

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт Права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

государственно-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. МЕСТО
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»

Студент

В.К. Норсоян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.А. Блохина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н. В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » 20 _____ Г.

Тольятти 2019

Аннотация

Актуальность темы настоящего исследования. Проблемы общественной безопасности и места правоохранительных органов в государственно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности являются достаточно актуальными в настоящее время в связи с центральным положением общественной безопасности в системе безопасности в Российской Федерации. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина, представляющее основу обеспечения общественной безопасности, – ключевая задача органов государственной власти.

Цели и задачи исследования. Цель работы - исследовать основные направления деятельности правоохранительных органов, связанные с обеспечением прав человека и гражданина, показать какую важную роль правоохранительные органы играют в деле обеспечения национальной безопасности, криминологической безопасности, поддержании общественного порядка и защиты личности как объекта охраны для достижения которой необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие «общественная безопасность», выявить ее основные характеристики, признаки и принципы;
- исследовать вопрос обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации;
- изучить место правоохранительных органов в государственно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности;
- рассмотреть деятельность Следственного комитета Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности;
- выявить актуальные проблемы общественной безопасности и перспективы правового регулирования.

Источники исследования. Работа написана на основании обширного круга источников, среди которых основное значение имеет Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О

безопасности», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" и иные нормативные правовые акты в данной сфере. Вопросы, связанные с обеспечением общественной безопасности, деятельностью сотрудников органов внутренних дел, становились предметом исследования авторов научных работ в различных областях знания: Коробов В. Б. – в социологии; Богомолов А. Н. – в экономике; Кардашова И.Б., Микаилов С. М., Босхамджиева Н.А. – в юриспруденции и др.

Работа написана на основе 41 источников.

Структура и объём работы. Работа состоит из введения, трех глав, подразделённых на пять параграфов, заключения, библиографического списка. Объём работы в целом составляет 75 страниц.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
Глава 1. Сущность общественной безопасности.....	8
1.1. Общая характеристика и основные понятия общественной безопасности.....	8
1.2. Обеспечение общественной безопасности в Российской Федерации.....	15
Глава 2. Охрана общественного порядка.....	30
2.1 Деятельность полиции, Следственного комитета Российской Федерации и Войск национальной гвардии в сфере обеспечения общественной безопасности.....	30
2.2. Участие граждан в охране общественного порядка.....	40
Глава 3. Актуальные проблемы общественной безопасности и перспективы правового регулирования.....	48
Заключение.....	68
Список используемых источников.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Безопасность государства, общества, личности всегда будет оставаться приоритетной и актуальной задачей. Безопасность является одним из ключевых требований для нормального развития личности, функционирования общества и государства. Направленность общественной безопасности на защиту всего населения Российской Федерации делает ее приоритетной для всех государственных органов и систем.

Следует отметить, что достижение национальной безопасности возможно лишь при комплексном решении стоящих перед государством вызовов, а также слаженной работе органов государственной власти.

Одним из видов национальной безопасности является общественная безопасность, которая должна быть обеспечена наряду с государственной безопасностью, экологической безопасностью, экономической безопасностью, безопасностью личности, иными видами безопасности, которые обеспечиваются в Российской Федерации. В целом же все виды безопасности имеют взаимную зависимость, взаимное проникновение и достигаются проведением единой государственной политики, системой мер, установленных законодательством.

В настоящее время, вопросы обеспечения общественной безопасности регулируют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", иные нормативные правовые акты, принимаемые органами власти в пределах своей компетенции.

Система взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности Российской Федерации отражена в Концепции общественной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.). Именно в ней представлено

определение понятия «общественная безопасность», выражены принципы общественной безопасности, указаны формы деятельности в обеспечении общественной безопасности.

Вопросы, связанные с обеспечением общественной безопасности, деятельностью сотрудников органов внутренних дел, становились предметом исследования авторов научных работ в различных областях знания: Коробов В. Б. – в социологии; Богомолов А. Н. – в экономике; Кардашова И.Б., Микаилов С. М., Босхамджиева Н.А. – в юриспруденции и др.

На данный момент проблемы обеспечения общественной безопасности исследуется в рамках национальной безопасности, вместе с тем, будет целесообразным выделение общественной безопасности и ее детальное изучение в индивидуальном порядке.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие при обеспечении общественной безопасности.

Предмет исследования – правовые основы общественной безопасности, содержание конкретных правовых норм, регулирующих обеспечение общественной безопасности.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ теоретических и практических проблем общественной безопасности, для достижения которой необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие «общественная безопасность», выявить ее основные характеристики, признаки и принципы;
- исследовать вопрос обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации;
- изучить место правоохранительных органов в государственно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности;
- рассмотреть деятельность Следственного комитета Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности;
- выявить актуальные проблемы общественной безопасности и перспективы правового регулирования.

Методологическая основа исследования обусловлена его характером, в ходе работы были применены следующие методы: исторический, диалектический, социологический, анализа, синтеза, сравнения, формально-юридический и кибернетический.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, разделенных на пять параграфов, заключения и списка используемых источников.

Общий объем работы составляет 81 лист.

Глава 1 СУЩНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Общая характеристика и основные понятия общественной безопасности

В связи с глобализацией и постоянными динамичными изменениями в обществе и государстве возникает необходимость комплексного исследования вопросов, которые касаются теоретических положений общественной безопасности для того, чтобы лучше понимать происходящие процессы выработать наиболее правильные пути противодействия общественным угрозам.

В соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации к предмету ведения Российской Федерации относится вопрос безопасности¹.

Вместе с тем, в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон.

Таким образом, осуществлять регулирование по вопросам общественной безопасности могут как органы государственной власти Российской Федерации, так и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подходя к вопросу определения понятия «общественная безопасность», следует обратить внимание, во-первых, на этимологию самого слова «безопасность». «Безопасность — отсутствие опасности или ее угрозы кому-либо или чему-либо сохранность, надежность²». Во-вторых, на ранее существовавшее в законодательстве Российской Федерации понятие

¹Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // Российская газета 25 декабря 1993 г. № 237.

²Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. Современная версия. М.: Изд-во Эксмо-Пресс, 2002. С. 7.

«безопасность», которое означало состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

«Общественная безопасность, как и безопасность в целом «представляет одну из ключевых категорий современной науки и практики и выступает как важнейшее свойство (атрибут) общественной системы, выражающееся в её целостности, устойчивости и согласии. Иными словами, она, наряду с другими подсистемами национальной безопасности, указывает на надёжность существования и устойчивость развития общественной системы»³.

В советский период под общественной безопасностью понималась система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий⁴.

С. М. Микаилов и А. Н. Богомолов определяют общественную безопасность как «состояние защищённости человека и общества от угроз различного характера (противоправных, природных, техногенных и иных), достигаемое противодействием данным угрозам различными общественно-государственными мерами превентивного характера»⁵.

Н. А. Босхамджиева указывает, что «общественная безопасность – это социально-правовое явление, под которым понимается совокупность общественных отношений, регулируемых системой юридических норм в целях предотвращения, локализации и ликвидации условий и факторов, создающих потенциальную или реальную опасность жизненно важным интересам граждан и обществу в целом»⁶.

³Коробов В. Б. Проблемы формирования критериев, показателей и пороговых значений обеспечения национальной безопасности. // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 8.

⁴Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А.Я. Сухарев. М., 1984. С. 204.

⁵Микаилов С. М., Богомолов А. Н. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. — 2017. — №39. — С. 71.

⁶Босхамджиева Н.А. Общественная безопасность как социально-правовая категория // Административное право и процесс, 2012. № 11.. С. 271.

Вместе с тем, определение общественной безопасности сформировано в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г., в соответствии с которой под общественной безопасностью следует понимать «состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁷.

Кроме понятия «общественная безопасность» существует и понятие «национальная безопасность», которое объемнее и охватывает больше сфер действия. Так согласно указу Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" национальная безопасность Российской Федерации – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации⁸.

Исходя из определения понятия «общественная безопасность» можно вывести следующие признаки общественной безопасности:

- выражается в состоянии защищенности, то есть отсутствии угроз по отношению к объектам, безопасность которых должна быть обеспечена;
- объектами обеспечения безопасности являются: человек и гражданин, материальные и духовные ценности общества;

⁷Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.)

// URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70425172/#review>(дата обращения: 21. 05. 2019 г.).

⁸Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. N 1 (часть II) ст. 212.

- деятельность по обеспечению безопасности направлена против преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, можно выделить и другие признаки «общественной безопасности»:

- регулируется как на уровне федерации, так и на уровне субъектов федерации;

- является комплексной отраслью;

- носит динамичный характер.

Последний признак достаточно важен для понимания сущности общественной безопасности. Понимание ее как некое состояние защищенности, следует учитывать, что такое состояние является нестабильным, подвержено постоянным угрозам. Кроме того, перечень источников общественной опасности может постоянно изменяться.

Целями обеспечения общественной безопасности являются:

- обеспечение стабильного развития общества в социальной, экономической и политической сферах, организация общественного порядка, деятельность по становлению гражданского мира;

- деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите населения от чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера, повышение уровня безопасности населения от подобных угроз, подготовка населения к подобным угрозам, а также борьба с терроризмом;

- обеспечения защищенности прав и свобод человека, юридических лиц, предметов материального мира, представляющих ценность для общества, и его духовных ценностей, от угрозы совершения по отношению к ним преступлений;

Достижение вышеуказанных целей возможно исключительно путем постепенного решения стоящих перед обществом и государством задач.

