированных решений.
8. Принятие предложений Федеральных органов государственной власти, органов субъектов, органов местного самоуправления по проведению выборов и референдума в Российской Федерации.
9. Распределение средств, выделенных из бюджета для организации и проведения выборов и референдума, контроль за целевым использованием этих средств.
10. Регистрационная деятельность, выдача свидетельств (инициативная группа по проведению референдума, инициативные агитационные группы).
11. Регистрация представителей инициативной группы, агитационной группы, подача разрешения на открытия специального счета в банке, контроль за финансированием этих групп.
12. Контроль за проведением агитации и информирование участников выборов и референдума в Российской Федерации.

13. Утверждение формы документов способы их защиты (бюллетеня, открепительного удостоверения) для подготовки и проведения выборов и референдума в Российской Федерации.

14. Утверждение форм и образцов текста бюллетеня, печатей избирательных комиссий.

15. Установление правил и порядка по доставке документов, связанных с выборами и референдумом, согласование с уполномоченным федеральным органом порядок хранения и уничтожения документов.

16. Определение результатов выборов и референдума, контроль за порядком подсчета голосов и их опубликование¹.

Центральная избирательная комиссия в праве издавать нормативные акты, чаще всего форма актов, принимаемых Центральной избирательной комиссией это постановления, комиссия, как и другие федеральные органы государственной власти издает подзаконные (правоприменительные акты), так согласно статье 20 п.13 Федеральному закону № 67-ФЗ решения и иные акты Центральной избирательной комиссии обязательны для исполнения органами исполнительной власти, органами субъектов, муниципальных образований, избирательных объединений, общественных, должностных лиц, избирателей и участников выборов и референдумов. Акты комиссии не могут быть отменены или приостановлены в административном порядке, только в судебном порядке. Их можно подразделить по сфере регулирования на:

- 1) Акты, принимаемые во время избирательного процесса;
- 2) Акты, связанные с подготовкой и проведением выборов и референдума;
- 3) Иные акты².

По юридической силе принимаемые акты Центральной избирательной комиссии следует разделить на правоприменительные и нормативно

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

² Там же.

правовые. Так среди правоприменительных актов ЦИК России можно выделить акты толкования, их значение заключается в разъяснении действующих норм и для правильного применения, такие акты обеспечивают единообразие применения федеральных законов. Также к правоприменительным актам ЦИК России относят акты методического характера, методические рекомендации служат для правильного функционирования органов избирательной системы в Российской Федерации. Компетенция ЦИК России по изданию нормативных правовых актов ограничена и, как правило, прямо предусмотрена в соответствующих федеральных законах о выборах. В соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 6 Федерального закона от 10.01.2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»» (далее — Закон № 20-ФЗ) ЦИК России устанавливает порядок использования системы «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума в части, не урегулированной федеральными законами¹. Принятие некоторых нормативных правовых актов ЦИК России предусмотрено п. 11 ст. 16, п. 7 ст. 57, пп. 14 и 15 ст. 64 Закона № 67-ФЗ. Законом № 51-ФЗ предусмотрено издание ЦИК России более 30 нормативных правовых актов, устанавливающих порядок учета и отчетности по средствам избирательных фондов, порядок использования технических средств подсчёта голосов, порядок электронного голосования и другое². Нормативно правовые акты ЦИК России содержат общеобязательные нормы, которые регулируют общественные отношения в сфере избирательного процесса.

Особое внимание следует уделить актам, касающимся соглашений во взаимодействии Центральной избирательной комиссии с другими органами государственной власти в процессе проведения выборов и референдума,

¹ Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // "Собрание законодательства РФ", 13.01.2003, № 2, ст. 172.

² Красинский В.В. Правовая природа актов избирательных комиссий в Российской Федерации: Современное право 2009. №11 С.22-26.

например, акты для обмена информации с Министерством внутренних дел, Федеральной налоговой службой.

Следует также отметить, что нетипичные нормативные требования, издаваемые ЦИК России, например, нормативно-технические акты (акты о стандартах технологического оборудования, изготовление и защите избирательной документации, формы списков избирателей, формы сертификатов, выданных членам избирательной комиссии, формы печатей и др. актов).

Особенностью нормотворческой деятельности Центральной избирательной комиссии является то, что для издания нормативно правовых актов не требуется государственная регистрация, так для того чтобы акты издаваемые ЦИК России вступили в законную силу они должны пройти процедуру опубликования в официальном печатном источнике ЦИК России «Вестник Центральной избирательной комиссии», поскольку акты ЦИК России затрагивают права и свободы граждан, процедура регистрации могла бы улучшить качество принимаемых актов, и более полно реализовать права и свободы граждан на проведение выборов и референдума в Российской Федерации¹.

Должность главы Центральной избирательной комиссий именуется как Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, назначается путем тайного голосования на первом заседании комиссии из числа членов. Деятельность, назначение и снятие с должности Председателя комиссии регламентируется в Постановлении ЦИК России № 7/46-П, процесс назначения на должность Председателя происходит с выдвижения кандидатов членами ЦИК России, также членами комиссий в праве выдвинуть свою кандидатуру. После тайного голосования избранным считается тот кандидат, который набрал больше половины голосов, если же на должность выдвинуто более 2 кандидатур, то происходит второй тур голосования. Так

¹ Красинский В.В. Правовая природа актов избирательных комиссий в Российской Федерации: научная статья // Современное право М. 2009. №11. С.22-26.

во втором туре голосование проходит голосование среди двух кандидатов набравших большинство голосов, если кандидатов, набравших одинаковое число голосов в первом туре после кандидата, набравшего большинство голосов то они включаются в бюллетень второго тура¹. Кандидату для победы нужно набрать не менее половины голосов от установленного числа членов Комиссии. Если же ни один из кандидатов не набрал нужного числа голосов, то процедура голосования будет повторяться до тех пор, пока не будет выбран Председатель ЦИК России. Итоги голосования принимаются в виде протокола счетной комиссии и оформляются постановлением Комиссии.

Основные полномочия Председателя Центральной избирательной комиссии регламентированы в Постановлении ЦИК России № 7/46-П о Регламенте Центральной избирательной комиссий в статье 13:

1. Отвечает за организацию работы Комиссий.
2. Созывает и ведет заседания Комиссий.
3. Издает распоряжения и дает указания по вопросам деятельности ЦИК России.
4. Подписывает постановления, выписки из протоколов заседаний Комиссий.
5. Осуществляет общее руководство организационной частью ЦИК России, руководство деятельности Аппарата комиссии, утверждает штатное расписание структурных подразделений Аппарата комиссий, принимает и увольняет работников, осуществляет в пределах бюджетных средств образования вакантных мест в структурных подразделениях Аппарата комиссий.
6. Представляет ЦИК России во взаимоотношениях с другими Федеральными органами, Президентом Российской Федерации, органами субъектов, иными государственными органами, избирательными

¹ Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-П (ред. от 18.04.2018)"О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

комиссиями, организациями и должностными лицами, средств массовой информации.

7. Распоряжается финансовыми средствами выделяемые из федерального бюджета.

8. Отвечает за работу по улучшению законодательства и функциональности проведения выборов и референдумов в Российской Федерации, изучает и перенимает практику проведения выборов и референдумов за рубежом, организует аккредитацию международных наблюдателей.

9. Координирует деятельность по контролю за соблюдением прав граждан при подготовке проведения выборов и референдума в Российской Федерации.

10. Координирует работу с политическими, общественными организациями, осуществляет защиту избирательных прав.

11. Осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законодательством, положением о регламенте ЦИК России, и распределением обязанностей в Комиссии по направлениям деятельности¹.

Помимо главы Центральной избирательной комиссии в лице Председателя ЦИК России, особое положение имеют заместитель Председателя и секретарь Комиссии. Так согласно регламенту о ЦИК России заместитель и секретарь избираются одновременно с Председателем ЦИК России, их полномочия регламентированы в отдельной главе регламента о ЦИК России. Согласно статье 14 Постановления ЦИК №7/46-II заместитель Председателя замещает председателя в его отсутствие, но в праве выполнять те же обязанности что и Председатель, так же есть ряд полномочий, которые входят только в компетенцию заместителя:

1. Координировать работу, связанную с избирательными процессами регионального и местного уровня.

