

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

На тему Особенности государственной службы в Следственном комитете РФ

Студент

А.А. Александрова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.А. Мусаткина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н. В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## **Аннотация**

**Тема** дипломной работы: Особенности государственной службы в Следственном комитете РФ.

Руководитель по дипломной работе: Мусаткина Александра Анатольевна.

Выполнила работу: студентка группы ОНБ-1401, Александрова Анастасия Алексеевна.

**Актуальность** данной темы исследования состоит в том, что определение ряда особенностей прохождения государственной службы сотрудниками Следственного комитета РФ вызывает наиболее острую полемику среди ученых и юристов-практиков. Законодатель обусловил необходимость теоретического переосмысления процессуального положения сотрудников Следственного комитета, при прохождении ими государственной службы.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие при прохождении государственной службы сотрудниками Следственного комитета РФ, складывающиеся с расследованием преступлений.

**Предметом исследования** являются принципы деятельности сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

Основными **задачами** исследования в соответствии с поставленными целями, являются:

- изучение вопроса о становлении Следственного комитета РФ как самостоятельного государственного органа в системе госслужбы;
- рассмотрение нормативно-правовых актов, в области регулирования государственной службы в Следственном комитете РФ;
- рассмотрение структуры Следственного комитета РФ;
- определение принципов деятельности Следственного комитета РФ;
- определение правового положения сотрудников Следственного комитета РФ;

- изучение особенностей поступления и порядка прохождения службы, а также проведения аттестации в Следственном комитете РФ;
- выявление проблем привлечения сотрудников Следственного комитета к различным видам юридической ответственности.

Работа написана на основе источников, включающих учебную и специальную литературу, правовые акты, в том числе Конституция Российской Федерации.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования. Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы в количестве 39 источников.

**Объем работы** в целом составляет 97 страниц машинописного текста.

## Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Теоретические основы службы в Следственном комитете РФ .....	9
1.1. Становление Следственного комитета РФ как самостоятельного государственного органа в системе госслужбы.....	9
1.2. Правовое регулирование государственной службы в Следственном комитете РФ .....	21
1.3. Принципы деятельности Следственного комитета РФ .....	30
1.4. Структура Следственного комитета РФ .....	35
Глава 2. Служба в Следственном комитете РФ .....	41
2.1. Правовое положение сотрудников Следственного комитета РФ .....	41
2.2. Поступление на службу в Следственный комитет РФ.....	48
2.3. Порядок прохождения службы в Следственном комитете РФ .....	55
2.4. Аттестация сотрудников Следственного комитета РФ.....	65
Глава 3. Проблемы привлечения сотрудников Следственного комитета РФ к различным видам юридической ответственности. ....	73
Заключение .....	85
Список используемых источников.....	92

## Введение

**Актуальность** данной темы исследования состоит в том, что определение ряда особенностей прохождения государственной службы сотрудниками Следственного комитета РФ вызывает наиболее острую полемику среди ученых и юристов-практиков. Законодатель обусловил необходимость теоретического переосмысления процессуального положения сотрудников Следственного комитета, при прохождении ими государственной службы.

Происходящие в стране экономические и социальные изменения привели к резкому увеличению количества преступлений, способам совершения преступлений, техническому вооружению преступников. Деятельность Следственного аппарата, нехватка профессиональных кадров приводят к некачественному расследованию уголовных дел. Для продуктивной деятельности и качественного отбора для поступления на государственную службу, Следственным комитетом Российской Федерации разработаны условия поступления на данную службу: граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в высшем учебном заведении, имеющем государственную аккредитацию, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также способные по состоянию здоровья исполнять возложенные на них служебные обязанности.

Сущность работы сотрудников Следственного комитета РФ при несении ими государственной службы состоит в раскрытии и расследовании преступлений, изобличение виновных, восстановление «доброго имени человека».

Необходимо наиболее тщательно разработать и закрепить в системе государственной службы статус сотрудника Следственного комитета

Российской Федерации, и его полномочий в рамках несения службы<sup>1</sup>. В настоящее время целый ряд вопросов, связанных с правами и обязанностями сотрудника Следственного комитета как государственного служащего не находит единообразного разрешения в теории и практике. Исследование особенностей прохождения гражданской службы сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации позволяет более подробно охарактеризовать основополагающие начала, на которых построено предварительное расследование.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие при прохождении государственной службы сотрудниками Следственного комитета РФ, складывающиеся с расследованием преступлений.

**Предметом исследования** являются принципы деятельности сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

Таким образом, особое внимание следует уделять особенностям прохождения службы, принципам и задачам деятельности сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

Настоящее исследование предпринято в целях раскрытия особенностей прохождения государственной службы в Следственном комитете РФ, определения полномочий сотрудников, изучения должностных инструкций.

Проблемы прохождения государственной службы сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, а также их самостоятельность и независимость всегда находились в центре внимания российских ученых. Существенный вклад в теоретическую разработку данных вопросов формирования единого следственного органа внесли такие авторы как: Александров А.С., Головкин Л.В., Запороженко А.М., Лоза Т.В., Серов Д.О., Кожевников О., Смирнова Г.К., Саалян Д.О., Чаплыгин В.Н., Шейфер С.А., Щербакова С.Л., а также Яшин А.В.

---

<sup>1</sup> Граждан В. Д., Государственная гражданская служба : учебник для академического бакалавриата. - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2015. С. 182

В последние годы проблемы, связанные с особенностями прохождения службы, и с привлечением сотрудников Следственного комитета к ответственности стали предметом исследований Бобровой Н.А., Волчанской А.Н., Худякова А.В. и других авторов.

Данные исследования посвящаются широким проблемам несения государственной службы сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, в которых проблема процессуальной самостоятельности и независимости освещается в качестве узкого теоретического вопроса. Кроме того, с учетом последних изменений в законодательстве остались нерешенными некоторые проблемы, касающиеся прохождения службы сотрудниками Следственного комитета, их процессуальной самостоятельностью.

Основными **задачами** исследования в соответствии с поставленными целями, являются:

- изучение вопроса о становлении Следственного комитета РФ как самостоятельного государственного органа в системе госслужбы;
- рассмотрение нормативно-правовых актов, в области регулирования государственной службы в Следственном комитете РФ;
- рассмотрение структуры Следственного комитета РФ;
- определение принципов деятельности Следственного комитета РФ;
- определение правового положения сотрудников Следственного комитета РФ;
- изучение особенностей поступления и порядка прохождения службы, а также проведения аттестации в Следственном комитете РФ;
- выявление проблем привлечения сотрудников Следственного комитета к различным видам юридической ответственности.

Работа написана на основе источников, включающих учебную и специальную литературу, правовые акты, в том числе Конституция Российской Федерации.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования. Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

**Объем работы** в целом составляет 93листа.



## **Глава 1. Теоретические основы службы в Следственном комитете РФ**

### **1.1. Становление Следственного комитета РФ как самостоятельного государственного органа в системе госслужбы**

Родоначальником становления Следственного комитета России является Петр I. У Петра I возникла идея создания специального следственного органа, который будет заниматься важными делами, в том числе политической значимости. Первой моделью ныне действующего Следственного комитета Российской Федерации при проведении судебной реформы 1713 года явилось учреждение «майорских» следственных канцелярий. Вновь образовавшиеся следственные органы были подчинены правителю Петру I, что получило свое закрепление 9 декабря 1717 года в «майорском» Наказе<sup>2</sup>.

В подследственности впервые созданных следственных канцелярий находились дела, включающие в себя наиболее опасные деяния, в том числе создающие угрозу государственному и политическому строю. В большинстве случаев преступления совершались высокопоставленными должностными лицами органов государственной власти и имели коррупционную направленность, так было развито взяточничество, казнокрадство, служебные подлоги и мошенничество<sup>3</sup>. Однако, это были далеко не первые коррупционные преступления. Данные преступления зародились задолго до правления Петра I и имеют нерушимые корни с 1337-1338 годов, что получило свое отражение еще в Двинской уставной грамоте. Но, не смотря на все это, вплоть до 1715 года, прием взяток и подарков являлся для государственных служащих естественной практикой и основным доходом, а

---

<sup>2</sup> Кожевников О. Следственный комитет при прокуратуре – история и современность : Уголовное право. 2007. № 6. С. 121–126

<sup>3</sup> Лоза Т. В. История создания и становления Следственного комитета Российской Федерации. Наука. Общество. Государство, 2013. № 1. С. 3

для чиновников низшего ранга, вопросом выживания. При приходе к власти Петра I, впервые против взяточников стали применяться жесточайшие меры<sup>4</sup>.

Объективность и непредвзятость первых «майорских» следственных канцелярий при осуществлении уголовного преследования в отношении государственных служащих явились заслугой правителя, который взял на себя непосредственную подчиненность и обеспечил полную независимость от иных высших органов государственной власти. Полная подчиненность Петру I, сделала первый независимый, созданный им следственный орган совершенно отличительным от иных. Указанный орган позволил успешно бороться с преступлениями, посягающими на порядок управления в государстве. Однако борьба со взяточничеством продлилась недолго, после смерти правителя из-за недостатка средств государству пришлось снова вернуться к прежней системе обеспечения государственных служащих, а независимые следственные органы были упразднены. В связи с упразднением, концепция вневедомственной модели была надолго забыта<sup>5</sup>.

А также, в период времени с 1723 по 1860 годы функция предварительного следствия стала одной из форм досудебного производства, но расследованием преступлений из-за упразднения «майорских» следственных канцелярий стали заниматься неспециализированные органы, такие как: нижние земские суды и основанные управы благочиния, главная полицмейстерская канцелярия, Сыскной приказ. Указанные органы являлись судебными и административными, и в результате данной деятельности в стране зародилась, и начала функционировать административная модель следственного аппарата<sup>6</sup>.

Так в указанный период, а именно 29 августа 1808 года Александром I был издан Указ, в соответствии с которым впервые была введена должность

---

<sup>4</sup> Литвяк Л.Г., Плыгунов К.А., Катасонов А.В. Исторические науки : Историческая и социально-образовательная мысль. Том 7. №4. 2015. С.35

<sup>5</sup> Серов Д. О. Из истории организации и деятельности «майорских» следственных канцелярий (1713–1723 гг.) // Ораниенбаумские чтения : сб. науч. ст. и публ. СПб., 2001. Вып. 1. С. 79–93

<sup>6</sup> Чаплыгина В. Н. Становление института судебных следователей в конце XIX века : Проблемы теории и практики уголовного процесса: история и современность. Воронеж, 2006. С. 657-661

следственных приставов в Санкт-Петербурге, которые относились к системе Министерства внутренних дел.

В конце 18 века, анализируя деятельность следственного аппарата, пришли к выводу о том, что ограниченные следственные силы необходимо использовать иным способом, тем самым разделив предварительное расследование по формам, в зависимости от характера и тяжести преступлений. Исходя из этого, стоял вопрос о выделении в одну группу - упрощенные по процедуре, и сокращенные по времени, а во вторую - длительные и сложные преступления. В итоге, данное деление было применено и закреплено в Своде уголовных законов 1832 года. На основании данного деления досудебное следствие осуществлялось в форме предварительного следствия и следствия формального.

Однако, уже в начале 19 века, были найдены недочеты административной модели следственного аппарата, в связи с тем, что была подчиненность следственного органа руководству Министерства внутренних дел. Из-за указанной подчиненности существовала некая непричастность ведомства в уголовном преследовании должностных лиц органов государственной власти. Так, в указанный период времени снова появилась коррупционная составляющая, которая никак не могла оказать влияние на борьбу с общественно опасными посягательствами на основы государственности.

В 1860 году, в ходе проведения судебной реформы, одним из направлений являлся поиск новых различных форм организации предварительного следствия, которые могли бы отличаться от административной модели. Для отличия от административной модели, требовался переход к другой модели или возврат к петровской. Однако, из-за слабого влияния главы государства на происходившие в государстве процессы в политической сфере, возврат к петровской вневедомственной модели предварительного следствия не подлежал рассмотрению. В связи с

этим действующие следственные органы были выведены из полиции и переведены в организационную структуру судов.

Таким образом, была образована судебная модель, что явилось третьим этапом при развитии института предварительного следствия. Данная модель получала свое развитие до Октябрьской революции в 1917 года. Однако согласно Декрету от 24 ноября 1917 года № 1 «О суде» институт судебных следователей был упразднен. В итоге, судебная модель стала основой, образованного впоследствии аппарата военных следователей, состоявших при военно-окружных судах<sup>7</sup>.

С августа 1918 года начали формироваться следственные подотделы при отделах губернской или уездной чрезвычайной комиссии, либо при соответствующем органе, в целом. А уже 22 ноября 1918 года был образован единый следственный отдел Всероссийской чрезвычайной комиссией.

На основании этого, 11 августа 1921 года была образована следственная часть при Президиуме Всероссийской чрезвычайной комиссии.

Согласно статьям 32, 33 Положения «О судоустройстве РСФСР» от 11 ноября 1922 года, следственный аппарат судебной системы включал в себя следующие должности:

- участковых народных следователей при народных судах;
- старших следователей при губернских судах;
- следователей по важнейшим делам при Наркомате юстиции;
- следователей по важнейшим делам при Верховном Суде РСФСР;
- следователей военных;
- следователей военно-транспортных трибуналов.

В 1922 году началась замена действующей преваляровавшей судебной модели административной. А уже с 1923 по 1927 годы началась административная реформа, однако закрепление она получила не сразу.

Целью проведения административной реформы явилось усиление принципа административной централизации в управлении государством.

---

<sup>7</sup> Шейфер С.А. Следственная власть: история и современность. Уголовная юстиция. М.: Актион-Медиа, 2012. С. 111

Для осуществления данной цели было решено провести эксперимент, в результате которого в 1927 году в Московской губернии, судебных следователей перевели в органы прокуратуры. Эксперимент был признан успешным. Так, от коллегии Наркомата юстиции 12 апреля 1928 года поступило распоряжение передать следственный аппарат в подчинение прокуратуры по РСФСР. Уже 3 сентября 1928 года данное постановление получило закрепление в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР «Об изменении Положения о судеустройстве РСФСР». Согласно постановлению, военные следователи аналогичным образом были подчинены органам военной прокуратуры<sup>8</sup>.

Действующий с 1864 по 1930 года институт судебного следствия, в результате вновь зародившейся административной модели, прекратил свое существование. Таким образом, в государстве окончательно была утверждена административная модель организации предварительного расследования, в результате чего был внесен ряд изменений.

В результате утверждения административной модели, 20 июня 1936 года было принято решение об издании Постановления ЦИК и СНК СССР, согласно которому органы прокуратуры и следствия отделялись от наркоматов юстиции союзных и автономных республик. Указанные органы перешли в исключительное подчинение прокурора СССР.