Основной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья населения, прав и свобод человека.

К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

- принятие мер по предупреждению возникновения угроз на объектах повышенной опасности, в том числе оборонных промышленных предприятий, предприятий по выработке ядерной энергии, предприятия химической промышленности;

- обеспечение безопасности дорожного движения, превентивные меры по снижению количества происшествий и правонарушений с транспортными средствами, в результате которых гибнет население России, получают травмы как водители транспортных средств, так и пассажиры, пешеходы;

- создание и исполнение программ по комплексному обеспечению общественной безопасности на территории Российской Федерации, которые включают в себя общероссийские программы, программы субъектов федерации, программы муниципальных образований по решению проблем совершения правонарушений на соответствующих территориях, общественных конфликтов, чрезвычайных ситуаций, террористической угрозы и пр.;

- непрерывное развитие средств и методов по обеспечению общественной безопасности, соответствующих органов, ответственных за обеспечение безопасности, общественных и государственных объединений;

- принятие мер по предупреждению возникновения угроз по отношению к общественной безопасности обеспечение безопасности граждан Российской Федерации и соотечественников, находящихся за пределами России;

- обнаружение угроз для общественной безопасности, источников, их порождающих, и, соответственно, их устранение;

- постоянное ведение прогнозирования состояния общественной безопасности в ее динамике, статическая оценка общественной безопасности и доведение указанных сведений до органов государственной власти, муниципальных органов и населения Российской Федерации;

- деятельность по привлечению сил гражданского общества, общественных объединений, граждан добровольцев по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, сотрудничество с международными организациями по данным вопросам;

- борьба с незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, привлечение к уголовной ответственности виновных лиц, совершивших преступления по распространению и незаконному обороту наркотических средств, борьба с незаконным хранением, потреблением наркотических средств, организация медицинских учреждений, методик и программ по излечению граждан, потребляющих наркотические средства, добровольное и принудительное лечение данных граждан;

- борьба с терроризмом, организация мер предварительного выявления террористических организаций, изъятие оружия, боеприпасов из незаконного владения, противодействие распространению оружия, меры по предотвращению развития экстремистских идей среди населения Российской Федерации, проникновению международных экстремистских или террористических организаций на территорию России;

- деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите населения от чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера, повышение уровня безопасности населения от подобных угроз, подготовка населения к подобным угрозам, деятельность по повышению уровня пожарной безопасности, безопасности лиц, находящихся на водных объектах, проведение мероприятий с населением, направленные на профилактику правонарушений в данных сферах;

- деятельность по обеспечению социального мира, пресечение и предупреждение конфликтов, на почве национальной, конфессиональной, социальной и классовой разницы;

- противодействие незаконной миграции на территорию Российской Федерации, привлечение иностранных граждан и лиц без гражданства,

незаконно находящихся на территории России к административной и уголовной ответственности, осуществление административного выдворения и депортации данных лиц из Российской Федерации;

- борьба с коррупционными правонарушениями и преступлениями, контроль со стороны вышестоящих и надзорных органов за деятельность органов власти по государственным закупкам, проведение внеплановых мероприятий по выявлению лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений, принятие иных мер, направленных на предупреждение противоправного поведения должностных лиц в данной сфере;

- обеспечение органов и организаций, деятельность которых связана с обеспечением общественной безопасности, необходимой материальной и правовой базой, оказание посильной помощи общественным объединениям, выделение специальных грантов на реализацию мер по обеспечению общественной безопасности.

Принципами общественной безопасности являются:

- законность деятельности органов власти, а также общественных объединений при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности;

- осуществление обеспечения общественной безопасности при применении системного подхода, при котором органы власти и общественные объединения решают задачи по обеспечении общественной безопасности в их взаимосвязи. Действительно, как обосновано указывал французский юрист Р. Шарвен: «охрана гражданских свобод в политическом обществе не может быть гарантирована лишь одной системой юрисдикционного контроля за актами управления. Общественная структура, уровень общего образования, экономические сдвиги и соотношение политических сил составляют рамки, в которых происходит эволюция гражданских свобод и судебных форм их обеспечения»⁹;

⁹ Боботов С.В. Правосудие во Франции. М., 1994. С. 39.

- предпочтение осуществлению мер предупреждения угроз общественной безопасности, а не устранению их последствий;

- приоритет по обеспечению защиты и свобод человека;

- объединение усилий органов государственной и муниципальной власти с гражданами и общественными объединениями в деятельности по обеспечению общественной безопасности на территории Российской Федерации, а также международное сотрудничество с иностранными государствами и международными организациями в деле обеспечения безопасности на территории всего мира;

Данные принципы идентичны принципам, закрепленным в ст. 2 Федерального закона «О безопасности».

1.2. Обеспечение общественной безопасности в Российской Федерации

Под обеспечением общественной безопасности следует понимать систему действий, установленных государством, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, дифференцированного характера по борьбе с угрозами общественной безопасности, осуществление мер по предупреждению возникновения новых и развитию существующих угроз, направленных на нарушение защищенности населения, материальных и духовных ценностей общества.

Органы государственной (муниципальной) власти, общественные объединения и иные представители гражданского общества осуществляют обеспечение общественной безопасности по следующим направлениям:

1. борьба с экстремизмом, обеспечение мер по предотвращению развития экстремистских идей среди населения Российской Федерации, проникновению международных экстремистских организаций:

- ликвидация организаций, признанных в установленном законом порядке, экстремистскими, осуществление мер по контролю за деятельностью

объединений и организаций, вызывающих обоснованные опасения в распространении экстремистской идеологии;

- принятие мер по ликвидации и пресечению экстремисткой деятельности на территории Российской Федерации, определение лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений экстремисткой направленности;

- осуществление пропагандистских и агитационных мероприятий по противодействию и отрицательной оценке экстремисткой идеологии, формирование негативного отношения у населения к идеям социального, национального и религиозного неравенства, выявление субъектов осуществлению экстремистской агитации, устранение причин формирования негативного отношения к другим лицам по признаку расового, национального, религиозного и прочего неравенства, разграничение полномочий органов власти, осуществляющих деятельность по противодействию экстремизму, принятие своевременных и оперативных мер по недопущению распространения экстремистских материалов, в первую очередь, в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

2. борьба с незаконной миграцией на территорию Российской Федерации:

- создание и развитие информационной системы для органов государственной власти, осуществляющих контроль за миграционными процессами в Российской Федерации, с внесением в нее базы данных иностранных лиц, пребывающих на территории России;

- организация своевременной и законной депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также административного выдворения по решению суда;

- проведение лекций, семинаров, с привлечением аудитории работодателей, привлекающих на работу в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, по разъяснению законодательства Российской Федерации о порядке оформления трудоустройства иностранных граждан и режима их пребывания в России;

- контроль за въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию России, недопущение въезда лицам, которым въезд был запрещен в установленном законом порядке;

- организация комплексного взаимодействия органов государственной власти в целях борьбы с незаконной миграцией иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

- противодействие экстремизму, профилактика правонарушений в области расовой, национальной, религиозной и социальной нетерпимости, в том числе, в средствах массовой информации и в сети Интернет;

- взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями, целью которых является устранение межнациональной, расовой, религиозной, конфессиональной розни

3. борьба с угрозой совершения террористических актов, развитием террористических организаций:

- системное противодействие террористической угрозе, предупреждение террористических преступлений, путем своевременного выявления лиц, являющихся создателями и руководителями террористических организаций, пресечение деятельности таких организаций, взаимодействие с общественными объединениями и международными организациями в данной сфере, постоянный анализ причин и условий распространения террористических идей в обществе;

- борьба с идеологической составляющей терроризма, распространение среди населения идей терпимости по отношению к представителям других рас, национальностей, гражданам других государств, иноверцев и др., а также законных мер по решению общественных и государственных задач, усовершенствование мер защиты от терроризма, охрана предполагаемых объектов террористических атак, контроль за территориями на которых распространяется особый правовой режим;

- деятельность по своевременному пресечению деятельности субъектов преступлений террористической направленности, при максимальном

стремлении сохранения человеческой жизни, своевременное и эффективное устранение последствий совершения террористических преступлений, в том числе путем оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим в результате террористических атак, их реабилитация и выплата материальной помощи, оказание профессиональной психологической помощи пострадавшим от террористических атак, а также сотрудникам правоохранительных органов, участвующих в операциях по пресечению преступлений, осуществление спасательных работ, привлечение к юридической ответственности виновных лиц, блокировка информации, носящей террористический характер идеологии, а также ликвидация юридических лиц, связанных в осуществлением террористической деятельности;

4. борьба с правонарушениями в области коррупции:

- обеспечение гласности при борьбе с правонарушениями преступлениями в области коррупции, доведение сведений по раскрытым преступлениям до населения;

- возвращения денежных средств, незаконно потраченных из бюджета Российской Федерации, субъекта федерации или муниципального образования, в соответствующий бюджет;

- принятие мер по пресечению, предупреждению и выявлению коррупционных преступлений и административных правонарушений;

- организация финансового контроля за расходованием бюджетных средств;