¹ Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-II (ред. от 18.04.2018)"О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

2. Контролировать источники поступления денежных средств избирательных фондов, проверке финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп.

3. Являться руководителем Контрольно-ревизионной службы при Комиссии.

4. Координировать деятельность, связанную с противодействием коррупции.

5. Организовывать кадровую работу в Комиссиях.

6. Осуществлять иные полномочия в соответствии с Федеральным законодательством, положением о регламенте ЦИК России, и распределением обязанностей в Комиссии по направлениям деятельности¹.

Согласно статье 15 Постановления ЦИК № 7/46-П секретарь Центральной избирательной Комиссий:

1. Проводит подготовку к заседанию Комиссий в том числе обеспечения технической части.

2. Организует планирование деятельности Комиссий и контроль за ходом выполнения плана.

3. Организует работу по доведению решений Комиссии до других участников Избирательной системы Российской Федерации, Федеральных органов государственной власти, органов субъектов, органов муниципальных образований, учреждений, организации, должностных лиц, общественных объединений, средств массовой информации.

4. Координирует работы по информационной составляющей официального сайт, официальных печатных изданий Комиссий.

5. Подписывает постановления Комиссий и выписки из протоколов заседаний.

6. Организует делопроизводство и документационное обеспечение Комиссий.

¹ Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-П (ред. от 18.04.2018)"О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

7. Организует работу по приведению законодательных актов субъектов Российской Федерации в сфере избирательного права в соответствии с Федеральным законодательством.

8. Осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законодательством, положением о регламенте ЦИК России, и распределением обязанностей в Комиссии по направлениям деятельности¹.

Порядок принятия решений Центральной избирательной комиссии, так согласно п.1 ст.28 Федерального закона № 67-ФЗ деятельность комиссии осуществляется коллегиально соответственно и порядок принятия решений будет происходить коллегиально. Также статья 5 Постановления ЦИК России № 7/46-П определяет деятельность комиссий на основе коллегиальности, свободного, открытого и гласного обсуждения и принятия решений. Так сам порядок принятия решений регламентирован разделом 6 Постановление ЦИК России № 7/46-П о регламенте ЦИК России. Любое решение принимается на заседании Комиссии и считается принятым если за него проголосовало более половины от установленного числа членов комиссий. В случаях, когда равенство голосов «За» и «Против» одинаково то решающий голос остается за Председателем Комиссий. Сам процесс принятия решений начинается с рассмотрения на заседания Комиссии проекта постановления, Комиссия основного докладчика, содоклады и обсуждает проект. При рассмотрении проекта Комиссия в праве: вносить поправки в проект, отложить обсуждение проекта, отклонить проект. Постановления, инструкции и иные нормативно правовые акты принятия Комиссией публикуются в установленные законом сроки в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссий Российской Федерации», а

¹Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-П (ред. от 18.04.2018)"О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

также передаются в средства массовой информации и размещаются на сайте ЦИК России¹.

Финансирование Центральной избирательной комиссии происходит из Федерального бюджета Российской Федерации, так согласно Федеральному конституционному закону № 5-ФКЗ ЦИК России является главным распорядителем денежных средств выделяемых для проведения выборов и референдума в Российской Федерации. Если же разбирать полную нормативную базу, связанную с финансовым обеспечением Центральной избирательной комиссии то следует, обратиться к Постановлению ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности». В нем перечисляются нормативные акты, на основании которых происходит порядок финансового обеспечения Центральной избирательной комиссии.

Так согласно п.4 ст.241 Бюджетного кодекса исполнение бюджета связанным с расходами ЦИК России осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством о Центральной избирательной комиссии². В федеральном законодательстве финансовое обеспечение Центральной избирательной комиссии упоминается только в случаях подготовки и проведения выборов и референдума в Российской Федерации, если же обратиться к регламенту ЦИК России в котором указаны основные определения деятельности Комиссии, то можно говорить о том что полное финансовое обеспечение Комиссии помимо подготовки и проведения выборов происходит из Федерального бюджета и устанавливается самой Комиссией исходя из финансовых потребностей для правильного функционирования Центральной избирательной комиссии.

¹Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-П (ред. от 18.04.2018) "О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

²"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

Подводя итог рассмотрения правового статуса Центральной избирательной комиссии можно определить, что ЦИК России является Федеральным государственным органом с особым статусом, действует на постоянной основе и имеет статус юридического лица, печать со своим наименованием и изображением государственного герба¹, также в соответствии с Постановлением ЦИК России от 09.12.2009 № 184/1294-5 «О геральдической символике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» в котором утверждается официальный герб и символика ЦИК России, порядок использования и описание², герб является основным обозначением ЦИК России и используется на всех официальных документах. Место нахождения Комиссии город Москва, Большой Черкасский переулок, дом 9.

2.2 Правовой статус избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации входят в систему избирательных комиссий, их правовой статус определен Федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации. Оно дает общее понятие о правовом статусе комиссий субъектов, но полностью не раскрывает его, отсюда порождает множество мнений и споров. Комиссии субъектов России являются по своей правовой сути главными органами в сфере избирательных отношений своего субъекта, здесь четко прослеживается система избирательных комиссий Российской Федерации и её устрой, так во главе системы находится ЦИК России регулирующий избирательные отношения на Федеральном уровне, комиссий субъектов регулирующие избирательные отношения на региональном уровне

¹Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ (ред. от 20.12.2017) "О Государственном гербе Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 25.12.2000, № 52 (Часть I), ст. 5021.

²Постановление ЦИК России от 09.12.2009 № 184/1294-5 "О геральдической символике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 12, 2009.

образуют подсистему, складывающийся из комиссий муниципальных образований (участковых, окружных, территориальных).

Федеральный закон № 67-ФЗ дает понятие избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации. Они являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов и референдума в Российской Федерации. Действуют на постоянной основе и срок полномочий 5 лет (может продлеваться во время избирательного процесса). Следует отметить, что в данном законе комиссий субъектов называются не органами государственной власти, а государственным органом, это указывает на особый статус и то что комиссий субъектов не входят ни в одну из трёх ветвей власти (аналогия с ЦИК России)¹.

Комиссии субъекта являются юридическим лицом, могут иметь свою символику, печати и герб. Предусматривается наличие официального печатного органа, в форме журнала в наименовании которого должно быть слово «Вестник» и название избирательной комиссии субъекта, следует отметить, что наличие такого органа является возможны, а не обязательным².

Порядок формирования избирательной комиссии субъекта и общие положения регламентированы Федеральным законом № 67-ФЗ, так согласно пункту 4 статьи 23 численность Комиссий субъекта, а именно членов с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта, но не может быть меньше 10 и больше 14.

Формирование Комиссии субъекта осуществляется высшим законодательным органом субъекта и высшим должностным лицом, половина членов избирательной комиссий назначается законодательным органом, а другая половина высшим должностным лицом субъекта

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

²Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"(постатейный) (2-е издание) (Игнатов С.Л.) // Подготовлен для системы КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

Российской Федерации. Назначение происходит из числа, предложенных кандидатур, которые выдвигаются: Политическими партиями допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной думе Российской Федерации; Политическими партиями в законодательном органе субъекта Российской Федерации. Так же предложения по кандидатам могут поступать от представительных органов муниципальных образований, от предыдущего состава Комиссий субъекта, Центральной избирательной комиссии. На основе поступивших предложений каждый из органов, что законодательный, что высшее должностное лицо обязаны назначить не менее одной второй членов от числа полного состава Комиссий субъекта Российской Федерации. Следует отметить пункт 9 статьи 23 Федерального закона № 67-ФЗ в котором говорится что каждый орган, назначающий членов Комиссий субъекта должен назначить минимум по одному члену, предложенному Центральной избирательной комиссией¹.

Председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации является её главой и назначается путем тайного голосования на первом заседании нового состава Комиссий субъекта, из числа членов с правом решающего голоса по предложению ЦИК России. Так же заместитель председателя и секретарь назначаются на первом заседании путем тайного голосования. Полномочия Председателя избирательной комиссии субъекта, заместителя Председателя, секретаря можно соотнести с полномочиями Председателя, заместителя Председателя, секретаря Центральной избирательной комиссии, только ограниченных территориальным уровнем, в Федеральном законодательстве говорится только об ограничениях и требованиях к членам избирательных комиссий Российской Федерации в том числе и к членам Комиссии субъекта. Более конкретно определение полномочий членов избирательных комиссий субъектов регламентированной

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

в законодательных актах субъектов Российской Федерации либо в постановлениях избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации регламентированы в Федеральном конституционном законодательстве, Федеральном законодательстве, в законах субъектов Российской Федерации, по сути каждый из этих законов относит полномочия комиссии субъекта к определенному избирательному процессу (Референдум, выборы президента, выборы депутатов Государственной думы). Избирательная комиссия субъекта является постоянно действующим органом, следовательно, осуществляет свою деятельность не только во время проведения и подготовки к выборам и референдуму в Российской Федерации, так более обобщенно о полномочиях избирательной комиссии субъекта говорится в Федеральном законе №67-ФЗ, согласно пункту 10 статьи 23 в полномочия Комиссии субъекта входит:

1. Осуществлять контроль за соблюдением избирательных прав на территории субъекта Российской Федерации.
2. Организовывать техническое обеспечение для участковых избирательных комиссий на территории субъекта во время проведения и подготовки к выборам и референдуму в Российской Федерации.
3. Проводить ряд мероприятий на территории субъекта Российской Федерации для подготовки и проведения выборов и референдума, развитием избирательной системы, развития информационно-технических средств, правовое обучение избирателей.
4. Осуществлять на территории субъекта меры по организации и законности проведения агитации между участниками избирательного процесса, устанавливать итоги голосования и порядок их опубликования.
5. Осуществлять и распределять финансовое обеспечение проведение и подготовку выборов и референдума на территории субъекта Российской Федерации, контролирует правильность расходования выделенных средств.

6. Утверждать перечень территориальных избирательных комиссий.
7. Оказывать нижестоящим комиссиям правовую, организационно-техническую, методическую помощь.
8. Рассматривать сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, связанных с подготовкой и проведением выборов.
9. Устанавливать нормативы для изготовления списков избирателей, участников выборов и референдума и другие документы, связанные с избирательным процессом (по поручению Центральной избирательной комиссий).
10. Рассматривать жалобы на действия нижестоящих комиссий и выносить решения по ним.
11. Осуществлять финансовый контроль о поступлении и расходовании средств политическими партиями.
12. Осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законами субъекта Российской Федерации¹.

Финансирование избирательной комиссии субъекта утверждается Постановлением ЦИК России №144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности». В постановление утверждается, что финансирование избирательной комиссии субъекта происходит частично, зависит от бюджетных ассигнований и бюджетных смет, связанных с обеспечением деятельности Комиссий субъекта. Финансирование происходит по распоряжению Председателя Центральной избирательной комиссий, в согласовании с секретарем и членами Комиссий. Соответственно контроль за расходованием бюджетных средств будет проводиться Центральной избирательной комиссией, помимо этого комиссиям субъекта ежегодно необходимо предоставлять сведения о

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

потребностях в средствах на обеспечения деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации¹.

Подводя итог о правовом статусе избирательной комиссий субъекта Российской Федерации, следует отметить о неполноте избирательного законодательства четко определяющего правовой статус Комиссий субъекта и их место в системе избирательных комиссий Российской Федерации. Основная часть законодательства дает только определение избирательным комиссиям субъекта как инструмента по проведению и подготовки выборов и референдума в Российской Федерации, на самом же деле деятельность Комиссий субъектов как часть избирательного института Российской Федерации на много шире, так избирательная комиссия как государственно-правовой институт имеет очень большое значение так как избирательные комиссии принимают активное участие в формировании органов государственной власти и местного самоуправления².

2.3 Правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований Российской Федерации

Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования регламентируется рядом Федеральных законов. Так в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 39 определяет избирательную комиссию муниципального образования как муниципальный орган, который не входит в структуру органов местного самоуправления, организует подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума³.

¹Постановление ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 (ред. от 19.12.2018) "О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности" // "Вестник ЦИК России", N 11, 20012.

²Манукян М.А., Милашевский С.М. Основы правового статуса избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: статья в сборнике трудов конференции // Инновационное развитие науки и образования МЦНС 2018. Сборник статей (часть II) С.123-127.

³Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

Порядок формирования и полномочия определены в Федеральном законе № 67-ФЗ статье 24, также в этой статье указывается на то, что высшим нормативно-правовым актом муниципалитета, комиссии муниципального образования может быть придан статус юридического лица. Своё действие данная избирательная комиссия осуществляет на территории муниципального образования и регулирует избирательно-правовые отношения. Избирательные комиссии муниципального образования не входят ни в одну из трёх ветвей власти, а обладают особым статусом, который так и не определён в законодательстве и не относит избирательные комиссии к какой-либо ветви власти в Российской Федерации.

Формирование избирательной комиссии муниципального образования имеет ряд особенностей связанным с территориальным формированием муниципального образования. Так избирательная комиссия муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения формируется в количестве 8, 10, 12 членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения из 6, 8, 10 членов с правом решающего голоса. Точное число членов избирательной комиссий муниципального образования устанавливается нормативно-правовым актом этого образования соответственно. Назначение членов избирательной комиссии муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования и избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, представительный орган же выбирает из числа кандидатур, предложенных политическими партиями, общественные объединения, собрания избирателей, члены предыдущего состава Комиссий. Следует отметить положения, которые определены Постановлением ЦИК России № 192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий», так при назначении членов избирательной комиссии муниципального образования следует учитывать принцип

преимущества, целесообразности назначения в её состав лиц с высшим образованием и опытом в подготовке и проведению выборов и референдумов в Российской Федерации. При выдвижении списка кандидатов от политических партий следует учитывать участие этих партий в выборах на соответствующей территории¹. Из общего числа состава избирательной комиссий муниципального образования представительный орган обязан назначить половину членов с правом решающего голоса предложенную ранее перечисленными субъектами, обладающими правом внесения предложений по кандидатурам, другую же половину представительный орган назначает по предложению избирательной комиссий субъекта Российской Федерации. Формирование избирательной комиссий поселения происходит по предложениям избирательных комиссий муниципального района, территориальной комиссий.

Полномочия Избирательной комиссии муниципального образования регламентируются рядом федеральных законов, но основные положения закреплены в Федеральном законе № 67-ФЗ, так в пункте 10 статьи 24 определяется:

1. Избирательная комиссия муниципального образования осуществляет контроль на территории муниципалитета за соблюдением избирательных прав.

2. Обеспечивает подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, и осуществляет издание необходимой печатной продукции.

3. Осуществляет меры для проведения правильно и законной агитации во время подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов.

¹Постановление ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 (ред. от 23.03.2016) "О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 2, 2010.

4. Устанавливает единый порядок подведения итогов, определения результата выборов и референдумов на территории муниципального образования.

5. Устанавливает единый порядок при опубликовании итогов выборов и референдума на территории муниципального образования.

6. Обеспечивает распределение финансовых средств, выделяемых из местного бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации для подготовки и проведению выборов и референдумов на территории муниципального образования.

7. Оказывает помощь нижестоящим комиссиям в плане организационно-техническом, правовом, методическом.

8. Рассматривает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов на территории муниципального образования.

9. Рассматривает жалобы на действия и бездействия нижестоящих комиссий, также на действия и бездействие комиссий поселения, и принимает мотивированные решения.

10. Осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, нормативно правовыми актами субъекта Российской Федерации, и муниципального образования¹.