А уже 5 ноября 1936 года было утверждено постановление СНК СССР «О структуре Прокуратуры Союза ССР», тем самым в Прокуратуре СССР был учрежден следственный отдел.

В 1938 – 1939 годах следственные подразделения были учреждены также в органах государственной безопасности и милиции, который в данный период времени находились в подчинении Народного комиссариата внутренних дел СССР.

В эти годы было заложено развитие следственного аппарата, так как в результате внесенных изменений началось перераспределение функций

---

<sup>8</sup> Смирнов Г. К. Историческое развитие следственного аппарата России // Предварительное следствие. Москва : Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, 2010. № 1 (7). С. 188–195

между органами внутренних дел и прокуратурой. Однако, по прошествии десятка лет, с 1956 по 1964 года началась судебная реформа, в результате которой было упразднено Министерство внутренних дел. Немалое влияние для этого оказала Генеральная прокуратура. Взамен упраздненному Министерству внутренних дел было создано Министерство охраны общественного порядка, в котором отсутствовали следственные подразделения. Из-за данной проблемы, все полномочия, которые были распределены между данным ведомством и прокуратурой были переданы последнему. Данная процессуальная норма, согласно которой следователем исключительно являлся служащий в органах прокуратуры или в органах государственной безопасности<sup>9</sup>.

Положение о статусе следователя получило свое закрепление в Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР 1960 года.

6 апреля 1963 года, в связи с большим объемом расследуемых дел в органах прокуратуры в Министерстве охраны общественного порядка, на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР вновь было введено следственное подразделение, в которое была переведена часть следователей прокуратуры<sup>10</sup>.

Таким образом, происходит борьба за так называемую «следственную власть» между Министерством охраны общественного порядка и органами прокуратуры. Однако, не смотря на упразднение Министерства внутренних дел, отмену должности во вновь действовавшем ведомстве и переход всех полномочий следователей в органы прокуратуры, Министерству охраны общественного порядка удалось переломить давление органов прокуратуры в данном вопросе.

В результате постоянной борьбы, у Стрёмовского В.А., который являлся одним из участников предварительного расследования, появилась

---

<sup>9</sup> Шейфер С.А., Бобров А.В. Процессуальные и организационные проблемы совершенствования деятельности следственного аппарата (по материалам опроса сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов) // Юридический аналитический журнал. Самара, 2006. №1(15). С. 5-13

<sup>10</sup> Следственный комитет Российской Федерации. История. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: [http://sledcom.ru/sk\\_russia/calendar](http://sledcom.ru/sk_russia/calendar) (дата обращения: 15.05.2019)

идея создания единого следственного органа. Все это происходило в 1960-е года, но в этот исторический период его идеи восприняты не были<sup>11</sup>.

Уже в 1977 году в Президиум Верховного Совета СССР поступило предложение о создании единого следственного органа - Государственного комитета по следствию, но законопроект не был рассмотрен на сессии, и в результате отклонен.

Тем не менее, благодаря данному опыту была необходимость преобразования существовавших в тот момент следственных органов СССР, но ничего не происходило. Идея создания единого следственного органа появилась из-за появившихся в то время потребностей, а также из рассуждений действующих работников.

Однако, к вопросу преобразования действующих следственных органов вновь вернулись в 1980–1990-е года, в момент активной разработки нового закона «О прокуратуре Российской Федерации». Разработка началась как в России, так и в республиках бывшего СССР<sup>12</sup>.

Через несколько лет, а именно 31 марта 1993 г. Верховным Советом РФ было принято Постановление № 4715-1 «О проекте Закона Российской Федерации «О Следственном комитете Российской Федерации», которое одобряло вышеназванный законопроект, и в соответствии с ним: «Комитету Верховного Совета Российской Федерации по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью с привлечением юридической и редакционно-издательской служб Верховного Совета Российской Федерации доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации во втором чтении»<sup>13</sup>. Но, несмотря на все это, в связи с прекращением Верховным Советом своей деятельности, реализации задуманного так и не произошло.

---

<sup>11</sup> Пантелеев В. О. Единый следственный орган Российской Федерации: исторический обзор попыток образования и перспективы // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. 2014. № 7. С. 77-90

<sup>12</sup> Ахметова А. Б. Развитие прокуратуры в системе государственности Казахстана // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2014. № 1. С. 57

<sup>13</sup> Головкин Л. В. Реформирование следственных органов в России // Вестник Московского университета. Серия 11. Право, 2013. № 3. С. 43-44

По прошествии более десятка лет, в 2007 году вновь стали появляться вопросы, связанные с созданием единого следственного органа. В то же время, были внесены изменения как Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, так и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Последним этапом в становлении следственного органа явилось принятие Федерального закона № 87-ФЗ от 05.06.2007 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", после которого возникло общее мнение между различными авторами о бессмысленном преобразовании следственных органов, а именно выделении из прокуратуры отдельного следственного ведомства, которым изначально являлся Следственный комитет при Прокуратуре РФ, а в настоящее время Следственный комитет Российской Федерации.

Так, одни авторы считают, что: «Законодатель, выделив Следственный комитет России из органов прокуратуры для обеспечения независимости следователя и разделения процессуальных функций надзора, обвинения и расследования, дальнейших шагов по воплощению этой идеи не произвел. Функции расследования, обвинения и надзора не разделены как в общих положениях Уголовно-процессуального кодекса, так и в конкретных правах и обязанностях следователя и прокурора. Кроме того, с выделением из прокуратуры Следственного органа, надзорно-контрольная деятельность за расследованием усилилась, помимо этого, процессуальная самостоятельность следователя стала допустимой только при выборе тактики производства следственных действий. Однако стоял запрет на процессуальную самостоятельность при решении вопросов, связанных с направлением хода расследования и принятия важнейших процессуальных решений»<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> Запорощенко А. М. Некоторые проблемы создания единого следственного органа в Российской Федерации // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2014. № 1. С. 41–42



В результате нововведений независимость следователя достигнута не была, и следственный орган так и не получил нужной свободы при осуществлении своих полномочий. Так, данная идея реформирования не принесла положительных результатов.

Другие же авторы, такие как Головкин Л.В. считают, что данное преобразование ввело следственный орган в шаткое положение, тем самым не дало никакой самостоятельности следователям, а лишь внесло изменения в надзорные функции. В соответствии с этими изменениями был осуществлен переход обширного ряда полномочий прокурора к руководителям следственного органа, в рамках процессуального контроля.

Несмотря на то, что идеологи утверждали, что необходимо произвести преобразование, так как нельзя одновременно расследовать и надзирать за следствием, тем самым отделив следствие от надзора, к положительному результату не привело. Однако, следователи так и не получили никакой свободы, а все это лишь привело еще к большей подчиненности следователей и ограниченности их действий, только уже не прокурором, а начальником следственного органа.

Такое взаимодействие при осуществлении следствия и надзорной деятельности является недопустимым, в связи с тем, что это приводит к лишению подозреваемого и обвиняемого в совершении преступления права на объективное расследование и дачу объективного решения по делу, тем самым нарушая конституционные права граждан.

Несмотря на данный безуспешный опыт в преобразовании следственного органа и разделении контрольных и надзорных полномочий, спустя три года был издан и вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», который занял ведущее место в системе российских правоохранительных органов.

Указанный Федеральный закон, в статье 1 сразу закрепил в себе понятие следственного органа, тем самым определив, что Следственный

комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Также закон стал содержать иные полномочия Следственного комитета Российской Федерации, в том числе установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. Руководство деятельностью Следственного комитета осуществляет Президент Российской Федерации<sup>15</sup>.

Так, пройдя длинный путь становления единого следственного органа еще с петровских времен, пройдя конкурирующие между собой административную и судебную реформу, а также безуспешное разделение контрольных и надзорных полномочий в Прокуратуре, многолетняя история была завершена. В результате, все-таки добились создания единого следственного органа в Российской Федерации, завершив многолетнюю историю с попытками выделить следственный орган из прокуратуры. Уже после осуществления поставленной многолетней цели начали появляться абсолютно различные мнения о выделении следствия в отдельный орган, одни считали, что это необходимо. Другие, тем временем говорили, что никакой нужды в этом нет, и выделение в отдельный орган лишь приведет к нарушению правозащитного механизма.

Один автор, такой как Саакян Д.О., считает, что существовала необходимость выделения Следственного комитета России из органов прокуратуры, так как в одной структуре процессуальных функций расследования преступлений и надзора за ними существовала несовместимость. Окончание в существовании указанного факта явилось важнейшей конституционной гарантией на осуществление объективного следствия<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> Лоза Т. В. Конституционно-правовые основы деятельности Следственного комитета при защите прав несовершеннолетних и профилактике преступности среди несовершеннолетних // Вестник Пензенского государственного университета. 2013. № 4. С.68

<sup>16</sup> Саакян Д. О. Единый Следственный комитет России: взгляды за и против // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. 2014. Т. 20. № 3. С. 208

Однако появились и иные мнения, указывающие на нецелесообразность создания Следственного комитета Российской Федерации. Так, Александров А. С. утверждает, что: «Создание Следственного комитета России было в свое время непродуманным решением, которое завело в тупик реформу предварительного расследования и привело к разладу механизма публичного уголовного преследования в нашей стране»<sup>17</sup>.

Совершенно иначе считает Коршунов И. Г., он отмечает, что подмена прокурорского надзора ведомственным контролем в следственных органах привела к нарушению правозащитного механизма в сфере уголовного судопроизводства<sup>18</sup>.

Несмотря на различные споры и мнения авторов, необходимость в создании отдельного следственного органа существовала. Это было отражено еще при создании Петром I «майорских» следственных канцелярий, о которых в скором времени, после его смерти забыли. Однако, в настоящее время, после издания Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», следственный орган вновь приобрел задуманное.

Анализируя замысел Петра I с созданием «майорских» канцелярий с действующим в настоящее время Следственным комитетом, выделяются множество сходств. Так, имеющее желание на удачное развитие государство, должно иметь структуру, обеспечивающую неукоснительный курс в области политики, который будет направлен на построение демократии и развитие гражданских отношений, непримиримость с существованием преступности в высшем уровне власти. А самое важное, чтобы обеспечивала защиту охраняемых уголовным законом интересов общества и государства. Но все

---

<sup>17</sup> Александров А. С. Следственный комитет России и институциональная реформа предварительного расследования // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. – № 1. – С. 26

<sup>18</sup> Коршунов И. Г. О проблемах реформирования прокурорского надзора в современный период // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2013. – № 4-1. – С.295

это, как и в петровские времена, должно находиться под руководством главы государства и служить жестким оружием при борьбе с преступностью<sup>19</sup>.

Таким образом, становление Следственного комитета Российской как самостоятельного государственного органа в системе государственной службы началось с петровских времен, тогда в 1713 году были учреждены «майорские» следственные канцелярии и согласно Наказу «майорскому» находились в подчинении Петра I. Тем временем, направленность рассматриваемых дел была в основном на коррупционные преступления, которые на самом деле зародились задолго до прихода к власти Петра I, еще в 1337-1338 годах. Однако, до 1915 года, прием взяток был нормальным явлением, так как являлся основным доходом государственных служащих. Несмотря на это, с приходом к власти Петра I против коррупции стали применяться жесточайшие меры. Но продлилось это недолго, после смерти правителя «майорские» следственные канцелярии были упразднены и расследованием преступлений стали заниматься неспециализированные органы, и в результате такой деятельности зародилась административная модель следственного аппарата, что явилось вторым этапом становления, действующего в настоящее время Следственного комитета. Однако, в начале XIX века стали обнаруживаться недостатки административной модели, в связи с подчинением следствия Министерству внутренних дел, из-за чего снова появилась коррупционная составляющая. Так, в результате проводимой в 1860 году судебной реформы, потребовался переход к иной модели правления. Именно в этот период, в 1917 году произошел третий этап становления Следственного комитета – переход к судебной модели. Но с 1923 по 1927 год снова началось воздействие административной реформы, и в 1930 году, следственный отдел стал функционировать при Прокуратуре – это явилось четвертым этапом в становлении. В этот период происходила постоянная борьба за «следственную власть» из-за разделения контрольных и надзорных полномочий, это дало толчок к последнему этапу становления

---

<sup>19</sup> Яшин А. В., Щербакова С. А. История становления и развития Следственного комитета Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. 2015. № 3 (11). С. 87-91

следственного органа, тем самым выделив его из Прокуратуры. С принятием Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», произошло выделение в отдельный орган, Следственный комитет РФ.

## **1.2. Правовое регулирование государственной службы в Следственном комитете РФ**

Согласно статье 1 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Согласно статье 15 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 года служба в Следственном комитете является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники Следственного комитета, руководствуясь данным законом и иными нормативно-правовыми актами, связанными с особенностями прохождения государственной службы<sup>20</sup>.

Правовая основа деятельности Следственного комитета Российской Федерации основана на нормах, кодифицированных в Конституции Российской Федерации, а также в Указе Президента РФ от 27 сентября 2010 г. № 1182 «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации», Указе Президента РФ от 14.01.2011 г. № 38.

Полномочия и обязанности Следственного комитета Российской Федерации регулируются нормами Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18 декабря 2001 г.; Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

---

<sup>20</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

Кроме того, нормативно-правовое регулирование деятельности Следственного комитета Российской Федерации закреплено в:

- Федеральном законе Российской Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральном законе Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральном законе Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральном законе Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральном законе Российской Федерации от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Указе Президента Российской Федерации № 763 от 25.07.2006 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих»;
- Указе Президента Российской Федерации № 813 от 18.07.2005 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих»;
- Указе Президента Российской Федерации от 14.01.2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»;
- Указе Президента Российской Федерации от 27 сентября 2010 г. № 1182 «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации»;
- Указе Президента Российской Федерации № 159 от 16.02.2005 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации»;
- Указе Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы»;

- Указе Президента Российской Федерации № 609 от 30.05.2005 «Об утверждении положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела»;
- Приказе Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 30.09.2011 г. № 137 «О Регламенте Следственного комитета Российской Федерации»;
- Приказе от 15.01.2011 г. № 4 «Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации»;
- Приказе Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 13.05.2014 № 40 «Об утверждении примерных должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Следственного комитета Российской Федерации»;
- Приказе Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 08.09.2014 № 76 «О проведении аттестации и квалификационного экзамена федеральных государственных гражданских служащих Следственного комитета Российской Федерации»;
- Приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.05.2016 № 183н «Об утверждении профессионального стандарта «Следователь-криминалист»;
- Приказе Министерства здравоохранения и социального развития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения»;

- Приказе Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;
- Приказе Министерства здравоохранения и социального развития России от 11.01.2011 № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования»;
- Кодексе этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Следственного комитета Российской Федерации.