- организация внутреннего контроля в органах государственной (муниципальной) власти и государственных корпорациях за деятельностью должностных лиц (сотрудников) и их территориальных подразделений;

5. борьба с криминальным элементом:

- охрана духовно-культурного наследия от противоправных посягательств;

- борьба со сделками, где предметом договора выступает человек, борьба с работоторговлей;

- принятие мер по снижению уровня потребления алкоголя и наркотических средств среди населения, как фактора, способствующего совершению преступлений;

- организация мер по выявлению причин и условий совершения правонарушений и преступлений, путем их установления органами государственной власти, ответственных за контроль и надзор исполнения законодательства Российской Федерации, а также судами, принятие и воплощение программ различных уровне власти по борьбе с преступностью и правонарушениями, формирование правовой культуры населения;

- борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, наркотических средств, психотропных веществ;

- борьба с незаконной миграцией на территорию Российской Федерации;

- деятельность органов власти по предупреждению правонарушений по обеспечению безопасности дорожного движения, безопасности на промышленных объектах;

- организация учреждений и деятельности органов власти по воспитанию несовершеннолетних детей, оставшихся без родителей или призора;

б.борьба с техногенными и природными катастрофами:

- подготовка населения к подобным угрозам, деятельность по повышению уровня пожарной безопасности, безопасности лиц, находящихся на водных объектах, проведение мероприятий с населением, направленные на профилактику правонарушений в данных сферах;

- деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите населения от чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера, повышение уровня безопасности населения от подобных угроз;

7. международное сотрудничество по обеспечению общественной безопасности:

- заключение международных договоров о реадмиссии;

- проведение миротворческих операций по обеспечению мира в районах с нестабильной политической ситуацией, оказание поддержки государствам, пострадавшим от природных и техногенных катастроф, организация международной гуманитарной помощи;

- организация противодействия международному терроризму, экстремизму, обороту наркотических и психотропных веществ;

- заключение международных договоров о содействии в расследовании преступлений, а также помощи в рассмотрении дел различной категории, в том числе гражданским, уголовных, административных;

- взаимодействия специальных служб государств и их правоохранительных органов, обеспечивающих общественную безопасность, обмен опытом, оперативной и технической информацией, методологией и специальными техническими средствами;

- борьба с международной организованной преступностью;

- сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами по обеспечению общественной безопасности;

Рассуждения об обеспечении общественной безопасности бессмысленны, если отсутствует соответствующий механизм обеспечения общественной безопасности. Следует обратить внимание на то, что обеспечение общественной безопасности – это не только и не столько устранение угроз, сколько обеспечение достойных условий для функционирования и развития социума в целом. Большинство ученых и исследователей приходит к выводу, что общественная безопасность это один из видов национальной безопасности. Современная внутригосударственная ситуация, связанная с появлением новых вызовов и угроз, заставляет искать новые механизмы для обеспечения общественной безопасности Российской Федерации

В соответствии с п. 29 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации механизм обеспечения общественной безопасности предусматривает:

1. создание программ по обеспечению общественной безопасности на территории Российской Федерации, руководствуясь принципом системности, программ субъектов федерации, программ муниципальных образований, программ по исполнению отдельных задач обеспечения общественной безопасности, в том числе, противодействие экстремизму и терроризму, борьбе с преступлениями и правонарушениями на территории России, противодействию незаконной миграции в Российскую Федерацию;

2. создание системы контроля со стороны государства, в обязанности которой входит:

- сбор базы данных о нарушениях общественной безопасности, об угрозах общественной безопасности в Российской Федерации, деятельности правоохранительных органов и органов государственной власти по обеспечению общественной безопасности;

- прогнозирование возникновения новых и развития старых угроз общественной безопасности, в том числе роста числа преступлений и правонарушений, учащение возникновения чрезвычайных ситуаций, техногенных и природных катастроф, социальных волнений, роста незаконной миграции в Россию;

- определение критериев оценивания угроз для общественной безопасности;

3. изменение законодательства Российской Федерации:

- в области административных правонарушений и административного процесса;

- в области порядка обеспечения общественного порядка, порядка прохождения службы в правоохранительных органах;

- в области оказания государственной помощи лицам, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях;

- в области организации принудительного и добровольного лечения лиц, потребляющих наркотические средства и страдающих алкоголизмом, создание системы медицинских учреждений;

- в области установления юридической ответственности за совершение преступлений, правонарушений и дисциплинарных проступков против общественной безопасности;

- в области охраны несовершеннолетних от насилия;

- в области организации системы социальной адаптации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

4. приготовление граждан к угрозам пожара, деятельность по повышению уровня пожарной безопасности, безопасности лиц, находящихся на водных объектах, проведение мероприятий с населением, направленные на профилактику правонарушений в данных сферах;

5. деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите населения от чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера, повышение уровня безопасности населения от подобных угроз;

6. формирование и развитие государственной системы выявления и предупреждения преступлений и правонарушений, анализ практики применения законов на территории Российской Федерации судебной системой и органами государственной (муниципальной) власти, проведение мер профилактики по укреплению принципа законности в России;

7. заключение международных договоров с иностранными государствами по сотрудничеству в деятельности обеспечения общественной безопасности;

8. заимствование опыта иностранных государств по обеспечению общественной безопасности, а также передовых методологий и технологий в данной сфере;

Совет Безопасности Российской Федерации также наметил этапы реализации Концепции общественной безопасности в Российской Федерации. Предполагается, что ее реализация должна происходить в два этапа. Первый этап включал 2013-2016 гг., а второй 2017-2020 гг.

На первом этапе осуществлялись следующие мероприятия:

- создание программ по обеспечению общественной безопасности на территории Российской Федерации;

- контроль за исполнением органами власти, организациями и гражданами уже принятых программ по обеспечению общественной безопасности, а также программ, которые должны быть приняты в соответствии с настоящей концепцией;

- разработка проектов нормативных правовых актов и их принятие в сфере обеспечения общественной безопасности;

- контроль за разработкой и выполнением программ по обеспечению общественной безопасности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в том числе по борьбе с правонарушениями, экстремизмом, техногенными и природными катастрофами.

На втором этапе предполагается осуществить следующие мероприятия:

- исследование практики судов и органов государственной (муниципальной) власти по обеспечению общественной безопасности, исполнению обязанностей по исполнению отдельных задач обеспечения общественной безопасности;

- создание программ по обеспечению общественной безопасности на территории Российской Федерации, руководствуясь принципом системности, программ субъектов федерации, программ муниципальных образований, программ по исполнению отдельных задач обеспечения общественной безопасности, в том числе, противодействие экстремизму и терроризму, борьбе с преступлениями и правонарушениями на территории России, противодействию незаконной миграции в Российскую Федерацию;

- контроль за исполнением принятых программ.

Результатами реализации данной концепции должны являться:

- усиление роли государства как гаранта безопасности граждан, прежде всего несовершеннолетних;

- снижению уровня криминализации общественных отношений;

- дальнейшему развитию системы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере профилактики правонарушений, коррупции, терроризма и экстремизма;
- укрепление правопорядка, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе;
- повышение эффективности защиты жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Российской Федерации;
- повышение эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности;
- повышение защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от последствий проявления терроризма и экстремизма.

Федеральный закон «О безопасности» определяет органы государственной власти, которые обязаны обеспечивать общественную безопасность в Российской Федерации¹⁰.

Анализируя данный нормативный правовой акт, можно выделить следующие органы власти, обеспечивающие общественную безопасность в Российской Федерации:

1. Президент Российской Федерации.
2. Федеральное Собрание Российской Федерации.
3. Правительство Российской Федерации.
4. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.
5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Органы местного самоуправления.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О безопасности» к полномочиям Президента Российской Федерации в области обеспечения общественной безопасности относится:

¹⁰Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности" // "Российская газета" от 29 декабря 2010 г. N 295.

- утверждение стратегий национальной безопасности Российской Федерации, а также иных документов, имеющих нормативную силу, в области обеспечения национальной. Общественной и др. видов безопасности;
- ведение основных направлений в политике обеспечения общественной безопасности;
- организация и руководство деятельностью Совета Безопасности, как специального органа, ведающего вопросами обеспечения общественной безопасности;
- определение компетенции органов государственной власти Российской Федерации, к функциям которых относится обеспечение общественной безопасности в Российской Федерации, в случаях если Президент возглавляет данные органы власти;
- вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее районах чрезвычайное положение, а также обеспечивает соблюдение режима чрезвычайного положения на данных территориях;
- принимает решения о введении специальных экономических мер для достижения необходимого уровня общественной безопасности на территории Российской Федерации;
- принимает решение об обеспечении мер по противодействию терроризму и экстремизму, а также по защите населения от них;
- обеспечивает решение вопросов по охране государственной темы и иной охраняемой законом информации;
- обеспечивает решение вопросов по защите населения и от вредных последствий чрезвычайных ситуаций, а также территорий от таких последствий;
- иные полномочия по обеспечению общественной безопасности в Российской Федерации.

Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации можно разделить на полномочия отдельных его палат.