Правовой статус Председателя избирательной комиссии муниципального образования определен порядком назначения и полномочиями. Так согласно Федеральному закону № 67-ФЗ Председатель избирательной комиссий муниципального образования назначается путем тайного голосования на первом заседании нового состава Комиссий:

- 1) По предложению избирательной комиссии субъекта,
- 2) если нету предложения избирательной комиссии субъекта, то по предложению от членов с правом решающего голоса соответствующей

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

избирательной комиссией муниципального образования. Что касается Председателя избирательной комиссий поселения то он также назначается путем тайного голосования на первом заседании комиссий:

1) на основе предложений избирательной комиссии муниципального района,

2) если нету предложения комиссии муниципального района, то по предложениям членов с правом решающего голоса соответствующей избирательной комиссии поселения¹.

Заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии муниципального образования избираются одновременно с председателем комиссии муниципального образования, путем тайного голосования из числа членов комиссии с правом решающего голоса. Не избрание председателя не мешает комиссии избрать его заместителя и секретаря².

Порядок принятий решений в избирательных комиссиях муниципальных образований, как и вышестоящих комиссиях в системе избирательных комиссий Российской Федерации, является коллегиальным. Правовые акты, которые издает избирательная комиссия муниципального образования должны соответствовать федеральному законодательству, законодательству субъекта Российской Федерации. Что касается видов нормативных актов, которые может принимать избирательная комиссия муниципального образование в законодательстве не упоминается, только в соответствии с полномочиями можно понимать, что комиссии муниципальных образований правомочный на принятие нормативных актов, регулирующих избирательные отношения на территории муниципалитета, также и издание правоприменительных актов, методических инструкций и тому подобные акты.

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

²Постановление ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 (ред. от 23.03.2016) "О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 2, 2010.

Финансирование избирательных комиссий муниципального образования происходит из бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных в законах о бюджете субъекта и муниципального образования. Так федеральное законодательство в неполной мере отражает финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий муниципального образования, и не только во время подготовки и проведения выборов и референдумов, а между этими процессами. Так бюджетный кодекс Российской Федерации в пункте 4 статьи 241 о исполнении бюджетов на обеспечение избирательных комиссий в том числе и комиссий муниципального образования отсылает к законодательству регулирующего выборы и референдум в Российской Федерации. Более полно разъяснить положения о финансировании деятельности избирательных комиссий муниципального образования может Постановление ЦИК России № 188/1320-5 «О Рекомендациях по организации финансового обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, имеющих статус юридического лица» в котором устанавливаются размеры и виды денежного содержания штатных служащих (Председатель, заместитель председателя, секретарь, члены с правом решающего голоса), сотрудников, обеспечивающих деятельность избирательной комиссий муниципального образования. Положение о счете избирательной комиссии для получения бюджетных средств, порядок открытия и ведения отчетности. Также комиссия муниципального образования самостоятельно утверждает статьи расходов в соответствии с бюджетным законодательством, смета расходов утверждается исходя из ассигнований из бюджета. Финансовые средства расходуются комиссией самостоятельно с учетом бюджетного законодательства¹.

Подводя итог о правовом статусе избирательных комиссий муниципальных образований прослеживаются все те же проблемы, что

¹Постановление ЦИК России от 19.01.2010 № 188/1320-5 "О Рекомендациях по организации финансового обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, имеющих статус юридического лица" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 1, 2010.

связанны и с правовым статусом избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. О неполноте избирательного законодательства четко определяющего правовой статус комиссий муниципального образования и их место в системе избирательных комиссий Российской Федерации. Множественность законодательных актов, регламентирующих избирательные комиссии муниципальных образований создают очень много проблем в четком определении правового статуса комиссии муниципального образования, но даже при этих проблемах определения статуса, четко определяется понятие избирательной комиссии муниципального образования как важного участника в избирательном процессе Российской Федерации.

2.4 Правовой статус окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий Российской Федерации

Правовой статус Территориальной избирательной комиссии регламентируется федеральным конституционным законодательством, федеральным законодательством, законами субъектов и иными нормативно-правовыми актами. Так общие положения правового статуса Территориальной избирательной комиссии регламентированы в Федеральном законе № 67-ФЗ статьи 26. В ней говорится о том, что положение территориальных комиссий определяется законами субъекта и тем что статус юридического лица территориальной избирательной комиссии дается также законом субъекта, в котором образованна комиссия¹.

Срок полномочий территориальной комиссии составляет пять лет, она действует на постоянной основе. Территориальное действие соответствующей комиссии определен их порядком формирования и полномочиями во время подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации, но точного обозначения территориального действия комиссий нету, так, например, в различных федеральных законах и

¹Братановский С.Н., Костькова О.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2006.

федерально-конституционном законе о выборах и референдумах условия формирования и полномочия в том числе и территория действия различны и зависят от уровня проведения выборов и референдумов. Как правило территориальные избирательные комиссии создаются в границах административно-территориальной единицы¹.

Территориальная избирательная комиссия как в принципе и все избирательные комиссии, входящие в систему избирательных комиссий Российской Федерации, является государственным органом субъекта Российской Федерации, следует отметить что избирательная комиссия субъекта так же является государственным органом субъекта только ее статус закреплен в Федеральном законе №67-ФЗ², а статус территориальной комиссии закрепляется в законе соответствующего субъекта. Общественные отношения, которые регулирует территориальная избирательная комиссия все те отношения что связаны с избирательными процессами, в которых в соответствии со своей компетенции участвует территориальная избирательная комиссия.

Общие положения порядка формирования определены в Федеральном законе № 67-ФЗ, но помимо этого федерального закона есть ряд федеральных законов о различных выборах и референдумах в Российской Федерации в которых указывается порядок формирования территориальных комиссий. Так же есть методические акты вышестоящих комиссий о порядке формирования территориальной комиссий, например, постановление ЦИК России «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

²Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный). 2-е изд. // СПС КонсультантПлюс. 2014.

комиссий»¹. Так в пунктах 5-8 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ определяется, что число членов комиссий с правом решающего голоса должно быть не менее 5 и не более 14². Как правило, количество членов в территориальных комиссиях устанавливается законом субъекта исходя из числа зарегистрированных избирателей на соответствующей территории.

Формирования территориальной избирательной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта РФ. Так при формировании половина от общего числа состава комиссии формируется из предложений, выдвигаемых: политическими партиями допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной думе, законодательном органе субъекта; избирательных объединений, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования. Предусмотрены и особые случаи формирования территориальных комиссий, избирательная комиссия субъекта может сформировать несколько территориальных избирательных комиссий в пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей, такие решения согласуются с Центральной избирательной комиссией, комиссия субъекта вправе сформировать одну или несколько территориальных комиссий для руководства участковыми избирательными комиссиями. Так же Центральная избирательная комиссия вправе формировать территориальные комиссии для руководства деятельностью участковых комиссий, образованных за пределами Российской Федерации³.

¹Постановление ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 (ред. от 23.03.2016) "О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 2, 2010.

²Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

³Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный). 2-е изд. // СПС Консультант Плюс. 2014.

Назначение Председателя территориальной избирательной комиссии регламентировано в пункте 7 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ, назначается на должность из числа состава членов с правом решающего голоса территориальной комиссии и освобождается от должности комиссией субъекта, что касается заместителя председателя и секретаря территориальной комиссии то в пункте 8 регламентировано что они избираются на первом заседании комиссии путем тайного голосования из числа членов с правом решающего голоса.

Статус члена территориальной избирательной комиссии регламентирован статьей 29 Федерального закона № 67-ФЗ, это совокупность прав, обязанностей и гарантии во время деятельности соответствующей комиссии. Член территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть одновременно членом другой избирательной комиссии. Срок полномочий членов комиссии истекает вместе со сроком полномочий соответствующей комиссии.