Основными задачами Следственного комитета являются:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- организация и осуществление своих полномочий для выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений;
- принятие мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений.
- обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;
- оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- определение порядка формирования и представления статистических отчетов и отчетности о следственной работе, процессуальном контроле;



- разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве
- осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц;
- осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства<sup>21</sup>.

Следственный комитет осуществляет следующие полномочия, такие как:

- проверка сообщений о преступлениях, содержащихся в заявлениях и иных обращениях, а также процессуальный контроль, производство предварительного расследования по уголовным делам, криминалистическую, судебно-экспертную и ревизионную деятельность, а также проверку деятельности следственных органов и организаций Следственного комитета;
- ведет прием граждан и обеспечивает своевременное, в полном объеме рассмотрение обращений, принятие решений по обращениям и направление ответов заявителям в установленный срок;
- образует советы и комиссии, к которым относятся: совещательные, координационные, экспертные, консультативные и межведомственные;
- взаимодействует со средствами массовой информации для информирования населения о деятельности Следственного комитета;
- разрабатывает документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по ее совершенствованию;
- принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое

---

<sup>21</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

регулирование которых осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- организует и осуществляет в установленном порядке защиту в судах интересов Следственного комитета;

- принимает участие в проведении по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации правовой экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- участвует в обеспечении исполнения гражданами воинской обязанности;

- осуществляет полномочия по организации воинского учета сотрудников Следственного комитета;

- учреждает печатные и электронные издания для опубликования нормативных правовых актов Следственного комитета, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- взаимодействует с компетентными органами иностранных государств, заключает соглашения;

- сотрудничает с международными организациями в соответствии с международными договорами;

- участвует в разработке международных договоров Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

- обеспечивает внедрение в деятельность Следственного комитета достижений науки, техники и положительного опыта;

- обеспечивает развитие систем связи и автоматизированного управления в системе Следственного комитета;

- является субъектом бюджетного планирования и осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета;
- представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета;
- осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата, следственных органов и организаций Следственного комитета, организует дополнительное профессиональное образование кадров; обеспечивает в соответствии с международными договорами Российской Федерации подготовку кадров для следственных органов иностранных государств;
- разрабатывает и осуществляет лечебно-профилактические, оздоровительные и реабилитационные мероприятия, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих, работников и пенсионеров Следственного комитета, членов их семей, а также родителей, супругов и несовершеннолетних детей погибших (умерших) сотрудников Следственного комитета, организует медицинское и санаторно-курортное обеспечение названных лиц;
- разрабатывает и реализует меры правовой и социальной защиты сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих, работников и пенсионеров Следственного комитета, членов их семей, а также родителей, супругов и несовершеннолетних детей погибших (умерших) сотрудников Следственного комитета;
- обеспечивает в системе Следственного комитета собственную безопасность, физическую защиту сотрудников Следственного комитета, а также защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- осуществляет функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе функции

государственного заказчика по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов Следственного комитета, а также по жилищному строительству;

- осуществляет материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности следственных органов и организаций Следственного комитета;
- устанавливает требования к организации делопроизводства и архивного дела в Следственном комитете;
- осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов Следственного комитета;
- проводит мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке при Следственном комитете;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации назначение, перерасчет размера и выплату пенсий, пособий и компенсаций сотрудникам Следственного комитета и членам их семей, а также прекращение указанных выплат<sup>22</sup>.

Следственный комитет для осуществления полномочий имеет ряд прав, таких как:

- осуществлять запросы на документы и материалы;
- получать запрашиваемые документы и иную информацию для принятия решений;
- участвовать в формировании и осуществление федеральных участков, криминалистической информации, статистики и другой информации, а также использование установленных федеральных ресурсов, управление базами данных федеральных органов исполнительной власти в этой области;
- участвовать в формировании федеральных учетов, статистической и иной информации и вести их;
- создавать и использовать информационные системы и базы данных.

Кроме того, в деятельность Следственного комитета Российской Федерации входят и иные задачи и полномочия, которые устанавливаются

---

<sup>22</sup> Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38 (ред. от 21.12.2018) // СЗ РФ. 24.01.2011. № 4. Ст. 572

федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью Следственного комитета, утверждает Положение о Следственном комитете Российской Федерации, перечень должностей в Следственном комитете Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение высших специальных званий, и устанавливает штатную численность Следственного комитета, в том числе штатную численность военных следственных органов Следственного комитета.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» Президент Российской Федерации без одобрения органа законодательной власти назначает на должность и освобождается от нее Председателя Следственного комитета Российской Федерации.

Председателем Следственного комитета Российской Федерации ежегодно предоставляется Президенту доклад о реализации государственной политики, состоянии следственной деятельности и проделанной работе по повышению ее эффективности<sup>23</sup>.

В развитие положений закона Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» были утверждены: Положение о Следственном комитете Российской Федерации; перечень соответствия специальных званий сотрудников Следственного комитета Российской Федерации классным чинам прокурорских работников органов прокуратуры.

Следственный комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, иными органами.

---

<sup>23</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

Таким образом, Следственный комитет Российской Федерации является государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства на основании предоставленных ему прав. Правовая основа деятельности Следственного комитета Российской Федерации основана на нормах, кодифицированных в Конституции Российской Федерации, а также в Федеральном законе № 403-ФЗ от 28.12.2010 «О Следственном комитете Российской Федерации», Указе Президента РФ № 1182 от 27 сентября 2010 года «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации», Указе Президента РФ № 38 от 14.01.2011 года «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»,. Кроме того, правовое регулирование государственной службы в Следственном комитете Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральными законами, в том числе с ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и ФЗ «О государственной гражданской службе», а также в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, Приказами Председателя Следственного комитета, и Приказами Министерства Здравоохранения.

### **1.3. Принципы деятельности Следственного комитета РФ**

Под принципами деятельности Следственного комитета Российской Федерации следует понимать совокупность выработанных практикой, а также содержащихся в правовых нормах правил поведения, сопоставляющихся с закономерностями развития современного российского общества<sup>24</sup>. Однако данное определение в нормативно-правовых актах не закреплено, а имеет отражение только в научной литературе, что является

---

<sup>24</sup> Егоров Ю.В., Соколов Д.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Р.Ш. Валиева. – 2 изд., перераб. и доп. Саратов, 2015. 248 с.

упущением законодателя. Для устранения указанного упущения на законодательном уровне следует внести изменение в имеющийся правовой акт, введя в него понятие для более четкого понимания того, что включают в себя принципы деятельности Следственного комитета Российской Федерации.

В статье 5 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» № 403-ФЗ от 28.10.2010 отражаются принципы деятельности Следственного комитета РФ. В указанной статье сказано, что «Следственный комитет РФ является единой федеральной централизованной системой следственных органов и учреждений Следственного комитета РФ и действует на основе подчинения нижестоящих руководителей вышестоящим и Председателю Следственного комитета РФ»<sup>25</sup>.

«Принципы организации и деятельности Следственного комитета РФ следует определять как основополагающие и руководящие начала построения системы органов и функционирования Следственного комитета РФ как федерального государственного органа, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства».

Однако, необходимо отметить, что в указанном Федеральном законе имеются упущения в той области, что законодатель закрепил только принципы деятельности Следственного органа, но, кроме этого, необходимо учитывать и принципы организации Следственного комитета. При этом, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» данного упущения не имеет, так как он раскрывает принципы организации и деятельности. Исходя из этого, анализируя иные Федеральные законы целесообразно будет внести поправки и усовершенствовать нормы

---

<sup>25</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», закрепив не только принципы деятельности, но и принципы организации<sup>26</sup>.

Изучая и анализируя Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» можно выделить ряд принципов организации и деятельности Следственного органа, к которым необходимо относить:

1) Принцип единства и централизации Следственного комитета РФ, что отражено в статье 5 Федерального закона. Согласно указанной статье «Следственный комитет РФ является единой федеральной централизованной системой следственных органов и учреждений Следственного комитета РФ, действующих на основе подчинения Председателю Следственного комитета РФ, и нижестоящих руководителей вышестоящим»<sup>27</sup>.

2) Принцип независимости, отраженный также в статье 5, согласно которому Следственные органы и учреждения Следственного комитета Российской Федерации, согласно законодательству самостоятельно осуществляют полномочия, и федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации не оказывают на них никакого влияния.

Руководство деятельностью Следственного комитета РФ осуществляет Президент РФ.

3) Принцип гласности, который также имеет свое отражение в статье 5 Федерального закона «О следственном комитете Российской Федерации. Согласно данной статье «следственные органы и учреждения Следственного комитета РФ действуют гласно в той мере, в какой это не нарушает права и свободы человека и гражданина, не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне».

---

<sup>26</sup> Лукоянов Я.Н. Правовое регулирование принципов организации и деятельности Следственного комитета РФ // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. 2015. № 6. С. 163-164

<sup>27</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100



Принцип гласности на современном этапе имеет значение в организации работы Следственного органа, хотя он является важным в проведении предварительного следствия и принятии процессуальных решений.

Гласность в деятельности Следственного комитета России - гарантия независимости и самостоятельности ведомства при реализации полномочий, возложенных законодателем на сотрудников следственного органа, а также законности, обоснованности и справедливости утверждаемых решений.

Принцип гласности открывает сферу деятельности Следственного комитета, предоставляет возможность населению и средствам массовой информации не только быть в курсе происходящих процессов, но и посредством реализации данного принципа осуществлять контроль за деятельностью Следственного комитета. В современных жизненных реалиях принцип гласности в деятельности Следственного комитета приобретает особый смысл.

В законодательстве имеется разграничение принципа гласности от принципа информирования о результатах следственной деятельности как граждан, так и федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Однако принцип информирования о результатах следственной деятельности является составляющим принципа гласности. С чем связано данное разграничение неясно, так как информирование Следственных органов и населения о результатах следственной деятельности является неотъемлемой частью принципа гласности<sup>28</sup>.

4) Принцип информирования федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также население о результатах следственной деятельности.

---

<sup>28</sup> Верещагина А. Несколько замечаний по поводу Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации»: Уголовное право. 2011. № 3. С. 122

5) Принцип беспартийности. Данный принцип имеет закрепление в части 4 статьи 5 Закона о Следственном комитете РФ. Согласно указанному принципу, сотрудники Следственного комитета не могут являться членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в следственных органах и учреждениях Следственного комитета запрещаются. Сотрудники Следственного комитета в своей служебной деятельности не связаны решениями политических партий и иных общественных объединений.

6) Недопустимость совмещения службы в Следственном комитете РФ с другими видами возмездной деятельности. Однако в данном принципе имеется уточнение, что запрет действует только на совмещение службы с иной деятельностью, которая является оплачиваемой<sup>29</sup>.

Анализируя данный принцип, можно сделать вывод, что сотрудники Следственного комитета, в отличие от иных федеральных служащих, вправе самостоятельно или через доверенных лиц принимать участие в управлении организациями, помогать в осуществлении деятельности физическим и юридическим лицам, действуя при этом на безвозмездных началах.

7) Принцип обязательности исполнения требований сотрудников Следственного комитета РФ является гарантией беспрепятственного осуществления процессуальных полномочий, закрепленный в статье 7 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации». Реализация данного принципа напрямую связана с осуществлением сотрудниками Следственного комитета РФ проверки сообщений о преступлениях, а также предварительного расследования по уголовным делам, целью которых является создание условий, способствующих выполнению возложенных на них задач.

---

<sup>29</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

Таким образом, принципами деятельности Следственного комитета Российской Федерации являются правила поведения, сопоставляющиеся с закономерностями развития современного российского общества. К принципам деятельности относятся такие принципы как: принцип единства и централизации Следственного комитета РФ, принцип независимости, принцип гласности, принцип беспартийности, информирования федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о результатах следственной деятельности, при недопустимости совмещения службы в Следственном комитете РФ с другими видами возмездной деятельности, а также принцип обязательности исполнения требований сотрудников Следственного комитета.

Таким образом, анализируя представленные в Федеральном законе принципы, можно прийти к выводу о том, что указанный закон является в совершенствовании и дополнении иными принципами, основными из которых будут являться:

- основанный на Конституции, принцип законности;
- принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- принцип беспристрастности, согласно которому Следственный комитет должен защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

#### **1.4. Структура Следственного комитета РФ**

Положения о системе и правовом статусе Следственного комитета Российской Федерации получили свое закрепление в Указе Президента РФ

«Вопросы Следственного комитета Российской Федерации» от 27 сентября 2010 г. № 1182, а также Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ. Однако для реформирования правового статуса Следственного комитета одного закона недостаточно, что является упущением законодателя. Для устранения данной проблемы необходимо дополнить данный Федеральный закон, а также принять иные нормативно-правовые акты для большей конкретизации, в том числе и системы Следственного органа.

Система следственного комитета Российской Федерации четко отражена в главе 2 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» № 403 от 28.12.2010, а должности отражены в Указе Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации». Согласно указанным нормативно-правовым актам, должности рассматриваются через систему Следственного комитета.

1. Центральный аппарат Следственного комитета – главный Следственный орган Следственного комитета Российской Федерации. В него входят:

- Заместители: Первый заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации;
- Старшие помощники: Старший помощник Председателя Следственного комитета Российской Федерации по особым поручениям, старший помощник Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководитель главного управления, отдела, первый заместитель руководителя главного управления, в том числе старший следователь по особо важным делам при Председателе Следственного комитета Российской Федерации;
- Помощники: Председателя Следственного комитета Российской Федерации по особым поручениям; Председателя Следственного комитета Российской Федерации; первого заместителя Председателя Следственного комитета

Российской Федерации по особым поручениям; заместителя Председателя Следственного комитета Российской Федерации по особым поручениям; руководителя главного управления. Помимо помощников, входит первый заместитель руководителя управления, либо отдела и руководитель отдела в составе главного управления или управления, старший следователь по особо важным делам, старший следователь-криминалист;

- Заместитель руководителя отдела (в составе главного управления, управления);
- Руководитель отделения (в составе управления, отдела);
- Заместитель руководителя отделения (в составе управления, отдела);
- Помощник руководителя управления;
- Следователь по особо важным делам;
- Следователь-криминалист, помощник следователя-криминалиста;
- Старший следователь, следователь, помощник следователя;
- Старший инспектор, инспектор;
- Старший эксперт, эксперт;
- Старший специалист, специалист;
- Старший ревизор, ревизор;
- Помощник следователя<sup>30</sup>.

На основании Положения о Следственном комитете Российской Федерации, в Центральном аппарате Следственного комитета создаются подразделения (в том числе по федеральным округам), к которым относятся:

- главные управления и управления (в том числе управления в составе главных управлений);
- отделы (в том числе в составе главных управлений и управлений);
- отделения (в том числе в составе главных управлений, управлений и отделов)<sup>31</sup>.

---

<sup>30</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

<sup>31</sup> Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38 (ред. от 21.12.2018) // СЗ РФ. 24.01.2011. № 4. Ст. 572.

2. Главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации, в том числе их подразделения по административным округам, а также приравненные к ним специализированные, в том числе военные следственные управления и следственные отделы Следственного комитета. Руководят деятельностью указанных управлений:

- Руководитель главного следственного управления, следственного управления и его заместитель,
- Руководитель следственного управления, в составе главного следственного управления и его заместители;
- Старший помощник руководителя главного следственного управления, следственного управления, руководитель отдела.

3. Следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения Следственного комитета, в которых имеется только ставка Руководителя следственного отдела.

В Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации» закреплено, что в системе Следственного комитета могут создаваться научные и образовательные организации, а также иные организации, необходимые для обеспечения его деятельности<sup>32</sup>.

Также, данный вопрос закреплен в Положении о Следственном комитете Российской Федерации, согласно которому в систему Следственного комитета также входят: научные, образовательные, санаторно-курортные, физкультурно-спортивные организации, организации культуры, редакции электронных и печатных изданий, типографии и иные создаваемые для обеспечения деятельности Следственного комитета организации, являющиеся юридическими лицами; экспертные и ревизионные подразделения, информационные подразделения, подразделения физической

---

<sup>32</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

защиты, создаваемые для обеспечения безопасности сотрудников Следственного комитета<sup>33</sup>.

Таким образом, должности Следственного комитета Российской Федерации раскрываются через его систему, то есть составляющие. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации», «в Центральном аппарате Следственного комитета имеются должности заместителей, старших помощников, помощника, заместителя руководителя отдела, руководителя отделения, его заместителя и помощника, а также следователя по особо важным делам, следователя-криминалиста, помощников следователя и следователя-криминалиста, старшего следователя, следователя, старшего эксперта, старшего специалиста, старшего ревизора, ревизора, инспектора».

К должностям в Главном следственном управлении и следственном управлении по субъектам относятся: руководитель Главного следственного управления, первый заместитель, руководитель, старший помощник руководителя. При этом, в следственных отделах и отделениях имеется только ставка руководителя.

Таким образом, анализируя систему Следственного комитета Российской Федерации необходимо учесть, что данный орган не входит не в одну из ветвей власти, так как является отдельным звеном. Также Следственный орган не входит в структуру органов государственной власти, а сам является таковым. Правовой статус Следственного комитета получил свое закрепление в Указе Президента РФ «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации» от 27 сентября 2010 г. № 1182, а также Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ. Однако для реформирования правового статуса Следственного комитета одного закона недостаточно, что является упущением законодателя. Для устранения данной проблемы необходимо

---

<sup>33</sup> Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38 (ред. от 21.12.2018) // СЗ РФ. 24.01.2011. № 4. Ст. 572

дополнить данный Федеральный закон, а также принять иные нормативно-правовые акты для большей конкретизации, в том числе и системы Следственного органа.



## Глава 2. Служба в Следственном комитете РФ

### 2.1. Правовое положение сотрудников Следственного комитета РФ

Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Служба в Следственном комитете Российской Федерации является особым видом государственной службы, что свидетельствует о наличии у сотрудников специального правового статуса.

Сотрудники Следственного комитета являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по замещаемой должности федеральной государственной службы с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сотрудниками Следственного комитета могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, а также обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами. Кроме того, указанные граждане должны быть способны по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности<sup>34</sup>.

К личным и профессиональным качествам сотрудника СК России предъявляются особые, повышенные требования. Кроме того, Закон о СК России устанавливает целый ряд ограничений, препятствующих принятию на службу. К ним можно отнести наличие у кандидата: недееспособности (ограниченной дееспособности), судимости (снятой или погашенной), проблем с соблюдением законодательства РФ, определенных заболеваний,

<sup>34</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

препятствующих осуществлению служебных обязанностей, а также, если он не соблюдал ограничения и не исполнял обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"<sup>35</sup>.

Вместе с тем согласно Кодексу этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Следственного комитета Российской Федерации каждый сотрудник СК России обязан: быть образцом борьбы с нарушением закона, верным служебному долгу; соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, а также государственные и общественные интересы; не допускать в служебной деятельности бюрократизм, формализм, высокомерие, неуважительное отношение к законным обращениям граждан, проявлять корректное и внимательное отношение с гражданами<sup>36</sup>.

На сотрудника СК России возложены дополнительные обязанности, выраженные в осуществлении специфической деятельности и обусловленные функциями, задачами и принципами СК России.

Правовой статус сотрудников СК России определен Законом о СК России. Так, в соответствии со ст. 15 сотрудником СК России является гражданин Российской Федерации, который исполняет свои обязанности по замещаемой должности федеральной государственной службы и которому в соответствии со ст. 20 вышеуказанного Закона присвоено специальное звание. Кроме того, ст. 17 этого же Закона содержит отсылочные нормы к иным федеральным законам, предусматривающим дополнительные ограничения и запреты, а также устанавливающим обязанности, распространяющиеся на сотрудников Следственного комитета.

---

<sup>35</sup> Волчанская А.Н., Худяков А.В. Социальное обеспечение сотрудников Следственного комитета Российской Федерации как условие эффективного выполнения возложенных на них задач и функций: вопросы конституционно-правового регулирования. Актуальные проблемы российского права // Юридическая пресса, 2018. № 12. С. 203-209

<sup>36</sup> Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Следственного комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://sledcom.ru> (дата обращения: 20.05.2019)

Особенности правового статуса сотрудника СК России заключаются прежде всего в том, что они, во-первых, сопряжены с различного рода ограничениями и запретами, связанными с прохождением службы. Так, в соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о СК России сотрудники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной деятельностью на возмездной основе, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. Однако не каждый сотрудник СК России имеет склонность к официально разрешенным видам деятельности, и даже те, кто хочет и может этим заниматься, часто не могут реализовать это право из-за ненормированного рабочего дня и повышенной загруженности по службе.

На должности следователей следственных отделов и следственных отделений Следственного комитета по районам, городам и приравненным к ним, в том числе специализированных, следственных подразделений Следственного комитета в исключительных случаях могут назначаться граждане, обучающиеся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования по специальности или направлению подготовки в области юриспруденции не менее половины срока получения образования, установленного федеральным государственным образовательным стандартом, и не имеющие академической задолженности<sup>37</sup>.

На отдельные должности федеральной государственной службы в Следственном комитете могут назначаться граждане, не имеющие высшего юридического образования, при наличии у них иного высшего образования, полученного по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и соответствующего замещаемой должности.

С целью определения соответствия замещаемой должности и уровня квалификации сотрудник СК России не реже одного раза в пять лет проходит очередную аттестацию, на основании которой аттестационная комиссия

---

<sup>37</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

может принять решение: о соответствии, неполном соответствии или несоответствии сотрудником СК России занимаемой должности<sup>38</sup>.

Сотрудникам Следственного комитета, за исключением военнослужащих присваиваются одно из трех уровней специальных званий, таких как:

1. Младшие специальные звания, к которым относятся:

- младший лейтенант юстиции;
- лейтенант юстиции;
- старший лейтенант юстиции;
- капитан юстиции;

2. Старшие специальные звания:

- майор юстиции;
- подполковник юстиции;
- полковник юстиции;

3. Высшие специальные звания:

- генерал-майор юстиции;
- генерал-лейтенант юстиции;
- генерал-полковник юстиции;
- генерал юстиции Российской Федерации.

Сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам Следственного комитета выдаются соответствующие служебные удостоверения установленного Председателем Следственного комитета образца, которые являются документом, подтверждающим его личность, должность, специальное или воинское звание.

Служебное удостоверение сотрудника Следственного комитета подтверждает его право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные сотруднику Следственного комитета Федеральным законом, другими

---

<sup>38</sup> Приказ СК России от 14.01.2016 N 4 "Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2016. № 14

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации<sup>39</sup>.

Создание эффективной системы социального обеспечения и гарантирования прав граждан признается в качестве актуальной проблемы в настоящее время и имеет важное теоретическое и практическое значение<sup>40</sup>.

В связи с тем, что сотрудники Следственного комитета РФ обладают специальным правовым статусом, а следовательно, наделены особыми обязанностями, выраженными в выполнении некоторых значимых государственных функций, а также их деятельность сопряжена с различного рода ограничениями и запретами, специфическими требованиями к профессиональным и личным качествам, оправданными необходимостью создания условий для эффективной профессиональной деятельности, они имеют право на надлежащее социальное обеспечение, гарантируемое государством. На основании анализа действующих нормативных правовых актов, судебной и иной правоприменительной практики авторы отмечают достоинства и недостатки социального обеспечения данной категории граждан и выделяют основные направления совершенствования социального обеспечения сотрудников Следственного комитета РФ.

Так, в связи с вышеназванными обязанностями, ограничениями и запретами сотрудникам СК России предоставляются особые гарантии социального обеспечения. Достойное материальное обеспечение является одной из таких гарантий, основой которого является денежное содержание сотрудника СК России.

Материальное обеспечение сотрудников Следственного комитета России состоит из оклада по занимаемой должности и специальных доплат: за специальное звание, выслугу лет, а также особые условия службы.

---

<sup>39</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

<sup>40</sup> Волчанская А.Н., Худяков А.В. Социальное обеспечение сотрудников Следственного комитета Российской Федерации как условие эффективного выполнения возложенных на них задач и функций: вопросы конституционно-правового регулирования. Актуальные проблемы российского права // Юридическая пресса, 2018. № 12. С. 203-209

Одним из ключевых показателей денежного содержания сотрудников СК России является должностной оклад, который устанавливается Правительством РФ<sup>41</sup>.

К правовому положению также относится установление должностных окладов в соответствии со званием для сотрудников Следственного комитета, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Председателя Следственного комитета.

Доплата за специальное звание производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному окладу сотрудника Следственного комитета. К таким званиям относятся:

- 1) генерал юстиции Российской Федерации - 30 процентов;
- 2) генерал-полковник юстиции - 27 процентов;
- 3) генерал-лейтенант юстиции - 25 процентов;
- 4) генерал-майор юстиции - 23 процента;
- 5) полковник юстиции - 21 процент;
- 6) подполковник юстиции - 20 процентов;
- 7) майор юстиции - 19 процентов;
- 8) капитан юстиции - 18 процентов;
- 9) старший лейтенант юстиции - 17 процентов;
- 10) лейтенант юстиции - 16 процентов;
- 11) младший лейтенант юстиции - 15 процентов<sup>42</sup>.

Доплата или процентная надбавка за выслугу лет производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному

---

<sup>41</sup> Об установлении должностных окладов сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, в том числе военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, по штатным должностям которых предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий: Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 481. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_115508](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115508) (дата обращения: 20.05.2019).

<sup>42</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

окладу (окладу по должности) и доплате за специальное звание (окладу по воинскому званию) сотрудника Следственного комитета.

Кроме того, сотрудникам СК России выплачивается квартальная премия, премия по итогам работы за год и материальная помощь не менее двух окладов денежного содержания в год, а также при наличии экономии фонда оплаты труда может оказываться материальная помощь в связи с особыми жизненными обстоятельствами (смерть близких родственников, несчастный случай, необходимость восстановления утраченного здоровья, рождение ребенка, заключение брака и иные случаи)<sup>43</sup>.

Также устанавливаются доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе. Данные доплаты устанавливаются в соответствии с решением руководителя следственного органа или учреждения Следственного комитета с учетом объема работы и результатов службы каждого сотрудника Следственного комитета в размере до 50 процентов должностного оклада.

Кроме того, сотрудники Следственного комитета подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Все сотрудники Следственного органа находятся под государственной защитой.

Государственная защита сотрудников в случаях исполнения ими служебных обязанностей, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Меры государственной защиты могут также применяться в отношении близких родственников сотрудников, а в исключительных случаях также в отношении иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается

---

<sup>43</sup> Об утверждении Положения о порядке выплаты премий по итогам службы за квартал и за год и оказания материальной помощи сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Следственного комитета России от 08.08.2016 № 71. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_204260](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_204260) (дата обращения: 20.05.2019).

посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности сотрудников, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность<sup>44</sup>.

Таким образом, сотрудники Следственного комитета являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по замещаемой должности федеральной государственной службы. Сотрудниками Следственного комитета могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, а также обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами. К правовому положению относится установление должностных окладов в соответствии со званием для сотрудников Следственного комитета, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета, в том числе за звание, выслугу лет, сложность, напряженность и достижения. Также, в отношении сотрудников Следственного комитета и их семей, предусмотрена государственная защита, в том числе страхование.

## **2.2. Поступление на службу в Следственный комитет РФ**

Служба в Следственном комитете является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники Следственного комитета в соответствии с Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Назначение на должности, включенные в перечень должностей в Следственном комитете Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение высших специальных званий, осуществляются Президентом

---

<sup>44</sup> О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : Федеральный закон от 20.04.1995 // СЗ РФ. 2017. № 7. Ст. 1026



Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета<sup>45</sup>.

О назначении лица, исполняющим обязанности по вакантной должности Председатель Следственного комитета обязан незамедлительно информировать Президента Российской Федерации.

На сотрудников Следственного комитета (кроме военнослужащих) распространяется трудовое законодательство с особенностями, предусмотренными Федеральным законом.

Отдельные должности в Следственном комитете могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими, которые проходят службу в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>46</sup>.

Председатель Следственного комитета, заместители Председателя Следственного комитета, руководители главных следственных управлений, следственных управлений по субъектам Российской Федерации, их первые заместители и заместители, приравненные к ним руководители и их заместители, иные должностные лица, для должностей которых перечнем предусмотрены высшие специальные звания, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Согласно Приказу от 8 августа 2011 года № 114 «О порядке назначения на должность, освобождения от должности и увольнения сотрудников и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих Следственного комитета Российской Федерации», определяется порядок назначения на должность в следственный орган.

Так, на основании данного Приказа, в Центральном аппарате Следственного комитета выделяются следующие должности:

---

<sup>45</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

<sup>46</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) // СЗ РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215

- Помощник Председателя Следственного комитета, а также помощники его заместителей;
- Руководитель управления в составе Главных управлений и его заместители;
- Руководитель структурного подразделения, его первые заместители и заместители, непосредственное руководство которыми осуществляет Председатель Следственного комитета;
- Руководитель структурного подразделения, его первые заместители и заместители, за исключением лиц, для должностей которых предусмотрено присвоение высших специальных званий;
- Сотрудники структурных подразделений, впервые поступающие на службу в Следственный комитет, либо в порядке перевода из территориальных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации<sup>47</sup>.