Государственная Дума Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности. Совет Федерации Российской Федерации рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности, а также утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

Полномочиями Правительства Российской Федерации в данной сфере являются:

- принятие программ по отдельным направлениям обеспечения общественной безопасности;
- определение функций, полномочий, компетенции органов государственной власти исполнительной ветви власти, руководство которыми ведет Правительство Российской Федерации;
- определение основных направлений политики обеспечения общественной безопасности;
- обеспечение подведомственных органов государственной власти исполнительной ветви власти Российской Федерации и органов государственной власти исполнительной ветви власти субъектов Российской Федерации необходимыми средствами, ресурсами, которые требуется им для выполнения задач по обеспечению общественной безопасности;
- иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности (национальной безопасности) в Российской Федерации был сформирован специальный орган – Совет Безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О безопасности» Совет Безопасности - конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской

Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Главой Совета Безопасности является Президент Российской Федерации. В его же ведении находится формирование Совета Безопасности, определение круга его членов и утверждение Положения о Совете Безопасности¹¹.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

¹¹Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. N 590 "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 мая 2011 г. N 19 ст. 2721.

1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

В состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (далее -

Секретарь Совета Безопасности); постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

На данный момент постоянными членами Совета Безопасности являются: Президент Российской Федерации, Директор Федеральной Службы Безопасности, Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, Министр внутренних дел Российской Федерации, Министр иностранных дел Российской Федерации, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Директор Службы Внешней Разведки России, Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации, Министр обороны Российской Федерации¹².

¹²Указ Президента РФ от 25 мая 2012 г. N 715 "Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 мая 2012 г. N 22 ст. 2758.

Глава 2. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

2.1. Деятельность полиции, Следственного комитета Российской Федерации и войск национальной гвардии в сфере обеспечения общественной безопасности

Особую роль в обеспечении общественной безопасности в Российской Федерации играют правоохранительные органы. Практика показывает, что профилактика эффективна за счет непосредственного их присутствия на улицах, площадях и общественных местах, а также за счет количества патрульных групп ОВД, предусмотренных планом единой дислокации¹³.

Полиция является ключевым звеном в государственном механизме обеспечения общественной безопасности, обладает наиболее широкими полномочиями в данной сфере, призвана обеспечивать законность на территории Российской Федерации, права и свободы человек и гражданина.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О полиции»: «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности»¹⁴.

Функции полиции заключается в защите граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

1. Деятельность полиции по обеспечению общественной безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

¹³ Егорова Н.Э., Кудинов О.Ф., Новичкова Е.Е. К вопросу о содержании, формах и методах организации охраны общественного порядка (на материалах МВД по Республике Бурятия) // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2015. № 2 (73). С. 18.

¹⁴ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" // "Российская газета" от 8 февраля 2011 г. N 25.

- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

При осуществлении своей деятельности по обеспечению общественной безопасности полиция руководствуется следующими принципами:

1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.
2. Законность.
3. Беспристрастность.
4. Открытость и публичность.
5. Общественное доверие и поддержка граждан.
6. Взаимодействие и сотрудничество.
7. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

На полицию возлагаются следующие обязанности:

- принимать и осуществлять учет сообщений о совершении преступлений и иных правонарушений; уведомлять заявителей о приеме и учете их обращений; осуществлять проверку данных заявлений и принимать необходимые меры по пресечению и предупреждению правонарушений; информировать заявителей о принимаемых по их заявлениям действиях;

- направляться на место совершения правонарушения, в случае необходимости, принимать меры по пресечению преступлений, правонарушений, устранять угрозы общественной безопасности, выявлять обстоятельства, способствовавшие совершению правонарушений, осуществлять первичный сбор доказательственной базы, обеспечивать ее сохранность;

- оказать первую медицинскую помощь пострадавшим лицам;

- проводить анализ условий и причин совершения правонарушений, принимать необходимые меры по их ликвидации;

- проводить профилактические меры по предупреждению совершения правонарушений;

- осуществлять противодействие росту безнадзорности в стране;

- осуществлять меры по росту правосознания в российском обществе;

- обеспечивать общественную безопасность в местах массового скопления людей;

- обеспечивать общественную безопасность граждан при проведении массовых мероприятий, публичных мероприятий (митинги шествия пикетирование); обеспечивать защиту прав и свобод граждан при их проведении;

- оказывать содействие органам государственной (муниципальной) власти при проведении массовых мероприятий, публичных мероприятий (митинги шествия пикетирование);

- осуществлять неотложные действия по охране прав и свобод граждан, сохранности имущества при чрезвычайных ситуациях;

- возбуждать уголовные дела при совершении преступлений; проводить по ним дознание или предварительное следствие;

- выполнять неотложные следственные действия;

- исполнять решения суда, следователя, прокурора по производству следственных мероприятий, проведения ОРД, осуществлении мер, затрагивающих права и свободы граждан;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

- осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его; осуществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не

имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации; обеспечивать участие в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении или о продлении административного надзора либо о дополнении ранее установленных административных ограничений, в случае подачи административного искового заявления территориальным органом;

- в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок; в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации; информировать администрацию исправительного учреждения о продлении срока возвращения осужденного в исправительное учреждение, если такое продление осуществлялось в соответствии со статьей 97 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации;

- содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для

участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

- принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;

- проводить в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности;

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения; регулировать дорожное движение; оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; регистрировать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, автотранспортные средства и прицепы к ним и выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске их к перевозке опасных

грузов; осуществлять по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правительством Российской Федерации, сопровождение транспортных средств; согласовывать маршруты крупногабаритных транспортных средств, а в установленных законодательством Российской Федерации случаях - тяжеловесных транспортных средств;

- участвовать в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; в местностях, в которых отсутствуют подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику; уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации»: «следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства»¹⁵.

Основными задачами Следственного комитета являются:

1) оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с посредственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

¹⁵ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации" // "Российская газета" от 30 декабря 2010 г. N 296.

3) осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц;

4) организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;

5) осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;

6) разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;

7) совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;

8) определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле.

Таким образом, Следственный комитет Российской Федерации осуществляет полномочия по обеспечению общественной безопасности в сфере уголовного судопроизводства, посредством расследования преступлений.

Новым органом государственной власти по обеспечению общественного порядка является Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия).

Научными исследователями отмечается позитивная динамика участия Росгвардии в обеспечении общественного порядка совместно с органами внутренних дел¹⁶.

«Федеральная служба национальной гвардии Российской Федерации – это не только централизованный орган устранения опасности для России и ее граждан от внешней угрозы, но и орган, следящий за правопорядком внутри

¹⁶ Кнаус О. А. Применение комплексного подхода при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности: проблемы и пути решения // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2018. № 4 (87). С. 163.

самой страны и обеспечивающий должную безопасность каждому гражданину»¹⁷.

Ст. 1 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» представляет следующее определение: «войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина»¹⁸.

Задачами Росгвардии, в соответствии с действующим законодательством, являются:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

¹⁷ Антакова К. А. Войска национальной гвардии в Российской Федерации как орган защиты конституционных прав граждан // Актуальные вопросы развития России в исследованиях студентов: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты. Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор С. В. Нечаева. 2017. С. 291.

¹⁸ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // "Российская газета" от 6 июля 2016 г. N 146.

- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

- обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

Недостаточно аргументированной представляется позиция авторов, полагающих, что участие Росгвардии в охране общественного порядка сводится лишь к участию в обеспечении правопорядка при проведении массовых мероприятий¹⁹. Действительно, полномочия войск национальной гвардии Российской Федерации значительно шире обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, что роднит их с полицией.

Принципами участия Росгвардии в обеспечении общественной безопасности являются:

- законность;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- единоначалие;
- централизация управления.

Общее руководство Росгвардией осуществляет Президент Российской Федерации.

Войска национальной гвардии в целях выполнения возложенных на них задач по обеспечению общественной безопасности осуществляют следующие полномочия:

1. общие полномочия;
2. специальные полномочия (меры принуждения): задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные

¹⁹ Сальников В. П. Комментарий к Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный) / В. П. Сальников, О. С. Борисов, Е. Н. Кондрат. – М.: Юстицинформ. 2016. С. 312.

помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах;

3. полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции;

4. иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

«Основываясь на анализе действующего законодательства, можно утверждать, что участие Росгвардии в охране правопорядка и обеспечении общественной безопасности обусловлено объективными причинами и должно быть направлено на повышение эффективности полицейской деятельности за счет концентрации совместных усилий на ключевых направлениях, в том числе таких, как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности»²⁰. Вместе с тем, в настоящее время данный государственный орган еще не позитивно оценивается населением России. Отмечается недоверие к сотрудникам Росгвардии, непонимание ее структурного расположения в системе органов государственной власти.

2.2. Участие граждан в охране общественного порядка

В Российской Федерации граждане имеют право добровольно содействовать полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в целях обеспечения общественной безопасности.

²⁰ Белов С. В., Водяная М. Ю. Полиция и Росгвардия: модель эффективной полицейской деятельности // Полиция и Общество: пути сотрудничества. Сборник материалов научно-практической конференции. 2017. С. 15.

Данная деятельность граждан регулируется Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»²¹.

Вместе с тем не следует отождествлять деятельность граждан, оказывающих содействие правоохранительным органам, с деятельностью самих правоохранительных органов. Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии с принципами:

- 1) добровольности;
- 2) законности;
- 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» выделяет четыре формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;

²¹ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" // "Российская газета" от 4 апреля 2014 г. N 77.