Членами территориальной избирательной комиссии не могут быть:

- 1) Лица без гражданства, имеющие гражданство иностранного государства, либо документ, дающий право на постоянное проживание в иностранном государстве,
- 2) Граждане, признанные судом недееспособными или ограничено дееспособными,
- 3) Не совершеннолетние граждане,
- 4) Депутаты законодательных органов государственной власти и местного самоуправления,
- 5) Выборные должностные лица и главы высших исполнительных органов местного самоуправления,
- 6) Ныне действующие судьи и прокуроры,
- 7) уполномоченные лица и представители кандидатов и избирательных объединений,

8) члены и представители инициативных групп по проведению референдума,

9) Члены комиссий с правом совещательного голоса,

10) Супруги и близкие родственники кандидатов,

11) Лица, находящиеся в непосредственном подчинении у кандидата,

12) Лица, исключенные из состава избирательных комиссий по решению суда, а также при расформировании комиссии, в течении пяти лет,

13) Лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость и имеющие административный проступок, связанный с нарушением законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и исполняющие за него наказание.

Пункты 7, 10, 11 не распространяются если кандидат зарегистрирован по другому избирательному округу. Освобождение от должности члена избирательной комиссий до истечения срока полномочий происходит по решению органа назначившего его¹.

Случаи прекращения полномочий члена в немедленном порядке:

1) Утрата гражданства, приобретение гражданства иностранного государства или документа, позволяющего постоянно проживать на территории иностранного государства,

2) Вступление в силу приговора суда или решение суда о назначении наказания за административное нарушение в сфере избирательного законодательства,

3) Признание судом члена избирательной комиссии голоса недееспособным, ограничено дееспособным, безвестно пропавшим или умершим,

4) Признание по решению суда члена избирательной комиссии не исполняющим свои обязанности на основании заявления соответствующей комиссии,

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

5) Расформирование комиссии на основании регламентированным Федеральным законом № 67-ФЗ¹.

Член избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса до окончания срока своих полномочий и в период избирательной кампании не могут быть уволены по инициативе работодателя или переведены на другую работу без своего согласия.

Общие полномочия территориальной избирательной комиссии определены в пункте 9 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ, но это не полный перечень полномочий осуществляемых территориальной комиссией, так дополнительно к закону № 67-ФЗ полномочия территориальной комиссии определены в Законе о референдуме № 5-ФЗ, Законе о выборах президента № 19-ФЗ, Законе о выборах депутатов Государственной думы Российской Федерации № 20-ФЗ.

В полномочия территориальной избирательной комиссии входит:

1. Контроль за соблюдением избирательных прав на соответствующей территории.

2. Обеспечение соблюдение технических нормативов для участковых избирательных комиссий при подготовке и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

3. Проведение ряда мероприятий на соответствующей территории для подготовки и проведения выборов и референдума, развитием избирательной системы, развития информационно-технических средств, правовое обучение избирателей.

4. Осуществление на соответствующей территории меры по соблюдению порядка установления итогов голосования.

5. Распределении выделенные из федерального бюджета, бюджета субъекта средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

выборов и референдумов в Российской Федерации, контролирует использование этих средств.

6. Оказывать нижестоящим комиссиям правовую, организационно-техническую, методическую помощь.

7. Рассматривать сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.

8. Рассматривать жалобы на действия нижестоящих комиссий и выносит решения по ним.

9. Осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законами субъекта Российской Федерации¹.

В ряде случаев полномочия территориальной комиссии могут возлагаться на муниципальную избирательную комиссию по решению избирательной комиссии субъекта и должно быть согласовано с представительным органом муниципального образования. При возложении полномочий на муниципальную комиссию срок этих полномочий будет указываться равный сроку полномочий данной территориальной комиссии и не берет во внимание срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования².

Подводя итог о понятии правового статуса территориальной избирательной комиссии можно отметить не полноту избирательного законодательства закрепляющего правовой статус территориальной комиссии, но нормативная база, которая есть на данный момент вполне устанавливает место территориальной комиссии в системе избирательных комиссий Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, N 24, ст. 2253.

² Постановление ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 (ред. от 23.03.2016) "О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 2, 2010.

Правовой статус окружной избирательной комиссии регламентируется федерально-конституционным законодательством, федеральным законодательством, законами субъекта Российской Федерации, нормативно-правовыми актами муниципальных образований и иными нормативно-правовыми актами. Окружная избирательная комиссия является непостоянно действующей избирательной комиссией и осуществляет свои полномочия на время подготовки и проведения выборов и референдумов. Территориальное действие окружных комиссий согласно законодательству, происходит по одномандатным и многомандатным округам. Следует отметить что окружные избирательные комиссии создаются при проведении выборов и референдумов на региональном уровне и муниципальном, так как федеральные выборы проводятся по единому федеральному округу (вся территория Российской Федерации)¹.

Финансирование деятельности окружной избирательной комиссии осуществляется вышестоящей избирательной комиссией которая распределяет выделенные из бюджета средства для подготовки и проведения выборов и референдумов соответствующего уровня, следует отметить, что в законодательстве четко не оговаривается о финансовом обеспечении окружной комиссии, исходя из федерального законодательства, законов субъектов, нормативно правовых актов местного самоуправления и иных нормативно правовых актов контроль за расходованием средств выделенных на обеспечение деятельности окружной комиссии осуществляет вышестоящая комиссия.

Порядок формирования окружной избирательной комиссии, точнее общие положения регламентируется Федеральным законом № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных

¹Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный). 2-е изд. // СПС КонсультантПлюс. 2014.

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Федеральный закон регламентирует что окружная избирательная комиссия формируется вышестоящей избирательной комиссией, то есть если это выборы либо референдум проходит в органы государственной власти субъекта, то окружная комиссия формируется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на основе предложений тех субъектов, которые устанавливаются законом субъекта с учетом методических рекомендаций Центральной избирательной комиссией. Если же выборы или референдум проходит в органы местного самоуправления, то окружная избирательная комиссия формируется избирательной комиссией муниципального образования на основе предложений тех субъектов, которые регламентированный федеральным законом № 67-ФЗ с учетом методических рекомендации Центральной избирательной комиссии.

В пунктах 7 и 7.1 статьи 25 Федерального закона № 67-ФЗ указывается на порядок формирования и субъекты с правом внесения предложений по кандидатам членов окружной избирательной комиссий. Так в пункте 7 регламентируется формирование окружной комиссии при избирательном процессе на региональном уровне, вышестоящая комиссия (избирательная комиссия субъекта) обязана назначить не менее половины от общего числа членов по предложениям: политических партий с правом распределения депутатских мандатов в Государственной думе Российской Федерации; политических партий с правом распределения депутатских мандатов в законодательном органе субъекта Российской Федерации. В пункте 7.1 регламентируется формирования окружной комиссии при избирательном процессе местного уровня вышестоящая комиссия (избирательная комиссия муниципального образования) обязана назначить не менее половины от общего числа членов по предложениям: политических партий с правом распределения депутатских мандатов в Государственной думе Российской Федерации; политических партий с правом распределения депутатских мандатов в законодательном органе субъекта Российской Федерации;

избирательные объединения с правом распределения депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования. Число членов окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта, если в законе определено рамочное число членов окружной комиссии, то число членов устанавливается вышестоящей избирательной комиссией, формирующая соответствующую комиссию¹.

Согласно Федеральному закону № 138-ФЗ статьи 14 Председатель, заместитель председателя и секретарь окружной избирательной комиссии избираются тайным голосованием на первом заседании окружной комиссии из числа членов с правом решающего голоса². Однако эта норма не применяется касательно Председателя, так в Федеральном законе № 67-ФЗ пункт 7 статьи 28 Председатель окружной избирательной комиссий назначается из числа членов с правом решающего голоса вышестоящей комиссией и освобождается от должности соответствующей комиссией³, что касается заместителя председателя и секретаря окружной комиссии то в пункте 8 регламентировано что они избираются на первом заседании комиссии путем тайного голосования из числа членов с правом решающего голоса.

Статус члена окружной избирательной комиссии регламентирован статьей 29 Федерального закона № 67-ФЗ⁴, и идентичен статусу члена избирательных комиссий, перечисленных в данном Федеральном законе.

¹Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный). 2-е изд. // СПС Консультант Плюс. 2014.

²Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // "Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, № 49, ст. 5497.

³Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

⁴Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

Поскольку окружные избирательные комиссии являются временно действующим органом по подготовке и проведения выборов и референдумов то срок их полномочий во время избирательной кампании заканчивается через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если только не было подано жалоб на действия или бездействия окружной комиссий, либо ведется судебное разбирательство касаясь деятельности комиссии, тогда прекращение полномочий окружной комиссии принимается решением вышестоящей комиссией или по решению суда.

В полномочия окружной избирательной комиссии согласно федеральному законодательству входит:

1. Осуществление контроль, за соблюдением избирательных прав на территории избирательного округа.
2. Осуществлять взаимодействие с органами государственной власти, органами муниципального образования по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов в избирательном округе.
3. Осуществлять регистрацию кандидатов, утверждать текст бюллетеня.
4. Осуществлять на территории округа меры по обеспечению правильности проведения голосования, подсчета голосов, установления итогов, определения результатов, а также порядок их опубликования.
5. Оказывать нижестоящим комиссиям правовую, организационно-техническую, методическую помощь.
6. Рассматривать жалобы на действия нижестоящих комиссий и выносит решения по ним.

7. Осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральным законом №138-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации, и нормативно-правовыми актами муниципальных образований¹.

Подводя итог о правовом статусе окружной избирательной комиссии, то она является коллегиальным избирательным органом, создающимся на время проведения выборов и референдумов регионального и местного уровня, основные положения в Федеральных законах регламентируют правовой статус окружной комиссии порядком формирования и рядом соответствующих полномочий. Следует отметить что статус определенной окружной избирательной комиссией подробно будет указываться в законе субъекта или в нормативно-правовых актах муниципального образования.

Правовой статус участковой избирательной комиссии регламентируется федерально-конституционным законодательством, федеральным законодательством, законами субъекта Российской Федерации, нормативно-правовыми актами муниципальных образований и иными нормативно-правовыми актами. Определение правового статуса участковой избирательной комиссий определяется порядком формирования и полномочиями. Понятие правового статуса участковой избирательной комиссии определяется как то что она является коллегиальным постоянно действующим избирательным органом, сформированным для непосредственного обеспечения процесса подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации, регулируют общественные отношения связанные с избирательными процессами, являются нижестоящей комиссией по отношению к другим избирательным комиссиям и обязаны исполнять все правовые акты принимаемые вышестоящими комиссиями. Законодательство не полно дает понятие правового статуса участковой комиссии и оставляет множество пробелов в определении некоторых элементов правового статуса. Она является заключительным звеном в

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

системе избирательных комиссий Российской Федерации, создаются для непосредственного обеспечения процесса подготовки и проведения выборов и референдумов¹.

Формирование участковой избирательной комиссии определено в различных законах о референдуме и о выборах разного уровня, но при этом общие положения, на которые ссылаются федерально-конституционное, федеральное законодательство, законы субъектов, нормативно-правовые акты муниципальных образований определены в Федеральном законе № 67-ФЗ², так в пункте 1 статьи 27 формирование участковой комиссии происходит территориальной избирательной комиссией, так же в Федеральном законе № 138-ФЗ³ статье 16 указывается на то что участковые комиссии при выборах и референдумах местного уровня формируются окружными или территориальными избирательными комиссиями. Но в настоящее время из-за неполноты и не ясности законодательства учитывается нормы Федерального закона № 67-ФЗ. При формировании участковой комиссии учитываются условия избирательного участка, на котором должна быть сформирована комиссия, избирательные участки формируются с учетом местных и иных условия для создания удобств избирателей, как правило число избирателей не должно превышать на одном участке три тысячи сто, но есть условия, которые не учитывают количество избирателей такие как одоленные и обособленной воинской части, судно находящиеся в плавании, на полярной станции, за пределами территории Российской Федерации. Ранее участковая избирательная комиссия являлась как временный орган для подготовки и проведения выборов и референдумов,

¹Игнатенко В.В. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации // Избирательное право. Иркутск 2013. №2. С.46-58.

²Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

³Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // "Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, № 49, ст. 5497.

но согласно Федеральному закону № 157-ФЗ¹ который внес изменения в порядок формирования и срок полномочий участковой избирательной комиссии, так срок, на который формируются участковые избирательные комиссии составляет 5 лет, если срок полномочий истекает во время избирательной кампании, то предусматривается продления срока полномочий до истечения окончания кампании. Также законом субъекта для участковых комиссий может быть установлен иной срок полномочий, который не может быть менее 1 года и более 5 лет, срок полномочий у участковых комиссий, сформированных с особыми территориальными и иными условиями устанавливается сформировавшей ее комиссией или должностным лицом, но не может истекать раньше 10 дней со дня опубликования результатов голосования.

Число членов участковой избирательной комиссий с правом решающего голоса определяется в зависимости от зарегистрированных избирателей на избирательном участке и устанавливается в следующих пределах:

- 1) число избирателей до 1001, то от трех до девяти членов участковой комиссии;
- 2) число избирателей от 1001 до 2001, то от семи до двенадцати членов участковой избирательной комиссии;
- 3) число избирателей более 2000, то от семи до шестнадцати членов избирательной комиссии.

Формирование состава членов участковой избирательной комиссии осуществляется по предложениям депутатов с правом распределения депутатских мандатов в государственной думе Российской Федерации, законодательном органе субъекта Российской Федерации, политические партии которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом

¹Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ (ред. от 03.02.2014)"О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 08.10.2012, № 41, ст. 5522.

субъекта, избирательные объединения, которые допущены к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, а также собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Территориальная избирательная комиссия обязана назначить не менее половины от числа членов участковой комиссии по поступившим предложениям, кандидатуры не назначенные территориальной комиссией, зачисляются в резервный состав участковой комиссии, который формируется избирательной комиссией субъекта или по ее решению формированием занимается территориальная комиссия¹.

Назначение Председателя участковой избирательной комиссии регламентировано в пункте 7 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ, назначается на должность из числа состава членов с правом решающего голоса участковой комиссии и освобождается от должности территориальной избирательной комиссией, что касается заместителя председателя и секретаря участковой комиссии то в пункте 8 регламентировано что они избираются на первом заседании комиссии путем тайного голосования из числа членов с правом решающего голоса.

Статус члена участковой избирательной комиссии регламентирован статьей 29 Федерального закона № 67-ФЗ², и идентичен статусу члена избирательных комиссий, перечисленных в данном Федеральном законе.

Полномочия участковой избирательной комиссии:

1. Информировать избирателей об адресе, номере телефона, графике работы участковой комиссии, а также дате и месте проведения голосования.
2. Уточняет списки избирателей и участников избирательного процесса, проводит ознакомление избирателей и участников избирательного процесса с данным списком, рассматривает заявления, связанные с ошибками и неточностями в данном списке, вносит соответствующие изменения.

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

²Там же.

3. Обеспечивает подготовку места голосования, помещение, ящики для голосования и другое оборудование.

4. Обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, доводит до участников избирательного процесса сведения о выборах и референдумах от вышестоящей комиссии.

5. Контролирует проведение предвыборной агитации и агитации референдума на соответствующей территории.

6. Выдает открепительные удостоверения.

7. Организует проведение голосования в установленные сроки, а также досрочное голосование.

8. Проводит подсчет голосов, устанавливает и составляет протокол об итогах голосования и передает в территориальную комиссию.

9. Объявляет на территории избирательного участка итоги голосования и выдает заверенные копии лицам, осуществляющим наблюдение за процессом голосования.

10. Рассматривает в пределах, соответствующих полномочиям жалобы на нарушения законодательства выборах и референдумах в Российской Федерации и принимает по этим жалобам решения.

11. Обеспечивает хранение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума, и передачу в вышестоящую комиссию.

12. Осуществляет иные полномочия в соответствии с законами регламентирующие различные выборы и референдумы в Российской Федерации¹.

Финансирование участковой избирательной комиссии происходит из средств, выделяемых из соответствующего бюджета при проведении различных выборов и референдумов в Российской Федерации, распределение

¹Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

средств на осуществление полномочий участковой комиссии находится в ведении вышестоящей комиссии. Финансирование проводится согласно бюджетному кодексу Российской Федерации № 145-ФЗ¹, также в постановлении ЦИК России № 7/59-7² «Об Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума» говорится о том что территориальная избирательная комиссия распределяет выделенные ей средства на осуществление полномочий участковой избирательной комиссией. Следовательно, контроль за расходованием выделенных средств и их целевое расходование будет проводить территориальная избирательная комиссия.