Таким образом, можно выделить, что «в Центральный аппарат Следственного комитета назначаются на должности только по представлению высших должностных лиц:

1. По представлению Председателя Следственного комитета:

- помощники Председателя;

2. По представлению заместителей Председателя:

- помощники заместителей Председателя,
- руководители структурных подразделений, их первые заместители и заместители, непосредственное руководство которыми осуществляет Председатель Следственного комитета;

3. По представлению руководителя структурного подразделения, с согласия заместителя Председателя:

- руководители управлений в составе Главных управлений и их заместителя,
- сотрудники структурных подразделений, впервые поступающие на службу в Следственный комитет Российской Федерации,

---

<sup>47</sup> Об утверждении Порядка приема на службу (работу) в Следственный комитет Российской Федерации, назначения, перевода на должность, освобождения от должности и увольнения из Следственного комитета Российской Федерации: Приказ Следственного комитета Российской Федерации 06.07.2018 № 66. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304490](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304490) (дата обращения: 15.05.2019).

- сотрудники структурных подразделений, поступающие на службу в порядке перевода из территориальных следственных органов».

Назначение на должность может происходить в соответствии с приказами руководителей следственных органов Следственного комитета:

I. Так, в следственные органы Следственного комитета:

1. По согласованию с руководителем Главного организационно-инспекторского управления Следственного комитета «могут назначаться на такие должности, как:

- руководитель отдела обеспечения собственной безопасности и физической защиты;
- старший помощник и помощники руководителя следственного органа Следственного комитета, в обязанности которых входят вопросы собственной безопасности и правового обеспечения».

2. Также, по согласованию с руководителем Правового управления Следственного комитета в следственные органы «могут назначаться на должности:

- заместителя руководителя отдела
- старшего инспектора и инспектора
- старшего специалиста и специалистов отделов обеспечения собственной безопасности и физической защиты;
- руководителя отдела или отделения криминалистики;
- заместителя руководителя;
- старшего следователя-криминалиста и следователя-криминалиста;
- старшего инспектора и инспектора;
- старшие эксперты и эксперты;
- старшего ревизора и ревизоров отделов и отделений криминалистики;
- руководителя отделов или отделений кадров;
- старшего помощника и помощников руководителей;
- руководителя финансово-экономических подразделения и подразделения материально-технического обеспечения;

- иных сотрудников (по представлению руководителя структурного подразделения следственного органа Следственного комитета)».

II. «В межрайонных следственные отделы, следственные отделы Следственного комитета по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделах Следственного комитета на должности:

- следователи-криминалисты, старшие эксперты и эксперты - по представлению руководителя следственного отдела, согласованному с руководителем Главного управления криминалистики Следственного комитета;

- иные сотрудники - по представлению руководителя следственного отдела».

Согласно действующему законодательству для лиц, впервые прибывших на службу в органы Следственного комитета Российской Федерации, в целях осуществления контроля и проверки их замещаемой должности в системе государственной службы предусматривается испытание, срок продолжительности которого определяет руководитель следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, в чью компетенцию входит данное полномочие. Однако, указанный срок не может превышать шесть месяцев с начала проведения испытания<sup>48</sup>.

В ходе прохождения испытательного срока, лиц прибывших на службу в Следственный комитет назначаются на соответствующую должность, но без присвоения специального звания.

Во время прохождения испытательного срока проводится аттестация сотрудников Следственного комитета в целях определения их соответствия замещаемой должности и уровня их квалификации.

В том случае, если испытательный срок истек, а лицо поступающее на службу в органы Следственного комитета продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, то он является выдержавшим испытание. Следовательно, гражданин является принятым на службу.

---

<sup>48</sup> Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38 (ред. от 21.12.2018) // СЗ РФ. 24.01.2011. № 4. Ст. 572

Дополнительное решение о назначении на должность не принимается, лишь только происходит присвоение звания.

Если же результат испытания посчитали неудовлетворительным, то лицо, проходившее испытание на службу в органы Следственного комитета может быть уволено со службы в Следственном комитете или по согласованию переведено на другую должность.

Для проверки соответствия требованиям при принятии на службу в органы Следственного комитета Российской Федерации, претендент на должность следователя в указанный государственный орган обязан пройти отборочные мероприятия<sup>49</sup>.

Кроме вопросов назначения на должность законодательство содержит и ограничения при поступлении на службу, согласно которым гражданин не может быть принят на службу в Следственный комитет по следующим основаниям:

- признание недееспособным, либо ограниченно дееспособным, только по решению суда;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;
- представил подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на службу в Следственный комитет;
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в следственные органы и учреждения Следственного комитета, исполнению служебных обязанностей сотрудника Следственного комитета;
- состоит в близком родстве или свойстве с сотрудником или федеральным государственным гражданским служащим Следственного комитета и если замещение должности федеральной государственной службы или федеральной государственной гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

---

<sup>49</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

- был осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел судимость, которая снята или погашена;
- в отношении его осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием;
- не представил установленные сведения или представил заведомо ложные сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей;
- имеет гражданство другого государства или государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- вышел из гражданства Российской Федерации.

Таким образом, служба в Следственном комитете является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники Следственного комитета в соответствии с Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Назначение на должности, включенные в перечень должностей в Следственном комитете Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение высших специальных званий, осуществляются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета. Отдельные должности в Следственном комитете могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими, которые проходят службу в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Помимо этого, необходимо учитывать ограничения при приеме на государственную службу. К ним относятся:

- признание недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

- вовлечение кандидата в уголовно-правовую сферу в качестве подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного или имеющего в погашенную судимость;
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;
- отказ по медицинским показателям;
- запрет на состоянии в близком родстве с государственным служащим.

### **2.3. Порядок прохождения службы в Следственном комитете РФ**

Служба в Следственном комитете является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники Следственного комитета в соответствии с настоящим Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

После успешного прохождения аттестации сотрудникам Следственного комитета присваиваются специальные звания. К присвоению первого специального звания лейтенанта юстиции представляются сотрудники Следственного комитета, имеющие высшее образование, прошедшие аттестацию и имеющие стаж службы в Следственном комитете не менее шести месяцев<sup>50</sup>.

Граждане, принимаемые на службу в органы Следственного комитета, в обязательном порядке заключают трудовой договор, в соответствии с Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», а также Трудовым кодексом Российской Федерации. Согласно приказу Следственного комитета от 14.04.2011 г. № 61 обязательным условием при заключении трудового договора является предъявление сотрудником следственного органа документов, перечень которых установлен приказом.

---

<sup>50</sup> О следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5100

Следовательно, к сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации распространяется трудовое законодательство. Основными актами при регулировании труда сотрудников следственного органа выступают правовые нормы, определенные в Трудовом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации». Однако, помимо указанных нормативно-правовых актов имеются и иные.

Правовыми актами являются:

- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации,
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

Кроме того, существуют подзаконные нормативные правовые акты, которые регламентируют отдельные вопросы регулирования труда следователей Следственного комитета более подробно.

Так, указами Президента РФ утвержден перечень должностей в Следственном комитете, по которым предусмотрено присвоение высших специальных званий, и перечень соответствия должностей в следственном органе Российской Федерации.

«Основным нормативно-правовым актом, который регулирует труд работников Следственного комитета, являются Правила внутреннего трудового распорядка. В указанных правилах содержатся нормы, которые устанавливают основные права, обязанности и ответственность работника и работодателя, порядок приема и увольнения, а также меры поощрения, дисциплинарные взыскания, режим работы и время отдыха». Закрепление данная норма имеет в Приказе Следственного комитета РФ от 30.09.2011 № 138 «Об утверждении Правил внутреннего трудового распорядка Следственного комитета Российской Федерации»<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> Об утверждении Правил внутреннего трудового распорядка Следственного комитета Российской Федерации : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 30.09.2011 № 138



Также к основным актам можно отнести приказы руководителя следственного управления: «Об утверждении порядка подготовки и согласования проектов приказов по кадровым вопросам», «Об утверждении перечня должностей работников следственного управления, которым может быть установлен ненормированный рабочий день», «Об учете рабочего времени в аппарате следственного управления», «О повышении квалификации, индивидуальной учебе сотрудников следственного управления».

«В ходе исполнения государственной службы у сотрудников Следственного комитета Российской Федерации имеются основания для расторжения трудового договора, к таковым стоит отнести:

- соглашение сторон;
- расторжение трудового договора по инициативе работника, либо работодателя;
- перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу;
- отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией, с изменением типа государственного или муниципального учреждения;
- отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора;
- отказ работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы;

- отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем<sup>52</sup>».

«Данные основания предусмотрены в Трудовом кодексе Российской Федерации. Помимо этого, основания указаны и в Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации», к которым относятся:

- достижения предельного возраста пребывания на службе в Следственном комитете;
- нарушения Присяги сотрудника Следственного комитета или совершения проступка, порочащего честь сотрудника Следственного комитета;
- разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- несоблюдения ограничений, нарушения запретов и неисполнения обязанностей, связанных с прохождением государственной службы в Следственном комитете;
- отказа от представления сведений или представления заведомо ложных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- предоставление ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей;
- наличие, препятствующих прохождению службы заболеваний;
- утрата сотрудником следственного органа доверия».

Помимо особенностей приема и увольнения со службы сотрудников Следственного органа необходимо более детально рассмотреть и ряд особенностей при прохождении службы, к которым можно отнести вопросы присвоения званий, материального и социального обеспечения и отпуска.

Также при прохождении службы затрагивается вопрос об оказании материальной помощи сотрудникам Следственного комитета Российской

---

<sup>52</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2001 № 197 (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3

Федерации. Порядок регулирования материальной помощи, определяется Председателем Следственного комитета.

Материальное и социальное обеспечение сотрудников Следственного комитета, заключается в денежном содержании сотрудника Следственного комитета.

«К денежному содержанию относятся:

- должностной оклад
- доплата за специальное звание
- доплаты за выслугу лет
- надбавка за ученую степень и ученое звание по специальности
- доплата за особые условия службы
- доплата за сложность и напряженность
- доплата за высокие достижения в службе
- доплата за звание и нагрудный знак
- ежеквартальные и ежегодные премии».

Ежеквартальные и ежегодные премии выплачиваются по итогам службы. Сотрудники Следственного комитета получают премии, в порядке установленном для государственных гражданских служащих и органов исполнительной власти. Кроме того, материальная помощь оказывается в порядке, определяемом Председателем Следственного комитета.

Пенсионное обеспечение сотрудников Следственного комитета и членов их семей осуществляется применительно к условиям и нормам, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей.

При назначении пенсии за выслугу лет для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, происходит исчисление срока службы в федеральных органах государственной власти и в федеральных органах исполнительной власти. Для указанных лиц, в соответствии с законодательством исчисляется не только срок службы в органах власти, но и срок службы членов их семей

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета с учетом особенностей прохождения службы в Следственном комитете определяется Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам Следственного комитета, имеющим право на пенсионное обеспечение, выплачивается выходное пособие при увольнении:

- в связи с выходом на пенсию;
- по достижении предельного возраста пребывания на службе в Следственном комитете;
- по состоянию здоровья;
- в связи с упразднением (ликвидацией) следственного органа или учреждения Следственного комитета<sup>53</sup>.

Сотрудникам Следственного комитета России, проходящим службу и имеющим выслугу не менее 20 лет и право на предусмотренное Законом «О Следственном комитете России», пенсионное обеспечение выплачивается ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере 50% пенсии, которая могла быть им назначена.

Однако, несмотря на существование перечисленных доплат, уровень материального обеспечения сотрудников подразделений является недостаточным. В связи с этим хотелось бы обратить внимание на некоторые важные вопросы, которые, на наш взгляд, позволили бы улучшить материальное обеспечение сотрудников Следственного комитета России:

- доплата за специальное звание выплачивается в процентном отношении от величины должностного оклада. При этом ее градация в 1 - 2% недостаточно эффективно влияет на увеличение денежного содержания в зависимости от присвоения звания. Думается, что для улучшения стимулирующей составляющей данной надбавки необходимо либо увеличить градацию между званиями минимум на 5%, либо на этом же уровне установить фиксированный размер доплаты за каждое специальное звание;

---

<sup>53</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2001 № 197 (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3

- правовое регулирование выплаты надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в службе требует конкретизации: уточнить, в каких случаях и за что данная надбавка выплачивается в максимальном размере, а в каких случаях ее размер снижается. Нормативно закрепить случаи, когда такая надбавка не выплачивается. Это позволит исключить произвольное толкование данной нормы правоприменителем, а сотрудники обретут возможность четких ориентиров для улучшения показателей своей служебной деятельности и получения более высокой заработной платы;
- система оплаты сотрудникам Следственного комитета России ежемесячного денежного поощрения, Закон о СК России учитывал лишь должности, существовавшие на момент его принятия. Позже в системе Следственного комитета России появились новые учреждения и соответственно должности, не указанные в данном Законе. Так, например, в нем нет должностей сотрудников высших учебных заведений Следственного комитета России, что лишает профессорско-преподавательский состав возможности получать эту доплату, хотя это могло стать серьезным подспорьем и стимулированием их профессиональной деятельности.
- города Москва и Санкт-Петербург являются субъектами с более высоким прожиточным минимумом в сравнении с другими регионами России, поэтому для сотрудников Следственного комитета России необходимо установить вид надбавки, которая способствовала бы выравниванию данных уровней в субъектах. Вариантом решения этой проблемы может явиться установление специальной надбавки к должностному окладу за службу в регионах с повышенным прожиточным минимумом.
- ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере 50% пенсии, которая могла быть назначена сотруднику, входит в структуру заработной платы. Следовательно, из нее вычитается подоходный налог в размере 13%. Фактически данная надбавка составляет примерно 43%, что снижает уровень материального обеспечения сотрудников Следственного комитета России. Решением данной проблемы может быть либо увеличение размера данной

надбавки, либо выплата ее в виде пенсии, не подлежащей налоговому обложению.

- обеспечение социальных гарантий является оплата временной нетрудоспособности сотрудников Следственного комитета России. В связи с отсутствием специального правового регулирования данного вопроса на сотрудников СК России распространяются общие правила, изложенные в общем трудовом законодательстве. На наш взгляд, оплату временной нетрудоспособности сотрудников Следственного комитета России следует осуществлять по правилам, установленным для сотрудников иных правоохранительных и специальных органов (Следственного департамента МВД России, ФСБ России, ФСИН России, Росгвардии), суть которых сводится к освобождению сотрудников от служебных обязанностей на время временной нетрудоспособности с 100%-ной выплатой денежного довольствия.

Другим немаловажным вопросом, влияющим на качество социальных гарантий, является обеспечение сотрудников СК России жилыми помещениями. В соответствии с Приказом СК России «за сотрудниками, состоявшими на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях (служебных жилых помещениях) в период службы в Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации или Следственном комитете, сохраняется право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в целях предоставления единовременной социальной выплаты или жилых помещений в собственность».