- внештатное сотрудничество с полицией;
- Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности²².

В целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

1) информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;

3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

4) участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению.

5) оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести.

Решение вопросов формирования организованных групп, определения маршрута и места предполагаемого поиска, иных вопросов осуществляется гражданами, участвующими в поиске лиц, пропавших без вести, самостоятельно с учетом рекомендаций, полученных от органов внутренних

²² Гутиева И. Г. К вопросу о содействии органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам // Отечественная юриспруденция. 2017. № 11 (25). С. 51.

дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, имеют право:

1) оказывать помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести;

2) получать от органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести;

3) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Граждане при участии в поиске лиц, пропавших без вести, обязаны:

1) не создавать препятствия своими действиями сотрудникам органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов при реализации данными сотрудниками своих полномочий по поиску лиц, пропавших без вести;

2) сообщать сотрудникам органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию о фактах, имеющих значение для поиска лиц, пропавших без вести;

3) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией.

Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции осуществляется в соответствии с Инструкцией по организации деятельности внештатных сотрудников полиции²³.

Внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- 3) ранее осужденные за умышленные преступления;
- 4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";
- 5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- 6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- 7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- 8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;
- 9) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- 10) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

²³ Приказ МВД РФ от 10 января 2012 г. N 8 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции" // "Российская газета" от 20 апреля 2012 г. N 88.

Внештатные сотрудники полиции могут быть исключены из числа внештатных сотрудников полиции в следующих случаях:

- 1) на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции;
- 2) при наступлении обстоятельств, указанных в части 3 настоящей статьи;
- 3) в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением внештатного сотрудника полиции от выполнения возложенных на него обязанностей;
- 4) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации;
- 5) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка имеют право:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- 2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- 3) знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;
- 4) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции" обязанностей в сфере охраны общественного порядка;
- 5) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка обязаны:

- 1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;

3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

5) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение, образец и порядок выдачи которого устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Внештатные сотрудники полиции вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица.

Основными направлениями деятельности общественных объединений правоохранительной направленности являются:

1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;

3) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Таким образом, действующее законодательство гарантирует населению возможность участвовать в обеспечении общественной безопасности вместе с сотрудниками органов внутренних дел.

Вместе с тем, представляется, с одной стороны, обоснованным расширить возможности участия граждан в обеспечении общественной безопасности, и не ограничиваться участием в общественных объединениях и в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, с другой стороны, требуется специальная подготовка граждан, инструктаж, предотвращающий случаи самоуправства с их стороны.

Охрана общественного порядка – как залог обеспечения общественной безопасности, осуществляется не только органами государственной власти: полицией, Следственным Комитетом Российской Федерации, Росгвардией и пр., но также и гражданами, в пределах, установленных законодательством Российской Федерации. Наиболее широкий круг задач по обеспечению общественной безопасности присущ полиции. Именно сотрудники полиции обязаны осуществлять охрану общественного порядка, защищать права и свободы граждан, вести производство по делам об административных правонарушениях, а также дознание и предварительное следствие по уголовным делам, которые отнесены к компетенции полиции, обеспечивать безопасность граждан при проведении массовых мероприятий и пр. Следственный комитет Российской Федерации проводит следствие по уголовным делам в целях обеспечения общественной безопасности на территории Российской Федерации. Схожие полномочия и функции с полицией имеют Войска национальной гвардии Российской Федерации.

Глава 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Как верно отмечает Н. А. Боброва: «всякая система сама генерирует свои кризисы»²⁴. Проблемы общественной безопасности, ее обеспечения вызваны действующей государственно-правовой системой, парадигмой социального развития, но, безусловно, подлежат разрешению в целях обеспечения состояния защищенности населения Российской Федерации.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации определяют перечень стоящих перед обществом угроз.

Отмечается, что состояние защищенности общества в Российской Федерации является нестабильным, несмотря на все применяемые государством и обществом усилия, направленные на борьбу с правонарушениями, предупреждение чрезвычайных ситуациях.

К основным угрозам общественной безопасности относятся:

- Сложная криминогенная обстановка и высокий уровень преступности в стране.

- Высокий уровень террористической угрозы. На территорию Российской Федерации проникают представители международных террористических организаций, которые занимаются вербовкой граждан России для привлечения их в качестве наемников. Из Российской Федерации ведется финансирование международных террористических организаций, ведется поставка оружия.

- Ведение среди населения России экстремистской деятельности, увеличение количества экстремистских организаций на территории страны, вовлечение в участия экстремистских организаций молодежи.

- Распространение на территории России наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, увеличение числа преступлений,

²⁴ Боброва Н. А. Факторы и вызовы, грозящие суверенитету и устойчивости российского государства // Проблему статуса современной России: историко-правовой аспект. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. 2018. С. 35.

связанных с незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

- Массовое злоупотребление алкогольной продукцией, наркотическими средствами, психотропными веществами, в связи с чем наблюдается рост числа административных правонарушений и преступлений, в том числе на транспорте.

- Большое количество беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, граждан без определенного жительства, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, непрошедших процесс социальной реабилитации, иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории России, лиц, не имеющих постоянного законного источника доходов. Отмечается, что удельная доля преступников относится именно к данной категории граждан.

- Большое распространение коррупционных преступлений и правонарушений, подрывающее доверие к органам власти, вызывающее правовой нигилизм среди населения страны, а также снижающее возможность направления бюджетных средств на социальные преобразование и обеспечение общественной безопасности. Тенденции к сращиванию интересов бизнеса и государственного аппарата, включение в данный процесс представителей иностранных государств.

- Незаконные миграционные процессы на территорию Российской Федерации, в том числе из стран с тяжелой политической, социальной, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, создающие условия роста экстремизма, национализма в России. Данные процессы способствуют росту расовой и религиозной розни, возникновению ксенофобии среди населения.

- Ухудшение технического состояние объектов транспорта и транспортной инфраструктуры, гидроинфраструктуры, радиационно опасных объектов, что увеличивает риски возникновения чрезвычайных ситуаций.

- Угроза безопасности окружающей среды, выбросы с промышленных химических и биологических комплексов. Ухудшение состояния санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной обстановки.

- Угроза пожарной безопасности. Увеличение числа пожаров и их площадей. Выгорание лесов.

- Негативное воздействие на население, территорию и объекты экономики оказывают естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов. Существуют серьёзные риски наводнений и иного негативного воздействия вод на население, территорию и объекты экономики в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий.

- Угроза сейсмической опасности. Возможность возникновения землетрясений. Неподготовленность инфраструктуры и населения к землетрясениям на территории страны.

- Иные стихийные бедствия.

Обеспечение общественной безопасности путем устранения данных угроз изобилует соответствующими проблемами.

Сложная криминогенная обстановка и высокий уровень преступности в стране вызваны, с одной стороны, недостаточно эффективной работой правоохранительных органов, а с другой стороны, коррупционной составляющей деятельности государственных органов.

Целью привлечения виновных лиц к юридической ответственности всегда является предотвращение преступлений как ими самими, так и другими лицами.

В связи с этим, чувство безнаказанности порождает новые преступления. В настоящее время остается высоким количество необоснованных отказов в возбуждении уголовного дела.

Так, 30 августа 2018 г. в производстве Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области находилось дело № 3/10-266/2018 по жалобе

представителя Председателя Правления ТСЖ Бондаренко С. А. – Хараузова Д. С²⁵.

В жалобе представитель Хараузов указывал, что считает постановление об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным и необоснованным в связи с тем, что дознаватель, в соответствии с ч. 4 ст. 7 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации должен выносить мотивированное постановление, указать на основания для отказа в возбуждении уголовного дела²⁶.

По заявлению Председателя Правления ТСЖ Бондаренко о возбуждении уголовного дела была проведена проверка, в результате которой было отказано в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что лицо, проводившее проверку, не обеспечило производства всех необходимых действий, для выяснения всех обстоятельств дела. Неоднократно председателю Правления ТСЖ приходилось обращаться в прокуратуру и каждый раз постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменялось, постановление об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела направлялось дознавателю, который не устранял выявленные прокурором нарушения при проведении доследственной проверки.

В судебном заседании Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области было установлено, что после вынесения последнего известного заявителю постановления об отказе в возбуждении уголовного дела дознавателем выносились еще несколько подобных постановлений, после проведенных проверок прокуратурой Автозаводского района гор. Тольятти. Таким образом, действия дознавателя, фактически, лишили возможности привлечь виновных лиц к уголовной ответственности.

²⁵ Постановление Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области от 30 августа 2018 г. по делу № 3/10-266/2018 // URL: https://avtozavodsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=135637565&result=1&delo_id=1610001 (дата обращения: 02. 06. 2019 г.).

²⁶ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ // "Российская газета" от 22 декабря 2001 г. N 249.

Подобная динамика отмечается на территории всей России. Именно постоянные отказы правоохранительных органов в возбуждении уголовных дел по заявлениям граждан подрывают доверие к государственной системе обеспечения общественной безопасности.

Высокий уровень террористической угрозы в России до сих пор не снижается. На территорию Российской Федерации проникают представители международных террористических организаций, которые занимаются вербовкой граждан России для привлечения их в качестве наемников. Из Российской Федерации ведется финансирование международных террористических организаций, ведется поставка оружия.