Подводя итог рассмотрения правового статуса территориальных, окружных, участковых избирательных комиссий можно выделить то что понятие правового статуса определяется из порядка формирования и осуществления полномочий данными комиссиями. Следует отметить что при определении правового статуса данных комиссий и многих важных элементов прослеживается зависимость от уровня избирательных процессов в которых принимают непосредственное участие данные комиссий. Между тем есть схожие элементы в определении правового статуса такие как статус членов избирательных комиссий, принципы о порядке формирования и назначение Председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии, осуществление не которых полномочий в которых комиссии дублируют друг друга в зависимости от уровня избирательных процессов, так же в сроках осуществления деятельности избирательных комиссий.

¹"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

²Постановление ЦИК России от 18.05.2016 № 7/59-7 (ред. от 06.12.2017) "Об Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума" // "Вестник ЦИК России", № 9, 2016.

Глава 3. Проблемы правового регулирования деятельности избирательных комиссий Российской Федерации и направления их решения

Правовое регулирование деятельности избирательных комиссий Российской Федерации осуществляется множеством нормативно-правовых актов, при изучении и рассмотрении правового статуса каждой из избирательной комиссии встает вопрос о неполноте законодательства при определении понятия правового статуса из-за чего возникает множество противоречий и споров.

Можно выделить две основные проблемы в правовом регулировании деятельности избирательных комиссий: 1) Отсутствие в конституции Российской Федерации положений закрепляющих правовой статус избирательных комиссий; 2) Федеральные законы Российской Федерации в которых есть положения, связанные с избирательными комиссиями, раскрывают правовой статус не в полном объеме и создают множество вопросов и противоречий.

В основном законе Российской Федерации, а именно Конституции, институт избирательных комиссий не нашел закрепления, хотя является очень значимым субъектом Российского избирательного права. Негативным последствием такого положения относительно тех избирательных гарантии, прав и свобод избирательного права, которые определены в Конституции РФ, избирательные комиссии являются важным субъектом реализации этих гарантии, прав и свобод и не закрепление такого важного элемента избирательной системы ставит по сомнение эти права и свободы. Помимо этого, значимость конституционной составляющей избирательных комиссий определяется гарантиями независимости и беспристрастности и вытекают из положений, в которых регламентированы избирательные права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, и именно избирательные комиссии являются звеном, обеспечивающим эти конституционные нормы.

Таким образом, основная задача избирательных комиссий — это обеспечение равенства во взаимоотношениях граждан и их объединений с избирательными органами, решение этой задачи следует определять в двух аспектах:

1) источники конституционного регулирования избирательных комиссий;

2) определение статуса избирательных органов для беспристрастного отношения к другим участникам избирательного процесса.

Поскольку Конституция РФ определяет правовой статус избирательных комиссий через конкретизирующие законы об избирательных комиссиях, то можно утверждать о конституционном статусе избирательных комиссий, хоть и не столь устойчивом как основные органы государственной власти, статус которых определен в положениях Конституции РФ. Именно из-за недостаточно определённого статуса избирательных комиссий, которые должны проводить выборы и референдумы руководствуясь принципами независимости и беспристрастности, можно ставить под сомнение эти избирательные процессы¹.

Второй проблемой является неполнота Федерального законодательства при раскрытии правового статуса избирательных комиссий, хоть и с принятием Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» было предпринято обобщение понятия системы избирательных комиссий и их правового статуса в одном рамочном законе, в положениях которые определяют систему избирательных комиссий в Российской Федерации идет перечисление видов избирательных комиссий, которые действуют как на постоянной так и на временной основе. Почему не удалось в полной мере раскрыть понятие системы избирательных комиссий и отдельно правового статуса каждой из них, с одной стороны, можно считать, что речь

¹Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Конституция и статус избирательных комиссий в России // Государство и право М. 2013. №12 С.54-63.

в законе идет о единой избирательной системе и не включает в себя подсистем, с другой стороны исходя из федеративного устройства государства, систему избирательных комиссий следует разделять на два уровня: 1) система избирательных комиссий при выборах в органы государственной власти и проведении Федерального референдума; 2) система избирательных комиссий при выборах в органы местного самоуправления и проведении референдума местного уровня¹.

Избирательное законодательство в Российской Федерации представлено различными Федеральными законами, которые регулируют выборы и референдумы в Российской Федерации, к примеру Федеральные законы регулирующие выборы и референдумы на Федеральном уровне такие как № 5-ФКЗ «О референдуме», № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы», № 19-ФЗ «О выборах Президента», Федеральные законы регулирующие выборы и референдумы на местном уровне № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», множественность этих нормативно правовых актов делает запутанным понятие системы избирательных комиссий, и следовательно определения понятия системы избирательных комиссий становится спорным.

В решении проблем, связанных с правовым регулированием деятельности и определении правового статуса и системы избирательных комиссий, ведутся разработки избирательного кодекса, и закрепления в конституции Российской Федерации положений о избирательной системе в том числе и о системе избирательных комиссий. При том количестве Федеральных законов, которые регулируют деятельность избирательных комиссий на различных выборах и референдумах Федерального, регионального и местного уровня, принятия единого Федерального

¹Демьянов Е.В. К вопросу о системе избирательных комиссий в Российской Федерации // Избирательное законодательство и практика –М. 2017. №2 С.29-31.

кодифицированного закона, который бы закреплял правовой статус избирательных комиссий, порядок формирования и полномочия, выделил бы согласно федеративному признаку систему избирательных комиссий и подсистемы если таковы будут нужны.

Попытки принятия избирательного кодекса применялись после распада СССР, первая попытка была сделана в 1992 году, Комитет Верховного Совета Российской Федерации под руководством секретаря Балалы В.А. разработал пакет законопроектов под общим названием «Об избирательном процессе», в июне этого же года этот проект был представлен на рассмотрение Президиума Верховного Совета РФ и после на парламентских слушаниях был раскритикован как слабо проработанный. Еще одна попытка была принята в 1994 году с инициативы исходившей от партии «Яблоко», был разработан проект кодекса как альтернатива отдельным Федеральным законам регламентирующим избирательные процессы в Российской Федерации, этот проект был внесен на рассмотрение в Государственную Думу, но при продолжительных спорах был принят внесенный по инициативе президента Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»¹.

Основные цели подготовки Избирательного кодекса совершенствование структуры и юридической техники избирательного законодательства для решения таких вопросов²: 1) При проведении выборов и референдумов приходится руководствоваться специализированным правовым актом, регламентирующим конкретный избирательный процесс и одновременно с ним Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», не смотря на то что эти законы не должны

¹Подшивалов В.Е. Избирательный кодекс Российской Федерации как попытка реформирования Федерального избирательного законодательства: критический анализ [Текст] / В.Е.Подшивалов // Вестник института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского –Иркутск 2012. –№5(20) С.11-13.

²Любарев А.Е. О концепции избирательного кодекса Российской Федерации // Государство и право –М. 2010. №7 С.46-54.

противоречить друг другу избежать противоречии в каких то вопросах не удастся. 2) Другая проблема возникает также при использовании одновременно двух федеральных законов, одного «рамочного» другого «специализированного» о каких-либо выборах и референдумах различного уровня, она связана с тем что многие нормы специализированных законов начинают дублировать нормы рамочного закона что приводит к искажению смысла некоторых положений «рамочного» закона. 3) Еще одна проблема — это бессистемность многих разделов «рамочного» закона, например, положения связанные с определением системы избирательных комиссий, в которых просто перечисляются виды избирательных комиссий, кодификация могла бы разделить комиссий по федеративным уровням различных выборов и систематизировать их вертикаль подчинённости. Таким образом, в результате кодификации российского избирательного законодательства может быть преодолен ряд его существенных недостатков¹.