Данный Приказ стал продолжением поправок, внесенных в Закон о СК (ст. 35.1 "Обеспечение сотрудников Следственного комитета жилыми помещениями"). Однако он так и не решил ряд существующих в этой сфере проблем. В частности, остается неурегулированным вопрос о праве получения служебного жилья в собственность. Сегодня Закон предоставляет работодателю право передать такое помещение в собственность. В данном

случае следует отметить, что это именно право, а не обязанность. Все обращения по данным вопросам в Конституционный Суд РФ заканчиваются определениями, согласно которым «право граждан на приобретение в собственность бесплатно, в порядке приватизации, жилого помещения не имеет конституционного закрепления и не подпадает под характеристики основных прав и свобод человека и гражданина, оно появляется, существует и реализуется как субъективное право конкретного физического лица, занимающего на правах нанимателя жилое помещение в государственном или муниципальном жилищном фонде»<sup>54</sup>.

Думается, что улучшить социальное обеспечение сотрудников СК России можно путем либо внесения изменений в Федеральный закон о СК России, либо разработки и принятия самостоятельного федерального закона о социальных гарантиях сотрудникам СК России, с последующим принятием единого ведомственного нормативного акта СК России, касающегося реализации социальных гарантий и выплаты денежного довольствия сотрудникам. Аналогичные нормативные акты существуют в некоторых правоохранительных органах.

Принятие федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации", несомненно, повысит престиж службы в данном органе, сделает ее более привлекательной для граждан, готовых связать свою судьбу с защитой закона и справедливости в нашем государстве<sup>55</sup>.

Также согласно Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации», а также нормам трудового законодательства, сотрудникам Следственного комитета предусмотрены поощрения, в соответствии со статьей 27 Закона. Поощрение предусмотрено за

---

<sup>54</sup> Об утверждении Порядка принятия сотрудников Следственного комитета Российской Федерации на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в целях предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений или жилых помещений в собственность : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 10.07.2018 № 70 // СЗ РФ. 2018. № 1 (часть I). ст. 76.

<sup>55</sup> Волчанская А.Н. Проблемы российской правовой политики в жилищной сфере // Юридический мир. 2017. № 7. С. 52 - 55

добросовестное исполнение сотрудником Следственного комитета своих служебных обязанностей, безупречную и эффективную службу в Следственном комитете, выполнение заданий особой важности и сложности применяются. «Поощрения бывают следующих видов:

- объявление благодарности;
- награждение Почетной грамотой;
- выплата денежной премии;
- досрочное присвоение очередного специального звания или присвоение специального звания на одну ступень выше очередного;
- занесение на Доску почета;
- занесение в Книгу почета;
- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именованным оружием;
- награждение медалями Следственного комитета;
- награждение нагрудным знаком «Почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации».

Особо отличившийся сотрудник Следственного комитета может быть представлен к награждению государственными наградами Российской Федерации.

Таким образом, с особенностями прохождения государственной службы сотрудниками Следственного комитета происходит столкновение в различных ситуациях. Так, одной из первых особенностей является присвоение специального звания при успешном прохождении аттестации. Также особенностями являются материальное и социальное обеспечение, пенсионное обеспечение и регулирование отпусков. Согласно нормам, основной оплачиваемый отпуск предоставляется на 30 дней, и не включает себя время проезда. Однако, может устанавливаться дополнительный отпуск за дополнительные заслуги. Кроме отпусков, для сотрудников устанавливается материальное и социальное обеспечение, заключающееся в



денежном содержании сотрудников, а также пенсионное обеспечение, и выплата выходного пособия.

#### **2.4. Аттестация сотрудников Следственного комитета РФ**

Согласно Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации», аттестация сотрудников Следственного комитета проводится в целях определения их соответствия замещаемой должности и уровня их квалификации. Порядок и сроки проведения аттестации сотрудников Следственного комитета устанавливаются Председателем Следственного комитета.

Аттестационные комиссии являются совещательным органом. На заседаниях аттестационных комиссий обсуждаются и вырабатываются предложения по кадровым и другим вопросам, связанным с прохождением службы в Следственном комитете.

Графики проведения аттестаций на первое и второе полугодие утверждаются не позднее 25 декабря и 25 июня соответственно.

В графиках проведения аттестаций отражается месяц проведения аттестации, фамилия, имя, отчество, замещаемые должности аттестуемых сотрудников; наименование подразделений центрального аппарата Следственного комитета, следственных органов Следственного комитета, учреждений Следственного комитета; непосредственные руководители, которые будут представлять аттестуемых сотрудников.

Аттестационные комиссии состоят из председателя, заместителей председателя, членов комиссии и секретарей аттестационной комиссии.

Заместителями председателя Высшей аттестационной комиссии являются руководители Главного организационно-инспекторского управления, управления кадров или лица, исполняющие их обязанности.

Секретарями аттестационных комиссий назначаются:

- Высшей аттестационной комиссии и аттестационных комиссий подразделений центрального аппарата Следственного комитета - сотрудники управления кадров Следственного комитета. Допускается включение в состав Высшей аттестационной комиссии Следственного комитета дополнительного секретаря исключительно для рассмотрения вопросов.

- Аттестационных комиссий следственных органов Следственного комитета - сотрудники кадровых подразделений соответствующих следственных органов или сотрудники, в обязанности которых входит кадровое обеспечение следственных органов Следственного комитета.

- Аттестационных комиссий учреждений Следственного комитета - сотрудники кадровых подразделений или сотрудники, в обязанности которых входит кадровое обеспечение учреждений Следственного комитета.

Согласно Приказу Следственного комитета РФ от 14 января 2016 г. №4 "Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации", выделяется три вида аттестации на соответствие замещаемой должности<sup>56</sup>.

К видам аттестации принято относить:

1. Первичную аттестацию, которой согласно действующему законодательству подлежат по истечении шести месяцев службы в системе Следственного комитета, сотрудники, имеющие высшее профессиональное образование, а также обучающиеся по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования по специальности или направлению подготовки в области юриспруденции не менее половины срока получения образования, установленного федеральным государственным образовательным стандартом, и не имеющие академической задолженности.

Членами первичной аттестационной комиссии являются: один из заместителей Следственного управления по субъекту; руководитель отдела

---

<sup>56</sup> Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 14.01.2016 № 4 (ред. от 23.05.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 04.04.2016. № 14

кадров и его заместитель; руководитель отдела криминалистики, либо его заместитель; руководитель отдела процессуального контроля или его заместитель.

Однако, до внесения изменений в ранее указанный Приказ, сотрудники следственного органа, имеющие первое специальное звание должны были пройти аттестацию по истечении шести месяцев службы.

А также, до внесения изменений 22.05.2017 в действующий Приказ были включены и иные «основания проведения первичной аттестации. Согласно ранее действующей норме, выделялись основания, предусмотренные для лиц, ранее проходивших военную службу и имеющих воинские звания, а также после увольнения с государственной службы, а именно из:

- органов прокуратуры,
- органов федеральной службы безопасности Российской Федерации,
- органов Министерства внутренних дел,
- Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,
- Федеральной миграционной службы,
- Федеральной службы исполнения наказаний,
- Федеральной службы судебных приставов,
- Федеральной таможенной службы и имеющие воинские (специальные) звания».

Сотрудники Следственного комитета Российской Федерации до истечения шести месяцев службы в указанном ведомстве могут быть аттестованы на соответствие замещаемой должности.

Следовательно, в действующем законодательстве отсутствует исключительное право при прохождении аттестации ранее чем через 6 месяцев, в том числе для лиц, имеющих опыт и уволенных с определенных видов службы.

В действующем приказе Следственного комитета России от 14.01.2016 № 4 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации» данное право также отсутствует<sup>57</sup>.

2. Очередная аттестация. Очередная аттестация на соответствие замещаемой должности и уровня квалификации сотрудник Следственного комитета России не реже одного раза в пять лет проходит очередную аттестацию, на основании которой аттестационная комиссия может принять решение: о соответствии, неполном соответствии или несоответствии занимаемой должности.

После внесения изменений 22.05.2017 года, в Приказ Следственного комитета РФ от 14 января 2016 года №4 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации», было применено нововведение. Им явилось то, что при истечении шести месяцев с момента принятия на службу в систему Следственного комитета после перерыва службы для сотрудников проводится аттестация. Исключением при проведении аттестации является увольнение со службы в следственном органе, в связи с необходимостью прохождения военной службы по призыву и последующим принятием на службу в систему Следственного комитета.

3. Внеочередная аттестация сотрудников проводится по следующим основаниям:

- перерыв в несении службы в органах Следственного комитета;
- просьба сотрудников;
- истечение шести месяцев службы в должностях, назначение на которые осуществляется Президентом Российской Федерации;
- представление к государственной награде Российской Федерации;
- присвоение квалификационного класса;

---

<sup>57</sup> Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 14.01.2016 № 4 (ред. от 23.05.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 04.04.2016. № 14

- ненадлежащее исполнение возложенных на сотрудников Следственного комитета служебных обязанностей<sup>58</sup>.

При проведении всех видов аттестации необходимо формирование аттестационных комиссии, включающих в себя четыре вида. К ним, согласно Приказу Следственного комитета РФ от 14 января 2016 года №4 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации», относятся:

1. Высшая аттестационная комиссия Следственного комитета: представителем данного вида аттестационной комиссии является её председатель, который также является заместителем Председателя Следственного комитета Российской Федерации. К членам высшей аттестационной комиссии относятся: руководители подразделений центрального аппарата Следственного комитета, заместители или лица, исполняющие их обязанности. Также по решению Председателя Следственного комитета, членами аттестационной комиссии выступают и иные должностные лица следственного органа.

2. Аттестационные комиссии подразделения центрального аппарата Следственного комитета, в том числе главных управлений, управлений, отделов центрального аппарата Следственного комитета под председательством руководителей соответствующих подразделений центрального аппарата Следственного комитета. Членами аттестационных комиссий подразделений являются: заместители руководителей подразделений, а также руководители входящих в их состав управлений, отделов, отделений и их заместители или лица, исполняющие их обязанности;

3. Аттестационные комиссии следственных органов Следственного комитета: руководят данным видом первые заместители, при их отсутствии - заместителей руководителей указанных следственных органов

---

<sup>58</sup> Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 14.01.2016 № 4 (ред. от 23.05.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти 04.04.2016. № 14

Следственного комитета. Членами указанной аттестационной комиссии выступают: первые заместители, заместители руководителей, старшие помощники руководителей следственных органов Следственного комитета, руководители подразделений следственных органов Следственного комитета или их заместители.

4. Аттестационные комиссии учреждений Следственного комитета под председательством соответствующих заместителей директоров (проректоров) учреждений Следственного комитета. Членами аттестационной комиссии являются: заместители директоров, проректоры, руководители отделов, заведующие кафедрами, секторов и лабораторий учреждений Следственного комитета<sup>59</sup>.

Рассмотрев четыре вида аттестационных комиссий, а также узнав, кто является их членами, также необходимо перейти к рассмотрению того, какая из комиссий проводит тот или иной вид аттестации и для каких сотрудников.

Так, каждая разновидность аттестационных комиссий проводит аттестацию на различные должности:

1. «Высшая аттестационная комиссия, проводит аттестацию:

- старших помощников и помощников Председателя Следственного комитета по особым поручениям;
- старших помощников и помощников Председателя Следственного комитета;
- помощников заместителей Председателя Следственного комитета по особым поручениям;
- руководителей и заместителей руководителей главных управлений, управлений, руководителей и заместителей руководителей следственных органов Следственного комитета;
- директоров (ректоров) и заместителей директоров (проректоров) учреждений Следственного комитета».

---

<sup>59</sup> Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 14.01.2016 № 4 (ред. от 23.05.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 04.04.2016. № 14

2. «Аттестационные комиссии подразделений центрального аппарата Следственного комитета, проводят аттестацию:

- сотрудников соответствующих подразделений центрального аппарата Следственного комитета».

3. «Аттестационные комиссии следственных органов Следственного комитета, проводят аттестацию:

- сотрудников подразделений аппарата этих органов Следственного комитета;

- нижестоящих следственных подразделений Следственного комитета».

4. «Аттестационные комиссии учреждений Следственного комитета, проводят аттестацию:

- сотрудников учреждений Следственного комитета».

Аттестации проводятся в присутствии аттестуемых лиц и их непосредственных руководителей (либо лиц, исполняющих их обязанности)

В рамках рассмотрения аттестационными комиссиями итогов аттестации сотрудников, необходимо принять один из закрепленных законодательством выводов, а также дополнительных выводов и при необходимости даются рекомендации.

Согласно Приказу Следственного комитета РФ от 14 января 2016 года №4 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации», основными выводами являются:

- соответствие сотрудника замещаемой должности;

- неполное соответствие замещаемой должности;

- несоответствие замещаемой должности.

В этом же Приказе выделены дополнительные выводы, а также необходимые рекомендации:

- поощрение;

- присвоение первого специального звания;

- присвоение специального звания в порядке поощрения;

- зачисление в кадровый резерв для выдвижения на вышестоящую должность;
- назначение на вышестоящую должность;
- назначение на должность с понижением;
- направление на учебу с целью повышения квалификации;
- представление сотрудника к государственной награде Российской Федерации;
- распространение положительного опыта работы;
- освобождение от замещаемой должности и увольнение из следственных органов и учреждений Следственного комитета<sup>60</sup>.

Таким образом, согласно Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации», аттестация сотрудников Следственного комитета проводится в целях определения их соответствия замещаемой должности и уровня их квалификации. Согласно Приказу Следственного комитета РФ от 14 января 2016 г. №4 "Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации", выделяется три вида аттестации на соответствие замещаемой должности: первичная, очередная и внеочередная. Помимо видов комиссий, выделяются еще и основания для проведения аттестации, к ним относятся:

- аттестация сотрудников, достигших предельного возраста нахождения на службе в следственных органах;
- аттестация сотрудников, находящихся в отпуске по беременности и родам, а также по уходу за ребенком;
- аттестации сотрудников, имеющих дисциплинарное взыскание.

---

<sup>60</sup> Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации : Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 14.01.2016 № 4 (ред. от 23.05.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 04.04.2016. № 14



### **Глава 3. Проблемы привлечения сотрудников Следственного комитета РФ к различным видам юридической ответственности.**

Сотрудники Следственного комитета являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по замещаемой должности федеральной государственной службы с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О Следственном комитете Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно главе 3 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», где прописано правовое положение сотрудников Следственного комитета, а именно на основании статей 28-30 можно рассмотреть различные виды юридической ответственности для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, особенности привлечения и увольнения со службы за различные нарушения.

Так, согласно статьям 28,29 «сотрудники Следственного комитета могут привлекаться к дисциплинарной и уголовной ответственности».

На основании статьи 28 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»: «за неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником Следственного комитета своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь сотрудника Следственного комитета, к нему «применяются следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) понижение в специальном звании;
- 5) лишение медалей Следственного комитета;
- 6) лишение нагрудного знака "Почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации";

- 7) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 8) увольнение из Следственного комитета по соответствующему основанию».