Та же угроза общественной безопасности исходит от экстремистских организаций.

Вместе с тем в настоящее время существуют проблемы отнесения организаций к экстремистским, а также обнаружения в действиях лиц составов преступлений и административных правонарушений, связанных с экстремизмом.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности": «экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления

учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг»²⁷.

«Понятие экстремизма в российском законодательстве в настоящее время представляется достаточно неопределённым»²⁸, в связи с чем возникают сложности при привлечении граждан к ответственности за преступления экстремисткой направленности.

Размытое понимание «экстремизма» влечет необоснованные привлечения граждан к уголовной ответственности, что подрывает доверие к власти, является угрозой для общественной безопасности в России.

Так, 21 октября 2009 г. Судебная коллегия по уголовным делам Магаданского областного суда рассмотрела кассационное представление государственного обвинителя на оправдательный приговор Магаданского городского суда за преступления, предусмотренные п. «в» ч. 2 ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации²⁹.

Объективной стороной состава преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации являются действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", совершенные организованной группой.

По вышеуказанному делу было предъявлено обвинение в совершении умышленных действий, направленных на возбуждение ненависти, вражды и унижение достоинства группы лиц, по признакам национальности, а именно:

²⁷ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3031.

²⁸ Довгополов Е. Ю. К вопросу о понятии экстремизма // Культура и наука Дальнего Востока. 2016. № 1 (19). С. 12.

²⁹ Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Магаданского областного суда от 21 октября 2009 г. по уголовному делу № 22-994/09 2018 // URL: http://oblsud.mag.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=161 (дата обращения: 02. 06. 2019 г.).

лица организовали преступную группу, в составе которой в специально отведенном помещении, в присутствии группы жителей города Магадана, с соответствующей атрибутикой на стенах, осуществляли призывы, направленные на возбуждение ненависти к лицам кавказской национальности.

Вместе с тем, в судебном заседании подсудимые пояснили, что приписываемые им высказывания в адрес лиц кавказской национальности связаны не с их национальной принадлежностью, а с отрицательной оценкой противоправных действий отдельных представителей этих народов в Российской Федерации. Кроме того, подсудимые дали показания, из которых следует, что на превосходство русского народа в своих речах они не указывали, считают, что и среди представителей русского народа есть правонарушители.

Не усмотрев состава преступления в действиях подсудимых, суд пришел к выводу об их невиновности, в связи с отсутствием в их действиях умысла на возбуждение ненависти по национальному признаку.

Не согласившись с выводами суда первой инстанции, государственный обвинитель направил кассационное представление в Магаданский областной суд, который оставил приговор Магаданского городского суда без изменения.

Таким образом, необходимо выработка четких критериев понимания экстремистской деятельности. Особую роль играет проведение соответствующих экспертиз для отнесения действий виновных лиц к экстремистскому преступлению. В настоящее время назначаются такие экспертизы как лингвистическая, политолого-лингвистическая, религиоведческо-лингвистическая, социолого-лингвистическая, социальная, гуманитарная и др.³⁰.

Вместе с тем, обосновано назначение психологической экспертизы в целях определения умысла в действиях виновных лиц, так как обвиняемые не всегда осознают противоправный характер своих действий.

³⁰ Секераж Т. Н. Методологические проблемы исследования спорных текстов по делам об экстремизме // Психология и право. 2011. № 2. С. 56.

Серьезной угрозой общественной безопасности в Российской Федерации является массовая незаконная миграция на ее территорию, в том числе из стран с тяжелой политической, социальной, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, создающие условия роста экстремизма, национализма в России. Данные процессы способствуют росту расовой и религиозной розни, возникновению ксенофобии среди населения.

Незаконное перемещение границы Российской Федерации или пребывание иностранных граждан более положенного законодательством России срока на территории страны влечет невозможность осуществления ими законной трудовой деятельности в Российской Федерации. В связи с этим, именно данный слой населения склонен к совершению правонарушений, так как иных официальных источников дохода у них быть не может. Кроме того, иностранные граждане и лица без гражданства, незаконно находящиеся на территории Российской Федерации, стараются скрыться от правоохранительных органов, так как проверка документов позволяет пресечь дальнейшие преступления.

Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ: «Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем

получения визы, и являющегося высококвалифицированным специалистом, и срок временного пребывания в Российской Федерации членов его семьи определяются сроком действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона»³¹.

После прекращения у иностранного гражданина права пребывать на территории Российской Федерации, он обязан выехать в течение пяти дней с ее территории. В случае, если иностранный гражданин остается находиться на территории России, то он подлежит административному выдворению или депортации. Скрываясь от правоохранительных органов, желая иметь источник дохода, такой иностранный гражданин, в лучшем случае, будет осуществлять незаконную трудовую деятельность, в худшем, обратиться к совершению преступлений на корыстной почве. Именно поэтому возникают, так называемые, национальные группировки.

Кроме того, законодательство Российской Федерации располагает дополнительным правовым механизмом обеспечения общественной безопасности от незаконной миграции в Россию. В соответствии со ст. 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, незаконно находящегося на территории Российской Федерации, либо лица, которому не разрешен въезд в Российскую Федерацию, а также в случае, если пребывание (проживание) иностранного гражданина или лица без гражданства, законно находящегося в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку, либо здоровью населения, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц может быть принято решение о

³¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032.

нежелательности пребывания (проживания) данного иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации³².

Данное решение может приниматься следующими органами государственной власти, определенные законодательством Российской Федерации.

Данное решение может приниматься только в случае, если не усматривается нарушение баланса в пользу общественных интересов с очевидным нарушением интересов иностранного гражданина, а оспариваемые решения являются адекватными мерами государственного реагирования на его поведение.

В частности, данное решение принимается органами власти в случае, если иностранный гражданин отбывал наказание в виде лишения свободы. В данном случае Федеральная служба исполнения наказаний России подготавливает соответствующий пакет документов относительно иностранного гражданина и направляет их в Министерство Юстиции Российской Федерации, которое принимает решение о нежелательности пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

Так, Октябрьский районный суд гор. Самары отказал в удовлетворении административных исковых требований гражданки Республики Узбекистан Абдурахимовой Г. К.³³. Административный истец обратился в суд, указав, что в отношении нее было принято распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации о нежелательности пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации. В обоснование своих требований Абдурахимова указала, что на территории Российской Федерации у нее проживают близкие родственники – мать, сестры. Кроме того, считает, что факт привлечения иностранного гражданина к уголовной ответственности, а

³² Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Российская газета" от 22 августа 1996 г. N 159.

³³ Решение Октябрьского районного суда гор. Самары от 21. 12. 2018 г. по административному делу № 2а-4474/20182018 // URL: https://oktyabrsky-sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=145682978&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (дата обращения: 02. 06. 2019 г.).

также нахождения его в местах лишения свободы сам по себе не свидетельствует об опасности с ее. Целью уголовного наказания является исправление осужденного, в связи с чем отбывание наказания в виде лишения свободы можно считать основанием для признания ее исправившейся.

Октябрьский районный суд гор. Самары административные иски требования гражданки Абдурахимовой не удовлетворил, посчитал, что в данном случае безопасность государства и общества находится под угрозой.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает меры по ограничению незаконной миграции в Россию, вместе с тем, данные меры недостаточны, требуют дальнейшего правового регулирования.

На данный момент не выработаны конкретные основания для признания иностранного гражданина угрозой общественной безопасности, в связи с чем судам каждый раз приходится самостоятельно определять степень опасности, исходящей от иностранного гражданина. Именно поэтому, требуются внесения изменений в ст. 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и порядке въезда в Российскую Федерацию», дополнить ее конкретными критериями признания иностранного гражданина опасным для российского общества.

Существуют значительные проблемы обеспечения общественной безопасности в связи с ростом наркопреступности и наркопотребления в России. Зачастую, к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере распространения наркотических средств привлекаются лица, личность которых позволяет не назначать им излишне строгое наказание. Вместе с тем, действующее уголовное законодательство не позволяет использовать данный механизм.

Проблема наркопотребления и наркопреступности не нова. Еще с давних времен на территории российского государства употребляли наркотические и психотропные вещества. На рубеже XVIII-XIX вв. в России появляются официально утвержденные списки ядовитых и сильнодействующих веществ, в которые включаются известные к тому времени вещества, обладающие

наркотическими свойствами, устанавливается уголовная ответственность за незаконный оборот подобных веществ³⁴.

В настоящее время наркозависимость и связанные с нею преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств – одна из острейших и вопиющих проблем современного общества, угрожающая всем: как лицам больным наркоманией, так и окружающим.

Для эффективной борьбы необходим действенный метод. Так, в сфере уголовно-правовой политики сформировались два основных действенных направления воздействия на наркопреступность: ужесточение наказания за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и, наоборот, смягчение подобного наказания. При этом следует признать целесообразность некоторого синтеза данных двух, на первый взгляд противоречивых методов борьбы, для наиболее эффективной борьбы с наркопреступностью.

Для достижения снижения преступности в сфере оборота наркотических средств, необходимо также ознакомиться с опытом зарубежных стран, поскольку каждое государство избрало наиболее эффективные методы борьбы. Например, Соединенные Штаты Америки, Китайская Народная Республика, Королевство Швеция ведут весьма жесткую правовую политику в отношении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, в то время как Королевство Нидерландов, Швейцарская Конфедерация, Федеральная Республика Германия, Королевство Дания остановили свой выбор на амортизации отношения к наркотикам, а следовательно и к преступлениям с ними связанным³⁵.