Подводя итог о проблемах правового регулирования деятельности избирательных комиссий следует отметить, что законодательство раскрывает деятельность избирательных комиссий только во время избирательных процессов, хотя комиссий являются государственными и муниципальными органами на постоянно действующей основе. К тому же все те законы, которые регулируют деятельность избирательных комиссий явно не раскрывают основные положения и создают множество вопросов и споров, таким образом для того что бы избирательное комиссий с правовой точки зрения соответствовали потребностям граждан и защищали их избирательные право и свободы необходима активная разработка избирательного законодательства.

¹Демьянов Е.В. К вопросу о системе избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / Е.В.Демьянов // Избирательное законодательство и практика –М. 2017. –№2 С.29–31.

Заключение

С развитием избирательного права в России связано и появление органа который бы реализовывал избирательные функции государства, первое упоминание понятия избирательной комиссий приходится на начало 20 века, начиная с того периода и до настоящего времени избирательные комиссий получили сильное развитие, начиная как учреждения локального уровня для проведения выборов, вплоть до целой системы избирательных органов обладающих независимостью и реализующих конституционные гарантии в сфере избирательного права.

В настоящее время законодательство регулирующие деятельность избирательных комиссий представлено множеством нормативно-правовых актов разного уровня, которые регламентируют различные избирательные процессы. Следует отметить, что из-за федеративного устройства государства проводимые избирательные процессы образуют систему и отходящую от нее подсистему избирательных комиссий, так согласно принципам конституции субъекты Российской Федерации и муниципальные образования обладают не зависимостью в осуществление избирательных прав и свобод граждан проживающих на данных административно-территориальных единицах, отсюда следует что система избирательных комиссий будет подстраиваться под проводимые избирательные процессы и с точностью утверждать что система избирательных комиссий в Российской Федерации представляет из себя единую вертикаль подчинённости от нижестоящих к вышестоящим комиссиям не возможно.

Изучая определение правового статуса избирательной комиссий в Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что она является коллегиальным органом которая обладает особым статусом в осуществлении властных полномочий в сфере избирательных правоотношении. Не которые комиссий являются государственными органами, которые не относятся ни к одной из трёх ветвей власти, не которые являются муниципальными органами, которые не входят в систему органов местного самоуправления. В

законодательстве до сих пор не определено куда относить избирательные комиссии и какую власть они представляют, многие эксперты считают, что система, состоящая из трёх ветвей власти, устарела и не соответствует нынешней системе государственных и муниципальных органов Российской Федерации.

Подводя итог изучения системы и правового статуса избирательных комиссий были выделены проблемы в правовом регулировании деятельности комиссий, это две основные проблемы, которые связаны с тем что Конституция РФ не закрепляет положения о избирательных комиссиях и то что федеральное законодательство не в полной мере отвечает на вопросы о понятие системы и правового статуса избирательных комиссий в Российской Федерации. Для решения этих правовых проблем должны быть предприняты меры для развития и реализации полностью проработанного избирательного законодательства и возможности его кодификации.

Список используемых источников

1. "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) ст.32 // в "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
3. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // "Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, № 49, ст. 5497.
4. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, № 31, ст. 3823.
5. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ (ред. от 20.12.2017) "О Государственном гербе Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 25.12.2000, № 52 (Часть I), ст. 5021.
6. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
7. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "О политических партиях" // "Собрание законодательства РФ", 16.07.2001, № 29, ст. 2950
8. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

10. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) "О выборах Президента Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 13.01.2003, № 2, ст. 171.

11. Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // "Собрание законодательства РФ", 13.01.2003, № 2, ст. 172.

12. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) «О референдуме Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 05.07.2004, № 27, ст. 2710.

13. Федеральный закон от 12.05.2009 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами" // "Собрание законодательства РФ", 18.05.2009, № 20, ст. 2392.

14. Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ (ред. от 03.02.2014) "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 08.10.2012, № 41, ст. 5522.

15. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.02.2014, № 8, ст. 740.

16. Федеральный закон от 03.11.2015 № 300-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 09.11.2015, № 45, ст. 6201.

17. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 09.04.2019)"О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 16.02.1998, № 7, ст. 801.

18. Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ (ред. от 27.03.2019)"О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 18.02.2002, № 7, ст. 635.

19. Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-II (ред. от 18.04.2018)"О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

20. Постановление ЦИК России от 31.01.2006 № 169/1100-4 (ред. от 15.03.2017) "Об утверждении Положения об Аппарате Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 3, 2006.

21. Постановление ЦИК России от 09.12.2009 № 184/1294-5 "О геральдической символике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 12, 2009.

22. Постановление ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 (ред. от 23.03.2016) "О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 2, 2010.

23. Постановление ЦИК России от 19.01.2010 № 188/1320-5 "О Рекомендациях по организации финансового обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, имеющих статус юридического лица" // "Вестник Центризбиркома РФ", № 1, 2010.

24. Постановление ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 (ред. от 19.12.2018) "О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности" // "Вестник ЦИК России", № 11, 2012.
25. Постановление ЦИК России от 18.05.2016 № 7/59-7(ред. от 06.12.2017)"Об Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума" // "Вестник ЦИК России", № 9, 2016.
26. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации / М.В.Баглай – М.; Норма 2007. –6–е изд. С. 781.
27. Бетин А.В. Роль избирательных комиссий в отечественной системе государственной власти (историко-правовой анализ). – Вестник Московского университета МВД России 2009. –№ 5. С. 76–79.
28. Братановский С.Н., Костькова О.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2006.
29. Гришин Н.В. История возникновения избирательных комиссий [Текст] / Н.В.Гришин // Политика: анализ, хроника, прогноз (журнал политической философии и социологии политики) – М. 2018. –№ 2(89) С.156–169.
30. Демьянов Е.В. К вопросу о системе избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / Е.В.Демьянов // Избирательное законодательство и практика –М. 2017. –№ 2 С.29–31.
31. Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный). 2-е изд. // СПС КонсультантПлюс. 2014.

32. Игнатенко В.В. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / В.В.Игнатенко // Избирательное право. –Иркутск 2013. –№ 2. С.46–58.
33. История выборов в России [Электронный ресурс] Избирательная комиссия Волгоградской области [Сайт] // URL: <http://www.booksite.ru>
34. Красинский В.В. Научная статья: Правовая природа актов избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / В.В.Красинский // Современное право – М. 2009. –№ 11 С.22–26.
35. Любарев А.Е. О концепции избирательного кодекса Российской Федерации [Текст] / А.Е.Любарева // Государство и право –М. 2010. –№ 7 С.46–54.
36. Макарецев А.А. Избирательные комиссий как юридические лица: проблемы правового статуса [Текст] / А.А.Макарецев // Российский юридический журнал –Екатеринбург 2011. –№ 2(77) С.104–110.
37. Манукян М.А., Милашевский С.М. Основы правового статуса избирательных комиссий субъектов Российской Федерации [Текст] /М.А.Манукян, С.М.Милашевский // Инновационное развитие науки и образования: сб. ст. ч. II / Пенза МЦНС «Наука и Просвещение» –Пенза, 2018 –С.123–127.
38. Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Конституция и статус избирательных комиссий в России [Текст] /М.С.Матейкович, В.Н.Сучилин // Государство и право –М. 2013. –№ 12 С.54–63.
39. Подшивалов В.Е. Избирательный кодекс Российской Федерации как попытка реформирования Федерального избирательного законодательства: критический анализ [Текст] / В.Е.Подшивалов // Вестник института законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского –Иркутск 2012. –№ 5(20) С.11-13.
40. Салматова М.С. Научная статья: Всероссийская Центральная избирательная комиссия: первые страницы истории (1925-1926 ГГ.) [Текст] / М.С.Салматова // Избирательное право – Иркутск 2015. –№ 2(30) С.8–13.

41. Становление и развитие избирательных органов России [Электронный ресурс] Избирательная комиссия Кировской области [сайт] // URL: <http://www.kirov.izbirkom.ru>

42. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации [Электронный ресурс] ЦИК РФ [Сайт] // URL: <http://www.cikrf.ru>