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации за совершение административного правонарушения могут нести дисциплинарную ответственность.

Дисциплинарные взыскания к сотрудникам Следственного комитета применяются Председателем. Применению подлежат все виды дисциплинарных взысканий.

Полномочия руководителей следственных органов и учреждений Следственного комитета по привлечению к дисциплинарной ответственности сотрудников Следственного комитета определяет Председатель Следственного комитета.

Согласно Приказу Следственного комитета Российской Федерации № 35 от 05.05. 2014 года «О Полномочиях руководителей следственных органов и учреждений Следственного комитета Российской Федерации по привлечению сотрудников к дисциплинарной ответственности», «полномочиями руководителей следственных органов и учреждений по привлечению сотрудников Следственного комитета к дисциплинарной ответственности, являются:

I. Применение дисциплинарного взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора и предупреждения о неполном служебном соответствии - ко всем сотрудникам военных следственных органов Следственного комитета. Указанное полномочие принадлежит заместителю Председателя Следственного комитета Российской Федерации - руководителю Главного военного следственного управления.

II. Применение дисциплинарного взыскания руководителями главных следственных управлений и следственных управлений Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним

специализированных следственных управлений и следственных отделов Следственного комитета, в виде замечания, выговора, строгого выговора и предупреждения о неполном служебном соответствии:

1. К руководителям управлений по расследованию особо важных дел и руководителям управлений процессуального контроля главных следственных управлений, руководителям отделов по расследованию особо важных дел и руководителям отделов процессуального контроля следственных управлений, руководителям следственных управлений по административным округам, руководителям следственных отделов по районам, городам и приравненным к ним, включая специализированные, за исключением военных следственных подразделений.

2. К подчиненным сотрудникам, в том числе назначенным на должность Председателем Следственного комитета и заместителем Председателя Следственного комитета Российской Федерации, к ведению которого отнесены вопросы управления кадров.

III. Применение дисциплинарного взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора и предупреждения о неполном служебном соответствии, применяемое руководителями военных следственных управлений Следственного комитета по военным округам, флотам и другим военным следственным управлениям Следственного комитета, приравненным к главным следственным управлениям и следственным управлениям Следственного комитета по субъектам Российской Федерации - к подчиненным сотрудникам, в том числе назначенным на должность Председателем Следственного комитета.

IV. Применение дисциплинарного взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора и предупреждения, о неполном служебном соответствии, применяемое руководителями учреждений Следственного комитета к подчиненным сотрудникам, в том числе назначенным на должность Председателем Следственного комитета».

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни сотрудника Следственного комитета или пребывания его в отпуске.

Сотрудник Следственного комитета, совершивший проступок, может быть временно, но не более чем на один месяц до решения вопроса о применении дисциплинарного взыскания отстранен от должности.

Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя следственного органа или учреждения Следственного комитета, имеющего право назначать на соответствующую должность сотрудника.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - позднее двух лет со дня совершения проступка.

Дисциплинарное взыскание в виде увольнения к сотруднику Следственного комитета, награжденному нагрудным знаком "Почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации", может быть применено только с согласия Председателя Следственного комитета.

Досрочное снятие дисциплинарного взыскания с сотрудника Следственного комитета осуществлять приказом руководителя следственного органа или учреждения Следственного комитета, применившего данное взыскание, а в отношении сотрудника военного следственного органа Следственного комитета, а также приказом заместителя Председателя Следственного комитета Российской Федерации - руководителя Главного военного следственного управления.

Так, Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 329 внесены изменения и дополнения в антикоррупционное законодательство Российской Федерации, в частности Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» был дополнен статьями 30.1, 30.2, 30.3 определяющими порядок

применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

«Вопрос о применении дисциплинарного взыскания за совершение государственным служащим Следственного комитета коррупционного правонарушения (в том числе, увольнение в связи с утратой доверия) решается Председателем Следственного комитета, руководителем следственного органа, учреждения Следственного комитета либо на основании доклада о результатах проверки, либо на основании рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии)».

Рассмотрев применение дисциплинарного взыскания, также необходимо рассмотреть и уголовную ответственность сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

Так, согласно статье 29 указанного ранее Федерального закона сотрудники Следственного комитета могут привлекаться к уголовной ответственности.

В результате проверки сообщений о совершенном сотрудником Следственного комитета преступлении, возбуждение в отношении его уголовного дела и производство расследования являются исключительной компетенцией следственных органов Следственного комитета.

Сотрудники Следственного комитета Российской Федерации могут привлекаться за ряд должностных преступлений, к которым относятся:

1. Статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ):  
Злоупотребление должностными полномочиями;
2. Статья 286 УК РФ: Превышение должностных полномочий;
3. Статья 292 УК РФ: Служебный подлог;
4. Статья 293 УК РФ: Халатность;

5. Статья 299 УК РФ: Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности или незаконное возбуждение уголовного дела;
6. Статья 300 УК РФ: Незаконное освобождение от уголовной ответственности;
7. Статья 301 УК РФ: Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей;
8. Статья 302 УК РФ: Принуждение к даче показаний;
9. Статья 303 УК РФ: Фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной деятельности.

Также, распространенными преступлениями, совершаемыми сотрудниками Следственного комитета, которые имеют коррупционную направленность, являются:

1. Статья 290 УК РФ: Получение взятки;
2. Статья 291 УК РФ: Дача взятки<sup>61</sup>.

Сотрудник Следственного комитета, в отношении которого возбуждено уголовное дело, на период производства расследования отстраняется от должности. За время отстранения от должности указанному сотруднику Следственного комитета выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплаты за специальное звание (оклада по воинскому званию), доплаты и надбавки за выслугу лет.

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр руководителя следственного органа Следственного комитета и следователя, досмотр их вещей и используемых ими транспортных средств, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления.

Согласно статье 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что «граждане Российской Федерации за совершение коррупционных правонарушений несут

---

<sup>61</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // СЗ РФ. 17.06.1996. № 25. ст. 2954

уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации». Однако, государственные служащие, а именно сотрудники Следственного комитета Российской Федерации могут нести только дисциплинарную и уголовную ответственность.

Но, не смотря на это, практика показывает, что для сотрудников следственного органа развитыми являются преступления коррупционной направленности, за которые предусмотрена уголовная ответственность.

«При рассмотрении вопроса о наложении взыскания на государственного служащего Следственного комитета, совершившего коррупционное правонарушение, учитываются характер совершенного коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим Следственного комитета других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим Следственного комитета своих должностных обязанностей».

Поскольку коррупционное правонарушение представляет собой виновно совершенное действие (бездействие) государственного служащего Следственного комитета, выразившееся в несоблюдении им ограничений и запретов, а также неисполнении обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством Российской Федерации, то степень виновности в нем сотрудника также имеет значение.

Наиболее строгое взыскание, вплоть до увольнения в связи с утратой доверия, может быть обусловлено обстоятельствами коррупционного правонарушения, указывающими на грубое, умышленное, целенаправленное нарушение государственным служащим требований антикоррупционных стандартов.

Взыскание за совершение государственным служащим Следственного комитета коррупционного правонарушения применяется не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности государственного служащего Следственного комитета, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссией).

При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

Государственный служащий Следственного комитета, который не согласен с наложенным взысканием, вправе в письменной форме обжаловать решение о его применении Председателю Следственного комитета. Решение о наложении взыскания также может быть обжаловано в суде.

При наличии в действиях сотрудника Следственного комитета, допустившего несоблюдение антикоррупционных ограничений, запретов и неисполнение обязанностей, признаков преступления возможно наступление уголовной ответственности.

Проблемы, касаемо коррупционных преступлений идут с далеких веков. Однако, ранее считалось это нормальным, так как коррупция для государственных служащих являлась основным заработком. Но со времен Петра I, за указанные преступления стали применять наказание.

Как отмечает Н.А. Боброва в своей научной работе, основные принципы и этапы борьбы с коррупцией содержатся в пакете антикоррупционного законодательства, принятого Государственной Думой РФ в порядке реализации положений Послания Президента РФ от 11.11.2009 года. Принятие данного пакета законодательства свидетельствует о



необходимости и актуализации в стране процессов гармонизации власти как исходной позиции в вопросах борьбы с коррупцией. Одна из наиболее сложных проблем в решении данной задачи состоит в необходимости приведения самого законодательства к требованиям выстраиваемой антикоррупционной концепции.

Коррупция как причинно-следственная система взаимоотношений, по мнению Н.А. Бобровой является проблемной областью не только государства, но и общества, не способного противостоять коррозии его собственной нравственности.

Наличие коррупционеров во власти – зеркальное отражение нравственного состояния общества. Огромная часть населения считает коррупцию способом решения своих проблем. Позиция данного слоя населения заключается в том, что легче заплатить чиновнику, чем отстаивать во всех инстанциях своё законное право и законный интерес, тратить нервы, приобретать незаслуженный ярлык сутяги, каковых в России не любят. Так было и раньше.

В настоящих условиях содержательный смысл политики борьбы с коррупцией заключается в том, чтобы улучшить состояние государства и общества несовершенными к настоящему времени методами, зачастую необъяснимыми процедурами и, главное, общностью структурного механизма коррупционных и антикоррупционных процессов. Борьба с коррупцией напоминает борьбу «пчёл с мёдом», из этого следует, что почва коррупции и инструменты борьбы с нею практически совпадают. И то, и другое – суть власть, чиновничество, «государевы люди». Они подвержены коррупции, являются её питательной средой, но они же являются и инструментом борьбы с нею. Поэтому задачей коррупционеров во власти является не борьба с коррупцией, то есть, по сути, с самими собой, а имитация этой борьбы. Так сотрудники Следственного комитета РФ сами борются с коррупционными преступлениями, при этом в последнее время часто бывают уволены по той же причине.

Как было сказано в данной работе ранее, до времен правления Петра I, коррупция являлась, можно сказать «основным» заработком и за нее никто никого не привлекал. Сейчас, коррупция рассматривается как «дополнительный заработок», в чем похоже законодатель, и усмотрел данное преступление. Однако запреты на такие «дополнительные заработки» уже введены для государственных служащих, в том числе и на сотрудников Следственного комитета. Последние не могут заниматься коммерческой и иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Непонятно по какой причине, законодатель усмотрел коррупцию в дополнительном заработке, но не увидел ее, например, в факторах фаворитизма, приобретших огромный размах. Фаворитизм имеет несколько видов:

1) дружеский (назначение друга на государственную и муниципальную службу или организация предоставления ему дотаций, пособий, стипендий, грантов);

2) патронажный (то же самое в отношении политического сторонника или члена партии);

3) nepотизм (назначение члена семьи на государственную или муниципальную службу или организация предоставления ему государственных дотаций, пособий, грантов, стипендий и т.п., которые могут способствовать коррупционности отношений в системе родственных связей).

Следовательно, к «Государевым людям», «правлящей верхушки» относятся лица, замещающие, в том числе государственные должности Российской Федерации. Указанные лица в соответствии с антикоррупционным законодательством являются главными субъектами антикоррупционной деятельности, то есть важнейшими субъектами борьбы с коррупцией. Психология коррупционера базируется на том, что должностные лица, вплоть до прокурора и судьи, считают государственную должность

инструментом личного обогащения, причём такое положение вещей коррупционер считает частью системы, в которой он функционирует<sup>62</sup>.

Сложно не согласиться с мнением Н.А. Бобровой, так как на самом деле, в настоящее время, многие сотрудники, замещающие должности государственной службы, которые сами борются с коррупционными преступлениями, при этом находясь на службе, нарушают антикоррупционное законодательство. Все это происходит по той причине, что согласно психологии, должностные лица на замещаемой ими должности государственной службы, в том числе и в Следственном комитете РФ используют свое положение для личного обогащения.

Согласно практике, яркими примерами служат увольнение следователя за коррупционные преступления, а также волокиту дел, может быть также решенную путем «коррупционного вмешательства». По результатам таких служебных проверок поручается уволить следователя и аналогичное кадровое решение принято в отношении руководителя следственного отдела, не обеспечившего должного контроля.

Таким образом, сотрудники Следственного комитета могут привлекаться к различным видам юридической ответственности. Так, согласно Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации», сотрудники привлекаются к дисциплинарной и уголовной ответственности. На основании указанного закона, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, применяется дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, понижения специального звания, предупреждения о служебном несоответствии и увольнении по данному основанию. Также, за совершение административного проступка, сотрудники Следственного комитета несут лишь дисциплинарную ответственность. Дисциплинарные взыскания в отношении сотрудников применяется не позднее чем через месяц после обнаружения проступка. Помимо привлечения сотрудников Следственного

---

<sup>62</sup> Боброва Н.А. Гармонизация власти и законодательства как первооснова борьбы с коррупцией // Известия Академии управления: теория, стратегии и инновации. 2010. № 1. С. 55-60.

комитета к дисциплинарной ответственности, практикуется и привлечение к уголовной ответственности, в основном за коррупционные правонарушения. В настоящее время, многие сотрудники, замещающие должности государственной службы, которые сами борются с коррупционными преступлениями, при этом находясь на службе, нарушают антикоррупционное законодательство. Все это происходит по той причине, что согласно психологии, должностные лица на замещаемой ими должности государственной службы, в том числе и в Следственном комитете РФ используют свое положение для личного обогащения. Так, рассматривая последнюю практику, после заслушивания у Председателя Следственного комитета Российской Федерации, в последнее время возвращаются не многие. В большинстве своем, сотрудники следственных органов, подлежат увольнению, а в худшем случае, привлечению к уголовной ответственности.

## Заключение

Становление Следственного комитета Российской как самостоятельного государственного органа в системе государственной службы началось с петровских времен, тогда в 1713 году были учреждены «майорские» следственные канцелярии и согласно Наказу «майорскому» находились в подчинении Петра I. Тем временем, направленность рассматриваемых дел была в основном на коррупционные преступления, которые на самом деле зародились задолго до прихода к власти Петра I, еще в 1337-1338 годах. Однако, до 1915 года, прием взяток был нормальным явлением, так как являлся основным доходом государственных служащих. Не смотря на это, с приходом к власти Петра I против коррупции стали применяться жесточайшие меры. Но продлилось это недолго, после смерти правителя «майорские» следственные канцелярии были упразднены и расследованием преступлений стали заниматься неспециализированные органы, и в результате такой деятельности зародилась административная модель следственного аппарата, что явилось вторым этапом становления, действующего в настоящее время Следственного комитета. Однако, в начале XIX века стали обнаруживаться недостатки административной модели, в связи с подчинением следствия Министерству внутренних дел, из-за чего снова появилась коррупционная составляющая. Так, в результате проводимой в 1860 году судебной реформы, потребовался переход к иной модели правления. Именно в этот период, в 1917 году произошел третий этап становления Следственного комитета – переход к судебной модели. Но с 1923 по 1927 год снова началось воздействие административной реформы, и в 1930 году, следственный отдел стал функционировать при Прокуратуре – это явилось четвертым этапом в становлении. В этот период происходила постоянная борьба за «следственную власть» из-за разделения контрольных и надзорных полномочий, это дало толчок к последнему этапу становления

следственного органа, тем самым выделив его из Прокуратуры. С принятием Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», произошло выделение в отдельный орган, Следственный комитет РФ.