А.Е. Шалагин выделяет четыре группы государств в зависимости от характера уголовной политики в области противодействия наркомании и наркотизму: государства с мягким (либеральным) законодательством (Австрия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Швейцария, Эстония),

³⁴ Смирнова М. Э. Социально-исторические особенности незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в России // Прспективы науки. № 2 (65). 2015. С. 179-180.

³⁵ Кипселиди Ю. Г. Модернизация антинаркотической политики в Российской Федерации: гуманизация или ужесточение ответственности? // Вектор науки Тольяттинского Государственного Университета. Серия: юридические науки. № 3. 2010. С. 90.

государства, законодательство которых наиболее взвешено и дифференцировано подходит к решению данной проблемы (Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Греция, Израиль, Люксембург, Франция, Япония и др.), государства с наиболее строгим законодательством, содержащим суровую, вплоть до пожизненного заключения и смертной казни, ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (Бангладеш, Вьетнам, Иран, КНР, Куба, Малайзия, ОАЭ, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирия, Таиланд), государства (прежде всего, африканские и латиноамериканские), в которых уголовное законодательство об ответственности за незаконный оборот наркотиков находится на стадии формирования (становления), а уголовная политика четко не определена³⁶.

Наблюдая за реализацией этими странами своей наркополитки, подвергая ее должному анализу, систематизации и сравнению, можно сделать следующие выводы:

1. Курс на легализацию наркотических средств, а, соответственно, декриминализацию наркопреступлений привел в государстве Королевство Нидерланды к отрицательным результатам, явно обратным тем, которых ожидали законодатели, поддержавшие указанную позицию. Рост числа преступности и наркозависимых – итоги этой политики³⁷. Парк для наркозависимых в Швейцарском Цюрихе, открытый в 1986 г. и иронично прозванный «Парк Игл», показал несостоятельность вывода наркотических средств из под запрета.

2. Излишнее ужесточение наказания за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств не является залогом успеха в искоренении данного вида преступлений. В известной своим непримиримым отношением к наркопреступлениям Китайской Народной Республике количество этих преступлений существенно не снижается. Можно предполагать, что смягчение

³⁶ Шалагин А. Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы экономики и права. № 4. 2011. С. 292.

³⁷ Афаногов Э. М. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков в странах ближнего и дальнего зарубежья // Общество и право. № 4 (18). 2007. С. 270.

уже существующего наказания привело бы республику к еще более худшему состоянию, но данный правовой опыт еще не был проведен, чтобы сделать соответствующий вывод. Жесткое наказание за наркопреступления в Грузии приводит на скамью подсудимых, а затем надолго в места лишения свободы лиц, потенциально восприимчивых к воспитательному воздействию и без реального лишения свободы или лишению свободы на краткий срок.

Устанавливая наказание за конкретный состав преступления в Уголовном Кодексе РФ (далее – УК РФ) законодателю следует ориентироваться на принцип справедливости (в уголовном праве под ним понимается соответствие наказания и иных мер уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного) и стремиться реализовать положения как Уголовного кодекса РФ, так и Уголовно-исполнительного кодекса РФ в части исправления осужденного.

В связи с этим мы считаем полезным предложить ряд изменений в отдельные нормы уголовного права, охраняющих общество от преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств.

1. Мы предлагаем ч. 2 ст. 230 УК РФ дополнить пунктом «б», в результате чего ст. 230 УК РФ приобретет следующий вид:

Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

1. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов -

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) совершены лицом, достигшим шестнадцатилетнего возраста, но не достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего;

в) в отношении двух или более лиц;
г) с применением насилия или с угрозой его применения, -
наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с
ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) совершены в отношении несовершеннолетнего;
б) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Примечание. Действие настоящей статьи не распространяются на случаи пропаганды применения в целях профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти деяния осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в сфере здравоохранения и органами внутренних дел.

Указанная реформа позволит ввести специальный субъект преступления в уже действующую уголовно-правовую норму. Данное изменение уголовно-правового законодательства вызвано менее взыскательным отношением к несовершеннолетним гражданам. Признавая безусловную повышенную общественную опасность данного вида преступления, в связи с наличием несовершеннолетнего потерпевшего, законодатель должен учесть и несовершеннолетних преступников. Ведь несовершеннолетние относятся к группе особого наркотического риска в связи с воздействием на их несформировавшуюся психику ряда факторов: юношеское хрупкое мировоззрение, приверженность к «удовольствиям», наличие богатого арсенала наркосодержащих ингредиентов (кофе, алкоголь, табак, кальян,

антидепрессанты и наркотики всех видов)³⁸. Введение специального субъекта преступления п. б ч. 2 ст. 230 УК РФ позволит назначать наказание за действия лиц, подлежащих уголовной ответственности в соответствии со ст. 20 УК РФ, но не достигших восемнадцатилетнего возраста за тяжкие преступления (от пяти до десяти лет лишения свободы, согласно ч. 2 ст. 230 УК РФ), а не за особо тяжкие как это происходит сейчас (от десяти до пятнадцати лет лишения свободы, согласно ч. 3 ст. 230 УК РФ).

2. Мы предлагаем дополнить ст. 228.1 УК РФ примечанием следующего содержания: «Лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изъятие указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов, таких

³⁸ Харсеева В. Л. Факторы, порождающие наркоманию среди молодежи, и способы их преодоления // Общество: социология, психология, педагогика. № 6. 2015. С. 17.

растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Введение данного примечание направлено на дачу возможности несовершеннолетним, еще не до конца сформировавшимся нравственно, молодым людям избегать уголовной ответственности при добровольном отказе от дальнейшего совершения сбыта наркотиков, сдачи имеющегося в наличии предмета преступления, а также способствовании раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Для борьбы с наркопотреблением и наркопреступлениями имеет смысл не только реформировать уголовное законодательство, но и прибегнуть к масштабной реализации принудительного лечения, предусмотренного ст. 72.1 УК РФ, а также добровольного лечения, предусмотренного ст. 82.1 УК РФ. Однако здесь мы сталкиваемся с рядом проблем, в частности, слаборазвитость сети пунктов стационарного лечения наркоманов. Как отметили в своей совместной работе Т. М. Клименко и А. Г. Заблоцкая: «у всех ли (наркозависимых от авт.) имеется финансовая возможность пройти указанные курсы? Ведь только лечение, без дальнейшей медицинской и (или) социальной реабилитации, не говоря уже о ресоциализации, варьируется в различных субъектах РФ от 250 тысяч до 500 тысяч рублей и выше. Не каждый родитель либо член семьи наркозависимого может позволить себе подобное лечение. Тем более, что по оценкам врачей, большим достижением медицины является состояние ремиссии у 2–3 % потребителей в течение трех лет. Но даже, если есть желание, имеется ли реальная возможность прохождения стационарного лечения для всех лиц, больных наркоманией по месту их жительства? К сожалению, нет. Не в каждом населенном пункте может быть предоставлено стационарное лечение для всех, так как если и имеется, то только один (больше единичные случаи) стационар, да и тот рассчитан максимум на 150 коек»³⁹.

³⁹ Клименко Т. М. (ТГУ), Заблоцкая Алла Григорьевна (ТГУ) О законодательных проблемах противодействия наркомании несовершеннолетних // Современные проблемы права, экономики и управления. Частное учреждение высшего образования Институт законовещения и управления ВПА. № 1. 2016 г. С. 47-54.

Серьезный вклад в борьбу с наркопреступностью может внести естественное отторжение обществом употребления наркотических средств, как сейчас это спровоцировано на курение табака многочисленным общественным порицанием. Достижение данной цели может быть реализовано за счет пропаганды в обществе, при этом ее эффективность во многом зависит от мастерства пропагандистов. Необходимость агитационных работ отмечают и С. В. Чирков, совместно с Т. М. Клименко, определяя, что «включение в основные и дополнительные учебные программы общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования разделов по профилактике злоупотребления наркотиками и иными психоактивными веществами, а также программ, направленных на соответствующие целевые аудитории»⁴⁰.

В целом же, имея целью наиболее тотальное искоренение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, имеет смысл лишить субъектов преступления того объекта материального мира, на которое направлено их воздействие – наркотиков. Таким образом, мы разрушим объективную сторону состава преступления, а значит, исключим возможность осуществления преступного посягательства. Для этого необходимо иметь представление, откуда в России появляются наркотические средства.

Общеизвестно, что основная масса наркотиков поступает в наше государство из-за рубежа. В истории есть пример того, как одна страна насильно устанавливала в другой стране наркобизнес, а именно знаменитые Опиумные войны между Британской Империей и Китаем в XIX в. Так желание государства решить проблему наркозависимости и наркотических преступлений наталкивается на активную наркоэкспансию из иных стран. Поэтому именно эффективный пограничный контроль за наркотрафиком должен способствовать решению столь важной проблемы России в XXI в., в то

⁴⁰ Клименко Татьяна Михайловна (ТГУ) и Чирков Станислав Валерьевич (Краснодарский университет МВД России) Российская уголовно-правовая политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Вестник Краснодарского Университета МВД России. № 4. 2015 г. С. 54-57.

время как наркобизнес стал одной из основных транснациональных проблем мирового сообщества⁴¹.

Таким образом, следует повторить предложенные средства по реформированию российской политики в сфере борьбы с наркозависимостью и наркопреступностью:

1. Реформирование уголовно-правового наказания;
2. Организация лечения наркозависимых преступников как в принудительном порядке, так и добровольном, в силу реализации ст. 72.1 УК РФ и ст. 82.1 УК РФ;
3. Пропаганда антинаркотического образа жизни;
4. Эффективный пограничный контроль за наркотрафиком.

Действующее законодательство России и деятельность органов государственной власти нацелено на обеспечение общественной безопасности, вместе с тем, требуется дальнейшее правовое регулирование данной сферы.

В частности, отмечается большое количество необоснованных отказов в возбуждении уголовного дела, высокий уровень террористической угрозы, проблемы отнесения организаций к экстремистским, а также обнаружения в действия лиц составов преступлений и административных правонарушений, связанных с экстремизмом, высокий уровень незаконной миграции на территорию Российской Федерации, рост наркопреступности и наркопотребления. Существующие проблемы обеспечения общественной безопасности требуют изменения законодательства в Российской Федерации, в частности, таких нормативных правовых актов, как Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

⁴¹ Кийко А. Ю. Теоретико-правовые и политические аспекты современного состояния наркобизнеса в России и мировом сообществе // Правовое государство: теория и практика. № 3 (33). 2013. С. 54.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, нами была изучена общественная безопасность, а также место правоохранительных органов в государственно-правовом механизме обеспечения общественной безопасности.

Данная тема является актуальной в связи с тем, что безопасность является одним из ключевых требований для нормального развития личности, функционирования общества и государства, а обеспечение общественной безопасности приоритетно для всех государственных органов и систем, ее изучение направлено на защиту всего населения Российской Федерации.

Нами были достигнуты все поставленные задачи.

Нами было представлено определение общественной безопасности, под которой под общественной безопасностью следует понимать состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Кроме того, мы представили и иные формулировки данного понятия, а также генезис его происхождения.

Мы описали основные принципы обеспечения общественной безопасности в России, основные направления деятельности государственных органов власти по обеспечению общественной безопасности, функции государства в данной сфере, перечислили органы власти, ответственные за обеспечение общественной безопасности в России, в частности, охарактеризовали полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации, как совещательного органа власти при Президенте Российской Федерации.

Нами было определено место полиции в обеспечении общественной безопасности в России и охране общественного порядка на ее территории. Мы указали, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и

свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Далее мы определили место Следственного Комитета Российской Федерации в системе органов государственной власти по обеспечению общественной безопасности. Указали, что Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Мы определили полномочия данного органа государственной власти в обеспечении общественной безопасности, а также его сотрудничество в данной сфере с полицией.

Мы указали, что в Российской Федерации граждане имеют право добровольно содействовать полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в целях обеспечения общественной безопасности, а Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» выделяет четыре формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;
- внештатное сотрудничество с полицией;
- участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Мы определили угрозы общественной безопасности, затем, ссылаясь на судебную практику указали на имеющиеся проблемы обеспечения общественной безопасности, среди которых выделили высокую криминальную

обстановку в Российской Федерации, деятельность экстремистских организаций в России, незаконные миграция в Российскую Федерацию. Для обеспечения общественной безопасности в России мы предложили внести изменения в ст. 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и порядке въезда в Российскую Федерацию», дополнить ее конкретными критериями признания иностранного гражданина опасным для российского общества, а также выстроить критерии для отнесения действий виновных лиц к экстремистским.

Таким образом, действующее нормативная правовая база России по обеспечению общественной безопасности в настоящее время не лишена проблем. Их решение актуальная задача, стоящая перед органами государственной власти, требующая глубокого теоретического анализа.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // Российская газета 25 декабря 1993 г. № 237.

2. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // "Российская газета" от 22 августа 1996 г. N 159.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ // "Российская газета" от 22 декабря 2001 г. N 249.

4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3031.

5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032.

6. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности" // "Российская газета" от 29 декабря 2010 г. N 295.

7. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации" // "Российская газета" от 30 декабря 2010 г. N 296.

8. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" // "Российская газета" от 8 февраля 2011 г. N 25.

9. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" // "Российская газета" от 4 апреля 2014 г. N 77.

10. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // "Российская газета" от 6 июля 2016 г. N 146.

11. Указ Президента РФ от 6 мая 2011 г. N 590 "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 мая 2011 г. N 19 ст. 2721.

12. Указ Президента РФ от 25 мая 2012 г. N 715 "Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 мая 2012 г. N 22 ст. 2758.

13. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. N 1 (часть II) ст. 212.

14. Приказ МВД РФ от 10 января 2012 г. N 8 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции" // "Российская газета" от 20 апреля 2012 г. N 88.

15. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.) // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70425172/#review> (дата обращения: 21.05.2019 г.).

16. Антакова К. А. Войска национальной гвардии в Российской Федерации как орган защиты конституционных прав граждан // Актуальные вопросы развития России в исследованиях студентов: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты. Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор С. В. Нечаева. 2017. 436 с.

17. Афамготов Э. М. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков в странах ближнего и дальнего зарубежья // Общество и право. № 4 (18). 2007. 345 с.

18. Белов С. В., Водяная М. Ю. Полиция и Росгвардия: модель эффективной полицейской деятельности // Полиция и Общество: пути сотрудничества. Сборник материалов научно-практической конференции. 2017. 214 с.

19. Боботов С.В. Правосудие во Франции. М., 1994. С. 416 с.
20. Боброва Н. А. Факторы и вызовы, грозящие суверенитету и устойчивости российского государства // Проблему статуса современной России: историко-правовой аспект. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. 2018. 167 с.
21. Босхамджиева Н.А. Общественная безопасность как социально-правовая категория // Административное право и процесс, 2012. № 11. 314 с.
22. Гутиева И. Г. К вопросу о содействии органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам // Отечественная юриспруденция. 2017. № 11 (25). 157 с.
23. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. Современная версия. М.: Изд-во Эксмо-Пресс, 2002. 1049 с.
24. Довгополов Е. Ю. К вопросу о понятии экстремизма // Культура и наука Дальнего Востока. 2016. № 1 (19). 181 с.
25. Егорова Н.Э., Кудинов О.Ф., Новичкова Е.Е. К вопросу о содержании, формах и методах организации охраны общественного порядка (на материалах МВД по Республике Бурятия) // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2015. № 2 (73). 213 с.
26. Кийко А. Ю. Теоретико-правовые и политические аспекты современного состояния наркобизнеса в России и мировом сообществе // Правовое государство: теория и практика. № 3 (33). 2013. 217 с.
27. Кипселиди Ю. Г. Модернизация антинаркотической политики в Российской Федерации: гуманизация или ужесточение ответственности? // Вектор науки Тольяттинского Государственного Университета. Серия: юридические науки. № 3. 2010. 254 с.
28. Клименко Т. М. (ТГУ), Заблоцкая А. Г. (ТГУ) О законодательных проблемах противодействия наркомании несовершеннолетних // Современные проблемы права, экономики и управления. Частное учреждение высшего образования Институт законоведения и управления ВПА. № 1. 2016 г. 125 с.

29. Клименко Т. М. (ТГУ) и Чирков С. В. (Краснодарский университет МВД России) Российская уголовно-правовая политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Вестник Краснодарского Университета МВД России. № 4. 2015 г. 315 с.

30. Кнаус О. А. Применение комплексного подхода при обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности: проблемы и пути решения // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2018. № 4 (87). 314 с.

31. Коробов В. Б. Проблемы формирования критериев, показателей и пороговых значений обеспечения национальной безопасности. // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. 181 с.

32. Микаилов С. М., Богомолов А. Н. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. №39. 167 с.

33. Сальников В. П. Комментарий к Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный) / В. П. Сальников, О. С. Борисов, Е. Н. Кондрат. – М.: Юстицинформ. 2016. 418 с.

34. Секераж Т. Н. Методологические проблемы исследования спорных текстов по делам об экстремизме // Психология и право. 2011. № 2. 216 с.

35. Смирнова М. Э. Социально-исторические особенности незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в России // Перспективы науки. № 2 (65). 2015. 216 с.

36. Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А.Я. Сухарев. М., 1984. 384 с.

37. Харсеева В. Л. Факторы, порождающие наркоманию среди молодежи, и способы их преодоления // Общество: социология, психология, педагогика. № 6. 2015. 118 с.

38. Шалагин А. Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы экономики и права. № 4. 2011. 314 с.

39. Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Магаданского областного суда от 21. 10. 2009 г. по уголовному делу № 22-994/09 2018 // URL: http://oblsud.mag.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=161 (дата обращения: 02. 06. 2019 г.).

40. Постановление Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области от 30. 08. 2018 г. по делу № 3/10-266/2018 // URL: https://avtozavodsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=135637565&result=1&delo_id=1610001 (дата обращения: 02. 06. 2019 г.).

41. Решение Октябрьского районного суда гор. Самары от 21. 12. 2018 г. по административному делу № 2а-4474/20182018 // URL: https://oktyabrsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=145682978&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (дата обращения: 02. 06. 2019 г.).