Следственный комитет Российской Федерации является государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства на основании предоставленных ему прав. Правовая основа деятельности Следственного комитета Российской Федерации основана на нормах, кодифицированных в Конституции Российской Федерации, а также в Федеральном законе № 403-ФЗ от 28.12.2010 «О Следственном комитете Российской Федерации», Указе Президента РФ № 1182 от 27 сентября 2010 года «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации», Указе Президента РФ № 38 от 14.01.2011 года «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»,. Кроме того, правовое регулирование государственной службы в Следственном комитете Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральными законами, в том числе с ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и ФЗ «О государственной гражданской службе», а также в соответствии в Указами Президента Российской Федерации, Приказами Председателя Следственного комитета, и Приказами Министерства Здравоохранения.

Принципами деятельности Следственного комитета Российской Федерации являются правила поведения, сопоставляющиеся с закономерностями развития современного российского общества. К принципам деятельности относятся такие принципы как: принцип единства и централизации Следственного комитета РФ, принцип независимости, принцип гласности, принцип беспартийности, информирования федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о результатах следственной деятельности, при недопустимости совмещения

службы в Следственном комитете РФ с другими видами возмездной деятельности, а также принцип обязательности исполнения требований сотрудников Следственного комитета. Анализируя представленные в Федеральном законе принципы, можно прийти к выводу о том, что указанный закон является в совершенствовании и дополнении иными принципами, основными из которых будут являться:

- основанный на Конституции, принцип законности;
- принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- принцип беспристрастности, согласно которому Следственный комитет должен защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Структура Следственного комитета Российской Федерации раскрываются через его систему, то есть составляющие. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации», в Центральном аппарате Следственного комитета имеются должности заместителей, старших помощников, помощника, заместителя руководителя отдела, руководителя отделения, его заместителя и помощника, а также следователя по особо важным делам, следователя-криминалиста, старшего следователя, старшего эксперта, старшего специалиста, старшего ревизора, следователя, инспектора, ревизора, помощников следователя и следователя-криминалиста. А к должностям в Главном следственном управлении и следственном управлении по субъектам относятся: руководитель Главного следственного управления, первый заместитель, руководитель, старший помощник руководителя. При этом, в следственных отделах и отделениях имеется только ставка руководителя.

Анализируя систему Следственного комитета Российской Федерации, необходимо учесть, что данный орган не входит не в одну из ветвей власти, так как является отдельным звеном. Также Следственный орган не входит в структуру органов государственной власти, а сам является таковым. Правовой статус Следственного комитета получил свое закрепление в Указе Президента РФ «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации» от 27 сентября 2010 г. № 1182, а также Федеральном законе «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ. Однако для реформирования правового статуса Следственного комитета одного закона недостаточно, что является упущением законодателя. Для устранения данной проблемы необходимо дополнить данный Федеральный закон, а также принять иные нормативно-правовые акты для большей конкретизации, в том числе и системы Следственного органа.

Сотрудники Следственного комитета являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по замещаемой должности федеральной государственной службы. Сотрудниками Следственного комитета могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, а также обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами. К правовому положению относится установление должностных окладов в соответствии со званием для сотрудников Следственного комитета, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета, в том числе за звание, выслугу лет, сложность, напряженность и достижения. Также, в отношении сотрудников Следственного комитета и их семей, предусмотрена государственная защита, в том числе страхование.

Служба в Следственном комитете является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники Следственного комитета в соответствии с Федеральным законом «О Следственном комитете



Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Назначение на должности, включенные в перечень должностей в Следственном комитете Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение высших специальных званий, осуществляются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Следственного комитета. Отдельные должности в Следственном комитете могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими, которые проходят службу в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Согласно Приказу от 8 августа 2011 года № 114 «О порядке назначения на должность, освобождения от должности и увольнения сотрудников и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих Следственного комитета Российской Федерации», определен порядок назначения на должность. Основываясь на данном приказе, в Центральном аппарате Следственного комитета выделяются следующие должности:

- 1) Помощники Председателя Следственного комитета, а также помощники его заместителей, в том числе, по особым поручениям.
- 2) Руководители управлений в составе Главных управлений и их заместителя.
- 3) Руководители структурных подразделений, их первые заместители и заместители.
- 4) Сотрудники структурных подразделений, впервые поступающие на службу в Следственный комитет либо в порядке перевода из территориальных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Помимо этого, необходимо учитывать ограничения при приеме на государственную службу. К ним относятся:

- признание недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу

- вовлечение кандидата в уголовно-правовую сферу в качестве подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного или имеющего в прошлом судимость
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну
- отказ по медицинским показателям
- запрет на состоянии в близком родстве с государственным служащим.

С особенностями прохождения государственной службы сотрудниками Следственного комитета происходит столкновение в различных ситуациях. Так, одной из первых особенностей является присвоение специального звания при успешном прохождении аттестации. Также особенностями являются материальное и социальное обеспечение, пенсионное обеспечение и регулирование отпусков. Согласно нормам, основной оплачиваемый отпуск предоставляется на 30 дней, и не включает себя время проезда. Однако, может устанавливаться дополнительный отпуск за дополнительные заслуги. Кроме отпусков, для сотрудников устанавливается материальное и социальное обеспечение, заключающееся в денежном содержании сотрудников, а также пенсионное обеспечение, и выплата выходного пособия.

Согласно Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации», аттестация сотрудников Следственного комитета проводится в целях определения их соответствия замещаемой должности и уровня их квалификации. Согласно Приказу Следственного комитета РФ от 14 января 2016 г. №4 "Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации", выделяется три вида аттестации на соответствие замещаемой должности: первичная, очередная и внеочередная. Помимо видов комиссий, выделяются еще и основания для проведения аттестации, к ним относятся:

- аттестация сотрудников, достигших предельного возраста нахождения на службе в следственных органах;

- аттестация беременных женщин, а также сотрудников, находящихся в отпуске по беременности и родам и по уходу за ребенком;
- аттестации сотрудников, имеющих дисциплинарное взыскание.

Сотрудники Следственного комитета могут привлекаться к различным видам юридической ответственности. Так, согласно Федеральному закону «О Следственном комитете Российской Федерации», сотрудники привлекаются к дисциплинарной и уголовной ответственности. На основании указанного закона, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, применяется дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, понижения специального звания, предупреждения о служебном несоответствии и увольнении по данному основанию. Также, за совершение административного проступка, сотрудники Следственного комитета несут лишь дисциплинарную ответственность. Дисциплинарные взыскания в отношении сотрудников применяется не позднее чем через месяц после обнаружения проступка. Помимо привлечения сотрудников Следственного комитета к дисциплинарной ответственности, практикуется и привлечение к уголовной ответственности, в основном за коррупционные правонарушения. В настоящее время, многие сотрудники, замещающие должности государственной службы, которые сами борются с коррупционными преступлениями, при этом находясь на службе, нарушают антикоррупционное законодательство. Все это происходит по той причине, что согласно психологии, должностные лица на замещаемой ими должности государственной службы, в том числе и в Следственном комитете РФ используют свое положение для личного обогащения. Так, рассматривая последнюю практику, после заслушивания у Председателя Следственного комитета Российской Федерации, в последнее время возвращаются не многие. В большинстве своем, сотрудники следственных органов, подлежат увольнению, а в худшем случае, привлечению к уголовной ответственности.

## Список используемых источников

1. Федеральный закон от 20.04.1995 «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // СЗ РФ. - 2017. - № 7. - Ст. 1026.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. - 17.06.1996. - № 25.- ст. 2954.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. - 02.08 2004. - № 31. - ст. 3215.
5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403 – ФЗ «О следственном комитете Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2018. - № 32. - Ст. 5100.
6. Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» // СЗ РФ. - 24.01.2011. - № 4. - Ст. 572.
7. Постановление Правительства РФ от 20.06.2011 № 481 «Об установлении должностных окладов сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, в том числе военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, по штатным должностям которых предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_115508](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115508) (дата обращения: 20.05.2019).
8. Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 30.09.2011 № 138 «Об утверждении Правил внутреннего трудового распорядка Следственного комитета Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_316811](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316811) (дата обращения: 20.05.2019).

9. Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 14.01.2016 № 4 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 04.04.2016. - № 14.

10. Приказ Следственного комитета России от 08.08.2016 № 71 «Об утверждении Положения о порядке выплаты премий по итогам службы за квартал и за год и оказания материальной помощи сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации» [Электронный ресурс]. -

Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_204260](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_204260) (дата обращения: 20.05.2019).

11. Приказ Следственного комитета Российской Федерации 06.07.2018 № 66 «Об утверждении Порядка приема на службу (работу) в Следственный комитет Российской Федерации, назначения, перевода на должность, освобождения от должности и увольнения из Следственного комитета Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304490](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304490) (дата обращения: 15.05.2019).

12. Приказ Следственного комитета Российской Федерации 10.07.2018 № 70 «Об утверждении Порядка принятия сотрудников Следственного комитета Российской Федерации на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в целях предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений или жилых помещений в собственность» // СЗ РФ. - 2018. – № 1 (часть I). - Ст. 76.

13. Александров А. С. Следственный комитет России и институциональная реформа предварительного расследования / А.С. Александров // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 1. - С. 26.

14. Ахметова А. Б. Развитие прокуратуры в системе государственности Казахстана / А. Б. Ахметова // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. - 2014. - № 1. - С. 57.
15. Боброва Н.А. Гармонизация власти и законодательства как первооснова борьбы с коррупцией / Н.А. Боброва // Известия Академии управления: теория, стратегии и инновации. - 2010. - № 1. - С. 55-60.
16. Верещагина А. Несколько замечаний по поводу Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» / А. Верещагина // Уголовное право. - Москва: Юридические программы. - 2011. - № 3. - С. 122.
17. Волчанская А.Н. Проблемы российской правовой политики в жилищной сфере / А.Н. Волчанская // Юридический мир. - 2017. - № 7. – С. 52-55.
18. Волчанская А.Н., Худяков А.В. Социальное обеспечение сотрудников Следственного комитета Российской Федерации как условие эффективного выполнения возложенных на них задач и функций: вопросы конституционно-правового регулирования. Актуальные проблемы российского права / А.Н. Волчанская, А.В. Худяков // Юридическая пресса. - 2018. - № 12. – С. 203-209.
19. Головкин Л. В. Реформирование следственных органов в России / Л. В. Головкин // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. – 2013. – № 3. – С. 43-44.
20. Граждан В. Д., Государственная гражданская служба : учебник для академического бакалавриата / В. Д. Граждан. - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2019. – 468 с.
21. Егоров Ю.В., Соколов Д.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Р.Ш. Валиева. – 2 изд., перераб. и доп. – Саратов, 2015. - 248 с.
22. Ендольцева А.В. Правоохранительные органы / А.В. Ендольцева. - Москва: ЮнитиДана. - 2015. - 847 с.

23. Запорощенко А. М. Некоторые проблемы создания единого следственного органа в Российской Федерации / А. М. Запорощенко // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. - 2014. - № 1. - С. 41.
23. Кожевников О. Следственный комитет при прокуратуре – история и современность / О. Кожевников // Уголовное право. - 2007. - № 6. - 144 с.
25. Коршунов И. Г. О проблемах реформирования прокурорского надзора в современный период / И. Г. Коршунов // Вестник Кемеровского государственного университета. - 2013. - № 4-1. - С. 295.
26. Литвяк Л.Г., Плыгунов К.А., Катасонов А.В. Исторические науки / Л.Г. Литвяк, К.А. Плыгунов, А.В. Катасонов // Историческая и социально-образовательная мысль. - 2015. - №4. - Том 7. – С. 35.
27. Лоза Т. В. История создания и становления Следственного комитета Российской Федерации / Т. В. Лоза // Наука. Общество. Государство. - 2013. - № 1. - С. 3.
28. Лоза Т. В. Конституционно-правовые основы деятельности Следственного комитета при защите прав несовершеннолетних и профилактике преступности среди несовершеннолетних / Т. В. Лоза // Вестник Пензенского государственного университета. - 2013. - № 4. - С. 68.
29. Лукоянов Я.Н. Правовое регулирование принципов организации и деятельности Следственного комитета РФ / Я.Н. Лукоянов // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. - 2015. - № 6.- С. 163-164.
30. Пантелеев В. О. Единый следственный орган Российской Федерации: исторический обзор попыток образования и перспективы / В. О. Пантелеев // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. – 2014. – № 7. – С. 77-90.
31. Саакян Д. О. Единый Следственный комитет России: взгляды за и против / Д. О. Саакян // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. - 2014. -Т. 20. - № 3. – С. 208.

32. Серов Д. О. Из истории организации и деятельности «майорских» следственных канцелярий (1713–1723 гг.) / Д.О. Серов // Ораниенбаумские чтения : сб. науч. ст. и публ. - СПб., 2001. - Вып. 1. – С. 79-93.
33. Смирнов Г. К. Историческое развитие следственного аппарата России / Г.К. Смирнов // Предварительное следствие. - Москва : Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации. - 2010. - № 1 (7). – С. 188-195.
34. Чаплыгина В.Н. Становление института судебных следователей в конце XIX века / В.Н. Чаплыгина // Проблемы теории и практики уголовного процесса: история и современность. - Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – С. 657-661.
35. Шейфер С.А. Следственная власть: история и современность / С.А. Шейфер // Уголовная юстиция. - М.: Акцион-Медиа, 2012. - 140 с.
36. Шейфер С.А., Бобров А.В. Процессуальные и организационные проблемы совершенствования деятельности следственного аппарата (по материалам опроса сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов) / С.А. Шейфер, А.В. Бобров // Юридический аналитический журнал. – Самара, 2006. - №1(15). – С. 5-13.
37. Яшин А. В., Щербакова С. А. История становления и развития Следственного комитета Российской Федерации / А.В. Яшин, С.А. Щербакова // Вестник Пензенского государственного университета. - 2015. - № 3 (11). С. 87-91.
38. Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Следственного комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://sledcom.ru> (дата обращения: 20.05.2019).
39. Следственный комитет Российской Федерации. История. Официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http://sledcom.ru/sk\\_russia/calendar](http://sledcom.ru/sk_russia/calendar) (дата обращения: 15.05.2019).